

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Доклад
о состоянии законодательства
Республики Татарстан

Казань

2017

Авторы-составители:

Ю.З. Камалтынов, Ш.Ш. Ягудин (к.ю.н.), М.Б. Сунгатуллин, Д.И. Махматов, И.И. Фаттахов, Э.Р. Ишмаева, Л.И. Ибрагимова (к.ю.н.), Л.Г. Казакова, А.А. Шакирова, В.В. Борисова, Э.А. Даутова, В.М. Захаров, А.Р. Каримова, А.Р. Насыриева, Ф.В. Зарипов (к.ю.н.)

Под общей редакцией заместителя Председателя Государственного
Совета Республики Татарстан *Ю.З. Камалтынова*

Доклад о состоянии законодательства Республики Татарстан. –
Государственный Совет Республики Татарстан, 2017. – 227 с.

Оглавление

Постановление Государственного Совета Республики Татарстан.....	4
Предисловие.....	6
РАЗДЕЛ I. Анализ законотворческой деятельности Государственного Совета Республики Татарстан.....	7
РАЗДЕЛ II. Законодательство в области государственного строительства.....	19
Законодательство о государственном устройстве Республики Татарстан....	19
Законодательство о государственном управлении.....	51
Законодательство о судебной системе, безопасности и охране общественного порядка.....	60
Законодательство о противодействии коррупции.....	69
Законодательство о местном самоуправлении.....	73
РАЗДЕЛ III. Законодательство в области экономического развития	101
Общие вопросы государственного управления в сфере экономики.....	101
Законодательство в области налогов и сборов.....	124
Законодательство в области бюджетного устройства и бюджетного процесса.....	134
Законодательство в области энергетики.....	139
Жилищное законодательство.....	141
Законодательство в области земельных отношений.....	151
Законодательство в области охраны окружающей среды.....	155
РАЗДЕЛ IV. Законодательство в области социального развития.....	173
Законодательство об охране здоровья граждан, физической культуре и спорте.....	173
Законодательство о труде и социальной защите.....	179
Законодательство о семейной и молодежной политике.....	192
Законодательство о культуре, науке и образовании.....	200
РАЗДЕЛ V. Законодательные инициативы Государственного Совета Республики Татарстан в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в период с сентября 2014 года по июль 2017 года.....	217

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О Докладе о состоянии законодательства Республики Татарстан

Заслушав и обсудив выступление заместителя Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ю.З. Камалтынова о Докладе о состоянии законодательства Республики Татарстан и обобщив предложения комитетов Государственного Совета Республики Татарстан, Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить Доклад о состоянии законодательства Республики Татарстан (далее – Доклад).

2. Направить Доклад Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителям от Республики Татарстан, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Республики Татарстан, в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, Правовое управление Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, субъектам права законодательной инициативы в Государственном Совете Республики Татарстан.

3. Секретарю Государственного Совета Республики Татарстан Л.Н. Мавриной организовать издание Доклада в виде брошюр на татарском и русском языках и разместить их электронные копии на официальном сайте Го-

сударственного Совета Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ю.З. Камалтынова.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан

Ф.Х. Мухаметшин

г. Казань,

26 октября 2017 года

№ ____ - V ГС.

Предисловие

Доклад о состоянии законодательства Республики Татарстан на 2017 год представляет собой развитие Доклада 2015 года о состоянии законодательства Республики Татарстан в 1990 – 2014 годах, учитывает изменения законодательства республики за период с сентября 2014 года по июль 2017 года, а также содержит информацию о новых законах Республики Татарстан, принятых за эти годы.

Доклад о состоянии законодательства Республики Татарстан на 2017 год включает в себя:

анализ законотворческой деятельности Государственного Совета Республики Татарстан с сентября 2014 года по июль 2017 года;

раздел «Законодательство в области государственного строительства», состоящий из подразделов «Законодательство о государственном устройстве Республики Татарстан», «Законодательство о государственном управлении», «Законодательство о судебной системе, безопасности и охране общественного порядка», «Законодательство о противодействии коррупции», «Законодательство о местном самоуправлении»;

раздел «Законодательство в области экономического развития», состоящий из подразделов «Общие вопросы государственного управления в сфере экономики», «Законодательство в области налогов и сборов», «Законодательство в области бюджетного устройства и бюджетного процесса», «Законодательство в области энергетики», «Жилищное законодательство», «Законодательство в области земельных отношений», «Законодательство в области охраны окружающей среды»;

раздел «Законодательство в области социального развития», состоящий из подразделов «Законодательство об охране здоровья граждан, физической культуре и спорте», «Законодательство о труде и социальной защите», «Законодательство о семейной и молодежной политике», «Законодательство о культуре, науке и образовании»;

раздел о законодательных инициативах, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Государственным Советом Республики Татарстан с сентября 2014 года по июль 2017 года, в котором представлена информация о законодательных инициативах Государственного Совета, принятых в качестве федеральных законов, а также находящихся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Ф.Х. Мухаметшин,
Председатель Государственного Совета Республики Татарстан

РАЗДЕЛ I

АНАЛИЗ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

В настоящем Докладе о состоянии законодательства Республики Татарстан представлен анализ законодательного обеспечения основных направлений внутренней политики Республики Татарстан.

Обобщение результатов законодательной практики Государственного Совета Республики Татарстан (далее также – Государственный Совет) необходимо в целях оценки эффективности, полноты и своевременности законодательного регулирования важнейших направлений экономической, общественной и политической жизни республики.

В целом проведенный в рамках подготовки настоящего Доклада анализ законодательства позволяет сделать вывод о том, что на современном этапе в республике сформирована полная и современная система законодательства.

Динамика принятия законов Республики Татарстан в период, прошедший с момента подготовки последнего доклада о состоянии законодательства (2014 год), отражает общероссийские законодательные тенденции. Значительная часть принятых законов направлена на совершенствование законодательства с учетом практики его применения, а также на приведение его в соответствие с федеральным. В то же время была продолжена работа по регламентации новых сфер общественных отношений. В рассматриваемый период Государственным Советом принято 356 законов, из них базовых – 92 (более четверти), о внесении изменений – 264.

Распределение законов Республики Татарстан по количеству представлено в таблице 1.

Количество законов, принятых парламентом Республики Татарстан в период с сентября 2014 года по июль 2017 года

Период принятия законов Республики Татарстан (по годам)	Количество принятых законов Республики Татарстан	Количество базовых законов Республики Татарстан	Количество законов о внесении изменений в законы Республики Татарстан
2014 (с сентября по декабрь)	74	25	49
2015	110	29	81
2016	108	19	89
2017 (с января по июль)	64	19	45
Всего	356	92	264

Приоритетными направлениями развития законодательства республики за рассматриваемый период оставались установление и решение стратегических задач социально-экономического развития Республики Татарстан, поддержка институтов гражданского общества, эффективная организация государственной власти и местного самоуправления, социальная защита населения, образование и культура.

Ключевыми можно назвать принятые в рассматриваемый период законы от 16 марта 2015 года № 12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан», от 17 июня 2015 года № 41-ЗРТ «Об утверждении Стратегии развития топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан на период до 2030 года», от 16 марта 2015 года № 13-ЗРТ «О реализации прав граждан на предоставление им жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования», от 12 января 2016 года № 3-ЗРТ «О государственной поддержке развития личных подсобных хозяйств на территории Республики Татарстан», от 21 апреля 2016 года № 24-ЗРТ «О промышленной политике в Республике Татарстан», от 11 июня 2016 года № 43-ЗРТ «О театрах и

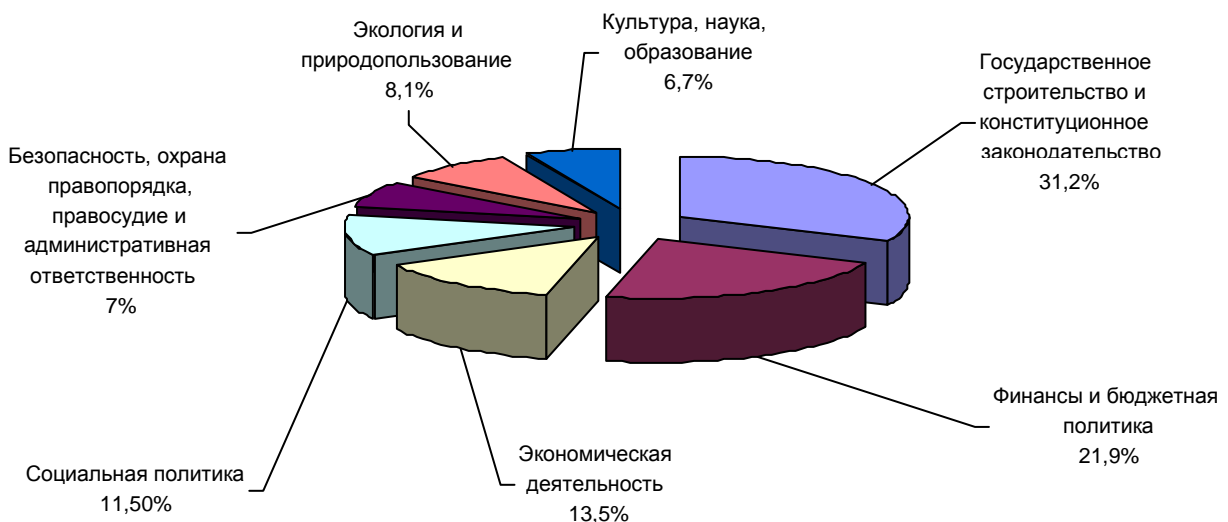
театральном деле в Республике Татарстан», от 11 января 2017 года № 3-ЗРТ «О профилактике правонарушений в Республике Татарстан», от 26 мая 2017 года № 34-ЗРТ «О нематериальном культурном наследии в Республике Татарстан», от 23 июня 2017 года № 41-ЗРТ «Об обеспечении доступности для инвалидов объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур и предоставляемых в них услуг в Республике Татарстан», от 13 июля 2017 года № 53-ЗРТ «О продовольственной безопасности Республики Татарстан», от 18 декабря 2014 года № 126-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Татарстан» и др.

Отдельно следует выделить Закон Республики Татарстан от 17 июня 2015 года № 40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года», которым сформулирована главная стратегическая цель: Татарстан – глобальный конкурентоспособный устойчивый регион, драйвер (основной источник роста) полюса роста «Волга – Кама». Татарстан – лидер по качеству взаимоувязанного развития человеческого капитала, институтов, инфраструктуры, экономики, внешней интеграции (осевой евразийский регион России) и внутреннего пространства; регион с опережающими темпами развития, высокой включенностью в международное разделение труда.

Распределение законов Республики Татарстан по тематическим блокам представлено на диаграмме и в таблице 2.

Распределение законов Республики Татарстан по тематическим блокам

(с сентября 2014 года по июль 2017 года)



Распределение законов Республики Татарстан по тематическим блокам

№	Сфера правового регулирования	С сентября по декабрь 2014 года	2015 год	2016 год	С января по июль 2017 года	Всего
1	Государственное строительство и конституционное законодательство	46	20	24	21	111 (31,2%)
2	Финансы и бюджетная политика	14	26	27	11	78 (22%)
3	Экономическая деятельность	4	20	16	8	48 (13,5%)
4	Социальная политика	5	15	12	9	41 (11,5%)
5	Безопасность, охрана правопорядка, правосудие и административная ответственность	2	9	8	6	25 (7%)
6	Экология и природопользование	3	11	11	4	29 (8,1%)
7	Культура, наука, образование	-	9	10	5	24 (6,7%)
8	Всего	74	110	108	64	356

Конституцией Республики Татарстан право законодательной инициативы предоставлено Президенту Республики Татарстан, депутатам Государственного Совета, Президиуму и комитетам Государственного Совета, Кабинету Министров Республики Татарстан, Государственному Советнику Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан, представительным органам местного самоуправления, а также Конституционному суду Республики Татарстан, Центральной избирательной комиссии Республики

Татарстан, Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан по вопросам их ведения.

В отношении активности этих органов и должностных лиц ситуация в отчетный период сохраняет тенденции, сложившиеся за последние годы.

Из принятых с сентября 2014 года по июль 2017 года законов Республики Татарстан в порядке законодательной инициативы внесено: Президентом Республики Татарстан – 4,5 процента, депутатами Государственного Совета – 33,4 процента, комитетами Государственного Совета – 11,2 процента, Кабинетом Министров Республики Татарстан – 45,5 процента, представительными органами местного самоуправления – 4,2 процента, Прокурором Республики Татарстан – 0,6 процента, Центральной избирательной комиссией Республики Татарстан и Конституционным судом Республики Татарстан – 0,6 процента.

Из представленного анализа видна значительная активность депутатов Государственного Совета. Инициативы депутатов и комитетов Государственного Совета составляют около половины принятых законов.

Самым активным субъектом права законодательной инициативы закономерно остается Кабинет Министров Республики Татарстан. С одной стороны, это связано с тем, что именно Правительство республики и отраслевые органы исполнительной власти в наибольшей степени владеют информацией о текущей социально-экономической ситуации. С другой стороны, нельзя не отметить роль созданного в республике Указом Президента Республики Татарстан от 19 июля 2004 года № УП-490 Межведомственного координационного комитета по правовым вопросам (далее – Комитет), к функциям которого отнесено рассмотрение, коллективное обсуждение и выработка согласованных проектов законов Республики Татарстан, проектов федеральных законов, вносимых Кабинетом Министров Республики Татарстан в Государственный Совет для последующего их внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы.

В работе Комитета, помимо представителей органов исполнительной власти, принимают участие депутаты Государственного Совета, представители Правового управления Аппарата Государственного Совета, прокуратуры Республики Татарстан, Конституционного суда Республики Татарстан и Верховного Суда Республики Татарстан, а также представители научного сообщества. Традиционно заместителем председателя Комитета является заместитель Председателя Государственного Совета Республики Татарстан.

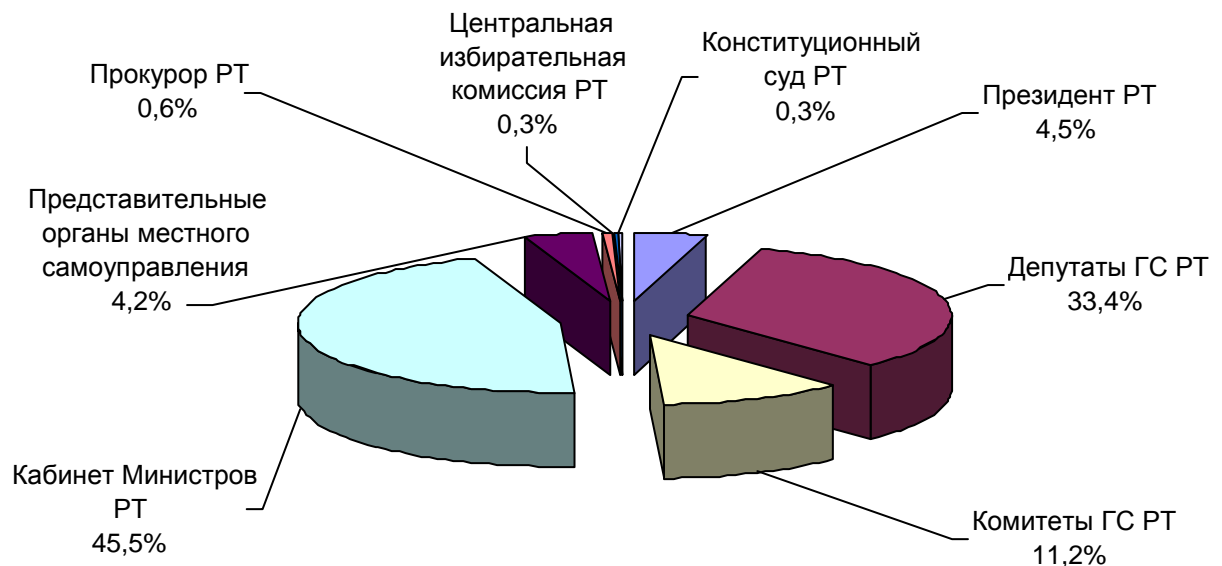
Важным вопросом, непосредственно касающимся законодательства Республики Татарстан, является участие органов местного самоуправления в законодательном процессе. В соответствии со статьей 76 Конституции Республики Татарстан органам местного самоуправления предоставлено право

законодательной инициативы в Государственном Совете, которое, к сожалению, реализуется ими недостаточно активно. Основное количество законодательных инициатив, вносимых органами местными самоуправлениями, касается вопросов муниципально-территориального устройства республики.

Вместе с тем формирование сбалансированного законодательства, учитывающего в равной степени государственные и муниципальные интересы, невозможно без активного участия органов местного самоуправления в законотворческом процессе. На первом этапе шагом вперед в решении этого вопроса стало бы внесение муниципальными образованиями законодательных инициатив, посвященных вопросам деятельности органов местного самоуправления. Для этого с ними необходим конструктивный диалог, обеспечение консультативной и методической помощи при разработке проектов законодательных актов.

Распределение законов Республики Татарстан по субъектам права законодательной инициативы представлено на диаграмме и в таблице 3.

**Законы Республики Татарстан по субъектам права
законодательной инициативы
(с сентября 2014 года по июль 2017 года)**



**Распределение законов Республики Татарстан по субъектам права
законодательной инициативы, реализовавших свое право
в период с сентября 2014 года по июль 2017 года**

№	Субъекты права законодательной инициативы	С сентября по декабрь 2014 года	2015 год	2016 год	С января по июль 2017 года	Всего
1	Президент Республики Татарстан	2	7	5	2	16 (4,5%)
2	Депутаты Государственного Совета Республики Татарстан	6	37	54	22	119 (33,4%)
3	Комитеты Государственного Совета Республики Татарстан	3	15	15	7	40 (11,2%)
4	Кабинет Министров Республики Татарстан	59	45	31	27	162 (45,5%)
5	Представительные органы местного самоуправления	4	2	3	6	15 (4,2%)
6	Прокурор Республики Татарстан	-	2	-	-	2 (0,6%)
7	Центральная из- бирательная комиссия Республики Татарстан	-	1	-	-	1 (0,3%)
8	Конституционный суд Республики Татарстан	-	1	-	-	1 (0,3%)
9	Всего	74	110	108	64	356

В Государственном Совете образовано семь комитетов, которые рассматривают законопроекты по сферам их ведения. Распределение законов Республики Татарстан по предмету правового регулирования в рассматриваемый период сохранило тенденции прошлых лет: основную долю составляют законы в сфере конституционного строя, государственного управления и финансов. Показательно, что существенная доля приходится на

законы в сфере экономического и социального развития республики.

Распределение законов Республики Татарстан по сферам ведения комитетов исходя из распределения полномочий представлено на диаграмме и в таблице 4.

Распределение законов Республики Татарстан по сферам ведения комитетов ГС РТ (с сентября 2014 года по июль 2017 года)



Таблица 4

Распределение законов Республики Татарстан, принятых в период с сентября 2014 года по июль 2017 года, по сферам ведения комитетов Государственного Совета Республики Татарстан

№	Сфера ведения комитетов Государственного Совета	С сентября по декабрь 2014 года	2015 год	2016 год	С января по июль 2017 года	Всего
1	Государственное строительство и местное самоуправление	44 (из них 41 закон по изменению границ муниципальных образований)	18	20	16	98 (27,5%)

3	Бюджет, налоги и финансы	12	24	24	11	71 (20%)
4	Экономика, инвестиции и предпринимательство	5	23	17	9	54 (15,2%)
2	Законность и правопорядок	4	11	12	10	37 (10,4%)
6	Социальная политика	4	12	12	9	37 (10,4%)
5	Экология, природопользование и аграрные вопросы	3	11	12	4	30 (8,4%)
7	Культура, наука, образование и национальные вопросы	2	11	11	5	29 (8,1%)
8	Всего	74	110	108	64	356

Общая часть Доклада была бы неполной без характеристики основных направлений работы над проектами законов в Государственном Совете, регламентации законодательного процесса, организации контроля за его реализацией.

Важными элементами совершенствования законодательной базы республики, а также контроля за соответствием запланированному результату правового регулирования являются мониторинг законов Республики Татарстан и оценка регулирующего воздействия.

Мониторинг законов Республики Татарстан проводится в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, определения эффективности действия законов Республики Татарстан (статья 2 Закона Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан»).

Постановлением Государственного Совета Республики Татарстан от 16 февраля 2017 года № 1627-V ГС образована Комиссия Государственного Совета по мониторингу законодательства и правоприменительной практики. Основной ее миссией является анализ законодательства Республики Татарстан на предмет актуальности и эффективности действия республиканских законов, согласованности правовых норм, учета предложений правоприменителей по совершенствованию законодательства, а также координация работы по организации и осуществлению мониторинга федерального и республиканского законодательства и правоприменительной практики.

Ожидается, что работа этой Комиссии позволит выявить реальные проблемы правоприменения, своевременно и качественно корректировать действующее законодательство, планировать законодательную деятельность в Республике Татарстан на системной основе.

В то же время любой контроль невозможен без точного, детального учета проделанной работы. Согласно Закону Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан» законы республики подлежат учету. Информация по каждому закону систематизируется и оформляется в виде паспорта закона, в котором указываются данные справочного характера и сводный текст базового закона с учетом всех изменений, внесенных в него. Паспорта и сводные тексты законов Республики Татарстан размещаются на официальном сайте Государственного Совета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на государственных языках Республики Татарстан.

Контроль тесно связан с планированием. В Государственном Совете ежегодно утверждается примерный план законопроектной работы, в котором отражаются планируемые сроки представления конкретного законопроекта в Государственный Совет и краткое обоснование предмета законодательного регулирования. Предложения по примерному плану законопроектной работы в Государственном Совете представляются субъектами права законодательной инициативы. Контроль за реализацией примерного плана законопроектной работы в Государственном Совете осуществляет заместитель Председателя Государственного Совета Республики Татарстан.

