



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О докладе Уполномоченного по правам человека в
Республике Татарстан «О соблюдении прав и свобод
человека и гражданина в Республике Татарстан в 2018 году»

Заслушав доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан в 2018 году», Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурской «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан в 2018 году» (доклад прилагается).

2. Комитетам Государственного Совета Республики Татарстан рассмотреть вытекающие из доклада Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан в 2018 году» вопросы реализации законов Республики Татарстан и принять по ним необходимые меры.

3. Предложить Кабинету Министров Республики Татарстан, министерствам и ведомствам Республики Татарстан, главам муниципальных образований принять меры по реализации предложений, содержащихся в докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан в 2018 году», а также по разработке комплекса мер по недопущению случаев нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан

г. Казань,
14 февраля 2019 года
№ 2697-V ГС



Ф.Х. Мухаметшин

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
В 2018 ГОДУ**

**ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
Анализ работы с обращениями граждан.....	6
Соблюдение прав человека в сфере трудовых (служебных) отношений.....	16
Соблюдение жилищных прав граждан.....	24
Соблюдение прав на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	30
Соблюдение прав на образование.....	36
Соблюдение прав инвалидов.....	41
Соблюдение прав человека в сфере миграционных отношений.....	47
Соблюдение прав лиц, содержащихся в учреждениях пенитенциарной системы.....	52
Заключение.....	62

Введение

Настоящий доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан подготовлен в соответствии со статьей 26 Закона Республики Татарстан от 3 марта 2000 года № 95 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан» и направляется Президенту Республики Татарстан, в Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, Конституционный суд Республики Татарстан, Верховный Суд Республики Татарстан, Арбитражный суд Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан.

Подготовленный доклад основывается на обобщении результатов рассмотрения поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан (далее – Уполномоченный) жалоб заявителей, итогов проверок, сведений государственной информационной системы «Народный контроль», данных государственных органов и органов местного самоуправления, а также информации, представленной общественными помощниками Уполномоченного, сообщений неправительственных правозащитных организаций и средств массовой информации, материалов республиканских межведомственных комиссий и других источников.

Содержанием настоящего доклада является анализ проблемных ситуаций по соблюдению трудовых прав, жилищных прав, прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, прав граждан на образование. Доклад также содержит оценку отдельных ситуаций по обеспечению и защите прав инвалидов, мигрантов и лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Анализ работы с обращениями граждан

Ежегодно анализ поступающих в наш адрес обращений граждан, уведомлений в ГИС РТ «Народный контроль», информации, опубликованной в социальных сетях и СМИ, позволяет выявить спектр проблемных вопросов, требующих усиления гарантий защиты прав человека и гражданина со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

В 2018 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан поступило 3721 обращение (в 2017 году 3985 обращений). В то же время по сравнению с предыдущим годом поступило большее количество коллективных обращений граждан (106 обращений в 2018 году против 82 в 2017 году), в том числе о нарушениях прав человека, происходящих в течение длительного времени.

Количество обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан в 2018 году

Таблица 1.

Показатели	Количество обращений граждан
Всего обращений	3 523
В т.ч. в форме устного обращения	1 584
В т.ч. в письменной форме и в виде электронного документа	1 939
ЕГИС ГЛОНАСС +112	198
Социальные сети	334
ГИС РТ «Народный контроль»	61 377

Помимо обращений граждан, поступающих в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в письменном виде либо в форме электронного документа, проведен 51 личный прием, в рамках которого принято 550 граждан. Продолжены практики проведения совместных (16), выездных приемов (20), приемов посредством видеосвязи (Skype) (4).

Новой формой работы с населением в 2018 году стал мониторинг комментариев в официальных аккаунтах Уполномоченного, его общественных помощников в социальных сетях (Вконтакте, Instagram) на предмет наличия в них содержания обращения с целью их

рассмотрения и дачи официального ответа либо разъяснения, в рамках которого 334 комментария, содержащие информацию о социально значимых проблемах, были опубликованы в форме уведомлений ГИС РТ «Народный контроль».

В 2018 году начата работа в системе ЕГИС ГЛОНАСС +112 в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан. В рамках взаимодействия были приняты 198 обращений, тематика которых преимущественно была связана с оставлением в опасности граждан, нуждающихся в постоянном постороннем уходе.

Показательным является также увеличение количества уведомлений в государственной информационной системе «Народный контроль», составившее в 2018 году 61377 уведомлений против 50363 уведомлений в 2017 году.

Увеличилось по сравнению с 2017 годом и количество уведомлений граждан в ГИС РТ «Народный контроль», исполнение которых было принято Уполномоченным на контроль (15435 уведомлений в 2017 году, 11885 - в 2018 году).

Основная тематика обращений, поступающих к Уполномоченному по различным каналам связи, в последние годы остается неизменной.

Таблица 2.

Тематика обращений	Итого в 2017 году	Итого в 2018 году
Жилищные вопросы, в том числе вопросы жилищно-коммунального обслуживания	793	831
Несогласие с судебными решениями	300	258
Жалоба на сотрудников правоохранительных органов	271	254
Социальное обеспечение и социальная защита населения	462	389
Условия содержания лиц в местах принудительного содержания	197	141
Трудовое законодательство	152	150

Служба в Вооруженных Силах РФ	74	60
Медицинское обслуживание	215	168
Образование	205	57
Земельные вопросы	88	96
Вопросы приема в гражданство РФ и паспортизации	99	103
Исполнительное производство	87	106
Вопросы предоставления правовой информации	256	106
Вопросы функционирования ГИС РТ «Народный контроль»	442	371
Другие вопросы	344	433
Всего	3985	3523

Наибольшее количество обращений поступило по вопросам соблюдения и защиты прав человека в жилищной сфере и сфере жилищно-коммунального хозяйства (831 обращение 2018 г., 793 обращения в 2017 г.).

В целом социальный блок обращений составил 41,02% (1445), в том числе вопросы защиты прав граждан на социальную защиту и социальное обеспечение – 389 обращений, вопросы защиты прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь – 168 обращений, защиты права на образование – 57 обращений.

285 жалоб касались защиты экономических прав граждан, в том числе трудовых прав граждан, вопросов землепользования и защиты прав граждан при обеспечении прав потребителей.

По вопросам соблюдения гражданских (личных) прав человека в местах принудительного содержания поступило 141 обращение, по вопросам несогласия с судебными актами - 258 обращений, нарушения прав граждан сотрудниками правоохранительных органов - 254 обращения.

В течение года направлялись предложения, замечания и заключения Уполномоченного, содержащие рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления прав и свобод. В 2018 году в адрес государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц и организаций направлялись заключения о восстановлении нарушенных прав в сфере

трудовых, миграционных отношений, жилищной, социальной сферах, сферах образования и здравоохранения в адрес, в том числе, частного охранного предприятия, управляющих компаний, товариществ собственников жилья, образовательных учреждений общего образования, исполнительных комитетов Бавлинского, Заинского муниципальных районов и др.

В их числе по коллективным обращениям в 2018 году заключения Уполномоченного были направлены, в том числе, в частное охранное предприятие в части восстановления трудовых прав граждан (11 подписей) и в управляющую компанию г. Казани о восстановлении граждан в жилищных правах в части перерасчета начислений платы за коммунальную услугу «Теплоснабжение» (27 подписей).

Направленные заключения были рассмотрены организациями положительно. В соответствии с рекомендациями Уполномоченного в полной мере был произведен перерасчет заработной платы сотрудникам частного охранного предприятия и начислений платы за коммунальную услугу «Теплоснабжение» жителям многоквартирного дома.

Также в целях защиты прав неопределенного круга лиц по инициативе Уполномоченного исполнительными комитетами муниципальных образований гг. Казани и Набережные Челны внесены изменения в административные регламенты о предоставлении государственной услуги по выдаче заключения о возможности быть усыновителями гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, и постановке на учет в качестве кандидата в усыновители.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения жителей республики по вопросу состояния окружающей среды как одного из важнейших параметров, определяющих качество жизни населения. Количество обращений данной категории в адрес Уполномоченного незначительно (39 обр.), но нельзя отрицать значительное увеличение их количества по сравнению с 2017 годом (7 обр.).

Об актуальности вопросов нарушений права граждан на благоприятную окружающую среду свидетельствует и число

уведомлений в ГИС РТ «Народный контроль». По направлению «Экология» поступило 1337 обращений, что больше на 14 % по сравнению с 2017 годом.

В качестве наиболее актуальных экологических проблем население республики обозначает отсутствие организованного сбора и вывоза бытовых и строительных отходов и, как следствие, образование несанкционированных свалок, загрязнение атмосферного воздуха и уничтожение плодородного слоя земли.

В 2018 году на реализацию 298 целевых мероприятий Республики Татарстан в области охраны и использования природных ресурсов направлено 729,1 млн рублей. Создан межведомственный проектный офис Республики Татарстан по национальному проекту «Экология» (распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.12.2018 № 3221-р).

Вместе с тем работа муниципальных образований республики по решению указанных проблем дифференцирована и вызывает порою возмущение населения и увеличение жалоб в различные органы власти на бездействие органов местного самоуправления и управляющих жилищных компаний.

Остро стоит проблема содержания контейнерных площадок в жилищных комплексах и в поселках индивидуального жилищного строительства, где имеющиеся контейнерные площадки находятся в полуразрушенном состоянии или вовсе отсутствуют.

Не исполненными по данному вопросу в 2018 году остались 117 уведомлений по г.Казани, Бугульминскому, Буинскому, Верхнеуслонскому, Заинскому, Зеленодольскому, Лаишевскому, Мамадышскому, Нижнекамскому, Нурлатскому, Спасскому, Тукаевскому, Чистопольскому муниципальным районам.

В ГИС РТ «Народный контроль» в 2018 году поступали обращения о нарушении норм и требований в области охраны атмосферного воздуха в результате горения отходов резинотехнических изделий на земельном участке ООО «Нефтехимагропром» возле с.Прости Нижнекамского муниципального района.

Данные уведомления были взяты на контроль Уполномоченным как главным модератором системы ГИС РТ «Народный контроль».

По инициативе Уполномоченного, поддержанной Управлением Росприроднадзора по Республике Татарстан, проведено административное расследование. Выявлено нарушение требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха: на земельном участке допущено возгорание (сжигание) отходов резинотехнических изделий вблизи с. Прости Нижнекамского района путем выделения аварийных выбросов в атмосферный воздух без применения специальной установки, допущено ухудшение качества атмосферного воздуха с подветренной стороны очага возгорания. За совершение указанных правонарушений юридическое и виновное должностные лица были привлечены к административной ответственности.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона «Об охране окружающей среды» к вопросам местного значения поселения относится и организация в границах поселения водоснабжения населения, водоотведения.

В истекшем году работа в данном направлении не всегда осуществлялась должным образом. По нашему запросу по уведомлению гражданина Х., жителя с. Старое Ямкино Алькеевского района, государственными инспекторами Волжско-Камского территориального управления проведено обследование территории на предмет загрязнения озера отходами с фермы. Факты нарушений природоохранного законодательства подтвердились. В отношении нарушителя составлен административный материал, который направлен в Управление Росприроднадзора по Республике Татарстан по подведомственности. Нарушения, изложенные в первичном обращении, устранены.

Таким образом, в сфере соблюдения прав граждан на благоприятную окружающую среду имеется ряд проблем, для решения которых требуется пристальное внимание со стороны Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, органов местного самоуправления Республики Татарстан, контрольно-надзорных органов и обслуживающих организаций.

Анализ обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, свидетельствует также о том, что использование гражданами права

на судебную защиту не всегда является гарантией соблюдения их интересов. Даже положительное судебное решение достигнет своей цели только в случае его реального исполнения.

Количество обращений в адрес Уполномоченного по вопросам неисполнения вынесенных судебных решений в 2018 году выросло и составило 106 обращений против 87 в 2017 году.

Территориальный охват обращений с жалобами на деятельность службы судебных приставов включает гг. Казань, Набережные Челны, Алькеевский, Альметьевский, Бугульминский, Елабужский, Зеленодольский, Лениногорский, Камско-Устьинский, Менделеевский, Нижнекамский, Чистопольский муниципальные районы, а также Республику Чувашия, Кировскую, Новосибирскую, Оренбургскую области, откуда тоже поступали обращения об исполнительном производстве, которое должно было быть осуществлено на территории Республики Татарстан.

Граждане жалуются на длительное неисполнение судебных решений, бездействие судебных приставов-исполнителей, действия судебных приставов-исполнителей в части списания денежных средств, поступивших на счета должника, на которые в соответствии с законодательством не может быть обращено взыскание, ситуации ошибочной идентификации физических лиц как должников по исполнительным производствам.

