



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О Докладе о состоянии законодательства Республики Татарстан

Заслушав и обсудив выступление заместителя Председателя Государственного Совета Республики Татарстан А.П. Гусева о Докладе о состоянии законодательства Республики Татарстан и обобщив предложения комитетов Государственного Совета Республики Татарстан, Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить Доклад о состоянии законодательства Республики Татарстан (далее – Доклад).

2. Направить Доклад Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителям от Республики Татарстан, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Республики Татарстан, в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, Правовое управление Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, субъектам права законодательной инициативы в Государственном Совете Республики Татарстан.

3. Предложить комитетам Государственного Совета Республики Татарстан учесть рекомендации Доклада при формировании Примерного плана законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан на 2013 год.

4. Секретарю Государственного Совета Республики Татарстан Л.Н. Мавриной организовать издание Доклада в виде брошюр на татарском и русском языках и разместить их электронные копии на официальном сайте Государственного Совета Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Государственного Совета Республики Татарстан А.П. Гусева.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан



Ф.Х. Мухаметшин

г. Казань,
5 июля 2012 года
№ 2301-IV ГС

**ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

Предисловие

Доклад о состоянии законодательства Республики Татарстан на 2012 год представляет собой актуализированную редакцию Доклада 2009 года, учитывает изменения законодательства республики за прошедший период, а также содержит информацию о новых законах Республики Татарстан, принятых за эти годы.

Доклад о состоянии законодательства Республики Татарстан на 2012 год включает в себя:

раздел «Законодательство в области государственного строительства», состоящий из подразделов «Законодательство о государственном устройстве Республики Татарстан», «Законодательство о государственном управлении», «Законодательство о судебной системе, безопасности и охране общественного порядка», «Законодательство о противодействии коррупции», «Законодательство о местном самоуправлении»;

раздел «Законодательство в области экономического развития», состоящий из подразделов «Общие вопросы государственного управления в сфере экономики», «Законодательство в области налогов и сборов», «Законодательство в области бюджетного устройства и бюджетного процесса», «Законодательство в области энергетики», «Жилищное законодательство», «Законодательство в области земельных отношений», «Законодательство в области охраны окружающей среды»;

раздел «Законодательство в области социального развития», состоящий из подразделов «Законодательство об охране здоровья граждан, физической культуре и спорте», «Законодательство о труде и социальной защите», «Законодательство о семейной и молодежной политике», «Законодательство о культуре, науке и образовании»;

разделы о законодательных инициативах, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Государственным Советом Республики Татарстан, в которых дана информация о законодательных инициативах Государственного Совета, принятых в качестве федеральных законов, находящихся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации,

Приоритетным в работе парламента является повышение качества республиканского законодательства. В связи с этим в Республике Татарстан принят Закон Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан», предусматривающий проведение мониторинга законов Республики Татарстан в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, укрепления режима законности и правопорядка, определения эффективности действия законов Республики Татарстан.

Доклад, по сути, является мониторингом законов Республики Татарстан по состоянию на июнь 2012 года и анализом республиканского законотворчества за период с 1 июля 2009 по июнь 2012 года.

Ф.Х. Мухаметшин,
Председатель Государственного Совета Республики Татарстан

Раздел I
**АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ В ЗАКОНОТВОРЧЕСТВЕ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

В период с июля 2009 года, после подготовки второго Доклада о состоянии законодательства Республики Татарстан, по июнь 2012 года Государственным Советом Республики Татарстан (далее также – Государственный Совет) принят 341 закон Республики Татарстан. По сферам регулирования законы распределились следующим образом: государственное строительство и местное самоуправление – 152 закона, экономическое развитие – 128 законов и социальное развитие – 61 закон.

Право законодательной инициативы Конституцией Республики Татарстан предоставлено Президенту Республики Татарстан, депутатам Государственного Совета, Президиуму и комитетам Государственного Совета, Кабинету Министров Республики Татарстан, Государственному Советнику Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан, представительным органам местного самоуправления, а также Конституционному суду Республики Татарстан, Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан, Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан по вопросам их ведения, которые активно пользуются конституционным правом. Из принятых в 2010 году 143 законов Республики Татарстан в порядке законодательной инициативы внесено: Президентом Республики Татарстан – 11 (7,7 %), депутатами Государственного Совета – 29 (20,3 %), комитетами Государственного Совета – 14 (9,8 %), Кабинетом Министров Республики Татарстан – 81 (56,7 %), представительными органами местного самоуправления – 7 (4,9 %), Центральной избирательной комиссией Республики Татарстан – 2 (0,7 %). В 2011 году было принято 110 законов Республики Татарстан, которые по субъектам права законодательной инициативы распределены следующим образом: Президентом Республики Татарстан – 10 (9 %); депутатами Государственного Совета – 25 (23 %), совместно с Президентом Республики Татарстан – 1 (1 %), совместно с Кабинетом Министров Республики Татарстан – 1 (1 %); комитетами Государственного Совета Республики Татарстан – 12 (11 %); Кабинетом Министров Республики Татарстан – 55 (50 %); Прокурором Республики Татарстан – 1 (1 %); представительными органами местного самоуправления – 5 (4 %). Во втором полугодии 2009 года было принято 46 законов, в первом полугодии 2012 года – 42 закона Республики Татарстан.

Последовательно сокращается количество законов, имеющих самостоятельный предмет правового регулирования, и все более возрастает доля законов, которыми вносятся изменения в действующие законы. Это свидетельствует, с одной стороны, о высокой степени урегулированности общественных отношений на законодательном уровне в республике в условиях имеющегося места ограничения законодательных полномочий на уровне Российской Федерации.

Вместе с тем принятие большинства республиканских законов связано с принятием федеральных законов, которыми четко определяется сфера правового регулирования субъектов Российской Федерации, поэтому состояние

законодательства Республики Татарстан, перспективы его развития неразрывно связаны с законодательными преобразованиями, происходящими на федеральном уровне. Половина принимаемых законов направлена на приведение республиканского законодательства в соответствие с федеральным законодательством, в связи с этим объем законов о внесении изменений в действующие законы Республики Татарстан многократно превышает объем самостоятельных (базовых) законов. Постоянные изменения федеральных законов требуют и от законодателей субъектов Российской Федерации гонки в изменении собственного законодательства, а это, в свою очередь, серьезно влияет на собственную законотворческую деятельность последних. Нестабильность законов как федерального уровня, так и уровня субъектов Российской Федерации создает значительные трудности в правоприменении. Поспешность, отсутствие глубокого анализа при принятии федеральных законов, неоправданная интенсификация законотворчества являются причиной отсутствия законодательной взаимосогласованности, несоответствия принимаемых законов системе действующего законодательства. Так, в республиканских законах множество декларативных, отсылочных и дублирующих норм. Детальное регулирование федеральным законодателем вопросов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов под видом регулирования общих принципов не оставляет возможности законодателям субъектов федерации осуществлять полноценное законотворчество. Кроме того, субъекты Российской Федерации лишены возможности правового регулирования с учетом специфики региона и местных традиций.

Разграничение полномочий между всеми уровнями власти является одним из актуальных вопросов в государственной политике Российской Федерации. Заложенный в Конституции Российской Федерации принцип распределения предметов ведения между Федерацией и ее субъектами вряд ли можно назвать удачным.

Закрепленное в статье 73 положение о том, что вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения субъекты обладают всей полнотой государственной власти не учитывает того, что вопросы исключительного ведения Федерации и совместного ведения настолько детализированы, что трудно выявить сферы деятельности, которые бы не подпадали под действие статей 71 и 72 Конституции.

Более того, федеральный законодатель путем дальнейшего принятия отраслевых актов по сути преобразовал вопросы совместного ведения в предметы ведения только федеральных органов. Субъектам Российской Федерации предоставлены минимальные права по законодательному регулированию вопросов, которые могли бы повлиять на социально-экономическое развитие региона.

Такая ситуация, к сожалению, привела к тому, что законодательство субъектов приобрело «догоняющий» тип развития. Малейшие изменения на федеральном уровне влекут за собой необходимость внесения соответствующих изменений в региональные законодательные акты. Работа над постоянным внесением изменений создает иллюзию нестабильности регионального

законодательства, неспособности органов государственной власти должным образом организовать законодательный процесс.

В целях улучшения ситуации должна быть определена концепция дальнейшего развития республиканского законодательства, целью которой должно стать достижение баланса между воспроизведением федеральных норм и самостоятельным законодательным регулированием республики. Следует отказаться от попыток необоснованного дублирования федеральных законов. В республиканских законодательных актах преимущественно должны быть регламентированы вопросы, относящиеся к собственной компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, или если необходимость законодательного регулирования этих вопросов на региональном уровне прямо предусмотрена федеральным законодательством. Повторение федерального законодательства допустимо только для достижения целостного правового регулирования вопроса.

На федеральном уровне возникло понимание острой проблемности того, что отсутствие в практической сфере разграничения полномочий стало главным сдерживающим фактором социально-экономического развития субъектов и Российской Федерации в целом. Сейчас активно работает федеральная правительственная комиссия по вопросам регионального развития, которая вырабатывает предложения по разграничению полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Но важнейшим вопросом разграничения полномочий является оптимальное соотношение доходных источников и расходных обязательств, и поэтому в данном вопросе без перераспределения налоговых доходов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации трудно добиться движения вперед.

Однако недостатки республиканского законотворчества связаны не только с проблемами федерального законотворчества, их вызывают и собственные проблемы.

Принимаемые законодательные акты должны отвечать критериям формальной определенности, ясности и недвусмысленности правовых норм. Неопределенность содержания положений законодательных актов влечет неоднозначное их применение, создает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и ведет к их произвольному толкованию. Законодательство должно обеспечивать единообразное понимание правовых норм всеми правоприменителями.

К примеру, неоднозначность абзаца первой части 3 статьи 20 Закона Республики Татарстан «О муниципальной службе в Республике Татарстан» неоднократно вызывала вопросы со стороны представителей органов местного самоуправления. Буквальное прочтение этой нормы трактуется как безусловное право органов местного самоуправления устанавливать соответствующие дополнительные выплаты вне зависимости от факта финансовой самостоятельности муниципального образования.

Принимаемыми законодательными актами должны быть обеспечены соответствие закрепляемых положений лексическим и стилистическим

требованиям, простота и доступность используемых терминов. Необходимо улучшить язык правотворчества, сделать его понятным для адресатов норм. В качестве примера излишней терминологической загруженности можно привести положения статьи 11 Закона Республики Татарстан «Об инновационной деятельности в Республике Татарстан».

Вовремя или вовсе не принимаются подзаконные акты в целях реализации закона, это тормозит действие установленных правоотношений. Поэтому оперативное принятие подзаконных актов остается одной из серьезных проблем республиканского законотворчества. Решением этой проблемы может стать более детальное регулирование общественных отношений на уровне закона и наличие в законе норм прямого действия, уход от отсылочных на подзаконные акты норм, принятие указов и постановлений.

По-прежнему остается острой проблема соблюдения установленных сроков внесения законопроектов в Государственный Совет. Законодательная процедура в Республике Татарстан определена Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан. Однако нередко случаи внесения «срочных» проектов законов непосредственно перед заседанием Государственного Совета, рассмотрения и принятия их в целом в течение одного заседания, что сказывается на их качестве. Имеются и другие нарушения субъектами законодательной инициативы Регламента Государственного Совета, такие как внесение неполного комплекта материалов, представление их на одном государственном языке и другие. Очень часто качество вносимых законопроектов остается невысоким в немалой степени из-за явной недооценки роли законодательной техники. Для овладения приемами законодательной техники при подготовке законопроектов необходимо пользоваться постановлением Президиума Государственного Совета от 15 июня 2005 года № 1383-III ГС «Об утверждении Правил подготовки проектов законов Республики Татарстан».

Негативное влияние на состояние законодательства республики оказывает практика принятия законов Республики Татарстан сразу в первом и третьем чтениях без перехода ко второму. Такой порядок рассмотрения законопроектов не позволяет субъектам законодательной инициативы, органам исполнительной власти республики, иным заинтересованным лицам всесторонне рассмотреть вносимые изменения, а при необходимости выступить с соответствующими предложениями. Это неизбежно приводит к повторному рассмотрению вопросов парламентом. К примеру, Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» был принят в первом и третьем чтениях в рамках одного заседания Государственного Совета 15 сентября 2011 года. Впоследствии выяснилось, что аналогичные изменения требуется внести и в Закон «О государственно-частном партнерстве в Республике Татарстан». Соответствующий законопроект был рассмотрен и принят 16 февраля 2012 года.

Закон Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан», согласно которому законы республики подлежат учету, позволяет эффективно проводить мониторинг законов Республики Татарстан.

Информация по каждому закону Республики Татарстан систематизируется и оформляется в виде паспорта закона Республики Татарстан, в котором указываются данные закона справочного характера и сведения о внесенных в него изменениях, перечень судебных решений, актов прокурорского реагирования и органов юстиции в отношении закона, а также принятые по итогам их рассмотрения решения Государственного Совета. Паспорта законов Республики Татарстан размещаются на официальном сайте Государственного Совета в сети Интернет на государственных языках Республики Татарстан. В настоящее время в парламенте ведется работа по оформлению паспортов законов, принятых в период с 1990 по 2011 год.

В Государственном Совете ведется и мониторинг изменений федерального законодательства. В статье 85 Регламента Государственного Совета специально предусмотрено, что в случае изменения федерального законодательства, требующего внесения изменений в законы Республики Татарстан, направленных на приведение законов Республики Татарстан в соответствие с федеральным законодательством, Правовое управление Аппарата Государственного Совета готовит заключение, которое представляется не позднее чем через 14 дней со дня вступления в силу соответствующего федерального закона. В связи с этим специалисты Правового управления Аппарата Государственного Совета анализируют опубликованные федеральные законы и в оперативном порядке информируют руководство Государственного Совета о необходимости изменения республиканского законодательства.

Необходимость своевременного приведения актов республиканского законодательства в соответствие с федеральными нормами остается актуальной. Анализу должны подвергаться не только вновь принятые федеральные законы, но и акты, принятые ранее.

Важной составляющей является мониторинг коррупциогенности законодательства Республики Татарстан. Проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов осуществляется в Республике Татарстан с 2004 года. В октябре 2004 года Государственный Совет и государственное научное учреждение «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации» подписали Соглашение о сотрудничестве в области предупреждения и устранения правовых условий, способствующих возникновению и распространению коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления. В этих целях Президиум Государственного Совета принял постановление от 18 ноября 2004 года № 589-III ГС «Об экспертизе проектов законов Республики Татарстан», в котором субъектам права законодательной инициативы при законопроектной работе рекомендовано обратить особое внимание на возможную коррупциогенность отдельных статей и положений проектов законов Республики Татарстан, представляемых в Государственный Совет.

Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» предусмотрено, что органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и

мониторинге их применения. В связи с этим каждый проект закона Республики Татарстан в целях устранения коррупциогенных факторов обязательно проходит антикоррупционную экспертизу в Правовом управлении Аппарата Государственного Совета в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96.

Свою эффективность продемонстрировала практика направления проектов законов Республики Татарстан, находящихся на рассмотрении в Государственном Совете, в Прокуратуру Республики Татарстан: их замечания учитываются на стадии подготовки проектов законов к принятию. Законом Республики Татарстан от 22 ноября 2010 года № 79-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 65 и 76 Конституции Республики Татарстан» Конституция республики была дополнена положением, предоставляющим Прокурору Республики Татарстан право законодательной инициативы.

В то же время прокуратура Республики Татарстан осуществляет надзор за соответствием законов Республики Татарстан федеральному законодательству. За период с июля 2009 года по июль 2012 года прокуратурой Республики Татарстан в Государственный Совет внесено 10 протестов и представлений. В судебном порядке Прокуратурой Республики Татарстан оспорено 7 законов Республики Татарстан.

Особое внимание нужно уделить работе с проектами федеральных законов. Зачастую работу по подготовке изменений в республиканское законодательство можно начинать заблаговременно, еще до подписания Президентом Российской Федерации соответствующего законодательного акта. К примеру, законодательные инициативы, внесенные Президентом и Правительством Российской Федерации, как правило, рассматриваются и принимаются Федеральным Собранием Российской Федерации в кратчайшие сроки без значительной корректировки предлагаемой в проекте концепции. Полагаем, что мониторинг таких законопроектов и доступность его результатов широкому кругу лиц (прежде всего отраслевым органам исполнительной власти, органам местного самоуправления, общественным институтам) создаст условия для оперативной подготовки соответствующих законодательных актов.

Одним из способов влияния на федеральное законодательство является подготовка отзывов в соответствии со статьей 26.4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В силу требований федерального закона мнение субъекта Российской Федерации по законопроекту считается выраженным, если по нему представлены одновременно отзывы органов законодательной и исполнительной власти субъекта.

Полагаем, что работа в данном направлении должна быть активизирована. Все законопроекты, сроки представления отзывов по которым позволяют вынести их на заседание парламента, должны быть рассмотрены. Это позволит обеспечить выражение мнения Республики Татарстан по проекту федерального закона, что в конечном итоге скажется на состоянии самого республиканского законодательства.

Еще одним вопросом, непосредственно касающимся законодательства Республики Татарстан, является участие органов местного самоуправления в законодательном процессе. В соответствии со статьей 76 Конституции Республики Татарстан органам местного самоуправления предоставлено право законодательной инициативы в Государственном Совете Республики Татарстан, которое, к сожалению, реализуется ими весьма пассивно.

В то же время формирование сбалансированного законодательства, учитывающего в равной степени государственные и муниципальные интересы, невозможно без активного участия органов местного самоуправления в реализации права законодательной инициативы. С ними необходимо вести конструктивный диалог, обеспечивать ими консультативную и методическую помощь при разработке проектов законодательных актов.

Раздел II ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Законодательство о государственном устройстве Республики Татарстан

30 августа 1990 года Верховный Совет Татарской АССР, отмечая несоответствие статуса автономной республики интересам дальнейшего политического, экономического, социального и духовного развития ее многонационального народа, стремясь создать демократическое правовое государство, принял Декларацию Татарской ССР от 30 августа 1990 года № 334-ХII «О государственном суверенитете Татарской Советской Социалистической Республики» (далее – Декларация о государственном суверенитете), в которой провозгласил государственный суверенитет республики и преобразовал ее в Татарскую Советскую Социалистическую Республику – Республику Татарстан.

На основании Декларации о государственном суверенитете 1990 года в Конституцию Татарской АССР 1978 года были внесены изменения, закрепившие положения о том, что Татарская ССР – суверенное демократическое государство, выражающее волю и интересы всего многонационального народа республики, государственный суверенитет – неотъемлемое качественное состояние Татарской ССР.

Декларация о государственном суверенитете стала основой для разработки Конституции Республики Татарстан 1992 года, развития республиканского законодательства, заключения Договора Российской Федерации и Республики Татарстан от 15 февраля 1994 года «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан» (далее – Договор о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий).

В соответствии с вышеуказанными юридическими документами Республика Татарстан была определена как суверенное государство, ассоциированное с Российской Федерацией на основе Договора о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий, субъект международного права. В статье 59 Конституции Республики Татарстан было закреплено, что Республика Татарстан самостоятельно определяет свой государственно-правовой статус, решает вопросы политического, экономического, социально-культурного строительства.

Законом Республики Татарстан от 7 февраля 1992 года № 1413-ХІІ «Об изменении наименования Татарской Советской Социалистической Республики и внесении соответствующих изменений в Конституцию (Основной Закон) Татарской ССР» Татарская Советская Социалистическая Республика была переименована в Республику Татарстан (Татарстан).

В Конституции Республики Татарстан, принятой Верховным Советом Республики Татарстан 6 ноября 1992 года, впервые сформулированы принципы Республики Татарстан как демократического правового государства, в соответствии с которыми осуществляется деятельность государственных органов, в частности, такие принципы, как верховенство законов, их неуклонное соблюдение, разделение законодательной, исполнительной и судебной властей.

Конституция Республики Татарстан 1992 года провозгласила принцип приоритета прав человека – высшей социальной ценности, взаимной ответственности в своих отношениях гражданина и государства, приоритета общепризнанных принципов и норм международного права над законами республики.

Впервые Конституция закрепила основные права и свободы человека и гражданина, сформулированные во Всеобщей декларации прав человека.

На сегодняшний день главным и основным правовым актом Республики Татарстан, устанавливающим статус Республики Татарстан как государства в составе Российской Федерации, по-прежнему является Конституция Республики Татарстан 1992 года, изложенная в новой редакции в Законе Республики Татарстан от 19 апреля 2002 года, с изменениями, внесенными законами Республики Татарстан от 14 марта 2005 года № 55-ЗРТ, от 30 марта 2010 года № 10-ЗРТ, от 22 ноября 2010 года № 79-ЗРТ и от 22 июня 2012 года № 40-ЗРТ. В новой редакции Конституции были сохранены основные положения о государственности Татарстана.

В соответствии с положениями статей 5, 66 и 73 Конституции Российской Федерации республика является государством, статус которого определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики, а вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов республика как субъект Российской Федерации обладает всей полнотой государственной власти. На основании этого в Конституции Республики Татарстан было дано новое, отличное от прежней редакции определение суверенитета: суверенитет Республики Татарстан выражается в обладании всей полнотой государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной) вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации

Федерации и Республики Татарстан и является неотъемлемым качественным состоянием Республики Татарстан.

Конституция Республики Татарстан государственными языками в Республике Татарстан провозгласила равноправные татарский и русский языки, на равных основаниях употребляемые в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях Республики Татарстан.

В Конституции Республики Татарстан содержатся и нормы о гражданстве Республики Татарстан. Институт гражданства Республики Татарстан не предполагает установления дополнительного объема прав и обязанностей, аналогичных установленным Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», а служит для определения правовой связи человека с Республикой Татарстан и необходим как атрибут, указывающий на источник права и власти в республике.

Правовая позиция Конституционного суда Республики Татарстан по институту гражданства республики, выраженная в постановлении от 30 мая 2003 года № 9-П, сводится к тому, что положение о гражданстве Республики Татарстан исходит из признания первичности и базового характера гражданства Российской Федерации, неразрывной правовой взаимосвязи гражданства Российской Федерации и гражданства Республики Татарстан. При этом Конституция Республики Татарстан определяет, что условием для приобретения гражданства Республики Татарстан является постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории Республики Татарстан. Гражданство Республики Татарстан, являясь производным от гражданства Российской Федерации, означает признание за гражданами Республики Татарстан, являющимися одновременно гражданами Российской Федерации, единого и равного конституционно-правового статуса, в соответствии с которым в Республике Татарстан согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Татарстан признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина.

Государственную власть в Республике Татарстан в соответствии с Конституцией Республики Татарстан осуществляют Президент Республики Татарстан, Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, суды Республики Татарстан. В Республике Татарстан признается и гарантируется местное самоуправление, в 2005 – 2006 годах состоялось его организационное и территориальное реформирование.

Согласно Конституции Республики Татарстан территория Республики Татарстан включает в себя районы и города республиканского значения в качестве административно-территориальных единиц республики. Территория города республиканского значения может состоять из районов.

Республика Татарстан состоит из следующих административно-территориальных единиц:

43 района - Агрызский, Азнакаевский, Аксубаевский, Актанышский, Алексеевский, Алькеевский, Альметьевский, Апастовский, Арский, Атнинский, Бавлинский, Балтасинский, Бугульминский, Буинский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Дрожжановский, Елабужский, Заинский, Зеленодольский,

Кайбицкий, Камско-Устьинский, Кукморский, Лаишевский, Лениногорский, Мамадышский, Менделеевский, Мензелинский, Муслюмовский, Нижнекамский, Новошешминский, Нурлатский, Пестречинский, Рыбно-Слободский, Сабинский, Сармановский, Спасский, Тетюшский, Тукаевский, Тюлячинский, Черемшанский, Чистопольский, Ютазинский;

14 городов республиканского значения - Азнакаево, Альметьевск, Бавлы, Бугульма, Буинск, Елабуга, Заинск, Зеленодольск, Казань, Лениногорск, Набережные Челны, Нижнекамск, Нурлат, Чистополь.

Столицей Республики Татарстан является город Казань.

Административно-территориальное устройство Республики Татарстан и порядок его изменения устанавливаются законом Республики Татарстан.

Самостоятельные главы Конституции посвящены положениям о Государственном Совете Республики Татарстан, который избирается сроком на пять лет и возглавляется Председателем Государственного Совета; положениям о Президенте Республики Татарстан, который является главой государства, высшим должностным лицом Республики Татарстан, избираемым гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании; положениям о Кабинете Министров Республики Татарстан – Правительстве Республики Татарстан, являющемся исполнительным и распорядительным органом государственной власти Республики Татарстан; а также положениям о судебной власти и прокуратуре, местном самоуправлении, государственных символах и столице Республики Татарстан.

Конституция Республики Татарстан признает Договор Российской Федерации и Республики Татарстан «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан» (далее – Договор) составной частью правовой системы Российской Федерации и Республики Татарстан.

Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 199-ФЗ «Об утверждении Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан» утвержден новый Договор, который ранее, 26 июня 2007 года, был подписан в городе Москве Президентом Российской Федерации В.В. Путиным и Президентом Республики Татарстан М.Ш. Шаймиевым.

В соответствии с Договором Правительство Российской Федерации и Кабинет Министров Республики Татарстан заключают соглашения, предусматривающие совместное решение вопросов, связанных с экономическими, экологическими, культурными и иными особенностями Республики Татарстан, и по затронутым проблемам вносят соответствующие законопроекты в Государственную Думу. Установлено право органов государственной власти Республики Татарстан оказывать по согласованию с Правительством Российской Федерации государственную поддержку и содействие соотечественникам, а также выдавать гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Республики Татарстан, общегражданский паспорт гражданина Российской Федерации с

вкладышем на государственном языке Республики Татарстан (татарском) и изображением Государственного герба Республики Татарстан. Кроме того, в Договоре закреплено, что для кандидатур, вносимых на замещение должности высшего должностного лица Республики Татарстан в порядке, определенном Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», предусматривается дополнительное требование – владение обоими государственными языками Республики Татарстан, которое устанавливается в заявительном порядке. Срок действия Договора – 10 лет. В целях реализации положений Договора Президентом Республики Татарстан был утвержден план мероприятий по реализации Договора, в котором предусмотрена разработка необходимых для реализации положений Договора проектов федеральных законов и законов Республики Татарстан, а также проектов соглашений между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Республики Татарстан, предусматривающих совместное решение вопросов, связанных с экономическими, экологическими (в результате длительного использования нефтяных месторождений с учетом геологических условий добычи углеводородов), культурными и иными особенностями Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 30 ноября 1992 года № 1665-ХІІ «О порядке введения в действие Конституции Республики Татарстан» определил порядок введения в действие Конституции Республики Татарстан от 6 ноября 1992 года со дня ее опубликования, за исключением отдельных положений, для которых был предусмотрен специальный порядок вступления в силу. Некоторые нормы Конституции так и не вступили в силу, в частности, положения статей Конституции о Законодательном собрании Верховного Совета Республики Татарстан и Следственном комитете Республики Татарстан. Их введение в действие обуславливалось принятием специальных законов.

В статье 11 данного Закона было отмечено: с учетом принятой новой Конституции Республики Татарстан обратиться в Верховный Совет Российской Федерации – России с предложением о конституировании в Основном Законе Российской Федерации положения о договорно-конституционных отношениях между Республикой Татарстан и Российской Федерацией – Россией.

Во исполнение Закона Республики Татарстан от 30 ноября 1994 года № 2243-ХІІ «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Татарстан в связи с реформированием представительных и исполнительных органов государственной власти», которым были заложены конституционные основы совершенствования системы представительных и исполнительных органов государственной власти и который послужил законодательной базой для назначения и проведения выборов в представительные органы государственной власти Республики Татарстан и органы местного самоуправления, был принят Закон Республики Татарстан от 30 марта 1995 года № 18 «О приведении наименования парламента в законодательстве Республики Татарстан в соответствие с Конституцией Республики Татарстан». Данным Законом в целях приведения наименования высшего представительного, законодательного и контрольного

органа государственной власти в законодательстве Республики Татарстан в соответствии с Конституцией Республики Татарстан слова «Верховный Совет Республики Татарстан» как наименование высшего представительного, законодательного и контрольного органа государственной власти Республики Татарстан были заменены словами «Государственный Совет Республики Татарстан».

Закон Республики Татарстан от 14 июля 1999 года № 2284 «О государственных символах Республики Татарстан» в соответствии с Конституцией Республики Татарстан установил описание государственных символов Республики Татарстан, выражающих суверенитет Республики Татарстан, самобытность и традиции народа Татарстана, а также случаи и порядок их официального использования. Государственными символами Республики Татарстан являются Государственный герб Республики Татарстан, Государственный флаг Республики Татарстан и Государственный гимн Республики Татарстан.

Государственный герб Республики Татарстан представляет собой изображение крылатого барса с круглым щитом на боку, с приподнятой правой передней лапой на фоне диска солнца, помещенного в обрамление из татарского народного орнамента, в основании которого надпись «Татарстан», крылья состоят из семи перьев, розетка на щите состоит из восьми лепестков.

В цветном изображении Государственного герба Республики Татарстан солнце – красного (кадмий красный светлый), барс, его крылья и розетка на щите – белого, обрамление – зеленого (кобальт зеленый светлый), щит, орнамент на обрамлении и надпись «Татарстан» – золотистого цвета.

Государственный флаг Республики Татарстан представляет собой прямоугольное полотнище с горизонтальными полосами зеленого, белого и красного цветов. Белая полоса составляет 1/15 ширины флага и расположена между равными по ширине полосами зеленого (кобальт зеленый светлый) и красного (кадмий красный светлый) цветов. Зеленая полоса наверху. Отношение ширины флага к его длине - 1:2.

Государственным гимном Республики Татарстан является музыкальное произведение композитора Рустема Яхина.

15 декабря 2011 года Президиум Государственного Совета Республики Татарстан принял постановление о проведении в 2012 году творческого конкурса на лучший проект текста Государственного гимна Республики Татарстан. Указанным постановлением в целях организации проведения конкурса была образована Комиссия по проведению конкурса на лучший проект текста Государственного гимна Республики Татарстан.

Эталон Государственного герба Республики Татарстан и эталон Государственного флага Республики Татарстан, а также оригинал записи Государственного гимна Республики Татарстан в исполнении симфонического и духового оркестров хранятся в Государственном Совете Республики Татарстан.

В соответствии с Конституцией Республики Татарстан Закон Республики Татарстан от 7 декабря 2005 года № 116-ЗРТ «Об административно-

территориальном устройстве Республики Татарстан» регулирует вопросы административно-территориального устройства Республики Татарстан и порядок его изменения. Под административно-территориальным устройством Республики Татарстан понимается территориальная организация республики, представляющая собой систему входящих в ее состав административно-территориальных единиц.

Указанным Законом установлены виды административно-территориальных единиц Республики Татарстан, к которым относятся районы, города республиканского значения, города районного значения, поселки городского типа, села, деревни и иные сельские населенные пункты.

Как уже отмечалось, Республика Татарстан состоит из районов и городов республиканского значения, перечень которых устанавливается Конституцией Республики Татарстан. Районы состоят из городов районного значения, поселков городского типа и сельских населенных пунктов с подчиненными им территориями, составляющими в системе административно-территориального устройства республики первичный уровень. Города республиканского значения могут территориально подразделяться на районы в городе.