В Государственном Совете ведется мониторинг изменений федерального законодательства. Специалисты Правового управления Аппарата Государственного Совета анализируют опубликованные федеральные законы и в оперативном порядке информируют руководство Государственного Совета о необходимости изменения республиканского законодательства.

В отличие от мониторинга, который, по сути, является универсальным средством обеспечения качества законотворческой деятельности, оценка регулирующего воздействия проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Республики Татарстан (Закон Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан»).

Такая деятельность приобретает особую роль в современных условиях, поскольку положительно влияет на развитие предпринимательской и

инвестиционной деятельности, качество государственного и муниципального управления, а следовательно, и на развитие экономики республики в целом.

Вместе с тем указанной деятельности должен способствовать правильный набор индикаторов оценки экономической эффективности нормативных правовых актов и предвидения их социальных последствий. Результаты этой деятельности уже нуждаются в изучении и обобщении. С одной стороны, такой анализ выступает способом контроля за реализацией конкретного закона, с другой, – неким «срезом» качества законодательных актов, касающихся вопросов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Должная организация и качество законодательного процесса невозможны без сотрудничества с экспертным сообществом. В соответствии с постановлением Президиума Государственного Совета Республики Татарстан от 16 декабря 2014 года № 250-V ГС «Об экспертных советах при комитетах Государственного Совета Республики Татарстан» образованы и начали свою деятельность экспертные советы при комитетах Государственного Совета.

Являясь консультативно-совещательными органами, действуя на общественных началах, экспертные советы оказывают содействие комитетам Государственного Совета в реализации полномочий, отнесенных к их ведению, в том числе при рассмотрении проектов федеральных законов, проектов законов Республики Татарстан, контрольных вопросов.

В состав экспертных советов вошли представители государственных органов, общественных объединений, научных учреждений, эксперты.

Рассматривая состояние законодательства Республики Татарстан, было бы неправильно не остановиться на вопросах его развития, решение которых позволило бы придать новый вектор работе парламента, построению модели нормотворчества республики.

Несмотря на остающееся неизменным высокое качество подготовки законопроектов, следует отметить, что единая практика соотношения собственного регионального нормотворчества и заимствования федеральных норм до сих пор не выработана.

Во многом это обусловлено установленной Конституцией Российской Федерации моделью разграничения предметов ведения между Федерацией и ее субъектами, которая предопределяет значительный по своему объему и содержанию вес федерального законодательства. Практически по всем вопросам общественной, социальной, политической и экономической жизни страны приняты, вступили в силу и действуют федеральные законодательные и иные нормативные правовые акты.

Законодатель субъекта Российской Федерации остается в узком для себя поле правового регулирования и вынужден принимать региональные правовые

акты, частично или полностью дублируя федеральные нормы либо регламентируя только отдельные вопросы, непосредственно отнесенные к ведению субъекта (например, «Об отдельных вопросах...», «О реализации Федерального закона...» и т.д.). В связи с этим назревает необходимость выработки единой концепции, в которой были бы определены общие подходы к работе над республиканскими законодательными актами. Одновременно это позволит избежать фактора излишнего дублирования федеральных норм.

Если обратиться к федеральному уровню, видно, что формирование законодательства Российской Федерации проходило в два этапа. До начала 2000-х годов российский законодатель в основном принимал новые законы, а после этого и до сих пор чаще занимается их правкой, содержательным наполнением. Это приводит к необходимости постоянного, с учетом нормативно установленных сроков, приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным, внесения в него соответствующих изменений. И зачастую эти изменения носят технический характер, поскольку их принятие связано с произошедшей корректировкой федерального законодательства.

Отказ от конвейерного дублирования федеральных норм приведет к законодательной экономии, позволит свести к минимуму случаи неоднократного внесения изменений в одни и те же законы на протяжении года.

Одним из важных шагов в дальнейшем совершенствовании республиканского законодательства является отказ от чрезмерных отсылок к подзаконному правовому регулированию. В ряде случаев регламентные нормы, бесспорно, должны быть закреплены в подзаконных актах органов исполнительной власти Республики Татарстан. Разумная детализация нормативных предписаний на законодательном уровне повысит значимость республиканских законов, создаст стабильность правового регулирования отношений, гарантированную уровнем такого акта, как закон.

В целом итоги законодательной деятельности Государственного Совета в рассматриваемый период показывают последовательность в решении задач, направленных на создание благоприятных условий для жизнедеятельности населения республики.

РАЗДЕЛ II

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Законодательство о государственном устройстве Республики Татарстан

Верховный Совет Татарской АССР, отмечая несоответствие статуса автономной республики интересам дальнейшего политического, экономического, социального и духовного развития ее многонационального народа, стремясь создать демократическое правовое государство, принял Декларацию Татарской ССР от 30 августа 1990 года № 334-ХП «О государственном суверенитете Татарской Советской Социалистической Республики» (далее – Декларация о государственном суверенитете), в которой провозгласил государственный суверенитет республики и преобразовал ее в Татарскую Советскую Социалистическую Республику – Республику Татарстан.

На основании Декларации о государственном суверенитете 1990 года в Конституцию Татарской АССР 1978 года были внесены изменения, закрепившие положения о том, что Татарская ССР – суверенное демократическое государство, выражающее волю и интересы всего многонационального народа республики, государственный суверенитет – неотъемлемое качественное состояние Татарской ССР.

Декларация о государственном суверенитете стала основой для разработки Конституции Республики Татарстан 1992 года, развития республиканского законодательства, заключения Договора Российской Федерации и Республики Татарстан от 15 февраля 1994 года «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан» (далее – Договор о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий).

В соответствии с вышеуказанными юридическими документами Республика Татарстан была определена как суверенное государство, ассоциированное с Российской Федерацией на основе Договора о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий, субъект международного права. В статье 59 Конституции Республики Татарстан было закреплено, что Республика Татарстан самостоятельно

определяет свой государственно-правовой статус, решает вопросы политического, экономического, социально-культурного строительства.

Законом Республики Татарстан от 7 февраля 1992 года № 1413-ХП «Об изменении наименования Татарской Советской Социалистической Республики и внесении соответствующих изменений в Конституцию (Основной Закон) Татарской ССР» Татарская Советская Социалистическая Республика была переименована в Республику Татарстан (Татарстан).

В Конституции Республики Татарстан, принятой Верховным Советом Республики Татарстан 6 ноября 1992 года, впервые сформулированы принципы Республики Татарстан как демократического правового государства, в соответствии с которыми осуществляется деятельность государственных органов, в частности, такие принципы, как верховенство законов, их неуклонное соблюдение, разделение законодательной, исполнительной и судебной властей.

Конституция Республики Татарстан 1992 года провозгласила принцип приоритета прав человека – высшей социальной ценности, взаимной ответственности в своих отношениях гражданина и государства, приоритета общепризнанных принципов и норм международного права над законами республики.

Впервые Конституция закрепила основные права и свободы человека и гражданина, сформулированные во Всеобщей декларации прав человека.

В настоящее время главным и основным правовым актом Республики Татарстан, устанавливающим статус Республики Татарстан как государства в составе Российской Федерации, по-прежнему является Конституция Республики Татарстан 1992 года, изложенная в новой редакции в Законе Республики Татарстан от 19 апреля 2002 года, с изменениями, внесенными законами Республики Татарстан от 15 сентября 2003 года № 34-ЗРТ, от 12 марта 2004 года № 10-ЗРТ, от 14 марта 2005 года № 55-ЗРТ, от 30 марта 2010 года № 10-ЗРТ, от 22 ноября 2010 года № 79-ЗРТ и от 22 июня 2012 года № 40-ЗРТ. В новой редакции Конституции были сохранены основные положения о государственности Татарстана.

В соответствии с положениями статей 5, 66 и 73 Конституции Российской Федерации республика является государством, статус которого определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики, а вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов республика как субъект Российской Федерации обладает всей полнотой государственной власти. На основании этого в Конституции Республики Татарстан было дано новое, отличное от прежней редакции определение суверенитета: суверенитет Республики Татарстан выражается в обладании всей полнотой государственной власти

(законодательной, исполнительной и судебной) вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Татарстан и является неотъемлемым качественным состоянием Республики Татарстан.

Конституция Республики Татарстан государственными языками в Республике Татарстан провозгласила равноправные татарский и русский языки, на равных основаниях употребляемые в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях Республики Татарстан.

В Конституции Республики Татарстан содержатся и нормы о гражданстве Республики Татарстан. Институт гражданства Республики Татарстан не предполагает установления дополнительного объема прав и обязанностей, аналогичных установленным Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», а служит для определения правовой связи человека с Республикой Татарстан и необходим как атрибут, указывающий на источник права и власти в республике.

Правовая позиция Конституционного суда Республики Татарстан по институту гражданства республики, выраженная в Постановлении от 30 мая 2003 года № 9-П, сводится к тому, что положение о гражданстве Республики Татарстан исходит из признания первичности и базового характера гражданства Российской Федерации, неразрывной правовой взаимосвязи гражданства Российской Федерации и гражданства Республики Татарстан. При этом Конституция Республики Татарстан определяет, что условием для приобретения гражданства Республики Татарстан является постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории Республики Татарстан. Гражданство Республики Татарстан, являясь производным от гражданства Российской Федерации, означает признание за гражданами Республики Татарстан, являющимися одновременно гражданами Российской Федерации, единого и равного конституционно-правового статуса, в соответствии с которым в Республике Татарстан согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Татарстан признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина.

Государственную власть в Республике Татарстан в соответствии с Конституцией Республики Татарстан осуществляют Президент Республики Татарстан, Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, суды Республики Татарстан. В Республике Татарстан признается и гарантируется местное самоуправление, в 2005 – 2006 годах состоялось его организационное и территориальное реформирование.

Согласно Конституции Республики Татарстан территория Республики Татарстан включает в себя районы и города республиканского значения в качестве административно-территориальных единиц республики. Территория города республиканского значения может состоять из районов.

Республика Татарстан состоит из следующих административно-территориальных единиц:

43 района – Агрызский, Азнакаевский, Аксубаевский, Актанышский, Алексеевский, Алькеевский, Альметьевский, Апастовский, Арский, Атнинский, Бавлинский, Балтасинский, Бугульминский, Буинский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Дрожжановский, Елабужский, Заинский, Зеленодольский, Кайбицкий, Камско-Устьинский, Кукморский, Лаишевский, Лениногорский, Мамадышский, Менделеевский, Мензелинский, Муслумовский, Нижнекамский, Новошешминский, Нурлатский, Пестречинский, Рыбно-Слободский, Сабинский, Сармановский, Спасский, Тетюшский, Тукаевский, Тюлячинский, Черемшанский, Чистопольский, Ютазинский;

14 городов республиканского значения – Азнакаево, Альметьевск, Бавлы, Бугульма, Буинск, Елабуга, Заинск, Зеленодольск, Казань, Лениногорск, Набережные Челны, Нижнекамск, Нурлат, Чистополь.

Столицей Республики Татарстан является город Казань.

Административно-территориальное устройство Республики Татарстан и порядок его изменения устанавливаются законом Республики Татарстан.

Самостоятельные главы Конституции Республики Татарстан посвящены положениям о Государственном Совете, который избирается сроком на пять лет и возглавляется Председателем Государственного Совета; положениям о Президенте Республики Татарстан, который является главой государства, высшим должностным лицом Республики Татарстан, избираемым гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании; положениям о Кабинете Министров Республики Татарстан – Правительстве Республики Татарстан, являющемся исполнительным и распорядительным органом государственной власти Республики Татарстан; а также положениям о судебной власти и прокуратуре, местном самоуправлении, государственных символах и столице Республики Татарстан.

Конституция Республики Татарстан признает Договор о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий составной частью правовой системы Российской Федерации и Республики Татарстан.

Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 199-ФЗ «Об утверждении Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан» утвержден новый Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами

государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан (далее – Договор), который ранее, 26 июня 2007 года, был подписан в городе Москве Президентом Российской Федерации В.В. Путиным и Президентом Республики Татарстан М.Ш. Шаймиевым.

В соответствии с Договором Правительство Российской Федерации и Кабинет Министров Республики Татарстан заключают соглашения, предусматривающие совместное решение вопросов, связанных с экономическими, экологическими, культурными и иными особенностями Республики Татарстан, и по затронутым проблемам вносят соответствующие законопроекты в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Установлено право органов государственной власти Республики Татарстан оказывать по согласованию с Правительством Российской Федерации государственную поддержку и содействие соотечественникам, а также выдавать гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Республики Татарстан, общегражданский паспорт гражданина Российской Федерации с вкладышем на государственном языке Республики Татарстан (татарском) и изображением Государственного герба Республики Татарстан. Кроме того, в Договоре закреплено, что для кандидатур на должность высшего должностного лица Республики Татарстан в порядке, определенном Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 184-ФЗ), предусматривается дополнительное требование – владение обоими государственными языками Республики Татарстан, которое устанавливается в заявительном порядке. Срок действия Договора – 10 лет. В целях реализации положений Договора Президентом Республики Татарстан был утвержден план мероприятий по реализации Договора, в котором предусмотрена разработка необходимых для реализации положений Договора проектов федеральных законов и законов Республики Татарстан, а также проектов соглашений между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Республики Татарстан, предусматривающих совместное решение вопросов, связанных с экономическими, экологическими (в результате длительного использования нефтяных месторождений с учетом геологических условий добычи углеводородов), культурными и иными особенностями Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 30 ноября 1992 года № 1665-ХП «О порядке введения в действие Конституции Республики Татарстан» определил порядок введения в действие Конституции Республики Татарстан от 6 ноября 1992 года со дня ее опубликования, за исключением отдельных положений, для которых был предусмотрен специальный порядок вступления в силу. Некоторые нормы Конституции Республики Татарстан так и не

вступили в силу, в частности, положения статей о Законодательном собрании Верховного Совета Республики Татарстан и Следственном комитете Республики Татарстан. Их введение в действие обуславливалось принятием специальных законов.

В статье 11 данного Закона было отмечено: с учетом принятой новой Конституцией Республики Татарстан обратиться в Верховный Совет Российской Федерации – России с предложением о конституировании в Основном Законе Российской Федерации положения о договорно-конституционных отношениях между Республикой Татарстан и Российской Федерацией – Россией.

Во исполнение Закона Республики Татарстан от 30 ноября 1994 года № 2243-ХП «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Татарстан в связи с реформированием представительных и исполнительных органов государственной власти», которым были заложены конституционные основы совершенствования системы представительных и исполнительных органов государственной власти и который послужил законодательной базой для назначения и проведения выборов в представительные органы государственной власти Республики Татарстан и органы местного самоуправления, был принят Закон Республики Татарстан от 30 марта 1995 года № 18 «О приведении наименования парламента в законодательстве Республики Татарстан в соответствие с Конституцией Республики Татарстан». Данным Законом в целях приведения наименования высшего представительного, законодательного и контрольного органа государственной власти в законодательстве Республики Татарстан в соответствие с Конституцией Республики Татарстан слова «Верховный Совет Республики Татарстан» как наименование высшего представительного, законодательного и контрольного органа государственной власти Республики Татарстан были заменены словами «Государственный Совет Республики Татарстан».

Закон Республики Татарстан от 14 июля 1999 года № 2284 «О государственных символах Республики Татарстан» в соответствии с Конституцией Республики Татарстан установил описание государственных символов Республики Татарстан, выражающих суверенитет Республики Татарстан, самобытность и традиции народа Татарстана, а также случаи и порядок их официального использования. Государственными символами Республики Татарстан являются Государственный герб Республики Татарстан, Государственный флаг Республики Татарстан и Государственный гимн Республики Татарстан.

Государственный герб Республики Татарстан представляет собой изображение крылатого барса с круглым щитом на боку, с приподнятой правой передней лапой на фоне диска солнца, помещенного в обрамление из

татарского народного орнамента, в основании которого надпись «Татарстан», крылья состоят из семи перьев, розетка на щите состоит из восьми лепестков.

В цветном изображении Государственного герба Республики Татарстан солнце – красного (кадмий красный светлый), барс, его крылья и розетка на щите – белого, обрамление – зеленого (кобальт зеленый светлый), щит, орнамент на обрамлении и надпись «Татарстан» – золотистого цвета.

Государственный флаг Республики Татарстан представляет собой прямоугольное полотнище с горизонтальными полосами зеленого, белого и красного цветов. Белая полоса составляет 1/15 ширины флага и расположена между равными по ширине полосами зеленого (кобальт зеленый светлый) и красного (кадмий красный светлый) цветов. Зеленая полоса наверху. Отношение ширины флага к его длине – 1:2.

Музыкальной основой Государственного гимна Республики Татарстан является произведение композитора Рустема Яхина.

15 декабря 2011 года Президиум Государственного Совета Республики Татарстан принял постановление о проведении в 2012 году творческого конкурса на лучший проект текста Государственного гимна Республики Татарстан. Указанным постановлением в целях организации проведения конкурса была образована Комиссия по проведению конкурса на лучший проект текста Государственного гимна Республики Татарстан.

Победителями конкурса стали стихотворение на татарском языке поэта Рамазана Байтимерова, на русском языке – перевод Филиппа Пираева.

Законом Республики Татарстан от 18 марта 2013 года № 23-ЗРТ были внесены соответствующие изменения в Закон Республики Татарстан «О государственных символах Республики Татарстан» в части утверждения текста Государственного гимна Республики Татарстан.

Эталон Государственного герба Республики Татарстан и эталон Государственного флага Республики Татарстан хранятся в Государственном Совете.

В соответствии с Конституцией Республики Татарстан Закон Республики Татарстан от 7 декабря 2005 года № 116-ЗРТ «Об административно-территориальном устройстве Республики Татарстан» (далее – Закон № 116-ЗРТ) регулирует вопросы административно-территориального устройства Республики Татарстан и порядок его изменения.

Законом Республики Татарстан от 17 июля 2013 года № 63-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об административно-территориальном устройстве Республики Татарстан» (далее – Закон № 63-ЗРТ) были изложены в новой редакции 25 статей указанного Закона из 32.

Согласно новеллам Закона № 63-ЗРТ под административно-территориальным устройством Республики Татарстан стала пониматься

территориальная организация Республики Татарстан, представляющая собой систему не только административно-территориальных единиц Республики Татарстан, но и населенных пунктов.

К административно-территориальным единицам Республики Татарстан стали относиться исключительно территориальные образования, имеющие определенный в соответствии с Конституцией Республики Татарстан и Законом № 63-ЗРТ правовой статус, территориально обособленные для осуществления функций государственного управления, – районы и города республиканского значения. Город республиканского значения может состоять из районов в городе.

Как уже отмечалось, Республика Татарстан состоит из районов и городов республиканского значения, перечень которых устанавливается Конституцией Республики Татарстан.

Под районом понимается административно-территориальная единица, определенная Конституцией Республики Татарстан, объединяющая в своих границах территориально и административно связанные между собой населенные пункты, за исключением городов республиканского значения.

Города республиканского значения, имеющие административно-территориальное деление на районы в городе, и перечень входящих в их состав районов устанавливаются Законом № 116-ЗРТ. Согласно части 4 статьи 7 Закона № 116-ЗРТ единственным городом республиканского значения, имеющим районное деление, является столица Республики Татарстан – город Казань. В состав города Казани входят Авиастроительный, Вахитовский, Кировский, Московский, Ново-Савиновский, Приволжский и Советский районы.

Частью 3 статьи 16 Закона № 116-ЗРТ установлено, что границы районов в городе республиканского значения устанавливаются и изменяются законом Республики Татарстан.

В соответствии с указанной нормой Законом Республики Татарстан от 25 апреля 2015 года № 30-ЗРТ «О границах районов в городе Казани» установлены границы районов города Казани в виде карты-схемы и картографического описания.

Законом № 116-ЗРТ установлено, что изменение административно-территориального устройства осуществляется Государственным Советом Республики Татарстан по инициативе Президента Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан, представительных органов муниципальных районов, городских округов. Подобное изменение оформляется законом Республики Татарстан, а в случаях, предусмотренных Законом № 116-ЗРТ, – постановлением Государственного Совета Республики Татарстан.

Административно-территориальные единицы и населенные пункты Республики Татарстан подлежат учету и регистрации в Реестре административно-территориальных единиц и населенных пунктов Республики Татарстан (далее – Реестр). Содержание и порядок ведения Реестра, а также орган, осуществляющий ведение Реестра, установлены Президентом Республики Татарстан. Так, Указом Президента Республики Татарстан от 12 мая 2008 года № УП-205 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан «Об административно-территориальном устройстве Республики Татарстан» Министерство юстиции Республики Татарстан определено уполномоченным органом, осуществляющим ведение Реестра. Положение о содержании и порядке ведения Реестра утверждено Указом Президента Республики Татарстан от 29 сентября 2008 года № УП-460 «Об утверждении Положения о содержании и порядке ведения Реестра административно-территориальных единиц и населенных пунктов в Республике Татарстан». По состоянию на 26 апреля 2017 года в Реестр включено 3118 населенных пунктов, из них 41 – городские населенные пункты, 3077 – сельские населенные пункты.

До дня вступления в силу Закона № 116-ЗРТ действовал Указ Президиума Верховного Совета Татарской АССР от 10 ноября 1983 года № 2647-Х «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства Татарской АССР», положения которого ввиду их неактуальности признаны утратившими силу.

Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и порядок его изменения устанавливаются законом субъекта. Несмотря на это, Федеральным законом от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» (далее – Федеральный закон № 152-ФЗ) присвоение наименований столицам и административным центрам субъектов Российской Федерации и переименование столиц и административных центров субъектов Российской Федерации осуществляются федеральными законами по представлениям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; переименование городов Российской Федерации осуществляется федеральными законами по представлениям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а присвоение наименований другим населенным пунктам (например, поселкам, селам и деревням) осуществляется Правительством Российской Федерации по представлениям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Однако указанные вопросы целесообразно было бы решать органам государственной власти субъектов Федерации с последующим обязательным уведомлением соответствующего федерального органа государственной власти, но федеральный законодатель не согласился с мнением субъектов Российской Федерации, в частности, Республики

Татарстан, которая неоднократно выдвигала это предложение. Положения Федерального закона № 152-ФЗ о присвоении наименований республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам и их переименовании приведены в соответствии с Конституцией Российской Федерации. Федеральным законом от 27 октября 2008 года № 191-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О наименованиях географических объектов» установлено, что данные вопросы решаются в соответствии с законодательством Российской Федерации, то есть изменение наименований республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа в соответствии с частью 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации включается в текст статьи 65 Конституции Российской Федерации указом Президента Российской Федерации на основании решения субъекта Российской Федерации, принятого в установленном им порядке.

В целях реализации положений Федерального закона № 152-ФЗ о рассмотрении предложений о присвоении наименований или переименовании географических объектов законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, информировании ими населения соответствующих территорий о необходимых затратах и выявлении его мнения об указанных предложениях принят Закон Республики Татарстан от 23 июля 2014 года № 66-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в сфере наименований географических объектов в Республике Татарстан» (далее – Закон № 66-ЗРТ).

Согласно Закону № 66-ЗРТ выявление мнения населения соответствующих территорий о поступившем предложении о присвоении наименования географическому объекту или переименовании географического объекта осуществляется путем проведения публичных слушаний. Решение о проведении публичных слушаний принимается ответственным комитетом Государственного Совета. Организация и проведение публичных слушаний осуществляется рабочей группой, образуемой ответственным комитетом Государственного Совета.

Информирование населения соответствующих территорий о затратах, необходимых для присвоения наименования географическому объекту или переименования географического объекта, осуществляется путем размещения соответствующей информации на официальном сайте Государственного Совета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Государственный Совет рассматривает предложения о присвоении наименования географическому объекту или переименовании географического объекта с учетом мнения населения, выявленного в соответствии с Законом № 66-ЗРТ.

По результатам рассмотрения предложения о присвоении наименования географическому объекту или переименовании географического объекта Государственный Совет принимает решение об одобрении указанного предложения либо его отклонении. Данное решение Государственного Совета размещается на официальном сайте Государственного Совета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Предложение о присвоении наименования географическому объекту или переименовании географического объекта, одобренное Государственным Советом, документы, обосновывающие указанное предложение, и расчет необходимых затрат направляются в соответствии с федеральным законодательством в федеральный орган государственной власти для рассмотрения вопроса о присвоении наименования географическому объекту или переименовании географического объекта.

В 2011 году на основе положений Закона № 116-ЗРТ Государственным Советом было принято Положение о рассмотрении Государственным Советом предложений о наименовании и переименовании административно-территориальных единиц Республики Татарстан. Указанным Положением определен порядок рассмотрения Государственным Советом предложений о наименовании и переименовании административно-территориальных единиц Республики Татарстан. Положение содержит также рекомендуемые правила выбора наименования административно-территориальной единицы и подготовки соответствующего проекта постановления Государственного Совета Республики Татарстан.

Необходимыми элементами осуществления народовластия в Татарстане являются выборы и референдум. Для организации избирательного процесса и референдума в республике имеется своя законодательная база.

Закон Республики Татарстан от 9 августа 2003 года № 33-ЗРТ «О референдуме Республики Татарстан» (далее – Закон № 33-ЗРТ) устанавливает порядок назначения и проведения референдума Республики Татарстан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), иными федеральными законами и законами Республики Татарстан.

Референдум Республики Татарстан наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением власти народа. Референдум – это форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по наиболее важным вопросам государственного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан, обладающих

правом на участие в референдуме. Референдум Республики Татарстан проводится на всей территории Республики Татарстан.

Право на участие в референдуме Республики Татарстан имеет гражданин Российской Федерации, место жительства которого расположено на территории Республики Татарстан, достигший на день голосования возраста 18 лет.

На референдум Республики Татарстан могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Республики Татарстан, а также вопросы, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и Республики Татарстан, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральным законом. Инициатива проведения референдума принадлежит гражданам, имеющим право на участие в референдуме, и избирательному объединению, иному общественному объединению, устав которого предусматривает участие в выборах и (или) референдумах и которое зарегистрировано в порядке, определенном федеральным законом на республиканском или федеральном уровне, не позднее чем за один год до дня образования инициативной группы по проведению референдума. Назначение и проведение референдума обязательно, если соблюдены порядок и сроки выдвижения инициативы проведения референдума и ее реализации. Референдум Республики Татарстан назначается Государственным Советом.

Референдум Республики Татарстан признается Центральной избирательной комиссией Республики Татарстан (далее также – Центральная избирательная комиссия) состоявшимся, если в нем приняло участие более половины участников референдума, внесенных в списки участников референдума на территории Республики Татарстан, а решение признается принятым, если за это решение проголосовало более половины участников референдума, принявших участие в голосовании. Решение, принятое на референдуме Республики Татарстан, является обязательным и не нуждается в дополнительном утверждении, действует на всей территории Республики Татарстан.

В 2015 и 2016 годах в Закон № 33-ЗРТ вносились изменения, связанные с изменениями Федерального закона № 67-ФЗ в части уточнения полномочий Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан, участковой комиссии, а также требований к агитационным материалам, повторного закрепления возможности голосования на референдуме по открепительным удостоверениям и др.

В республике в середине 2000-х годов была впервые проведена работа по кодификации всех республиканских законов, регулирующих избирательный процесс в Татарстане в зависимости от уровня выборов, результатом которой

стало принятие Избирательного кодекса Республики Татарстан от 7 мая 2007 года № 21-ЗРТ (далее – Избирательный кодекс).

В Государственный Совет в соответствии с Конституцией Республики Татарстан избираются 100 депутатов. Порядок назначения, проведения выборов депутатов Государственного Совета и подведения результатов избирательной кампании регулируется Избирательным кодексом.

Избирательный кодекс определяет порядок проведения выборов Президента Республики Татарстан, депутатов Государственного Совета, депутатов представительного органа муниципального образования, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления в Республике Татарстан, а также гарантии избирательных прав граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Татарстан, при проведении выборов Президента Республики Татарстан, депутатов Государственного Совета и муниципальных выборов в соответствии с федеральным законом. Регулирует порядок проведения выборов депутатов представительного органа муниципального образования и выборных должностных лиц местного самоуправления, если в соответствии с законом, уставом муниципального образования указанные представительный орган, выборное должностное лицо местного самоуправления избираются непосредственно населением на муниципальных выборах. Избирательный кодекс не распространяется на общественные отношения, возникающие при осуществлении права на участие в референдуме, отзыве депутатов и выборных должностных лиц, которые регулируются федеральными законами, Конституцией Республики Татарстан и иными законами Республики Татарстан.

В Республике Татарстан установлена пропорционально-мажоритарная избирательная система. 50 депутатов Государственного Совета избираются по одномандатным избирательным округам (один округ – один депутат), образуемым на основе средней нормы представительства избирателей на одномандатный избирательный округ. Средняя норма представительства избирателей устанавливается путем деления общего числа избирателей, проживающих на территории Республики Татарстан и зарегистрированных в Республике Татарстан в соответствии с федеральным законом, на 50 одномандатных избирательных округов. 50 депутатов Государственного Совета избираются по единому республиканскому избирательному округу по республиканским спискам кандидатов в депутаты, выдвинутым политическими партиями.

Активным избирательным правом на выборах депутатов Государственного Совета по республиканскому избирательному округу обладает гражданин Российской Федерации (далее – гражданин), достигший на день голосования возраста 18 лет, место жительства которого расположено

на территории Республики Татарстан, по одномандатному избирательному округу – гражданин, достигший на день голосования возраста 18 лет, место жительства которого расположено на территории соответствующего одномандатного избирательного округа. Гражданин, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, вправе участвовать в предусмотренных законом и проводимых законными методами других избирательных действиях.

Депутатом Государственного Совета может быть избран гражданин, достигший на день голосования 21 года.

Подготовку и проведение в Республике Татарстан выборов депутатов Государственного Совета осуществляют следующие избирательные комиссии: Центральная избирательная комиссия, окружные, территориальные и участковые избирательные комиссии.

Право выдвижения кандидатов принадлежит непосредственно кандидату, которое может быть осуществлено путем самовыдвижения, и политической партии (избирательным объединениям). Выдвижение кандидатов в составе республиканского списка кандидатов может быть осуществлено избирательным объединением.

Определение результатов выборов по одномандатному избирательному округу осуществляет окружная комиссия, а выборов по республиканскому избирательному округу – Центральная избирательная комиссия.

Избранным по одномандатному избирательному округу признается зарегистрированный кандидат, который получил наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

К распределению депутатских мандатов по республиканскому избирательному округу должно быть допущено не менее чем два республиканских списка кандидатов. В Избирательном кодексе установлен 5-процентный порог (барьер) прохождения партийного списка к распределению депутатских мандатов в законодательном органе Республики Татарстан.

Выборы депутатов Государственного Совета третьего созыва в 2004 году были проведены на основании Закона Республики Татарстан от 22 сентября 2003 года № 35-ЗРТ «О совмещении выборов депутатов Государственного Совета Республики Татарстан с выборами Президента Российской Федерации». В соответствии со статьей 82 Федерального закона № 67-ФЗ в целях совмещения дня голосования на выборах в Государственный Совет с днем голосования на выборах Президента Российской Федерации был сокращен срок полномочий Государственного Совета второго созыва до 14 марта 2004 года.

14 марта 2004 года парламентские выборы в Татарстане впервые были проведены по смешанной (пропорционально-мажоритарной) системе. В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии

Республики Татарстан от 17 марта 2004 года № 98/458 «Об установлении общих результатов выборов депутатов Государственного Совета Республики Татарстан» выборы были признаны состоявшимися и действительными. В Государственный Совет третьего созыва было избрано 100 депутатов. Депутатские мандаты по единому республиканскому избирательному округу были распределены между двумя политическими партиями – «Единой Россией» и Коммунистической партией Российской Федерации.

1 марта 2009 года по истечении пятилетнего срока полномочий депутатов Государственного Совета третьего созыва были проведены выборы депутатов Государственного Совета четвертого созыва. В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан от 4 марта 2009 года № 11/156 «Об установлении общих результатов выборов депутатов Государственного Совета Республики Татарстан четвертого созыва» выборы были признаны состоявшимися и действительными. В Государственный Совет четвертого созыва было избрано 100 депутатов: 50 – по республиканскому избирательному округу (из них 44 мандата получила Всероссийская политическая партия «Единая Россия» и шесть мандатов – Коммунистическая партия Российской Федерации) и 50 – по одномандатным избирательным округам (из них 43 депутата были выдвинуты Всероссийской политической партией «Единая Россия», семь депутатов являлись самовыдвиженцами).

14 сентября 2014 года по истечении пятилетнего срока полномочий депутатов Государственного Совета четвертого созыва были проведены выборы депутатов Государственного Совета пятого созыва. В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан от 17 сентября 2014 года № 48/150 «Об установлении общих результатов выборов депутатов Государственного Совета Республики Татарстан пятого созыва» выборы были признаны состоявшимися и действительными. В Государственный Совет Республики Татарстан пятого созыва было избрано 100 депутатов: 50 – по республиканскому избирательному округу (из них 47 мандатов получила Всероссийская политическая партия «Единая Россия» и три мандата – Коммунистическая партия Российской Федерации) и 50 – по одномандатным избирательным округам (из них 36 депутатов были выдвинуты Всероссийской политической партией «Единая Россия», один депутат – Либерально-демократической партией России, 13 депутатов являлись самовыдвиженцами).

В развитие положений Федерального закона от 6 мая 2010 года № 80-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О политических партиях», по аналогии с Федеральным законом от 12 мая 2009 года № 95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами», Законом Республики Татарстан от 30 июля

2010 года № 59-ЗРТ «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Государственном Совете Республики Татарстан, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» определены основные положения по обеспечению гарантий равенства политических партий, представленных в Государственном Совете, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом, зарегистрированным территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по регистрации средств массовой информации, по Республике Татарстан.

Освещение деятельности политических партий, представленных в Государственном Совете, региональными телеканалом и радиоканалом осуществляется на основе принципов публичности государственного контроля за освещением деятельности партий, распространения информации о деятельности каждой из партий в равном объеме, всестороннего и объективного информирования телезрителей и радиослушателей о деятельности партий, творческой независимости и профессиональной самостоятельности редакций региональных телеканала и радиоканала при освещении деятельности партий.

Порядок и методика учета объема эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности каждой политической партии, представленной в Государственном Совете, региональными телеканалом и радиоканалом, утверждаются решением Центральной избирательной комиссии.

Контроль за обеспечением гарантий равенства политических партий, представленных в Государственном Совете, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом осуществляется Центральной избирательной комиссией при участии указанных политических партий, уполномоченного органа исполнительной власти Республики Татарстан в сфере массовых коммуникаций, Общественной палаты Республики Татарстан, организации, осуществляющей теле- и радиовещание, а также, по согласованию, территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, по Республике Татарстан, Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 22 сентября 2003 года № 36-ЗРТ «О числе депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, работающих на профессиональной постоянной основе» (далее – Закон № 36-ЗРТ) в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ и Конституцией Республики Татарстан установлено, что в Государственном Совете на профессиональной постоянной основе работают 20 депутатов Государственного Совета, в том числе Председатель Государственного Совета,

заместители Председателя Государственного Совета, Секретарь Государственного Совета, председатели комитетов Государственного Совета. Иные депутаты Государственного Совета для работы на профессиональной постоянной основе избираются Государственным Советом.

В связи с принятием Федерального закона от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», возвращающего институт выборности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, Законом Республики Татарстан от 22 июня 2012 года № 40-ЗРТ были восстановлены положения Конституции Республики Татарстан о выборах Президента Республики Татарстан (пункт 16 статьи 75, статья 91, части 1 и 2 статьи 93), а также признаны утратившими силу нормы о наделении Государственным Советом полномочиями Президента Республики Татарстан.

Соответствующие изменения, регулирующие порядок назначения, подготовки и проведения выборов Президента Республики Татарстан, были внесены и в Избирательный кодекс (Закон Республики Татарстан от 22 июня 2012 года № 41-ЗРТ). Закон Республики Татарстан от 25 марта 2004 года № 27-ЗРТ «О выборах Президента Республики Татарстан» признан утратившим силу.

Согласно Избирательному кодексу Президент Республики Татарстан избирается по единому республиканскому избирательному округу, включающему в себя всю территорию Республики Татарстан.

Активным избирательным правом на выборах Президента Республики Татарстан обладают те же граждане, которые обладают активным избирательным правом на выборах депутатов Государственного Совета по республиканскому избирательному округу.

Подготовку и проведение в Республике Татарстан выборов Президента Республики Татарстан осуществляют Центральная избирательная комиссия, территориальные комиссии и участковые комиссии.

Кандидатом на должность Президента Республики Татарстан может быть выдвинут гражданин, достигший на день голосования возраста 30 лет, при этом правом выдвижения кандидатов обладают только политические партии.

Выдвижение кандидата на должность Президента Республики Татарстан должны поддержать пять процентов депутатов представительных органов муниципальных образований от общего числа указанных депутатов, предусмотренного уставами этих муниципальных образований на день принятия решения о назначении выборов Президента Республики Татарстан. При этом депутаты представительного органа муниципального района,

состоящего из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, учитываются только один раз. В числе лиц, поддержавших кандидата, должны быть пять процентов депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов от общего числа депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов, предусмотренного уставами этих муниципальных районов и городских округов на день принятия решения о назначении выборов Президента Республики Татарстан. При этом кандидат должен быть поддержан указанными лицами не менее чем в трех четвертях муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан.

Определение результатов выборов Президента Республики Татарстан осуществляет Центральная избирательная комиссия.

Избранным на выборах Президента Республики Татарстан считается зарегистрированный кандидат, набравший более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Государственным Советом принят Закон Республики Татарстан от 25 декабря 2012 года № 92-ЗРТ «О порядке отзыва Президента Республики Татарстан», устанавливающий порядок организации и проведения отзыва Президента Республики Татарстан.

Отзыв проводится в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ, Федеральным законом № 67-ФЗ, другими федеральными законами, Конституцией Республики Татарстан, указанным Законом Республики Татарстан.

Право отзыва Президента Республики Татарстан является одной из форм осуществления непосредственной демократии, а также одним из средств контроля граждан Российской Федерации за осуществлением Президентом Республики Татарстан своих полномочий, закрепленных законодательством. Однако при этом инициатива проведения голосования по отзыву может быть выдвинута не ранее чем по истечении одного года со дня вступления в должность Президента Республики Татарстан.

Отзыв возможен по одному из следующих оснований:

1) нарушение Президентом Республики Татарстан законодательства Российской Федерации и (или) законодательства Республики Татарстан, факт совершения которого установлен соответствующим судом;

2) неоднократное грубое без уважительных причин неисполнение Президентом Республики Татарстан своих обязанностей, установленное соответствующим судом.

В соответствии с Федеральным законом № 184-ЗРТ обратиться в Верховный Суд Республики Татарстан с заявлением об установлении фактов, указанных в части 1 настоящей статьи, вправе политические партии, их региональные отделения, иные общественные объединения, а также группа

граждан Российской Федерации в количестве не менее 100 человек, проживающих на территории Республики Татарстан и обладающих активным избирательным правом на выборах Президента Республики Татарстан.

В 2010 году в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 11 декабря 2004 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», был также изменен текст присяги Президента Республики Татарстан. Согласно изменениям, внесенным в Закон Республики Татарстан от 4 июля 1991 года № 1141-ХП «О вступлении в должность Президента Республики Татарстан», Президент Республики Татарстан приносит клятву верности Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Татарстан: «Торжественно клянусь верно служить народу Республики Татарстан, обеспечивать права и свободы граждан, государственный суверенитет Республики Татарстан, соблюдать Конституцию Российской Федерации, Конституцию Республики Татарстан и законы Республики Татарстан, добросовестно выполнять возложенные на меня высокие обязанности Президента Республики Татарстан».

Решением Верховного Суда Республики Татарстан от 3 марта 2011 года текст присяги Президента Республики Татарстан был признан не соответствующим федеральному законодательству в части, исключаящей из текста соблюдение Президентом Республики Татарстан федерального законодательства. Также решением Верховного Суда Республики Татарстан было подтверждено, что положения текста присяги в части упоминания в нем государственного суверенитета Республики Татарстан аналогичны нормам учредительных актов субъектов Российской Федерации, ранее признанным Конституционным Судом Российской Федерации не соответствующими Конституции Российской Федерации.

В 2010 году в целях всестороннего использования опыта и знаний Президента Республики Татарстан, прекратившего исполнение полномочий, для политического, социально-экономического и иного развития Республики Татарстан по инициативе вновь наделенного полномочиями Президента Республики Татарстан был принят Закон Республики Татарстан от 30 марта 2010 года № 11-ЗРТ «О Государственном Советнике Республики Татарстан».

Данным Законом в соответствии со статьями 73 и 76 Конституции Российской Федерации, статьей 4 Конституции Республики Татарстан учреждена должность Государственного Советника Республики Татарстан, которая по своему правовому статусу не является государственной должностью Республики Татарстан и должностью государственной гражданской службы Республики Татарстан.

На должность Государственного Советника Республики Татарстан назначается лицо, прекратившее исполнение полномочий Президента Республики Татарстан. Назначение на должность осуществляется Государственным Советом по представлению Президента Республики Татарстан.

За Государственным Советником Республики Татарстан закреплено право законодательной инициативы в Государственном Совете в соответствии с Конституцией Республики Татарстан. В связи с этим Законом Республики Татарстан от 30 марта 2010 года № 10-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 75, 76, 94 Конституции Республики Татарстан» были внесены соответствующие изменения в Конституцию Республики Татарстан.

Для обеспечения реализации и защиты избирательных прав граждан Российской Федерации, осуществления подготовки и проведения выборов Президента Республики Татарстан, депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, референдума Республики Татарстан, подготовки и проведения на территории Республики Татарстан выборов Президента Российской Федерации и в федеральные органы государственной власти, референдума Российской Федерации формируются Центральная избирательная комиссия и территориальные избирательные комиссии Республики Татарстан.

Порядок формирования, статус, компетенция, полномочия и порядок деятельности Центральной избирательной комиссии и территориальных избирательных комиссий Республики Татарстан регулируются Избирательным кодексом.

При проведении соответствующих референдумов Центральная избирательная комиссия и территориальные избирательные комиссии Республики Татарстан действуют в качестве комиссий референдума.

В соответствии с Конституцией Республики Татарстан Центральная избирательная комиссия обладает правом законодательной инициативы в Государственном Совете по вопросам ее ведения.

Центральная избирательная комиссия и территориальные избирательные комиссии (районные, городские и др.) являются государственными органами Республики Татарстан и действуют на постоянной основе. Срок их полномочий с 2010 года составляет пять лет.

Формирование Центральной избирательной комиссии осуществляется Государственным Советом и Президентом Республики Татарстан на основе предложений:

политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Государственном Совете;
общественных объединений;

представительных органов местного самоуправления, Центральной избирательной комиссии предыдущего состава, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Комиссия формируется в составе 14 членов с правом решающего голоса. Действующий состав Центральной избирательной комиссии сформирован в 2017 году на пять лет.

Территориальные избирательные комиссии формируются Центральной избирательной комиссией на основе предложений тех же политических партий, которые вправе вносить предложения по формированию Центральной избирательной комиссии, общественных объединений, а также предложений представительных органов местного самоуправления, Центральной избирательной комиссии предыдущего состава, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе местного самоуправления, а также предложений представительных органов местного самоуправления, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, территориальных избирательных комиссий предыдущего состава. Территориальные избирательные комиссии формируются в количестве 5 – 14 членов с правом решающего голоса в зависимости от численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории.