На личном приеме Уполномоченного в августе 2018 года обратился гражданин Г., проживающий в Республике Татарстан, с вопросом о взыскании из его заработной платы и иных доходов денежных средств по исполнительному производству, открытому на имя его полного тезки в Приморском крае.

В декабре поступило аналогичное обращение от жителя Республики Чувашия об обращении взыскания по исполнительному производству на его банковский счет в связи с проживанием в Республике Татарстан его полного тезки, регулярно нарушающего ПДД и не оплачивающего штрафы.

Причиной таких ошибок может являться то, что применяемая в настоящее время форма бланка исполнительного листа, утвержденная постановлением Правительства РФ от 31.07.2008 № 579,

предусматривает указание в нем лишь фамилии, имени, отчества должника-гражданина, даты и места его рождения, места жительства или места пребывания, места работы (если оно известно).

На практике, к сожалению, этих данных порой недостаточно для установления личности должника, имеют место случаи их полного совпадения у нескольких людей.

Федеральной службой судебных приставов в адрес территориальных органов ФССП России было направлено письмо от 29 мая 2017 г. № 00011/17/48684-ДА «О вопросах ошибочной идентификации граждан как должников по исполнительному производству» с разъяснением порядка действий судебных приставов-исполнителей в случаях ошибочной идентификации физических лиц как должников по исполнительным производствам и применения к ним мер принудительного исполнения.

Данные меры направлены, в первую очередь, на предотвращение повторных случаев ошибочной идентификации физических лиц как должников, но не снимают напряженности в отношении данной проблематики в целом, обращения от граждан продолжают поступать.

Считаем необходимым для урегулирования сложившейся ситуации в исполнительных документах в обязательном порядке указывать дополнительные идентификационные данные (например, СНИЛС, ИНН, данные гражданского паспорта). Безусловно, это положительно отразится на ситуации с ошибочной идентификацией законопослушных граждан как должников и позволит решить ее.

По итогам 2018 года в республике актуализировалась проблема неисполнения судебных решений по алиментным обязательствам. В соответствии с поручением Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова о принятии мер по снижению суммы задолженности по алиментным платежам в Республике Татарстан была создана Межведомственная рабочая группа по обеспечению взыскания задолженностей по алиментам.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан по состоянию на 24 декабря 2018 года в Республике Татарстан за 2018 год возбуждено 38 636 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей на сумму

4,1 млрд рублей. Из них 17 390 исполнительных производств на сумму 1,3 млрд рублей поступили в 2018 году.

В результате принятых мер за указанный период окончено и прекращено 16 993 исполнительных производства на сумму 865 млн рублей. В том числе взыскано и перечислено взыскателю в рамках окончанных и неоконченных исполнительных производств 235 млн рублей.

По состоянию на 24.12.2018 остаток исполнительных производств составляет 21 495 на общую сумму задолженности – 3 млрд рублей. В результате проведенной во втором полугодии 2018 года работы остаток исполнительных производств по взысканию алиментных платежей сократился на 598 исполнительных производств, сумма задолженности уменьшилась на 155 млн рублей.

В Республике Татарстан уже реализуется дополнительный комплекс мер, направленных на снижение суммы задолженности по алиментным платежам. Однако проблема далеко не исчерпала себя. Со своей стороны представляется целесообразным отметить следующее. В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения женщин–матерей, воспитывающих детей без поддержки их отцов, не исполняющих алиментные обязательства. Такие обращения поступали из г. Казани, Альметьевского, Алькеевского, Елабужского, Зеленодольского, Лениногорского, Нижнекамского, Новошешминского муниципальных районов.

В обращениях женщины указывают, что бывший супруг, не исполняющий алиментные обязательства и не трудоустроенный официально, в то же время имеет средства к существованию, достаточные для погашения алиментной задолженности, за счет работы, осуществляемой им без оформления трудовых отношений между работодателем и недобросовестным алиментщиком.

Считаем, что Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан должно тесно сотрудничать с комиссиями по повышению уровня жизни населения, труда и легализации доходов в муниципальных районах Республики Татарстан, в целях выявления подобных ситуаций осуществлять

выезды к работодателям и принимать меры к оформлению трудовых договоров в случаях, если имеются признаки трудовых отношений.

Таким образом, одновременно будет осуществляться работа по снижению уровня неформальной занятости, и, возможно, это станет одним из эффективных способов выведения должников по алиментам из категории «неплатежеспособные» в категорию «платежеспособные».

Активное содействие Уполномоченному в рассмотрении обращений граждан в муниципальных районах Республики Татарстан в 2018 году оказывали общественные помощники. В их адрес в истекшем году поступило 1531 обращение граждан.

Основными вопросами, с которыми граждане обращаются к общественным помощникам, по-прежнему являются жилищные, в том числе вопросы оказания жилищно-коммунальных услуг, вопросы социальной защиты и социального обеспечения, медицинского обслуживания, вопросы трудового законодательства, земельные вопросы и вопросы образования.

Общественными помощниками Уполномоченного в истекшем году принято участие в мониторинге детских оздоровительных лагерей, расположенных на территории Республики Татарстан, избирательных участков на предмет их доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья в преддверии выборов Президента Российской Федерации и многоквартирных жилых домов, предназначенных для расселения жителей аварийных жилых домов, на предмет их пригодности для проживания.

Соблюдение прав человека в сфере трудовых (служебных) отношений

1 декабря 2018 года Республика Татарстан была включена в пилотный проект по снижению уровня бедности в России, фактическая реализация которого будет происходить поэтапно с 2019 по 2024 год.

Очевидно, что преодоление бедности возможно при повышении уровня доходов населения, который для большинства граждан складывается из заработной платы. По статистическим данным, среднемесячная начисленная заработная плата по итогам 2018 года увеличилась на 8,4 % к уровню соответствующего периода 2017 года и составила 34041 рубль. В 2018 году, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, за счет средств федерального бюджета был заложен рост заработной платы работников бюджетной сферы (учителей, врачей, социальных и научных работников) на 4 процента.

На протяжении года существенно вырос минимальный размер оплаты труда (почти на 19 процентов). На 1 января 2018 года он составлял 9489 рублей, на 1 января 2019 года – 11280 рублей. При этом в соответствии с трехсторонним соглашением о минимальной заработной плате в Республике Татарстан в организациях внебюджетной сферы экономики минимальный размер оплаты труда установлен в размере 12000 рублей.

Государственная политика, направленная на повышение минимального размера оплаты труда и среднемесячной начисленной заработной платы, отвечает интересам большинства граждан. В то же время важно, чтобы повышение минимального размера оплаты труда не было сопряжено с увеличением случаев невыплаты заработной платы или уходом работодателей в «серый рынок». Так, в 2018 году территориальными межведомственными комиссиями муниципальных образований и городских округов было выявлено 880 предприятий, на которых производилась выплата заработной платы ниже минимального размера оплаты труда.

Нарушения, связанные с оплатой труда, остаются наиболее распространенными в сфере трудовых отношений. При проведении

проверок, в том числе совместно с компетентными органами, выявлялись такие нарушения, как невыплата заработной платы, неполная выплата заработной платы при прекращении трудовых отношений, невыплата сумм за сверхурочную работу.

Так, в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение работников о невыплате заработной платы. В целях рассмотрения данного обращения была проведена проверка деятельности частного охранного предприятия «Атеко», на котором до вмешательства Уполномоченного 10 работникам не производилась доплата за сверхурочную работу и за работу в ночное время.

В ходе проверки деятельности ООО «Производственное объединение Зарница» были установлены факты нарушения трудовых прав работника в части отказа в расторжении трудового договора и невыплаты всех сумм, причитающихся при увольнении. После нашей проверки трудовые права гражданина были восстановлены.

В целом по республике, согласно официальным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан, просроченная задолженность по заработной плате по отчитавшимся предприятиям и организациям сельского хозяйства, охоты и лесозаготовок, обрабатывающих производств, строительства по состоянию на 1 января 2019 года составила 99,022 млн рублей. К сожалению, данный показатель по сравнению с предыдущим годом многократно вырос (на 1 января 2018 года задолженность составляла 10,574 млн рублей).

Такая ситуация в значительной степени сложилась из-за отдельных предприятий. Так, в АО «Судоходная компания «Татфлот» и его филиалах общая сумма задолженности по заработной плате составила 96 358 тыс. рублей, в ОАО «Обувная фабрика «Спартак» (в отношении которого в апреле 2018 года было открыто конкурсное производство) задолженность составила 986 тыс. рублей.

Судебный способ защиты трудовых прав на своевременную и полную оплату труда остается одним из наиболее распространенных для татарстанцев. Анализ данных Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан показал, что, к сожалению, возрастает удельный вес исполнительных производств,

оканчивающихся актом о невозможности взыскания по основаниям, указанным в Федеральном законе от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (невозможность установить местонахождение должника или его имущества; отсутствие имущества, на которое может быть обращено взыскание), от числа исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением. По итогам 2018 года этот показатель составил 6,1% (в 2017 году – 4,6%, в 2016 году – 1,9%).

Другими словами, по итогам прошедшего года на 100 работодателей, которые погасили задолженность по заработной плате после решения суда и возбужденного в отношении них исполнительного производства, приходилось 6 работодателей, чье местонахождение судебные приставы-исполнители не смогли установить либо которые оказались неплатежеспособными. В 2017 году на 100 работодателей, рассчитавшихся с работниками, число «проблемных» работодателей составляло 4-5, а в 2016 году всего 2. При этом несмотря на снижение общего числа оконченных исполнительных производств по исполнительным документам о взыскании задолженности по заработной плате (в 2018 году по разным основаниям было окончено 3743 исполнительных производства, в 2017 году более пяти тысяч исполнительных производств, в 2016 году более восьми тысяч исполнительных производств), число случаев по итогам ушедшего года, когда исполнительное производство оканчивалось актом о невозможности взыскания, по сравнению с 2017 годом, заметно увеличилось в абсолютных показателях. В 2018 году таких случаев было 194, тогда как в 2016 году всего 143.

Таким образом, назрела необходимость более тщательной работы по анализу хозяйственной деятельности «проблемных» предприятий (в частности, имеющих задолженность по страховым и иным обязательным взносам) в рамках деятельности территориальных межведомственных комиссий по повышению уровня жизни и легализации доходов.

Одним из признаков благополучия населения является низкий уровень безработицы.

В ходе реализации государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014–2021 годы», в рамках которой бюджетом Республики Татарстан в 2018 году были предусмотрены средства в размере 1 382 482 рублей на реализацию мер содействия занятости населения, за период с 2014 по 2018 год численность граждан, признанных безработными, в Республике Татарстан сократилась в два раза – с 23267 до 10277 человек. Уровень безработицы в республике также практически в два раза ниже, чем в среднем по стране (0,5 % по республике против 0,9 % в целом по Российской Федерации).

В 2018 году в рамках реализации национального проекта «Демография» продолжена поддержка института семьи в части стимулирования рождаемости и создания условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей. Были созданы условия для совмещения молодыми женщинами родительских обязанностей и трудовой деятельности путем проведения профессионального обучения женщин, имеющих детей до трех лет, и развития гибких форм занятости. За период с 2012 года было обучено 6,4 тысяч женщин с детьми до трех лет. В 2019 году планируется обучить еще 900 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком.

Несмотря на положительную динамику уровня безработицы в республике, развитие эффективного рынка труда, преодоление структурного несоответствия спроса и предложения на рабочую силу, сокращение доли нелегальной занятости, обращают на себя внимание отдельные вопросы защиты трудовых прав лиц, испытывающих трудности при поиске работы.

В 2018 году руководством республики была поставлена задача по сохранению за гражданами, призванными на военную службу, рабочих мест. Фактически принятие мер по сохранению рабочих мест затронуло тысячи татарстанцев, проходящих службу в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Согласно информации Военного комиссариата Республики Татарстан, только в 2018 году были призваны и отправлены в войска 6663 татарстанца. Из них 260 призывников работали

на государственных предприятиях и в учреждениях (в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» за ними предусмотрено право на сохранение рабочих мест), и 1058 призывников – на предприятиях иных форм собственности, за которыми не было предусмотрено право на сохранение рабочих мест после увольнения в запас с военной службы по призыву.

В настоящее время Федерацией профсоюзов Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан и Координационным Советом объединений работодателей Республики Татарстан в Республиканское соглашение о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства на 2019–2020 годы внесены дополнения. Согласно им профсоюзы обязаны способствовать через соглашения и коллективные договоры трудоустройству граждан, обратившихся к прежнему работодателю, с которыми трудовые договоры были прекращены в связи с призывом на военную службу или направлением на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу, в течение трех месяцев после увольнения с нее указанных граждан в соответствии с профессиональной квалификацией.