Законом Республики Татарстан «Об административно-территориальном устройстве Республики Татарстан» установлено, что образование, преобразование, объединение, упразднение административно-территориальных единиц Республики Татарстан, установление и изменение границ районов и городов республиканского значения, образование и упразднение районов в городе осуществляются Государственным Советом Республики Татарстан по инициативе Президента Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан, представительных органов муниципальных районов, городских округов.

Административно-территориальные единицы и их изменения подлежат учету и регистрации в Реестре административно-территориальных единиц Республики Татарстан. Содержание и порядок ведения Реестра административно-территориальных единиц Республики Татарстан, а также орган, осуществляющий ведение указанного Реестра, установлены Президентом Республики Татарстан. Так, Указом Президента Республики Татарстан от 12 мая 2008 года № УП-205 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан «Об административно-территориальном устройстве Республики Татарстан» Министерство юстиции Республики Татарстан определено уполномоченным органом, осуществляющим ведение Реестра административно-территориальных единиц Республики Татарстан. Положение о содержании и порядке ведения Реестра административно-территориальных единиц Республики Татарстан утверждено Указом Президента Республики Татарстан от 29 сентября 2008 года № УП-460. Министерством юстиции Республики Татарстан по состоянию на 1 января 2009 года сформирован Реестр административно-территориальных единиц Республики Татарстан. Согласно данному Реестру в Республике Татарстан 3114 населенных пунктов, из них 38 – городские населенные пункты, 3076 – сельские населенные пункты.

До дня вступления в силу указанного Закона действовал Указ Президиума Верховного Совета Татарской АССР от 10 ноября 1983 года № 2647-Х «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства Татарской АССР», положения которого ввиду их неактуальности признаны утратившими силу.

Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и порядок его изменения устанавливаются законом субъекта. Несмотря на это, Федеральным законом от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» присвоение наименований столицам и административным центрам субъектов Российской Федерации и переименование столиц и административных центров субъектов Российской Федерации осуществляются федеральными законами по представлениям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, переименование городов Российской Федерации осуществляется федеральными законами по представлениям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а присвоение наименований другим населенным пунктам (например, поселкам, селам и деревням) осуществляется Правительством Российской Федерации по представлениям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Однако указанные вопросы целесообразно было бы решать органам государственной власти субъектов Федерации с последующим обязательным уведомлением соответствующего федерального органа государственной власти, но федеральный законодатель не согласился с мнением субъектов Российской Федерации, в частности Республики Татарстан, которая неоднократно выдвигала это предложение. Положения указанного Федерального закона о присвоении наименований республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам и их переименовании приведены в соответствии с Конституцией Российской Федерации. Федеральным законом от 27 октября 2008 года № 191-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О наименованиях географических объектов» установлено, что данные вопросы решаются в соответствии с законодательством Российской Федерации, то есть изменения наименования республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа в соответствии с частью 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации включаются в текст статьи 65 Конституции Российской Федерации указом Президента Российской Федерации на основании решения субъекта Российской Федерации, принятого в установленном им порядке.

В 2011 году на основе внесенных Законом Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 133-ЗРТ в Закон Республики Татарстан «Об административно-территориальном устройстве Республики Татарстан» изменений Государственным Советом было принято Положение о рассмотрении Государственным Советом Республики Татарстан предложений о наименовании и переименовании административно-территориальных единиц Республики Татарстан. Указанным Положением определен порядок рассмотрения Государственным Советом предложений о наименовании и переименовании административно-территориальных единиц Республики Татарстан. Положение содержит также рекомендуемые правила выбора наименования административно-территориальной единицы и подготовки соответствующего проекта постановления Государственного Совета.

Необходимыми элементами осуществления народовластия в Татарстане являются выборы и референдум, для организации избирательного процесса и референдума в республике имеется своя законодательная база.

Закон Республики Татарстан от 9 августа 2003 года № 33-ЗРТ «О референдуме Республики Татарстан» устанавливает порядок назначения и проведения референдума Республики Татарстан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иными федеральными законами и законами Республики Татарстан.

Референдум Республики Татарстан наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением власти народа. Референдум – это форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по наиболее важным вопросам государственного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан, обладающих правом на участие в референдуме. Референдум Республики Татарстан проводится на всей территории Республики Татарстан.

Право на участие в референдуме Республики Татарстан имеет гражданин Российской Федерации, место жительства которого расположено на территории Республики Татарстан, достигший возраста 18 лет.

На референдум Республики Татарстан могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Республики Татарстан, а также вопросы, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и Республики Татарстан, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом. Инициатива проведения референдума принадлежит гражданам, имеющим право на участие в референдуме, и избирательному объединению, иному общественному объединению, устав которого предусматривает участие в выборах и (или) референдумах и которое зарегистрировано в порядке, определенном Федеральным законом на республиканском или федеральном уровне, не позднее чем за один год до дня образования инициативной группы по проведению референдума. Назначение и проведение референдума обязательно, если соблюдены порядок и сроки выдвижения инициативы проведения референдума и ее реализации. Референдум Республики Татарстан назначается Государственным Советом.

Референдум Республики Татарстан признается Центральной избирательной комиссией Республики Татарстан состоявшимся, если в нем приняло участие более половины участников референдума, внесенных в списки участников референдума на территории Республики Татарстан, а решение признается принятым, если за это решение проголосовало более половины участников референдума, принявших участие в голосовании. Решение, принятое на референдуме Республики Татарстан, является обязательным и не нуждается в дополнительном утверждении, действует на всей территории Республики Татарстан.

В 2010 и 2011 годах в Закон Республики Татарстан «О референдуме Республики Татарстан» вносились изменения, связанные с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в части положений о предоставлении дополнительных

удобств для избирателей – инвалидов, открепительных удостоверений, сборе подписей в поддержку референдума и других.

В Государственный Совет в соответствии с Конституцией Республики Татарстан избираются 100 депутатов. Порядок назначения, проведения выборов депутатов Государственного Совета и подведения результатов избирательной кампании регулируется Избирательным кодексом Республики Татарстан от 7 мая 2007 года № 21-ЗРТ.

В республике в середине 2000-х годов была впервые проведена работа по кодификации всех республиканских законов, регулирующих избирательный процесс в Татарстане в зависимости от уровня выборов. Избирательный кодекс Республики Татарстан определяет порядок проведения выборов депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, депутатов представительного органа местного самоуправления, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления в Республике Татарстан, а также гарантии избирательных прав граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Татарстан, при проведении выборов депутатов Государственного Совета и муниципальных выборов в соответствии с Федеральным законом. В связи с восстановлением института выборности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и внесением соответствующих изменений в Конституцию Республики Татарстан Законом Республики Татарстан от 22 июня 2012 года № 41-ЗРТ были внесены изменения в Избирательный кодекс Республики Татарстан, которым в настоящее время регулируется также порядок проведения выборов Президента Республики Татарстан.

Кодекс не регулирует порядок избрания депутатов представительного органа муниципального образования, членов контрольного органа муниципального образования, главы муниципального образования, если указанные должности или органы местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования избираются (формируются) представительным органом муниципального образования. Кодекс не распространяется на общественные отношения, возникающие при осуществлении права на участие в референдуме, отзыве депутатов и выборных должностных лиц, которые регулируются федеральными законами, Конституцией Республики Татарстан и иными законами Республики Татарстан.

В Республике Татарстан установлена пропорционально-мажоритарная избирательная система. 50 депутатов Государственного Совета избираются по одномандатным избирательным округам (один округ – один депутат), образуемым на основе средней нормы представительства избирателей на одномандатный избирательный округ. Средняя норма представительства избирателей устанавливается путем деления общего числа избирателей, проживающих на территории Республики Татарстан и зарегистрированных в Республике Татарстан в соответствии с Федеральным законом, на 50 одномандатных избирательных округов. 50 депутатов Государственного Совета избираются по единому республиканскому избирательному округу по республиканским спискам кандидатов в депутаты, выдвинутым политическими партиями.

Активным избирательным правом на выборах депутатов Государственного Совета по республиканскому избирательному округу обладает гражданин Российской Федерации (далее – гражданин), достигший возраста 18 лет, место жительства которого расположено на территории Республики Татарстан, по одномандатному избирательному округу – гражданин, достигший возраста 18 лет, место жительства которого расположено на территории соответствующего одномандатного избирательного округа. Гражданин, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, вправе участвовать в предусмотренных законом и проводимых законными методами других избирательных действиях.

Депутатом Государственного Совета может быть избран гражданин, достигший на день голосования 21 года.

Подготовку и проведение в Республике Татарстан выборов депутатов Государственного Совета осуществляют следующие избирательные комиссии: Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан, окружные, территориальные и участковые избирательные комиссии.

Право выдвижения кандидатов принадлежит непосредственно кандидату, которое может быть осуществлено путем самовыдвижения, и политической партии (избирательным объединениям). Выдвижение кандидатов в составе республиканского списка кандидатов может быть осуществлено избирательным объединением.

Определение результатов выборов по одномандатному избирательному округу осуществляет окружная комиссия, а выборов по республиканскому избирательному округу – Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан.

Избранным по одномандатному избирательному округу признается зарегистрированный кандидат, который получил наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

К распределению депутатских мандатов по республиканскому избирательному округу должно быть допущено не менее чем два республиканских списка кандидатов. В Избирательном кодексе Республики Татарстан установлен 7-процентный порог (барьер) прохождения партийного списка к распределению депутатских мандатов в законодательном органе Республики Татарстан.

Выборы депутатов Государственного Совета третьего созыва в 2004 году были проведены на основании Закона Республики Татарстан от 22 сентября 2003 года № 35-ЗРТ «О совмещении выборов депутатов Государственного Совета Республики Татарстан с выборами Президента Российской Федерации». В соответствии со статьей 82 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в целях совмещения дня голосования на выборах в Государственный Совет с днем голосования на выборах Президента Российской Федерации был сокращен срок полномочий Государственного Совета Республики Татарстан второго созыва до 14 марта 2004 года.

14 марта 2004 года парламентские выборы в Татарстане впервые были проведены по смешанной (пропорционально-мажоритарной) системе. В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Республики

Татарстан от 17 марта 2004 года № 98/458 «Об установлении общих результатов выборов депутатов Государственного Совета Республики Татарстан» выборы были признаны состоявшимися и действительными, в Государственный Совет было избрано 100 депутатов. Депутатские мандаты по единому республиканскому избирательному округу были распределены между двумя политическими партиями – «Единой Россией» и Коммунистической партией Российской Федерации.

1 марта 2009 года по истечении пятилетнего срока полномочий депутатов Государственного Совета третьего созыва были проведены выборы депутатов Государственного Совета четвертого созыва. В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан от 4 марта 2009 года № 11/156 «Об установлении общих результатов выборов депутатов Государственного Совета четвертого созыва» выборы были признаны состоявшимися и действительными. В Государственный Совет четвертого созыва было избрано 100 депутатов: 50 по республиканскому избирательному округу (из них 44 мандата получила Всероссийская политическая партия «Единая Россия» и 6 мандатов Коммунистическая партия Российской Федерации) и 50 по одномандатным избирательным округам (из них 43 депутата были выдвинуты Всероссийской политической партией «Единая Россия», семь депутатов – самовыдвиженцы).

В развитие положений Федерального закона от 6 мая 2010 года № 80-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О политических партиях», по аналогии с Федеральным законом от 12 мая 2009 года № 95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами», Законом Республики Татарстан от 30 июля 2010 года № 59-ЗРТ «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Государственном Совете Республики Татарстан, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» определяются основные положения по обеспечению гарантий равенства политических партий, представленных в Государственном Совете, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом, зарегистрированным территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации средств массовой информации, по Республике Татарстан.

Освещение деятельности политических партий, представленных в Государственном Совете, региональными телеканалом и радиоканалом осуществляется на основе принципов публичности государственного контроля за освещением деятельности партий, распространения информации о деятельности каждой из партий в равном объеме, всестороннего и объективного информирования телезрителей и радиослушателей о деятельности партий, творческой независимости и профессиональной самостоятельности редакций региональных телеканала и радиоканала при освещении деятельности партий.

Порядок и методика учета объема эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности каждой политической партии, представленной в Государственном Совете, региональными телеканалом и

радиоканалом, утверждаются решением Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан.

Контроль за обеспечением гарантий равенства политических партий, представленных в Государственном Совете, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом осуществляется Центральной избирательной комиссией Республики Татарстан при участии указанных политических партий, уполномоченного органа исполнительной власти Республики Татарстан в сфере массовых коммуникаций, Общественной палаты Республики Татарстан, организации, осуществляющей теле- и радиовещание, а также, по согласованию, территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, по Республике Татарстан, Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 22 сентября 2003 года № 36-ЗРТ «О числе депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, работающих на профессиональной постоянной основе» в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Конституцией Республики Татарстан установлено, что в Государственном Совете Республики Татарстан на профессиональной постоянной основе работают двадцать депутатов Государственного Совета, в том числе Председатель Государственного Совета, заместители Председателя Государственного Совета, Секретарь Государственного Совета, председатели комитетов Государственного Совета. Иные депутаты Государственного Совета для работы на профессиональной постоянной основе избираются Государственным Советом.

В связи с принятием Федерального закона от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», возвращающего институт выборности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, Законом Республики Татарстан от 22 июня 2012 года № 40-ЗРТ были восстановлены положения Конституции Республики Татарстан о выборах Президента Республики Татарстан (пункт 16 статьи 75, статья 91, части 1 и 2 статьи 93), а также признаны утратившими силу нормы о наделении Государственным Советом Республики Татарстан полномочиями Президента Республики Татарстан.

Соответствующие изменения, регулирующие порядок назначения, подготовки и проведения выборов Президента Республики Татарстан, были внесены и в Избирательный кодекс Республики Татарстан (Закон Республики Татарстан от 22 июня 2012 года № 41-ЗРТ). Закон Республики Татарстан от 25 марта 2004 года № 27-ЗРТ «О выборах Президента Республики Татарстан» признан утратившим силу.

Согласно внесенным в Избирательный кодекс Республики Татарстан изменениям Президент Республики Татарстан избирается по единому республиканскому избирательному округу, включающего в себя территорию Республики Татарстан.

Активным избирательным правом на выборах Президента Республики Татарстан обладают те же граждане, которые обладают активным избирательным правом на выборах депутатов Государственного Совета Республики Татарстан по республиканскому избирательному округу.

Подготовку и проведение в Республике Татарстан выборов Президента Республики Татарстан осуществляют Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан, территориальные комиссии и участковые комиссии.

Кандидатом на должность Президента Республики Татарстан может быть выдвинут гражданин, достигший возраста 30 лет, при этом правом выдвижения кандидатов обладают только политические партии.

Выдвижение кандидата на должность Президента Республики Татарстан должны поддержать 5 процентов депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований Республики Татарстан от общего числа указанных депутатов, предусмотренного уставами этих муниципальных образований на день принятия решения о назначении выборов Президента Республики Татарстан, и числа избранных на муниципальных выборах и действующих на день принятия указанного решения глав этих муниципальных образований. При этом депутаты представительного органа муниципального района, состоящего из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, учитываются только один раз. В числе лиц, поддержавших кандидата, депутаты представительных органов муниципальных районов и городских округов и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан должны составлять 5 процентов от общего числа депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов, предусмотренного уставами этих муниципальных районов и городских округов на день принятия решения о назначении выборов Президента Республики Татарстан, и числа избранных на муниципальных выборах и действующих на день принятия указанного решения глав муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан.

Определение результатов выборов Президента Республики Татарстан осуществляет Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан.

Избранным на выборах Президента Республики Татарстан считается зарегистрированный кандидат, набравший более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Для обеспечения реализации и защиты избирательных прав граждан Российской Федерации, осуществления подготовки и проведения выборов депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, референдума Республики Татарстан, подготовки и проведения на территории Республики Татарстан выборов Президента Российской Федерации и в федеральные органы

государственной власти, референдума Российской Федерации формируются Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан и территориальные избирательные комиссии Республики Татарстан.

Порядок формирования, статус, компетенция, полномочия и порядок деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан и территориальных избирательных комиссий Республики Татарстан регулируются Избирательным кодексом Республики Татарстан.

При проведении соответствующих референдумов Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан и территориальные избирательные комиссии Республики Татарстан действуют в качестве комиссий референдума.

В соответствии с Конституцией Республики Татарстан Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан обладает правом законодательной инициативы в Государственном Совете Республики Татарстан по вопросам ее ведения.

Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан и территориальные избирательные комиссии (районные, городские и другие) являются государственными органами Республики Татарстан и действуют на постоянной основе. Срок их полномочий с 2010 года составляет пять лет.

Формирование Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан осуществляется Государственным Советом Республики Татарстан и Президентом Республики Татарстан на основе предложений:

политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Государственном Совете;

политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии со статьей 82¹ Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», и политических партий, выдвинувших республиканские списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии со статьей 97¹ Избирательного кодекса Республики Татарстан. К указанным партиям относятся политические партии, получившие менее 7, но не менее 5 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании на выборах соответственно в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации или Государственный Совет Республики Татарстан, и не допущенные к распределению депутатских мандатов (до 1 января 2013 года);

общественных объединений,

представительных органов местного самоуправления, Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан предыдущего состава, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Комиссия формируется в составе 14 членов с правом решающего голоса. Действующий состав Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан сформирован в сентябре 2008 года. В 2012 году будет сформирован новый состав Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан. Основные принципы формирования комиссии сохранены, изменится только срок ее полномочий: вместо 4 лет – 5 лет.

Территориальные избирательные комиссии формируются Центральной избирательной комиссией Республики Татарстан на основе предложений тех же политических партий, которые вправе вносить предложения по формированию Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан, общественных объединений, а также предложений представительных органов местного самоуправления, Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан предыдущего состава, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе местного самоуправления, а также предложений представительных органов местного самоуправления, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, территориальных избирательных комиссий предыдущего состава. Территориальные избирательные комиссии формируются в количестве 5 – 14 членов с правом решающего голоса в зависимости от численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории.

В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан от 12 октября 2010 года № 34/386 «О перечне и количественном составе территориальных избирательных комиссий, формируемых в Республике Татарстан» в Татарстане сформировано 65 территориальных избирательных комиссий, в том числе 7 комиссий – в районах города Казани, 3 комиссии – в городе Набережные Челны, 12 комиссий – в городах республиканского значения, 43 комиссии – в районах республики.

В 2010 году в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 11 декабря 2004 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», был также изменен текст присяги Президента Республики Татарстан. Согласно изменениям, внесенным в Закон Республики Татарстан от 4 июля 1991 года № 1141-ХП «О вступлении в должность Президента Республики Татарстан», Президент Республики Татарстан приносит клятву верности Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Татарстан: «Торжественно клянусь верно служить народу Республики Татарстан, обеспечивать права и свободы граждан, государственный суверенитет Республики Татарстан, соблюдать Конституцию Российской Федерации, Конституцию Республики Татарстан и законы Республики Татарстан, добросовестно выполнять возложенные на меня высокие обязанности Президента Республики Татарстан».

Решением Верховного суда Республики Татарстан от 3 марта 2011 года текст присяги Президента Республики Татарстан был признан не соответствующим федеральному законодательству в части, исключающей из текста соблюдение Президентом Республики Татарстан федерального законодательства. Также решением Верховного суда Республики Татарстан было подтверждено, что положения текста присяги в части упоминания в нем государственного суверенитета Республики Татарстан, аналогичны нормам учредительных актов субъектов

Российской Федерации, ранее признанным Конституционным Судом Российской Федерации не соответствующими Конституции Российской Федерации.

Таким образом, в настоящее время в Республике Татарстан отсутствует целостный легитимный текст присяги Президента Республики Татарстан.

В 2010 году в целях всестороннего использования опыта и знаний Президента Республики Татарстан, прекратившего исполнение полномочий, для политического, социально-экономического и иного развития Республики Татарстан по инициативе вновь наделенного полномочиями Президента Республики Татарстан был принят Закон Республики Татарстан от 30 марта 2010 года № 11-ЗРТ «О Государственном Советнике Республики Татарстан» (далее – Закон).

Законом в соответствии со статьями 73 и 76 Конституции Российской Федерации, статьей 4 Конституции Республики Татарстан учреждена должность Государственного Советника Республики Татарстан, которая по своему правовому статусу не является государственной должностью Республики Татарстан и должностью государственной гражданской службы Республики Татарстан.

На должность Государственного Советника Республики Татарстан назначается лицо, прекратившее исполнение полномочий Президента Республики Татарстан. Назначение на должность осуществляется Государственным Советом Республики Татарстан по представлению Президента Республики Татарстан.

За Государственным Советником Республики Татарстан закреплено право законодательной инициативы в Государственном Совете Республики Татарстан в соответствии с Конституцией Республики Татарстан. В связи с этим Законом Республики Татарстан от 30 марта 2010 года № 10-ЗРТ были внесены соответствующие изменения в Конституцию Республики Татарстан.

Порядок народного обсуждения наиболее важных вопросов государственной жизни Республики Татарстан и местного значения определен в Законе Республики Татарстан от 6 августа 2003 года № 26-ЗРТ «О народном обсуждении наиболее важных вопросов государственной жизни Республики Татарстан и местного значения» (далее – Закон).

В соответствии с указанным Законом на народное обсуждение выносятся проекты законов Республики Татарстан, решений, затрагивающих основные направления политического, экономического и социального развития республики, осуществление конституционных прав, свобод и обязанностей граждан, а также другие наиболее важные вопросы государственной жизни, находящиеся в ведении Республики Татарстан.

Наиболее важными вопросами местного значения, выносимыми на народное обсуждение, являются проекты нормативных правовых актов и вопросы местного значения, отнесенные Конституцией Республики Татарстан, федеральными законами и законами Республики Татарстан к предметам ведения местного самоуправления.

Решение о вынесении проектов законов Республики Татарстан, других наиболее важных вопросов государственной жизни республики на народное обсуждение принимается Государственным Советом Республики Татарстан на

основе предложения о народном обсуждении, которое может быть внесено в Государственный Совет субъектами права законодательной инициативы.

Решение о вынесении проектов нормативных правовых актов и других наиболее важных вопросов местного значения на народное обсуждение принимается представительным органом местного самоуправления по собственной инициативе или по требованию граждан, проживающих на соответствующей территории, в порядке, определяемом представительным органом местного самоуправления.

Об итогах народного обсуждения информируется население.

Закон Республики Татарстан от 18 марта 2004 года № 15-ЗРТ «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан» определяет права и обязанности депутата Государственного Совета Республики Татарстан, предусматривает основные правовые и социальные гарантии при осуществлении им своих полномочий.

Законом установлены условия осуществления депутатом своих полномочий. Так, депутат осуществляет депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности либо работает в Государственном Совете Республики Татарстан на профессиональной постоянной основе. Число депутатов, работающих в Государственном Совете Республики Татарстан на профессиональной постоянной основе, на сегодняшний день в соответствии с Законом Республики Татарстан «О числе депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, работающих на профессиональной постоянной основе» составляет 20 человек.

Основными формами деятельности депутата являются участие в заседаниях Государственного Совета Республики Татарстан, парламентских слушаниях, работе комитетов, согласительных и специальных комиссий, создаваемых Государственным Советом, фракций и иных депутатских объединений в Государственном Совете, внесение проектов законов и постановлений Государственного Совета Республики Татарстан, внесение депутатского запроса и предложений в органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и их должностным лицам, направление депутатского обращения, а также работа с избирателями и иные формы, предусмотренные Конституцией Республики Татарстан, законами Республики Татарстан и Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан.

Депутат поддерживает связь с избирателями. При этом депутат, избранный по одномандатному избирательному округу, поддерживает связь с избирателями своего округа, а депутат, избранный по единому республиканскому избирательному округу, поддерживает связь с избирателями в округе, определенном соответствующей фракцией в Государственном Совете Республики Татарстан, созданной избирательным объединением, по списку которого он был избран. Депутат информирует избирателей о своей деятельности во время встреч с ними, а также через средства массовой информации. Кроме того, депутат информирует Президиум Государственного Совета Республики Татарстан о своей работе в избирательном округе. Порядок предоставления указанной информации утвержден

постановлением Президиума Государственного Совета Республики Татарстан от 21 апреля 2011 года № 1560-IV ГС.

Депутат вправе иметь не более пяти помощников, которые, например, ведут запись на прием к депутату и проводят предварительный прием, а также готовят аналитические, информационные, справочные и другие материалы, необходимые депутату для осуществления им своих полномочий.

В связи с принятием Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции», установившим специальный порядок предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Законом Республики Татарстан от «___» _____ 2012 года «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан» и Закон Республики Татарстан «О государственных должностях Республики Татарстан» были внесены соответствующие изменения и в республиканское законодательство.

Так, Закон Республики Татарстан «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан» дополнен положениями, согласно которым депутат Государственного Совета Республики Татарстан ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представляет в комиссию Государственного Совета Республики Татарстан по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами, сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Указанная комиссия образуется постановлением Государственного Совета Республики Татарстан, которым утверждается положение о ней и ее состав. Комиссия формируется в количестве 7 человек из депутатов Государственного Совета Республики Татарстан на срок полномочий Государственного Совета Республики Татарстан соответствующего созыва.

Комиссия проводит проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственного Совета Республики Татарстан и соблюдения ими ограничений и запретов, установленных федеральным законодательством, Конституцией и законами Республики Татарстан.

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые депутатами, размещаются на официальном сайте Государственного Совета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также представляются средствам массовой информации по их запросам в установленном законом порядке.

В соответствии с Конституцией Республики Татарстан Государственный Совет из числа депутатов Государственного Совета образует и избирает комитеты Государственного Совета. Порядок образования, избрания и компетенция комитетов Государственного Совета Республики Татарстан установлены Законом Республики Татарстан от 15 марта 2004 года № 13-ЗРТ «О комитетах Государственного Совета Республики Татарстан». Комитеты образуются Государственным Советом по направлениям, обеспечивающим его деятельность, для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Государственного Совета Республики Татарстан, контроля за соблюдением и исполнением законов и нормативных правовых актов Государственного Совета. Комитетам принадлежит право законодательной инициативы в Государственном Совете.

Комитеты образуются на срок полномочий Государственного Совета Республики Татарстан одного созыва. В течение срока полномочий Государственный Совет может образовывать новые комитеты, упразднять и реорганизовывать ранее созданные, а также вносить изменения в их состав.

Численный состав комитетов устанавливается на первом после выборов заседании Государственного Совета с учетом предложений депутатов Государственного Совета, но он не может быть менее семи и более пятнадцати депутатов Государственного Совета. Депутат Государственного Совета может быть членом только одного комитета.

Важным шагом к становлению институтов гражданского общества, привлечению широкого круга общественности к обсуждению и реализации основных направлений государственной политики в Республике Татарстан стало принятие Закона Республики Татарстан от 14 октября 2005 года № 103-ЗРТ «Об Общественной палате Республики Татарстан».

Общественная палата создается с целью обеспечения открытого, гласного обсуждения важнейших проблем государственного, экономического и социального развития Республики Татарстан, совершенствования механизма учета общественного мнения при принятии решений органами государственной власти и органами местного самоуправления, обеспечения взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с общественными объединениями.

Основными задачами Общественной палаты являются:

1) привлечение организаций и граждан к формированию государственной политики, обеспечение их взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления;

2) проведение общественного мониторинга хода реализации республиканских программ, законов Республики Татарстан, нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления по проблемам развития социально-экономической сферы, подготовка рекомендаций органам государственной власти Республики Татарстан по внесению изменений в нормативные правовые акты Республики Татарстан, механизм реализации программ;

3) выдвижение и поддержка гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение гласности в работе организаций по формированию институтов гражданского общества в Республике Татарстан;

4) осуществление общественного контроля за деятельностью Кабинета Министров Республики Татарстан, других органов исполнительной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления, а также за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 4 марта 2006 года № 16-ЗРТ «О государственных должностях Республики Татарстан» устанавливает основы правового статуса лица, замещающего государственную должность Республики Татарстан, определяет виды и объем предоставляемых ему государственных гарантий, регулирует иные вопросы обеспечения его деятельности.

Государственная должность Республики Татарстан - это должность, устанавливаемая Конституцией Республики Татарстан и законами Республики Татарстан для непосредственного исполнения полномочий органов государственной власти Республики Татарстан, а также иных государственных органов Республики Татарстан. Государственные должности Республики Татарстан замещаются путем наделения полномочиями, избрания, утверждения или назначения на соответствующую государственную должность Республики Татарстан в порядке, определенном федеральным законодательством, Конституцией Республики Татарстан, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан.

Указом Президента Республики Татарстан от 9 марта 2006 года № УП-92 «Об утверждении Сводного перечня государственных должностей Республики Татарстан» (в редакции Указа Президента Республики Татарстан от 30 июня 2010 года № УП-415) утвержден Сводный перечень государственных должностей Республики Татарстан, в который включено 27 государственных должностей Республики Татарстан.

В развитие и в соответствии с Законом Республики Татарстан «О государственных должностях Республики Татарстан» в целях обеспечения социальных гарантий и упорядочения оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан на постоянной основе, Президентом Республики Татарстан принят Указ от 27 марта 2006 года № УП-122 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан».

Отношения в сфере организации государственной гражданской службы Республики Татарстан, а также определение в соответствии с федеральными законами условий прохождения государственной гражданской службы государственными гражданскими служащими Республики Татарстан и гарантии их деятельности регулируются Законом Республики Татарстан от 16 января 2003 года № 3-ЗРТ (в редакции Закона Республики Татарстан от 25 октября 2005 № 106-ЗРТ) «О государственной гражданской службе Республики Татарстан» (далее – Закон

№ 3-ЗРТ). Данный Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» и Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Государственная гражданская служба Республики Татарстан представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Республики Татарстан по обеспечению исполнения полномочий государственных органов Республики Татарстан и лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан (включая нахождение в кадровом резерве и другие случаи). Государственная гражданская служба Республики Татарстан осуществляется в аппаратах законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, судов Республики Татарстан, иных государственных органов Республики Татарстан, образуемых в соответствии с законодательством Республики Татарстан.

Законом № 3-ЗРТ установлены принципы государственной службы, классификация должностей государственной службы, квалификационные требования к должностям государственной службы, основные обязанности и гарантии государственного служащего, порядок присвоения классов чин, включая время пребывания в определенном классном чине. Реестр должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан утверждается Указом Президента Республики Татарстан (Указ Президента Республики Татарстан от 18 января 2006 года № УП-9 «О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан»).

Данным Законом изменена система оплаты труда государственного служащего. Оплата труда государственного служащего представляет собой денежное содержание служащего, состоящее из месячного оклада в соответствии с замещаемой им должностью государственной службы, и месячного оклада государственного служащего в соответствии с присвоенным ему классным чином государственной службы, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат.

В целях обеспечения социальных гарантий, упорядочения и совершенствования оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Татарстан, стимулирования их профессиональной служебной деятельности в соответствии с Законом № 3-ЗРТ «О государственной гражданской службе Республики Татарстан» был принят Указ Президента Республики Татарстан от 5 апреля 2006 года № УП-133 «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Татарстан».

В 2012 году принят Закон Республики Татарстан «Об обязательном государственном страховании государственных гражданских служащих Республики Татарстан». Данный Закон в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 16 января 2003 года № 3 ЗРТ «О государственной гражданской службе Республики Татарстан» определил случаи, порядок и размеры выплат по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья государственных гражданских служащих Республики Татарстан.

Обязательному государственному страхованию подлежат жизнь и здоровье государственных гражданских служащих Республики Татарстан в течение всего периода прохождения государственной гражданской службы Республики Татарстан, который исчисляется со дня назначения на должность гражданской службы по день освобождения от должности гражданской службы.