В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан от 13 октября 2015 года № 74/849 «О перечне и количественном составе территориальных избирательных комиссий Республики Татарстан» в Татарстане сформировано 65 территориальных избирательных комиссий, в том числе 7 комиссий – в районах города Казани, 3 комиссии – в городе Набережные Челны, 12 комиссий – в городах республиканского значения, 43 комиссии – в районах республики.

Порядок народного обсуждения наиболее важных вопросов государственной жизни Республики Татарстан определен в Законе Республики Татарстан от 6 августа 2003 года № 26-ЗРТ «О народном обсуждении наиболее важных вопросов государственной жизни Республики Татарстан».

В соответствии с данным Законом на народное обсуждение выносятся проекты законов Республики Татарстан, решений, затрагивающие основные направления политического, экономического и социального развития республики, осуществление конституционных прав, свобод и обязанностей граждан, а также другие наиболее важные вопросы государственной жизни, находящиеся в ведении Республики Татарстан.

Решение о вынесении проектов законов Республики Татарстан, других наиболее важных вопросов государственной жизни республики на народное обсуждение принимается Государственным Советом на основе предложения о

народном обсуждении, которое может быть внесено в Государственный Совет субъектами права законодательной инициативы. Об итогах народного обсуждения информируется население.

Закон Республики Татарстан от 18 марта 2004 года № 15-ЗРТ «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан» определяет права и обязанности депутата Государственного Совета, предусматривает основные правовые и социальные гарантии при осуществлении им своих полномочий.

Законом установлены условия осуществления депутатом своих полномочий. Так, депутат осуществляет депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности либо работает в Государственном Совете на профессиональной постоянной основе. Число депутатов, работающих в Государственном Совете на профессиональной постоянной основе, в настоящее время в соответствии с Законом № 36-ЗРТ составляет 20 человек.

Основными формами деятельности депутата Государственного Совета являются участие в заседаниях Государственного Совета, парламентских слушаниях, работе комитетов, согласительных и специальных комиссий, создаваемых Государственным Советом, фракций и иных депутатских объединений в Государственном Совете, внесение проектов законов и постановлений Государственного Совета, внесение депутатского запроса и предложений в органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и их должностным лицам, направление депутатского обращения, а также работа с избирателями и иные формы, предусмотренные Конституцией Республики Татарстан, законами Республики Татарстан и Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан.

Депутат поддерживает связь с избирателями. При этом депутат, избранный по одномандатному избирательному округу, поддерживает связь с избирателями своего округа, а депутат, избранный по единому республиканскому избирательному округу, поддерживает связь с избирателями в округе, определенном соответствующей фракцией в Государственном Совете, созданной избирательным объединением, по списку которого он был избран. Депутат информирует избирателей о своей деятельности во время встреч с ними, а также через средства массовой информации. Кроме того, депутат информирует Президиум Государственного Совета о своей работе в избирательном округе. Порядок представления указанной информации утвержден постановлением Президиума Государственного Совета от 21 апреля 2011 года № 1560-IV ГС.

Депутат вправе иметь не более пяти помощников, которые, например, ведут запись на прием к депутату и проводят предварительный прием, а также

готовят аналитические, информационные, справочные и другие материалы, необходимые депутату для осуществления им своих полномочий.

В соответствии с Конституцией Республики Татарстан Государственный Совет из числа депутатов Государственного Совета образует и избирает комитеты Государственного Совета. Порядок образования, избрания и компетенция комитетов Государственного Совета установлены Законом Республики Татарстан от 15 марта 2004 года № 13-ЗРТ «О комитетах Государственного Совета Республики Татарстан». Комитеты образуются Государственным Советом по направлениям, обеспечивающим его деятельность, для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Государственного Совета, контроля за соблюдением и исполнением законов и нормативных правовых актов Государственного Совета. Комитетам принадлежит право законодательной инициативы в Государственном Совете.

Комитеты образуются на срок полномочий Государственного Совета одного созыва. В течение срока полномочий Государственный Совет может образовывать новые комитеты, упразднять и реорганизовывать ранее созданные, а также вносить изменения в их состав.

Численный состав комитетов устанавливается на первом после выборов заседании Государственного Совета с учетом предложений депутатов Государственного Совета, но он не может быть менее семи и более 15 депутатов Государственного Совета. Депутат Государственного Совета может быть членом только одного комитета.

Закон Республики Татарстан от 12 января 2016 года № 2-ЗРТ «О парламентском контроле в Республике Татарстан» регулирует общественные отношения, связанные с осуществлением Государственным Советом, Президиумом Государственного Совета, комитетами и комиссиями Государственного Совета, депутатами Государственного Совета, парламентской комиссией по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, Счетной палатой Республики Татарстан парламентского контроля. Основными целями парламентского контроля являются: обеспечение соблюдения Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Татарстан, исполнения федеральных законов, законов Республики Татарстан; защита гарантированных Конституцией Российской Федерации и Конституцией Республики Татарстан прав и свобод человека и гражданина; укрепление законности и правопорядка; выявление ключевых проблем в деятельности государственных органов Республики Татарстан, повышение эффективности системы государственного управления и привлечение внимания соответствующих государственных органов и должностных лиц к выявленным в ходе осуществления парламентского контроля недостаткам в целях их

устранения; противодействие коррупции; изучение практики применения законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Татарстан, выработка рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Татарстан, а также повышение эффективности их исполнения.

Важным шагом в становлении институтов гражданского общества, привлечении широкого круга общественности к обсуждению и реализации основных направлений государственной политики в Республике Татарстан стало принятие Закона Республики Татарстан от 27 апреля 2017 года № 24-ЗРТ «Об Общественной палате Республики Татарстан» (далее – Закон № 24-ЗРТ). Данный Закон принят взамен действовавшего Закона Республики Татарстан от 14 октября 2005 года № 103-ЗРТ «Об Общественной палате Республики Татарстан» в связи с вступлением в силу Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации». Существенные изменения претерпел порядок формирования Общественной палаты Республики Татарстан (далее – Общественная палата). Согласно Закону № 24-ЗРТ Общественная палата формируется в составе 60 человек.

Одна треть состава Общественной палаты (20 человек) утверждается Президентом Республики Татарстан по представлению зарегистрированных на территории Республики Татарстан структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений.

Одна треть состава Общественной палаты (20 человек) утверждается Государственным Советом по представлению зарегистрированных на территории Республики Татарстан некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений.

Члены Общественной палаты, утвержденные Президентом Республики Татарстан, и члены Общественной палаты, утвержденные Государственным Советом, определяют состав остальной одной трети членов Общественной палаты (20 человек) из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями, зарегистрированными на территории Республики Татарстан.

Лица, ранее являвшиеся членами Общественной палаты двух составов, непосредственно предшествовавших вновь утверждаемому составу Общественной палаты, не могут быть членами нового состава Общественной палаты.

Срок полномочий членов Общественной палаты составляет три года. Действие Закона № 24-ЗРТ распространяется на правоотношения, возникшие в связи с формированием и деятельностью Общественной палаты,

формирование которой началось после дня вступления в силу Закона № 24-ЗРТ.

Закон Республики Татарстан от 20 июля 2017 года № 62-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением общественного контроля в Республике Татарстан» подготовлен в развитие Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и направлен на регулирование отдельных вопросов организации и осуществления общественного контроля в Республике Татарстан.

Под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Общественный контроль осуществляется в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, в иных формах, не противоречащих Федеральному закону «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия.

Закон Республики Татарстан от 4 марта 2006 года № 16-ЗРТ «О государственных должностях Республики Татарстан» устанавливает основы правового статуса лица, замещающего государственную должность Республики Татарстан, определяет виды и объем предоставляемых ему государственных гарантий, регулирует иные вопросы обеспечения его деятельности.

Государственная должность Республики Татарстан – это должность, устанавливаемая Конституцией Республики Татарстан и законами Республики Татарстан для непосредственного исполнения полномочий органов государственной власти Республики Татарстан, а также иных государственных органов Республики Татарстан. Государственные должности Республики Татарстан замещаются путем наделения полномочиями, избрания, утверждения или назначения на соответствующую государственную должность Республики Татарстан в порядке, определенном федеральным законодательством, Конституцией Республики Татарстан, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан.

Указом Президента Республики Татарстан от 9 марта 2006 года № УП-92 «Об утверждении Сводного перечня государственных должностей Республики Татарстан» (с изменениями и дополнениями) утвержден Сводный перечень государственных должностей Республики Татарстан, в который включено 28 государственных должностей Республики Татарстан.

В развитие и в соответствии с Законом Республики Татарстан «О государственных должностях Республики Татарстан» в целях обеспечения социальных гарантий и упорядочения оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан на постоянной основе, Президентом Республики Татарстан принят Указ от 27 марта 2006 года № УП-122 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан».

Отношения в сфере организации государственной гражданской службы Республики Татарстан, а также определение в соответствии с федеральными законами условий прохождения государственной гражданской службы государственными гражданскими служащими Республики Татарстан и гарантии их деятельности регулируются Законом Республики Татарстан от 16 января 2003 года № 3-ЗРТ (в редакции Закона Республики Татарстан от 25 октября 2005 № 106-ЗРТ) «О государственной гражданской службе Республики Татарстан» (далее – Закон № 3-ЗРТ). Данный Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» и Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Государственная гражданская служба Республики Татарстан представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Республики Татарстан по обеспечению исполнения полномочий государственных органов Республики Татарстан и лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан. Государственная гражданская служба Республики Татарстан осуществляется в аппаратах законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, судов Республики Татарстан, иных государственных органов Республики Татарстан, образуемых в соответствии с законодательством Республики Татарстан.

Законом № 3-ЗРТ установлены принципы государственной службы, классификация должностей государственной службы, квалификационные требования к должностям государственной службы, основные обязанности и гарантии государственного служащего, порядок присвоения классов чин, включая время пребывания в определенном классном чине. Реестр должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан утвержден

Указом Президента Республики Татарстан от 18 января 2006 года № УП-9 «О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан».

Законом № 3-ЗРТ изменена система оплаты труда государственного служащего. Оплата труда государственного служащего представляет собой денежное содержание служащего, состоящее из месячного оклада в соответствии с замещаемой им должностью государственной службы и месячного оклада государственного служащего в соответствии с присвоенным ему классным чином государственной службы, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат.

В целях обеспечения социальных гарантий, упорядочения и совершенствования оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Татарстан, стимулирования их профессиональной служебной деятельности в соответствии с Законом № 3-ЗРТ был принят Указ Президента Республики Татарстан от 5 апреля 2006 года № УП-133 «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Татарстан».

В 2012 году принят Закон Республики Татарстан № 55-ЗРТ «Об обязательном государственном страховании государственных гражданских служащих Республики Татарстан». Данный Закон в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Законом № 3-ЗРТ определил случаи, порядок и размеры выплат по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья государственных гражданских служащих Республики Татарстан.

Обязательному государственному страхованию подлежат жизнь и здоровье государственных гражданских служащих Республики Татарстан в течение всего периода прохождения государственной гражданской службы Республики Татарстан, который исчисляется со дня назначения на должность гражданской службы по день освобождения от должности гражданской службы.

Основным направлением деятельности Государственного Совета как высшего органа законодательной власти является законотворчество.

Процедура принятия и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации регулируется в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ. Законотворческая деятельность Государственного Совета в силу своей специфики регулируется также Конституцией Республики Татарстан, Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан. Для полноценного регулирования законотворческой деятельности принят Закон Республики Татарстан от 6 августа 2003 года № 27-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики

Татарстан и других актов, принятых Государственным Советом Республики Татарстан и его Президиумом» (далее – Закон № 27-ЗРТ).

Закон № 27-ЗРТ регулирует процедуру опубликования и вступления в силу законов Республики Татарстан и других актов, принятых Государственным Советом и его Президиумом.

Законом № 27-ЗРТ установлено, что на территории Республики Татарстан применяются только те законы Республики Татарстан, нормативные правовые акты Государственного Совета и его Президиума, которые официально опубликованы. Законы Республики Татарстан обнародуются Президентом Республики Татарстан путем их официального опубликования на татарском и русском языках. Акты Государственного Совета и его Президиума подлежат официальному опубликованию на татарском и русском языках. Тексты законов Республики Татарстан, актов Государственного Совета и его Президиума, опубликованные на государственных языках – татарском и русском, имеют одинаковую юридическую силу.

Также согласно Закону Республики Татарстан от 31 октября 2002 года № 21-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина» законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Нормативные правовые акты Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу через 10 дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен иной, более поздний срок вступления их в силу.

Предусматривается возможность размещения законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан на федеральном электронном ресурсе «Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru). В перечень источников официального опубликования правовых актов включен также и «Официальный портал правовой информации Республики Татарстан» (PRAVO.TATARSTAN.RU).

Закон Республики Татарстан от 15 сентября 1999 года № 2355 «О Своде законов Республики Татарстан» определяет правовые и организационные основы подготовки и издания Свода законов Республики Татарстан.

Свод законов Республики Татарстан представляет собой официальное систематизированное полное собрание действующих законов и иных нормативных правовых актов Государственного Совета Республики Татарстан,

Президента Республики Татарстан и Кабинета Министров Республики Татарстан.

В Свод законов включаются:

- Конституция Республики Татарстан;
- кодексы Республики Татарстан;
- законы Республики Татарстан;
- постановления Государственного Совета Республики Татарстан, имеющие нормативный характер;
- указы Президента Республики Татарстан, имеющие нормативный характер;
- постановления Кабинета Министров Республики Татарстан, имеющие нормативный характер.

В Свод законов включается Договор о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий, а также могут включаться отдельные положения (извлечения) нормативных правовых актов Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан» (далее – Закон № 49-ЗРТ) регулирует деятельность по сбору, анализу, обобщению и оценке информации о законодательной деятельности Государственного Совета и реализации законов Республики Татарстан. Целью проведения мониторинга законов Республики Татарстан является защита прав и свобод человека и гражданина, укрепление режима законности и правопорядка, определение эффективности действия законов Республики Татарстан.

К задачам проведения мониторинга законов Республики Татарстан отнесены обеспечение контроля за реализацией законов Республики Татарстан; анализ и оценка соответствия практики реализации законов Республики Татарстан планируемому результату правового регулирования; выявление противоречий, дублирования и пробелов в правовом регулировании, норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей, положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции; формирование перспективных направлений законодательной деятельности; создание постоянно действующей связи между Государственным Советом и правоприменителями; определение степени урегулированности вопросов, отнесенных к предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Результаты мониторинга законов Республики Татарстан используются в качестве основы для формирования доклада о состоянии законодательства Республики Татарстан, представляющего собой форму подведения Государственным Советом итогов законодательной деятельности, готовящегося в целях обеспечения органов государственной власти, органов

местного самоуправления и населения Республики Татарстан систематизированной информацией о принятых законах Республики Татарстан, об актуальных проблемах законодательного регулирования и перспективах развития законодательства Республики Татарстан.

Законом № 49-ЗРТ упорядочены также вопросы учета законов Республики Татарстан, данные которого используются при проведении мониторинга законов Республики Татарстан. В ходе проведения учета законов Республики Татарстан информация по каждому закону Республики Татарстан систематизируется и оформляется в виде паспорта закона Республики Татарстан, в который заносятся справочная информация (наименование, реквизиты, дата вступления закона в силу, источник официального опубликования, срок действия закона); сведения о внесенных в закон изменениях (наименование, реквизиты, источник официального опубликования соответствующих законов, дата вступления их в силу и срок действия); перечень судебных решений, актов прокурорского реагирования и органов юстиции в отношении закона Республики Татарстан, а также принятые по итогам его рассмотрения решения Государственного Совета; перечень подзаконных актов, принятых в развитие закона.

В соответствии с Конституцией Республики Татарстан предусмотрены государственные награды Республики Татарстан. До 2011 года действовал Закон Республики Татарстан от 24 марта 2004 года № 25-ЗРТ «О государственных наградах Республики Татарстан», которым были учреждены государственные награды Республики Татарстан, установлен их правовой статус и определен порядок награждения.

В 2011 году был разработан и принят новый республиканский закон о государственных наградах. Необходимость разработки Закона Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 74-ЗРТ «О государственных наградах Республики Татарстан» (далее – Закон № 74-ЗРТ) была обусловлена тем, что Закон от 24 марта 2004 года № 25-ЗРТ не учитывал в полном объеме сложившуюся практику награждения, а также не регулировал ряд статусных вопросов государственных наград Республики Татарстан.

Законом № 74-ЗРТ уточняется понятие государственных наград Республики Татарстан, которым расширяется перечень заслуг гражданина перед Республикой Татарстан и ее многонациональным народом, являющихся основанием для награждения, определяется система и статус государственных наград Республики Татарстан с учетом вновь учрежденных.

Кроме того, Законом Республики Татарстан № 74-ЗРТ Почетная Грамота Республики Татарстан исключена из перечня государственных наград Республики Татарстан. Это решение было обусловлено тем, что данный вид награды не вручался ввиду ее не востребоваемости.

Согласно Закону Республики Татарстан № 74-ЗРТ государственные награды Республики Татарстан являются высшим выражением государственного и общественного признания достижений награжденных за их значительный вклад в государственное, экономическое, социальное, научное и культурное развитие Республики Татарстан, заслуги в укреплении законности, охране здоровья и жизни, защите прав и свобод граждан, воспитании, развитии спорта, за активную благотворительную деятельность и иные заслуги перед Республикой Татарстан и ее многонациональным народом.

Государственными наградами Республики Татарстан являются орден «За заслуги перед Республикой Татарстан», орден «Дуслык», медаль ордена «За заслуги перед Республикой Татарстан», медаль «За доблестный труд», медаль «За заслуги в развитии местного самоуправления в Республике Татарстан», медаль «Ана даны – Материнская слава», медаль «В ознаменование добычи трехмиллиардной тонны нефти Татарстана», почетные звания Республики Татарстан. Законами Республики Татарстан от 11 июня 2012 № 30-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О государственных наградах Республики Татарстан» и от 25 апреля 2015 года № 31-ЗРТ «О внесении изменений в статью 5¹ Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» и Закон Республики Татарстан «О государственных наградах Республики Татарстан» были введены три новых почетных звания – «Заслуженный газовик Республики Татарстан», «Заслуженный работник печати и массовых коммуникаций Республики Татарстан» и «Заслуженный работник сферы молодежной политики Республики Татарстан». Таким образом, в настоящее время в наградной системе Республики Татарстан существует 47 почетных званий Республики Татарстан.

Орден, медали ордена, медалей Республики Татарстан и почетных званий Республики Татарстан могут быть удостоены граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства. Орденом «За заслуги перед Республикой Татарстан» также могут быть награждены организации и их подразделения, за исключением государственных органов и органов местного самоуправления.

В целях реализации республиканского законодательства о государственных наградах Указом Президента Республики Татарстан от 16 июня 2004 года № УП-460 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан «О государственных наградах Республики Татарстан» утверждены описания ордена «За заслуги перед Республикой Татарстан», медали «За доблестный труд» и описание нагрудного знака к почетным званиям Республики Татарстан. Описания других медалей утверждены указами Президента Республики Татарстан от 4 мая 2007 года № УП-221 (в отношении медали «В ознаменование добычи трехмиллиардной тонны

нефти Татарстана»), от 22 июня 2010 года № УП-397 (в отношении медали «Ана даны – Материнская слава»), от 22 августа 2011 года № УП-510 (в отношении медали «За заслуги в развитии местного самоуправления в Республике Татарстан»). Указом Президента Республики Татарстан от 28 августа 2015 года № УП-809 утверждены описания ордена «Дуслык» и медали ордена «За заслуги перед Республикой Татарстан».

Указом Президента Республики Татарстан от 27 марта 2004 года № УП-290 «О Комиссии по государственным наградам при Президенте Республики Татарстан» образована Комиссия по государственным наградам при Президенте Республики Татарстан, основной целью которой является проведение общественной оценки ходатайств о награждении государственными наградами Республики Татарстан и обеспечение объективного подхода к высшей форме выражения государственного и общественного признания заслуг.

Указом Президента Республики Татарстан от 22 июня 2010 года № УП-396 утверждены формы (образцы) удостоверений к государственным наградам Республики Татарстан и форма наградного листа. Указом Президента Республики Татарстан от 27 декабря 2011 года № УП-875 «О рассмотрении ходатайств о награждении государственными наградами Республики Татарстан» утвержден Порядок рассмотрения ходатайств о награждении государственными наградами Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 29 августа 1991 года «Об объявлении 30 августа Днем Республики Татарстан – праздничным днем» в ознаменование принятия Декларации о государственном суверенитете Республики Татарстан объявил 30 августа Днем Республики Татарстан – народным праздником Республики Татарстан. Праздничный день 30 августа является нерабочим днем.

В ознаменование принятия Конституции Республики Татарстан Законом Республики Татарстан от 6 ноября 1992 года № 1635-ХII «О Дне Конституции Республики Татарстан» 6 ноября объявлено праздничным днем – Днем Конституции Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 19 февраля 1992 года № 1448-ХII «О праздничных днях и памятных датах Республики Татарстан» (в редакции Закона Республики Татарстан от 14 октября 2010 года № 74-ЗРТ) установил следующие нерабочие праздничные дни:

День Республики Татарстан – 30 августа;

День Конституции Республики Татарстан – 6 ноября;

Ураза-байрам;

Курбан-байрам.

В Республике Татарстан устанавливаются также праздничный день – День родного языка (26 апреля) и памятная дата – День официального принятия Ислама Волжской Булгарией (21 мая).

Дни, на которые в соответствии с лунным календарем и сложившимися традициями приходится начало проведения праздников Ураза-байрам и Курбан-байрам, определяются указом Президента Республики Татарстан.

В Республике Татарстан в соответствии с указанным Законом по случаю окончания весенне-полевых работ отмечаются татарский народный праздник Сабантуй и русский народный праздник Каравон. Даты проведения данных праздников ежегодно устанавливаются указом Президента Республики Татарстан.