Для работодателей в Республиканском соглашении закреплены обязательства способствовать трудоустройству граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, а также приему на работу граждан в соответствии с их профессиональной квалификацией, обратившихся к прежнему работодателю, с которыми трудовые договоры были прекращены в связи с призывом на военную службу или направлением на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу, в течение трех месяцев после увольнения с нее.

Полагаем, что в 2019 году и последующие годы важна фактическая реализация данных положений Республиканского соглашения.

С 1 января текущего года началось поэтапное повышение пенсионного возраста. Согласно данным Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, под действие

пенсионной реформы в будущем году подпадают около 55 тысяч жителей республики. Если в 2018 году в органы занятости обратилось около тысячи безработных граждан предпенсионного возраста, то в следующем году их число вырастет до трех тыс. человек. Государственными органами республики началась работа по мониторингу 24,3 тысячи лиц предпенсионного возраста, осуществляющих трудовую деятельность в 9,1 тысячи организациях.

В этой связи с 2019 года в рамках проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» планируется организация профессионального обучения граждан предпенсионного возраста, в рамках которого в 2019 году на обучение будет направлен 1351 человек.

Вместе с тем работа государственных органов должна быть направлена не только на переобучение граждан предпенсионного возраста и на информирование населения о способах защиты трудовых прав, но и на использование системы упреждающих мер к работодателям, допускающим дискриминацию в сфере занятости населения.

В ходе мониторинга таких общедоступных сайтов по поиску вакансий в сети «Интернет», как job.upper.ru, rjb.ru, trudvsem.ru, kazan.trud.com, нами были выявлены случаи размещения сведений о вакансиях «менеджеров», «инженеров», «администраторов», «операторов ПК», «секретарей», «диспетчеров автотранспорта» и др., содержащих в себе такой критерий подбора соискателя, как возраст. В данных случаях работодателями был установлен возрастной ценз либо до 45, либо до 55 лет. При этом одна из вакансий была размещена ГКУ «Центр занятости населения г. Альметьевска».

В этой связи полагаем, что Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и органам службы занятости необходимо принять соответствующие меры по предупреждению дискриминации при приеме на работу по возрастному признаку.

Наряду с занятостью населения и обеспечением своевременной и полной выплаты заработной платы неотъемлемым признаком благополучия населения является безопасность условий труда.

В целом в республике продолжена работа по снижению количества несчастных случаев на производстве, в том числе путем ежегодного выделения из бюджета 5 млн рублей на реализацию мероприятий подпрограммы улучшения условий и охраны труда.

По данным Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, за пятилетний период число пострадавших на производстве со смертельным исходом снизилось в 2,1 раза (в 2014 году было 60 погибших на производстве человек, в 2018 г. на 01.12.2018 – 28 человек). В 2018 году численность пострадавших со смертельным исходом, по сравнению с 2017 годом (44 погибших рабочих), уменьшилась на 30 процентов.

Следует отметить, что снижение в республике числа несчастных случаев на производстве, повлекших смерть, сопряжено не только с принятием мер административного воздействия или мер уголовного преследования виновных должностных лиц, но и с целенаправленной работой по обучению работников и работодателей требованиям охраны труда, проведением специальной оценки условий труда рабочих мест на предприятиях.

В 2018 году в республике требованиям охраны труда были обучены 45,2 тыс. человек. Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, увеличилось на 48,2 процента (с 340 700 мест на 01.01.2018 до 504 927 мест на 01.11.2018).

Значительное внимание уделяется и работе координационных советов по охране труда в муниципальных районах и городских округах республики, созданных при муниципалитетах и призванных разрабатывать рекомендации и предложения по важнейшим вопросам охраны труда, направленным на сохранение здоровья работников на производстве.

Наряду с этим в представленной Государственной инспекцией труда в Республике Татарстан информации о произошедших в 2018 году тяжелых и смертельных несчастных случаях на производстве настораживает тот факт, что 34 несчастных случая произошло в государственных и муниципальных организациях и предприятиях. При этом в небольших по численности районах –

Арском и Тюлячинском – произошло по два несчастных случая, приведших к причинению тяжкого вреда здоровью или смерти, в учреждениях, подведомственных исполнительным комитетам муниципальных районов.

Полагаем, исполнительным комитетам Арского и Тюлячинского муниципальных районов Республики Татарстан необходимо принять меры, направленные на повышение внимания к соблюдению обязательных требований в сфере охраны труда их подведомственными учреждениями.

Кроме того, в 2018 году наибольшее количество произошедших несчастных случаев на производстве произошло в г.г. Казани, Набережные Челны, Нижнекамском, Альметьевском, Зеленодольском муниципальных районах. Наиболее распространенными обстоятельствами несчастных случаев являлись падения работников с высоты и ранения деталями.

Учитывая социальную значимость вопросов в сфере трудового законодательства и в сфере охраны труда, Аппаратом Уполномоченного совместно с Государственной инспекцией труда в Республике Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и Федерацией профсоюзов Республики Татарстан в муниципальных районах и городских округах республики (Мамадышский, Менделеевский, Чистопольский и г. Набережные Челны) было организовано проведение тематических семинаров-совещаний для работодателей по вопросам соблюдения трудовых прав граждан.

Семинары стали практическими площадками для руководителей предприятий и организаций, специалистов служб по охране труда, представителей органов местного самоуправления, председателей профсоюзных организаций. Данные семинары посетило более 200 работодателей и сотрудников кадровых и бухгалтерских служб.

В этой связи нами планируется продолжить работу в части организации правового просвещения работодателей о нововведениях трудового законодательства.

Труд является источником благосостояния каждого человека. В то же время труд – это основа социального развития государства

и общества. В связи с этим соблюдение трудовых прав человека предполагает необходимость повышения эффективности контроля и надзора за выполнением работодателями трудового законодательства. Контроль должен быть превентивным, особенно в отношении тех работодателей, которые допустили неоднократные нарушения трудовых прав граждан.

Соблюдение жилищных прав граждан

В соответствии с положениями Конституции Российской Федерации органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище. В Республике Татарстан по-прежнему поддерживаются высокие темпы строительства. В период с января по ноябрь 2018 года в республике было введено в эксплуатацию 2 088 086 кв. метров жилья, что на 1,1 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года (2 065 576 кв. метров жилья). В общей сложности было сдано в эксплуатацию 19 718 квартир и 7 887 индивидуальных жилых домов.

В прошлом году в Республике Татарстан были обеспечены жилыми помещениями 297 детей-сирот и лиц из их числа, 69 молодых семей, 31 ветеран Великой Отечественной войны, 46 многодетных семей. В рамках программы социальной ипотеки в республике введены в эксплуатацию 438 тыс. кв. метров жилья. В 967 многоквартирных домах были проведены работы по капитальному ремонту.

По итогам года были сданы 5 проблемных объектов долевого строительства, в новые квартиры заселены 517 дольщиков. Вместе с тем проблема «обманутых дольщиков», к сожалению, окончательно не решена.

В 2018 году был принят ряд нормативных правовых актов и дополнений к имеющимся нормативным правовым актам, направленных на реализацию прав граждан на улучшение жилищных условий и на получение жилищных и коммунальных услуг надлежащего качества. Среди них можно выделить следующие.

На федеральном уровне с целью урегулирования отношений между застройщиками и дольщиками была закреплена возможность

учреждения региональных фондов поддержки лиц, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков. 9 марта 2018 года Указом Президента Республики Татарстан был создан Республиканской фонд поддержки лиц, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков.

3 апреля 2018 года законодателем была закреплена возможность для собственников и нанимателей имущества в многоквартирных домах заключать прямые договоры с ресурсоснабжающими организациями и региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В свою очередь обращения, связанные с соблюдением жилищных прав граждан, остаются наиболее часто поступающими в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

В течение 2018 года в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан в части неправомерных отказов органов местного самоуправления в заключении договоров социального найма, процедуры признания жилых помещений непригодными для проживания, непринятия мер по устранению причин обрушения несущих конструкций в жилых домах.

Среди поступающих в адрес Уполномоченного обращений отдельно можно выделить жалобы граждан о несогласии с переселением их из аварийного жилищного фонда, в том числе на порядок признания помещений непригодными для проживания и многоквартирных домов аварийными и на соблюдение межведомственными комиссиями процедуры признания жилых домов аварийными.

Помимо рассмотрения обращений граждан по данной тематике, Уполномоченным был проведен анализ нормативных правовых актов о практической деятельности межведомственных комиссий районов. По его результатам выявлен ряд нарушений требований постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции».

В ряде муниципальных районов республики в состав межведомственной комиссии не были включены представители органа государственного контроля и надзора в сфере пожарной, экологической и иной безопасности (Нижекамский, Бавлинский, Сабинский) и органа государственного контроля и надзора в сфере санитарно-эпидемиологической безопасности, защиты прав потребителей и благополучия человека (Муслюмовский, Черемшанский).

Таким образом, состав межведомственных комиссий являлся неполным и не мог способствовать объективности оценки пригодности (непригодности) жилых помещений для проживания в каждом случае обследования, в том числе по поступившим заявлениям от физических лиц.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Бавлы с вопросом признания жилого помещения непригодным для проживания. Несмотря на неполноту состава межведомственной комиссии Бавлинского района, органом местного самоуправления было принято решение о признании жилого помещения заявительницы пригодным для проживания.

В Новошешминском и Кайбицком муниципальных районах к работе в межведомственной комиссии с правом совещательного голоса не привлекался собственник жилого помещения. Таким образом, люди были лишены права участия в деятельности комиссий по признанию помещений пригодными (непригодными) для проживания.

Во всех случаях выявления нарушений Уполномоченным в органы местного самоуправления муниципальных районов были направлены заключения с рекомендациями по устранению допущенных нарушений.

Вместе с тем гарантия соблюдения жилищных прав граждан по этому вопросу не может осуществляться лишь посредством текущего контроля со стороны Уполномоченного. Руководители исполнительных комитетов должны обратить более пристальное внимание на деятельность межведомственных комиссий. Актуальность правильности и полноты процедур проведения оценки соответствия жилых помещений требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, обуславливается и принятием Федерального

закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в части срока деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства с 1 января 2019 года до 1 января 2026 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» установлены требования, которым должно отвечать жилое помещение. Одним из таких требований являются допустимые уровни звукового давления, шума и вибрации.

В 2018 году в связи с поступившей жалобой привлекла внимание ситуация, связанная с неудовлетворительными условиями проживания в связи с наличием шума и иных факторов окружающей среды, источником которых является интенсивность движения транспортных средств.

Так, в адрес Уполномоченного обратились жители дома, расположенного вблизи автомагистрали по Проспекту Победы в г. Казани, в связи с наличием шума от интенсивного движения автотранспорта. При этом ранее по итогам проведенных измерений уровня шума факты подтвердились, и Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан было направлено письмо в исполнительный комитет муниципального образования г. Казани для принятия мер по доведению уровня шума до значений, установленных санитарными нормами и правилами.

Однако фактически вопрос об обеспечении безопасных и безвредных условий проживания жителей домов не решился в связи с отсутствием в городском бюджете расходов, необходимых на строительство шумоизолирующих экранов.

Схожие ситуации были выявлены Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан в г. Казани (интенсивное движение трамваев вблизи дома № 4 по улице Энергетиков) и в Альметьевском муниципальном районе Республики Татарстан (движение автотранспорта вблизи жилого дома).

Согласно сложившейся судебной практике, в различных субъектах Российской Федерации искивые заявления к органам местного самоуправления об обязанности устранить превышение допустимого уровня шума удовлетворялись путем демонтажа остановки общественного транспорта, а также установления шумозащитных сооружений вдоль жилого дома и других мер.

В любом случае органы местного самоуправления должны решать данный вопрос, так как жители домов не могут принять самостоятельные меры по созданию благоприятных условий проживания в подобных ситуациях.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать жалобы на работу организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Актуальными остаются для татарстанцев вопросы, связанные с бездействием управляющих организаций по проведению текущего ремонта, ненадлежащим качеством предоставления жилищно-коммунальных услуг по теплоснабжению жилых помещений, непринятием управляющими организациями мер по раскрытию информации о своей деятельности, неправомерным расчетом платы за коммунальные услуги, предъявлением управляющими организациями к новым собственникам жилых помещений требований о погашении задолженности за коммунальные услуги, возникшей в период проживания в жилом помещении предыдущих собственников.

