**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Республики Татарстан и статью 2 Закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Республики Татарстан и признании утратившими силу отдельных положений актов бюджетного законодательства Республики Татарстан»**

Проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Республики Татарстан и в статью 2 Закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Республики Татарстан и признании утратившими силу отдельных положений актов бюджетного законодательства Республики Татарстан» (далее – проект закона, законопроект) разработан в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством законодательных актов Республики Татарстан, регулирующих вопросы бюджетных правоотношений в Республике Татарстан.

В проекте закона Республики Татарстан учтены положения следующих федеральных законов:

1) от 26 июля 2019 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»;

2) от 26 июля 2019 года № 203-ФЗ «О внесении изменения в статью 2644 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части совершенствования парламентского контроля»;

3) от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»;

4) от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

Изменения проекта закона затрагивают положения 55 статей и 7 приложений. Бюджетный кодекс Республики Татарстан предлагается дополнить 9 новыми статьями.

Основные изменения касаются групп правоотношений, которые связаны с вопросами межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан и местных бюджетов, государственного (муниципального) долга, внутреннего и внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

1. В части, относящейся к межбюджетным отношениям, в законопроекте уточняются формы межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан. Это связано с введением на федеральном уровне новых форм межбюджетных трансфертов:

1) дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иных дотаций местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации;

2) так называемых «горизонтальных» субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам других субъектов Российской Федерации.

Одновременно уточняются положения Бюджетного кодекса Республики Татарстан, затрагивающие порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан.

Так, при предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов) предусматривается заключение соглашений, направленных на реализацию мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов. На основании изменений Федерального закона от 3 апреля 2017 года № 62-ФЗ, согласно которым исключена идентичность понятий «городское поселение» и «городской округ», внесены соответствующие корректировки в Бюджетный кодекс Российской Федерации. В связи с этим аналогичные поправки предлагаются в Бюджетный кодекс Республики Татарстан, исключающие городские округа из получателей дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Касательно субсидий местным бюджетам предусматривается их предоставление по перечню и распределению, установленным законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан (за исключением «конкурсных» субсидий и субсидий, обеспечиваемых средствами резервных фондов). При этом правовое регулирование предоставления конкретных субсидий осуществляется в соответствии с общими требованиями к формированию, предоставлению и распределению субсидий, предусматривающими также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Республикой Татарстан объема расходного обязательства муниципального образования, которые утверждаются Кабинетом Министров Республики Татарстан.

В правовое регулирование вопросов предоставления субвенций местным бюджетам для осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий вносятся изменения, предусматривающие необходимость включения в методики их расчета порядка определения общего объема субвенций и показателей (критериев) их распределения между муниципальными образованиями.

В части иных межбюджетных трансфертов законопроектом устанавливаются конкретные случаи предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан местным бюджетам, приводятся в соответствие с изменениями федерального законодательства положения о предельном объеме иных межбюджетных трансфертов и случаях его превышения.

Законопроектом формы межбюджетных трансфертов из местных бюджетов дополнены возможностью предоставления «горизонтальных» субсидий. Право регулирования случаев и порядка предоставления таких субсидий в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, предоставляется представительным органам муниципальных образований.

Кроме того, согласно изменениям федерального законодательства субъектам Российской Федерации (муниципальным районам) предоставлено право устанавливать нормативы отчислений доходов в местные бюджеты от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации (муниципальных районов). Аналогичные изменения предлагается внести в Бюджетный кодекс Республики Татарстан.

2. В соответствии с установленным на федеральном уровне единым подходом к классификации долга всех публично-правовых образований на внутренний и внешний исходя из валюты долговых обязательств и отнесения долговых обязательств, возникающих в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов к внешнему долгу, проект закона предусматривает соответствующие поправки в Бюджетный кодекс Республики Татарстан.

В рамках изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, направленных на обеспечение долговой устойчивости региональных и местных бюджетов, в Бюджетный кодекс Республики Татарстан предлагается внести следующие изменения:

- снизить с 15 до 10 процентов объем расходов от общего объема расходов соответствующего бюджета, который может направляться на облуживание государственного долга Республики Татарстан, муниципального долга;

- установить годовую сумму платежей на погашение и обслуживание государственного долга Республики Татарстан и муниципального долга в объеме, не превышающем 20 процентов общего объема налоговых и неналоговых доходов соответствующего бюджета и дотаций из других бюджетов;

- ввести основы правового регулирования оценки состояния долговой устойчивости муниципальных образований по установленному на федеральном уровне перечню показателей с отнесением муниципальных образований к соответствующему уровню (высокий, средний, низкий) долговой устойчивости, на основании которого будут определяться условия их деятельности как заемщиков.

В соответствии с федеральными подходами к регулированию предоставления государственных и муниципальных гарантий, ориентированными на минимизацию рисков наступления гарантийных случаев и основанными преимущественно на практике реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, предлагается внести изменения в положения Бюджетного кодекса Республики Татарстан. В частности, уточняются случаи прекращения долговых обязательств по государственным гарантиям (муниципальным гарантиям) и сведения, включаемые в программы соответствующих гарантий; исключаются пробелы в регулировании отдельных вопросов, связанных с предоставлением государственных (муниципальных) гарантий.

Бюджетный кодекс Республики Татарстан предлагается дополнить статьями, касающимися выпуска государственных ценных бумаг Республики Татарстан (муниципальных ценных бумаг), вопросов урегулирования, списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Республикой Татарстан.

3. По вопросам, затрагивающим сферу государственного (муниципального) финансового контроля, изменения касаются статей о бюджетных полномочиях Республики Татарстан и муниципальных образований, из которых исключаются полномочия по установлению мер ответственности в рамках бюджетных правоотношений. Согласно изменениям в Бюджетный кодекс Российской Федерации установление мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства находится в исключительном ведении Российской Федерации. Также из перечня уполномоченных на осуществление внутреннего финансового контроля исключаются отдельные должностные лица.

Также в Бюджетный кодекс Республики Татарстан вводится положение о возможности осуществления Счетной палатой Республики Татарстан внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета в случае заключения соглашения между представительным органом муниципального образования и Счетной палатой.

4. Проектом закона предлагается внести изменения в отдельные приложения к Бюджетному кодексу Республики Татарстан. Так, поправки в приложения 1 и 2, связанные с расчетами дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, обусловлены исключением из правового регулирования понятия «региональный фонд финансовой поддержки муниципальных образований».

Изменения в приложения 92 и 92.1 направлены на приведение в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и предусматривают дополнение методик расчета объема субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования порядками расчета общего объема указанных субвенций. Изменения также вносятся в методику распределения субвенций из бюджета Республики Татарстан местным бюджетам на реализацию полномочий, переданных в соответствии с Федеральным законом «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (приложение 93 к Бюджетному кодексу Республики Татарстан), в целях приведения в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами.

Законопроект также содержит изменения редакционного характера.