В Республике Татарстан граждане, относящие себя к отдельным этническим общностям, имеют право отмечать и иные национальные праздники. В Республике Татарстан граждане имеют право отмечать религиозные праздники.

Законодательство о государственном управлении

Законом Республики Татарстан от 6 апреля 2005 года № 64-ЗРТ «Об исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан» (далее – Закон № 64-ЗРТ) регулируются правоотношения, связанные с формированием и функционированием органов исполнительной власти Республики Татарстан.

В систему органов исполнительной власти Республики Татарстан во главе с Президентом Республики Татарстан, который является главой государства и высшим должностным лицом Республики Татарстан, входят:

1) Кабинет Министров Республики Татарстан – Правительство Республики Татарстан, являющееся постоянно действующим, исполнительным, распорядительным и коллегиальным органом государственной власти Республики Татарстан общей компетенции;

2) министерства, которые являются органами отраслевой компетенции, и государственные комитеты Республики Татарстан, являющиеся органами межотраслевой компетенции;

3) республиканские агентства, службы, инспекции, центры, палаты, департаменты, комитеты, главные управления, управления, комиссии и иные органы исполнительной власти Республики Татарстан (ведомства Республики Татарстан), образуемые как органы специальной компетенции;

4) представительства Республики Татарстан.

Во исполнение данного Закона Указом Президента Республики Татарстан от 25 сентября 2015 года № УП-900 «О Перечне должностных лиц, входящих в состав Кабинета Министров Республики Татарстан –

Правительства Республики Татарстан» утвержден Перечень должностных лиц, входящих в состав Кабинета Министров Республики Татарстан – Правительства Республики Татарстан.

В целях создания системы сдержек и противовесов, обеспечения баланса законодательной и исполнительной власти в республике, не нарушая их стабильность и самостоятельность, в Законе № 64-ЗРТ регулируется вопрос об участии Государственного Совета в формировании Кабинета Министров Республики Татарстан. Государственный Совет в соответствии с Конституцией Республики Татарстан утверждает по представлению Президента Республики Татарстан кандидатуру Премьер-министра, согласовывает предложения Президента Республики Татарстан о назначении заместителей Премьер-министра, об образовании и упразднении министерств и государственных комитетов Республики Татарстан. Вновь образованный Кабинет Министров Республики Татарстан представляет на рассмотрение Государственного Совета программу предстоящей деятельности на срок своих полномочий.

Государственный Совет может выразить недоверие Премьер-министру Республики Татарстан и его заместителям в соответствии с Конституцией Республики Татарстан, что может повлечь их отставку.

Министерства и государственные комитеты Республики Татарстан образуются Президентом Республики Татарстан по согласованию с Государственным Советом.

В свою очередь, в законодательной деятельности парламента республики наряду с другими субъектами права законодательной инициативы принимает участие и Кабинет Министров Республики Татарстан.

Кабинет Министров Республики Татарстан по поручению Президента Республики Татарстан, Государственного Совета либо по своей инициативе организует разработку проектов законов, постановлений Государственного Совета и вносит их на рассмотрение Государственного Совета. В соответствии с Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан Кабинет Министров Республики Татарстан вправе вносить в Государственный Совет поправки к находящимся на рассмотрении Государственного Совета законопроектам и проектам постановлений Государственного Совета, также может направлять официальные заключения на рассматриваемые Государственным Советом законы и законопроекты.

Кабинет Министров Республики Татарстан представляет в Государственный Совет отчеты об исполнении бюджета Республики Татарстан, а также по отдельным вопросам, установленным законами Республики Татарстан.

Важным полномочием Кабинета Министров Республики Татарстан является объединение и направление работы министерств, государственных

комитетов Республики Татарстан и других подведомственных ему органов исполнительной власти Республики Татарстан, а также контроль их деятельности.

Законом Республики Татарстан от 11 апреля 2014 года № 22-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан» (далее – Закон № 22-ЗРТ) были исключены положения о возможности создания республиканскими органами исполнительной власти своих представительств. Данное изменение было инициировано по результатам проведенного Государственным Советом мониторинга принятия подзаконных нормативных правовых актов Республики Татарстан, согласно которому с 2005 года (года принятия Закона № 64-ЗРТ) не было выявлено ни одного случая создания подобных представительств.

Кроме того, в развитие положений Федерального закона № 184-ФЗ Закон № 64-ЗРТ был дополнен положениями о направлении Президентом Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан и республиканскими органами исполнительной власти принятых нормативных правовых актов в Государственный Совет Республики Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 1 июля 2015 года № 46-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан» отдельные нормы Закона № 64-ЗРТ дополнены положениями о взаимодействии республиканских органов исполнительной власти с Советом муниципальных образований Республики Татарстан, органами местного самоуправления.

Законом Республики Татарстан от 10 ноября 2003 года № 47-ЗРТ «О представительствах Республики Татарстан» (далее – Закон № 47-ЗРТ) определены статус представительств Республики Татарстан, порядок их образования, организации и деятельности.

Представительства Республики Татарстан открываются в целях реализации государственной политики Республики Татарстан во взаимоотношениях Республики Татарстан с Российской Федерацией и ее субъектами, всестороннего развития внешних связей Республики Татарстан, в том числе международных и внешнеэкономических, в торгово-экономической, научно-технической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях с субъектами и административно-территориальными образованиями иностранных государств, международными организациями, а с согласия Правительства Российской Федерации – с органами государственной власти иностранных государств.

Согласно Закону № 47-ЗРТ Республика Татарстан может создавать полномочные, постоянные и торгово-экономические представительства, постоянные представительства при международных организациях. Данный

Закон определяет основные функции представительства Республики Татарстан, а также полномочия представителя Республики Татарстан, который возглавляет представительство Республики Татарстан, назначается и освобождается от должности Президентом Республики Татарстан.

Создано более десятка представительств Республики Татарстан в иностранных государствах и регионах Российской Федерации.

Защита прав и свобод человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

В соответствии с общемировой практикой одним из центральных элементов системы защиты прав человека является омбудсмен, или уполномоченный по правам человека. Институт уполномоченного по правам человека имеет многолетнюю международную историю. Его деятельность направлена на создание эффективного механизма взаимодействия гражданина и органов власти в целях восстановления нарушенных прав и свобод. При этом одним из важных гарантов эффективности данной деятельности является независимость уполномоченного по правам человека от государственных органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

Законом Республики Татарстан от 3 марта 2000 года № 95 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан» учреждена должность Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан (далее – Уполномоченный по правам человека).

Данный Закон определяет порядок избрания на должность Уполномоченного по правам человека, прекращения его полномочий и освобождения от должности, компетенцию, организационные формы и условия его деятельности.

Должность Уполномоченного по правам человека учреждается в соответствии с Конституцией Республики Татарстан в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также для ее осуществления.

Уполномоченный по правам человека избирается на должность Государственным Советом большинством голосов от числа избранных депутатов Государственного Совета сроком на пять лет, считая с момента принесения присяги.

В целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина основными задачами Уполномоченного по правам человека являются содействие:

- 1) соблюдению прав и свобод человека и гражданина;
- 2) восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина;
- 3) совершенствованию законодательства Республики Татарстан;

4) правовому просвещению в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;

5) взаимодействию государственных органов Республики Татарстан в защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

6) развитию и координации международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина.

Закон Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» разработан в целях организации независимого и самостоятельного института Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан (далее – Уполномоченный по правам ребенка), действующего на основе специального закона.

Данным Законом определяется статус, компетенция, порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам ребенка, а также основы обеспечения и гарантии его деятельности, принципы, полномочия, порядок рассмотрения обращений (жалоб) граждан и иные вопросы деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

Должность Уполномоченного по правам ребенка является государственной должностью Республики Татарстан. Уполномоченный по правам ребенка при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо органам государственной власти Республики Татарстан, органам местного самоуправления в Республике Татарстан и должностным лицам.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка дополняет существующие средства государственной защиты прав и интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов Республики Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан, должностных лиц, обеспечивающих защиту прав и интересов ребенка, восстановление нарушенных прав ребенка.

На должность Уполномоченного по правам ребенка избирается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе 35 лет, имеющее высшее профессиональное юридическое либо педагогическое образование, не совершавшее порочащих его поступков, обладающее знанием проблем детства, либо опытом работы с детьми, либо опытом работы в области защиты прав и интересов ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка избирается на должность Государственным Советом большинством голосов от числа избранных депутатов Государственного Совета. Кандидатуру на должность Уполномоченного по правам ребенка Государственному Совету представляет Президент Республики Татарстан.

В настоящее время федеральным законодательством не урегулированы вопросы учреждения и деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Соответственно субъекты Федерации самостоятельно определяют формы учреждения и решения вопросов регулирования деятельности института региональных уполномоченных по правам ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка вправе на проведение проверки деятельности организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности. Ему предоставлено право обращаться в органы местного самоуправления за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению, а также закреплена обязанность органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления и их должностных лиц беспрепятственно предоставлять по запросам Уполномоченного по правам ребенка сведения, документы, материалы, иную информацию, необходимые для осуществления его полномочий.

Обращения граждан – средство осуществления и охраны прав личности, укрепления связи органов государственной власти и местного самоуправления с населением. Обращения граждан являются существенным источником информации, необходимой для решения вопросов государственного и общественного значения, а также одной из важнейших форм гарантий участия граждан в управлении делами общества и государства.

Закон Республики Татарстан от 12 мая 2003 года № 16-ЗРТ «Об обращениях граждан в Республике Татарстан» (в редакции Закона Республики Татарстан от 24 июля 2014 года № 75-ЗРТ (далее – Закон № 16-ЗРТ) определяет порядок рассмотрения обращений граждан в государственные органы, органы местного самоуправления и к должностным лицам.

В Республике Татарстан каждый гражданин имеет право обращаться лично или через своего представителя, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам (далее – органы и должностные лица).

Наряду с установленным порядком подачи обращений граждан Законом № 16-ЗРТ определено, что обращение в орган, к должностному лицу может быть передано телеграммой или факсимильной связью; предусмотрена обязательность принятия к рассмотрению обращения, адресованного должностному лицу, полномочия которого прекращены; установлено, что все

виды обращений – индивидуальные и коллективные, поступившие в орган или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматриваются в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения; регламентированы порядок организации личного приема граждан и процедура рассмотрения обращений граждан, принятых по телефонам «прямых линий» и «горячих линий» органов; установлены дополнительные гарантии права граждан на получение письменного ответа на коллективное обращение.

Одной из конституционных гарантий прав граждан является возможность получения бесплатной юридической помощи. Закон Республики Татарстан от 2 ноября 2012 года № 73-ЗРТ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан» (далее – Закон № 73-ЗРТ) регулирует в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» отношения, связанные с обеспечением на территории Республики Татарстан реализации права граждан Российской Федерации в Республике Татарстан на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи.

Законом № 73-ЗРТ установлены виды бесплатной юридической помощи, оказываемой гражданам в Республике Татарстан, категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. В соответствии с Законом № 73-ЗРТ участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются органы исполнительной власти Республики Татарстан и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов. Адвокаты участвуют в государственной системе бесплатной юридической помощи в Республике Татарстан в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Законом № 73-ЗРТ.

Участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи в Республике Татарстан являются юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и др.) и негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

В связи с изменениями федерального законодательства в сфере оказания бесплатной юридической помощи в Закон № 73-ЗРТ внесены изменения, направленные на расширение категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. В указанный перечень лиц включены граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме; граждане, лишившиеся жилого помещения либо утратившие полностью или частично иное имущество либо документы в

результате чрезвычайной ситуации; реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий.

Закон Республики Татарстан от 25 декабря 2012 года № 91-ЗРТ «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан» (далее – Закон № 91-ЗРТ) направлен на обеспечение условий при реализации конституционного права граждан Российской Федерации на участие в проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований (далее – публичные мероприятия) в Республике Татарстан и разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Законом № 91-ЗРТ определены: порядок подачи уведомления о проведении публичных мероприятий; порядок определения мест проведения публичных мероприятий; порядок использования специально отведенных мест; нормы предельной заполняемости специально отведенных мест при проведении публичных мероприятий; предельная численность лиц, участвующих в коллективном обсуждении общественно значимых вопросов; минимальное допустимое расстояние между лицами при пикетировании; порядок проведения публичного мероприятия на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры; порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования; порядок изменения места и (или) времени проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры; места, в которых запрещается проведение публичных мероприятий.

Составной частью механизма государственного управления является законодательство об административных правонарушениях и административной ответственности, находящееся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В рамках реализации собственных полномочий по данному вопросу в Республике Татарстан был принят Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях от 19 декабря 2006 года № 80-ЗРТ (далее – КоАП РТ).

Задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

КоАП РТ установлена административная ответственность за правонарушения, посягающие на права граждан и институты государственной власти и местного самоуправления, правонарушения в области охраны окружающей природной среды, благоустройства, охраны общественного порядка и охраны жизни людей на водных объектах, в сфере охраны собственности, на транспорте.

За период с января 2015 года по август 2017 года КоАП РТ дополнен новым составом правонарушения, за совершение которого предусматривается административная ответственность, уточнены действующие составы правонарушений. Так, Законом Республики Татарстан от 4 марта 2015 года № 7-ЗРТ «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» предусмотрена ответственность за неуплату за размещение транспортных средств на платной муниципальной парковке (парковочных местах).

Кроме того, уточнены положения КоАП РТ, определяющие должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РТ, в том числе в связи с необходимостью в соответствии с федеральным законодательством заключения соглашения между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Кабинетом Министров Республики Татарстан о передаче осуществления части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РТ (по статьям 3.8, 3.11, 3.14, 3.15) должностным лицам органов внутренних дел (полиции).

Закон Республики Татарстан от 17 мая 2012 года № 24-ЗРТ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата, оплаты расходов на перемещение и хранение» (далее – Закон № 24-ЗРТ) в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает на территории Республики Татарстан порядок перемещения на специализированную стоянку транспортных средств, задержанных в рамках применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, их хранения, возврата, а также порядок оплаты стоимости перемещения и хранения указанных транспортных средств. Законом Республики Татарстан от 12 декабря 2016 года № 97-ЗРТ в Закон № 24-ЗРТ внесены изменения,

направленные на совершенствование его положений и уточнение используемой в нем терминологии.

Законом № 24-ЗРТ предусматривается передача задержанного транспортного средства лицу, исполняющему решение о задержании транспортного средства, что, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, оформляется протоколом о задержании транспортного средства, составляемым должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.

При помещении задержанного транспортного средства на специализированную стоянку составляется акт приема-передачи задержанного транспортного средства на специализированную стоянку лицом, исполняющим решение о задержании транспортного средства, и должностным лицом специализированной стоянки. Срок хранения задержанного транспортного средства исчисляется в часах с момента его помещения на специализированную стоянку до момента возврата владельцу транспортного средства. Оплата стоимости перемещения (включая погрузочно-разгрузочные работы) задержанного транспортного средства на специализированную стоянку и его хранения осуществляется в сроки и по тарифам, устанавливаемым уполномоченным Кабинетом Министров Республики Татарстан органом исполнительной власти Республики Татарстан. В случае устранения причины задержания транспортного средства после его погрузки на специализированное транспортное средство и до начала его движения оплате подлежит стоимость погрузочно-разгрузочных работ. При отсутствии факта помещения задержанного транспортного средства на хранение на специализированную стоянку владелец транспортного средства вправе осуществлять оплату стоимости погрузочно-разгрузочных работ лицу, исполняющему решение о задержании транспортного средства.

Законодательство о судебной системе, безопасности и охране общественного порядка

Закон Республики Татарстан от 22 декабря 1992 года № 1708-ХП «О Конституционном суде Республики Татарстан» в соответствии с федеральным законодательством определяет организацию и компетенцию Конституционного суда Республики Татарстан, особенности правового положения его судей, принципы конституционного судопроизводства, а также особенности производства по отдельным категориям дел в Конституционном суде Республики Татарстан.

Конституционный суд Республики Татарстан – судебный орган конституционного контроля, осуществляющий в форме конституционного

судопроизводства судебную власть в целях защиты конституционного строя Республики Татарстан, основных прав и свобод человека и гражданина, поддержания верховенства в правовой системе Республики Татарстан и непосредственного действия Конституции Республики Татарстан на всей ее территории.

В рамках реализации концепции судебной реформы, определившей пути реформирования судебной системы и предусмотревшей создание в Российской Федерации института мировых судей, Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральным законом от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» в судебную систему наряду с федеральными судами и конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации были включены и отнесены к судам субъектов Российской Федерации мировые судьи.

Закон Республики Татарстан от 17 ноября 1999 года № 2440 «О мировых судьях Республики Татарстан» в соответствии с полномочиями, предоставленными федеральным законодательством субъектам Российской Федерации, устанавливает порядок избрания и деятельности мировых судей.

Мировые судьи избираются на должность Государственным Советом Республики Татарстан по представлению Председателя Верховного Суда Республики Татарстан с учетом заключения Квалификационной коллегии судей Республики Татарстан.

Мировой судья избирается на должность сроком на пять лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для избрания на данную должность.

При повторном и последующих избраниях на должность мирового судьи мировой судья избирается сроком на 10 лет. В случае, если в течение указанного срока мировой судья достигнет предельного возраста пребывания в должности судьи, он избирается на должность мирового судьи на срок до достижения им предельного возраста пребывания в должности мирового судьи – 70 лет.

Согласно Закону Республики Татарстан от 31 мая 2000 года № 177 «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Республике Татарстан» количество должностей мировых судей Республики Татарстан – 188, судебные участки образуются в границах судебных районов, охватывающих территорию соответствующих районов, городов, районов в городах. Границы судебных районов определены законами Республики Татарстан о границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по судебным районам городов Казань, Набережные Челны и 43 муниципальных районов Республики Татарстан.

Законы Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 50-ЗРТ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан» и от 24 июля 2010 года № 55-ЗРТ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Республики Татарстан» приняты в соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 262-ФЗ) и устанавливают особенности обеспечения доступа к информации о деятельности соответственно Конституционного суда Республики Татарстан и мировых судей Республики Татарстан в части, не урегулированной Федеральным законом № 262-ФЗ. Данное полномочие обусловлено положением указанного Федерального закона, согласно которому, если законодательством субъектов Российской Федерации, устанавливающим полномочия и порядок деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и мировых судей, предусматриваются иные требования к предоставлению информации о деятельности судов, чем те, которые определены Федеральным законом № 262-ФЗ, то положения Федерального закона применяются с учетом требований законодательства субъектов Российской Федерации.

Указанными законами Республики Татарстан установлены некоторые особенности по вопросам формы и языка предоставления информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан и мировых судей Республики Татарстан. Так, устанавливается требование, что соответствующая информация предоставляется на государственных языках Республики Татарстан. При невозможности предоставления информации в запрашиваемой форме информация предоставляется в том виде, в каком она имеется. При этом о невозможности предоставления информации в запрашиваемой форме пользователь информацией должен быть уведомлен с указанием причины, по которой информация не может быть предоставлена в указанной пользователем информацией форме.

В законах Республики Татарстан урегулированы порядок организации доступа к информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан и мировых судей Республики Татарстан, а также порядок размещения указанных видов информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Доступ к информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан обеспечивается его уполномоченным структурным подразделением или должностным лицом. Ответственные за предоставление информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан назначаются Председателем Конституционного суда Республики Татарстан. Доступ к информации о деятельности мирового судьи Республики Татарстан обеспечивается

ответственным должностным лицом его аппарата, назначаемым мировым судьей Республики Татарстан.

В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» Законом Республики Татарстан от 15 октября 2002 года № 14-ЗРТ «О представителях общественности в Квалификационной коллегии судей Республики Татарстан» урегулирован порядок назначения в состав Квалификационной коллегии судей Республики Татарстан представителей общественности. Представители общественности назначаются Государственным Советом по представлению Президента Республики Татарстан. Предварительный отбор кандидатов осуществляется в порядке, определяемом Президентом Республики Татарстан.

В соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 11 января 2003 года № 2-ЗРТ «О членах квалификационной комиссии Адвокатской палаты Республики Татарстан – представителях Государственного Совета Республики Татарстан» установлены порядок избрания представителей Государственного Совета в состав квалификационной комиссии Адвокатской палаты Республики Татарстан и требования, предъявляемые к ним.

Члены квалификационной комиссии избираются Государственным Советом по представлению профильного комитета Государственного Совета на период действия полномочий квалификационной комиссии Адвокатской палаты Республики Татарстан. Предварительный отбор кандидатов на должности членов квалификационной комиссии осуществляется в порядке, утверждаемом Государственным Советом.

Согласно статье 129 Конституции Российской Федерации прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с ее субъектами. Статьей 13 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» установлено, что указанное согласование осуществляется с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, определяемыми субъектами Российской Федерации. В развитие названных норм принят Закон Республики Татарстан от 21 декабря 2010 года № 87-ЗРТ «О порядке согласования кандидатуры для назначения на должность Прокурора Республики Татарстан», которым определено, что органами государственной власти Республики Татарстан, с которыми Генеральный прокурор Российской Федерации согласовывает предлагаемую им кандидатуру для назначения на должность Прокурора Республики Татарстан, являются Президент Республики Татарстан и Государственный Совет Республики Татарстан. Республиканским законом регулируются

вопросы, касающиеся процедуры проведения согласования кандидатуры для назначения на должность Прокурора Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 16 января 2015 года № 4-ЗРТ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан», принятый в соответствии с Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», регулирует вопросы, связанные с организацией участия граждан в охране общественного порядка, определяет полномочия Кабинета Министров Республики Татарстан и органов местного самоуправления в этой сфере, устанавливает образец и порядок выдачи удостоверения народного дружинника, образец отличительной символики народного дружинника, порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов) народных дружин, предусматривает меры поощрения граждан, участвующих в осуществлении охраны общественного порядка.

