

Вносится депутатами
Государственной Думы
М.М. Бариевым, Д.А. Свищёвым,
В.М. Власовым, а также С.А. Поддубным,
В.Б. Шестаковым в период исполнения ими
полномочий депутатов Государственной Думы

Проект

№ 1103506-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О государственной молодежной политике в Российской Федерации

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые, организационные и социальные основы деятельности в сфере государственной молодежной политики в Российской Федерации, определяет общие принципы, основные направления, формы ее реализации и призван содействовать патриотическому, духовному, нравственному, физическому развитию молодежи, ее социальному становлению, а также реализации потенциала молодежи в интересах государства и общества.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в связи с установлением и осуществлением органами государственной власти, органами местного самоуправления и иными органами и организациями мер по реализации государственной молодежной политики на территории Российской Федерации.

Статья 2. Основные понятия

1. В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) **государственная молодежная политика** - направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и иными органами и организациями на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене;

2) **молодежь** – социально-демографическая группа, выделяемая на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующаяся специфическими интересами и ценностями. Эта группа включает лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – до 35 и более лет, имеющих постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники);

3) **молодежная организация** – зарегистрированная в установленном законодательством Российской Федерации порядке некоммерческая организация или общественное объединение, созданное на основе общности

интересов для объединения молодежи и реализации целей содействия патриотическому, духовному, нравственному и физическому развитию молодежи, ее социальному становлению и реализации потенциала молодежи в интересах государства и общества;

4) **студенческое самоуправление** – форма участия студентов в управлении образовательной организацией, созданная в соответствии с законодательством Российской Федерации с целью учета мнения обучающихся при решении вопросов организации обучения, быта и досуга молодежи;

5) **молодая семья – супруги**, состоящие в зарегистрированном браке, и возраст каждого из которых либо одного родителя в неполной семье не превышает 30 лет;

6) **молодежный консультативно-совещательный орган** - орган, созданный при органе государственной власти Российской Федерации, органе государственной власти субъекта Российской Федерации или местного самоуправления в целях содействия деятельности этих органов в области защиты прав и законных интересов молодежи;

7) **социально значимые инициативы молодежи** – инициативы, направленные на решение задач в рамках основных направлений государственной молодежной политики, с которыми выступают молодые граждане, молодежные общественные объединения;

8) **органы в сфере государственной молодежной политики** – федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельность по формированию и реализации государственной молодежной политики;

9) **специалист по работе с молодежью** – имеющий соответствующую профессиональную квалификацию работник федерального, регионального

или органов местного самоуправления, а также организации любой формы собственности, осуществляющей работу с молодежью;

10) **учреждение по работе с молодежью** – организация, созданная органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий этих органов в сфере молодежной политики.

2. Иные термины и понятия, используемые в настоящем Федеральном законе, применяются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации.

Статья 3. Законодательство в сфере государственной молодежной политики

Законодательство в сфере государственной молодежной политики основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Статья 4. Основные принципы государственной молодежной политики в Российской Федерации

Реализация государственной молодежной политики в Российской Федерации основывается на принципах:

- 1) ответственности государства за соблюдение законных интересов молодежи;
- 2) ответственности молодежи за реализацию своих конституционных прав и обязанностей в сферах государственной и общественной жизни;

3) признания молодежи равноправным партнером в формировании и реализации государственной молодежной политики;

4) приоритетности государственной поддержки социально незащищенных молодых граждан;

5) предоставления государством базового объема услуг для духовного, культурного, социального, физического и психического развития молодежи, а также возможностей для выбора жизненного пути, образования, начала трудовой деятельности, создания и сохранения семьи;

6) поддержки деятельности молодежных общественных объединений и организаций;

7) развития государственно-частного партнерства и взаимодействия с социальными институтами общества в сфере государственной молодежной политики;

8) повышения эффективности использования информационных ресурсов и инфраструктуры в интересах реализации государственной молодежной политики;

9) совершенствования механизмов правового регулирования и единства государственной молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

10) взаимодействия различных ведомств при реализации настоящего закона и программ в части вопросов молодежной политики;

11) координации деятельности органов по делам молодежи и иных органов и организаций в реализации государственной молодежной политики;

12) системного, комплексного подхода к реализации государственной молодежной политики;

13) информационной открытости органов по делам молодежи при формировании и реализации государственной молодежной политики.