Примером бездействия управляющих организаций может служить коллективная жалоба жителей многоквартирного дома № 16 по ул. Академика Парина г. Казани, которые обратились в адрес Уполномоченного с вопросом ремонта квартир, затопленных в результате некачественного ремонта кровли. По итогам контрольных мероприятий, организованных совместно с компетентными органами, факты нарушения прав жителей дома были установлены, и в настоящее время меры по ремонту жилых помещений управляющей организацией приняты.

Помимо рассмотрения обращений определенные выводы по проблемам жилищно-коммунального хозяйства можно сделать по итогам модерации уведомлений, поступающих в государственную информационную систему Республики Татарстан «Народный

контроль». В 2018 году в системе по категории «Жилищно-коммунальное хозяйство» были опубликованы 4447 уведомлений, из которых 4167 были решены.

Ряд уведомлений был решен только после непосредственного вмешательства Уполномоченного.

В отдельных случаях ответственными исполнителями необоснованно затягивались сроки рассмотрения уведомлений. Так, девять месяцев требуется на замену входной двери, покраску козырька подъезда и ремонт водосточной трубы жилого дома в г. Набережные Челны; семь месяцев – на устранение строительных недочетов, возникших в ходе капитального ремонта кровельного покрытия крыши многоквартирного дома в г. Зеленодольске; одиннадцать месяцев – на восстановление асфальтового покрытия на придомовой территории в г. Казани и пр.

По ряду уведомлений управляющие организации не принимали обязательств по решению проблем жителей республики.

Так, с момента подачи уведомления об обвале стены аварийного дома (6 июня 2018 года) длительное время велась переписка между ООО «УК ЖКХ Вахитовского района» и исполнительным комитетом в части подготовки сметы расходов по ремонту аварийного дома. Никаких практических мер по предупреждению угрозы обвала стены управляющей организацией до момента вмешательства Уполномоченного принято не было.

По уведомлению о затоплении подвала многоквартирного дома, поступившему в ГИС РТ «Народный контроль» 27 ноября 2017 года, управляющей организацией ООО «Экономстрой+» меры по установлению причин затопления были приняты и работы по устранению выявленных причин были проведены только после нашего вмешательства.

Полагаем, что ответственным исполнителям уведомлений по категории «Жилищно-коммунальное хозяйство», поступающих в ГИС РТ «Народный контроль», необходимо обратить более пристальное внимание на сроки и качество исполнения уведомлений.

В практике Уполномоченного используются и иные формы работы по вопросам жилищно-коммунального хозяйства. Так, в марте

2018 года Уполномоченным была проведена тематическая «горячая линия», на которую в течение одного дня обратились 64 жителя республики.

Совместно с некоммерческим партнерством «Региональный Центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» и саморегулируемой организацией «Региональное некоммерческое партнерство «Содружество организаций, управляющих многоквартирными домами Республики Татарстан» в муниципальных районах республики (Елабужский, Менделеевский, Алексеевский и Мамадышский) были проведены тематические Дни правовой помощи для населения по вопросам жилищно-коммунального хозяйства с приглашением представителей управляющих организаций. Всего на Днях правовой помощи тематические лекции в сфере жилищно-коммунального хозяйства прослушали более 400 человек.

Состояние дел с жилищными правами граждан, а также правами на надлежащее жилищно-коммунальное обслуживание относится к числу важных показателей социальной защищенности человека. Без возможности реализации данных прав невозможно обеспечить достойную жизнь и свободное развитие каждого человека.

Соблюдение прав на охрану здоровья и медицинскую помощь

Здоровье – одно из высших благ человека, без которого могут утратить значение многие другие блага, возможность пользоваться другими правами.

Добиться прогресса в сфере оказания медицинской помощи позволит обеспечение соответствия территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи федеральной программе государственных гарантий; увеличение тарифов на оказание медицинской помощи, профилактика заболеваний, развитие онкологической помощи, расширение перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, предназначенных для обеспечения лиц, больных редкими заболеваниями (в него включены такие заболевания, как гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным

началом, мукополисахаридоз I, II и VI типов, что позволит обеспечить лекарственными препаратами около 200 тыс. человек) и др. Говоря о лекарственном обеспечении льготных категорий граждан, можно отметить, что Уполномоченным поднимался вопрос в части совершенствования процедур государственных закупок лекарственных препаратов, направленных на более оперативное обеспечение ими граждан. Данные предложения были поддержаны Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и поступили на рассмотрение в Министерство здравоохранения Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации.

Здоровье человека неразрывно связано с правом на жизнь. Повышение продолжительности жизни – это государственная задача. Правительством Российской Федерации поставлена цель – к 2024 году добиться увеличения продолжительности жизни до 78 лет.

К сожалению, в Республике Татарстан, по итогам 2018 года, показатель смертности увеличился и составил 44771, что на 1,7% больше, чем в 2017 году, рождаемость, напротив, снизилась. По итогам 2018 года в Республике Татарстан родилось 46 792 человека, что на 3,7% меньше, чем в 2017 году (48 596 человек).

Важно, чтобы Министерство здравоохранения Республики Татарстан не только назвало причины снижения рождаемости и увеличения смертности среди населения, но и приняло меры, направленные на устранение рисков повторения негативной ситуации.

Важное значение для сохранения права на охрану здоровья и медицинскую помощь имеет повышение доступности объектов инфраструктуры здравоохранения для населения. В этих целях в республике в 2018 году приняты меры по материально-техническому оснащению медицинских организаций (22 объекта), проведен капитальный ремонт 110 объектов, на селе дополнительно открыты 62 фельдшерско-акушерских пункта, что в свою очередь повлияло на снижение количества жалоб по этим вопросам.

В 2018 году обращения граждан в адрес Уполномоченного, в том числе через социальные сети, чаще всего поступали по вопросам записи на прием к врачу, соблюдения сроков ожидания приема врачами-специалистами.

Анализ уведомлений граждан в ГИС РТ «Народный контроль» по категории «Поликлиники и больницы» также свидетельствует о том, что обращения по данной тематике актуальны для татарстанцев.

Так, в ГИС РТ «Народный контроль» по вопросам доступности записи на прием к врачам в электронном и ином виде в 2018 году поступило 633 уведомления граждан (45%), по условиям предоставления медицинских услуг и доступности их получения (прием врача) – 13%, т.е. более половины от общего числа уведомлений, поступивших по категории «Поликлиники и больницы».

Наибольшее количество жалоб поступали по г.г. Казани, Набережные Челны, Альметьевскому и Нижнекамскому муниципальным районам (по г. Казани – ГАУЗ «Городская поликлиника № 8», ГАУЗ «Городская клиническая больница № 7», ГАУЗ «Городская детская поликлиника № 6»; по Альметьевскому муниципальному району – ГАУЗ «Альметьевская детская городская больница с перинатальным центром»; по Нижнекамскому муниципальному району – ГАУЗ «Нижнекамская центральная районная многопрофильная больница», ГАУЗ «Детская городская больница с перинатальным центром».

Факты записи к врачам-специалистам с превышением предельных сроков ожидания медицинской помощи, оказываемой в плановой форме записи, не являются единичными и имеют место не только в сельских районах, но и в крупных городах республики, где наряду с государственными медицинскими организациями осуществляют деятельность и частные медицинские клиники.

Так, например, в ходе проверки по жалобе гражданина установлено, что в нарушение статьи 10 Федерального закона от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» в ГАУЗ «Городская больница № 2» г. Набережные Челны ожидание приема врачом-офтальмологом превысило 14 календарных дней.

Более месяца отсутствовала возможность записаться на прием к гинекологу в ГАУЗ «Городская поликлиника № 3» г. Казани, к онкологу и офтальмологу – в поликлинике ГАУЗ «Нижнекамская центральная районная многофункциональная больница», также более

месяца невозможно записать ребенка к невропатологу в ГАУЗ «Детская городская поликлиника № 3» г. Казани.

По информации медицинских учреждений, одной из причин увеличения количества жалоб по вопросам отсутствия записи к врачам в ряде учреждений является нехватка специалистов.

Так, в ГАУЗ «Городская детская поликлиника № 6» не заполнена вакансия врача-офтальмолога, вследствие чего увеличена нагрузка на основного врача. В ГАУЗ «Детская городская поликлиника № 11» г. Казани отмечается дефицит кадровых единиц (ортопеда-травматолога, врача УЗ-диагностики).

Вместе с тем Министерством здравоохранения Республики Татарстан, по мнению Уполномоченного, должен осуществляться контроль в той части, насколько полно медицинскими организациями принимаются меры по решению вопросов укомплектования кадрами (взаимодействие со службами занятости, медицинскими образовательными учреждениями), поскольку отсутствие кадров не может быть основанием для увеличения сроков ожидания оказания медицинской помощи гражданам.

Другой причиной жалоб по вопросам записи на прием является отсутствие возможности пациентов получить талон на прием к врачам.

Так, в ГАУЗ «Городская поликлиника № 21» г. Казани по причине технических неполадок расписание врачей в Единой государственной информационной системе не отображалось. В связи с техническими сбоями из-за слияния базы данных в ГАУЗ «Городская поликлиника № 17» и ГАУЗ «Клиническая больница № 2» г. Казани, ввиду исчерпания квот на текущий месяц в ГАУЗ «Городская клиническая больница № 7» г. Казани, ввиду нахождения врачей на листке нетрудоспособности, учебе ГАУЗ «Городская поликлиника № 20» г. Казани, в связи с нахождением врача-терапевта в отпуске в ГАУЗ «Детская городская поликлиника № 4» г. Казани невозможно было осуществить запись или посмотреть расписание участкового терапевта, отсутствовало расписание приема. В связи с реорганизацией ГАУЗ «Городская детская поликлиника № 8» г. Казани и передачей баз данных детского отделения поликлиники в ГАУЗ «Детская

поликлиника № 6» г. Казани и объединением произошла ошибка в электронной карте ребенка.

В ходе выездных проверок Уполномоченного в ГАУЗ «Городская детская поликлиника № 6» г. Казани отмечено скопление пациентов, стоящих в очереди в прививочный кабинет. Для принятия физиотерапевтических процедур и получения лечения в дневном стационаре пациентам приходилось ехать в другое здание с пересадками на общественном транспорте, в то время как кабинеты, предназначенные для указанных процедур, использовались не по назначению, затягивалось завершение ремонтных работ в филиалах.

После вмешательства Уполномоченного, а также направления обращения в адрес ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» и рекомендаций, данных руководителю медицинского учреждения и Министерству здравоохранения Республики Татарстан, при повторном выезде было установлено, что замечания были устранены. Завершены ремонтные работы в филиалах медицинского учреждения, введены в эксплуатацию кабинеты дневного стационара и физиотерапии, выделено и оборудовано дополнительное помещение для прививочного кабинета в филиале, что снизило очередность в прививочный кабинет.

Уполномоченным были инициированы предложения Министерству здравоохранения Республики Татарстан и Министерству информатизации и связи Республики Татарстан по вопросам совершенствования записи на прием. Результатом их рассмотрения стала реализация функционала электронной записи «Запись от врача к врачу» в случаях, когда на первичном приеме врача-терапевта была обнаружена необходимость дальнейшего обследования пациента по показаниям у профильных врачей-специалистов; просмотра активных записей на прием к врачу через информер Портала государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан, а также в разделе «Избранное» мобильного приложения «Услуги РТ»; информирования пользователей с помощью PUSH-уведомлений с напоминанием о предстоящем визите, а также с просьбой оценить прием.

В то же время в целом по республике сохраняются системные проблемы в части доступности записи к врачу в электронном и ином виде, в том числе по причине отсутствия технической возможности. В их числе необходимость повышения удобства записи на прием для лиц, находящихся на диспансерном учете, и реализация возможности записи к дежурному врачу через инфомат.

Также обращают на себя внимание жалобы в части проведения плановых профилактических прививочных мероприятий, что снижает гарантии государства в области иммунопрофилактики.

Так, имели место жалобы граждан на отсутствие вакцин в медицинских организациях (вакцина «Превенар 13» в ГАУЗ «Елабужская центральная районная больница», вакцина «Туберкулин» в ГАУЗ «Пестречинская центральная районная больница», ГАУЗ «Детская городская клиническая больница № 7» г. Казани, вакцина полиомиелитная в ГАУЗ «Детская городская поликлиника № 11 г. Казани, вакцина от пневмококковой инфекции в ГАУЗ «Детская поликлиника № 6» г. Казани).

Подобные ситуации возникают в связи с отсутствием вакцин у поставщиков, несвоевременной подачей медицинскими организациями дополнительных заявок поставщикам на поступление недостающих препаратов, а также недостаточным контролем за выполнением плана по вакцинации.