Основным направлением деятельности Государственного Совета как высшего органа законодательной власти является законотворчество.

Процедура принятия и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации регулируется в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Законотворческая деятельность Государственного Совета Республики Татарстан в силу своей специфики регулируется также Конституцией Республики Татарстан, Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан. Для полноценного регулирования законотворческой деятельности принят Закон Республики Татарстан от 6 августа 2003 года № 27-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Татарстан и других актов, принятых Государственным Советом Республики Татарстан и его Президиумом» (далее – Закон).

Закон регулирует процедуру опубликования и вступления в силу законов Республики Татарстан и других актов, принятых Государственным Советом и его Президиумом.

Законом установлено, что на территории Республики Татарстан применяются только те законы Республики Татарстан, нормативные правовые акты Государственного Совета и его Президиума, которые официально опубликованы. Законы Республики Татарстан обнародуются Президентом Республики Татарстан путем их официального опубликования на татарском и русском языках. Акты Государственного Совета и его Президиума подлежат официальному опубликованию на татарском и русском языках. Тексты законов Республики Татарстан, актов Государственного Совета и его Президиума, опубликованные на государственных языках – татарском и русском, имеют одинаковую юридическую силу.

Действие Закона Республики Татарстан от 31 октября 2002 года № 21-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина» распространяется на законы и иные нормативные правовые акты Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина.

Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Нормативные правовые акты Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу через 10 дней после их

официального опубликования, если самими актами не установлен иной, более поздний, срок вступления их в силу.

Закон Республики Татарстан от 15 сентября 1999 года № 2355 «О Своде законов Республики Татарстан» определяет правовые и организационные основы подготовки и издания Свода законов Республики Татарстан.

Свод законов Республики Татарстан должен представлять собой официальное систематизированное полное собрание действующих законов и нормативных правовых актов Государственного Совета Республики Татарстан, Президента Республики Татарстан и Кабинета Министров Республики Татарстан.

До 2008 года бюджетом Республики Татарстан на соответствующий финансовый год финансирование работ по подготовке и изданию Свода законов Республики Татарстан откладывалось. С 2008 года бюджетные средства на работу по подготовке Свода законов Республики Татарстан начали выделяться.

Закон Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан» регулирует деятельность по сбору, анализу, обобщению и оценке информации о законодательной деятельности Государственного Совета и реализации законов Республики Татарстан. Целью проведения мониторинга законов Республики Татарстан является защита прав и свобод человека и гражданина, укрепление режима законности и правопорядка, определение эффективности действия законов Республики Татарстан.

К задачам проведения мониторинга законов Республики Татарстан отнесены обеспечение контроля за реализацией законов Республики Татарстан; анализ и оценка соответствия практики реализации законов Республики Татарстан планируемому результату правового регулирования; выявление противоречий, дублирования и пробелов в правовом регулировании, норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей, положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции; формирование перспективных направлений законодательной деятельности; создание постоянно действующей связи между Государственным Советом и правоприменителями; определение степени урегулированности вопросов, отнесенных к предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Результаты мониторинга законов Республики Татарстан используются в качестве основы для формирования доклада о состоянии законодательства Республики Татарстан, представляющего собой форму подведения Государственным Советом итогов законодательной деятельности, готовящегося в целях обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения Республики Татарстан систематизированной информацией о принятых законах Республики Татарстан, об актуальных проблемах законодательного регулирования и перспективах развития законодательства Республики Татарстан.

Законом упорядочены также вопросы учета законов Республики Татарстан, данные которого используются при проведении мониторинга законов Республики Татарстан. В ходе проведения учета законов Республики Татарстан информация по каждому закону Республики Татарстан систематизируется и оформляется в виде

паспорта закона Республики Татарстан, в который заносятся справочная информация (наименование, реквизиты, дата вступления закона в силу, источник официального опубликования, срок действия закона); сведения о внесенных в закон изменениях (наименование, реквизиты, источник официального опубликования соответствующих законов, дата вступления их в силу и срок действия); перечень судебных решений, актов прокурорского реагирования и органов юстиции в отношении закона Республики Татарстан, а также принятые по итогам его рассмотрения решения Государственного Совета Республики Татарстан.

В соответствии с Конституцией Республики Татарстан предусмотрены государственные награды Республики Татарстан. До 2011 года действовал Закон Республики Татарстан от 24 марта 2004 года № 25-ЗРТ «О государственных наградах Республики Татарстан», которым были учреждены государственные награды Республики Татарстан, установлен их правовой статус и определен порядок награждения.

В 2011 году был разработан и принят новый республиканский Закон «О государственных наградах Республики Татарстан». Необходимость разработки нового закона была обусловлена тем, что Закон от 24 марта 2004 года № 25-ЗРТ не учитывал в полном объеме сложившуюся практику награждения, а также не регулировал ряд статусных вопросов государственных наград Республики Татарстан.

Законом от 10 октября 2011 года № 74-ЗРТ «О государственных наградах» уточняется понятие государственных наград Республики Татарстан, которым расширяется перечень заслуг гражданина перед Республикой Татарстан и ее многонациональным народом, являющихся основанием для награждения, определяется система и статус государственных наград Республики Татарстан с учетом вновь учрежденных.

Кроме того, Законом от 10 октября 2011 года № 74-ЗРТ Почетная Грамота Республики Татарстан исключена из перечня государственных наград Республики Татарстан. Это решение было обусловлено тем, что данный вид награды не вручался ввиду ее невостребованности.

Согласно Закону от 10 октября 2011 года № 74-ЗРТ государственные награды Республики Татарстан являются высшим выражением государственного и общественного признания достижений награжденных за их значительный вклад в государственное, экономическое, социальное, научное и культурное развитие Республики Татарстан, заслуги в укреплении законности, охране здоровья и жизни, защите прав и свобод граждан, воспитании, развитии спорта, за активную благотворительную деятельность и иные заслуги перед Республикой Татарстан и ее многонациональным народом.

Государственными наградами Республики Татарстан являются орден «За заслуги перед Республикой Татарстан», медаль «За доблестный труд», медаль «За заслуги в развитии местного самоуправления в Республике Татарстан», медаль «Ана даны – Материнская слава», медаль «В ознаменование добычи трехмиллиардной тонны нефти Татарстана», почетные звания Республики Татарстан, которых учреждено 44 вида.

Ордена, медалей Республики Татарстан и почетных званий Республики Татарстан могут быть удостоены граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства.

В целях реализации республиканского законодательства о государственных наградах Указом Президента Республики Татарстан от 16 июня 2004 года № УП-460 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан «О государственных наградах Республики Татарстан» утверждены описания ордена «За заслуги перед Республикой Татарстан», медали «За доблестный труд» и описание нагрудного знака к почетным званиям Республики Татарстан. Описания других медалей утверждены указами Президента Республики Татарстан от 4 мая 2007 года № УП-221 (в отношении медали «В ознаменование добычи трехмиллиардной тонны нефти Татарстана»), от 22 июня 2010 года № УП-397 (в отношении медали «Ана даны – Материнская слава») и от 22 августа 2011 года № УП-510 «За заслуги в развитии местного самоуправления в Республике Татарстан».

Указом Президента Республики Татарстан от 27 марта 2004 года № УП-290 «О Комиссии по государственным наградам при Президенте Республики Татарстан» образована Комиссия по государственным наградам при Президенте Республики Татарстан, основной целью которой является проведение общественной оценки ходатайств о награждении государственными наградами Республики Татарстан и обеспечение объективного подхода к высшей форме выражения государственного и общественного признания заслуг.

Указом Президента Республики Татарстан от 22 июня 2010 года № УП-396 утверждены формы (образцы) удостоверений к государственным наградам Республики Татарстан и форма наградного листа. Указом Президента Республики Татарстан от 27 декабря 2011 года № УП-875 «О рассмотрении ходатайств о награждении государственными наградами Республики Татарстан» утвержден Порядок рассмотрения ходатайств о награждении государственными наградами Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 29 августа 1991 года «Об объявлении 30 августа Днем Республики Татарстан – праздничным днем» в ознаменование принятия Декларации о государственном суверенитете Республики Татарстан объявил 30 августа Днем Республики Татарстан – народным праздником Республики Татарстан. Праздничный день 30 августа является нерабочим днем.

В ознаменование принятия Конституции Республики Татарстан Законом Республики Татарстан от 6 ноября 1992 года № 1635-ХП «О Дне Конституции Республики Татарстан» 6 ноября объявлено праздничным днем – Днем Конституции Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 19 февраля 1992 года № 1448-ХП «О праздничных и памятных днях Республики Татарстан» (в редакции Закона Республики Татарстан от 14 октября 2010 года № 74-ЗРТ) установил следующие нерабочие праздничные дни:

День Республики Татарстан – 30 августа;

День Конституции Республики Татарстан – 6 ноября;

Ураза-байрам;

Курбан-байрам.

В Республике Татарстан устанавливаются также праздничный день – День родного языка (26 апреля) и памятная дата – День официального принятия Ислама Волжской Булгарией (21 мая).

Дни, на которые в соответствии с лунным календарем и сложившимися традициями приходится начало проведения праздников Ураза-байрам и Курбан-байрам, определяются указом Президента Республики Татарстан.

В Республике Татарстан в соответствии с указанным Законом по случаю окончания весенне-полевых работ отмечаются татарский народный праздник «Сабантуй» и русский народный праздник «Каравон». Даты проведения данных праздников ежегодно устанавливаются указом Президента Республики Татарстан.

В Республике Татарстан граждане, относящие себя к отдельным этническим общностям, имеют право отмечать и иные национальные праздники. В Республике Татарстан граждане имеют право отмечать религиозные праздники.

Законодательство о государственном управлении

Законом Республики Татарстан от 6 апреля 2005 года № 64-ЗРТ «Об исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан» (далее – Закон) регулируются правоотношения, связанные с формированием и функционированием органов исполнительной власти Республики Татарстан.

В систему органов исполнительной власти Республики Татарстан во главе с Президентом Республики Татарстан, который является главой государства и высшим должностным лицом Республики Татарстан, входят:

1) Кабинет Министров Республики Татарстан – Правительство Республики Татарстан, являющееся постоянно действующим, исполнительным, распорядительным и коллегиальным органом государственной власти Республики Татарстан общей компетенции;

2) министерства, которые являются органами отраслевой компетенции, и государственные комитеты Республики Татарстан, являющиеся органами межотраслевой компетенции;

3) республиканские агентства, службы, инспекции, центры, палаты, департаменты, комитеты, главные управления, управления, комиссии и иные органы исполнительной власти Республики Татарстан (ведомства Республики Татарстан), образуемые как органы специальной компетенции;

4) представительства Республики Татарстан.

Во исполнение указанного Закона Указом Президента Республики Татарстан от 22 апреля 2010 года № УП-255 «О Перечне должностных лиц, входящих в состав Кабинета Министров Республики Татарстан – Правительства Республики Татарстан» утвержден Перечень должностных лиц, входящих в состав Кабинета Министров Республики Татарстан - Правительства Республики Татарстан.

В целях создания системы сдержек и противовесов, обеспечения баланса законодательной и исполнительной власти в республике, не нарушая их стабильность и самостоятельность, в Законе Республики Татарстан «Об исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан»

регулирується питання про участь Державного Ради в формуванні Кабінету Міністрів Республіки Татарстан. Державний Совет в відповідності з Конституцією Республіки Татарстан затверджує по представленню Президента Республіки Татарстан кандидатуру Прем'єр-міністра, погоджує пропозиції Президента Республіки Татарстан про призначенні заступників Прем'єр-міністра, про створенні і скасуванні міністерств і державних комітетів Республіки Татарстан. Знову створений Кабінет Міністрів Республіки Татарстан представляє на розгляд Державного Ради Республіки Татарстан програму майбутньої діяльності на строк своїх повноважень.

Державний Совет може виразити недовіру Прем'єр-міністру Республіки Татарстан і його заступникам в відповідності з Конституцією Республіки Татарстан, що може повлечь їх звільнення.

Міністерства і державні комітети Республіки Татарстан створюються Президентом Республіки Татарстан по погодженню з Державним Советом.

В свою чергу, в законодавчій діяльності парламенту республіки наряду з іншими суб'єктами права законодавчої ініціативи приймає участь і Кабінет Міністрів Республіки Татарстан.

Кабінет Міністрів Республіки Татарстан по порученню Президента Республіки Татарстан, Державного Ради або по своїй ініціативі організує розробку проектів законів, постановлень Державного Ради і вносить їх на розгляд Державного Ради. В відповідності з Регламентом Державного Ради Кабінет Міністрів Республіки Татарстан вправі вносити в Державний Совет поправки до знаходящимся на розгляді Державного Ради законопроектів і проектів постановлень Державного Ради; також може направляти офіційні висновки на розглядаємі Державним Советом закони і законопроекти.

Кабінет Міністрів Республіки Татарстан представляє в Державний Совет звіти про виконання бюджету Республіки Татарстан, а також по окремих питаннях, встановленим законами Республіки Татарстан.

Важким повноваженням Кабінету Міністрів Республіки Татарстан є об'єднання і направлення роботи міністерств, державних комітетів Республіки Татарстан і інших підведомствених йому органів виконавчої влади Республіки Татарстан, а також контроль їх діяльності.

Законом Республіки Татарстан від 10 листопада 2003 року № 47-ЗРТ «Про представництвах Республіки Татарстан» (далі – Закон) визначені статус представителів Республіки Татарстан, порядок їх створення, організації і діяльності.

Представництва Республіки Татарстан відкриваються в цілях реалізації державної політики Республіки Татарстан во взаємозносинах Республіки Татарстан з Російською Федерацією і її суб'єктами, всестороннього розвитку зовнішніх зв'язів Республіки Татарстан, в тому числі міжнародних і зовнішньоекономічних, в торгово-економічній, науково-технічній, екологічній, гуманітарній, культурній і інших областях з суб'єктами і адміністративно-територіальними утвореннями іноземних держав,

международными организациями, а с согласия Правительства Российской Федерации – с органами государственной власти иностранных государств.

Согласно данному Закону Республика Татарстан может создавать полномочные, постоянные и торгово-экономические представительства, постоянные представительства при международных организациях. Закон определяет основные функции представительства Республики Татарстан, а также полномочия представителя Республики Татарстан, который возглавляет представительство Республики Татарстан, назначается и освобождается от должности Президентом Республики Татарстан.

Создано 12 представительств Республики Татарстан в зарубежных странах и регионах Российской Федерации.

Защита прав и свобод человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

В соответствии с общемировой практикой одним из центральных элементов системы защиты прав человека является омбудсмен, или уполномоченный по правам человека. Институт уполномоченного по правам человека имеет многолетнюю международную историю. Его деятельность направлена на создание эффективного механизма взаимодействия гражданина и органов власти в целях восстановления нарушенных прав и свобод. При этом одним из важных гарантов эффективности данной деятельности является независимость уполномоченного по правам человека от государственных органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

Законом Республики Татарстан от 3 марта 2000 года № 95 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан» учреждена должность Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан (далее – Уполномоченный).

Закон определяет порядок избрания на должность Уполномоченного, прекращения его полномочий и освобождения от должности, компетенцию, организационные формы и условия его деятельности.

Должность Уполномоченного учреждается в соответствии с Конституцией Республики Татарстан в целях усиления гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, содействия их соблюдению и уважению государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Уполномоченный избирается на должность Государственным Советом большинством голосов от числа избранных депутатов Государственного Совета сроком на пять лет, считая с момента принесения присяги.

Закон Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» (далее - Закон) разработан в целях организации независимого и самостоятельного института

Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, действующего на основе специального закона.

Законом определяется статус, компетенция, порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, а также основы обеспечения и гарантии его деятельности, принципы, полномочия, порядок рассмотрения обращений (жалоб) граждан и иные вопросы деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан.

Должность Уполномоченного по правам ребенка является государственной должностью Республики Татарстан. Уполномоченный по правам ребенка при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо органам государственной власти Республики Татарстан, органам местного самоуправления в Республике Татарстан и должностным лицам.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка дополняет существующие средства государственной защиты прав и интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов Республики Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан, должностных лиц, обеспечивающих защиту прав и интересов ребенка, восстановление нарушенных прав ребенка.

На должность Уполномоченного по правам ребенка избирается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе 35 лет, имеющее высшее профессиональное юридическое либо педагогическое образование, не совершавшее порочащих его поступков, обладающее знанием проблем детства, либо опытом работы с детьми, либо опытом работы в области защиты прав и интересов ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка избирается на должность Государственным Советом Республики Татарстан большинством голосов от числа избранных депутатов Государственного Совета Республики Татарстан. Кандидатуру на должность Уполномоченного по правам ребенка Государственному Совету Республики Татарстан представляет Президент Республики Татарстан.

В настоящее время федеральным законодательством не урегулированы вопросы учреждения и деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Соответственно субъекты федерации самостоятельно определяют формы учреждения и решения вопросов регулирования деятельности института региональных уполномоченных по правам ребенка.

Закон Республики Татарстан от 12 мая 2003 года № 16-ЗРТ «Об обращениях граждан в Республике Татарстан» (далее – Закон) регулирует порядок рассмотрения обращений граждан в государственные органы, органы местного самоуправления и к должностным лицам.

В Республике Татарстан каждый гражданин имеет право обращаться лично или через своего представителя, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам.

Органы и должностные лица в соответствии со своей компетенцией принимают обращения граждан, рассматривают их в порядке и сроки, установленные Законом, а также дают на них мотивированные ответы.

Закон Республики Татарстан от 16 января 2006 года № 1-ЗРТ «О порядке подачи уведомления о проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан» направлен на обеспечение условий при реализации конституционного права граждан Российской Федерации на участие в проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований (далее – публичные мероприятия) в Республике Татарстан и разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Закон регулирует порядок подачи уведомления о проведении публичных мероприятий в Республике Татарстан.

Составной частью механизма государственного управления является законодательство об административных правонарушениях и административной ответственности, находящееся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В рамках реализации собственных полномочий по данному вопросу в Республике Татарстан был принят Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях от 19 декабря 2006 года № 80-ЗРТ.

Задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Кодексом установлены составы административных правонарушений, административная ответственность за их совершение, а также определены органы, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях и рассматривать дела о таких правонарушениях.

Кодексом уточняются отдельные положения об установлении административной ответственности за правонарушения, посягающие, в частности, на права граждан и институты государственной власти и местного самоуправления в области охраны окружающей природной среды, благоустройства, охраны общественного порядка и охраны жизни людей на водных объектах, в сфере охраны собственности, транспорта, в области бюджетного законодательства.

За период с начала 2009 года по июнь 2012 года Кодекс дополнен рядом составов правонарушений, за совершение которых предусматривается административная ответственность. Так, указанными изменениями предусмотрена ответственность за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах на территории Республики Татарстан, несоблюдение требований к обеспечению мер по предупреждению причинения вреда здоровью детей и их развитию, нарушение законодательства в области обеспечения организации маршрутных пассажирских

перевозок, в области обеспечения защиты жилищных прав граждан, в области пчеловодства.

Статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, новая редакция которой вступила в силу с 1 июля 2012 года, установление порядка перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств возложено на субъекты Российской Федерации. Во исполнение указанной нормы в Республике Татарстан принят Закон Республики Татарстан от 17 мая 2012 года № 24-ЗРТ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата, оплаты расходов на перемещение и хранение». Законом предусмотрено, что передача задержанного транспортного средства лицу, исполняющему решение о задержании транспортного средства, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях оформляется протоколом о задержании транспортного средства, составляемым должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.

При помещении задержанного транспортного средства на специализированную стоянку лицом, исполняющим решение о задержании транспортного средства, и должностным лицом специализированной стоянки составляется акт приема-передачи задержанного транспортного средства на специализированную стоянку. Срок хранения задержанного транспортного средства исчисляется в часах с момента его помещения на специализированную стоянку до момента выдачи водителю. Размеры платы за перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках в Республике Татарстан утверждаются уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан в области государственного регулирования цен.

Законодательство о судебной системе, безопасности и охране общественного порядка

Закон Республики Татарстан от 22 декабря 1992 года № 1708-ХІІ «О Конституционном суде Республики Татарстан» в соответствии с федеральным законодательством определяет организацию и компетенцию Конституционного суда Республики Татарстан, особенности правового положения его судей, принципы конституционного судопроизводства, а также особенности производства по отдельным категориям дел в Конституционном суде Республики Татарстан.

Конституционный суд Республики Татарстан – судебный орган конституционного контроля, осуществляющий в форме конституционного судопроизводства судебную власть в целях защиты конституционного строя Республики Татарстан, основных прав и свобод человека и гражданина, поддержания верховенства в правовой системе Республики Татарстан и непосредственного действия Конституции Республики Татарстан на всей ее территории.

В рамках реализации концепции судебной реформы, определившей пути реформирования судебной системы и предусмотревшей создание в Российской Федерации института мировых судей, Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральным законом от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» в судебную систему наряду с федеральными судами и конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации были включены и отнесены к судам субъектов Российской Федерации мировые судьи.

Закон Республики Татарстан от 17 ноября 1999 года № 2440 «О мировых судьях Республики Татарстан» в соответствии с полномочиями, предоставленными федеральным законодательством субъектам Российской Федерации, устанавливает порядок избрания и деятельности мировых судей.

Мировые судьи избираются на должность Государственным Советом Республики Татарстан по представлению Президента Республики Татарстан. Предложение по кандидатурам мировых судей вносится Президенту Республики Татарстан Председателем Верховного суда Республики Татарстан с учетом заключения Квалификационной коллегии судей Республики Татарстан.

Ввиду относительно недавнего существования института мировых судей в судебной системе Российской Федерации законодательное регулирование его деятельности постоянно совершенствуется. В связи с этим в республиканский закон в целях восполнения пробела правового регулирования внесены изменения в части решения вопросов организации профессиональной переподготовки мировых судей, повышения квалификации, внесены дополнения в работу аппарата мирового судьи.

Для обеспечения мирового судопроизводства в Республике Татарстан Законом Республики Татарстан от 31 мая 2000 года № 177 «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Республике Татарстан» образованы 182 судебных участка и соответствующее им число должностей мировых судей. Ежегодно из бюджета Республики Татарстан выделяются необходимые средства для обеспечения деятельности мировых судей. Законом утверждены места постоянного пребывания мировых судей Республики Татарстан с учетом мнения председателя соответствующего районного суда.

В соответствии со статьей 2 вышеуказанного Закона Республики Татарстан границы судебных участков мировых судей в районах и городах Республики Татарстан устанавливаются и изменяются законами Республики Татарстан исходя из расчета численности населения на судебном участке. В связи с этим были приняты законы Республики Татарстан, содержащие описание границ судебных участков мировых судей:

1) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 105-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Мензелинскому району Республики Татарстан»;

2) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 106-ЗРТ «О границе судебного участка № 1 мирового судьи Республики Татарстан по Ютазинскому району Республики Татарстан»;

3) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 107-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Пестречинскому району Республики Татарстан»;

4) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 108-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Нурлатскому району и городу Нурлату Республики Татарстан»;

5) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 109-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Тукаевскому району Республики Татарстан»;

6) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 110-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Сармановскому району Республики Татарстан»;

7) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 111-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Сабинскому району Республики Татарстан»;

8) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 112-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Бавлинскому району и городу Бавлы Республики Татарстан»;

9) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 113-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Азнакаевскому району и городу Азнакаево Республики Татарстан»;

10) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 114-ЗРТ «О границе судебного участка № 1 мирового судьи Республики Татарстан по Новошешминскому району Республики Татарстан»;

11) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 115-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Бугульминскому району и городу Бугульме Республики Татарстан»;

12) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 116-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Лаишевскому району Республики Татарстан»;

13) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 117-ЗРТ «О границе судебного участка № 1 мирового судьи Республики Татарстан по Спасскому району Республики Татарстан»;

14) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 118-ЗРТ «О границе судебного участка № 1 мирового судьи Республики Татарстан по Тюлячинскому району Республики Татарстан»;

15) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 119-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Мамадышскому району Республики Татарстан»;

16) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 120-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Актанышскому району Республики Татарстан»;

17) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 121-ЗРТ «О границе судебного участка № 1 мирового судьи Республики Татарстан по Атнинскому району Республики Татарстан»;

18) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 122-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Балтасинскому району Республики Татарстан»;

19) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 123-ЗРТ «О границе судебного участка № 1 мирового судьи Республики Татарстан по Верхнеуслонскому району Республики Татарстан»;

20) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 124-ЗРТ «О границе судебного участка № 1 мирового судьи Республики Татарстан по Камско-Устьинскому району Республики Татарстан»;

21) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 125-ЗРТ «О границе судебного участка № 1 мирового судьи Республики Татарстан по Кайбицкому району Республики Татарстан»;

22) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 126-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Высокогорскому району Республики Татарстан»;

23) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 127-ЗРТ «О границе судебного участка № 1 мирового судьи Республики Татарстан по Муслимовскому району Республики Татарстан»;

24) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 129-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Буинскому району и городу Буинску Республики Татарстан»;

25) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 130-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Заинскому району и городу Заинску Республики Татарстан»;

26) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 131-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Агрызскому району Республики Татарстан»;

27) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 132-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Лениногорскому району и городу Лениногорску Республики Татарстан»;

28) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 134-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Аксубаевскому району Республики Татарстан»;

29) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 135-ЗРТ «О границе судебного участка № 1 мирового судьи Республики Татарстан по Алькеевскому району Республики Татарстан»;

30) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 137-ЗРТ «О границе судебного участка № 1 мирового судьи Республики Татарстан по Апастовскому району Республики Татарстан»;

31) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 138-ЗРТ «О границе судебного участка № 1 мирового судьи Республики Татарстан по Черемшанскому району Республики Татарстан»;

32) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 139-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Кукморскому району Республики Татарстан»;

33) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 140-ЗРТ «О границе судебного участка № 1 мирового судьи Республики Татарстан по Дрожжановскому району Республики Татарстан»;

34) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 141-ЗРТ «О границе судебного участка № 1 мирового судьи Республики Татарстан по Рыбно-Слободскому району Республики Татарстан»;

35) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 142-ЗРТ «О границе судебного участка № 1 мирового судьи Республики Татарстан по Тетюшскому району Республики Татарстан»;

36) Закон Республики Татарстан от 31 декабря 2010 года № 143-ЗРТ «О границе судебного участка № 1 мирового судьи Республики Татарстан по Алексеевскому району Республики Татарстан»;

37) Закон Республики Татарстан от 19 мая 2011 года № 20-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Менделеевскому району Республики Татарстан»;

38) Закон Республики Татарстан от 19 мая 2011 года № 23-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Елабужскому району и городу Елабуге Республики Татарстан»;

39) Закон Республики Татарстан от 16 июня 2011 года № 27-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по городу Казани Республики Татарстан»;

40) Закон Республики Татарстан от 16 июня 2011 года № 28-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Арскому району Республики Татарстан»;

41) Закон Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 44-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по городу Набережные Челны Республики Татарстан»;

42) Закон Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 45-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Нижнекамскому району и городу Нижнекамску Республики Татарстан»;

43) Закон Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 46-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Зеленодольскому району и городу Зеленодольску Республики Татарстан»;

44) Закон Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 47-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Чистопольскому району и городу Чистополью Республики Татарстан»;

45) Закон Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 49-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Альметьевскому району и городу Альметьевску Республики Татарстан».

Законы Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 50-ЗРТ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан» и от 24 июля 2010 года № 55-ЗРТ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Республики Татарстан» приняты в соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об

обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» и устанавливают особенности обеспечения доступа к информации о деятельности соответственно Конституционного суда Республики Татарстан и мировых судей Республики Татарстан в части, не урегулированной Федеральным законом. Данное полномочие обусловлено положением Федерального закона, согласно которому, если законодательством субъектов Российской Федерации, устанавливающим полномочия и порядок деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и мировых судей, предусматриваются иные требования к предоставлению информации о деятельности судов, чем те, которые определены Федеральным законом, то положения Федерального закона применяются с учетом требований законодательства субъектов Российской Федерации.

Указанными законами Республики Татарстан установлены некоторые особенности по вопросам формы и языка предоставления информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан и мировых судей Республики Татарстан. Так, устанавливается требование, что соответствующая информация предоставляется на государственных языках Республики Татарстан. При невозможности предоставления информации в запрашиваемой форме информация предоставляется в том виде, в каком она имеется. При этом о невозможности предоставления информации в запрашиваемой форме пользователь информацией должен быть уведомлен с указанием причины, по которой информация не может быть предоставлена в указанной пользователем информацией форме.

В законах Республики Татарстан урегулированы порядок организации доступа к информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан и мировых судей Республики Татарстан, а также порядок размещения указанных видов информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Доступ к информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан обеспечивается его уполномоченным структурным подразделением или должностным лицом. Ответственные за предоставление информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан назначаются Председателем Конституционного суда Республики Татарстан. Доступ к информации о деятельности мирового судьи Республики Татарстан обеспечивается ответственным должностным лицом его аппарата, назначаемым мировым судьей Республики Татарстан.

Основываясь на предоставленном Федеральным законом от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» полномочии, Законом Республики Татарстан от 15 октября 2002 года № 14-ЗРТ «О представителях общественности в Квалификационной коллегии судей Республики Татарстан» урегулирован порядок назначения в состав Квалификационной коллегии судей Республики Татарстан представителей общественности. Представители общественности назначаются Государственным Советом Республики Татарстан по представлению Президента Республики Татарстан. Предварительный отбор кандидатов на должности представителей общественности для их представления в

Государственный Совет Республики Татарстан осуществляется в порядке, определяемом Президентом Республики Татарстан.

В соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 11 января 2003 года № 2-ЗРТ «О членах квалификационной комиссии Адвокатской палаты Республики Татарстан – представителях Государственного Совета Республики Татарстан» установлены порядок избрания представителей Государственного Совета Республики Татарстан в состав квалификационной комиссии Адвокатской палаты Республики Татарстан и требования, предъявляемые к ним.

Члены квалификационной комиссии избираются Государственным Советом Республики Татарстан по представлению профильного комитета Государственного Совета Республики Татарстан на период действия полномочий квалификационной комиссии Адвокатской палаты Республики Татарстан. Предварительный отбор кандидатов на должности членов квалификационной комиссии для их представления в Государственный Совет Республики Татарстан осуществляется в порядке, утверждаемом Государственным Советом Республики Татарстан.

Согласно статье 129 Конституции Российской Федерации прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с ее субъектами. Статьей 13 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» уточняется, что указанное согласование осуществляется с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, определяемыми субъектами Российской Федерации. В развитие названных норм принят Закон Республики Татарстан от 21 декабря 2010 года № 87-ЗРТ «О порядке согласования кандидатуры для назначения на должность Прокурора Республики Татарстан», которым определено, что органами государственной власти Республики Татарстан, с которыми Генеральный прокурор Российской Федерации согласовывает предлагаемую им кандидатуру для назначения на должность Прокурора Республики Татарстан, являются Президент Республики Татарстан и Государственный Совет Республики Татарстан. Республиканским законом регулируются также вопросы, касающиеся процедуры проведения согласования кандидатуры для назначения на должность Прокурора Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 1 ноября 2005 года № 107-ЗРТ «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Татарстан» определяет правовые основы, принципы и формы участия граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Татарстан.

Предметом регулирования Закона Республики Татарстан являются общественные отношения, возникающие в связи с участием граждан и их общественных формирований (народных дружин) в охране общественного порядка в Республике Татарстан.

Участие граждан в обеспечении общественного порядка основывается на принципах законности, добровольности, демократизма, гуманизма, уважения личности, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, объективности.