Статья 5. Цели и задачи государственной молодежной политики в Российской Федерации

1. Целями государственной молодежной политики являются совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Российской Федерации, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни страны.

2. Для достижения целей государственной молодежной политики необходимо решить следующие приоритетные задачи:

1) формирование у молодежи системы нравственных, духовных ценностей, основанной на знании культурного, исторического, национального наследия России, уважении к его многообразию;

2) развитие в молодежной среде культуры созидательных межэтнических отношений;

3) совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной молодежной политики;

4) развитие просветительской работы с молодежью, внедрение инновационных образовательных и воспитательных технологий, а также создание условий для самообразования молодежи;

5) формирование здорового образа жизни, создание условий для физического развития молодежи, формирование экологической культуры, а также повышение уровня безопасности жизнедеятельности молодежи;

6) создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, а также внедрение технологии «социального лифта»;

7) создание благоприятных условий для молодых семей, направленных

на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи, всестороннюю поддержку молодых семей;

8) формирование информационного поля, благоприятного для развития молодежи, интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью, а также повышение эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах патриотического и гражданского воспитания молодежи.

Статья 6. Основные направления государственной молодежной политики

1. Основными направлениями государственной молодежной политики в Российской Федерации являются:

- 1) совершенствование государственного управления в сфере государственной молодежной политики Российской Федерации;
- 2) обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной молодежной политики Российской Федерации;
- 3) обеспечение учета и реализации задач государственной молодежной политики Российской Федерации в федеральных и региональных документах государственного стратегического планирования;
- 4) обеспечение соблюдения и защиты прав и свобод молодых граждан;
- 5) реализация творческого потенциала молодежи;
- 6) содействие в развитии молодежного предпринимательства;
- 7) содействие трудовой адаптации и занятости молодежи;
- 8) поддержка молодых семей;
- 9) патриотическое воспитание молодежи;
- 10) воспитание толерантности;
- 11) содействие в улучшении жилищных условий молодежи;

12) формирование здорового образа жизни и организация отдыха и оздоровления молодежи;

13) поддержка деятельности молодежных общественных объединений, а также молодежных общественно значимых инициатив;

14) профилактика асоциального поведения в подростковой и молодежной среде;

15) содействие организации и развитию молодежного международного и межрегионального обмена;

16) иные направления.

2. Формы (меры и мероприятия) реализации основных направлений государственной молодежной политики предусматриваются в государственных и муниципальных программах в сфере молодежной политики, а также в соответствующих программах и иных нормативных документах субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Глава 2. Правовой механизм реализации государственной молодежной политики

Статья 7. Субъекты, осуществляющие деятельность в сфере государственной молодежной политики

К субъектам, осуществляющим деятельность в сфере государственной молодежной политики на территории Российской Федерации относятся:

1) уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и иные федеральные государственные органы;

2) уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иные государственные органы субъектов Российской Федерации;

3) органы местного самоуправления;

- 4) учреждения по работе с молодежью;
- 5) молодежные общественные объединения;
- 6) молодежные консультативно-совещательные органы;
- 7) образовательные организации и учреждения;
- 8) органы студенческого самоуправления;
- 9) иные органы и организации, действующие в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 8. Полномочия уполномоченных федеральных органов государственной власти в сфере государственной молодежной политики

К полномочиям уполномоченных органов государственной власти Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики относятся:

- 1) установление основ государственной молодежной политики и определение ее приоритетных направлений;
- 2) защита прав, свобод и законных интересов молодых граждан;
- 3) принятие и реализация федеральных и муниципальных программ в сфере государственной молодежной политики в Российской Федерации;
- 4) участие в совершенствовании законодательства Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики;
- 5) повышение эффективности государственного регулирования в сфере государственной молодежной политики;
- 6) создание условий, направленных на духовно-нравственное, патриотическое воспитание и физическое развитие молодежи;
- 7) обеспечение поддержки способной, инициативной и талантливой молодежи;
- 8) развитие и реализация творческого и инновационного потенциала молодых граждан в интересах государственного и общественного развития;

9) организация и обеспечение профилактики правонарушений среди молодежи;

10) организация и обеспечение социальной реабилитации и интеграции в жизнь общества молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

11) социальная поддержка молодых семей;

12) содействие профессионализации молодых граждан в целях их трудоустройства с учетом отраслевого развития и запросов рынка труда;

13) обеспечение государственной поддержки молодежных общественных объединений и взаимодействие с ними в целях реализации государственной молодежной политики;

14) организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации федеральных государственных служащих, осуществляющих реализацию государственной молодежной политики в Российской Федерации;

15) подготовка ежегодного доклада о положении молодежи в Российской Федерации;

16) ведение Федерального реестра молодежных общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой;

17) информационное и научное обеспечение государственной молодежной политики, направленное на выявление и исследование доминирующих тенденций в молодежной среде, оперативную выработку подходов к решению возникающих проблем, оценку результатов и прогнозирование ее возможных изменений, совершенствование государственной статистики в области реализации государственной молодежной политики;

18) поддержка специализированных средств массовой информации, ориентированных на молодежную среду;

19) обеспечение доступности для молодежи культурной деятельности, культурных ценностей и благ;

20) осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий.

Статья 9. Полномочия государственных органов власти субъектов Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики

1. К полномочиям органов законодательной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики относятся:

1) принятие законов и других нормативно-правовых актов субъекта Российской Федерации, регулирующих отношения в сфере государственной молодежной политики;

2) осуществление иных полномочий в сфере государственной молодежной политики в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

2. К полномочиям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики относятся:

1) реализация государственной молодежной политики на территории субъекта Российской Федерации;

2) обеспечение исполнения законов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере государственной молодежной политики;

3) установление с соблюдением общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации, порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ,

оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации по работе с молодежью;

4) оказание содействия развитию межмуниципального, межрегионального и международного сотрудничества в сфере государственной молодежной политики;

5) осуществление иных полномочий в сфере законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

3. К полномочиям уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики относятся:

1) обеспечение взаимодействия государственных и муниципальных органов, осуществляющих деятельность в сфере государственной молодежной политики, с государственными и муниципальными учреждениями по работе с молодежью на территории субъекта Российской Федерации;

2) организация сбора, обобщения и анализа информации о положении молодежи в субъекте Российской Федерации;

3) ежегодная подготовка доклада о положении молодежи в субъекте Российской Федерации;

4) осуществление методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в сфере государственной молодежной политики;

5) разработка нормативной базы, регламентирующей отраслевою систему оплаты труда работников государственных учреждений по работе с молодежью, специалистов в сфере государственной молодежной политики субъекта Российской Федерации;

6) участие в организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования работников государственных учреждений по работе с молодежью, специалистов в области государственной молодежной политики субъекта Российской Федерации и муниципальных учреждений по работе с молодежью;

7) организация аттестации работников государственных учреждений по работе с молодежью и специалистов в сфере государственной молодежной политики субъекта Российской Федерации;

8) участие в создании информационных ресурсов для молодежи;

9) участие в осуществлении межмуниципального, межрегионального и международного сотрудничества в сфере государственной молодежной политики;

10) осуществление иных полномочий в сфере государственной молодежной политики в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

4. К полномочиям иных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации относятся:

1) осуществление сбора, обобщение и анализ информации для подготовки ежегодного доклада о положении молодежи в субъекте Российской Федерации и предоставление ее в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики;

2) участие в создании информационных ресурсов для молодежи;