В целях недопущения нарушения прав граждан на охрану здоровья, по мнению Уполномоченного, представляется целесообразным принятие Министерством здравоохранения Республики Татарстан совместно с заинтересованными министерствами, ведомствами и организациями мер по обеспечению доступности записи на прием к врачу, записи к врачам-специалистам в соответствии со сроками ожидания; недопущению превышения предельных сроков ожидания медицинской помощи, оказываемой в плановой форме, в том числе сроков ожидания консультаций врачей-специалистов; обеспечению медицинских организаций иммунобиологическими лекарственными препаратами для иммунопрофилактики.

Соблюдение прав на образование

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на образование, гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

В Республике Татарстан действуют 2020 дошкольных образовательных организаций, в которых обучаются 220 284 воспитанника, 1 413 общеобразовательных организаций, в которых получают образование 403 132 учащихся, 45 образовательных организаций высшего образования, в которых обучаются 149 732 студента, 91 профессиональная образовательная организация, в которой обучаются 68 817 студентов.

В 2018 году в республике проведена работа по доступности права на образование: построены 12 общеобразовательных организаций, 8 дошкольных образовательных организаций, проведен капитальный ремонт 122 объектов образования (28 школ, 94 детских сада), реализованы 6 государственных программ Российской Федерации на общую сумму 3,5 млрд рублей.

Вместе с тем в сфере реализации прав граждан на образование имеются определенные проблемы, требующие своего разрешения.

Одним из источников информации об этих проблемах являются регулярно поступающие в адрес Уполномоченного жалобы граждан о нарушении права на образование. Обращения по данной теме поступают и к уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации. Ввиду актуальности вопросов защиты прав граждан на образование и с целью выработки рекомендаций к действию по совершенствованию механизмов и способов их защиты они стали предметом отдельного обсуждения на заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в г. Москве в ноябре 2018 года.

По итогам анализа обращений о соблюдении права на образование, поступавших в 2018 году, можно выделить несколько проблемных ситуаций.

Одна из них связана с направлением в образовательные организации и определением мест в них. Граждане обращались к Уполномоченному за помощью в предоставлении мест в дошкольных образовательных учреждениях. Ряд обращений поступил в связи с отказами в зачислении в 10-е классы. И по этим обращениям были выявлены существенные нарушения.

В целом в Министерство образования и науки Республики Татарстан количество обращений по вопросам приема в 10-й класс в последние годы увеличивалось (в 2015 году—25, в 2016—67, в 2017—79). В 2018 году отмечалось некоторое снижение количества обращений (49). Однако все чаще по данной тематике стали поступать обращения в адрес Уполномоченного.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение матери учащейся с жалобой на нарушение права ее дочери на образование в связи с отказом в зачислении в 10 класс в МБОУ «Гимназия № 7 им. Героя России А.В.Козина» Ново-Савиновского района г. Казани в связи с отсутствием свободных мест. Однако в ходе проверки было установлено, что остались вакантными два учебных места. После вмешательства Уполномоченного учащаяся была зачислена в 10 класс.

В ходе проверки по жалобе еще одного жителя г. Казани на нарушения права его сына на образование в связи с отказом в зачислении в 10 класс в МАОУ «Лицей № 121 им. Героя Советского Союза С.А. Ахтямова» Советского района г. Казани установлено, что на момент проверки в 10 Б классе имелись 3 свободных места, которые возможно было предложить сыну заявителя.

Ссылка на отсутствие свободных мест как причина отказа, к сожалению, не единична. При этом отсутствует механизм, обеспечивающий прозрачность при приеме заявлений в 10 класс. Необходимость же наличия такого механизма обуславливается тем, что факты необоснованных отказов в зачислении в 10-й класс могут иметь латентный характер. Не каждый законный представитель подростка пойдет на конфликт с образовательной организацией.

Один из фактов нарушений прав учащегося в прошедшем году получил общественный резонанс. В нескольких средствах массовой информации были опубликованы материалы о нарушениях при допуске

учащейся на Единый государственный экзамен в г. Нижнекамске, выразившихся в принуждении учащейся снять нижнее белье для прохождения через рамку металлодетектора.

В ходе нашей проверки было установлено, что учащаяся вынуждена была пять раз проходить через металлическую рамку, при этом ею были сданы металлические предметы (украшения), не относящиеся к запрещенным.

Согласно представленной управлением образования исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района информации, сопровождающая ученицу учительница заявляла, что этими предметами могут быть металлические элементы нижнего белья. Однако представители пункта приема экзамена (ППЭ), стоявшие рядом, уверили ее и ученицу в обратном.

По мнению Уполномоченного, в практике подобные случаи нарушения прав обучающихся и, как следствие, нарушение права граждан на образование в будущем должны быть исключены.

В целях исключения возникновения подобных ситуаций в будущем предлагается Министерству образования и науки Республики Татарстан в период проведения Единого государственного экзамена в 2019 году направлять управлениям (отделам) образования письменные указания о действиях организаторов ППЭ в случаях, когда металлическая рамка сигнализирует о наличии металлических предметов, и учащиеся заявляют о том, что этими предметами являются элементы одежды, обуви, белья и т.п.

По информации Департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан поступили 34 обращения о конфликтных ситуациях. Следует отметить, что эти цифры не совсем объективно отражают реальную ситуацию, поскольку конфликты носят скрытый характер, и ситуация озвучивается зачастую, когда становится неразрешимой.

Все чаще поступают обращения родителей обучающихся по вопросам, связанным с возникновением конфликтных ситуаций в образовательном процессе, и в адрес Уполномоченного. При этом заявители указывают, что руководители не принимают своевременно мер реагирования по их обращениям о неэтичном

поведении и грубости педагогов. Вследствие этого конфликт принимает затяжной характер, разрешение его затягивается на неопределенный, как правило, длительный период времени.

Так, Уполномоченным была проведена проверка МБОУ «Гимназия № 75» Московского района г. Казани по жалобе заявителя на нарушения в организации образовательного процесса, заключающиеся в непредоставлении учебного места обучающемуся, неэтичном поведении педагога. По итогам проверки директору МБОУ «Гимназия № 75» Московского района г. Казани рекомендовано обратиться к заявителю с предложением организации и проведения встречи с педагогическим коллективом, с использованием возможности психологического курса примирения (медиации) по вопросам взаимодействия в целях урегулирования сложившейся ситуации, снятия напряженности.

Данный пример свидетельствует об отсутствии информированности родителей со стороны руководителей образовательных организаций о праве обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, а также о недостаточной работе по своевременному принятию мер по их разрешению.

В свою очередь, приоритетный способ решения межличностных конфликтов между участниками образовательных отношений видится в развитии медиативных практик. Согласно информации Министерства образования и науки Республики Татарстан, в школьные службы примирения в 2016–2017 учебном году поступили 764 обращения, из них разрешены 682 конфликтные ситуации, в 2017–2018 учебном году поступили 1125 обращений, из них разрешены – 1094, в 2018–2019 учебном году поступили 1170 обращений, разрешены – 1136. Таким образом, роль школьных служб примирения в решении конфликтных ситуаций увеличивается. Между тем школьные службы примирения созданы в менее чем трети образовательных организаций.

Учитывая изложенное, по мнению Уполномоченного, органам местного самоуправления необходимо активизировать работу по развитию служб школьной медиации в муниципальных образованиях республики.

В адрес Уполномоченного поступают обращения родителей детей с ограниченными возможностями здоровья по вопросам обеспечения сопровождения тьютором в образовательном процессе.

На практике заявители сталкиваются с тем, что образовательная организация отказывает в сопровождении тьютором, указывая на отсутствие соответствующих ставок тьютора и намерение обратиться в Министерство образования и науки Республики Татарстан по вопросу увеличения бюджета образовательной организации с учетом рекомендаций Республиканской психолого-медико-педагогической консультации о предоставлении обучающимся тьюторской поддержки.

По информации ГКУ «Республиканская психолого-медико-педагогическая консультация», в подведомственных Министерству образования и науки Республики Татарстан образовательных организациях обучаются 55 детей, в отношении которых вынесены заключения с рекомендацией по созданию необходимых условий для обучения и воспитания детей в образовательных организациях в части предоставления услуг тьютора. Ставки тьюторов выделены для 3 детей, в остальных случаях обязанности тьюторов в государственных образовательных организациях выполняют работники с другими должностными обязанностями. При этом в одной и той же образовательной организации за одними детьми закреплены тьюторы, в отношении других детей обязанности тьюторов выполняют специалисты, имеющие и другие должностные обязанности.

Согласно позиции Министерства образования и науки Республики Татарстан, в каждом образовательном учреждении, где возникает потребность индивидуального сопровождения ребенка тьютором, администрация вправе самостоятельно принимать решение по вопросу введения в штатное расписание учреждения должности тьютора или иных сотрудников, выполняющих тьюторские функции, фактически вырабатывается собственная модель, которая обеспечивается финансовыми, административными, организационными и прочими возможностями образовательного учреждения.

На наш взгляд, в целях исключения возможной вариативности в реализации равного права на доступ к образованию детей представляется необходимым Министерству образования и науки

Республики Татарстан осуществить разработку региональной модели сопровождения ребенка с ограниченными возможностями здоровья тьютором, которая послужит ориентиром для образовательных организаций, в которых обучаются дети, нуждающиеся согласно заключению психолого-медико-педагогической комиссии в обеспечении данной услугой.

Полагаем, что принятие Министерством образования и науки Республики Татарстан предлагаемых Уполномоченным решений по указанным проблемам позволит усилить государственные гарантии реализации прав на получение образования.

Соблюдение прав инвалидов

В Республике Татарстан в настоящее время проживает 283 399 инвалидов (из них 118 887 – инвалиды 3 группы, 124 660 – инвалиды 2 группы, 39 852 – инвалиды 1 группы).

Анализ обращений граждан, поступивших в Аппарат Уполномоченного в 2018 году, показал, что их структура по сравнению с предыдущими годами несколько изменилась. В 2018 году расширилась тематика обращений по вопросам доступа к объектам социальной, включая физкультурно-спортивные организации, инженерной и транспортной инфраструктур.

Можно отметить, что в 2018 году были приняты важные решения, касающиеся вопросов обеспечения безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп граждан в Российской Федерации как на федеральном, так и на региональном уровне.

В целях обеспечения доступности для инвалидов приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» продлена до 2025 года.

В Республике Татарстан по программе «Доступная среда» с 2011 по 2018 год были адаптированы 897 объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов. По итогам 2018 года значение индикатора «доля доступных для инвалидов приоритетных объектов социальной инфраструктуры» составила 56,4 %.

Отметим, что в государственной информационной системе Республики Татарстан «Народный контроль» в 2018 году по категории «Доступная среда» были опубликованы 290 уведомлений, из них 174 вопроса уже решены.

В стране все более актуализируются вопросы занятия физической культурой и спортом инвалидов.

В Положение о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2018 г. № 231 внесены изменения в части определения особенностей обеспечения участия инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в выполнении нормативов комплекса ГТО в действующих центрах тестирования, включая обеспечение таких центров спортивным оборудованием и инвентарем. Это позволит привлечь к выполнению нормативов комплекса ГТО инвалидов с нарушением слуха, зрения, интеллекта, опорно-двигательного аппарата. Планируется организовать выполнение нормативов комплекса ГТО 470 тыс. инвалидов, регулярно занимающихся физической культурой и адаптивным спортом.

Распоряжением Правительства Российской Федерации принято решение о проведении ежегодно, начиная с 2018 года, национального чемпионата по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс».

В 2018 году в Республике Татарстан прошел ряд спортивных мероприятий межрегионального и международного уровня: Всероссийский открытый турнир по баскетболу на колясках; этап веломарафона «Астана-Париж» команды Республики Казахстан с участием слабовидящих и незрячих велосипедистов.

Несмотря на развитие законодательства и принятие мер, учитывающих потребности инвалидов, проблемы в этой области сохраняются.

9 июля 2016 года принято постановление Правительства Российской Федерации № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов», которым установлены организационные, инженерно-технические и другие требования по приспособлению

жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме для нужд инвалидов и порядок обеспечения условий их доступности.

В связи с жалобами, поступающими в Аппарат, и публикациями в СМИ о случаях непроведения процедуры обследования жилого помещения инвалида на предмет пригодности для проживания в нем нами проведен мониторинг реализации указанного нормативного правового акта в муниципальных районах республики. По запросам Уполномоченного получена информация, которая показывает, что ситуации в муниципальных районах существенно отличаются друг от друга.

В ряде муниципальных районов (Бугульминский, Верхнеуслонский, Лениногорский, Зеленодольский, Елабужский, Азнакаевский, Кукморский) проведены с той или иной степенью масштабности мероприятия по исполнению постановления: из местного бюджета выделены средства на реализацию перечня мероприятий по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме для нужд инвалидов и обеспечению условий их доступности, либо составлены сметы по итогам обследования жилых домов для последующего включения данных объемов работ в местный бюджет.