Предметом регулирования Закона Республики Татарстан от 29 декабря 2005 года № 134-ЗРТ «Об аварийно-спасательных службах и аварийно-спасательных формированиях Республики Татарстан» является определение:

общих организационно-правовых и экономических основ создания и деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований Республики Татарстан, порядка взаимодействия в этой области между органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления, а также предприятиями, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами на территории Республики Татарстан;

основ государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей Республики Татарстан, других граждан, принимающих участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и членов их семей.

Закон Республики Татарстан от 18 мая 1993 года № 1866-ХІІ «О пожарной безопасности» регулирует отношения в области пожарной безопасности в Республике Татарстан.

Система обеспечения пожарной безопасности Республики Татарстан – это совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности Республики Татарстан являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основные функции системы обеспечения пожарной безопасности Республики Татарстан:

- 1) нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
- 2) реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;
- 3) создание пожарной охраны и организация ее деятельности;
- 4) проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;
- 5) содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;
- 6) научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;
- 7) информационное обеспечение в области пожарной безопасности;

- 8) производство пожарно-технической продукции;
- 9) выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
- 10) тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
- 11) учет пожаров и их последствий;
- 12) установление особого противопожарного режима.

Закон Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 48-ЗРТ «О добровольной пожарной охране в Республике Татарстан» обусловлен принятием Федерального закона от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» и необходимостью регулирования вопросов в области формирования имущества добровольной пожарной охраны; в области координации деятельности добровольной пожарной охраны; в области установления мер государственной поддержки, оказываемой добровольным пожарным и работникам добровольной пожарной охраны, а также общественным объединениям пожарной охраны.

Закон Республики Татарстан от 13 октября 2008 года № 105-ЗРТ «О профилактике правонарушений в Республике Татарстан» в целях обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности и в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по профилактике правонарушений в Республике Татарстан.

Основными направлениями профилактики правонарушений являются:

выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан от противоправных действий;

принятие органами государственной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления нормативных правовых актов, направленных на профилактику правонарушений;

принятие профилактических мер, направленных на предупреждение правонарушений;

предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению;

социально-психологическая реабилитация граждан, находящихся в социально опасном положении;

регулирование отношений, возникающих между органами и учреждениями, осуществляющими деятельность по профилактике правонарушений, а также обеспечение координации их деятельности;

привлечение граждан для участия в деятельности по профилактике правонарушений;

воспитание граждан в духе соблюдения законности и правопорядка.

Закон Республики Татарстан от 21 января 2009 года № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» регулирует отношения,

возникающие в связи с деятельностью общественных воспитателей несовершеннолетних. Институт общественных воспитателей несовершеннолетних в Республике Татарстан создается в целях совершенствования социальной политики в области предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних и реализации конституционных норм по защите семьи и детства.

Закон Республики Татарстан от 20 мая 2011 года № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан» устанавливает порядок образования, деятельности и полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан, являющихся постоянно действующими коллегиальными органами, осуществляющими предусмотренные законодательством меры по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав.

Указанное полномочие осуществляется в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, в силу статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

К основным задачам комиссий Законом Республики Татарстан отнесены координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; защита и восстановление прав и законных интересов несовершеннолетних; выявление и анализ причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетними, определение мер по устранению указанных причин и условий; выработка согласованных подходов к решению основных вопросов, касающихся приоритетных направлений деятельности, связанной с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защитой их прав и законных интересов; обобщение и распространение положительного опыта работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, оказание им организационно-методической помощи; взаимодействие с общественными объединениями, религиозными организациями, прошедшими государственную регистрацию, иными организациями и гражданами по вопросам профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов.

Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые в муниципальных районах, городских округах при наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики

Татарстан, образуют систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 143-ЗРТ органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Татарстан наделены государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В целях создания системы мер, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании и токсикомании, сокращения числа лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами, и потерь общества от последствий злоупотребления психоактивными веществами принят Закон Республики Татарстан от 29 октября 2009 года № 50-ЗРТ «О профилактике наркомании и токсикомании». Закон Республики Татарстан призван решать такие задачи, как определение основ координации деятельности органов государственной власти и общественных объединений и организаций в сфере профилактики наркомании и токсикомании; определение порядка финансирования мероприятий по профилактике наркомании и токсикомании; определение основных направлений профилактики злоупотребления психоактивными веществами, лечения потребителей психоактивных веществ, медико-социальной и социальной реабилитации лиц, прошедших лечение от злоупотребления психоактивными веществами.

Закон Республики Татарстан определяет полномочия государственных органов, осуществляющих мероприятия по профилактике наркомании и токсикомании; регулирует вопросы координации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации, общественных объединений и организаций в сфере профилактики наркомании и токсикомании; регулирует вопросы выявления и учета лиц, допускающих немедицинское потребление психоактивных веществ, а также их лечения, медико-социальной и социальной реабилитации; устанавливает отдельные требования в области антинаркотического обучения, воспитания и пропаганды.

Закон Республики Татарстан от 22 ноября 2010 года № 80-ЗРТ «Об установлении ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции на территории Республики Татарстан» в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» устанавливает ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан организациями и индивидуальными предпринимателями с 22 до 10 часов, за исключением реализации алкогольной продукции в ресторанах, барах, кафе, где розничная продажа алкогольной продукции осуществляется в соответствии с режимом работы организации, индивидуального предпринимателя. Указанное ограничение введено в рамках полномочия субъекта Российской

Федерации по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции. При этом на территории Российской Федерации действует ограничение, установленное Федеральным законом, в соответствии с которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 до 8 часов по местному времени.

Закон Республики Татарстан от 12 января 2010 года № 3-ЗРТ «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время» регулирует вопросы обеспечения покоя граждан и тишины в ночное время, являясь по своей правовой природе мерой по охране правопорядка и общественной безопасности, устанавливает запрет на совершение ряда действий, нарушающих покой граждан и тишину с 23 до 6 часов, в многоквартирных и индивидуальных жилых домах, больницах, диспансерах и других медицинских учреждениях, санаториях, домах отдыха, пансионатах, образовательных учреждениях с круглосуточным пребыванием детей, помещениях домов-интернатов для детей, престарелых граждан и инвалидов, номерах гостиниц и жилых комнат общежитий, придомовых территориях, территориях кемпингов, мотелей, баз отдыха, территориях садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений. При этом Законом Республики Татарстан установлен ряд изъятий в части определенного рода действий, на которые указанный запрет не распространяется.

Закон Республики Татарстан от 19 марта 2011 года № 4-ЗРТ «О порядке проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры в Республике Татарстан» в соответствии с частью 3.1 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» регулирует порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено в соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона, и направлен на обеспечение условий при реализации конституционного права граждан Российской Федерации на участие в проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан на объектах транспортной инфраструктуры.

Порядок, предусматриваемый указанным Законом Республики Татарстан, в части указания на уведомительный характер проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры корреспондирует с положениями Закона Республики Татарстан от 16 января 2006 года № 1-ЗРТ «О порядке подачи уведомления о проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан», устанавливающего порядок подачи уведомления о проведении публичных мероприятий в Республике Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 25 декабря 2010 года № 101-ЗРТ «О порядке создания в Республике Татарстан специальных учреждений временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации либо административному выдворению за пределы Российской Федерации» в рамках

реализации Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» устанавливает порядок создания на территории Республики Татарстан специальных учреждений временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации либо административному выдворению за пределы Российской Федерации.

Законодательство о противодействии коррупции

Закон Республики Татарстан от 4 апреля 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» определяет задачи, принципы, основные меры обеспечения антикоррупционной политики Республики Татарстан, а также регулирует вопросы организационного обеспечения антикоррупционной политики Республики Татарстан.

Антикоррупционная политика в Республике Татарстан представляет собой деятельность субъектов антикоррупционной политики Республики Татарстан в пределах их полномочий, направлена на противодействие коррупции и сокращение ее негативного влияния и обеспечивается путем реализации таких основных мер, как:

- разработка и реализация республиканской, ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ;

- антикоррупционная экспертиза;

- антикоррупционный мониторинг;

- антикоррупционные образование и пропаганда;

- государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции;

- обеспечение публичности деятельности и информационной открытости государственных органов и органов местного самоуправления;

- правовая регламентация деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Республиканский закон был принят раньше Федерального закона «О противодействии коррупции», в связи с чем после принятия последнего возникла необходимость существенной корректировки положений Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан». В соответствии с Законом Республики Татарстан от 19 января 2010 года № 6-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» были изменены нормы, определяющие задачи антикоррупционной политики Республики Татарстан, основные принципы, меры обеспечения и субъекты антикоррупционной политики Республики Татарстан в части регулирования вопросов антикоррупционной экспертизы, антикоррупционного мониторинга, государственной поддержки общественной деятельности по противодействию коррупции, организационных основ антикоррупционной политики Республики Татарстан.

Законодательство о местном самоуправлении

Деятельность Государственного Совета Республики Татарстан по правовому обеспечению муниципальной реформы осуществлялась в рамках реализации переходных положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Базовым законом в сфере местного самоуправления является Закон Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» (далее – Закон), разработанный на основе Федерального закона № 131-ФЗ и призванный осуществлять правовое регулирование организации местного самоуправления в Республике Татарстан. В соответствии с изменениями Федерального закона № 131-ФЗ в данный Закон неоднократно вносились изменения – 15 законов Республики Татарстан за период с 2005 по июнь 2012 года (последний Закон – от «__» _____ 2012 года № ____).

Согласно Закону местное самоуправление в Республике Татарстан – это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, а в случаях, не установленных федеральными законами, – законами Республики Татарстан, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Граждане Российской Федерации осуществляют в республике местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления и имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, политических взглядов, отношения к религии, убеждений, рода и характера занятий, принадлежности к общественным объединениям и иных обстоятельств.

В соответствии с Законом органы государственной власти Республики Татарстан обязаны создавать необходимые условия для становления и развития системы местного самоуправления и оказывать содействие населению в осуществлении права на местное самоуправление.

Государственная поддержка местного самоуправления в Республике Татарстан обеспечивается созданием необходимых правовых, организационных, материальных и финансовых условий для становления и развития местного самоуправления.

Местное самоуправление на всей территории Республики Татарстан осуществляется в городских, сельских поселениях, муниципальных районах и городских округах, границы территорий которых установлены законами Республики Татарстан в соответствии с требованиями Федерального закона № 131-ФЗ. Изменение границ муниципальных образований осуществляется законами

Республики Татарстан. Согласно Закону представительные органы муниципальных образований могут иметь наименования: совет, собрание, дума, жыен, жылыш.

Местная администрация муниципального образования имеет наименование – исполнительный комитет. В соответствии с уставом муниципального образования местная администрация городского округа и городского поселения, которую возглавляет глава соответствующего муниципального образования, может иметь наименование – мэрия. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Глава местной администрации, назначаемый на должность по контракту, именуется руководителем исполнительного комитета муниципального образования.

Уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, может быть предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения. В этом случае в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется.

Закон устанавливает следующие гарантии местного самоуправления в Республике Татарстан:

- запрет на ограничение прав местного самоуправления;
- рассмотрение обращений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- судебная защита местного самоуправления.

Статьей 11 Закона предусматривается проведение работы по формированию и обеспечению ведения Реестра муниципальных образований Республики Татарстан (далее – Реестр). В указанный Реестр вносятся все муниципальные образования на территории Республики Татарстан, а порядок его формирования и ведения устанавливается Кабинетом Министров Республики Татарстан. Согласно пункту 2 части 7 статьи 58 Закона Кабинет Министров утверждает порядок ведения Реестра, а также орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение Реестра.

Законом Республики Татарстан от 24 марта 2004 года № 23-ЗРТ «О местном референдуме» (далее – Закон) урегулирован порядок назначения, подготовки и проведения местного референдума на территории Республики Татарстан.

Местный референдум проводится в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения. Местный референдум проводится на всей территории муниципального образования.

Право голосовать на местном референдуме, то есть быть участником референдума, принадлежит гражданину Российской Федерации, достигшему возраста 18 лет, место жительства которого расположено в границах муниципального образования. Гражданин, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, вправе участвовать в предусмотренных Законом и проводимых законными методами других действиях по подготовке и проведению референдума.

На основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном Законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации.

На референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения.

Указанным Законом установлено, что субъектами выдвижения инициативы проведения референдума могут быть граждане, имеющие право на участие в референдуме, избирательные объединения, иные общественные объединения, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные Федеральным законом, а также представительный орган муниципального образования совместно с главой местной администрации.

В случае соответствия порядка выдвижения инициативы проведения референдума требованиям Закона, устава муниципального образования представительный орган муниципального образования назначает местный референдум. Инициатива проведения референдума, выдвинутая совместно представительным органом муниципального образования и главой местной администрации, оформляется правовыми актами представительного органа муниципального образования и главы местной администрации.

Избирательная комиссия муниципального образования признает местный референдум состоявшимся, если в нем приняло участие более половины участников референдума, внесенных в списки участников референдума на территории муниципального образования. Решение на местном референдуме считается принятым, если за это решение проголосовало более 50 процентов участников референдума, принявших участие в голосовании.

Решение, принятое на референдуме, является обязательным и действует на всей территории соответствующего муниципального образования.

Закон Республики Татарстан «О местном референдуме», как и Закон Республики Татарстан «О референдуме Республики Татарстан», претерпел изменения в связи с необходимостью согласования его положений с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Порядок проведения выборов депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления в Республике Татарстан, а также гарантии избирательных прав граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Татарстан, при проведении муниципальных выборов в соответствии с Федеральным законом определяются Избирательным кодексом Республики Татарстан (далее – Кодекс). Муниципальные выборы назначаются представительным органом местного самоуправления. Решение о назначении муниципальных выборов должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования.

Активное избирательное право – право избирать депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления – принадлежит согласно указанному Кодексу гражданину

Российской Федерации, достигшему возраста 18 лет, место жительства которого расположено в пределах избирательного округа.

Депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления может быть избран гражданин, достигший 21 года (пассивное избирательное право).

Граждане, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами в депутаты, в члены выборного органа местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления непосредственно либо в составе списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением, при проведении выборов в представительный орган местного самоуправления по единому избирательному округу. Непосредственное выдвижение кандидатов может быть осуществлено путем самовыдвижения, выдвижения политической партией, иным общественным объединением.

Избирательным кодексом Республики Татарстан установлена система избирательных комиссий, осуществляющих подготовку и проведение муниципальных выборов, – это избирательные комиссии муниципальных образований, окружные избирательные комиссии и участковые избирательные комиссии.

Уставом муниципального образования в соответствии с Избирательным кодексом Республики Татарстан определяется минимальное число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, которое необходимо для признания кандидатов избранными.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 85 Федерального закона № 131-ФЗ в целях организации местного самоуправления в Республике Татарстан были приняты следующие законы Республики Татарстан об установлении границ муниципальных образований и наделении соответствующих муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района:

1) Закон Республики Татарстан от 15 сентября 2004 года № 46-ЗРТ «О границах территории и статусе муниципального образования города Казани»;

2) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 47-ЗРТ «Об образовании муниципального образования «город Набережные Челны», установлении его границ и наделении статусом городского округа»;

3) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 14-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Агрызский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

4) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 48-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Азнакаевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

5) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 12-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Аксубаевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

«Менделеевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

31) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 30-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Муслюмовский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

32) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 31-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Нижекамский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

33) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 36-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Новошешминский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

34) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 32-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Нурлатский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

35) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 33-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Пестречинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

36) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 37-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Рыбно-Слободский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

37) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 38-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Сабинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

38) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 39-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Сармановский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

39) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 40-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Спасский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

40) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 41-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Тетюшский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

41) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 42-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Тукаевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

42) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 43-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Тюлячинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

43) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 44-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Чистопольский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

44) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 45-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Черемшанский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

45) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 46-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Ютазинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе».

На основании части 3 статьи 85 Федерального закона № 131-ФЗ проведено картографическое описание границ территорий муниципальных образований и приняты следующие законы:

1) Закон Республики Татарстан от 28 декабря 2007 года № 69-ЗРТ «О преобразовании, изменении границ отдельных муниципальных образований и внесении изменений в некоторые законы Республики Татарстан»;

2) Закон Республики Татарстан от 19 мая 2008 года № 14-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

3) Закон Республики Татарстан от 20 мая 2008 года № 17-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Бавлинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

4) Закон Республики Татарстан от 25 июля 2008 года № 32-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Атнинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

5) Закон Республики Татарстан от 25 июля 2008 года № 33-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Агрызский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

6) Закон Республики Татарстан от 26 июля 2008 года № 34-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Пестречинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

7) Закон Республики Татарстан от 29 июля 2008 года № 42-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Спасский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

8) Закон Республики Татарстан от 29 июля 2008 года № 43-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Алексеевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

9) Закон Республики Татарстан от 29 июля 2008 года № 44-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Черемшанский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

10) Закон Республики Татарстан от 29 июля 2008 года № 45-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законы Республики Татарстан об установлении границ территорий и статусе муниципальных образований»;

11) Закон Республики Татарстан от 7 августа 2008 года № 74-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Балтасинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

12) Закон Республики Татарстан от 8 августа 2008 года № 75-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Ютазинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

13) Закон Республики Татарстан от 8 августа 2008 года № 76-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Азнакаевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

14) Закон Республики Татарстан от 8 августа 2008 года № 77-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Бугульминский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

15) Закон Республики Татарстан от 7 октября 2008 года № 98-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Сабинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

16) Закон Республики Татарстан от 9 октября 2008 года № 103-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Алькеевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

17) Закон Республики Татарстан от 13 октября 2008 года № 104-ЗРТ «О преобразовании Новоникольского и Урсалинского сельских поселений Альметьевского муниципального района и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Альметьевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

18) Закон Республики Татарстан от 19 ноября 2008 года № 106-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Аксубаевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

19) Закон Республики Татарстан от 19 ноября 2008 года № 107-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ

территорий и статусе муниципального образования «Мензелинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

20) Закон Республики Татарстан от 19 ноября 2008 года № 108-ЗРТ «Об изменении границы территории Рыбно-Слободского муниципального района, изменении в административно-территориальном устройстве Республики Татарстан и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Рыбно-Слободский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

21) Закон Республики Татарстан от 20 ноября 2008 года № 110-ЗРТ «О преобразовании Фомкинского сельского поселения Нурлатского муниципального района и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Нурлатский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

22) Закон Республики Татарстан от 20 ноября 2008 года № 111-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Новошешминский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

23) Закон Республики Татарстан от 20 ноября 2008 года № 112-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Апастовский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

24) Закон Республики Татарстан от 21 ноября 2008 года № 113-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Актанышский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

25) Закон Республики Татарстан от 24 ноября 2008 года № 115-ЗРТ «Об изменении границы территории Мамадышского муниципального района, изменении в административно-территориальном устройстве Республики Татарстан и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Мамадышский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

26) Закон Республики Татарстан от 16 декабря 2008 года № 119-ЗРТ «Об изменении границы территории Заинского муниципального района и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Заинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

27) Закон Республики Татарстан от 18 декабря 2008 года № 122-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Муслимовский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

28) Закон Республики Татарстан от 22 декабря 2008 года № 128-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Тукаевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

29) Закон Республики Татарстан от 23 декабря 2008 года № 129-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Чистопольский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

30) Закон Республики Татарстан от 23 декабря 2008 года № 130-ЗРТ «Об изменении границы территории Кукморского муниципального района и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Кукморский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

31) Закон Республики Татарстан от 23 декабря 2008 года № 131-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Сармановский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

32) Закон Республики Татарстан от 23 декабря 2008 года № 132-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Тетюшский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

33) Закон Республики Татарстан от 23 декабря 2008 года № 133-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Дрожжановский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

34) Закон Республики Татарстан от 24 декабря 2008 года № 134-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований, изменении в административно-территориальном устройстве Республики Татарстан и о внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Буинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

35) Закон Республики Татарстан от 29 декабря 2008 года № 139-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований, административно-территориального устройства Республики Татарстан и внесении изменений в Законы Республики Татарстан «О границах территории и статусе муниципального образования города Казани» и «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Высокогорский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

36) Закон Республики Татарстан от 29 декабря 2008 года № 140-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Верхнеуслонский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

37) Закон Республики Татарстан от 29 декабря 2008 года № 141-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и

статусе муниципального образования «Менделеевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

38) Закон Республики Татарстан от 29 декабря 2008 года № 142-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Арский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

39) Закон Республики Татарстан от 29 декабря 2008 года № 143-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Кайбицкий муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

40) Закон Республики Татарстан от 29 декабря 2008 года № 144-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Зеленодольский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

41) Закон Республики Татарстан от 29 декабря 2008 года № 145-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Елабужский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

42) Закон Республики Татарстан от 29 декабря 2008 года № 146-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в законы Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Тюлячинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе» и «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Пестречинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

43) Закон Республики Татарстан от 29 декабря 2008 года № 147-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Камско-Устьинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

44) Закон Республики Татарстан от 30 декабря 2008 года № 149-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований, административно-территориального устройства Республики Татарстан и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Нижнекамский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе».

Концепция указанных законов предусматривает образование в границах районов муниципальных образований, наделение их статусом муниципального района, определение административных центров муниципальных районов. Законами также устанавливаются границы территорий муниципальных районов и муниципальных образований в составе муниципальных районов согласно картам-

схемам и картографическим описаниям границ, наделение муниципальных образований соответствующим статусом городского или сельского поселения, образуются городские и сельские поселения, определяются административные центры сельских поселений.

Указанными законами Республики Татарстан в республике были образованы 43 муниципальных района; 38 городских поселений, из них 11 вновь образованных – город Азнакаево, город Бавлы, город Елабуга, город Чистополь, город Лениногорск, город Нурлат, город Нижнекамск, город Зеленодольск, город Заинск, город Бугульма, город Альметьевск; 916 сельских поселений, из них одно вновь образованное – Круглопольское сельское поселение; два муниципальных образования, наделенных статусом городского округа, – город Казань и город Набережные Челны.

На основании статьи 84 Федерального закона № 131-ФЗ законами Республики Татарстан от 2 апреля 2005 года № 61-ЗРТ «Об упразднении внутригородского муниципального образования в составе территории муниципального образования «город Нурлат» и от 2 апреля 2005 года № 62-ЗРТ «Об упразднении внутригородских муниципальных образований в составе территории муниципального образования города Казани» были упразднены с 1 января 2006 года внутригородское муниципальное образование «Нижненурлатское местное самоуправление» и его органы местного самоуправления, находившиеся в составе территории муниципального образования «город Нурлат», и 25 внутригородских муниципальных образований, находившихся в составе территории муниципального образования города Казани, и их органы местного самоуправления.

В рамках реализации положений абзаца первого пункта 2 части 1 статьи 85 Федерального закона № 131-ФЗ принят Закон Республики Татарстан от 8 апреля 2005 года № 68-ЗРТ «О формировании органов местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях в Республике Татарстан» (далее – Закон), который определил порядок формирования представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных районов путем делегирования представителей от каждого поселения, входящего в состав муниципального района; избрания глав вновь образованных муниципальных образований в Республике Татарстан представительными органами муниципальных образований; численный состав представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований в зависимости от численности населения, проживающего на территории муниципального образования; пятилетний срок полномочий органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований и дату выборов депутатов представительных органов – 16 октября 2005 года.

В соответствии с указанным Законом в республике была проведена целенаправленная работа по формированию органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона № 131-ФЗ и статьей 26 Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» Законом Республики Татарстан от 12 декабря 2005 года № 123-ЗРТ «Об условиях контракта для руководителя исполнительного комитета муниципального района (городского округа) в части,

касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Татарстан» (далее – Закон) утверждены условия контракта для руководителей исполнительного комитета муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Татарстан.

Статья 2 указанного Закона определила права и обязанности руководителя исполнительного комитета в части осуществления отдельных государственных полномочий: право издавать постановления по вопросам, связанным с осуществлением этих полномочий, а также распоряжения по вопросам организации работы исполнительного комитета, выполнение которой необходимо для осуществления отдельных государственных полномочий; право запрашивать информацию, необходимую для осуществления отдельных государственных полномочий; право обращаться в органы государственной власти Республики Татарстан с предложением о порядке осуществления отдельных государственных полномочий; обязанность организовать работу исполнительного комитета, выполнение которой необходимо для осуществления отдельных государственных полномочий; обязанность принимать в пределах своих полномочий меры, направленные на обеспечение сохранности и целевого использования материальных ресурсов и финансовых средств, и другие. Данные моменты являются необходимыми условиями контракта и подлежат обязательному включению в текст контракта с руководителем исполнительного комитета.

Согласно статье 3 критерии эффективности осуществления руководителем исполнительного комитета отдельных государственных полномочий определяются индикаторами, устанавливаемыми Кабинетом Министров Республики Татарстан, и по каждому переданному государственному полномочию включаются в текст контракта с руководителем исполнительного комитета.

В соответствии с федеральным законодательством руководитель исполнительного комитета несет ответственность за неосуществление или ненадлежащее осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальному образованию на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

Порядок поступления на муниципальную службу и ее прохождения регламентируется федеральным и республиканским законодательством. В развитие Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» был принят Закон Республики Татарстан от 17 января 2008 года № 5-ЗРТ «О муниципальной службе в Республике Татарстан» (далее – Закон), который регулирует отношения в сфере организации муниципальной службы в Республике Татарстан, а также в соответствии с федеральными законами определяет условия прохождения муниципальной службы муниципальными служащими и правовое положение (статус) муниципальных служащих в Республике Татарстан. Данным Законом установлены типовая форма контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту, и типовое положение о проведении аттестации муниципальных служащих.

Муниципальная служба – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Нанимателем для муниципального служащего является муниципальное образование, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет представитель нанимателя (работодатель).

Муниципальные должности делятся на группы: высшие, главные, ведущие, старшие, младшие муниципальные должности муниципальной службы.

Законом Республики Татарстан от «___» июня(л)я 2012 года № ___-ЗРТ были внесены изменения в Закон, устанавливающие типовые квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам муниципальных служащих. В частности, установлены следующие требования:

знание Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», Конституции Республики Татарстан, Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», данного Закона, устава соответствующего муниципального образования, других нормативных правовых актов применительно к исполнению должностных обязанностей по соответствующей должности муниципальной службы, нормативных требований охраны труда и правил противопожарной безопасности, правил внутреннего трудового распорядка в соответствующем муниципальном органе – для всех групп должностей;

знания и навыки в области работы со служебной информацией, основ делопроизводства и делового общения – для высших, главных, ведущих и старших групп должностей.

К кандидатам на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа), назначаемого по контракту, предъявляется следующее дополнительное требование – наличие опыта управленческой деятельности не менее пяти лет.

В соответствии со статьей 8¹ Закона муниципальным служащим присваиваются классные чины, указывающие на соответствие уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих квалификационным требованиям для замещения должностей муниципальной службы.

Муниципальным служащим в Республике Татарстан присваиваются следующие классные чины:

замещающим высшие должности муниципальной службы - действительный муниципальный советник 1, 2 или 3-го класса;

замещающим главные должности муниципальной службы - муниципальный советник 1, 2 или 3-го класса;

замещающим ведущие должности муниципальной службы - советник муниципальной службы 1, 2 или 3-го класса;

замещающим старшие должности муниципальной службы - референт муниципальной службы 1, 2 или 3-го класса;

замещающим младшие должности муниципальной службы - секретарь муниципальной службы 1, 2 или 3-го класса.

Статья 8² Закона определяет порядок присвоения классных чинов муниципальным служащим и их сохранения при переводе муниципальных служащих на иные должности муниципальной службы и увольнении с муниципальной службы.

Отнесение должностей муниципальной службы к вышеуказанным группам осуществляется в соответствии с Реестром должностей муниципальной службы в Республике Татарстан.

В соответствии со статьей 5 данного Закона приняты Закон Республики Татарстан от 22 ноября 2008 года № 114-ЗРТ «О Реестре должностей муниципальной службы в Республике Татарстан», которым утвержден перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций в муниципальном районе, городском округе, городских и сельском поселениях, и Закон Республики Татарстан от 26 декабря 2008 года № 135-ЗРТ «О соотношении должностей муниципальной службы в Республике Татарстан и должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан», определивший соотношение как соответствие указанных должностей в зависимости от квалификационных требований, предъявляемых к соответствующим должностям муниципальной службы и государственной гражданской службы.

12 февраля 2009 года принят Закон Республики Татарстан № 15-ЗРТ «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Татарстан» (далее – Закон), который в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ предусматривает гарантии осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Татарстан. Действие данного Закона также распространяется на членов избирательных комиссий муниципальных образований, работающих в соответствующих избирательных комиссиях на постоянной штатной основе. Согласно статье 1 Закона гарантии осуществления полномочий лицам, замещающим муниципальные должности, устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и данным Законом.

В соответствии с частью 1² статьи 83 Федерального закона № 131-ФЗ Законом Республики Татарстан от 12 декабря 2005 года № 124-ЗРТ «О порядке решения вопросов местного значения во вновь образованных поселениях в Республике Татарстан» (далее - Закон) к вопросам местного значения поселений с 1 января 2006 года были отнесены следующие вопросы: ведение в установленном порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях; создание условий массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения; организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования и охраны городских лесов, расположенных в границах населенных пунктов поселения; установка указателей с названиями улиц и номерами домов; организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения; создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, указанных в приложении к Закону, с 1 января 2005 года были наделены следующими полномочиями, установленными пунктами 1, 2, 5 и 8 части 1 статьи 18 Закона Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан»:

принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;

установление официальных символов муниципального образования;

организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;

осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами.

Иные вопросы местного значения, установленные частью 1 статьи 15 (за исключением пункта 1 части 1 статьи 15 о формировании, утверждении, исполнении бюджета поселения и контроле за исполнением данного бюджета) Закона Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» и не указанные в статье 3 Закона, а также полномочия по их решению, установленные частью 1 статьи 18 Закона Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» и не указанные в статье 4 Закона, на территории поселений, указанных в приложении к Закону, с 1 января 2006 года закреплялись за муниципальными районами, в состав которых входят указанные поселения, и их органами местного самоуправления. Данный Закон действовал до 1 января 2009 года и сыграл свою роль в переходный период, установленный Федеральным законом № 131-ФЗ.

В целях обеспечения систематизации и учета муниципальных нормативных правовых актов, конституционного права граждан на получение достоверной информации о муниципальных нормативных правовых актах, создания условий для получения информации о муниципальных нормативных правовых актах органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями принят Закон Республики Татарстан от 9 февраля 2009 года № 14-ЗРТ «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан» (далее – Закон). Данный Закон устанавливает порядок организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан. Включению в регистр подлежат все действующие муниципальные нормативные правовые акты, принятые (изданные) должностными лицами и органами местного самоуправления, а также оформленные в виде

правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан). Не включаются в муниципальный регистр муниципальные нормативные правовые акты ограниченного пользования с грифами «для служебного пользования», «не подлежит опубликованию», «не для печати». Финансирование расходов на организацию и ведение муниципального регистра осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 13 декабря 2011 года № 100-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан» Закон дополнен статьей 4¹ о проведении юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов. Проведение указанной экспертизы возлагается на уполномоченный орган, организующий и ведущий реестр муниципальных нормативных правовых актов, При выявлении в муниципальном нормативном правовом акте положений, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Конституции Республики Татарстан, законодательству Республики Татарстан, уставу муниципального образования, экспертное заключение уполномоченного органа направляется в орган местного самоуправления (должностному лицу местного самоуправления), принявший (издавшему) такой акт, а также в Кабинет Министров Республики Татарстан и органы прокуратуры.

