



# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## Президиума Государственного Совета Республики Татарстан

О реализации законодательства об охране здоровья граждан в части оказания в Республике Татарстан первичной медико-санитарной помощи и организации медицинской реабилитации работающих граждан в условиях санаторно-курортных учреждений

Заслушав и обсудив информацию министра здравоохранения Республики Татарстан А.З. Фаррахова, депутата Государственного Совета Республики Татарстан, председателя Федерации профсоюзов Республики Татарстан Т.П. Водопьяновой, выступления по обозначенному вопросу, а также учитывая итоги посещения депутатами Государственного Совета Республики Татарстан учреждений здравоохранения в Республике Татарстан, Президиум Государственного Совета Республики Татарстан отмечает следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» первичная медико-санитарная помощь является основой системы оказания медицинской помощи и включает в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения.

Оказание первичной медико-санитарной помощи и организация медицинской реабилитации работающих граждан в условиях санаторно-курортных учреждений в Республике Татарстан осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами Республики Татарстан, нормативными правовыми актами Кабинета Министров Республики Татарстан, нормативными актами Министерства здравоохранения Республики Татарстан.

В связи с принятием вышеназванного Федерального закона с 2012 года осуществлена передача муниципальных учреждений здравоохранения в собственность республики. При этом обязанность по обеспечению охраны здоровья граждан в каждом городе и районе республики возложена на Министерство здравоохранения Республики Татарстан.

В Республике Татарстан амбулаторно-поликлиническую медицинскую помощь городскому населению оказывают участковые специалисты (терапевты, педиатры, акушеры-гинекологи, врачи общей практики) в 138 учреждениях здравоохранения. Из них 34 самостоятельные поликлиники (20 – для взрослых, 12 детских и 2 смешанных), 43 центральные районные больницы, 1 районная городская больница, 1 медсанчасть, 2 госпиталя для ветеранов войн, 5 детских городских больниц, 11 взрослых городских больниц, 3 городские врачебные амбулатории в составе ЦРБ, 2 офиса врача общей практики, 36 женских консультаций.

В настоящее время материально-техническое состояние 103 из 325 зданий амбулаторно-поликлинических учреждений не соответствует современным требованиям (86 зданий требуют капитального ремонта, 17 – реконструкции). Требуется обновление медицинского оборудования (53 % основных видов медицинской техники эксплуатируется свыше 10 лет).

Остается актуальным вопрос обеспечения указанных учреждений здравоохранения квалифицированными кадрами. Укомплектованность участковыми терапевтами составляет 79 %, участковыми педиатрами – 84 %, врачами общей практики – 80 %. Доля врачей – участковых терапевтов пенсионного возраста составляет 25 %, участковых педиатров – 26 %, врачей общей практики – 27 %.

По данным на 1 января 2012 года, в сельских медицинских учреждениях республики остаются вакантными 70 ставок врачей и 56 ставок средних медицинских работников. Для работы в данные учреждения здравоохранения было направлено 130 врачей – молодых специалистов. В 2011 году прибыли на работу в сельские населенные пункты 12 врачей и 12 средних медицинских работников в возрасте до 35 лет.

В целях привлечения медицинских кадров в учреждения здравоохранения в сельских населенных пунктах в соответствии с федеральным законодательством в 2012 году медицинским работникам в возрасте до 35 лет, прибывшим или переехавшим в 2011 – 2012 годах после окончания образовательного учреждения высшего профессионального образования на работу в сельский населенный пункт, предоставляются единовременные компенсационные выплаты в размере 1 млн. рублей. Постановлением Правительства Республики Татарстан установлены также единовременные компенсационные выплаты указанным медицинским работникам в размере 100,0 тыс. рублей на улучшение жилищных условий. Для подготовки специалистов в сфере здравоохранения Министерством здравоохранения Республики Татарстан в 2011 году было выдано 105 целевых направлений для поступления в Казанский государственный медицинский университет.

Первичная медико-санитарная помощь жителям сельских населенных пунктов в республике оказывается 1 792 фельдшерско-акушерскими пунктами (далее – ФАП), 175 отделениями и офисами общеврачебной практики, в которых работают 872 врача общей практики. Численность населения, прикрепленного к ФАПам, составляет 677 105 человек. ФАПы на 98 % укомплектованы медицинским персоналом.

В настоящее время является актуальным вопрос материально-технического состояния фельдшерско-акушерских пунктов: 471 ФАП (26 %) располагается в деревянных помещениях, 147 (9 %) – в щитовых зданиях, требуют

ремонта 399 ФАПов (22 % от функционирующих), имеют износ более 70 % и практически не подлежат ремонту 354 ФАПа (20 %), находятся в аварийном состоянии и подлежат сносу 52 ФАПа (3 %) в 20 муниципальных районах республики.

В 2012 году 50 ФАПов предложено заменить модульными сооружениями. За счет средств ОАО «Татнефть» смонтирован модульный ФАП в Азнакаевском муниципальном районе, в ближайшее время модульный ФАП запланировано установить в Альметьевском муниципальном районе.

Министерством здравоохранения Республики Татарстан принято решение в 2012 году выделить на текущий ремонт 300 ФАПов по 100 тыс. рублей на каждый с привлечением средств из бюджетов муниципальных районов республики.