Остальные муниципальные районы, не предусмотрев средства для финансирования, ссылаются на отсутствие заявлений от инвалидов на проведение обследования жилых помещений, хотя данная работа должна проводиться не только по заявительному характеру.

Безусловно, исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 г. № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» в полном объеме требует финансовых ресурсов. Но анализ ситуации показывает, что одни районы действуют либо предпринимают попытки к действию, другие же, ссылаясь на отсутствие средств, решением проблемы не занимаются вовсе.

Следует отметить, что о проблеме реализации указанного постановления говорили также на ноябрьской встрече Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева

с представителями общероссийских общественных организаций инвалидов, по итогам которой Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено проанализировать выполнение положений федеральных законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации о приспособлении жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом их потребностей, а также соблюдение их прав на получение приспособленных жилых помещений в случаях, когда занимаемые ими жилые помещения признаются в установленном порядке непригодными для приспособления и проживания. Результаты, а также предложения по устранению выявленных недостатков представить до 1 октября 2019 года в Правительство Российской Федерации.

Актуальными также являются вопросы доступности занятий спортом для инвалидов. Спорт играет особую роль в социальной адаптации и физической реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (в Республике Татарстан регулярно занимаются физической культурой 14% инвалидов).

Периодически в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан поступают обращения инвалидов по вопросу организации занятий массовой физкультурой.

В 2018 году в адрес Уполномоченного обратился руководитель одной из общественных организаций инвалидов г. Казани по вопросу организации занятий массовой физкультурой инвалидов и людей пожилого возраста.

В рамках работы общественной организации, насчитывающей 50 человек, физкультурой занимаются как лица пожилого возраста, так и инвалиды. Причиной обращения в адрес Уполномоченного стали отсутствие помещения для занятий физкультурой и инвентаря, а также помощи инструкторов, имеющих специальную подготовку.

В целях обсуждения сложившейся ситуации и рассмотрения возможных вариантов оказания содействия и поддержки организациям, деятельность которых направлена на физическую реабилитацию

и социальную адаптацию инвалидов, Уполномоченным были проведены рабочие встречи с участием заинтересованных ведомств.

По итогам состоявшихся встреч Министерством спорта Республики Татарстан был составлен проект методических рекомендаций для органов местного самоуправления по организации занятий массовой физической культурой людей пожилого возраста в каждом муниципальном образовании Республики Татарстан, в которых прописаны принципы, классификации направлений оздоровительной физической культуры, оптимальные нагрузки и режимы, определены критерии занимающихся, оптимальная величина и объем нагрузки, и составлен примерный план проведения комплексных занятий оздоровительной направленности.

Работа по проектированию методических рекомендаций для органов местного самоуправления по организации занятий массовой физической культурой инвалидов на этапе завершения.

Для своевременного начала работ по разработанным методическим рекомендациям и созданию условий для занятий спортом данных категорий граждан, которые подразумевают под собой наличие оборудованного помещения и работу специально подготовленных инструкторов, органам местного самоуправления заранее предлагается предусмотреть возможность по организации занятий массовой физической культурой инвалидов и людей пожилого возраста.

В течение года в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан поступают обращения по вопросам предоставления инвалидам мер социальной поддержки.

В этом году обратила на себя внимание ситуация, когда нескольким десяткам граждан была приостановлена выплата пенсии по инвалидности из-за несовпадений данных по срокам установления инвалидности, имеющихся у Главного бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан (Татарстан) и Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан, при заполнении федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов». Эти несовпадения возникли из-за того, что в ряде случаев гражданам выдавалась справка о бессрочной инвалидности, в то время как в протоколах

по результатам освидетельствования указывался конкретный срок инвалидности.

Не оспаривая полномочий Главного бюро МСЭ проводить переосвидетельствование в порядке контроля, считаем, что приостанавливать выплату пенсии по инвалидности возможно лишь с того периода, когда гражданин не явился на переосвидетельствование в порядке контроля и при этом был надлежащим образом уведомлен о необходимости явки на переосвидетельствование. Соответственно, и в федеральный реестр инвалидов измененные сведения, на наш взгляд, могут вноситься только по результатам фактического переосвидетельствования либо по факту неявки человека на переосвидетельствование.

Указанный вывод подтверждается и судебной практикой.

В связи с приостановлением выплат несколько граждан обратились в суд. При этом имеется судебная практика, когда исковые требования гражданина к пенсионному органу о признании решения о приостановлении выплаты пенсии незаконным удовлетворялись. Судебными органами учитывалось, что выяснение обстоятельств и причин несоответствия данных Главного бюро МСЭ об инвалидности граждан данным, имеющимся в выписках из актов освидетельствования, которые ранее были представлены в органы ПФР, в качестве основания для приостановления выплаты пенсии законом не предусмотрено.

ФГИС «Федеральный реестр инвалидов» создан в целях реализации прав инвалидов на предоставление им гарантированных мер социальной защиты. Отсутствие или искажение сведений в ней приводит к невозможности предоставления услуг инвалиду. Информация органов медико-социальной экспертизы является основанием для включения сведений об инвалиде в федеральный реестр инвалидов. Поэтому представляется целесообразным, чтобы органами медико-социальной экспертизы в подобных ситуациях при принятии решений о внесении во ФРИ учитывалась позиция, изложенная в настоящем докладе, с учетом складывающейся судебной практики.

Соблюдение прав человека в сфере миграционных отношений

31 октября 2018 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным утверждена обновленная Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы.

Ранее были приняты нормативные правовые акты, направленные на совершенствование миграционного законодательства: об установлении обязанности лиц, выступающих в качестве приглашающей стороны, принимать меры для соблюдения иностранными гражданами заявленной цели въезда в Россию и сроков их пребывания в России; об установлении административной ответственности юридических и должностных лиц, выступающих в качестве приглашающей стороны, за непринятие таких мер (федеральные законы от 19 июля 2018 года № 216-ФЗ, № 215-ФЗ); по совершенствованию системы миграционного учета в части, касающейся повышения достоверности информации о нахождении иностранного гражданина на территории России (№ 257-ФЗ от 29 июля 2018 года).

В целом миграционная политика страны становится всё более ориентированной на потребности конкретных регионов в специалистах определенных квалификаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2018 г. № 1494 потребность в привлечении в 2019 году иностранных работников, прибывающих в Россию на основании визы, составляет 144 583 человека – 81% от потребности, определенной на 2018 год.

Утверждены программы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в отдельных субъектах Российской Федерации, в число которых вошла Республика Татарстан.

В Республике Татарстан программа по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на 2017 – 2018 годы утверждена постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.10.2017 № 821. Программой предусматривается приоритетное переселение специалистов, занятых в сферах образования, здравоохранения, сельского хозяйства, спорта,

информационно-коммуникационных технологий, а также студентов, обучающихся по этим направлениям.

Татарстан продолжает оставаться привлекательным регионом России для мигрантов.

В 2018 году на миграционный учет в Республике Татарстан поставлены 335 097 иностранных граждан и лиц без гражданства, что на 24% больше показателей прошлого года.

В 2018 году с заявлениями о получении разрешения на временное проживание в территориальные подразделения по вопросам миграции Министерства внутренних дел по Республике Татарстан обратились 3708 иностранных граждан, с заявлениями о выдаче вида на жительство – 3776 человек, с заявлениями о приобретении гражданства Российской Федерации – 2589 человек.

В 2018 году в Казани был открыт единый (многофункциональный) миграционный центр, на базе которого в режиме «одного окна» предоставляются услуги по медицинскому освидетельствованию, постановке на миграционный учет, выдаче трудовых патентов, оформлению договоров страхования и др., что сделало получение услуг быстрым и комфортным.

Наряду с этим, в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения от иностранных граждан и лиц без гражданства по вопросам легализации их правового статуса на территории России, и существует ряд проблемных ситуаций, связанных с получением гражданства Российской Федерации.

Имеются проблемные ситуации, связанные с определением правового статуса лиц, прибывших на территорию Российской Федерации в несовершеннолетнем возрасте вместе с родителями и до настоящего времени не имеющих документов, удостоверяющих личность.

Например, в адрес Уполномоченного поступило следующее обращение: родители заявителя приобретают гражданство России, а в отношении заявителя, который был несовершеннолетним, такое решение не принималось (к сожалению, родители не указали его в заявлении о приеме в гражданство).

Достигнув совершеннолетия, заявитель предпринимал попытки к узакониванию своего нахождения на территории Российской Федерации, но ему было отказано в признании его гражданином России.

Представляется, что любое лицо, будучи несовершеннолетним, не может повлиять на определение своей гражданской принадлежности, и нет его вины в сложившейся ситуации.

Уполномоченным данные доводы были изложены в письме в адрес Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, в ответ на которое было сообщено, что по поручению Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации Министерством внутренних дел по Республике Татарстан было вынесено заключение об определении принадлежности заявителя к гражданству Российской Федерации по рождению на основании части второй статьи 15 Закона Российской Федерации от 28 ноября 1991 года № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации» с применением части 7 статьи 4 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

При этом ранее отказ в выдаче паспорта гражданина Российской Федерации заявителю признавался незаконным и в судебном порядке.

В связи с изложенным в рамках ежегодного доклада Уполномоченного рекомендуем Министерству внутренних дел по Республике Татарстан проанализировать судебную практику по случаям о признании незаконными решений об отказах в выдаче паспорта гражданина Российской Федерации по заявлениям лиц, прибывших на территорию Российской Федерации для постоянного проживания в несовершеннолетнем возрасте.

Другая ситуация, когда изначально неправильно принятое решение Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел по Республике Татарстан при рассмотрении заявления о принятии в гражданство Российской Федерации повлекло за собой длительное рассмотрение вопроса в дальнейшем.

Так, в адрес Уполномоченного обратился заявитель, проживавший на территории Российской Федерации на основании вида на жительство сроком до 31 декабря 2017 года.

Более чем за 9 месяцев до истечения срока вида на жительство им подается заявление о приеме в гражданство Российской Федерации. Решением Министерства внутренних дел по Республике Татарстан от 28 июля 2017 года ему отказывают в приеме в гражданство Российской Федерации. Решением суда от 11 октября 2017 года решение об отказе в принятии в гражданство Российской Федерации признано незаконным. Суд обязывает Министерство внутренних дел по Республике Татарстан повторно рассмотреть заявление о приеме в гражданство. 26 января 2018 года Министерство внутренних дел по Республике Татарстан сообщило о невозможности принятия заявителя в гражданство Российской Федерации по причине отсутствия у него действующего вида на жительство.

Таким образом, зная о судебном решении, уполномоченный орган рассмотрел заявление только после истечения срока действия вида на жительство и на этом основании повторно отказал заявителю в рассмотрении заявления о принятии в гражданство Российской Федерации.

В связи со сложившей ситуацией Уполномоченный обратился в адрес Министерства внутренних дел Российской Федерации, на что был получен ответ, что заявитель принят в гражданство Российской Федерации.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения граждан и лиц без гражданства, в отношении которых принято решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

31 мая 2018 года в г. Набережные Челны был открыт новый Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – Центр), который построен с соблюдением международных стандартов. Несмотря на территориальную удаленность Центра от города Казани, практика проведения приема и оказания консультационной помощи сотрудниками Уполномоченного и общественным помощником продолжена. В 2018 году консультационная помощь была оказана 400 иностранным гражданам, содержащимся в Центре.

Всего в 2018 году Уполномоченным была оказана помощь 520 иностранным гражданам (с учетом 103 обращений, поступивших

письменно, 17 граждан, обратившихся за консультацией непосредственно в Аппарат Уполномоченного).

Несмотря на отсутствие жалоб на условия содержания, сохраняется сама проблема длительного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в Центре.

На конец 2018 года в Центре содержались 7 иностранных граждан, в отношении которых из консульских учреждений иностранных государств получены документы об отсутствии у них гражданства какого-либо государства, в связи с чем реальная возможность их выдворения за пределы Российской Федерации утрачена. При этом они продолжают подолгу содержаться в Центре.

Положение усугубляется тем, что при освобождении из Центра лица без гражданства не имеют документа по легализации своего статуса и, соответственно, лишены возможности органично интегрироваться в общество (официально трудоустроиться, вступить в брак, получить плановую медицинскую помощь, оформить инвалидность, пенсию и т.д.).

Важно отметить, что в 2018 году Министерством внутренних дел Российской Федерации был подготовлен законопроект по оформлению временного документа, удостоверяющего личность лица без гражданства, который до настоящего времени, к сожалению, не принят.