Определенная законодательная база сложилась в части наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Так, с учетом требований части 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления законами Республики Татарстан наделены следующими отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан:

1) по расчету и предоставлению дотаций поселениям из регионального фонда финансирования поддержки поселений (Закон Республики Татарстан от 22 декабря 2005 года № 132-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Республики Татарстан по расчету и предоставлению дотаций поселениям из регионального фонда финансовой поддержки поселений»);

2) по государственной регистрации актов гражданского состояния:

органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов наделяются полномочиями на государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены имени, смерти;

органы местного самоуправления городских и сельских поселений, не являющиеся административными центрами муниципальных районов, наделяются полномочиями на государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, установления отцовства, смерти (Закон Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 146-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Татарстан полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»);

3) по обеспечению деятельности государственных учреждений социального обслуживания, перечень которых устанавливается Кабинетом Министров Республики Татарстан, в части предоставления гарантированных государством

социальных услуг гражданам пожилого возраста, инвалидам, лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям-сиротам, безнадзорным детям, детям, оставшимся без попечения родителей, семьям, имеющим детей, в соответствии с перечнем, утверждаемым Кабинетом Министров Республики Татарстан, с соблюдением национальных стандартов социального обслуживания (Закон Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 142-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан в области социального обслуживания населения»);

4) по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах, городских округах; по исполнению функций комиссий в муниципальных районах, городских округах; по обеспечению деятельности указанных комиссий (Закон Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 143-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»);

5) по образованию и организации деятельности административных комиссий (Закон Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 144-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности административных комиссий»);

6) по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным образовательным программам в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, информационному обеспечению образовательных учреждений, предоставлению средств общеобразовательным учреждениям, внедряющим инновационные образовательные программы (Закон Республики Татарстан от 22 февраля 2006 года № 15-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области образования»);

7) по проведению противоэпидемических мероприятий, осуществляемых в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней, в том числе проведению профилактических прививок по эпидемическим показаниям, дезинфекции, дезинсекции и дератизации в очагах инфекционных заболеваний, а также на территориях и в помещениях, где имеются и сохраняются условия для возникновения или распространения инфекционных заболеваний; по организации обеспечения детей первых трех лет жизни специальными молочными продуктами питания и смесями по рецептам врачей (Закон Республики Татарстан от 16 марта 2006 года № 19-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления

муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области здравоохранения»);

8) по осуществлению республиканского государственного жилищного надзора за соответствием предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг установленным требованиям, и республиканского государственного жилищного надзора за обеспечением сохранности управляющими организациями технической документации на многоквартирные дома и иных связанных с управлением таким домом документов (Закон Республики Татарстан от 17 марта 2006 года № 21-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан в области жилищно-коммунального хозяйства»);

9) по организации и проведению районных (городских) этапов республиканских молодежных конкурсов, выставок, фестивалей, смотров молодежных коллективов, организации работы специализированных разнопрофильных лагерей и иных центров для молодежи, созданию условий для организации работы молодежных военно-патриотических клубов и поисковых объединений, оказанию поддержки тренерам, осуществляющим проведение учебно-тренировочных мероприятий с молодежью по месту жительства (Закон Республики Татарстан от 7 апреля 2006 года № 29-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области государственной молодежной политики»);

10) по организации транспортного обслуживания населения железнодорожным, внутренним водным транспортом (пригородного и межмуниципального сообщения) в муниципальном образовании «город Набережные Челны» (Закон Республики Татарстан от 28 апреля 2006 года № 32-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Набережные Челны» государственными полномочиями в области организации транспортного обслуживания населения»);

11) по предоставлению по запросу федерального органа исполнительной власти, ответственного за проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи (далее – сельскохозяйственная перепись), имеющихся у них сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, предоставлению помещений, оснащенных телефонной связью и мебелью, для работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, и хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи, а также транспортных средств, содействованию привлечению граждан, проживающих в соответствующих административно-территориальных образованиях, к сбору сведений об объектах сельскохозяйственной переписи (Закон Республики Татарстан от 15 июня 2006 года № 37-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи»);

12) по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам

скорой медицинской помощи; по осуществлению выплаты вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования (Закон Республики Татарстан от 7 декабря 2006 года № 75-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по осуществлению денежных выплат и выплаты вознаграждения отдельным категориям граждан»);

13) по определению размера субвенции бюджету поселения в соответствии с Методикой определения размера субвенции из бюджета муниципального района бюджету поселения на реализацию полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты; по предоставлению средств за счет субвенций из регионального фонда компенсаций бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района, в соответствии с распределением, установленным решением представительного органа местного самоуправления муниципального района о бюджете муниципального района на соответствующий финансовый год (Закон Республики Татарстан от 11 декабря 2006 года № 78-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района, на реализацию полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты»);

14) по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Республики Татарстан и находящихся на территории муниципальных образований (Закон Республики Татарстан от 24 декабря 2007 года № 63-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области архивного дела»);

15) по осуществлению государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (Закон Республики Татарстан от 27 декабря 2007 года № 66-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по осуществлению государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»);

16) по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних лиц и лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными (Закон Республики Татарстан от 20 марта 2008 года № 7-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области опеки и попечительства»);

17) по расчету и предоставлению транспортным организациям компенсаций расходов, понесенных в связи с оказанием услуг общественного транспорта отдельным категориям граждан (Закон Республики Татарстан от 19 декабря 2008 года № 123-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями в сфере обеспечения равной доступности услуг общественного транспорта на территории Республики Татарстан для отдельных категорий граждан»);

18) по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.6, 2.7, 3.2 – 3.7, 4.2, 4.4, 5.1, 5.2, 5.3 – 5.6 (в отношении муниципальных перевозок, осуществляемых на территориях соответствующих муниципальных образований), а также статьями 6.1 – 6.3 (в части средств местного бюджета) Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях, – полномочие передано только органам местного самоуправления муниципального образования города Казани (Закон Республики Татарстан от 30 июля 2010 года № 60-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования города Казани государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»);

19) по содержанию сибиреязвенных скотомогильников и биотермических ям (далее – объекты), в том числе их обустройству, приведению в надлежащее санитарное состояние, в соответствии с действующим законодательством, принятию мер по обеспечению безопасности объектов, консервации биотермических ям (Закон Республики Татарстан от 13 января 2012 года № 9-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа «город Набережные Челны» отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных»).

Вышеназванные законы определяют финансовое и материальное обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий, права и обязанности органов местного самоуправления и органов государственной власти при осуществлении органами местного самоуправления муниципальных районов государственных полномочий, порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий и др.

Все законы Республики Татарстан о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями вводятся в действие Законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на соответствующий финансовый год при условии, если указанным Законом предусмотрены субвенции на эти цели.

В соответствии с частью 10 статьи 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований являются правопреемниками органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, иных органов и должностных лиц, осуществлявших на

территориях указанных муниципальных образований полномочия по решению вопросов местного значения на основании законодательных актов Российской Федерации, с даты, начиная с которой указанные органы местного самоуправления приступают к исполнению полномочий в соответствии с положениями части 5 статьи 84 указанного Федерального закона. Имущественные обязательства органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований, возникающие в силу правопреемства, определяются передаточным (разделительным) актом, который утверждается Законом субъекта Российской Федерации.

Во исполнение данного требования федерального законодательства в Республике Татарстан приняты 45 законов, утверждающих передаточные (разделительные) акты по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований (муниципальных районов и городских округов), у которых по состоянию на 1 января 2006 года имелись имущественные обязательства.

В соответствии с названными актами утверждаются имущественные обязательства на основе данных муниципальных долговых книг, включающие в себя обязательства по кредитным договорам, по договорам о предоставлении муниципальных гарантий, по облигационным займам муниципальных образований и другие.

Кроме того, ко всем законам Республики Татарстан, утверждающим передаточные (разделительные) акты, приложены все акты (описи) инвентаризации обязательств и сверки расчетов по обязательствам, проведенных перед составлением передаточных (разделительных) актов, подтверждающие наличие, достоверность и стоимость обязательств.

Приняты следующие законы Республики Татарстан:

1) от 20 декабря 2008 года № 127-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Альметьевский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Альметьевский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

2) от 20 декабря 2008 года № 126-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Елабужский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Елабужский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

3) от 18 декабря 2008 года № 121-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Пестречинский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Пестречинский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Черемшанский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

12) от 4 октября 2008 года № 91-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Верхнеуслонский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Верхнеуслонский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

13) от 4 октября 2008 года № 86-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Буинский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Буинский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

14) от 4 октября 2008 года № 85-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Нижнекамский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Нижнекамский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

15) от 4 октября 2008 года № 84-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Бавлинский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Бавлинский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

16) от 4 октября 2008 года № 83-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Балтасинский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Балтасинский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

17) от 4 октября 2008 года № 82-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Муслюмовский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Муслюмовский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

18) от 4 октября 2008 года № 90-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Агрызский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Агрызский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

19) от 4 октября 2008 года № 89-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Тюлячинский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Тюлячинский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

20) от 4 октября 2008 года № 88-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Мамадышский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Мамадышский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

21) от 4 октября 2008 года № 87-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Алькеевский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Алькеевский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

22) от 4 августа 2008 года № 65-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Сармановский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Сармановский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

23) от 4 августа 2008 года № 64-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Высокогорский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Высокогорский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

24) от 4 августа 2008 года № 63-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Новошешминский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Новошешминский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

25) от 4 августа 2008 года № 62-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Аксубаевский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Аксубаевский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

26) от 4 августа 2008 года № 61-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Кайбицкий

34) от 1 августа 2008 года № 52-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Спасский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Спасский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

35) от 1 августа 2008 года № 51-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Дрожжановский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Дрожжановский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

36) от 1 августа 2008 года № 50-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Бугульминский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Бугульминский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

37) от 1 августа 2008 года № 49-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Тукаевский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Тукаевский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

38) от 26 июля 2008 года № 41-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «город Набережные Челны» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «город Набережные Челны» полномочия по решению вопросов местного значения»;

39) от 26 июля 2008 года № 40-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Чистопольский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Чистопольский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

40) от 26 июля 2008 года № 39-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Арский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Арский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

41) от 26 июля 2008 года № 38-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Алексеевский

муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Алексеевский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

42) от 26 июля 2008 года № 37-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Рыбно-Слободский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Рыбно-Слободский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

43) от 26 июля 2008 года № 36-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Сабинский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Сабинский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

44) от 26 июля 2008 года № 35-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования «Тетюшский муниципальный район» и органов, осуществлявших на территории муниципального образования «Тетюшский муниципальный район» полномочия по решению вопросов местного значения»;

45) от 20 июля 2006 года № 55-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования города Казани и органов, осуществлявших на территории муниципального образования города Казани полномочия по решению вопросов местного значения».

Раздел III ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Общие вопросы государственного управления в сфере экономики

Закон Республики Татарстан от 22 апреля 2011 года № 13-ЗРТ «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011 – 2015 годы».

Программа ориентирована на повышение качества жизни населения Республики Татарстан на основе устойчивого, динамичного развития экономики и создания благоприятной окружающей среды.

Достижению поставленной цели должно способствовать решение ряда задач: повышение конкурентоспособности экономики; формирование динамичной системы государственного и муниципального управления; создание инновационной диверсифицированной экономики; экологизация экономики; увеличение доли среднего класса.

Программа разработана на основе анализа влияния на развитие экономики институциональных факторов.

Программа содержит следующие новшества: новый подход к разработке Программы, суть которого заключается в анализе влияния институциональных факторов на развитие секторов экономики и социальной сферы в Республике Татарстан; новая модель программирования, обеспечивающая неукоснительное соблюдение межпрограммных функциональных связей всех разрабатываемых в соответствии с данной Программой республиканских, ведомственных и муниципальных (в том числе межмуниципальных) программ и проектов как между собой, так и каждой из них с данной Программой; новая технология внесения изменений в Программу, позволяющая вносить изменения в Программу в процессе ее реализации, а также в разработанные на ее основе программы.

Закон Республики Татарстан от 8 апреля 2005 года № 65-ЗРТ «О государственном имуществе Республики Татарстан» (далее – Закон) определяет состав государственного имущества Республики Татарстан в соответствии с разграничением предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Действие Закона не распространяется на финансовые средства, земельные, лесные, водные и иные природные ресурсы, а также на акции (доли в уставном капитале) хозяйственных обществ, находящиеся в государственной собственности Республики Татарстан.

Законом определены виды государственного имущества, необходимого для осуществления органами государственной власти Республики Татарстан полномочий по предметам ведения Республики Татарстан; виды государственного имущества Республики Татарстан, необходимого для обеспечения деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, государственных гражданских служащих Республики Татарстан, работников государственных унитарных предприятий Республики Татарстан и работников государственных учреждений Республики Татарстан; виды государственного имущества, необходимого для осуществления органами государственной власти Республики Татарстан полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Татарстан (в соответствии со статьей 26.2 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»); виды государственного имущества, необходимого для осуществления органами государственной власти Республики Татарстан отдельных полномочий по предметам ведения Российской Федерации.

Закон Республики Татарстан от 6 августа 2008 года № 71-ЗРТ «О порядке решения вопросов, связанных с разграничением имущества, находящегося в муниципальной собственности» (далее – Закон) регулирует отношения, связанные с разграничением муниципального имущества, между органами местного самоуправления.

Данный Закон в соответствии с частью 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных

актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает порядок согласования перечня муниципального имущества, подлежащего передаче, порядок направления согласованных предложений о передаче муниципального имущества органами местного самоуправления органам государственной власти Республики Татарстан и перечень документов, необходимых для принятия правового акта Республики Татарстан о разграничении муниципального имущества.

Закон Республики Татарстан от 19 октября 2000 года № 383 «О порядке участия представителей государства в органах управления и контроля хозяйственных обществ и товариществ» направлен на упорядочение деятельности представителей государства в органах управления и контроля хозяйственных обществ и товариществ, акции (доли) которых находятся в собственности Республики Татарстан и (или) в органах управления и контроля открытых акционерных обществ, в отношении которых принято решение об использовании специального права («золотой акции»), повышение ответственности представителей государства за результаты хозяйственной деятельности указанных хозяйственных обществ и товариществ.

Регулирование инвестиционной деятельности в Республике Татарстан осуществляется законами «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан» и «Об иностранных инвестициях в Республике Татарстан».

Действие Закона Республики Татарстан от 25 ноября 1998 года № 1872 «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан» (далее – Закон) распространяется на отношения, связанные с инвестиционной деятельностью, осуществляемой в форме инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе в форме вложений на новое строительство или в воспроизводство действующих предприятий (реконструкцию, техническое перевооружение), приобретение оборудования, проектно-изыскательские работы и другие затраты.

Законом определены формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности. Законом также устанавливаются государственные гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности, что позволяет обеспечить стабильность функционирования субъектов инвестиционной деятельности.

Закон Республики Татарстан от 19 июля 1994 года № 2180-ХІІ «Об иностранных инвестициях в Республике Татарстан» (далее – Закон) направлен на стимулирование инвестиционной активности и привлечение иностранных инвестиций в экономику Республики Татарстан, обеспечение государственных гарантий и защиты прав иностранных инвесторов и их деятельности на территории Республики Татарстан.

Закон, как и прежняя его редакция, устанавливает различные виды гарантий деятельности иностранных инвесторов. Кроме того, Законом предусматриваются меры государственной поддержки по организации деятельности иностранных инвесторов на территории Республики Татарстан. Так, в целях эффективной реализации инвестиционного проекта, получения практической помощи при

взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями при установлении и реализации стартовых условий для организации бизнеса иностранный инвестор может обратиться к специально уполномоченному Кабинетом Министров Республики Татарстан органу исполнительной власти (далее – уполномоченный орган), который рассматривает данное обращение в порядке универсальной процедуры (по принципу «одного окна») в соответствии с регламентом, утвержденным Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Уполномоченный орган осуществляет информационное обеспечение иностранного инвестора о структуре и емкости республиканского и российского рынков, концентрации трудовых, производственных и инфраструктурных ресурсов, необходимых для реализации инвестиционного проекта.

Уполномоченный орган инициирует реализацию проектов по инфраструктурной и кадровой политике территорий, на которых реализуется инвестиционный проект (инвестиционных площадок), для привлечения иностранного инвестора, осуществляет полное сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых в приоритетных отраслях экономики Республики Татарстан.

Законом также предусматриваются различные меры стимулирования иностранных инвестиций за счет средств бюджета Республики Татарстан, которые могут применяться в отношении иностранных инвесторов: меры в области налогообложения, в том числе льготные налоговые ставки, изменение срока уплаты налога и сбора в форме отсрочки, рассрочки, инвестиционного налогового кредита, другие меры; финансовые меры, в том числе льготные займы (кредиты), поручительство (гарантии) займа; конверсия задолженности в акции (выгода от дисконтирования долга, накапливаемая иностранными инвесторами); льготные условия пользования земельными участками, производственными помещениями, находящимися в собственности Республики Татарстан.

Законом определены различные формы и методы государственного регулирования иностранных инвестиций, а также возможные формы и методы участия органов местного самоуправления в регулировании иностранных инвестиций.

Закон Республики Татарстан от 3 октября 2008 года № 79-ЗРТ «Об установлении предельных значений площади арендуемых помещений, приобретаемых субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, и срока рассрочки оплаты приобретаемого имущества» разработан в целях реализации положений Федерального закона «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон). Указанный Федеральный закон принят в целях оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса посредством установления для них временного – до 1 июля 2013 года – преимущественного права на приобретение арендуемого государственного или муниципального имущества при его возмездном

отчуждении по цене, равной его рыночной стоимости и определенной независимым оценщиком в порядке, установленном Федеральным законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Необходимость принятия Закона Республики Татарстан от 26 июля 2007 года № 33-ЗРТ «Об определении органов местного самоуправления, уполномоченных на выдачу разрешений на право организации розничных рынков в Республике Татарстан» (далее – Закон) была вызвана принятием Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», согласно статье 4 которого рынок может быть организован юридическим лицом, которое зарегистрировано в установленном законодательством Российской Федерации порядке и которому принадлежат объект или объекты недвижимости, расположенные на территории, в пределах которой предполагается организация рынка, на основании разрешения, выданного в установленном Правительством Российской Федерации порядке органом местного самоуправления, определенным законом субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 1 Закона органами, уполномоченными на выдачу разрешений на право организации розничных рынков на территории соответствующих муниципальных образований в Республике Татарстан, определены исполнительные комитеты муниципальных районов и городских округов.

Закон Республики Татарстан от 3 августа 2009 года № 43-ЗРТ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Республики Татарстан» (далее – Закон) регулирует отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в Республике Татарстан, связанные с осуществлением полномочий органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности. Действие Закона распространяется на автомобильные дороги, расположенные на территории Республики Татарстан, за исключением автомобильных дорог федерального значения и их участков.

Закон направлен на регулирование государственного управления в области дорожной деятельности, выработку мер по обеспечению сохранности и развития автомобильных дорог, расположенных на территории Республики Татарстан, повышение уровня их технического состояния, содействие внедрению перспективных технологий и стандартов в дорожной деятельности, обеспечение эффективной конкуренции на рынке работ и (или) услуг при осуществлении дорожной деятельности, улучшение инвестиционного климата в области проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания, использования автомобильных дорог.

В соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом определяются особенности использования земельных участков, предназначенных для размещения автомобильных дорог, особенности пользования автомобильными дорогами, использование платных автомобильных дорог и

автомобильных дорог, содержащих платные участки, ответственность за нарушение законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности.

Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального значения являются расходными обязательствами Республики Татарстан. Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляются за счет средств местных бюджетов. Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог необщего пользования, частных автомобильных дорог осуществляются за счет средств их владельцев и собственников, а также из иных не запрещенных действующим законодательством Российской Федерации источников.

Закон Республики Татарстан от 25 декабря 2010 года № 98-ЗРТ «О градостроительной деятельности в Республике Татарстан» (далее – Закон) осуществляет регулирование в области территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на территории Республики Татарстан. В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации Законом определены виды документов территориального планирования республики и документов территориального планирования муниципальных образований в Республике Татарстан, состав и порядок подготовки схемы территориального планирования республики, схемы территориального планирования муниципальных районов, состав и порядок подготовки генерального плана поселения и генерального плана городского округа, состав, порядок подготовки и утверждения республиканских нормативов градостроительного проектирования, требования к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки, состав и содержание проектов планировки территории, порядок подготовки документации по планировке территории.

В реализацию предоставленных Федеральным законом от 20 марта 2011 года № 41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования» полномочий Законом определены виды объектов регионального значения и объектов местного значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования субъекта Российской Федерации, муниципального района, генеральном плане поселения, генеральном плане городского округа соответственно.

Закон Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 77-ЗРТ «О перевозках пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан» (далее – Закон) регулирует отношения, связанные с перевозками пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан, и направлен на создание условий для повышения качества услуг по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси, обеспечения безопасности дорожного движения, развития конкуренции среди перевозчиков на рынке транспортных услуг.

В соответствии с Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом установлены требования к легковому такси, водителю легкового такси, перевозчику, порядок осуществления контроля за соблюдением перевозчиками установленных требований, формы государственной и муниципальной поддержки в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси. Деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Татарстан осуществляется при условии получения перевозчиком разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан. Форма разрешения, срок его действия, порядок выдачи и переоформления разрешения, дубликата разрешения и порядок ведения реестра выданных разрешений установлены постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 декабря 2011 года № 999 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 77-ЗРТ «О перевозках пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан».

Законом Республики Татарстан от 2 августа 2010 года № 63-ЗРТ «Об инновационной деятельности в Республике Татарстан» (далее – Закон) регулируются отношения, возникающие в связи с установлением и реализацией мер государственной поддержки инновационной деятельности на территории Республики Татарстан. Данным Законом определены субъекты и объекты инновационной деятельности, содержание инновационной деятельности, цели, задачи, содержание и принципы инновационной политики Республики Татарстан, формы и условия предоставления государственной поддержки инновационной деятельности, основные требования, предъявляемые к инновационным проектам, претендующим на государственную поддержку, полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в области инновационной деятельности, формы и методы государственного регулирования инновационной деятельности. Финансирование государственной поддержки инновационной деятельности осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан, а также за счет иных средств, не запрещенных законодательством.

В соответствии с Законом уполномоченный орган исполнительной власти Республики Татарстан в области инновационной деятельности каждые три года разрабатывает, а Кабинет Министров Республики Татарстан утверждает инновационный меморандум – документ, определяющий механизм и основные макроэкономические показатели реализации стратегии инновационного развития Республики Татарстан на среднесрочную перспективу, устанавливающий приоритетные направления инновационной деятельности и приоритетные виды инновационных продуктов. Также уполномоченный орган исполнительной власти Республики Татарстан в области инновационной деятельности ежегодно готовит государственный доклад об итогах инновационной деятельности в Республике Татарстан за истекший год, который утверждается Кабинетом Министров Республики Татарстан, направляется Президенту Республики Татарстан, в Государственный Совет Республики Татарстан и подлежит официальному опубликованию.

В отсутствие специального федерального закона, регулирующего вопросы инновационной деятельности, Законом определены понятия инновационной политики Республики Татарстан, инновационного продукта первого и второго уровней, технополиса, инновационного фонда, венчурного фонда, технопарка, технологического инкубатора, бизнес-инкубатора.

Закон Республики Татарстан от 21 января 2010 года № 7-ЗРТ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан» (далее – Закон) регулирует отношения, возникающие между органами государственной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами в сфере предоставления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан, определяет принципы, условия, формы и виды такой поддержки, источники средств и ресурсов поддержки, а также предусматривает иные меры, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан.

Закон направлен на обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличение количества и обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Задачами указанного Закона являются определение принципов, условий и форм поддержки малого и среднего предпринимательства, определение особенностей поддержки малого и среднего предпринимательства в отдельных отраслях экономики, совершенствование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие механизмов финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства, обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к неэффективно используемому государственному имуществу, повышение эффективности деятельности органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления по поддержке малого и среднего предпринимательства.

Законом определены принципы, условия, формы и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Законом предусмотрено создание координационных и совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства в целях привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к выработке и реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства, выдвижения и поддержки инициатив, имеющих республиканское, межмуниципальное значение и направленных на реализацию государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства, проведения общественной экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства, выработки рекомендаций органам исполнительной власти Республики Татарстан при определении приоритетов в области развития малого и среднего предпринимательства, привлечения граждан, общественных объединений и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся реализации права граждан на осуществление предпринимательской деятельности и выработки по данным вопросам рекомендаций.

Закон Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 50-ЗРТ «О государственно-частном партнерстве в Республике Татарстан» (далее – Закон) устанавливает цели, задачи, принципы осуществления государственно-частного партнерства с участием Республики Татарстан, а также формы участия Республики Татарстан в государственно-частном партнерстве в целях создания правовых основ для развития в республике государственно-частного партнерства.

Государственно-частное партнерство Законом определено как взаимовыгодное сотрудничество Республики Татарстан и частных партнеров по реализации социально значимых инфраструктурных, инновационных, инвестиционных и иных проектов и программ, которое осуществляется путем заключения и исполнения соглашений о государственно-частном партнерстве, в том числе с участием муниципальных образований. В целях обеспечения учета интересов субъектов государственно-частного партнерства при выработке основных направлений развития государственно-частного партнерства, осуществления мониторинга реализации соглашений и решения иных задач, направленных на совершенствование механизмов государственно-частного партнерства в республике, Законом предусмотрено создание совещательного органа по государственно-частному партнерству.

В целях обеспечения открытости информации об осуществлении государственно-частного партнерства Законом предусмотрено размещение информации о заключенных соглашениях на официальном сайте Кабинета Министров Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 26 июля 2007 года № 35-ЗРТ «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Татарстан» (в редакции Закона Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 75-ЗРТ) устанавливает порядок управления и распоряжения государственным имуществом Республики Татарстан в целях обеспечения рационального и эффективного использования, а также организации контроля за сохранностью государственного имущества Республики Татарстан. Действие Закона не распространяется на отношения, связанные с управлением средствами бюджета Республики Татарстан и иными финансовыми активами, за исключением акций; объектами федеральной, муниципальной, частной и иных форм собственности; земельными, водными и иными природными ресурсами Республики Татарстан.

Положениями Закона устанавливаются полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в области управления государственным имуществом; порядок учета государственного имущества, управления недвижимым имуществом казны Республики Татарстан, управления акциями, долями в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ (товариществ); условия передачи государственного имущества в безвозмездное пользование, аренду, залог, доверительное управление, а также условия передачи государственного имущества в федеральную и муниципальную собственность, дарения государственного имущества, условия предоставления объектов недвижимости, находящихся в государственной собственности Республики Татарстан, для осуществления инвестиционной деятельности.

Законом Республики Татарстан от 26 июля 2004 года № 43-ЗРТ «О приватизации государственного имущества Республики Татарстан» (далее – Закон) регулируются отношения, возникающие при приватизации государственного имущества Республики Татарстан, и связанные с ними отношения по управлению государственным имуществом.

Изменениями, внесенными законами Республики Татарстан от 17 октября 2009 года № 45-ЗРТ и от 18 апреля 2011 года № 9-ЗРТ, установлено, что прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества утверждается Кабинетом Министров Республики Татарстан на срок от одного года до трех лет. В прогнозном плане (программе) указываются основные направления и задачи приватизации на плановый период, прогноз влияния приватизации этого имущества на структурные изменения в экономике, в том числе в конкретных отраслях экономики, характеристика государственного имущества, подлежащего приватизации, и предполагаемые сроки его приватизации. Внесение находящихся в государственной собственности республики акций открытых акционерных обществ, созданных в результате преобразования унитарных предприятий, в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ осуществляется без внесения изменений в прогнозный план (программу). Информация о результатах приватизации государственного имущества за прошедший год представляется Кабинетом Министров Республики Татарстан ежегодно, не позднее 1 марта, в Государственный Совет.

Законом регулируется информационное обеспечение приватизации государственного имущества. В частности, прогнозный план (программа), решения об условиях приватизации государственного имущества, информационные сообщения о продаже указанного имущества и об итогах его продажи подлежат опубликованию в официальных печатных изданиях и размещению на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определенных Кабинетом Министров.

Федеральным законом от 11 июля 2011 года № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» введен новый способ приватизации государственного и муниципального имущества – преобразование унитарного предприятия в общество с ограниченной ответственностью, в связи с чем внесены изменения в части содержания решения об условиях приватизации и регулирования особенностей приватизации акций открытых акционерных обществ, долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью.

В связи с принятием указанного Федерального закона Закон дополнен полномочиями в отношении обществ с ограниченной ответственностью (Закон Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 73-ЗРТ). В случае приватизации имущественного комплекса унитарного предприятия решением об условиях приватизации государственного имущества утверждается в том числе размер уставного капитала хозяйственных обществ, создаваемых посредством преобразования унитарного предприятия, а также количество, категории и номинальная стоимость акций открытых акционерных обществ или номинальная стоимость доли Республики Татарстан. При приватизации государственного

имущества условия конкурса могут предусматривать также ограничение изменения назначения отдельных объектов, используемых для осуществления научной и (или) научно-технической деятельности.

Закон Республики Татарстан от 13 ноября 2006 года № 70-ЗРТ «Об организации пассажирских перевозок, осуществляемых автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования на территории Республики Татарстан» (далее – Закон) регулирует отношения в сфере организации пассажирских перевозок, осуществляемых автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования по транспортному обслуживанию населения по регулярным межмуниципальным и муниципальным маршрутам.

Закон призван решать задачи по обеспечению удовлетворения потребностей населения в пассажирских перевозках, повышению уровня качества пассажирских перевозок, укреплению транспортной дисциплины перевозчиков, повышению безопасности дорожного движения при осуществлении пассажирских перевозок, обеспечению добросовестной конкуренции между перевозчиками, повышению эффективности государственного и муниципального управления пассажирскими перевозками.

Законом утверждены основные требования к организации пассажирских перевозок (в части порядка организации пассажирских перевозок, формирования маршрутной сети, требований к перевозчикам, обеспечения стабильности и безопасности перевозок и функционирования пассажирского транспорта, диспетчерского обслуживания и контроля за осуществлением пассажирских перевозок).

Законом Республики Татарстан от 13 января 2012 года № 7-ЗРТ исключена ссылка на такой вид перевозок, как коммерческие пассажирские перевозки (в прежней редакции под ними понимались дополнительные пассажирские перевозки автомобильным транспортом сверх утвержденного государственного (муниципального) заказа, которые могут осуществляться по дополнительным маршрутам при наличии спроса на такие перевозки в соответствии с требованиями настоящего Закона, иных нормативных правовых актов).

Закон Республики Татарстан от 13 ноября 2007 года № 58-ЗРТ «Об информационных системах и информатизации Республики Татарстан» (далее – Закон) направлен на формирование и развитие информационных систем Республики Татарстан на обоих государственных языках Республики Татарстан на паритетной основе, повышение эффективности использования информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан, создание условий для участия Республики Татарстан в глобальном информационном обществе.

Согласно Закону Кабинетом Министров Республики Татарстан утверждается Программа информатизации Республики Татарстан на три года, содержащая перечень мероприятий по внедрению информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан с указанием объемов бюджетных расходов, а также план по их реализации.