В 1 225 сельских населенных пунктах республики ФАПов не имеется. В 720 сельских населенных пунктах, находящихся на расстоянии более 3 км от медицинских организаций, Министерство здравоохранения Республики Татарстан совместно с муниципальными образованиями приступило к организации домашних хозяйств для оказания первой помощи населению.

В Республике Татарстан медицинская реабилитация работающих граждан непосредственно после стационарного лечения осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан на базе 14 санаторно-курортных учреждений Республики Татарстан и 3 государственных автономных учреждений здравоохранения Республики Татарстан (ГАУЗ «Госпиталь ветеранов войн» г. Казани, ГАУЗ «Госпиталь ветеранов войн г. Набережные Челны», ГАУЗ «Республиканская клиническая больница восстановительного лечения»).

В 2011 году долечивание (реабилитацию) получили 4 634 человека, что составляет 99,3 % от плана, в 2010 году – 4 592 человека, 2009 году – 10 189 человек.

В соответствии с утвержденным Правительством республики Положением об организации долечивания (реабилитации) вышеуказанной категории граждан на медицинскую реабилитацию в санаторно-курортные учреждения направляются работающие граждане после стационарного лечения острого инфаркта миокарда, операций на сердце и магистральных сосудах, нестабильной стенокардии, острого нарушения мозгового кровообращения, операций ортопедических, травматологических при дефектах и пороках развития позвоночника, пластике суставов, эндопротезировании и реэндопротезировании, реплантации конечностей, заболеваний беременных женщин групп риска, сахарного диабета.

Вместе с тем отмечается необходимость медицинской реабилитации в условиях санаторно-курортных учреждений после операций по поводу панкреатита (панкреонекроза), язвенной болезни желудка, двенадцатиперстной кишки и удаления желчного пузыря.

Финансирование из бюджета Республики Татарстан расходных обязательств по оплате стоимости путевок на санаторно-курортное лечение в 2010 и 2011 годах составило 100 млн. рублей, на 2012 год запланировано выделить на эти цели 105, 67 млн. рублей, что более чем в 2 раза меньше объема средств, выделенных Фондом социального страхования Российской Федерации в 2009 году.

На основании изложенного Президиум Государственного Совета Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию о реализации законодательства об охране здоровья граждан в части оказания в Республике Татарстан первичной медико-санитарной помощи и организации медицинской реабилитации работающих граждан в условиях санаторно-курортных учреждений.

2. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан:

1) ускорить разработку и принятие в 2012 году республиканской целевой программы по совершенствованию первичной медико-санитарной помощи населению Республики Татарстан на 2012 – 2016 годы, предусмотрев при ежегодном формировании бюджета Республики Татарстан средства на ее финансирование;

2) рассмотреть вопрос о размещении офисов врачей общей практики на первых этажах в строящихся многоквартирных жилых домах;

3) рассмотреть возможность внесения в утвержденные Кабинетом Министров Республики Татарстан проекты строительства многофункциональных центров (сельских клубов) изменений, предусматривающих в данных центрах помещения для фельдшерско-акушерских пунктов;

4) при формировании бюджета Республики Татарстан на очередной и последующие годы рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования мероприятий по организации медицинской реабилитации в условиях санаторно-курортных учреждений работающих граждан (не ниже объема финансирования в 2009 году);

5) с учетом статистических данных о состоянии здоровья граждан в Республике Татарстан рассмотреть вопрос о внесении изменений в перечень заболеваний работающих граждан, долечивание (реабилитация) которых осуществляется непосредственно после стационарного лечения в условиях санаторно-курортных учреждений за счет средств бюджета Республики Татарстан.

3. Рекомендовать Министерству здравоохранения Республики Татарстан:

1) принять меры по укомплектованию учреждений здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, квалифицированными кадрами;

2) совместно с органами местного самоуправления в Республике Татарстан продолжить работу по установлению модульных фельдшерско-акушерских пунктов, в том числе вместо фельдшерско-акушерских пунктов, требующих капитального ремонта и реконструкции;

3) продолжить работу по организации домашних хозяйств для оказания первой помощи населению.

4. Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике до 1 июня 2012 года внести в Государственный Совет Республики Татарстан проект закона Республики Татарстан, регулирующего отдельные вопросы в сфере охраны здоровья граждан в Республике Татарстан.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления в Республике Татарстан при формировании бюджетов муниципальных образований запланировать средства на реализацию мероприятий, предусмотренных республиканской целе-

вой программой по совершенствованию первичной медико-санитарной помощи населению Республики Татарстан на 2012 – 2016 годы.

6. Комиссии Государственного Совета Республики Татарстан по контролю за реализацией национального проекта в сфере здравоохранения в четвертом квартале 2012 года рассмотреть вопрос об организации первичной медико-санитарной помощи с учетом результатов выполнения рекомендаций настоящего постановления.

7. Направить настоящее постановление в Кабинет Министров Республики Татарстан, соответствующие министерства и ведомства, главам муниципальных образований Республики Татарстан.

8. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике С.М. Захарову.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



Ф.Х. Мухаметшин

г. Азнакаево,  
19 апреля 2012 года

№ 2089-IV ГС