Одновременно с этим отдельные проблемы, связанные с нарушением прав лиц без гражданства, решались Уполномоченным, в том числе и при взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и институтами гражданского общества. Так, по результатам проведения заседания Экспертного совета при Уполномоченном ускорились сроки доставки вступивших в силу судебных постановлений в Центр, что позволяет не задерживать иностранных граждан в Центре на дополнительный срок.

В 2019 году совместно с Автономной благотворительной некоммерческой организацией «Новый век» планируется дальнейшее проведение мероприятий по правовому просвещению мигрантов. Совместно с Научно-образовательным центром прав человека, международного права и проблем интеграции Юридического

факультета Казанского (Приволжского) федерального университета будет проведен анализ проблем по соблюдению прав иностранных граждан, в отношении которых принято решение о назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.

Соблюдение прав лиц, содержащихся в учреждениях пенитенциарной системы

В любом государстве неизбежна ситуация, когда определенная часть граждан совершает преступления и впоследствии несет за это ответственность путем отбывания наказания в специализированных учреждениях. При этом, хоть и с некоторыми ограничениями, лица, находящиеся в местах принудительного содержания, тоже имеют права, неотъемлемые для любого человека.

В учреждениях УФСИН России по Республике Татарстан на 1 января 2019 года содержались 10424 человека (за аналогичный период прошлого года – 11200 человек), из которых 8505 человек – в исправительных учреждениях (за аналогичный период прошлого года – 9035 человек), 1919 человек в следственных изоляторах Республики Татарстан (за аналогичный период прошлого года – 2165 человек). За 2018 год освобождено из мест лишения свободы 4419 человек (за аналогичный период прошлого года – 4392 человека).

Через изоляторы временного содержания, спецприемники и служебные помещения для содержания задержанных лиц дежурных частей отделов, отделений МВД России по городским округам и муниципальным районам Республики Татарстан в 2018 году прошло свыше 92 тыс. человек.

Уполномоченный как один из субъектов, осуществляющих контроль за местами принудительного содержания, в 2018 году проводил целенаправленную работу по обеспечению соблюдения прав и свобод содержащихся в местах принудительного содержания граждан.

Помимо рассмотрения поступающих в адрес Уполномоченного обращений в исправительных учреждениях республики проведены 11 Дней правовой помощи с охватом 265 осужденных. Совместно

с Министерством внутренних дел по Республике Татарстан в течение года проведены проверки изоляторов временного содержания и спецприемников в 20 муниципальных районах и городских округах.

В 2018 году в исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Татарстан была возобновлена практика участия представителей Уполномоченного в работе комиссий исправительных учреждений УФСИН России по Республике Татарстан по рассмотрению вопросов о применении мер взыскания, ходатайств осужденных об условно-досрочном освобождении от отбывании наказания, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, изменении вида исправительного учреждения.

Следует отметить, что условия содержания спецконтингента в местах принудительного содержания органов внутренних дел улучшились. Так, за последние несколько лет введены в эксплуатацию новые здания изоляторов временного содержания и специальных приемников в пяти территориальных органах внутренних дел (в Агрызском, Азнакаевском, Актанышском, Альметьевском и Балтасинском муниципальных районах), а в 15 подразделениях проведен капитальный ремонт спецучреждений.

В 2018 году проведена реконструкция изолятора временного содержания и спецприемника ОВД по Лаишевскому району, продолжаются работы в ОВД по Сармановскому району, а также выполнен капитальный ремонт спецприемника УВД по г. Казани, изолятора временного содержания в Мамадышском районе. На стадии завершения работы по ремонту спецучреждений полиции ОВД по Бугульминскому району.

На 2019 год запланировано проведение капитального ремонта изолятора временного содержания и специальных приемников органов внутренних дел по Алексеевскому, Дрожжановскому, Пестречинскому районам, в межрайонном отделе «Верхнеуслонский».

В рамках государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014–2021 годы» предусмотрен капитальный ремонт изоляторов временного содержания и специального приемника в отделе внутренних дел по Нурлатскому району. Работы в изоляторах

временного содержания ОВД по Аксубаевскому и Чистопольскому районам планируется провести в 2020 году.

Работа по созданию благоприятных условий содержания спецконтингента заметна и в подведомственных УФСИН России по Республике Татарстан учреждениях.

В целях обеспечения гарантированных прав осужденных к лишению свободы и заключенных под стражу лиц, имеющих инвалидность (на 01.12.2018 в учреждениях УФСИН России по Республике Татарстан состояло на учете 283 инвалида: I группы – 7 человек; II группы – 146 человек; III группы – 130 человек), в учреждениях УФСИН России по Республике Татарстан ведется работа по организации доступности объектов и формированию безбарьерной среды для инвалидов.

В 2018 году в учреждениях УФСИН России по Республике Татарстан установлены 20 входных пандусов, произведено дооборудование 20 санитарных узлов, при проведении комплексного ремонта общежитий ФКУ КП-17 УФСИН России по Республике Татарстан и ФКУ ИК-10 УФСИН России по Республике Татарстан уделяется внимание организации безбарьерной среды.

Также в 2018 году всем осужденным были оформлены документы на получение социальных пособий, в том числе ежемесячных денежных выплат, оформлены 1788 медицинских полисов и 1692 СНИЛС.

Отдельная работа организована с осужденными, готовящимися к освобождению из исправительных учреждений и жизни на свободе. Так, в ФКУ ИК-2 и ФКУ ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан в рамках эксперимента в 2018 году созданы специальные адаптационные отряды, в которых осужденных подготавливают к освобождению из исправительного учреждения для последующей жизни на свободе.

Несмотря на изменения условий содержания в местах принудительного содержания в части улучшения материально-бытовых условий в адрес Уполномоченного, как и в предыдущие годы, от лиц, находящихся в местах принудительного содержания, поступило несколько десятков жалоб, связанных с оказанием медицинской помощи, в том числе не оказанием либо ненадлежащим оказанием

медицинской помощи, необеспечением лекарственными средствами по имеющимся заболеваниям.

В рамках доклада считаю целесообразным остановиться на следующем.

УФСИН России по Республике Татарстан в целом организована работа с Министерством здравоохранения Республики Татарстан в части направления подозреваемых, обвиняемых и осужденных в государственные и муниципальные учреждения здравоохранения для оказания им медицинской помощи в тех случаях, когда оказание медицинской помощи в пенитенциарной системе невозможно.

Так, в 2018 году из филиала «Больница» ФКУЗ «Медико-санитарная часть» № 16 ФСИН России в медицинские организации были осуществлены 54 вывоза больных, без вывоза больных проведены 449 консультаций узкими специалистами и 11 обследований.

В ходе проверок с привлечением специалистов ФКУЗ «Медико-санитарная часть» № 16 ФСИН России не выявлялись нарушения по жалобам о неправильной тактике лечения.

Вместе с тем органами прокуратуры республики в некоторых исправительных учреждениях (ФКУ ИК-4 и ФКУ ИК-10 УФСИН России по Республике Татарстан) выявлялись отдельные случаи, когда медицинская помощь в отношении спецконтингента оказывалась ненадлежащим образом: осужденному не была проведена необходимая консультация с узким специалистом для решения вопроса о дальнейшей тактике лечения, в медицинской части исправительного учреждения отсутствовали необходимые лекарственные препараты для лечения осужденных с различными заболеваниями дыхательной системы и кожных покровов.

Несмотря на общую тенденцию снижения смертности в учреждениях УФСИН России по Республике Татарстан, в 2018 умерло 45 человек (за аналогичный период прошлого года – 60 человек), вызывает беспокойство стабильный уровень смертности в учреждениях УФСИН России по Республике Татарстан от суицидов, в 2018 году таких фактов было 10 (за аналогичный период прошлого года – 10).

Кроме того, в 2018 году в адрес Уполномоченного поступила информация о массовых отказах в приеме арестованных лиц в следственные изоляторы из изоляторов временного содержания в связи с тем, что данных лиц требовалось направить в учреждения здравоохранения.

По данным УФСИН России по Республике Татарстан и ФКУЗ «Медико-санитарная часть» № 16 ФСИН России, из изоляторов временного содержания отделов, отделений МВД России по городским округам и муниципальным районам Республики Татарстан в течение 2018 года был зарегистрирован 51 отказ в приеме следственно-арестованных лиц по медицинским показаниям. При этом в структуре причин, по которым следственно-арестованные не принимались в следственные изоляторы, значатся наличие травм различной степени тяжести, термических ожогов, воспалительных процессов, высокой температуры, развития инфекционного заболевания в заключительной стадии с осложнениями в острой форме, осложненной беременности вследствие соматических заболеваний.

Безусловно, сотрудники (дежурные) изоляторов временного содержания отделов, отделений Министерства внутренних дел России по городским округам и муниципальным районам Республики Татарстан должны обладать навыками оказания медицинской помощи. В связи с этим представляется целесообразным Министерству внутренних дел по Республике Татарстан и Министерству здравоохранения Республики Татарстан заключить соглашение о проведении обучения сотрудников (дежурных) изоляторов временного содержания основам оказания медицинской помощи с последующей выдачей соответствующего свидетельства по итогам обучения.

По результатам проверок, проведенных в изоляторах временного содержания в Пестречинском, Рыбно-Слободском, Алькеевском, Алексеевском, Спасском, Лаишевском муниципальных районах Республики Татарстан, было установлено, что в журналах медицинских осмотров отсутствуют отметки о том, что спецконтингент осматривается медицинским работником перед убытием из изолятора временного содержания.

В связи с этим предлагаю Министерству внутренних дел по Республике Татарстан организовать работу с начальниками отделов, отделений Министерства внутренних дел России по городским округам и муниципальным районам Республики Татарстан об организации мер по проведению медицинских осмотров лиц, освобождаемых из изоляторов временного содержания или передаваемых конвоем для этапирования, на предмет определения состояния здоровья и наличия телесных повреждений с отражением данных осмотров в медицинских журналах.

В текущем году в адрес Уполномоченного стали поступать обращения от женщин, находящихся в местах содержания под стражей, о возможности совместного содержания в условиях следственного изолятора вместе со своим ребенком до трех лет в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки, выступающей в интересах женщины, содержащейся в ФКУ СИЗО-4 УФСИН России по Республике Татарстан, о содержании последней под стражей вместе со своим ребенком.

Ситуация оказалась следующей. Женщина, обвиняющаяся в совершении преступления, после рождения ребенка сразу убыла в следственный изолятор. Ребенок по медицинским показаниям был оставлен в учреждении здравоохранения. Впоследствии женщина изъявила желание находиться под стражей вместе со своим ребенком. Однако отделом опеки и попечительства исполнительного комитета муниципального образования г. Набережные Челны было издано постановление об устройстве ребенка указанной женщины в государственное учреждение на полное государственное обеспечение. При этом указанное решение принято только на основании факта нахождения данной женщины в следственном изоляторе.

Следует отметить, что ситуации могут быть разные. Если у ребенка имеются близкие родственники, которые могли бы забрать его себе и впоследствии оформить над ним опеку, то нахождение с ними может быть благом для ребенка (хотя право женщины

находиться со своим ребенком остается незыблемым в любом случае, а администрация следственного изолятора должна обеспечить соответствующие условия содержания матери с ребенком). Другое дело, когда близких родственников нет, и фактически ребенок с рождения становится «социальным сиротой», хотя его мать от него не отказывалась.

В связи с этим считаем необходимым УФСИН России по Республике Татарстан совместно с органами местного самоуправления рассмотреть проблемные вопросы по реализации права женщин, содержащихся в следственных изоляторах и имеющих детей в возрасте до трех лет, на совместное нахождение с ребенком в местах принудительного содержания (при наличии такового желания матери).

Значительное число от общего количества обращений поступает по вопросам досрочного освобождения от отбывания наказания.

В 2018 году в адрес Уполномоченного поступали обращения в связи внесенными изменениями в статью 72 Уголовного кодекса Российской Федерации, определяющую новый порядок зачета времени содержания лица под стражей до вступления приговора суда в законную силу в срок отбывания наказания в виде лишения свободы.

В связи с данными изменениями исправительными учреждениями УФСИН России по Республике Татарстан была организована работа по направлению в суд материалов в отношении осужденных, подпадающих под действие указанного закона, которым назначено отбывание наказания в исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Татарстан.

По данным УФСИН России по Республике Татарстан перерасчет сроков в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2018 года № 186-ФЗ «О внесении изменений в статью 72 Уголовного кодекса Российской Федерации» коснулся 1434 осужденных.

В очередной раз вызывает озабоченность проблема освобождения осужденных от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью.