Закон Республики Татарстан от 25 апреля 2015 года № 33-ЗРТ «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан» определяет основные задачи, порядок организации деятельности, функции общественных пунктов охраны порядка в Республике Татарстан (далее – общественные пункты охраны порядка). Общественные пункты охраны порядка являются формой взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных и иных объединений, а также граждан в целях организации содействия органам государственной власти, органам местного самоуправления в решении задач по обеспечению общественного порядка и иных вопросов местного значения.

Общественные пункты охраны порядка создаются по решению органов местного самоуправления.

В состав участников общественных пунктов охраны порядка включаются должностные лица органов местного самоуправления, наделенные в установленном законодательством порядке полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, представители органов государственной власти, а также могут включаться граждане, представители органов территориального общественного самоуправления, организаций, общественных и иных объединений.

Предметом регулирования Закона Республики Татарстан от 29 декабря 2005 года № 134-ЗРТ «Об аварийно-спасательных службах и аварийно-спасательных формированиях Республики Татарстан» (далее – Закон № 134-ЗРТ) является определение:

общих организационно-правовых и экономических основ создания и деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований Республики Татарстан, порядка взаимодействия в этой области органов государственной власти Республики Татарстан с органами местного

самоуправления, а также предприятиями, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами;

основ государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей Республики Татарстан, других граждан, принимающих участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и членов их семей.

Законом № 134-ЗРТ определяются полномочия органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления и организаций в области создания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований Республики Татарстан; регулируются вопросы создания, регистрации и деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований Республики Татарстан, финансового и материально-технического обеспечения их деятельности, вопросы установления статуса спасателей Республики Татарстан и их аттестации; устанавливаются жилищные, страховые и социальные гарантии спасателей Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 18 мая 1993 года № 1866-ХП «О пожарной безопасности» регулирует отношения в области пожарной безопасности в Республике Татарстан.

Система обеспечения пожарной безопасности Республики Татарстан – это совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности Республики Татарстан являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основные функции системы обеспечения пожарной безопасности Республики Татарстан:

- 1) нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
- 2) реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;
- 3) создание пожарной охраны и организация ее деятельности;
- 4) проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;

- 5) содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;
- 6) научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;
- 7) информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
- 8) производство пожарно-технической продукции;
- 9) выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
- 10) тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
- 11) учет пожаров и их последствий;
- 12) установление особого противопожарного режима;
- 13) организация и осуществление профилактики пожаров.

Закон Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 48-ЗРТ «О добровольной пожарной охране в Республике Татарстан» обусловлен принятием Федерального закона от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» и необходимостью регулирования вопросов: в области формирования имущества добровольной пожарной охраны; координации деятельности добровольной пожарной охраны; установления мер государственной поддержки, оказываемой добровольным пожарным и работникам добровольной пожарной охраны, а также общественным объединениям пожарной охраны.

Закон Республики Татарстан от 11 января 2017 года № 3-ЗРТ «О профилактике правонарушений в Республике Татарстан» принят в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и регулирует отдельные общественные отношения, возникающие в сфере профилактики правонарушений на территории Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 21 января 2009 года № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» регулирует отношения, возникающие в связи с деятельностью общественных воспитателей несовершеннолетних. Институт общественных воспитателей несовершеннолетних создается в целях совершенствования социальной политики в области предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних и реализации конституционных норм по защите семьи и детства.

Основными задачами общественных воспитателей несовершеннолетних являются:

оказание помощи родителям или лицам, их заменяющим, в воспитании несовершеннолетних, находящихся в трудных жизненных ситуациях или склонных к нарушениям общественного порядка;

участие в осуществлении мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних в пределах своих полномочий;

проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними в целях предупреждения антиобщественных действий несовершеннолетних, совершения повторных общественно опасных деяний, преступлений;

взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

Закон Республики Татарстан от 20 мая 2011 года № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан» устанавливает порядок образования, деятельности и полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан, являющихся постоянно действующими коллегиальными органами, осуществляющими предусмотренные законодательством меры по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав. Указанное полномочие осуществляется в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, в силу статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

К основным задачам комиссий указанным Законом отнесены:

координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

обеспечение осуществления мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации;

обеспечение осуществления мер по социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление, анализ и устранение причин и условий, способствующих этому;

обеспечение осуществления мер по выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий;

выработка согласованных подходов к решению основных вопросов, касающихся приоритетных направлений деятельности, связанной с

профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защитой их прав и законных интересов;

взаимодействие с общественными объединениями, религиозными организациями, прошедшими государственную регистрацию, иными организациями и гражданами по вопросам профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;

обобщение и распространение положительного опыта работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, оказание им организационно-методической помощи.

Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые в муниципальных районах, городских округах при наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан, образуют систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан.

В целях создания системы мер, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании и токсикомании, сокращения числа лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами, и потерь общества от последствий злоупотребления психоактивными веществами принят Закон Республики Татарстан от 29 октября 2009 года № 50-ЗРТ «О профилактике наркомании и токсикомании» (далее – Закон № 50-ЗРТ).

Закон № 50-ЗРТ призван решать такие задачи, как определение основ координации деятельности органов государственной власти и общественных объединений и организаций в сфере профилактики наркомании и токсикомании; определение порядка финансирования мероприятий по профилактике наркомании и токсикомании; определение основных направлений профилактики злоупотребления психоактивными веществами, лечения потребителей психоактивных веществ, медико-социальной и социальной реабилитации лиц, прошедших лечение от злоупотребления психоактивными веществами.

Закон № 50-ЗРТ определяет полномочия государственных органов, осуществляющих мероприятия по профилактике наркомании и токсикомании; регулирует вопросы координации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации, общественных объединений и организаций в сфере профилактики наркомании и токсикомании; регулирует вопросы выявления и учета лиц, допускающих немедицинское потребление психоактивных веществ, а также их лечения, медико-социальной и социальной реабилитации; устанавливает отдельные требования в области антинаркотического обучения, воспитания и пропаганды.

Закон Республики Татарстан от 12 января 2010 года № 3-ЗРТ «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время» (далее – Закон № 3-ЗРТ) регулирует вопросы обеспечения покоя граждан и тишины в ночное время, являясь по своей правовой природе мерой по охране правопорядка и общественной безопасности. Законом № 3-ЗРТ установлен запрет на совершение ряда действий, нарушающих покой граждан и тишину с 22 до 6 часов в рабочие дни, а в выходные и нерабочие праздничные дни – с 22 до 9 часов, в многоквартирных и индивидуальных жилых домах, в больницах, диспансерах и других медицинских организациях, санаториях, домах отдыха, пансионатах, организациях, осуществляющих образовательную деятельность, имеющих интернат, помещениях домов-интернатов для детей, престарелых граждан и инвалидов, номерах гостиниц и жилых комнатах общежитий, придомовых территориях, территориях кемпингов, мотелей, баз отдыха, территориях садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений. При этом Законом № 3-ЗРТ установлен ряд изъятий в части определенного рода действий, на которые указанный запрет не распространяется.

К действиям, нарушающим покой граждан и тишину в ночное время, Закон № 3-ЗРТ относит:

1) использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих устройств, а также устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, объектах торговли, общественного питания и развлекательных центрах, повлекшее нарушение покоя граждан и тишины в ночное время;

2) несвоевременное отключение звуковых сигналов неоднократно срабатывающей охранной сигнализации, в том числе установленной на транспортных средствах, либо использование неисправной охранной сигнализации, повлекшее нарушение покоя граждан и тишины в ночное время;

3) использование пиротехнических средств, повлекшее нарушение покоя граждан и тишины в ночное время;

4) игра на музыкальных инструментах, крики, свист, пение, а также иные действия, сопровождающиеся звуками, повлекшие нарушение покоя граждан и тишины в ночное время;

5) производство ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных работ, повлекшее нарушение покоя граждан и тишины в ночное время.

Законодательство о противодействии коррупции

Закон Республики Татарстан от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» определяет задачи, принципы, основные меры обеспечения антикоррупционной политики

Республики Татарстан, а также регулирует вопросы организационного обеспечения антикоррупционной политики Республики Татарстан.

Антикоррупционная политика в Республике Татарстан представляет собой деятельность субъектов антикоррупционной политики Республики Татарстан в пределах их полномочий, направлена на противодействие коррупции и сокращение ее негативного влияния и обеспечивается путем реализации таких основных мер, как:

- разработка и реализация республиканской, ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ;

- антикоррупционная экспертиза;

- антикоррупционный мониторинг;

- антикоррупционные образование и пропаганда;

- государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции;

- обеспечение публичности деятельности и информационной открытости государственных органов и органов местного самоуправления;

- правовая регламентация деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Во исполнение Федерального закона от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» были приняты законы Республики Татарстан от 19 июля 2017 года № 56-ЗРТ «О порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности либо должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими муниципальные должности либо должности главы местной администрации по контракту» 5(далее – Закон № 56-ЗРТ) и от 19 июля 2017 года № 57-ЗРТ «О проверке достоверности и полноты сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту» (далее – Закон № 57-ЗРТ).

Законом № 56-ЗРТ установлен порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности либо должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими муниципальные должности либо должности главы местной администрации по контракту, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах, расходах,

об имуществе и обязательствах имущественного характера). В частности, предусмотрено, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются Президенту Республики Татарстан по утвержденной в соответствии с федеральным законодательством форме справки.

Закреплена норма, согласно которой, если иное не установлено федеральным законом, гражданин, претендующий на замещение муниципальной должности либо должности главы местной администрации по контракту, представляет:

1) сведения о своих доходах, полученных от всех источников (включая доходы по прежнему месту работы или месту замещения выборной должности, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году подачи документов для замещения муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов для замещения муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту (на отчетную дату);

2) сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году подачи гражданином документов для замещения муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи гражданином документов для замещения муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту (на отчетную дату);

3) сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) за отчетный период (с 1 января по 31 декабря), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

Аналогичные же сведения представляются лицом, замещающим муниципальную должность либо должность главы местной администрации по контракту, ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным периодом.

Законом № 56-ЗРТ предусмотрена возможность представления Президенту Республики Татарстан гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности либо должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими муниципальную должность либо должность главы местной администрации по контракту, уточненных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Предусмотренное Законом № 56-ЗРТ правовое регулирование не распространяется на отношения, связанные с представлением сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера претендентами на замещение муниципальных должностей, замещение которых осуществляется по результатам муниципальных выборов, поскольку лица, замещающие указанные должности, представляют соответствующие сведения в рамках избирательного законодательства Российской Федерации.

Законом № 57-ЗРТ определен порядок осуществления проверки:

1) достоверности и полноты сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в Республике Татарстан (далее – муниципальные должности), о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера);

2) достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими муниципальные должности;

3) достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту;

4) достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими должность главы местной администрации по контракту.

Законом № 57-ЗРТ предусмотрено, что проверка достоверности и полноты вышеуказанных сведений осуществляется по решению Президента Республики Татарстан органом Республики Татарстан по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Установлены основания для принятия решения о проведении проверки достоверности и полноты сведений и сроки проведения проверки. В частности, закрепляется, что проверка осуществляется в срок, не превышающий 60 дней со дня принятия решения о ее проведении. Указанный срок может быть продлен до 90 дней Президентом Республики Татарстан.

Предусмотрены также формы проведения проверки. Так, орган Республики Татарстан по профилактике коррупционных и иных правонарушений осуществляет проверку:

- 1) самостоятельно;
- 2) путем внесения предложений о направлении запроса в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-разыскной деятельности, в кредитные организации, налоговые органы и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество.

В частности, отдельные статьи посвящены содержанию и порядку направления и исполнения запросов.

Кроме того, Законом № 57-ЗРТ закреплён порядок проведения проверки, определены права граждан, в отношении которых осуществляется проверка, а также органа Республики Татарстан по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Предусматривается, что на период проведения проверки лицо, замещающее муниципальную должность, должность главы местной администрации по контракту, может быть отстранено от замещаемой должности на срок, не превышающий 60 дней со дня принятия решения о ее проведении. Указанный срок может быть продлен до 90 дней по решению Президента Республики Татарстан. На период отстранения лица, замещающего муниципальную должность, должность главы местной администрации, от замещаемой должности денежное содержание по замещаемой им должности сохраняется.

По результатам проверки орган Республики Татарстан по профилактике коррупционных и иных правонарушений направляет доклад Президенту Республики Татарстан.

Законодательство о местном самоуправлении

Базовым законом в сфере местного самоуправления является Закон Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» (далее – Закон № 45-ЗРТ), разработанный на основе Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и призванный осуществлять правовое регулирование организации местного самоуправления в Республике Татарстан. В соответствии с изменениями Федерального закона № 131-ФЗ в Закон № 45-ЗРТ за период с 2005 года по 1 сентября 2017 года неоднократно вносились изменения (всего 31 законом Республики Татарстан).

Согласно Закону № 45-ЗРТ местное самоуправление в Республике Татарстан – это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, а в случаях, не установленных федеральными законами, – законами Республики Татарстан, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Граждане Российской Федерации осуществляют в республике местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления и имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, политических взглядов, отношения к религии, убеждений, рода и характера занятий, принадлежности к общественным объединениям и иных обстоятельств.

В соответствии с Законом № 45-ЗРТ органы государственной власти Республики Татарстан обязаны создавать необходимые условия для становления и развития системы местного самоуправления и оказывать содействие населению в осуществлении права на местное самоуправление.

Государственная поддержка местного самоуправления в Республике Татарстан обеспечивается созданием необходимых правовых, организационных, материальных и финансовых условий для становления и развития местного самоуправления.

Местное самоуправление на всей территории Республики Татарстан осуществляется в городских, сельских поселениях, муниципальных районах и городских округах, границы территорий которых установлены законами Республики Татарстан в соответствии с требованиями Федерального закона № 131-ФЗ. Изменение границ муниципальных образований осуществляется законами Республики Татарстан. Согласно Закону № 45-ЗРТ представительные органы муниципальных образований могут иметь наименования: совет, собрание, дума, жыен, жылыш.

Местная администрация муниципального образования имеет наименование – исполнительный комитет. В соответствии с уставом муниципального образования местная администрация городского округа и городского поселения, которую возглавляет глава соответствующего муниципального образования, может иметь наименование – мэрия. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Глава местной администрации, назначаемый на должность по контракту, именуется руководителем исполнительного комитета муниципального образования.

Уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, может быть предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения. В этом случае в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется.

Закон устанавливает следующие гарантии местного самоуправления в Республике Татарстан:

- запрет на ограничение прав местного самоуправления;
- рассмотрение обращений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- судебная защита местного самоуправления.

В целях реализации новелл, внесенных в федеральное законодательство в связи с принятием Федерального закона 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был принят Закон Республики Татарстан от 29 ноября 2014 года № 110-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» (далее – Закон № 110-ЗРТ). Указанным Законом была закреплена схема формирования представительного органа муниципального района из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной, независимо от численности населения поселения, нормой представительства, а также избрание глав муниципальных образований Республики Татарстан исключительно представительным органом муниципального образования из своего состава.

В последующем Конституционный Суд Российской Федерации в своем Постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П указал, что при установлении

законами субъектов Российской Федерации безальтернативного варианта формирования представительного органа муниципального района, а также избрания главы муниципального образования и его места в структуре органов местного самоуправления должны быть определены критерии для определения тех муниципальных образований, в отношении которых устанавливается такой безальтернативный вариант. При этом сельским поселениям в любом случае должна быть предоставлена возможность предусмотреть в своих уставах такой способ избрания главы сельского поселения, как муниципальные выборы.

В связи с этим Законом Республики Татарстан от 31 мая 2016 года № 36-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» было установлено, что представительный орган муниципального района, органы местного самоуправления которого наделены законом Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями, состоит из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной, независимо от численности населения поселения, нормой представительства.

Представительный орган иного муниципального района в соответствии с уставом муниципального района:

1) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной, независимо от численности населения поселения, нормой представительства;

2) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Глава муниципального образования города Казани (как муниципального образования, в состав территории которого входит столица Республики Татарстан – город Казань), глава иного муниципального образования, имеющего статус муниципального района, городского округа или городского поселения и органы местного самоуправления которого наделены законом Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями, а также глава муниципального образования, имеющего статус городского поселения и включающего в состав территории населенный пункт, являющийся административным центром муниципального района, либо на территории которого в соответствии с законом Республики Татарстан находится место постоянного пребывания мирового судьи Республики Татарстан, избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

В отношении глав иных муниципальных образований, в том числе сельских поселений, установлен альтернативный вариант избрания главы муниципалитета:

1) избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава;

2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

3) в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава исполняет полномочия его председателя либо возглавляет местную администрацию.

Кроме того, реализуя предоставленное федеральным законодательством право дополнять перечень вопросов местного значения сельских поселений, законами Республики Татарстан № 110-ЗРТ и от 21 июля 2015 года № 59-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» к вопросам местного значения сельских поселений, помимо закрепленных за ними статьей 14 Федерального закон № 131-ФЗ, были отнесены также следующие вопросы местного значения:

- участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

- организация в границах поселения водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения;

- создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

- создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам.

Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» установлено, что законом субъекта Российской Федерации устанавливается перечень

муниципальных районов и городских округов, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным. При этом законом субъекта Российской Федерации определяются критерии включения муниципальных районов и городских округов в указанный перечень, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления в данном субъекте Российской Федерации, включая степень концентрации возложенных на такие муниципальные образования государственных полномочий. Кроме того, установлено, что проведение указанных оценки и экспертизы является обязательным в городских округах, которые являются административными центрами субъектов Российской Федерации.

В связи с этим Закон Республики Татарстан от 26 декабря 2016 года № 106-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» в Закон № 45-ЗРТ были внесены изменения, согласно которым установлены следующие критерии для включения муниципальных районов и городских округов в указанный перечень:

1) количество субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района, городского округа на десять тысяч человек постоянного населения муниципального района, городского округа составляет не менее 250 единиц;

2) наделение законом Республики Татарстан органов местного самоуправления муниципального района, городского округа отдельными государственными полномочиями.

В соответствии с указанными критериями в перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, являются обязательными, вошли 20 муниципальных районов (Альметьевский, Апастовский, Балтасинский, Бугульминский, Буинский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Елабужский, Заинский, Зеленодольский, Кукморский, Лаишевский, Мензелинский, Нижнекамский, Новошешминский,

Пестречинский, Сабинский, Тукаевский, Тюлячинский и Чистопольский) и один городской округ – «город Набережные Челны». При этом в муниципальном образовании города Казани (как в муниципальном образовании, в состав территории которого входит административный центр Республики Татарстан – город Казань) проведение указанных оценки и экспертизы является обязательным на основании прямого указания вышеназванного Федерального закона.

Порядок назначения, подготовки и проведения местного референдума на территории Республики Татарстан урегулирован Законом Республики Татарстан от 24 марта 2004 года № 23-ЗРТ «О местном референдуме» (далее – Закон № 23-ЗРТ).

Местный референдум проводится в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения. Местный референдум проводится на всей территории муниципального образования.

Гражданин, место жительства которого расположено в границах муниципального образования, достигший на день голосования возраста 18 лет, имеет право голосовать на референдуме. Гражданин, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, вправе участвовать в предусмотренных Законом № 23-ЗРТ и проводимых законными методами других действиях по подготовке и проведению назначенного референдума. До назначения референдума в действиях по подготовке и проведению референдума имеет право принимать участие гражданин, достигший возраста 18 лет.

На основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном Законом № 23-ЗРТ, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации.

На референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения.

Указанным Законом установлено, что субъектами выдвижения инициативы проведения референдума могут быть граждане, имеющие право на участие в референдуме, избирательные объединения, иные общественные объединения, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом, а также представительный орган муниципального образования совместно с главой местной администрации.

В случае соответствия порядка выдвижения инициативы проведения референдума требованиям Закона № 23-ЗРТ, устава муниципального образования представительный орган муниципального образования назначает местный референдум. Инициатива проведения референдума, выдвинутая совместно представительным органом муниципального образования и главой

местной администрации, оформляется правовыми актами представительного органа муниципального образования и главы местной администрации.

Избирательная комиссия муниципального образования признает местный референдум состоявшимся, если в нем приняло участие более половины участников референдума, внесенных в списки участников референдума на территории муниципального образования. Решение на местном референдуме считается принятым, если за это решение проголосовало более 50 процентов участников референдума, принявших участие в голосовании.

Решение, принятое на референдуме, является обязательным и действует на всей территории соответствующего муниципального образования.

Закон Республики Татарстан «О местном референдуме», как и Закон Республики Татарстан «О референдуме Республики Татарстан», претерпел изменения, аналогичные изменениям, внесенным в Закон Республики Татарстан «О референдуме Республики Татарстан», в связи с необходимостью согласования его положений с Федеральным законом № 67-ФЗ.

Порядок проведения выборов депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления в Республике Татарстан, а также гарантии избирательных прав граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Татарстан, при проведении муниципальных выборов в соответствии с федеральным законом определяются Избирательным кодексом. Муниципальные выборы назначаются представительным органом местного самоуправления. Решение о назначении муниципальных выборов должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования.

Активное избирательное право – право избирать депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления – принадлежит согласно Избирательному кодексу гражданину Российской Федерации, достигшему возраста 18 лет, место жительства которого расположено в пределах избирательного округа, а также на основании международных договоров Российской Федерации иностранным гражданам, постоянно проживающим на территории соответствующего муниципального образования.

Депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления может быть избран гражданин, достигший 21 года (пассивное избирательное право).

Граждане, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами в депутаты, в члены выборного органа местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления непосредственно либо в составе списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением, при проведении выборов в представительный

орган местного самоуправления по единому избирательному округу. Непосредственное выдвижение кандидатов может быть осуществлено путем самовыдвижения, выдвижения политической партией, иным общественным объединением.