3) осуществление иных полномочий в сфере государственной молодежной политики в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Статья 10. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории субъектов Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики

В целях решения вопросов местного значения в сфере государственной молодежной политики органы местного самоуправления муниципальных образований, обеспечивающие участие муниципального образования в реализации государственной молодежной политики в муниципальном образовании осуществляют следующие полномочия:

- 1) разрабатывают и реализовывают местные программы в сфере молодежной политики;
- 2) организуют и осуществляют мероприятия по работе с молодежью;
- 3) создают условия для организации досуга, поддержки талантливой молодежи, проживающей в муниципальном образовании, обеспечения ее услугами организаций культуры;
- 4) обеспечивают условия для развития на территории муниципального образования физической культуры и спорта для молодежи;
- 5) создают муниципальные учреждения по работе с молодежью в целях реализации государственной молодежной политики, обеспечивают их содержание, развитие и осуществляют финансирование их уставной деятельности;
- 6) организуют аттестацию работников муниципальных учреждений по работе с молодежью;
- 7) производят сбор, обобщение и анализ информации о положении молодежи в соответствующем муниципальном образовании, расположенном на территории субъекта Российской Федерации;
- 8) оказывают поддержку молодежным организациям;
- 9) создают условия, направленные на духовно-нравственное, патриотическое воспитание и физическое развитие молодежи;

- 10) организуют и обеспечивают профилактику правонарушений среди молодежи;
- 11) обеспечивают поддержку инициативной и талантливой молодежи;
- 12) способствуют развитию творческого и инновационного потенциала молодых граждан в интересах государственного и общественного развития;
- 13) осуществляют социальную поддержку молодых семей;
- 14) содействуют профессионализации молодых граждан в целях их трудоустройства с учетом отраслевого развития и запросов рынка труда;
- 15) организуют и обеспечивают интеграцию в жизнь общества молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- 16) осуществляют другие полномочия в сфере государственной молодежной политики в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Статья 11. Кадровое обеспечение государственной молодежной политики

В целях кадрового обеспечения государственной молодежной политики органы государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют:

- 1) формирование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров государственной гражданской службы по работе с молодежью;
- 2) организационно-методическое обеспечение подготовки, переподготовки и повышения квалификации представителей молодежных объединений, организаций, участвующих в реализации государственной молодежной политики, других субъектов государственной молодежной политики;

3) иные меры поддержки, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Статья 12. Информационное обеспечение государственной молодежной политики

В целях информационного обеспечения государственной молодежной политики органы государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики и органы местного самоуправления осуществляют:

1) популяризацию в средствах массовой информации целей и задач государственной молодежной политики;

2) содействие созданию теле- и радиопередач, рассчитанных на молодежную аудиторию;

3) освещение в средствах массовой информации и социальных сетях мероприятий и программ в сфере государственной молодежной политики;

4) обеспечение создания и организация работы интернет-сайтов государственных и муниципальных органов, учреждений сферы государственной молодежной политики, производства и размещения социальной рекламы по вопросам государственной молодежной политики в средствах массовой информации;

5) информирование молодежи о планируемых и реализуемых мероприятиях в сфере государственной молодежной политики;

6) иные меры поддержки, предусмотренные законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами в сфере государственной молодежной политики.

Статья 13. Финансовое обеспечение государственной молодежной политики

1. Финансовое обеспечение государственной молодежной политики осуществляется за счет средств, предусмотренных на эти цели в бюджете Российской Федерации, бюджетах субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и внебюджетных средств.

2. Финансирование в сфере государственной молодежной политики может осуществляться также из иных не запрещенных в Российской Федерации источников.

ГЛАВА 3. Заключительные и переходные положения

Статья 14. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов

Признать утратившим силу:

Постановление ВС РФ от 03.06.1993 N 5090-1 "Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации".

Статья 15. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона

Настоящий федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is highly stylized and cursive. To its right, there are several other signatures, some of which appear to be initials or names of other officials involved in the document's approval or signing.