В целях эффективного обеспечения реализации Программы информатизации Республики Татарстан предусматривается создание системы контроля и мониторинга, включая оценку социально-экономической эффективности

использования информационных и коммуникационных технологий в деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан.

Законом определены приоритетные направления государственной политики Республики Татарстан в сфере информатизации, к которым Законом от 25 декабря 2010 года № 100-ЗРТ было отнесено создание в Республике Татарстан кластера в сфере информационных технологий. Указанным Законом был также установлен порядок прекращения эксплуатации и снятия с учета государственных информационных систем Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 27 декабря 2007 года № 66-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по осуществлению государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости» (далее – Закон) наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан, к числу которых Законом от 1 августа 2011 года № 43-ЗРТ дополнительно были отнесены:

обращение в арбитражный суд с заявлением о приостановлении на определенный срок осуществления застройщиком деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, либо с заявлением о ликвидации лица, осуществляющего привлечение денежных средств граждан для строительства, в случаях, установленных Федеральным законом;

получение от федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по формированию официальной статистической информации, документов и информации, необходимых для осуществления контроля за деятельностью застройщиков, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

получение от федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного кадастрового учета недвижимого имущества и ведение государственного кадастра недвижимости, а также от органов, осуществляющих государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, документов и информации, необходимых для осуществления контроля за деятельностью застройщиков, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

получение от лиц, осуществляющих привлечение денежных средств граждан для строительства, сведений и (или) документов, которые необходимы для осуществления государственных полномочий и перечень которых устанавливается Кабинетом Министров Республики Татарстан, в 10-дневный срок со дня получения соответствующего запроса органа местного самоуправления.

Уточнены сроки представления в уполномоченный в области государственного строительного надзора орган отчетов об осуществлении государственных

полномочий, переданных органам местного самоуправления. Отчеты представляются ежеквартально, не позднее 45 дней после окончания отчетного квартала, за исключением отчетности за четвертый квартал, которая представляется не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным периодом.

Законодательство в области налогов и сборов

В Российской Федерации установлены следующие виды налогов и сборов: федеральные, региональные и местные. Законами субъектов Российской Федерации устанавливаются и вводятся лишь региональные налоги, к которым относятся налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес и транспортный налог. При этом при установлении регионального налога законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации не обладают всей полнотой власти, как, например, федеральные органы государственной власти при установлении федеральных налогов и сборов. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации определяются в порядке и пределах, предусмотренных Кодексом, следующие элементы налогообложения по региональным налогам: налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов. Иные элементы налогообложения по региональным налогам и налогоплательщики определяются Кодексом.

Кроме того, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации законами о налогах в порядке и пределах, предусмотренных Кодексом, могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения. Льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере.

Все предоставленные федеральным законодательством права по законодательному регулированию налогов реализованы в Республике Татарстан в законах о региональных налогах и иных законах о налогах и сборах.

В реализацию полномочий субъектов Российской Федерации, предусмотренных частью первой Налогового кодекса Российской Федерации, принят Закон Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 68-ЗРТ «Об инвестиционном налоговом кредите в Республике Татарстан» (далее – Закон № 68-ЗРТ), устанавливающий возможность изменения срока уплаты налога в форме инвестиционного налогового кредита. Инвестиционный налоговый кредит представляет собой такое изменение срока уплаты налога, при котором организации при наличии оснований, указанных в статье 67 Налогового кодекса Российской Федерации и статье 4 Закона № 68-ЗРТ, предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов. Такими основаниями, в частности, являются:

проведение научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ либо технического перевооружения собственного производства, в том числе направленного на создание рабочих мест для инвалидов или защиту окружающей среды от загрязнения промышленными отходами и (или) повышение энергетической эффективности производства товаров, выполнения работ, оказания услуг;

осуществление внедренческой или инновационной деятельности, в том числе создание новых или совершенствование применяемых технологий, создание новых видов сырья или материалов;

осуществление инвестиций в создание объектов, имеющих наивысший класс энергетической эффективности, в том числе многоквартирных домов, и (или) относящихся к возобновляемым источникам энергии, и (или) относящихся к объектам по производству тепловой энергии, электрической энергии, имеющим коэффициент полезного действия более чем 57 процентов, и (или) иных объектов, технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации;

осуществление строительства нового производства и (или) воспроизводства (расширения, реконструкции, технического перевооружения) существующего производства.

Инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен по налогу на прибыль организаций по налоговой ставке, установленной для зачисления в бюджет Республики Татарстан, а также по региональным налогам: налогу на имущество организаций и транспортному налогу, – сроком от одного года до семи лет с начислением процентов за пользование кредитом в размере одной второй ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

Решение о предоставлении инвестиционного кредита принимается Министерством экономики Республики Татарстан по согласованию с Министерством финансов Республики Татарстан на основании заявления заинтересованной организации. При этом организация должна предоставить обеспечение исполнения обязательства по возврату инвестиционного налогового кредита, в том числе процентов за пользование инвестиционным налоговым кредитом, в виде залога имущества или поручительства. В отношении имущества, являющегося предметом залога, организацией должен быть заключен договор имущественного страхования. Предоставление инвестиционного налогового кредита оформляется договором между Министерством экономики Республики Татарстан и этой организацией по форме, утвержденной Министерством экономики Республики Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 29 ноября 2002 года № 24-ЗРТ «О транспортном налоге» (далее – Закон № 24-ЗРТ) на территории Республики Татарстан в соответствии с Налоговым кодексом Республики Татарстан введен транспортный налог, определены дифференцированные ставки налога, порядок и сроки его уплаты, а также предусмотрены налоговые льготы для отдельных категорий налогоплательщиков и основания их использования. За рассматриваемый период Закон № 24-ЗРТ претерпел ряд изменений, в частности, Законом Республики

Татарстан от 29 ноября 2009 года № 53-ЗРТ были увеличены ставки транспортного налога.

Законом Республики Татарстан от 14 октября 2010 года № 73-ЗРТ в текст прежней редакции Закона № 24-ЗРТ внесены существенные коррективы, касающиеся исключения положений, дублирующих нормы Налогового кодекса Российской Федерации, действующими остались лишь нормы, регламентирующие непосредственно вопросы полномочий субъектов Российской Федерации. Кроме того, введены новые сроки уплаты транспортного налога физическими лицами, вызванные изменениями федерального законодательства. С налогового периода 2011 года налогоплательщики – физические лица производят уплату налога не позднее 1 ноября года, следующего за истекшим налоговым периодом, на основании налогового уведомления, направляемого налогоплательщикам налоговым органом по месту нахождения транспортного средства не позднее 30 дней до наступления срока платежа.

В отношении налога на игорный бизнес глава 29 Налогового кодекса Российской Федерации «Налог на игорный бизнес» предоставляет право субъектам Российской Федерации на своей территории устанавливать налоговые ставки. Федеральным законом от 16 ноября 2011 года № 319-ФЗ глава 29 Налогового кодекса Российской Федерации претерпела ряд изменений, в частности, введены новые объекты налогообложения: процессинговый центр тотализатора, процессинговый центр букмекерской конторы, пункт приема ставок тотализатора, пункт приема ставок букмекерской конторы, что потребовало признания утратившим силу Закона Республики Татарстан от 23 сентября 2003 года № 40-ЗРТ «О ставках налога на игорный бизнес в Республике Татарстан». Одновременно принят новый Закон Республики Татарстан от 24 февраля 2012 года № 11-ЗРТ «О ставках налога на игорный бизнес», установивший максимальные ставки налога на игорный бизнес по указанным объектам.

Законом Республики Татарстан от 28 ноября 2003 года № 49-ЗРТ «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон № 49-ЗРТ) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации на территории Республики Татарстан введен налог на имущество организаций, определены ставка налога в максимально допустимом размере 2,2 процента, порядок и сроки уплаты налога, а также налоговые льготы и основания для их использования.

Нормы, претерпевшие изменения в рассматриваемом периоде, касаются, как правило, установления льгот для отдельных категорий налогоплательщиков. Льготы по налогу на имущество организаций предусмотрены в виде полного освобождения от уплаты налога, а также в виде пониженных налоговых ставок, дифференцированных по отдельным категориям налогоплательщиков. Так, от уплаты налога освобождены организации, реализующие инвестиционные проекты в соответствии с Законом Республики Татарстан от 25 ноября 1998 года № 1872 «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан» (далее – Закон № 1872) на территории промышленной площадки Елабужского автомобильного завода «Алабуга», расположенной в Елабужском районе Республики Татарстан;

организации – в отношении объектов, признаваемых памятниками истории и культуры регионального и местного значения в установленном законодательством порядке и используемых для нужд культуры и искусства, образования, здравоохранения и социального обеспечения либо для осуществления религиозной деятельности; организации – в отношении объектов жилищного фонда; имущество садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан – в отношении имущества, используемого в целях обеспечения социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства; имущество автономных некоммерческих организаций – организаторов XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани и ряд других. В целях стимулирования строительства новых парковок была установлена налоговая ставка в размере 0,01 процента на имущество, используемое для оказания услуг стоянок (парковок) автотранспортных средств на введенных в эксплуатацию с 1 января 2011 года до 1 июля 2013 года многоуровневых и подземных стоянках (парковках) с количеством машино-мест согласно технической документации не менее 150 единиц. Налоговая ставка в размере 0,1 процента установлена на имущество организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность в соответствии с договором о реализации инвестиционного проекта, заключенным согласно Закону № 1872, при выполнении организацией условий, предусмотренных бизнес-планом; на имущество технопарков (индустриальных парков), инновационно-технологических центров, созданных в соответствии с решениями правительств Российской Федерации или Республики Татарстан для реализации инновационных проектов, предназначенное для предоставления за плату во временное владение и пользование или во временное пользование; на имущество организаций, производящих сельскохозяйственную продукцию, при условии, что доход от реализации произведенной ими сельскохозяйственной продукции составляет не менее 70 процентов в общей сумме доходов организации, и других.

Налоговым законодательством Республики Татарстан предусмотрена возможность применения индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента. Законом Республики Татарстан от 3 октября 2008 года № 81-ЗРТ «О возможности применения индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Республики Татарстан» установлен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому из видов предпринимательской деятельности с учетом особенностей их ведения.

Налоговым кодексом Российской Федерации (статья 284) предусмотрено право субъектов Российской Федерации понижать налоговую ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, для отдельных категорий налогоплательщиков. При этом указанная налоговая ставка не может быть ниже 13,5 процента. Это право реализовано Законом Республики Татарстан от 2 августа 2008 года № 53-ЗРТ «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков», которым указанная ставка понижена до 13,5 процента для отдельных категорий субъектов инвестиционной деятельности.

Законом Республики Татарстан от 8 мая 2011 года № 14-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» налоговые ставки понижены также для организаций, у которых за соответствующий отчетный (налоговый) период 100 процентов дохода составил доход от услуг стоянок (парковок) автотранспортных средств на введенных в эксплуатацию с 1 января 2011 года до 1 июля 2013 года многоуровневых и подземных стоянках (парковках) с количеством машино-мест согласно технической документации не менее 150 единиц.

Отдельным Законом предусмотрено установление пониженной ставки налога на прибыль для организаций-резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа, созданной на территории Елабужского района Республики Татарстан. Законом Республики Татарстан от 10 февраля 2006 года № 5-ЗРТ «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль для организаций-резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа, созданной на территории Елабужского района Республики Татарстан» данная налоговая преференция установлена на десятилетний срок. Закон утрачивает силу с 1 января 2016 года.

Законодательство в области бюджетного устройства и бюджетного процесса

С 5 июня 2004 года в Республике Татарстан действует Бюджетный кодекс Республики Татарстан, регулирующий бюджетные правоотношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Татарстан и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, осуществления государственных заимствований Республики Татарстан и муниципальных заимствований, регулирования государственного долга Республики Татарстан и муниципального долга, а также отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Татарстан, утверждения и исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Татарстан, контроля за их исполнением.

Структура бюджетной системы Республики Татарстан определена в главе II «Бюджетное устройство Республики Татарстан». К бюджетам бюджетной системы Республики Татарстан относятся:

бюджет Республики Татарстан и бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан;

местные бюджеты, в том числе:

бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов;

бюджеты городских и сельских поселений.

Глава III посвящена доходам и расходам бюджетов, в ней перечислены в полном объеме и с нормативами зачислений все налоговые доходы бюджета Республики Татарстан, а также установлены полномочия Государственного Совета

Республики Татарстан и органов исполнительной власти Республики Татарстан по формированию доходов бюджета Республики Татарстан.

С 16 марта 2004 года признан утратившим силу Закон Республики Татарстан от 22 мая 1997 года № 1181 «О государственном долге Республики Татарстан», регулирующий правовые отношения, возникающие в сфере государственного долга. Этот пробел урегулирован Бюджетным кодексом Республики Татарстан, предусмотревшим положения о государственном долге в главе IV «Дефицит бюджета и источники его покрытия».

Отдельная глава Бюджетного кодекса Республики Татарстан посвящена межбюджетным отношениям. Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Татарстан местным бюджетам могут осуществляться через создаваемые в бюджете Республики Татарстан фонды, которые впервые были сформированы в составе бюджета Республики Татарстан на 2006 год Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2006 год». В дальнейшем объемы указанных фондов и распределение их средств по конкретным муниципальным образованиям утверждаются ежегодно Законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан.

Урегулирован Бюджетным кодексом Республики Татарстан и бюджетный процесс Республики Татарстан: определены все участники бюджетного процесса, обладающие бюджетными полномочиями на республиканском уровне, установлены их полномочия, в том числе исключительные, и ответственность. Детально урегулированы процессы составления, рассмотрения и утверждения Закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период.

Глава Бюджетного кодекса «Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности» регулирует вопросы, связанные с финансовым контролем. Так, установлены требования к внешней проверке отчета, сроки представления отчета Кабинетом Министров Республики Татарстан для проведения внешней проверки, сроки представления отчета Президентом Республики Татарстан в Государственный Совет Республики Татарстан, утвержден перечень документов, представляемых одновременно с отчетом, установлены требования к Закону Республики Татарстан об исполнении бюджета и т.д.

Произошедшие за период с 1 июля 2009 года изменения в бюджетном законодательстве Республики Татарстан связаны, как правило, с предоставлением субъектам Российской Федерации федеральным законодательством дополнительных бюджетных полномочий.

Так, Законом Республики Татарстан от 4 июля 2009 года № 27-ЗРТ предусмотрена возможность создания в составе расходной части республиканского бюджета Резервного фонда Республики Татарстан, средства которого в случае недостаточности доходов бюджета Республики Татарстан направляются на финансирование расходных обязательств Республики Татарстан, предусмотренных законом о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период. В первоочередном порядке средства Резервного фонда Республики Татарстан направляются на исполнение следующих расходных обязательств Республики Татарстан: оплата труда работников государственных учреждений Республики

Татарстан; предоставление субвенций местным бюджетам; предоставление субсидий местным бюджетам на финансирование расходных обязательств, связанных с оплатой труда работников муниципальных учреждений в Республике Татарстан; исполнение публичных нормативных обязательств.

Размер Резервного фонда Республики Татарстан устанавливается законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период. Решение об использовании средств Резервного фонда Республики Татарстан принимается Кабинетом Министров Республики Татарстан.

В целях обеспечения единых правовых основ дорожной деятельности в Российской Федерации Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 68-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены изменения, устанавливающие правовые основания создания дорожных фондов в Российской Федерации. В связи с этим Законом Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 60-ЗРТ «О внесении изменения в Бюджетный кодекс Республики Татарстан» с 1 января 2012 года в Республике Татарстан создан Дорожный фонд, который в соответствии со статьей 55.2 Бюджетного кодекса Республики Татарстан представляет собой часть средств бюджета Республики Татарстан, подлежащую использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается ежегодно законом о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период и формируется в размере прогнозируемого объема доходов консолидированного бюджета Республики Татарстан от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Республики Татарстан; транспортного налога; субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности; безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения. При этом предусмотрено, что бюджетные ассигнования Дорожного фонда Республики Татарстан, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Татарстан в очередном финансовом году. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Татарстан установлен постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 февраля 2012 года № 118.

Для осуществления контроля за исполнением бюджета Республики Татарстан, бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан на основе принципов законности, объективности, системности, независимости и гласности в Республике Татарстан создана Счетная палата Республики Татарстан, статус, состав и полномочия которой были определены Законом Республики Татарстан от 7 июня

2004 года № 37-ЗРТ «О Счетной палате Республики Татарстан» (далее – Закон № 37-ЗРТ).

С принятием Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) было установлено федеральное регулирование в области внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

В связи с этим Закон № 37-ЗРТ, не в полной мере отвечавший требованиям нового федерального регулирования, Законом Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 65-ЗРТ был полностью изложен в новой редакции. Новая редакция Закона № 37-ЗРТ нацелена на развитие института независимого внешнего финансового контроля, на повышение статуса Счетной палаты и повышение эффективности контроля за использованием средств бюджета Республики Татарстан.

Законом № 37-ЗРТ определены статус Счетной палаты как постоянно действующего органа внешнего государственного финансового контроля Республики Татарстан, образуемого Государственным Советом Республики Татарстан и ему подотчетного. К основным полномочиям Счетной палаты отнесены:

1) контроль за исполнением бюджета Республики Татарстан и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан;

2) организация и проведение оперативного контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей бюджета Республики Татарстан, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан по объемам, структуре и целевому назначению;

3) экспертиза проекта закона о бюджете Республики Татарстан, проектов законов о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан;

4) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан, годовых отчетов об исполнении бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан и представление в Государственный Совет Республики Татарстан заключений об их исполнении;

5) проведение аудита эффективности, организация и осуществление контроля за законностью и результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Татарстан, средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

6) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Татарстан, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими Республике Татарстан;

7) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета Республики Татарстан;

8) финансово-экономическая экспертиза проектов законов Республики Татарстан и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Татарстан, а также долгосрочных целевых программ Республики Татарстан;

9) подготовка информации о ходе исполнения бюджета Республики Татарстан, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации Президенту Республики Татарстан и в Государственный Совет Республики Татарстан;

10) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, и другие.

Законом № 37-ЗРТ определены требования к кандидатурам на должности Председателя, заместителя Председателя и аудиторов Счетной палаты, в частности, высшее образование и опыт работы не менее пяти лет, порядок назначения и освобождения их от должности, права, обязанности и ответственность должностных лиц, а также ограничения, связанные с замещением указанных государственных должностей.

Кроме того, Федеральным законом № 6-ФЗ отдельные вопросы правового регулирования организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации. В реализацию этих положений принят Закон Республики Татарстан от 17 мая 2012 года № 21-ЗРТ «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Татарстан».

Законодательство в области энергетики

В целях реализации государственной энергосберегающей политики в Республике Татарстан принят Закон Республики Татарстан «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Республики Татарстан» (далее – Закон).

Закон регулирует отношения в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Республики Татарстан.

Законом определены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, основные направления и формы государственной поддержки в области энергосбережения, а также порядок информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Законом Республики Татарстан от 13 января 2007 года № 7-ЗРТ утверждена Программа развития топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан на 2006 – 2020 годы (далее – Программа).

Программа является документом, конкретизирующим цели, задачи и основные направления долгосрочной программы развития топливно-энергетического

комплекса Республики Татарстан с учетом складывающихся внутренних и внешних факторов как в топливно-энергетическом комплексе, так и в экономике Республики Татарстан и Российской Федерации в целом.

Целью реализации Программы определено максимально эффективное использование природных топливно-энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для обеспечения роста валового регионального продукта и повышения качества жизни населения республики.

Жилищное законодательство

Закон Республики Татарстан от 27 декабря 2004 года № 69-ЗРТ «О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан» (далее – Закон) направлен на создание эффективной системы обеспечения граждан с различным уровнем доходов доступным по стоимости жильем, объединение усилий государственных органов, органов местного самоуправления и организаций по развитию жилищного строительства в Республике Татарстан, а также на формирование рынка доступного жилья для постоянного или временного проживания на основе права собственности или найма.

Законом регулируются отношения в области государственной поддержки развития жилищного строительства в Республике Татарстан, в том числе возникающие в связи с приобретением, строительством или реконструкцией гражданами индивидуального и многоквартирного жилья и объектов инженерной инфраструктуры, посредством реализации различных жилищных программ как за счет государственных, внебюджетных, так и привлеченных средств. Действие Закона распространяется на органы местного самоуправления, заключившие договоры с органами государственной власти Республики Татарстан об участии в реализации мер государственной поддержки развития жилищного строительства в Республике Татарстан.

В развитие норм данного Закона Указом Президента Республики Татарстан Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан определен специализированной организацией, осуществляющей реализацию Закона Республики Татарстан «О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан» в соответствии с предусмотренными уставом фонда предметом, целями деятельности и полномочиями.

Закон Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 72-ЗРТ «Об обеспечении защиты жилищных прав граждан» направлен на защиту жилищных прав граждан в сфере управления многоквартирными домами, содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, предоставления коммунальных услуг, внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, в том числе путем осуществления республиканского государственного жилищного надзора.

Законом определяются полномочия Кабинета Министров Республики Татарстан, органа государственного жилищного надзора Республики Татарстан, иных органов исполнительной власти Республики Татарстан в сфере обеспечения защиты жилищных прав граждан.

В соответствии с Законом в целях создания условий для управления многоквартирными домами органы местного самоуправления обеспечивают равные условия для деятельности управляющих организаций независимо от организационно-правовых форм; могут предоставлять управляющим организациям, товариществам собственников жилья либо жилищным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам бюджетные средства на капитальный ремонт многоквартирных домов; содействуют повышению уровня квалификации лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, и организации обучения лиц, имеющих намерение осуществлять такую деятельность; определяют порядок управления многоквартирным домом, все помещения в котором находятся в собственности муниципального образования; участвуют в управлении многоквартирными домами, в том числе путем направления представителей для участия в общих собраниях собственников помещений в многоквартирном доме, доля в праве общей собственности на общее имущество в котором находится в муниципальной собственности; осуществляют иные меры в пределах своей компетенции.

Управляющие организации при осуществлении своей деятельности в соответствии с Законом обеспечивают законность деятельности по предоставлению коммунальных услуг и услуг по обслуживанию жилищного фонда, соблюдение прав получателей коммунальных услуг и услуг по обслуживанию жилищного фонда, создание эффективного взаимодействия с получателями коммунальных услуг и услуг по обслуживанию жилищного фонда, равный доступ к услугам для всех получателей коммунальных услуг и услуг по обслуживанию жилищного фонда, обоснованность размера платы за оказание коммунальных услуг и услуг по обслуживанию жилищного фонда, соблюдение стандартов и правил деятельности по управлению многоквартирными домами и стандарта раскрытия информации, публичность конкурсных процедур, исполнение договора управления многоквартирным домом и решений общих собраний собственников помещений в многоквартирном доме, принятых в пределах компетенции, в том числе по вопросам использования земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, и пользования общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме.

Управляющим организациям в установленных бюджетным законодательством формах могут предоставляться бюджетные ассигнования из бюджета Республики Татарстан на софинансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, софинансирование содержания общего имущества многоквартирных домов, в которых имеется муниципальная доля, подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников управляющих организаций и на иные цели, связанные с обеспечением реализации и защиты жилищных прав граждан.

В соответствии с Законом скорректированы полномочия органов местного самоуправления в Республике Татарстан в области жилищно-коммунального хозяйства Законом Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 76-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 1 и 10 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов

государственными полномочиями Республики Татарстан в области жилищно-коммунального хозяйства». Установлено, что органы местного самоуправления осуществляют республиканский государственный жилищный надзор за соответствием предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг установленным требованиям, а также за обеспечением сохранности управляющими организациями технической документации на многоквартирные дома и иных связанных с управлением таким домом документов. Надзор за сохранностью технической документации и иных документов осуществляет орган государственного жилищного надзора республики путем запросов необходимых документов, отчетов и информации об исполнении государственных полномочий; проведения выездных проверок деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий согласно плану, ежегодно утверждаемому указанным органом, а также по мере необходимости внеплановых выездных проверок.

Закон Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 138-ЗРТ «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Республике Татарстан» (далее – Закон) принят в реализацию предоставленных Жилищным кодексом Российской Федерации полномочий субъектов Российской Федерации по установлению размеров региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой при расчете субсидий по оплате жилищно-коммунальных услуг, и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи. Его целью является установление правовых основ социальной поддержки населения при оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Законом определены принципы формирования соответствующих региональных стандартов, период их действия и основания для досрочного пересмотра.

Законом Республики Татарстан от 30 июля 2009 года № 37-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Республике Татарстан» установление размеров региональных стандартов отнесено к ведению уполномоченного органа исполнительной власти Республики Татарстан в области государственного регулирования тарифов, который рассчитывает их по утвержденным Законом методикам и утверждает ежегодно до принятия бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год.

Закон Республики Татарстан от 13 июля 2007 года № 31-ЗРТ «О реализации прав граждан на предоставление им жилых помещений государственного жилищного фонда Республики Татарстан и муниципального жилищного фонда по договорам социального найма» (далее – Закон) в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации и в целях реализации его норм устанавливает:

порядок определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма;

порядок признания граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи, подлежащего налогообложению;

порядок ведения учета граждан, нуждающихся в жилом помещении, предоставляемом из государственного жилищного фонда Республики Татарстан и муниципального жилищного фонда по договорам социального найма;

порядок определения общей площади предоставляемого жилого помещения в случае совершения гражданами действий и гражданско-правовых сделок с жилыми помещениями, совершение которых привело к уменьшению размера занимаемых жилых помещений или к их отчуждению.

Закон (в редакции Закона Республики Татарстан от 13 декабря 2011 года № 101-ЗРТ) дополнен перечнем действий, не являющихся намеренным ухудшением жилищных условий и не влекущих отказ в принятии на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий.

Законом от 13 января 2012 года № 2-ЗРТ внесены изменения, направленные на реализацию предусмотренного Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» запрета требовать от заявителя предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги. Скорректирован перечень представляемых заявителями документов, предусмотрена возможность получения уполномоченным органом документов, необходимых для принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении, путем запроса в государственные органы, органы местного самоуправления и подведомственные им организации, в распоряжении которых находятся необходимые документы, если граждане не представили указанные документы по собственной инициативе.

Законодательство в области земельных отношений

Земельный кодекс Республики Татарстан был принят в условиях, когда российское законодательство, регулирующее земельные отношения, не отвечало реалиям жизни и практически отсутствовало.

На тот период действовал Земельный кодекс РСФСР, претерпевший последние изменения 24 декабря 1993 года, которые не ставили своей целью приведение Кодекса в соответствие с законодательством и требованиями экономической системы, а свелись к признанию недействительными положений пятидесяти одной статьи Земельного кодекса РСФСР от 25 апреля 1991 года. Не действовала тогда и глава 17 Гражданского кодекса Российской Федерации «Право собственности и другие вещные права на землю». Таким образом, комплексное земельное законодательство Российской Федерации практически отсутствовало.

Земельный кодекс Республики Татарстан, принятый в 1998 году, отрегулировал вопросы предоставления земельных участков, в том числе и на бесплатной основе, права и обязанности собственников, вопросы оборота земельных участков, отдельно

оговорил оборот земель сельскохозяйственного назначения. Необходимо также отметить, что впервые в Земельном кодексе Республики Татарстан была предоставлена возможность гражданам и юридическим лицам, в том числе иностранным, приобретать земельные участки на праве собственности, в результате чего к моменту принятия в 2001 году Земельного кодекса Российской Федерации Республика Татарстан уже была готова к практической его реализации.

Основной задачей Земельного кодекса Республики Татарстан является регулирование вопросов целевого назначения земель, состава земель, права собственности и других прав на земельные участки, управления земельными ресурсами, охраны земель, предоставления земельных участков из земель, находящихся в собственности Республики Татарстан и муниципальной собственности, прав и обязанностей собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, прекращения прав на землю, особенностей оборота земель сельскохозяйственного назначения.

Закон Республики Татарстан от 31 июля 2009 года № 41-ЗРТ «О внесении изменений в Земельный кодекс Республики Татарстан» (далее – Закон) принят в развитие статьи 81 Земельного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой субъекты Российской Федерации должны законодательно определить условия предоставления гражданам земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для сенокосения и выпаса скота.

Законом предусмотрено, что указанные земельные участки предоставляются гражданам в аренду. При этом выкуп арендуемого земельного участка в собственность не допускается. Также установлены размеры земельных участков, предоставляемых для сенокосения и выпаса скота, и требования к порядку использования данных земельных участков.

Законами Республики Татарстан от 18 ноября 2011 № 90-ЗРТ, от 17 мая 2012 года № 22-ЗРТ, от 29 мая 2012 года № 27-ЗРТ в Земельный кодекс Республики Татарстан внесены изменения, направленные на развитие положений статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которой граждане, имеющие трех и более детей, имеют право на бесплатное предоставление земельных участков в порядке и на условиях, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Согласно указанным изменениям земельные участки предоставляются (передаются) бесплатно многодетным семьям, имеющим в своем составе родителей (усыновителей, опекунов, попечителей), состоящих в браке между собой или не состоящих в браке, но проживающих совместно, либо одного родителя (усыновителя, опекуна, попечителя), а также трех и более детей, в том числе пасынков, падчериц, усыновленных (удочеренных) и подопечных (в отношении которых опека и попечительство осуществляются бессрочно либо до достижения ими совершеннолетия), не достигших восемнадцатилетнего возраста на дату подачи заявления о предоставлении (передаче) в собственность земельного участка. При этом в состав многодетной семьи включаются оба родителя, не состоящие в браке, при условии наличия у них не менее трех общих детей. Иностранцы граждане и лица без гражданства в состав многодетной семьи не включаются.

Граждане могут использовать право на бесплатное предоставление (передачу) земельных участков однократно. При этом дети, ставшие собственниками земельного участка в качестве членов многодетной семьи, сохраняют право на однократное бесплатное предоставление (передачу) земельного участка после достижения ими совершеннолетия.

Земельные участки могут быть предоставлены для осуществления индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов. Гражданам, постоянно проживающим на территории городского округа, земельные участки предоставляются в границах соответствующего городского округа или, с согласия гражданина, из числа имеющихся в собственности городского округа земельных участков, расположенных на территории иных муниципальных образований. Гражданам, постоянно проживающим на территории городского или сельского поселения, входящего в состав муниципального района, земельные участки предоставляются в границах соответствующего городского или сельского поселения либо в случаях, определяемых правовым актом представительного органа муниципального района, в границах иного поселения в составе данного муниципального района.

Подробно регламентирован порядок предоставления земельных участков с определением сроков и порядка совершения необходимых действий. Помимо этого, определен закрытый перечень документов, которые граждане представляют в органы местного самоуправления вместе с заявлением о предоставлении земельного участка, что позволяет исключить возможность запроса дополнительных документов при принятии органами местного самоуправления решений о включении заявителей в списки граждан, имеющих право на получение земельного участка. Одновременно с включением граждан в указанные списки им присваиваются уникальные учетные номера, которые впоследствии размещаются на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием очередности, что позволяет сделать предоставление земельных участков максимально открытым и прозрачным.

В качестве альтернативы предоставлению земельных участков для осуществления индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества гражданам предоставлено право переоформления в собственность земельного участка, на котором расположен жилой дом, находящийся у них в собственности, при условии, что ранее данный земельный участок был предоставлен им во владение или пользование.

С целью недопущения повторного получения гражданами земельных участков на уполномоченный орган исполнительной власти Республики Татарстан в области земельных отношений возложена обязанность по ведению реестра граждан, в собственность которых предоставлены (переданы) земельные участки.