Избирательным кодексом установлена система избирательных комиссий, осуществляющих подготовку и проведение муниципальных выборов, – это избирательные комиссии муниципальных образований, окружные избирательные комиссии и участковые избирательные комиссии.

Уставом муниципального образования в соответствии с Избирательным кодексом определяется минимальное число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, которое необходимо для признания кандидатов избранными.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 и части 3 статьи 85 Федерального закона № 131-ФЗ в целях организации местного самоуправления в Республике Татарстан были приняты следующие законы Республики Татарстан об установлении границ муниципальных образований и наделении соответствующих муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района:

1) Закон Республики Татарстан от 15 сентября 2004 года № 46-ЗРТ «О границах территории и статусе муниципального образования города Казани»;

2) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 47-ЗРТ «Об образовании муниципального образования «город Набережные Челны», установлении его границ и наделении статусом городского округа»;

3) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 14-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Агрызский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

4) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 48-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Азнакаевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

5) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 12-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Аксубаевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

6) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 13-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Актанышский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

7) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 11-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Алексеевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

8) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 10-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Алькеевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

9) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 9-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Альметьевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

10) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 8-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Апастовский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

11) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 7-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Арский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

12) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 15-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Атнинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

13) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 16-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Бавлинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

14) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 49-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Балтасинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

15) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 18-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Бугульминский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

16) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 17-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Буинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

17) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 19-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Верхнеуслонский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

18) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 20-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Высокогорский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

19) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 21-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Дрожжановский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

20) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 22-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Елабужский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

21) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 23-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Заинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

22) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 24-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Зеленодольский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

23) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 25-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Кайбицкий муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

24) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 26-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Камско-Устьинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

25) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 27-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Кукморский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

26) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 28-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Лаишевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

27) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 34-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

28) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 35-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Мамадышский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

29) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 50-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Мензелинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

30) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 29-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Менделеевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

31) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 30-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Муслумовский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

32) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 31-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Нижекамский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

33) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 36-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Новошешминский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

34) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 32-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Нурлатский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

35) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 33-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Пестречинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

36) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 37-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Рыбно-Слободский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

37) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 38-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Сабинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

38) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 39-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Сармановский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

39) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 40-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Спасский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

40) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 41-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Тетюшский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

41) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 42-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Тукаевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

42) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 43-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Тюлячинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

43) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 44-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Чистопольский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

44) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 45-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Черемшанский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

45) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 46-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Ютазинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе».

На основании части 3 статьи 85 Федерального закона № 131-ФЗ проведено картографическое описание границ территорий муниципальных образований и приняты следующие законы:

1) Закон Республики Татарстан от 28 декабря 2007 года № 69-ЗРТ «О преобразовании, изменении границ отдельных муниципальных

образований и внесении изменений в некоторые законы Республики Татарстан»;

2) Закон Республики Татарстан от 19 мая 2008 года № 14-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

3) Закон Республики Татарстан от 20 мая 2008 года № 17-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Бавлинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

4) Закон Республики Татарстан от 25 июля 2008 года № 32-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Атнинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

5) Закон Республики Татарстан от 25 июля 2008 года № 33-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Агрызский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

6) Закон Республики Татарстан от 26 июля 2008 года № 34-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Пестречинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

7) Закон Республики Татарстан от 29 июля 2008 года № 42-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Спасский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

8) Закон Республики Татарстан от 29 июля 2008 года № 43-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Алексеевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

9) Закон Республики Татарстан от 29 июля 2008 года № 44-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Черемшанский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

10) Закон Республики Татарстан от 29 июля 2008 года № 45-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законы Республики Татарстан об установлении границ территорий и статусе муниципальных образований»;

11) Закон Республики Татарстан от 7 августа 2008 года № 74-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Балтасинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

12) Закон Республики Татарстан от 8 августа 2008 года № 75-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Ютазинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

13) Закон Республики Татарстан от 8 августа 2008 года № 76-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Азнакаевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

14) Закон Республики Татарстан от 8 августа 2008 года № 77-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Бугульминский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

15) Закон Республики Татарстан от 7 октября 2008 года № 98-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Сабинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

16) Закон Республики Татарстан от 9 октября 2008 года № 103-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Алькеевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

17) Закон Республики Татарстан от 13 октября 2008 года № 104-ЗРТ «О преобразовании Новоникольского и Урсалинского сельских поселений Альметьевского муниципального района и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Альметьевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

18) Закон Республики Татарстан от 19 ноября 2008 года № 106-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Аксубаевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

19) Закон Республики Татарстан от 19 ноября 2008 года № 107-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Мензелинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

20) Закон Республики Татарстан от 19 ноября 2008 года № 108-ЗРТ «Об изменении границы территории Рыбно-Слободского муниципального района, изменении в административно-территориальном устройстве Республики Татарстан и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования

«Рыбно-Слободский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

21) Закон Республики Татарстан от 20 ноября 2008 года № 110-ЗРТ «О преобразовании Фомкинского сельского поселения Нурлатского муниципального района и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Нурлатский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

22) Закон Республики Татарстан от 20 ноября 2008 года № 111-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Новошешминский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

23) Закон Республики Татарстан от 20 ноября 2008 года № 112-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Апастовский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

24) Закон Республики Татарстан от 21 ноября 2008 года № 113-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Актанышский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

25) Закон Республики Татарстан от 24 ноября 2008 года № 115-ЗРТ «Об изменении границы территории Мамадышского муниципального района, изменении в административно-территориальном устройстве Республики Татарстан и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Мамадышский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

26) Закон Республики Татарстан от 16 декабря 2008 года № 119-ЗРТ «Об изменении границы территории Заинского муниципального района и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Заинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

27) Закон Республики Татарстан от 18 декабря 2008 года № 122-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Муслюмовский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

28) Закон Республики Татарстан от 22 декабря 2008 года № 128-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Тукаевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

29) Закон Республики Татарстан от 23 декабря 2008 года № 129-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Чистопольский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

30) Закон Республики Татарстан от 23 декабря 2008 года № 130-ЗРТ «Об изменении границы территории Кукморского муниципального района и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Кукморский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

31) Закон Республики Татарстан от 23 декабря 2008 года № 131-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Сармановский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

32) Закон Республики Татарстан от 23 декабря 2008 года № 132-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Тетюшский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

33) Закон Республики Татарстан от 23 декабря 2008 года № 133-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Дрожжановский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

34) Закон Республики Татарстан от 24 декабря 2008 года № 134-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований, изменении в административно-территориальном устройстве Республики Татарстан и о внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Буинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

35) Закон Республики Татарстан от 29 декабря 2008 года № 139-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований, административно-территориального устройства Республики Татарстан и внесении изменений в законы Республики Татарстан «О границах территории и статусе муниципального образования города Казани» и «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Высокогорский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

36) Закон Республики Татарстан от 29 декабря 2008 года № 140-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ

44) Закон Республики Татарстан от 30 декабря 2008 года № 149-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований, административно-территориального устройства Республики Татарстан и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Нижнекамский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе».

Концепция указанных законов предусматривает образование в границах районов муниципальных образований, наделение их статусом муниципального района, определение административных центров муниципальных районов. Законами также устанавливаются границы территорий муниципальных районов и муниципальных образований в составе муниципальных районов согласно картам-схемам и картографическим описаниям границ, наделение муниципальных образований соответствующим статусом городского или сельского поселения, образуются городские и сельские поселения, определяются административные центры сельских поселений.

Указанными законами Республики Татарстан в республике были образованы 43 муниципальных района; 38 городских поселений, из них 11 вновь образованных – город Азнакаево, город Бавлы, город Елабуга, город Чистополь, город Лениногорск, город Нурлат, город Нижнекамск, город Зеленодольск, город Заинск, город Бугульма, город Альметьевск; 916 сельских поселений, из них одно вновь образованное – Круглопольское сельское поселение; два муниципальных образования, наделенных статусом городского округа, – город Казань и город Набережные Челны.

Федеральным законом от 3 апреля 2017 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определение понятия «городской округ» изложено в новой редакции, в которой исключается его отождествление с понятием «городское поселение», и устанавливается, что городской округ – это один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями. Также указанным Федеральным законом введено понятие «административный центр городского округа», – это населенный пункт, который определен с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры и в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится представительный орган городского округа.

В связи с этим Законом Республики Татарстан от 26 мая 2017 года № 30-ЗРТ определены административные центры муниципальных образований города Казани и «город Набережные Челны» – город Казань и город Набережные Челны соответственно.

Законом Республики Татарстан от 13 декабря 2014 года № 115-ЗРТ «О преобразовании поселка Иннополис Верхнеуслонского района, изменении

границ территорий отдельных муниципальных образований и преобразовании Введенско-Слободского сельского поселения Верхнеуслонского муниципального района, а также внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Верхнеуслонский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе» было образовано путем выделения из Введенско-Слободского сельского поселения новое муниципальное образование Республики Татарстан – городское поселение «город Иннополис».

Таким образом, на 1 июля 2017 года в Республике Татарстан существует 956 муниципальных образований: 43 муниципальных района, 2 городских округа, 911 городских и сельских поселений.

На основании статьи 84 Федерального закона № 131-ФЗ законами Республики Татарстан от 2 апреля 2005 года № 61-ЗРТ «Об упразднении внутригородского муниципального образования в составе территории муниципального образования «город Нурлат» и от 2 апреля 2005 года № 62-ЗРТ «Об упразднении внутригородских муниципальных образований в составе территории муниципального образования города Казани» были упразднены с 1 января 2006 года внутригородское муниципальное образование «Нижненурлатское местное самоуправление» и его органы местного самоуправления, находившиеся в составе территории муниципального образования «город Нурлат», и 25 внутригородских муниципальных образований, находившихся в составе территории муниципального образования города Казани, и их органы местного самоуправления.

В рамках реализации положений абзаца первого пункта 2 части 1 статьи 85 Федерального закона № 131-ФЗ принят Закон Республики Татарстан от 8 апреля 2005 года № 68-ЗРТ «О формировании органов местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях в Республике Татарстан», который определил порядок формирования представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных районов путем делегирования представителей от каждого поселения, входящего в состав муниципального района; избрания глав вновь образованных муниципальных образований в Республике Татарстан представительными органами муниципальных образований; численный состав представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований в зависимости от численности населения, проживающего на территории муниципального образования; пятилетний срок полномочий органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований и дату выборов депутатов представительных органов – 16 октября 2005 года.

В соответствии с указанным Законом в республике была проведена целенаправленная работа по формированию органов местного самоуправления.

Выполнивший поставленную перед ним задачу данный Закон был признан утратившим силу Законом Республики Татарстан от 23 марта 2011 года № 7-ЗРТ.

В соответствии со статьей 66 Федерального закона № 131-ФЗ Законом Республики Татарстан от 15 ноября 2013 года № 92-ЗРТ «О взаимодействии органов государственной власти Республики Татарстан с Советом муниципальных образований Республики Татарстан» установлены принципы взаимодействия органов государственной власти Республики Татарстан (Президента Республики Татарстан, Государственного Совета Республики Татарстан, а также Кабинета Министров Республики Татарстан и иных органов исполнительной власти Республики Татарстан) с Советом муниципальных образований Республики Татарстан и полномочия указанных органов по взаимодействию с Советом муниципальных образований.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона № 131-ФЗ и статьей 26 Закона № 45-ЗРТ Законом Республики Татарстан от 12 декабря 2005 года № 123-ЗРТ «Об условиях контракта для руководителя исполнительного комитета муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Татарстан» (далее – Закон № 123-ЗРТ) утверждены условия контракта для руководителей исполнительных комитетов муниципальных районов (городских округов) в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Татарстан.

Статья 2 Закона № 123-ЗРТ определила права и обязанности руководителя исполнительного комитета в части осуществления отдельных государственных полномочий, таких как право издавать постановления по вопросам, связанным с осуществлением этих полномочий, а также распоряжения по вопросам организации работы исполнительного комитета, выполнение которой необходимо для осуществления отдельных государственных полномочий; право запрашивать информацию, необходимую для осуществления отдельных государственных полномочий; право обращаться в органы государственной власти Республики Татарстан с предложением о порядке осуществления отдельных государственных полномочий; обязанность организовать работу исполнительного комитета, выполнение которой необходимо для осуществления отдельных государственных полномочий; обязанность принимать в пределах своих полномочий меры, направленные на обеспечение сохранности и целевого

использования материальных ресурсов и финансовых средств, и др. Данные моменты являются необходимыми условиями контракта и подлежат обязательному включению в текст контракта с руководителем исполнительного комитета.

Согласно статье 3 Закона № 123-ЗРТ критерии эффективности осуществления руководителем исполнительного комитета отдельных государственных полномочий определяются индикаторами, устанавливаемыми Кабинетом Министров Республики Татарстан, и по каждому переданному государственному полномочию включаются в текст контракта с руководителем исполнительного комитета.

В соответствии с федеральным законодательством руководитель исполнительного комитета несет ответственность за неосуществление или ненадлежащее осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальному образованию на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

Порядок поступления на муниципальную службу и ее прохождения регламентируется федеральным и республиканским законодательством. В развитие Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» был принят Кодекс Республики Татарстан о муниципальной службе (от 25 июня 2013 года № 50-ЗРТ, далее – Кодекс), который вобрал в себя положения трех ранее действовавших с 2008 года республиканских законов – «О муниципальной службе в Республике Татарстан», «О Реестре должностей муниципальной службы в Республике Татарстан» и «О соотношении должностей муниципальной службы в Республике Татарстан и должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан».

Кодекс регулирует отношения в сфере организации муниципальной службы в Республике Татарстан, а также в соответствии с федеральными законами определяет условия прохождения муниципальной службы муниципальными служащими и правовое положение (статус) муниципальных служащих в Республике Татарстан. Кроме того, данным Кодексом предусмотрены Реестр должностей муниципальной службы в Республике Татарстан, типовая форма контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту, типовое положение о проведении аттестации муниципальных служащих, а также установлено соотношение должностей муниципальной службы в Республике Татарстан и должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан.

Муниципальная служба – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Нанимателем для муниципального служащего является муниципальное образование, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет представитель нанимателя (работодатель).

Должности муниципальной службы делятся на группы: высшие, главные, ведущие, старшие, младшие муниципальные должности муниципальной службы.

В соответствии со статьей 9 Кодекса муниципальным служащим присваиваются классные чины, указывающие на соответствие уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих квалификационным требованиям для замещения должностей муниципальной службы.

Муниципальным служащим в Республике Татарстан присваиваются следующие классные чины:

замещающим высшие должности муниципальной службы – действительный муниципальный советник 1, 2 или 3-го класса;

замещающим главные должности муниципальной службы – муниципальный советник 1, 2 или 3-го класса;

замещающим ведущие должности муниципальной службы – советник муниципальной службы 1, 2 или 3-го класса;

замещающим старшие должности муниципальной службы – референт муниципальной службы 1, 2 или 3-го класса;

замещающим младшие должности муниципальной службы – секретарь муниципальной службы 1, 2 или 3-го класса.

Статья 10 Кодекса определяет порядок присвоения классных чинов муниципальным служащим и их сохранения при переводе муниципальных служащих на иные должности муниципальной службы и увольнении с муниципальной службы.

Отнесение должностей муниципальной службы к вышеуказанным группам осуществляется в соответствии с Реестром должностей муниципальной службы в Республике Татарстан.

Реестром должностей муниципальной службы в Республике Татарстан (приложение 1 к Кодексу) предусмотрен перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций в муниципальном районе, в городском округе, городских и сельских поселениях.

Соотношение должностей муниципальной службы в Республике Татарстан и должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан (приложение 2 к Кодексу) определяет соотношение как соответствие указанных должностей в зависимости от квалификационных

требований, предъявляемых к соответствующим должностям муниципальной службы и государственной гражданской службы.

12 февраля 2009 года принят Закон Республики Татарстан № 15-ЗРТ «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Татарстан», который в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ предусматривает гарантии осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Татарстан. Действие данного Закона также распространяется на членов избирательных комиссий муниципальных образований, работающих в соответствующих избирательных комиссиях на постоянной штатной основе, а в части пенсионного обеспечения лиц, замещавших муниципальные должности на постоянной основе, – также на председателя контрольно-счетного органа муниципального образования, на заместителя председателя и аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования, если указанные должности в установленном порядке отнесены к муниципальным должностям. Согласно статье 1 указанного Закона гарантии осуществления полномочий лицам, замещающим муниципальные должности, устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и данным Законом.

В целях обеспечения систематизации и учета муниципальных нормативных правовых актов, конституционного права граждан на получение достоверной информации о муниципальных нормативных правовых актах, создания условий для получения информации о муниципальных нормативных правовых актах органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями принят Закон Республики Татарстан от 9 февраля 2009 года № 14-ЗРТ «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан» (далее – Закон № 14-ЗРТ). Данный Закон устанавливает порядок организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан. Включению в регистр подлежат все действующие муниципальные нормативные правовые акты, принятые (изданные) должностными лицами и органами местного самоуправления, а также оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан). Не включаются в муниципальный регистр муниципальные нормативные правовые акты ограниченного пользования с грифами «для служебного пользования», «не подлежит опубликованию», «не для печати». Финансирование расходов на организацию и ведение муниципального регистра осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 13 декабря 2011 года № 100-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан» Закон № 14-ЗРТ дополнен статьей 4¹ о проведении юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов. Проведение указанной экспертизы возлагается на уполномоченный орган, организующий и ведущий реестр муниципальных нормативных правовых актов. При выявлении в муниципальном нормативном правовом акте положений, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Конституции Республики Татарстан, законодательству Республики Татарстан, уставу муниципального образования, экспертное заключение уполномоченного органа направляется в орган местного самоуправления (должностному лицу местного самоуправления), принявший (издавшему) такой акт, в Кабинет Министров Республики Татарстан и органы прокуратуры в течение семи рабочих дней со дня составления экспертного заключения.

Определенная законодательная база сложилась в части наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Так, с учетом требований части 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ были приняты следующие законы Республики Татарстан в области наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями:

1) Закон Республики Татарстан от 30 июля 2010 года № 60-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

2) Закон Республики Татарстан от 27 декабря 2007 года № 66-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по осуществлению государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов»;

3) Закон Республики Татарстан от 14 мая 2014 года № 31-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года»;

4) Закон Республики Татарстан от 19 декабря 2008 года № 123-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями в

сфере обеспечения равной доступности услуг общественного транспорта на территории Республики Татарстан для отдельных категорий граждан»;

5) Закон Республики Татарстан от 16 марта 2006 года № 19-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области здравоохранения»;

6) Закон Республики Татарстан от 24 декабря 2007 года № 63-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области архивного дела»;

7) Закон Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 143-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

8) Закон Республики Татарстан от 13 января 2012 года № 9-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных»;

9) Закон Республики Татарстан от 20 марта 2008 года № 7-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области опеки и попечительства»;

10) Закон Республики Татарстан от 11 декабря 2006 года № 78-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района, на реализацию полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты»;

11) Закон Республики Татарстан от 15 июня 2006 года № 37-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи»;

12) Закон Республики Татарстан от 28 апреля 2006 года № 32-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «Город Набережные Челны» государственными полномочиями в области организации транспортного обслуживания населения»;

13) Закон Республики Татарстан от 7 апреля 2006 года № 29-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области государственной молодежной политики»;

14) Закон Республики Татарстан от 22 февраля 2006 года № 15-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области образования»;

15) Закон Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 146-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Татарстан полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»;

16) Закон Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 144-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности административных комиссий»;

17) Закон Республики Татарстан от 22 декабря 2005 года № 132-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Республики Татарстан по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств бюджета Республики Татарстан»;

18) Закон Республики Татарстан от 3 ноября 2015 года № 92-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан»;

19) Закон Республики Татарстан от 26 декабря 2015 года № 109-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена»;

20) Закон Республики Татарстан от 10 июля 2017 года № 50-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по оказанию в специализированных учреждениях услуг лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке».

Вышеуказанные законы определяют финансовое и материальное обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий, права и обязанности органов местного самоуправления и органов государственной власти при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий, порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий и др.

В соответствии с частью 10 статьи 85 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований являются правопреемниками органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, иных органов и должностных лиц, осуществлявших на территориях указанных муниципальных образований полномочия по решению вопросов местного значения на основании законодательных актов Российской Федерации, с даты, начиная с которой указанные органы местного самоуправления приступают к исполнению полномочий в соответствии с положениями части 5 статьи 84 указанного Федерального закона. Имущественные обязательства органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований, возникающие в силу правопреемства, определяются передаточным (разделительным) актом, который утверждается законом субъекта Российской Федерации.

Во исполнение данного требования федерального законодательства в Республике Татарстан в 2006 и 2008 годах были приняты 45 республиканских законов, утверждающих передаточные (разделительные) акты по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований (муниципальных районов и городских округов), у которых по состоянию на 1 января 2006 года имелись имущественные обязательства.

В соответствии с названными актами были утверждены имущественные обязательства на основе данных муниципальных долговых книг, включающие в себя обязательства по кредитным договорам, по договорам о предоставлении муниципальных гарантий, по облигационным займам муниципальных образований и др.

Кроме того, ко всем законам Республики Татарстан, утверждающим передаточные (разделительные) акты, приложены все акты (описи) инвентаризации обязательств и сверки расчетов по обязательствам, проведенных перед составлением передаточных (разделительных) актов, подтверждающие наличие, достоверность и стоимость обязательств.

РАЗДЕЛ III

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Общие вопросы государственного управления в сфере экономики

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» 28 июня 2014 года принят Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», устанавливающий правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации.

Основы для стратегического планирования в Татарстане в соответствии с федеральным законодательством установлены Законом Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан» (далее – Закон № 12-ЗРТ).