О случаях смерти осужденных, в отношении которых рассматривался материал об их освобождении из мест лишения свободы в связи с тяжелой болезнью, как имеющейся проблеме в ежегодных докладах сообщалось и ранее.

По данным УФСИН России по Республике Татарстан, в 2018 году таких случаев стало больше. Так, из 45 осужденных, в отношении которых были направлены материалы об их освобождении в связи с тяжелой болезнью, до вынесения судом решения скончались 13 (в 2017 году – 8).

При этом в большинстве случаев направляемые в суды материалы об освобождении осужденного в связи с тяжелой болезнью были обоснованными (28 осужденных освобождено, 4 осужденным было отказано в удовлетворении их ходатайств).

Учитывая приведенные данные, считаем целесообразным в рамках настоящего доклада предложить Верховному Суду Республики Татарстан рассмотреть вопрос о возможности обобщения судебной практики и подготовки обзора по вопросам освобождения от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью.

Значительное количество обращений по данной тематике связано с вопросами условно-досрочного освобождения от отбывания наказания. Обращают на себя внимание отдельные обращения, когда исправительными учреждениями в суд направляются материалы по осужденным с отрицательными характеристиками администрации исправительных учреждений.

Так, на осужденного, содержащегося в ФКУ ИК-10 УФСИН России по Республике Татарстан, была подготовлена отрицательная характеристика, в которой, в частности, отмечалась неопределенность осужденного по отношению к какой-либо религии, хотя свобода на вероисповедание, в том числе право человека быть атеистом, прямо вытекает из Конституции Российской Федерации.

Разумеется, позиция администрации исправительного учреждения может не совпадать с позицией судов, рассматривающих заявления осужденных. Вместе с тем характеристика администрации исправительного учреждения является одним из материалов, который изучается судьей.

Тем более, согласно данным УФСИН России по Республике Татарстан на 5 декабря 2018 года, за истекший период 2018 года судами рассмотрены 392 ходатайства осужденных об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, имеющие отрицательную

характеристику исправительного учреждения, из которых судами было удовлетворены лишь 4. Таким образом, при рассмотрении судами таких ходатайств позиция суда, рассматривающего дело, в большинстве случаев совпадает с мнением администрации исправительного учреждения.

В связи с этим УФСИН России по Республике Татарстан целесообразно с начальниками исправительных учреждений проработать вопрос о более внимательном и объективном подходе при изучении личности каждого осужденного при подготовке на него характеризующих документов, а также о недопустимости составления отрицательных характеристик на осужденных, подающих в суд ходатайство об условно-досрочном освобождении, по причинам, не связанным с обстоятельствами, которые свидетельствуют либо, напротив, не свидетельствуют об исправлении осужденного (отношение к религии, участие в спортивных мероприятиях и т.п.).

Помимо вопросов, связанных с уголовным судопроизводством и освобождением от дальнейшего отбывания наказания, от лиц, находящихся в местах лишения свободы, поступают обращения, связанные с бытовым устройством после отбывания наказания. Среди них можно выделить обращения от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам обеспечения их жильем после освобождения в связи с признанием их нуждающимися в улучшении жилищных условий в установленном порядке.

Ситуаций, когда нуждающемуся лицу из числа детей-сирот, находящемуся в исправительном учреждении, сообщалось о невозможности предоставления жилья после окончания срока, в нашей практике не имеется. Предоставление жилья таким лицам после окончания срока, назначенного приговором суда, уполномоченным органом в лице Министерства образования и науки Республики Татарстан гарантируется. Вместе с тем остается неясным, будет ли такое лицо своевременно обеспечено жильем в случае его досрочного освобождения.

Так, в адрес Уполномоченного обратился осужденный, содержащийся в ФКУ ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан, которому Министерством образования и науки Республики Татарстан

был дан ответ, что он будет обеспечен жилым помещением специализированного жилищного фонда на условиях договора найма после отбытия им наказания. При этом информации о том, будет ли указанный осужденный своевременно обеспечен жильем специализированного жилищного фонда как лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случае его досрочного освобождения, в ответе Министерства образования и науки Республики Татарстан не содержалось.

В связи с этим считаем целесообразным УФСИН России по Республике Татарстан совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан рассмотреть вопросы, связанные со своевременным предоставлением жилых помещений специализированного фонда гражданам, являющимся лицами из числа детей-сирот (признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий) и отбывающим наказание в местах лишения свободы, в случаях их освобождения ранее срока, назначенного по приговору суда.

В рамках своей деятельности Уполномоченный находится в постоянном взаимодействии с социально ориентированными некоммерческими организациями.

Так, в 2018 году по инициативе Уполномоченного с участием заинтересованных министерств, ведомств и социально ориентированных некоммерческих организаций проводилась работа по реализации на базе ФКУ ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан проекта, направленного на реабилитацию осужденных, имеющих зависимость от наркотических средств и психоактивных веществ, и их подготовку к последующей жизни в социуме уже после освобождения из исправительного учреждения.

В рамках социального проекта «Бесплатная помощь нуждающимся», реализуемого АНО «Центр социальной реабилитации и адаптации» совместно с Уполномоченным и Общественной палатой Республики Татарстан, был запущен проект оказания бесплатной юридической помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Также периодически проводятся благотворительные акции, направленные на оказание гуманитарной помощи исправительным учреждениям УФСИН России по Республике Татарстан.

Вопросы соблюдения прав человека в местах принудительного содержания по-прежнему остаются на контроле Уполномоченного и его аппарата.

Заключение

Исходя из изложенных в докладе проблем обеспечения и защиты прав человека, Уполномоченный останавливается на следующих выводах.

В сфере трудовых правоотношений по-прежнему острой является проблема несвоевременной выплаты заработной платы. Системная работа по усилению гарантий защиты трудовых прав работников на получение своевременной и полной выплаты заработной платы должна быть продолжена с учетом эффективных мер реагирования по фактам допущения отдельными предприятиями нарушений по оплате труда в течение длительного времени.

В республике планомерно осуществляются мероприятия, способствующие занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы. В свою очередь, в связи с увеличением пенсионного возраста для выхода на страховую пенсию по старости от государственных органов требуется более активная работа по защите трудовых прав лиц предпенсионного возраста в части принятия действенных мер по предупреждению дискриминации при приеме на работу лиц этого возраста.

В Татарстане продолжается системная работа по снижению несчастных случаев на производстве. Вместе с тем органам местного самоуправления в отдельных муниципальных районах Республики Татарстан необходимо обратить пристальное внимание на соблюдение обязательных требований в сфере охраны труда их подведомственными учреждениями.

В области жилищных отношений остаются острыми вопросы, связанные с решением проблемы «аварийного жилья». Мероприятия по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных

в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, должны сопровождаться работой межведомственных комиссий по признанию жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным с учетом соблюдения всех обязательных требований, установленных действующим законодательством.

Обращают на себя внимание случаи нарушения прав на благоприятные условия проживания в жилых помещениях (превышение предельно допустимого уровня шума) в связи с интенсивным движением транспортных средств, сопряженные с неприятием органами местного самоуправления, в границах населенного пункта которых находятся такие жилые дома, достаточных мер по устранению указанных нарушений.

В сфере охраны здоровья граждан по-прежнему имеют место проблемы доступности записи к врачу в электронном и ином виде, сроков ожидания предоставления медицинской помощи.

В области права на получение общедоступного и бесплатного образования до настоящего времени не нашла системного решения проблема необоснованных отказов в приеме учащихся в 10 класс. В образовательных организациях требует совершенствования работа по внедрению медиативных практик как приоритетного способа решения межличностных конфликтов между участниками образовательных отношений. Необходимы эффективные управленческие решения по отдельным вопросам организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья.

Эффективная социальная политика невозможна без обеспечения инвалидам беспрепятственного доступа к физическому окружению, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур. В каждом муниципальном образовании республики необходимо приступить к реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 года № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов». Требуется совершенствования работа

по созданию благоприятных условий для занятий массовой физической культурой инвалидов.

Татарстан по-прежнему остается привлекательным регионом для мигрантов. В связи с этим существенное значение имеют вопросы, связанные с получением иностранными гражданами статуса, разрешающего законное пребывание на территории Российской Федерации.

В местах принудительного содержания существуют проблемные ситуации, связанные с реализацией права на охрану здоровья и медицинскую помощь, особенностями содержания под стражей женщин. Также остаются актуальными вопросы реализации прав лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

Учитывая вышеизложенное, в целях обеспечения и усиления защиты прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный предлагает государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам принять ряд следующих мер.

1. В целях реализации прав человека в сфере трудовых отношений:

1.1. Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан принять дополнительные меры, направленные на предупреждение дискриминации при приеме на работу по возрастному признаку.

1.2. Исполнительному комитету Арского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительному комитету Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан принять меры, направленные на профилактику несчастных случаев на производстве в подведомственных учреждениях.

2. В целях реализации жилищных прав граждан:

2.1 Органам местного самоуправления при осуществлении работы межведомственных комиссий по оценке и обследованию жилых помещений в каждом случае учитывать требования пункта 7 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января

2006 года № 47 (соблюдение требований по составу комиссии, участие в установленном порядке в заседаниях межведомственной комиссии собственников жилых помещений).

2.2. Исполнительному комитету г.Казани и Исполнительному комитету Альметьевского муниципального района Республики Татарстан принять меры, направленные на снижение уровня шума от движения транспорта в жилых домах, расположенных по Проспекту Победы и на улице Энергетиков (г.Казань), улице Колхозной (г.Альметьевск).

3. В целях реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь:

3.1. Министерству здравоохранения Республики Татарстан разработать предложения, направленные на повышение доступности электронной записи на прием к врачу;

усилить контроль за организацией медицинскими учреждениями профилактических прививочных мероприятий.

4. В целях реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного образования:

4.1. Министерству образования и науки Республики Татарстан: рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер, направленных на организацию приема обучающихся в 10 класс в образовательную организацию, основанного на принципе прозрачности;

разработать предложения по региональной модели сопровождения тьюторами детей с ограниченными возможностями здоровья, которым данная услуга рекомендована в соответствии с заключением психолого-медико-педагогической комиссии.

4.2. Органам местного самоуправления активизировать меры по внедрению медиативных практик в муниципальных образовательных учреждениях посредством образования в них служб школьной медиации.

5. В целях обеспечения и защиты прав инвалидов:

5.1. Министерству спорта Республики Татарстан совместно с органами местного самоуправления продолжить работу по организации занятий физической культурой инвалидов и лиц

пожилого возраста с учетом имеющейся потребности в помещениях для занятия спортом (спортивным инвентарем) и инструкторах, прошедших специальную подготовку, по ведению занятий спортом с представителями данных социально-демографических групп населения.

5.2. Органам местного самоуправления Республики Татарстан принять меры по реализации обязательного перечня мероприятий, направленных на обеспечение социальной поддержки инвалидов, в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 года № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов».

6. В целях реализации прав граждан в сфере миграционных отношений Министерству внутренних дел по Республике Татарстан проанализировать судебную практику по случаям признания незаконными решений об отказах в выдаче паспорта гражданина Российской Федерации по заявлениям лиц, прибывших на территорию Российской Федерации для постоянного проживания в несовершеннолетнем возрасте.

7. В целях соблюдения прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания:

7.1. Верховному Суду Республики Татарстан рассмотреть вопрос о возможности обобщения судебной практики и подготовки обзора по вопросам освобождения от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью.

7.2. Министерству внутренних дел по Республике Татарстан:

совместно с Министерством здравоохранения Республики Татарстан принять меры, направленные на проведение обучения сотрудников (дежурных) изоляторов временного содержания основам оказания медицинской помощи;

провести работу с начальниками отделов Министерства внутренних дел по Республике Татарстан городских округов и муниципальных районов Республики Татарстан по организации мер по проведению медицинских осмотров лиц, освобождаемых из изоляторов временного содержания или передаваемых конвоем

для этапирования, на предмет определения состояния здоровья и наличия телесных повреждений с отражением данных осмотров в медицинских журналах.

7.3. Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Татарстан:

совместно с органами местного самоуправления рассмотреть проблемные вопросы по реализации права женщин, содержащихся в следственных изоляторах и имеющих детей в возрасте до трех лет, на совместное нахождение с ребенком в местах принудительного содержания (при наличии такового желания матери);

совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан рассмотреть вопросы, связанные со своевременным предоставлением жилых помещений специализированного фонда гражданам, являющимся лицами из числа детей-сирот (признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий) и отбывающим наказание в местах лишения свободы, в случаях их освобождения ранее срока, назначенного по приговору суда.

Уполномоченный по правам человека
в Республике Татарстан, С.Х. Сабурская

г. Казань, февраль, 2019 год