Закон Республики Татарстан от 24 января 2001 года № 595 «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон) направлен на

обеспечение плодородия земель сельскохозяйственного назначения при осуществлении собственниками, владельцами, пользователями, в том числе арендаторами, земельных участков хозяйственной деятельности.

Законом определяются права и обязанности собственников, владельцев, пользователей земельных участков в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предусматривается государственное обеспечение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, которое осуществляется по следующим основным направлениям:

разработка и реализация целевых программ обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, контроль за выполнением указанных программ;

финансовое, ресурсное, производственное, научное и кадровое обеспечение мероприятий по воспроизводству и оптимальному использованию плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

экономическое стимулирование собственников, владельцев, пользователей земельных участков за повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, внедрение комплекса противоэрозионных мероприятий, сохранение природных почвенных комплексов, находящихся на территории землепользователей, особо охраняемых природных территорий;

проведение государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения и мониторинга состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

определение и учет специально отведенных участков почв на землях сельскохозяйственного назначения и проведение мониторинга их состояния;

разработка планов мероприятий по реабилитации земель сельскохозяйственного назначения, загрязненных радионуклидами, тяжелыми металлами и другими вредными веществами;

разработка планов проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

государственный контроль за соблюдением законодательства в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

контроль за качеством агрохимикатов и пестицидов, используемых в целях обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, и контроль за безопасным обращением с ними;

предоставление информации собственникам, пользователям, владельцам и арендаторам земельных участков по вопросам обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения и агрохимического обслуживания по их заявкам.

Закон Республики Татарстан от 6 августа 2003 года № 28-ЗРТ «О приватизации земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Республики Татарстан» (далее – Закон) разработан в соответствии с пунктом 4 статьи 1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», согласно которому приватизация указанных земельных участков осуществляется с момента, установленного законом субъекта Российской Федерации.

Статьей 10 Закона определено, что приватизация земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории Республики Татарстан, осуществляется с момента вступления Закона в силу – по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Кроме того, Законом установлен максимальный размер общей площади сельскохозяйственных угодий, которые расположены на территории одного муниципального района и могут находиться в собственности одного гражданина и (или) одного юридического лица.

Законодательство в области охраны окружающей среды

В целях совершенствования природоохранного законодательства Республики Татарстан возникла необходимость разработки единого кодифицированного правового акта, заменив им действующие законы, затрагивающие сферу охраны окружающей среды.

Принятие Экологического кодекса Республики Татарстан обусловлено необходимостью перехода от отраслевого к комплексному правовому регулированию экологических отношений, устранения внутренних противоречий, заполнения пробелов, согласования экологического законодательства с гражданским, административным и иным законодательством, гармонизации с нормами международного законодательства в сфере охраны окружающей среды, установления новых правовых институтов, отвечающих современным требованиям экономического развития общества, с введением в максимально возможной степени норм прямого действия.

Экологический кодекс регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду (экологической сфере).

Экологический кодекс Республики Татарстан установил:

основные принципы охраны окружающей среды;

полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в экологической сфере;

права и обязанности граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в экологической сфере;

порядок планирования мероприятий по экологическому устойчивому развитию;

цели экологического нормирования;

виды (способы) оценки воздействия на окружающую среду и порядок проведения экологической экспертизы;

цели и виды экологического контроля;

основы осуществления регионального государственного экологического надзора;

методы экономического регулирования в области охраны окружающей среды и рационального природопользования;

цели научных исследований в сфере экологии и обеспечения гарантий экологической безопасности;

основные принципы, систему экологического образования, воспитания и просвещения в Республике Татарстан;

состав и источники экологической информации;

требования к охране атмосферного воздуха, водных объектов, земельных ресурсов и почв, растительного мира, лесов, животного мира, окружающей среды при пользовании участками недр местного значения, особо охраняемых природных территорий;

порядок обращения с отходами производства и потребления;

порядок объявления участков территории Республики Татарстан зонами неблагоприятной экологической ситуации.

В связи с принятием Экологического кодекса Республики Татарстан были признаны утратившими силу законы Республики Татарстан «Об охране и рациональном использовании животного мира», «Об отходах производства и потребления», «О растительном мире», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране и рациональном использовании атмосферного воздуха», «Об охране окружающей среды в Республике Татарстан».

Законами Республики Татарстан от 16 мая 2010 года № 20-ЗРТ и от 13 января 2012 года № 5-ЗРТ в Экологический кодекс Республики Татарстан внесены изменения, направленные на приведение его положений в соответствие с федеральным законодательством. Изменения коснулись системы организации регионального государственного экологического надзора, прав должностных лиц органов государственного надзора, деятельности в области обращения с отходами производства и потребления, а также экологической сертификации.

Законом Республики Татарстан от 30 июня 2011 года № 39-ЗРТ (далее – Закон) Экологический кодекс Республики Татарстан дополнен статьями, регулирующими отношения в области охоты и охотничьего хозяйства. Так, новыми статьями вводятся положения об охотхозяйственном реестре, государственном мониторинге охотничьих ресурсов и среды их обитания, а также раскрываются понятия нормативов и норм в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Законом определен порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях. Установлено, что очередность предоставления права на получение разрешения на добычу охотничьих ресурсов, за исключением копытных животных, определяется в соответствии с очередностью поступления обращений от охотников. Право на получение разрешения на добычу копытных животных между охотниками, подавшими соответствующие заявления, распределяется посредством случайной выборки (жеребьевки), порядок проведения которой подробно регламентирован.

Кроме того, перечень полномочий Кабинета Министров Республики Татарстан в экологической сфере дополнен новыми полномочиями, касающимися организации осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров в лесах.

Закон Республики Татарстан от 25 декабря 1992 года № 1722-ХІІ «О недрах» (далее – Закон) регулирует отношения, возникающие в связи с геологическим

изучением, использованием и охраной недр в Республике Татарстан. Законом закрепляются основные принципы недропользования, такие как:

- государственная собственность на недра;
- единство правовых оснований приобретения и прекращения права пользования недрами для всех недропользователей;
- предоставление прав пользования недрами на основе лицензии;
- договорный характер закрепления условий недропользования;
- платность;
- рациональное и комплексное пользование недрами;
- восстановление природных объектов, нарушенных при недропользовании;
- обеспечение безопасности всех видов работ.

Законом регулируются также вопросы, касающиеся компетенции органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления, вопросы собственности на недра, пользования недрами, платы при пользовании недрами, рационального использования и охраны недр, эксплуатации недр, государственного регулирования отношений недропользования, безопасности работ, связанных с использованием недрами, разрешение споров, связанных с использованием недрами, и ответственность за нарушение законодательства о недрах.

Закон Республики Татарстан от 22 октября 2009 года № 47-ЗРТ дополняет статьи 6 и 7 Закона новыми полномочиями в области недропользования, осуществляемыми Кабинетом Министров Республики Татарстан и органом управления государственным фондом недр. Кроме того, уточнены основания возникновения права пользования недрами, а также случаи, когда пользование недрами может быть ограничено или приостановлено.

Законом Республики Татарстан от 13 января 2012 года № 6-ЗРТ внесены изменения в положения Закона, которые касаются осуществления государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр и государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами. Также перечень обязанностей пользователей недр дополняется обязанностью по обеспечению сохранности ценных и опасных грузов, геологической, маркшейдерской и иной документации, специальной корреспонденции, а также грузов, содержащих носители сведений, отнесенных к государственной тайне.

Законом Республики Татарстан от ___ июля 2012 года № ___ Закон дополнен новым разделом, который регулирует предоставление в пользование участков недр местного значения. Статьями данного раздела определены случаи предоставления права пользования участками недр местного значения по результатам аукциона и без проведения аукциона, установлен перечень документов, необходимых для получения указанного права, перечислены основания для отказа в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона.

Кроме того, в Закон введена статья об установлении факта открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а положения Закона, которые касаются пользования участками недр местного значения, приведены в соответствие с федеральным законодательством.

Закон Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 62-ЗРТ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – Закон) регулирует отношения в области защиты населения и территорий от природных, техногенных и биолого-социальных чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

Действие Закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, организаций и населения в области предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, снижения размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций, жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях, ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Законом закрепляются основные принципы, в соответствии с которыми осуществляется защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, такие как:

законность;

строгая регламентация деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций при решении задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

заблаговременное проведение мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения;

учет экономических, природных и иных характеристик территорий, а также степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций;

необходимая достаточность и максимально возможное использование имеющихся сил и средств;

взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций с общественными объединениями и населением при решении задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

международное и межрегиональное сотрудничество.

Законом также устанавливается компетенция органов государственной власти, органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, регулируются вопросы государственного управления и финансового обеспечения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Законами Республики Татарстан от 16 мая 2010 года № 17-ЗРТ и от 19 мая 2011 года № 19-ЗРТ в Закон внесены изменения, в соответствии с которыми расширена компетенция Кабинета Министров Республики Татарстан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а органам местного самоуправления предоставлено право принимать в пределах своих полномочий муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Закон Республики Татарстан от 22 мая 2008 года № 22-ЗРТ «Об использовании лесов в Республике Татарстан» (далее – Закон) направлен на реализацию норм

Лесного кодекса Российской Федерации и определяет полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в области лесных отношений; регулирует отношения, связанные с использованием лесов на территории Республики Татарстан; устанавливает порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, порядок заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд, порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд, правила использования лесов для ведения охотничьего хозяйства.

Законом Республики Татарстан от 4 декабря 2009 года № 63-ЗРТ в Закон внесены изменения, которыми уточнены полномочия органов исполнительной власти Республики Татарстан в области лесных отношений, установлены исключительные случаи заготовки древесины для обеспечения государственных и муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений. Изменения коснулись также правил использования лесов для ведения охотничьего хозяйства.

Законом Республики Татарстан от 30 июня 2011 года № 35-ЗРТ в Закон внесены изменения, дополняющие перечень полномочий Президента Республики Татарстан в области лесных отношений полномочием по утверждению сводного плана тушения лесных пожаров на территории Республики Татарстан, который должен утверждаться по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Также расширен и круг полномочий Кабинета Министров Республики Татарстан в области лесных отношений в части организации осуществления мер пожарной безопасности в лесах и тушения лесных пожаров.

Закон Республики Татарстан от 20 июня 2006 года № 42-ЗРТ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Закон Республики Татарстан от 13 июля 1993 года № 1934-ХІІ «О ветеринарном деле в Республике Татарстан» (далее – Закон) определяет единые принципы организации и осуществления ветеринарного дела на территории Республики Татарстан. Данный Закон в связи с существенными изменениями федерального законодательства изложен в новой редакции Законом Республики Татарстан от 19 июля 2005 года № 89-ЗРТ «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Татарстан «О ветеринарном деле в Республике Татарстан».

Законом Республики Татарстан от 18 ноября 2011 года № 82-ЗРТ в Закон были внесены изменения, которыми определяются права должностных лиц органов государственного ветеринарного надзора, обязанности органов исполнительной власти Республики Татарстан в случаях возникновения очагов заразных болезней животных. Законом конкретизируются положения, касающиеся осуществления регионального государственного ветеринарного надзора, а также порядок назначения на должность и освобождения от должности руководителя уполномоченного в области ветеринарного дела органа исполнительной власти

Республики Татарстан. Кроме того, Законом установлено, что в случае появления угрозы возникновения и распространения заразных болезней животных на территории Республики Татарстан Президент Республики Татарстан на основании представления руководителя уполномоченного в области ветеринарного дела органа исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющего переданные полномочия, устанавливает ограничительные мероприятия (карантин).

Закон Республики Татарстан от 28 марта 1996 года № 482 «О племенном деле в животноводстве Республики Татарстан» (далее – Закон) устанавливает единые принципы организации и осуществления племенного дела во всех отраслях животноводства, включая птицеводство, звероводство и пчеловодство, на территории Республики Татарстан. Закон направлен на государственное стимулирование и регулирование деятельности по совершенствованию существующих и созданию новых пород, типов, линий и гибридов сельскохозяйственных животных, сохранению их генофонда, улучшению воспроизводства племенных животных.

Законом предусматриваются различные формы государственной поддержки племенного дела в Республике Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 13 января 2012 года № 9-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа «город Набережные Челны» отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее – Закон) органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа «город Набережные Челны» наделяются полномочиями по содержанию сибиреязвенных скотомогильников и биотермических ям, принятию мер по обеспечению их безопасности, консервации биотермических ям.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, является полномочием органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Скотомогильники и биотермические ямы входят в состав имущества, которое находится в собственности субъектов Российской Федерации и необходимо для осуществления указанных полномочий, в связи с чем обязанность по содержанию скотомогильников и биотермических ям, принятию мер по обеспечению их безопасности, консервации биотермических ям возлагается на органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

Поскольку осуществление указанных полномочий требует постоянного контроля по месту нахождения сибиреязвенных скотомогильников и

биотермических ям, Закон наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа «город Набережные Челны» данными полномочиями.

Закон Республики Татарстан от 22 ноября 2010 года № 83-ЗРТ «О государственном регулировании и государственной поддержке пчеловодства в Республике Татарстан» (далее – Закон) регулирует отношения в сфере содержания медоносных пчел, их использования для получения продуктов пчеловодства, опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений, направлен на обеспечение безопасности людей от неблагоприятного физического, психологического воздействия пчел, обеспечение защиты прав и интересов физических и юридических лиц, занимающихся пчеловодством на территории Республики Татарстан, а также на государственную поддержку пчеловодства на территории Республики Татарстан.

Законом предусмотрено, что государственная поддержка в области пчеловодства осуществляется посредством:

- 1) разработки и реализации целевых программ развития пчеловодства;
- 2) обеспечения осуществления мероприятий по предупреждению болезней медоносных пчел, их лечению, борьбе с вредителями пчелиных семей и по предотвращению отравления медоносных пчел пестицидами и агрохимикатами;
- 3) предоставления компенсаций затрат на ликвидацию эпизоотии, карантинных и наиболее опасных заболеваний пчел, проведение научных исследований в области пчеловодства, а также мероприятий по охране пчел и их среды обитания;
- 4) предоставления налоговых льгот в порядке, предусмотренном законодательством;
- 5) предоставления кредитов и привлечения инвестиций на льготных условиях;
- 6) предоставления субсидий на поддержку развития пчеловодства;
- 7) предоставления в соответствии с лесным законодательством лесных участков, находящихся в собственности Республики Татарстан, для занятия пчеловодством и установления льготных ставок арендной платы за единицу площади лесного участка на указанные цели;
- 8) применения иных мер экономического стимулирования.

В Законе изложены основные принципы государственной поддержки субъектов пчеловодства, соответствующих критериям, предусмотренным республиканскими, межмуниципальными и муниципальными программами развития пчеловодства, к участию в соответствующих программах. Законом предусмотрен заявительный порядок обращения субъектов пчеловодства за оказанием поддержки, а также определен закрытый перечень случаев, когда заявителям должно быть в ней отказано.

Кроме того, в целях защиты от неблагоприятного воздействия пчел и обеспечения качества продуктов пчеловодства Законом установлены требования обязательные для соблюдения субъектами пчеловодства и лицами, занимающимися реализацией меда.

Раздел IV
**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

**Законодательство об охране здоровья граждан,
физической культуре и спорте**

Закон Республики Татарстан от 18 июня 1998 года № 1659 «Об охране здоровья граждан» (далее – Закон) регулирует отношения в сфере охраны здоровья граждан, устанавливает гарантии осуществления медико-социальной помощи, права и социальную поддержку медицинских и фармацевтических работников, а также ответственность за причинение вреда жизни или здоровью граждан.

Государственные гарантии предполагают предоставление гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, в том числе первичной медико-санитарной, скорой медицинской и специализированной медицинской помощи, на территории Республики Татарстан в соответствии с государственными программами обязательного медицинского страхования и медицинского обслуживания граждан.

Закон устанавливает полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также права и обязанности граждан в области охраны здоровья граждан. При этом Законом устанавливаются как общие права для всех категорий граждан, например, право граждан на информацию о факторах, влияющих на здоровье, право граждан на медико-социальную помощь, так и права отдельных групп граждан в области охраны здоровья, например, права семьи, права беременных женщин, права несовершеннолетних и т.д.

В настоящее время в целях совершенствования законодательства в сфере охраны здоровья граждан, оказания медицинской помощи принят Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», который является базовым нормативным актом для всей сферы здравоохранения Российской Федерации и устанавливает правовые основы ее регулирования. Закон, принятый на базе Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года, которые, в свою очередь, указанным Федеральным законом признаются утратившими силу с 1 июля 2012 года, не в полной мере соответствует действующему федеральному законодательству. В связи с этим принято решение о необходимости признания утратившим силу Закона и подготовки нового закона Республики Татарстан, регулирующего отдельные вопросы в сфере охраны здоровья граждан, подготовка которого поручена специально созданной рабочей группе.

Отношения в области физической культуры и спорта в республике регулирует Закон Республики Татарстан от 8 октября 2008 года № 99-ЗРТ «О физической культуре и спорте» (далее – Закон).

Закон регулирует организационные, экономические, социальные и иные отношения в области физической культуры и спорта в Республике Татарстан.

Законом регулируются вопросы организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий. Закон содержит положения о физической культуре и

спорте в системе образования, по месту работы, месту жительства и месту отдыха граждан, об адаптивной физической культуре, физической реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, физкультурно-спортивных организациях и образовательных учреждениях, осуществляющих подготовку спортсменов, учебно-тренировочных программах подготовки спортсменов по различным видам спорта и т.д.

Законом Республики Татарстан от 29 июня 2010 года № 40-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 6 и 12 Закона Республики Татарстан «О физической культуре и спорте», принятым в развитие Федерального закона от 18 июля 2009 года № 175-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 8 и 23 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», расширены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в области физической культуры и спорта, в частности предоставлено право участвовать в проведении государственной политики в области физической культуры и спорта.

Также указанным Законом введено положение о том, что организаторы физкультурных мероприятий или спортивных мероприятий определяют условия их проведения, в том числе условия и порядок предоставления компенсационных выплат спортивным судьям, связанных с оплатой стоимости питания, спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы, получаемых ими для участия в спортивных соревнованиях, несут ответственность за организацию и проведение таких мероприятий, имеют право приостанавливать и прекращать такие мероприятия, изменять время их проведения и утверждать их итоги.

Законом Республики Татарстан от 19 мая 2011 года № 22-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О физической культуре и спорте» расширены права органов государственной власти Республики Татарстан, в частности органам государственной власти Республики Татарстан предоставлено право за счет средств бюджета Республики Татарстан участвовать в осуществлении пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни. Законом уточнены положения, касающиеся предотвращения допинга в спорте и борьбе с ним.

Законодательство о труде и социальной защите

Закон Республики Татарстан от 30 июня 2011 года № 33-ЗРТ «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» (далее – Закон) принят в развитие пункта 4 статьи 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», согласно которому порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В Законе установлено, что звание «Ветеран труда» присваивается:

1) лицам, награжденным орденами или медалями, либо удостоенным почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденным

ведомственными знаками отличия в труде и имеющим трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет;

2) лицам, начавшим трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющим трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Под ведомственными знаками отличия в труде в Законе понимаются награды, в том числе почетные грамоты, дипломы, нагрудные и почетные знаки, звания почетных и заслуженных работников отрасли (ведомства), учрежденные за заслуги и достижения в труде органами государственной власти и иными государственными органами СССР, РСФСР, Российской Федерации, центральными органами общественных объединений и организаций СССР, РСФСР, Российской Федерации, участвующими (участвовавшими) в осуществлении государственных (ведомственных) функций. Перечень указанных органов определяется в порядке и на условиях, установленных Кабинетом Министров Республики Татарстан.

В Законе представлен полный перечень документов, необходимых для присвоения звания «Ветеран труда», закреплен порядок их рассмотрения территориальными органами социальной защиты, изложены причины отказа в приеме документов.

Органу исполнительной власти, уполномоченному в области социальной защиты, Законом предоставлено право принятия решения о присвоении звания «Ветеран труда». Данный орган также ведет реестр граждан, которым присвоено звание «Ветеран труда». В случае утраты или порчи удостоверения предусматривается возможность выдачи его дубликата.

Закон Республики Татарстан от 10 декабря 1997 года № 1417 «Об охране труда в Республике Татарстан» (далее – Закон) устанавливает гарантии осуществления права работников на охрану труда, обеспечивает единый порядок регулирования отношений в области охраны труда между работодателями и работниками в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и направлен на создание условий труда, отвечающих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и в связи с ней.

Закон предусматривает меры обеспечения охраны труда, включая регламентацию обязанностей работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда, обязанностей работника в области охраны труда.

Законом регламентируется осуществление надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда, в том числе порядок проведения государственной экспертизы условий труда.

В рассматриваемый Закон вносились изменения, связанные с приведением его в соответствие с федеральным законодательством (законы Республики Татарстан от 29 июля 2009 года № 31-ЗРТ, от 4 декабря 2009 года № 61-ЗРТ, от 15 марта 2011 года № 3-ЗРТ, от 17 мая 2012 года № 25-ЗРТ).

Так, Законом Республики Татарстан от 15 марта 2011 года № 3-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об охране труда в Республике Татарстан» были внесены изменения в Закон, в том числе в статью 5,

регулирующую полномочия органа исполнительной власти Республики Татарстан в области охраны труда, которая была изложена в новой редакции. С учетом внесенных изменений указанный орган в целях государственного управления охраной труда:

обеспечивает реализацию на территории Республики Татарстан государственной политики в области охраны труда и федеральных целевых программ улучшения условий и охраны труда;

разрабатывает республиканские целевые программы улучшения условий и охраны труда, обеспечивает их реализацию и контроль за их выполнением;

организует проведение на территории Республики Татарстан в установленном порядке обучения по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей – индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведение обучения по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте;

осуществляет на территории Республики Татарстан в установленном порядке государственную экспертизу условий труда, организует проведение аттестации рабочих мест по условиям труда и проведение подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда;

организует сбор и обработку информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Татарстан;

исполняет иные полномочия в сфере государственного управления охраной труда, не отнесенные к полномочиям федеральных органов исполнительной власти, в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан.

В связи с принятием федеральных законов от 18 июля 2011 года № 243-ФЗ и от 28 ноября 2011 года № 337-ФЗ Законом Республики Татарстан от 17 мая 2012 года № 25-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об охране труда в Республике Татарстан» (далее – Закон № 25-ЗРТ) вносятся изменения в отдельные положения Закона в части проведения оценки соответствия проектной документации государственным нормативным требованиям охраны труда, предусматривается возможность проведения негосударственной экспертизы проектной документации при строительстве и реконструкции производственных объектов.

В развитие Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 353-ФЗ Законом № 25-ЗРТ вводится требование к работодателю об организации проведения за счет собственных средств кроме обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) других обязательных медицинских осмотров (обследований) в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, а также обязанность работника об их прохождении.

Закон Республики Татарстан от 19 июня 2006 года № 39-ЗРТ «О реализации государственной политики в области содействия занятости населения в Республике Татарстан» (далее – Закон) устанавливает меры по реализации государственной политики в области содействия занятости населения в Республике Татарстан и осуществлению в Республике Татарстан полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Так, в соответствии с Законом органы государственной власти Республики Татарстан осуществляют следующие переданные им полномочия Российской Федерации:

- 1) осуществление контроля за:
 - обеспечением государственных гарантий в области занятости населения;
 - приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;
 - регистрацией инвалидов в качестве безработных;
- 2) регистрация граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрация безработных граждан;
- 3) оказание в соответствии с законодательством о занятости населения следующих государственных услуг:
 - содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям – в подборе необходимых работников;
 - информирование о положении на рынке труда в Республике Татарстан;
 - организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
 - организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;
 - психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан;
 - осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
 - организация проведения оплачиваемых общественных работ;
 - организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;
 - социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
 - содействие самозанятости безработных граждан;
 - содействие гражданам в переселении для работы в сельской местности;
 - выдача работодателям заключений о привлечении и об использовании иностранных работников в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации;
- 4) разработка и реализация республиканских программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;

5) организация и проведение специальных мероприятий по профилированию (распределению безработных граждан на группы в зависимости от профиля их предыдущей профессиональной деятельности, уровня образования, пола, возраста и других социально-демографических характеристик в целях оказания им наиболее эффективной помощи при содействии в трудоустройстве с учетом складывающейся ситуации на рынке труда) безработных граждан;

6) проверка, выдача обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства о занятости населения, привлечение виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

7) принятие мер по устранению обстоятельств и причин выявленных нарушений законодательства о занятости населения и восстановлению нарушенных прав граждан;

8) обобщение практики применения и анализ причин нарушений законодательства о занятости населения в Республике Татарстан, а также подготовка соответствующих предложений по совершенствованию данного законодательства.

Законом Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 54-ЗРТ «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Татарстан «О реализации государственной политики в области содействия занятости населения в Республике Татарстан» были внесены изменения, касающиеся расширения мер по реализации государственной политики в области содействия занятости населения в Республике Татарстан и осуществлению в Республике Татарстан полномочий Российской Федерации. Теперь органы государственной власти Республики Татарстан дополнительно к другим мерам информируют граждан, в том числе в электронной форме, о положении на рынке труда в Республике Татарстан, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы.

Гарантии на свободное объединение граждан в профессиональные союзы для защиты своих профессиональных, трудовых и социально-экономических прав и интересов, вытекающих из общепризнанных норм международного права, Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Татарстан и федеральных законов, установлены Законом Республики Татарстан от 18 января 1995 года № 2303-ХІІ «О профессиональных союзах» (далее – Закон). Закон признает конструктивную роль профсоюзов в развитии социального рыночного хозяйства, поддержании гражданского мира и регулирует отношения, связанные с деятельностью профсоюзов.

Закон определяет основные права профессиональных союзов, в том числе на представление интересов работников, ведение коллективных переговоров, заключение коллективных договоров и соглашений, участие в управлении государственными и общественными делами, по осуществлению контроля за соблюдением законодательства о труде, профессиональных союзах, на информацию и т.д., а также устанавливает гарантии их реализации.

Законом Республики Татарстан от 18 апреля 2011 года № 10-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О профессиональных союзах» были внесены изменения, которыми уточнены гарантии для выборных профсоюзных работников при увольнении.

Закон Республики Татарстан от 26 июля 2004 года № 42-ЗРТ «Об органах социального партнерства в Республике Татарстан» (далее – Закон) определяет механизм формирования и деятельности органов социального партнерства в Республике Татарстан в целях содействия многоуровневому договорному регулированию социально-трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений и достижения общественного согласия.

Законом предусматривается создание комиссий по регулированию социально-трудовых отношений на республиканском, отраслевом и территориальном уровнях, устанавливаются цели, задачи, принципы и порядок формирования их деятельности.

Законом Республики Татарстан от 24 июля 2006 года № 60-ЗРТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (далее – Закон) предусматривается порядок установления квоты и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов, резервирования рабочих мест для инвалидов, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите, определяются права и обязанности работодателей, источники финансирования мероприятий по квотированию и резервированию рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

В соответствии с Законом гражданами, особо нуждающимися в социальной защите, признаются граждане, не способные на равных условиях конкурировать на рынке труда и в связи с этим испытывающие трудности в поиске работы, к которым относятся:

несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет;

лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право выхода на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочно назначаемую трудовую пенсию по старости);

беженцы и вынужденные переселенцы;

граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей;

одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов;

граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф;

граждане в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущие работу впервые;

граждане, имеющие на содержании лиц, которым по заключению уполномоченного на то органа необходимы постоянный уход, помощь или надзор;

женщины, уволенные в результате ликвидации предприятий, организаций, учреждений, имеющие перерыв в работе в связи с рождением ребенка и уходом за ним;

лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

В целях создания рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, Закон устанавливает соответствующие меры стимулирующего характера. В частности, в качестве стимулирования работодателей, выделяющих или создающих рабочие места в соответствии с установленными квотами и количеством резервируемых рабочих мест и трудоустраивающих на эти рабочие места инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, Закон предусматривает предоставление этим работодателям приоритетного права на получение инвестиций из бюджета Республики Татарстан.

Меры государственной адресной социальной поддержки установлены Законом Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» (далее – Закон).

Закон устанавливает указанные меры следующим категориям граждан в Республике Татарстан:

лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лицам, награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;

ветеранам труда;

реабилитированным гражданам;

гражданам, признанным пострадавшими от политических репрессий;

детям-сиротам;

детям, оставшимся без попечения родителей;

лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

гражданам, имеющим детей в возрасте до 18 лет;

лицам, награжденным государственными наградами Республики Татарстан, учрежденными Законом Республики Татарстан «О государственных наградах Республики Татарстан»;

лицам, страдающим хронической почечной недостаточностью.

Расходы на реализацию мер социальной поддержки населения, установленных Законом, производятся за счет средств бюджета Республики Татарстан и местных бюджетов в объемах переданных финансовых средств.

В данный Закон вносились изменения, связанные с уточнениями ряда положений (законы Республики Татарстан от 22 декабря 2009 года № 67-ЗРТ, от 14 октября 2010 года № 68-ЗРТ, от 1 августа 2011 года № 58-ЗРТ, от 10 октября 2011 года № 74-ЗРТ).

Так, Законом Республики Татарстан от 22 декабря 2009 года № 67-ЗРТ «О внесении изменений в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» и в Закон Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области здравоохранения» в дополнение к уже установленным мерам социальной поддержки семьям с детьми, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Республике Татарстан, предоставляется безвозмездное обеспечение детей первых

трех лет жизни специальными молочными продуктами питания и смесями по рецептам врачей.

Законом Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 58-ЗРТ «О внесении изменения в статью 9 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» было внесено дополнение, предусматривающее положение о том, что, если гражданин одновременно имеет право на ежемесячную денежную выплату по Закону и по федеральному закону или иному нормативному правовому акту независимо от основания, по которому она устанавливается (за исключением случаев установления ежемесячной денежной выплаты в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-1), Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»), ему предоставляется одна ежемесячная денежная выплата либо по Закону, либо по федеральному закону или иному нормативному правовому акту по выбору гражданина.

Закон Республики Татарстан от 13 ноября 2006 года № 69-ЗРТ «О социальном обслуживании населения в Республике Татарстан» (далее – Закон) регулирует отношения в сфере социального обслуживания населения в Республике Татарстан. Закон устанавливает формы и виды социального обслуживания в Республике Татарстан, а также определяет категории граждан, имеющих право на социальное обслуживание, к которым относятся:

- одинокие граждане пожилого возраста, частично или полностью утратившие способность к самообслуживанию (в том числе одинокие супружеские пары);
- инвалиды трудоспособного и пенсионного возраста;
- дети-инвалиды;
- дети-сироты;
- дети, оставшиеся без попечения родителей;
- лица из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, имеющие право на пенсию по случаю потери кормильца в соответствии с федеральным законодательством;
- безнадзорные несовершеннолетние;
- семьи с детьми, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в том числе семьи с детьми-инвалидами;
- малообеспеченные граждане;
- безработные граждане;
- лица, пострадавшие от психического и (или) физического насилия (в том числе в семье);
- лица, пострадавшие в результате вооруженных и межэтнических конфликтов, техногенных катастроф, стихийных бедствий;
- лица без определенного места жительства.

В соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах Российской Федерации устанавливается в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации. Правовую основу для определения прожиточного минимума и его использования при осуществлении мер по повышению уровня жизни в Республике Татарстан устанавливает Закон Республики Татарстан от 20 июля 2005 года № 92-ЗРТ «О порядке определения величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан» (далее – Закон). В соответствии с данным Законом величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан ежеквартально утверждается Кабинетом Министров Республики Татарстан. Сведения о прожиточном минимуме на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан публикуются в официальных изданиях Кабинета Министров Республики Татарстан и в средствах массовой информации.

Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан определяется ежеквартально на основании потребительской корзины. В соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации определяется не реже одного раза в пять лет. В целях реализации данной нормы принят Закон Республики Татарстан от 7 августа 2008 года № 73-ЗРТ «О потребительской корзине в Республике Татарстан», которым установлены состав и объемы (в натуральных показателях) потребительской корзины в Республике Татарстан, а Закон Республики Татарстан от 28 февраля 2002 года № 1332 «О потребительской корзине в Республике Татарстан» признан утратившим силу.

Кроме того, в Республике Татарстан применяется и такая категория, как минимальный потребительский бюджет, правовая основа которого определена Законом Республики Татарстан от 23 июля 2008 года № 31-ЗРТ «О минимальном потребительском бюджете в Республике Татарстан» (далее – Закон). Законом устанавливается более высокий, чем прожиточный минимум, социальный стандарт оценки уровня жизни населения в Республике Татарстан, направленный на повышение качества жизни и доходов населения в соответствии с минимальным потребительским бюджетом. Система минимального потребительского бюджета позволяет выявлять не только бедные, но и низкообеспеченные, относительно обеспеченные и богатые слои населения, качественно отличающиеся по уровню текущего потребления.

Минимальный потребительский бюджет представляет собой стоимостную величину сбалансированного набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, а также обязательных платежей и сборов, необходимых для поддержания активного физического состояния человека и воспроизводства рабочей

силы. При этом Законом установлена гарантия: минимальный потребительский бюджет не может быть ниже прожиточного минимума.

Законом устанавливаются принципы и порядок определения состава минимального потребительского бюджета, который значительно шире, чем состав прожиточного минимума, а соответственно, и состав потребительской корзины в Республике Татарстан, поскольку прожиточный минимум трудоспособного работника, непосредственно положенный в основу определения минимальной оплаты труда в Российской Федерации, не в полной мере обеспечивает стоимость жизненных средств, необходимых для воспроизводства рабочей силы.

В связи с этим в целях повышения доходов граждан Законом предусматривается возможность определения мер социальной поддержки, установленных в Республике Татарстан за счет средств бюджета Республики Татарстан с применением минимального потребительского бюджета, в дополнение к мерам социальной поддержки, установленным с применением прожиточного минимума.

Законом также установлено, что размер минимальной заработной платы в республике не может быть ниже стоимостной величины минимального потребительского бюджета. Но, поскольку в соответствии с трудовым законодательством размер минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации устанавливается региональным соглашением, а не законом субъекта Российской Федерации, Законом предусматривается, что порядок и сроки поэтапного повышения размера минимальной заработной платы будут устанавливаться ежегодно республиканским соглашением о минимальной заработной плате в Республике Татарстан.

Законодательство о семейной и молодежной политике

Законом Республики Татарстан от 14 октября 2010 года № 71-ЗРТ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Татарстан» (далее – Закон) в соответствии со статьей 14¹ Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» установлены меры по предупреждению причинения вреда здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Республики Татарстан. В частности, предусмотрены такие меры, как:

установление мер по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) на объектах, предназначенных исключительно для реализации товаров сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, предназначенных для реализации только алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных местах, нахождение в которых может причинить вред физическому, духовному и нравственному развитию детей;

установление мер по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в ночное время в определенных общественных местах без сопровождения взрослых;

определение порядка уведомления родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, и (или) органов внутренних дел в случае обнаружения ребенка в вышеназванных местах, в нарушение установленных требований, а также порядка доставления такого ребенка его родителям (лицам, их заменяющим) или лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей, либо в случае отсутствия указанных лиц, невозможности установления их местонахождения или иных препятствующих незамедлительному доставлению ребенка указанным лицам обстоятельств в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, по месту обнаружения ребенка.

Также Законом определены места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественные места, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения взрослых.

Законом предусмотрено, что иные места, в которых нахождение несовершеннолетних запрещается или ограничивается, могут определяться с учетом культурных и иных местных традиций представительными органами муниципальных районов и городских округов, в том числе на основе предложений органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, граждан. Определение мест, в которых нахождение несовершеннолетних запрещается или ограничивается, на территории городских и сельских поселений осуществляется по предложению или с согласия представительного органа соответствующего поселения.

Оценка предложений об определении иных мест, в которых нахождение несовершеннолетних запрещается или ограничивается, осуществляется экспертной комиссией, функции которой выполняет Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних при Кабинете Министров Республики Татарстан.

Семейный кодекс Республики Татарстан от 13 января 2009 года № 4-ЗРТ (далее – Кодекс) устанавливает условия и порядок вступления в брак, прекращения брака и признания его недействительным, регулирует личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными), а в случаях и пределах, предусмотренных семейным законодательством, – между другими родственниками и иными лицами, а также определяет формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей.

Кодекс регулирует вопросы о брачном возрасте, обстоятельствах, препятствующих заключению брака, медицинском обследовании лиц, вступающих в брак, расторжении брака в органах записи актов гражданского состояния и в судебном порядке, рассмотрении споров, возникающих между супругами при расторжении брака в органах записи актов гражданского состояния, правах и

обязанностях супругов, законном и договорном режиме имущества супругов, ответственности супругов по обязательствам, о правах и обязанностях родителей и детей, алиментных обязательствах членов семьи и т.д.

В Кодекс вносились изменения, связанные в том числе с приведением в соответствие с федеральным законодательством (законы Республики Татарстан от 4 декабря 2009 года № 60-ЗРТ, от 25 декабря 2010 года № 104-ЗРТ, от 24 сентября 2011 года № 61-ЗРТ).

Законом Республики Татарстан от 4 декабря 2009 года № 60-ЗРТ статья 10 Кодекса, регулирующая вопросы, связанные с брачным возрастом, изложена в новой редакции. В частности, предусмотрен порядок принятия решения руководителем уполномоченного органа исполнительной власти Республики Татарстан в сфере образования о разрешении или об отказе в разрешении на вступление в брак лицу (лицам), не достигшему (не достигшим) возраста шестнадцати лет.

Законом Республики Татарстан от 25 декабря 2010 года № 104-ЗРТ «О внесении изменений в Семейный кодекс Республики Татарстан» установлено вознаграждение, причитающееся опекунам или попечителям, исполняющим свои обязанности возмездно, а также уточнены положения, касающиеся вознаграждения, причитающегося приемным родителям.

Законом Республики Татарстан от 24 сентября 2011 года № 61-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 56 и 57 Семейного кодекса Республики Татарстан» введены положения об определении места жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства и об определении порядка осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения, которое осуществляется в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации.

Законом Республики Татарстан от 15 июня 2012 года № 38-ЗРТ «О внесении изменений в Семейный кодекс Республики Татарстан» внесены изменения в статьи 105, 116 и 134 Семейного кодекса Республики Татарстан, направленные на совершенствование положений об индексации алиментов, о лицах, имеющих право быть усыновителями, и лицах, назначаемых опекунами (попечителями) детей. Указанным Законом Республики Татарстан предусматривается также дополнение Семейного кодекса Республики Татарстан положениями, регулирующими вопросы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Закон Республики Татарстан от 19 октября 1993 года № 1983-ХП «О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан» определяет задачи, принципы, основные направления и формы реализации государственной молодежной политики в Республике Татарстан исходя из целей, принципов и основных направлений государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Законом Республики Татарстан от 22 июня 2009 года № 20-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан» (далее – Закон) перечень задач

государственной молодежной политики в Республике Татарстан дополняется новой: повышение уровня межэтнической и межконфессиональной толерантности в молодежной среде, предотвращение формирования экстремистских молодежных объединений на почве этнической и (или) конфессиональной вражды.

Государственная поддержка молодых граждан в сфере образования, воспитания и развития включает в себя теперь в том числе внедрение в систему образования всех уровней учебных материалов и технологий, направленных на воспитание подрастающего поколения в духе гражданской солидарности и толерантности, и осуществление мер, способствующих профессиональному развитию молодежи, становлению у молодых людей положительной трудовой мотивации, высокой деловой активности, успешному владению основными принципами профессионализации, навыками эффективного поведения на рынке труда.

Законом расширяется перечень мер по содействию обеспечению экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их трудовых прав и обязанностей, который включает в себя в том числе осуществление мер, способствующих формированию спроса молодежи на услуги профессионального образования в соответствии с потребностями рынка труда.

Законом Республики Татарстан от 15 июня 2012 года № 39-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан» внесены изменения, связанные с дополнением положений в части установления государственной поддержки молодежных инициатив в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности в целях ее становления и развития в республике, а также своевременной качественной подготовки специалистов-волонтеров к Универсиаде 2013 года. Данные положения повышают статус добровольческих инициатив и объединений и совершенствуют организационные формы добровольческой деятельности.

Добровольческая деятельность является сферой, дающей простор созидательной инициативе и социальному творчеству молодежи, обеспечивающей важный вклад в достижение целей социальной политики государства и повышение качества жизни граждан.

Закон Республики Татарстан от 21 октября 1999 года № 2443 «О государственной поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий» (далее – Закон) регулирует отношения, возникающие в связи с оказанием молодым семьям государственной поддержки в улучшении жилищных условий, и направлен на реализацию конституционного права на жилище граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Татарстан.

Закон предусматривает оказание молодым семьям, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, государственной поддержки путем предоставления на возвратной, льготной, срочной основах финансовых средств на приобретение жилого помещения либо завершение строительства и (или) реконструкции жилого помещения, принадлежащего молодой семье.

Законом Республики Татарстан от 12 декабря 2011 года № 97-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О государственной поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий» (далее – Закон) изменен максимальный размер государственной поддержки молодой семье в улучшении жилищных условий до 400 тысяч рублей. В связи с изменением федерального законодательства Законом отменена плата за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Также внесены изменения, направленные на исключение возможности создания условий для проявления коррупции в части определения основания для отказа.

Закон Республики Татарстан от 27 февраля 2004 года № 8-ЗРТ «Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Татарстан» (далее – Закон) регулирует вопросы организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Татарстан в целях защиты прав и законных интересов граждан.

Правовой основой деятельности органов опеки и попечительства в Республике Татарстан являются Конституция Российской Федерации, Конституция Республики Татарстан, Гражданский кодекс Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Татарстан, регулирующие вопросы опеки и попечительства.

Основными задачами органов опеки и попечительства в Республике Татарстан являются:

обеспечение оптимальных условий для жизни и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несовершеннолетних, нуждающихся в социальной защите, осуществление контроля за их содержанием, воспитанием и образованием;

обеспечение оптимальных условий для жизни совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, и совершеннолетних дееспособных лиц, которые по состоянию здоровья нуждаются в опеке и попечительстве;

защита имущественных и личных неимущественных прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, а также совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, и совершеннолетних дееспособных лиц, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности;

иные задачи, возложенные на органы опеки и попечительства законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан.

Согласно Закону органами опеки и попечительства в Республике Татарстан являются следующие органы исполнительной власти Республики Татарстан:

органы, осуществляющие управление в сфере образования, – в отношении несовершеннолетних лиц;

органы управления здравоохранением – в отношении лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;

органы социальной защиты – в отношении дееспособных лиц, нуждающихся в попечительстве по состоянию здоровья.

Органы местного самоуправления имеют право на участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству в соответствии с федеральным законом.

Законом Республики Татарстан от 20 марта 2008 года № 7-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области опеки и попечительства» органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних лиц и лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными.

Законодательство о культуре, науке и образовании

Базисным актом правового регулирования деятельности в области культуры в Республике Татарстан является Закон Республики Татарстан от 3 июля 1998 года № 1705 «О культуре» (далее – Закон), принятый в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о культуре от 9 октября 1992 года № 3612-1, обеспечивающий реализацию государственной культурной политики на территории Республики Татарстан и являющийся основой последующего законотворчества.

Закон направлен на обеспечение и защиту конституционного права граждан на культурную деятельность и свободный доступ к культурным ценностям, содействие развитию татарской национальной культуры, культуры многонационального народа Республики Татарстан и является правовой основой функционирования организаций и учреждений культуры, искусства и кинематографии на территории Республики Татарстан.

Законом устанавливаются компетенция Государственного Совета Республики Татарстан, исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан в сфере культуры, а также механизм экономического регулирования в указанной сфере, статус творческих работников и работников культуры, меры их социальной поддержки, предусмотрена возможность осуществления деятельности в сфере культуры, искусства и кинематографии за счет грантов.

Из положений, направленных на социальную поддержку работников культуры, можно отметить установление в зависимости от стажа работы по специальности надбавки за выслугу лет руководителям и специалистам организаций (учреждений) культуры, искусства и кинематографии, находящихся в ведении Республики Татарстан, в следующих размерах от должностного оклада: при стаже работы от 5 до 10 лет – 20 процентов, от 10 до 15 лет – 25 процентов, от 15 до 20 лет – 30 процентов, от 20 до 25 лет – 35 процентов, от 25 лет и свыше – 40 процентов.

Законом Республики Татарстан от 27 июля 2009 года № 29-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О культуре» предусмотрена разработка

органом исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченным в области культуры, стандартов качества государственных услуг в сфере культуры.

В целях обеспечения сохранности памятников истории и культуры в Республике Татарстан действует Закон Республики Татарстан от 1 апреля 2005 года № 60-ЗРТ «Об объектах культурного наследия в Республике Татарстан» (далее – Закон), принятый в развитие Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Законом определены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан, в том числе государственного органа охраны памятников Республики Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан в области государственной охраны, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, перечислены мероприятия по государственной охране объектов культурного наследия Республики Татарстан, установлены порядок принятия решения о включении объекта культурного наследия республиканского значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, порядок установки информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия регионального (республиканского) значения и объектах культурного наследия местного (муниципального) значения, порядок осуществления государственного контроля за состоянием объектов культурного наследия, воссоздания утраченных объектов культурного наследия.

Законом Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 56-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об объектах культурного наследия в Республике Татарстан» были изменены положения, касающиеся разграничения полномочий по осуществлению государственного контроля в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, а также передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Одна из важных государственных задач в сфере культуры – сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Татарстан решается в соответствии с Законом Республики Татарстан от 12 января 2005 года № 3-ЗРТ «О народных художественных промыслах и ремеслах».

Указанный Закон Республики Татарстан принят в рамках реализации положений Федерального закона от 6 января 1999 года № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах» и устанавливает полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан, осуществляемые ими в целях поддержки народных художественных промыслов и ремесел. Предусмотрено создание Кабинетом Министров Республики Татарстан Художественно-экспертного совета по народным художественным промыслам Республики Татарстан, в соответствии с решениями которого

осуществляется отнесение изделий, изготавливаемых на территории Республики Татарстан, к изделиям народных художественных промыслов и ремесел, определяются места традиционного бытования народных художественных промыслов и ремесел в Республике Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 31 марта 2010 года № 14-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О народных художественных промыслах и ремеслах» были внесены изменения в части приведения Закона Республики Татарстан в соответствие с федеральным законодательством в связи с изменением федерального уполномоченного органа исполнительной власти.

Закон Республики Татарстан от 21 октября 1998 года № 1818 «О библиотеках и библиотечном деле» (далее – Закон) в развитие Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле» регулирует общие вопросы организации библиотечного дела, взаимоотношений между государством, гражданами, предприятиями, учреждениями и организациями в области библиотечного дела в Республике Татарстан.

Законом установлены основы государственной политики Республики Татарстан в области библиотечного дела, обязанности государства по развитию библиотечного дела, основы осуществления библиотечной деятельности в Республике Татарстан, права и обязанности библиотек и их пользователей.

В соответствии с положениями Закона за Национальной библиотекой Республики Татарстан закреплён статус главного государственного книгохранилища национальной и республиканской, российской и зарубежной печати, многофункционального библиотечно-информационного и научно-исследовательского учреждения, культурного, библиографического, методического центра. Фонд Национальной библиотеки Республики Татарстан имеет мемориальное значение, обеспечивая сохранность документов культурного и научного достояния республики для будущих поколений.

В качестве меры социальной поддержки работников библиотечной сферы Законом предусмотрено установление в зависимости от стажа работы по специальности надбавки за выслугу лет работникам библиотек в следующих размерах от должностного оклада: при стаже работы от 5 до 10 лет – 20 процентов, от 10 до 15 лет – 25 процентов, от 15 до 20 лет – 30 процентов, от 20 до 25 лет – 35 процентов, от 25 и свыше – 40 процентов.

Статьей 2 Закона Республики Татарстан от 15 марта 2011 года № 2-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» были внесены изменения в Закон Республики Татарстан от 21 октября 1998 года № 1818 «О библиотеках и библиотечном деле» в связи с приведением в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения перечня субъектов, имеющих право быть учредителями библиотек, а также отнесения к особо ценному движимому имуществу находящихся в оперативном управлении государственных (муниципальных) библиотек документов национального библиотечного фонда.

Закон Республики Татарстан от 18 января 2005 года № 5-ЗРТ «Об обязательном экземпляре документов Республики Татарстан» принят в развитие Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» в целях комплектования полного национального библиотечно-информационного фонда документов Республики Татарстан, осуществления государственного библиографического учета и организации постоянного хранения обязательного экземпляра документов Республики Татарстан.

Законом Республики Татарстан раскрывается перечень документов, входящих в состав обязательного экземпляра, устанавливаются права и обязанности производителей документов, порядок осуществления контроля за доставкой обязательного экземпляра документов.

Получателями обязательного экземпляра документов Республики Татарстан являются Национальная библиотека Республики Татарстан, Государственный архив печати Республики Татарстан и Центральный государственный архив аудиовизуальных документов Республики Татарстан.

Статьей 21 Основ законодательства Российской Федерации о культуре предусмотрено право всех этнических общностей, компактно проживающих вне своих национально-государственных образований или не имеющих своей государственности, на культурно-национальную автономию.

Закон Республики Татарстан от 12 мая 2003 года № 15-ЗРТ «О национально-культурных автономиях в Республике Татарстан» определяет систему национально-культурной автономии в Республике Татарстан, права национально-культурной автономии, предусматривает меры, осуществляемые органами государственной власти Республики Татарстан, по обеспечению прав граждан на сохранение, развитие и использование национального (родного) языка и национальной культуры, устанавливает финансово-экономическую основу национально-культурных автономий.

Закон Республики Татарстан от 13 июня 1996 года № 644 «Об Архивном фонде Республики Татарстан и архивах» (далее – Закон) обеспечивает реализацию положений Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» на территории республики.

Законом регулируются формирование, организация хранения, учет, использование архивов и архивных фондов в Республике Татарстан и управление ими в целях обеспечения сохранности архивных документов и их всестороннего использования в интересах граждан, общества и государства, устанавливается компетенция Государственного Совета Республики Татарстан и исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, а также органов местного самоуправления в сфере архивного дела.

В целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере музейного дела принят Закон Республики Татарстан от 14 октября 2010 года № 69-ЗРТ «О музеях и музейном деле в Республике Татарстан» (далее – Закон) (в

развитие Федерального закона от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»).

Законом определены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан в сфере музейного дела, определены правовой режим музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и находящихся на территории Республики Татарстан, порядок осуществления государственного контроля за состоянием музейных предметов и музейных коллекций, находящихся на территории Республики Татарстан. Законом предусмотрено формирование и ведение Государственного каталога музейных предметов и музейных коллекций в Республике Татарстан, а также Реестра музеев Республики Татарстан, отражающего сведения о государственных, муниципальных и негосударственных музеях.

Учитывая многообразие и большое количество функционирующих музеев в Республике Татарстан, в Законе определены виды музеев, условия их создания, размещения, отражены положения, определяющие порядок финансирования деятельности музеев Республики Татарстан, формы поддержки музеев.

Отдельная глава Закона посвящена категории музеев, обладающей особым статусом, – музеям-заповедникам. Правовое регулирование в данной области в Республике Татарстан было установлено ранее, чем на федеральном уровне, где соответствующие положения были введены Федеральным законом от 23 февраля 2011 года № 19-ФЗ. В связи с этим Законом Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 67-ЗРТ Закон был приведен в соответствие с федеральным законодательством.

Закон Республики Татарстан от 8 июля 1992 года № 1560-XII «О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан» (далее – Закон) основывается на соответствующих положениях Закона Российской Федерации от 25 октября 1991 года № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации».

Государственными языками в Республике Татарстан провозглашаются равноправные татарский и русский языки. Закон направлен на создание условий для сохранения и равноправного самобытного развития языков в Республике Татарстан, развития двуязычия и многоязычия.

Закон регламентирует использование государственных и других языков в деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления, государственных органов, предприятий, учреждений и иных организаций, обозначает компетенцию Республики Татарстан в языковой сфере, устанавливает правовую основу для принятия Государственной программы Республики Татарстан по сохранению, изучению и развитию государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан.

В целях реализации положений Закона Республики Татарстан «О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан» Государственным Советом Республики Татарстан принят Закон

Республики Татарстан от 11 октября 2004 года № 52-ЗРТ «Об утверждении Государственной программы Республики Татарстан по сохранению, изучению и развитию государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан на 2004 – 2013 годы».

Основными целями программы являются создание условий для достижения реального равноправия татарского и русского языков как государственных языков Республики Татарстан; сохранение и развитие татарского языка как основы национальной культуры, полноценного средства общения и консолидации татарского народа; сохранение и развитие русского языка как государственного языка Республики Татарстан; содействие в сохранении и развитии языков представителей других народов, проживающих в Республике Татарстан; повышение общего уровня речевой культуры и межъязыковой толерантности; оказание содействия в сохранении и развитии татарского языка в регионах Российской Федерации и странах СНГ, в которых компактно проживает татарское население.

Для реализации программных мероприятий на 2004 – 2013 годы было запланировано 121802,7 тыс. рублей с ежегодным выделением части указанных средств из бюджета Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 20 января 1997 года № 997 «Об упорядочении татарского алфавита» (далее – Закон) был принят в целях совершенствования и упорядочения основ построения татарского алфавита и устанавливает количество и обозначение букв татарского алфавита. Закон признал утратившим силу Указ Президиума Верховного Совета Татарской АССР от 5 мая 1939 года «О переводе татарской письменности с латинизированного алфавита на алфавит на основе русской графики» и установил иное, чем это было сделано в Указе, расположение отдельных букв в татарском алфавите.

Закон Республики Татарстан от 14 июля 1999 года № 2279 «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее – Закон) принят в рамках Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» и устанавливает гарантии обеспечения и реализации права человека и гражданина свободно исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, заниматься религиозной деятельностью.

Закон закрепляет правовые основы деятельности религиозных организаций, регламентирует порядок предоставления религиозного образования в Республике Татарстан, предусматривает создание информационного, консультативного, организационного и экспертного государственного органа Республики Татарстан по делам религий.

Законом Республики Татарстан от 31 марта 2010 года № 12-ЗРТ и Законом Республики Татарстан от 30 июня 2011 года № 38-ЗРТ были внесены изменения в части передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной и муниципальной собственности, уточнены полномочия государственного органа Республики Татарстан по делам религий, положения, касающиеся учреждений профессионального религиозного образования (духовных образовательных учреждений).

Закон Республики Татарстан от 18 июня 1998 года № 1661 «О науке и научной деятельности» (далее – Закон) обеспечивает реализацию Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» применительно к государственной научно-технической политике на территории Республики Татарстан.

Закон регулирует экономические, социальные и иные отношения в сфере науки и научной деятельности, устанавливает гарантии свободы научного и технического творчества, права и обязанности научных работников, порядок создания и управления деятельностью государственных научных организаций Республики Татарстан, предусматривает приоритетное финансирование фундаментальных научных исследований.

Закон определяет статус Академии наук Республики Татарстан, которая является самоуправляемой организацией, действующей на основе федерального законодательства, законодательства Республики Татарстан и своего устава. Академия наук Республики Татарстан проводит фундаментальные и прикладные исследования по важнейшим проблемам естественных, технических, общественно-гуманитарных наук и участвует в координации научных исследований, выполняемых научными организациями и образовательными учреждениями высшего и профессионального образования, финансируемых за счет средств бюджета Республики Татарстан, осуществляет координацию с академическими учреждениями Российской Федерации.

Закон Республики Татарстан от 19 октября 1993 года № 1982-ХІІ «Об образовании» (далее – Закон) принят в развитие Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании».

Законом провозглашается приоритетность сферы образования в Республике Татарстан, определяются основные принципы и задачи государственной политики Республики Татарстан в области образования. Организационной основой реализации государственной политики в области образования является Комплексная республиканская целевая программа развития образования в Республике Татарстан.

Закон определяет систему образования в Республике Татарстан, компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления в области образования, права, обязанности и меры социальной поддержки работников образования.

В Законе получили закрепление гарантии прав граждан на языки обучения. Татарский и русский языки в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального и среднего профессионального образования изучаются в равных объемах.

Законом Республики Татарстан от 30 июня 2011 года № 40-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об образовании» было предусмотрено оказание Республикой Татарстан государственной поддержки негосударственным образовательным учреждениям, имеющим лицензию на осуществление образовательной деятельности и (или) государственную аккредитацию и реализующим основные общеобразовательные программы, путем предоставления

субсидий за счет средств бюджета Республики Татарстан. Указанное положение вступило в силу с 1 января 2012 года.

На федеральном уровне полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по содействию в получении гражданами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в негосударственных образовательных учреждениях посредством обеспечения обучения граждан в этих образовательных учреждениях за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации были закреплены лишь в феврале текущего года и вступают в силу с 1 июля 2012 года.

За период с июля 2009 года было принято 6 законов о внесении изменений в вышеназванный Закон Республики Татарстан в связи с изменением федерального законодательства.

Раздел V

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Субъекты Российской Федерации активно реализуют получившее закрепление в Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Осуществление субъектами Российской Федерации права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации обусловлено насущной необходимостью разрешения тех вопросов, которые субъекты не имеют правовой возможности решать на региональном уровне.

Так, Государственным Советом Республики Татарстан за период с июля 2009 года по июль 2012 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы внесено 11 проектов федеральных законов, из них 2 стали федеральными законами:

1. Федеральный закон от 8 декабря 2010 года № 338-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 5 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» и статью 6 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» предусматривает, что к мировым судьям и кандидатам на должность мировых судей предъявляются требования, которые в соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» предъявляются к судьям и кандидатам на должность судей, с учетом положений настоящего Федерального закона (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 22 апреля 2010 года № 898-IV ГС).

2. Федеральный закон от 16 ноября 2011 года № 320-ФЗ «О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в целях обеспечения сохранности жилищного фонда и реформирования жилищно-

коммунального хозяйства исключил из налогооблагаемой базы средства собственников помещений в многоквартирных домах, поступающие управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным и иным специализированным потребительским кооперативам на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, тем самым освободив их в указанной части от налога на прибыль организаций (Постановления Государственного Совета Республики Татарстан от 24 сентября 2009 года № 400-IV ГС и от 8 июля 2010 года № 1069-IV ГС).

6 проектов федеральных законов находятся на различных стадиях рассмотрения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1. № 231435-5 «О внесении изменений в статьи 1 и 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 8 июля 2009 года № 305-IV ГС). Законопроектом предлагается закрепить положение о том, что при внесении в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, изменений, касающихся изменения очередности выполнения этапов строительства, реконструкции, технических решений, не влияющих на конструктивную надежность и безопасность объекта капитального строительства, не требуется повторное проведение государственной экспертизы. Кроме того, законопроектом дается определение этапа строительства, реконструкции. Предусмотренные законопроектом изменения позволят ускорить и упростить процесс оформления исходно-разрешительной документации, что, в свою очередь, должно положительно отразиться на сроках и объемах строительства в целом.

2. № 481349-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 23 декабря 2010 года № 1438-IV ГС). Проект федерального закона подготовлен в целях актуализации отдельных положений указанного Федерального закона, а также усиления поддержки садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан. Проектом в целях восполнения существующего пробела в правовом регулировании вводятся новые положения, касающиеся оборота земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан. Предлагается установить, что земельные участки, относящиеся к имуществу общего пользования, могут быть разделены между членами садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения на основании решения общего собрания членов садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения только при условии корректировки в установленном порядке генерального плана или проекта организации застройки территории объединения. Проект также содержит положения, направленные на уточнение компетенции правления садоводческого, огороднического и дачного некоммерческого

объединения граждан и повышение ответственности председателя правления перед членами такого объединения.

3. № 604034-5 «О внесении изменения в статью 25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 15 сентября 2011 года № 1819-IV ГС). Предлагаемый проект закона направлен на совершенствование системы предоставления услуг по содействию гражданам в поиске подходящей работы. Проект предусматривает установление сроков представления работодателями в органы службы занятости сведений о наличии вакантного рабочего места (должности) в течение пяти дней, о закрытии вакансии – не позднее дня, следующего за днем подписания работником и работодателем трудового договора либо со дня фактического допущения работника к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя. Законопроектом также предлагается установить, что форма и порядок представления работодателями информации о наличии и закрытии вакантных рабочих мест утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения и безработицы.

4. № 637462-5 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (постановления Государственного Совета Республики Татарстан от 7 июля 2011 года № 1741-IV ГС и от 25 ноября 2011 года № 1932-IV ГС). Проектом закона внесено предложение об увеличении числа судей и количества судебных участков на шесть единиц – с 182 до 188.

5. № 67502-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 26 апреля 2012 года № 2113-IV ГС). Законопроект предлагает исключить условия о сносе аварийного многоквартирного дома, включенного в региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и одновременно являющегося объектом культурного наследия. В целях сохранения объектов культурного наследия, признанных аварийными и предлагаемых для включения в программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, законопроектом предлагаются соответствующие изменения в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

6. № 84590-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 28 мая 2012 года № 2198-IV ГС). Проект федерального закона направлен на совершенствование законодательства в целях повышения эффективности защиты прав и свобод человека и гражданина и вносит изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации

Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» для повышения эффективности правовых институтов и механизмов прокурорского надзора в уголовном судопроизводстве в целях усиления борьбы с преступностью, укрепления правозащитной функции прокуратуры.

Законопроектом предусматривается восстановление существовавшего ранее полномочия прокурора по возбуждению уголовного дела, что послужит определенной гарантией необходимого реагирования в случаях вынесения незаконных и необоснованных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, а также в случаях, когда в результате проверки исполнения законов выявлены нарушения, имеющие признаки состава преступления.

На усиление гарантии соблюдения прав граждан при осуществлении уголовного судопроизводства направлены также изменения, согласно которым расширяются надзорные полномочия прокурора при принятии решения о законности заключения лица под стражу; предоставляется право требовать от органов дознания и следственных органов устранения нарушений федерального законодательства, допущенных на досудебной стадии уголовного судопроизводства; упрощается процедура изменения квалификации преступления в сторону смягчения обвинения в части предоставления права прокурору при утверждении обвинительного заключения изменить объем обвинения либо квалификацию действий обвиняемого по уголовному закону о менее тяжком преступлении.

Законопроектом предусмотрено также внесение изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленного на своевременное принятие мер прокурорского реагирования по соблюдению конституционных прав граждан, в отношении которых применена такая мера пресечения, как административное задержание.

2 проекта федеральных законов, инициированных Государственным Советом Республики Татарстан, отклонены и 1 проект федерального закона в связи с отрицательным заключением Правительства Российской Федерации возвращен на доработку.