Закон № 12-ЗРТ призван регулировать отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Республики Татарстан, муниципальных образований Республики Татарстан, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления. Участниками стратегического планирования согласно этому Закону являются Президент Республики Татарстан, Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, органы исполнительной власти Республики Татарстан, Счетная палата Республики Татарстан, иные органы и организации.

К документам стратегического планирования Республики Татарстан Закон № 12-ЗРТ относит стратегию социально-экономического развития Республики Татарстан, прогноз социально-экономического развития Республики Татарстан на долгосрочный и среднесрочный периоды, бюджетный прогноз Республики Татарстан на долгосрочный период, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан, государственные программы Республики Татарстан и схему территориального планирования Республики Татарстан. Полномочия по определению последовательности, порядка разработки, содержания документов стратегического планирования Республики Татарстан Законом № 12-ЗРТ делегированы Кабинету Министров Республики Татарстан.

Документы стратегического планирования Республики Татарстан подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования.

Важным элементом обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования Республики Татарстан является норма Закона № 12-ЗРТ, предусматривающая проведение общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования Республики Татарстан, форма, порядок и сроки которого определяются Кабинетом Министров Республики Татарстан.

В целях реализации законодательства о стратегическом планировании Законом Республики Татарстан от 17 июня 2015 года № 40-ЗРТ утверждена Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года (далее – Стратегия 2030).

Стратегия 2030 определена на 15 лет, которая предполагает четыре этапа реализации (три трехлетних и один шестилетний).

Первый этап (2016 – 2018 годы) базируется на реализации и расширении тех конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика республики. На данном этапе планируется структурировать систему государственных программ с формированием программы развития ключевых экономических направлений, проработать набор приоритетных проектов развития. Темпы роста ожидаются низкими, будут реализованы проекты импортозамещения.

Второй этап (2019 – 2021 годы) базируется на модели роста конкурентоспособности. Будут создаваться институциональные условия и технологические заделы развития. В рамках кластерной активации ускорится модернизация «современной экономики» и начнется создание заделов «умной экономики», стартуют проекты межрегиональной и международной интеграции. Предполагается, что внешняя конъюнктура улучшится, темпы роста повысятся.

Третий этап (2022 – 2024 годы) – кластерная активация обеспечит заметный рост конкурентоспособности экономики и социальной сферы Республики Татарстан на основе перехода на новую сбалансированную модель развития, значительного улучшения качества человеческого потенциала и социального пространства, превращения инноваций в ведущий фактор экономического роста.

Четвертый этап (2025 – 2030 годы) – прогнозируется рывок в повышении конкурентоспособности экономики, будут созданы условия для достижения глобальной конкурентоспособности Республики Татарстан в рамках ряда ключевых направлений. Республика Татарстан сможет занять позицию глобального субъекта – лидера полюса роста «Волга – Кама», обеспечивающего развитие субъектов-партнеров и Российской Федерации в целом.

Определено, что при необходимости раз в три года будет проходить корректировка, а раз в шесть лет – обновление Стратегии 2030.

Предложено три возможных сценария реализации развития внешних факторов, определяющих целевые показатели Стратегии 2030:

- инерционный (сценарий жестких ресурсных ограничений);
- базовый (сценарий умеренных ресурсных ограничений);
- оптимистический (сценарий мягких ресурсных ограничений).

Стратегией 2030 определены приоритетные направления и задачи социально-экономической политики.

Основными инструментами реализации Стратегии 2030 являются планы мероприятий по ее реализации, в которых детализируются основные направления действий и флагманские проекты с указанием ответственных исполнителей и ожидаемых результатов реализации, государственные программы Республики Татарстан и схема территориального планирования Республики Татарстан. При этом должны быть обеспечены взаимосвязь и регулярное скоординированное обновление Стратегии 2030, плана мероприятий и государственных программ.

Основой для реализации ключевых инструментов промышленной политики в республике, заложенных в программных документах, является Закон Республики Татарстан от 21 апреля 2016 года № 24-ЗРТ «О промышленной политике в Республике Татарстан» (далее – Закон № 24-ЗРТ), принятый в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Законом № 24-ЗРТ определены полномочия органов исполнительной власти Республики Татарстан при формировании и реализации промышленной политики в республике и органов местного самоуправления, закреплены цели, задачи и принципы промышленной политики в Татарстане. Так, системообразующими целями промышленной политики в Республике Татарстан определены повышение конкурентоспособности продукции и технического уровня промышленности, обеспечение выхода инновационной продукции и высоких технологий на внутренний и внешний рынки, замещение импортной продукции и перевод промышленности на основе инновационно активного промышленного производства в стадию устойчивого роста.

Законом № 24-ЗРТ установлен перечень мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, в том числе меры финансовой поддержки развития: импортозамещение, промышленная кооперация, научно-техническая и инновационная деятельность, субъекты деятельности в области развития их кадрового потенциала, в области внешнеэкономической деятельности, а также государственные и муниципальные преференции и другие меры поддержки. Установлена также возможность применения мер

стимулирования деятельности в сфере промышленности в отношении индустриальных (промышленных) парков, их управляющих компаний, а также промышленных кластеров, специализированных организаций промышленных кластеров при условии их соответствия требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, а также дополнительным требованиям, в случае их установления Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Отдельная статья Закона № 24-ЗРТ посвящена порядку заключения специального инвестиционного контракта, заключаемого от имени Республики Татарстан Кабинетом Министров Республики Татарстан или уполномоченным им органом исполнительной власти Республики Татарстан.

Отмечается, что Закон № 24-ЗРТ не регулирует отношения, связанные с производством спиртосодержащей пищевой продукции, алкогольной продукции и производством табачных изделий.

В соответствии с разграничением предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления Законом Республики Татарстан от 8 апреля 2005 года № 65-ЗРТ «О государственном имуществе Республики Татарстан» (далее – Закон № 65-ЗРТ) определен состав государственного имущества Республики Татарстан. Действие данного Закона не распространяется на финансовые средства, земельные, лесные, водные и иные природные ресурсы, а также на акции (доли в уставном капитале) хозяйственных обществ, находящиеся в государственной собственности Республики Татарстан.

Законом № 65-ЗРТ определены виды государственного имущества, необходимого для осуществления органами государственной власти Республики Татарстан полномочий по предметам ведения Республики Татарстан; виды государственного имущества Республики Татарстан, необходимого для обеспечения деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, государственных гражданских служащих Республики Татарстан, работников государственных унитарных предприятий Республики Татарстан и работников государственных учреждений Республики Татарстан; виды государственного имущества, необходимого для осуществления органами государственной власти Республики Татарстан полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Татарстан (в соответствии со статьей 26² Федерального закона № 184-ФЗ); виды государственного имущества, необходимого для осуществления органами государственной власти Республики Татарстан отдельных полномочий по предметам ведения Российской Федерации.

Отношения, связанные с разграничением муниципального имущества между органами местного самоуправления, регулируются Законом Республики

Татарстан от 6 августа 2008 года № 71-ЗРТ «О порядке решения вопросов, связанных с разграничением имущества, находящегося в муниципальной собственности».

Данный Закон в соответствии с частью 11¹ статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает порядок согласования перечня муниципального имущества, подлежащего передаче, порядок направления согласованных предложений о передаче муниципального имущества органами местного самоуправления органам государственной власти Республики Татарстан и перечень документов, необходимых для принятия правового акта Республики Татарстан о разграничении муниципального имущества.

Закон Республики Татарстан от 19 октября 2000 года № 383 «О порядке участия представителей государства в органах управления и контроля хозяйственных обществ и товариществ» направлен на упорядочение деятельности представителей государства в органах управления и контроля хозяйственных обществ и товариществ, акции (доли) которых находятся в собственности Республики Татарстан и (или) в органах управления и контроля открытых акционерных обществ, в отношении которых принято решение об использовании специального права («золотой акции»), повышение ответственности представителей государства за результаты хозяйственной деятельности указанных хозяйственных обществ и товариществ.

В соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», принят Закон Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан» (далее – Закон № 14-ЗРТ).

Закон № 14-ЗРТ закрепляет процедуру оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов таких субъектов и бюджета Республики Татарстан, и экспертизы действующих нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Законом № 14-ЗРТ определены этапы проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, а также особенности проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Республики Татарстан, подлежащих оценке регулирующего воздействия.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством Законом Республики Татарстан от 26 марта 2016 года № 14-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан» скорректированы положения Закона в части исключения из предметной области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в таких особых сферах государственной деятельности, как бюджетные правоотношения, а также установление налогов и сборов.

Регулирование инвестиционной деятельности в Республике Татарстан осуществляется законами «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан» и «Об иностранных инвестициях в Республике Татарстан».

Действие Закона Республики Татарстан от 25 ноября 1998 года № 1872 «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан» распространяется на отношения, связанные с инвестиционной деятельностью, осуществляемой в форме инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе в форме вложений на новое строительство или в воспроизводство действующих предприятий (реконструкцию, техническое перевооружение), приобретение оборудования, проектно-изыскательские работы и другие затраты.

Данным Законом определены формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности, а также в целях обеспечения стабильности функционирования субъектов инвестиционной деятельности установлены государственные гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности.

Закон Республики Татарстан от 19 июля 1994 года № 2180-ХП «Об иностранных инвестициях в Республике Татарстан» (далее – Закон № 2180-ХП) направлен на стимулирование инвестиционной активности и привлечение иностранных инвестиций в экономику Республики Татарстан, обеспечение государственных гарантий и защиты прав иностранных инвесторов и их деятельности на территории Республики Татарстан.

Законом № 2180-ХП установлены различные виды гарантий деятельности иностранных инвесторов, в том числе предусмотрены меры государственной поддержки по организации деятельности иностранных инвесторов на территории Республики Татарстан. Так, в целях эффективной реализации инвестиционного проекта, получения практической помощи при взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями при установлении и реализации стартовых условий для организации бизнеса установлена возможность обращения иностранного инвестора к специально уполномоченному Кабинетом Министров Республики Татарстан органу исполнительной власти в порядке универсальной процедуры (по принципу «одного окна») в соответствии с регламентом, утвержденным Кабинетом Министров Республики Татарстан.

К полномочиям указанного уполномоченного органа отнесено осуществление информационного обеспечения иностранного инвестора о структуре и емкости республиканского и российского рынков, концентрации трудовых, производственных и инфраструктурных ресурсов, необходимых для реализации инвестиционного проекта, а также инициирование реализации проектов по инфраструктурной и кадровой политике территорий, на которых реализуется инвестиционный проект, для привлечения иностранного инвестора и полное сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых в приоритетных отраслях экономики республики.

Законом № 2180-ХП предусматриваются различные меры стимулирования иностранных инвестиций за счет средств бюджета Республики Татарстан, которые могут применяться в отношении иностранных инвесторов: меры в области налогообложения, в том числе льготные налоговые ставки, изменение срока уплаты налога и сбора в форме отсрочки, рассрочки, инвестиционного налогового кредита, другие меры; финансовые меры, в том числе льготные займы (кредиты), поручительство (гарантии) займа; конверсия задолженности в акции (выгода от дисконтирования долга, накапливаемая иностранными инвесторами); льготные условия пользования земельными участками, производственными помещениями, находящимися в собственности Республики Татарстан.

Определены формы и методы государственного регулирования иностранных инвестиций, а также возможные формы и методы участия

органов местного самоуправления в регулировании иностранных инвестиций.

Отношения, возникающие в связи с установлением и реализацией мер государственной поддержки инновационной деятельности на территории Республики Татарстан регулируются Законом Республики Татарстан от 2 августа 2010 года № 63-ЗРТ «Об инновационной деятельности в Республике Татарстан» (далее – Закон № 63-ЗРТ).

Законом № 63-ЗРТ определены субъекты и объекты инновационной деятельности, содержание инновационной деятельности, цели, задачи, содержание и принципы инновационной политики республики, формы и условия предоставления государственной поддержки инновационной деятельности, основные требования, предъявляемые к инновационным проектам, претендующим на государственную поддержку, полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в области инновационной деятельности, формы и методы государственного регулирования инновационной деятельности.

Финансирование государственной поддержки инновационной деятельности осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан, а также за счет иных средств, не запрещенных законодательством.

В соответствии с Законом № 63-ЗРТ уполномоченный орган исполнительной власти Республики Татарстан в области инновационной деятельности каждые три года разрабатывает, а Кабинет Министров Республики Татарстан утверждает инновационный меморандум – документ, определяющий механизм и основные макроэкономические показатели реализации стратегии инновационного развития Республики Татарстан на среднесрочную перспективу, устанавливающий приоритетные направления инновационной деятельности и приоритетные виды инновационных продуктов. Также уполномоченный орган исполнительной власти Республики Татарстан в области инновационной деятельности ежегодно готовит государственный доклад об итогах инновационной деятельности в Республике Татарстан за истекший год, который утверждается Кабинетом Министров Республики Татарстан, направляется Президенту Республики Татарстан, в Государственный Совет Республики Татарстан и подлежит официальному опубликованию.

В отсутствие специального федерального закона, регулирующего вопросы инновационной деятельности, Законом № 63-ЗРТ определены понятия инновационной политики Республики Татарстан, инновационного продукта первого и второго уровней, технополиса, инновационного фонда, венчурного фонда, технопарка, технологического инкубатора, бизнес-инкубатора.

Закон Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 50-ЗРТ «О государственно-частном партнерстве в Республике Татарстан» определяет

полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в сфере государственно-частного партнерства по вопросам, которые Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 224-ФЗ) отнесены к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также регулирует отдельные вопросы участия республики в государственно-частном партнерстве.

В связи с принятием республиканского закона в порядке опережающего правового регулирования до принятия указанного Федерального закона Закон Республики Татарстан «О государственно-частном партнерстве в Республике Татарстан» изложен в новой редакции.

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 23 апреля 2016 года № 25-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О государственно-частном партнерстве в Республике Татарстан» определены полномочия органов государственной власти республики в сфере государственно-частного партнерства по вопросам, которые Федеральным законом № 224-ФЗ отнесены к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также цели и принципы государственно-частного партнерства в Республике Татарстан, установлены формы участия Республики Татарстан в государственно-частном партнерстве (финансовая, имущественная, в форме информационно-консультационной поддержки).

Определение основных направлений развития государственно-частного партнерства и решение иных задач, направленных на совершенствование механизмов государственно-частного партнерства в республике, возложены на уполномоченный Президентом Республики Татарстан коллегиальный совещательный орган по улучшению инвестиционного климата в Республике Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 21 января 2010 года № 7-ЗРТ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан» (далее – Закон № 7-ЗРТ) регулирует отношения, возникающие между органами государственной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами в сфере предоставления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, определяет принципы, условия, формы и виды такой поддержки, источники средств и ресурсов поддержки, а также предусматривает иные меры, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан.

Закон № 7-ЗРТ направлен на обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличение

количества и обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предусмотрено создание координационных и совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством в период с 2011 по 2016 год в Закон № 7-ЗРТ внесены изменения, регулирующие: порядок представления обращений об оказании поддержки малому и среднему предпринимательству, оказания органами государственной власти, органами местного самоуправления имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с федеральными, региональными, муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, создания официальных сайтов информационной поддержки субъектов предпринимательства и банков данных; вопросы разработки и реализации государственных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, а также изменения, направленные на уточнение полномочий органов государственной власти Республики Татарстан в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

В связи с отменой федеральным законодателем ограничения максимальной площади помещений, приобретаемых субъектами малого и среднего предпринимательства на льготных условиях, а также детализацией порядка оплаты недвижимого имущества признан утратившим силу Закон Республики Татарстан от 3 октября 2008 года № 79-ЗРТ «Об установлении предельных значений площади арендуемых помещений, приобретаемых субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, и срока рассрочки оплаты приобретаемого имущества».

В целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» Правительству Российской Федерации было поручено создание института уполномоченного по защите прав предпринимателей. В реализацию данного Указа Президента Российской Федерации принят Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», который предусматривает создание института уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

В развитие федерального законодательства принят Закон Республики Татарстан от 5 июля 2013 года № 54-ЗРТ «Об Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей» (далее – Закон № 54-ЗРТ), определяющий правовое положение Уполномоченного при

Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей, его основные задачи и компетенцию.

Уполномоченный при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей назначается на должность Президентом Республики Татарстан по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей сроком на пять лет с учетом мнения предпринимательского сообщества.

В сферу деятельности Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей входит защита прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории республики, оказание им юридической помощи, контроль за соблюдением их прав и интересов органами исполнительной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления, взаимодействие с предпринимательским сообществом, участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности.

Закон № 54-ЗРТ устанавливает порядок и сроки рассмотрения Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей жалоб субъектов предпринимательской деятельности на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в республике, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц, нарушающие их права и законные интересы.

Уполномоченный при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей вправе создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, и привлекать для участия в их деятельности представителей органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества, общественных организаций.

Закон Республики Татарстан от 26 июля 2007 года № 35-ЗРТ «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Татарстан» (далее – Закон № 35-ЗРТ) устанавливает порядок управления и распоряжения государственным имуществом Республики Татарстан в целях обеспечения рационального и эффективного использования, а также организации контроля за сохранностью государственного имущества Республики Татарстан. Действие Закона № 35-ЗРТ не распространяется на отношения, связанные с управлением средствами бюджета Республики Татарстан и иными финансовыми активами (за исключением акций); объектами федеральной, муниципальной, частной и иных форм собственности; земельными, водными и иными природными ресурсами Республики

Татарстан.

Закон № 35-ЗРТ определяет полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в области управления государственным имуществом, устанавливает порядок учета государственного имущества, управления недвижимым имуществом республиканской казны, управления акциями, долями в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ (товариществ); условия передачи государственного имущества в безвозмездное пользование, аренду, залог, доверительное управление, а также в федеральную и муниципальную собственность, дарения государственного имущества, условия предоставления объектов недвижимости, находящихся в государственной собственности Республики Татарстан, для осуществления инвестиционной деятельности.

Законом Республики Татарстан от 26 июля 2004 года № 43-ЗРТ «О приватизации государственного имущества Республики Татарстан» (далее – Закон № 43-ЗРТ) регулируются отношения, возникающие при приватизации государственного имущества Республики Татарстан, и связанные с ними отношения по управлению государственным имуществом.

В целях обеспечения максимальной эффективности управления государственным имуществом Республики Татарстан и его доходности Законом № 43-ЗРТ предусмотрено утверждение Кабинетом Министров Республики Татарстан прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества на срок от одного года до трех лет. В прогнозном плане (программе) указываются основные направления и задачи приватизации на плановый период, прогноз влияния приватизации этого имущества на структурные изменения в экономике, в том числе в конкретных отраслях экономики, характеристика государственного имущества, подлежащего приватизации, и предполагаемые сроки его приватизации.

Информационное обеспечение приватизации государственного имущества осуществляется путем опубликования в официальных печатных изданиях и размещения на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определенных Кабинетом Министров Республики Татарстан, прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества, решений об условиях приватизации государственного имущества, информационных сообщений о продаже указанного имущества и об итогах его продажи.

В период с 2014 по 2016 год в Закон № 43-ЗРТ внесены изменения, направленные на приведение его в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения содержания решения об условиях приватизации государственного имущества и осуществления контроля за исполнением условий эксплуатационных обязательств, а также связанных с ними полномочий Кабинета Министров Республики Татарстан. Введена также

обязанность представления унитарными предприятиями, акционерными обществами и обществами с ограниченной ответственностью, включенными в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества, годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности и скорректирован порядок информационного обеспечения приватизации государственного и муниципального имущества.

Необходимость принятия Закона Республики Татарстан от 26 июля 2007 года № 33-ЗРТ «Об определении органов местного самоуправления, уполномоченных на выдачу разрешений на право организации розничных рынков в Республике Татарстан» была вызвана принятием Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 271-ФЗ), согласно статье 4 которого рынок может быть организован юридическим лицом, которое зарегистрировано в установленном законодательством Российской Федерации порядке и которому принадлежат объект или объекты недвижимости, расположенные на территории, в пределах которой предполагается организация рынка, на основании разрешения, выданного в установленном Правительством Российской Федерации порядке органом местного самоуправления, определенным законом субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 1 данного Закона органами, уполномоченными на выдачу разрешений на право организации розничных рынков на территории соответствующих муниципальных образований в Республике Татарстан, определены исполнительные комитеты муниципальных районов и городских округов.

В соответствии с Федеральным законом № 271-ФЗ рынки, расположенные на территориях городов с численностью населения свыше миллиона человек, должны располагаться в капитальных зданиях, строениях, сооружениях начиная с 1 января 2016 года. Сроки перевода остальных рынков устанавливаются субъектами Российской Федерации самостоятельно.

На территории Республики Татарстан срок применения указанных требований в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков установлен Законом Республики Татарстан от 25 апреля 2015 года № 32-ЗРТ «Об установлении срока применения на территории Республики Татарстан требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» – с 1 января 2020 года.

В целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан в рамках полномочий, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании

производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», принят Закон Республики Татарстан от 6 марта 2015 года № 10-ЗРТ «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан».

Закон устанавливает дополнительные к федеральным ограничениям времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции (включая пиво и пивные напитки, сидр, пуаре, медовуху) на территории Республики Татарстан, в том числе с 22 часов до 10 часов, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, а также при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в ресторанах, кафе, барах, розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.

Запрещена продажа алкогольной продукции в нестационарных объектах общественного питания (за исключением розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в сезонных (летних) кафе, имеющих зал обслуживания посетителей, в период с 1 мая по 1 октября) и в многоквартирных домах, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам (за исключением ресторанов и кафе). Не допускается также розничная продажа алкогольной продукции в ресторанах, кафе, торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах, вход для покупателей в которые организован со стороны двора многоквартирного дома и в объектах общественного питания, расположенных в городских поселениях, общей площадью менее 50 кв. метров (за исключением розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи).

Законом Республики Татарстан от 1 июля 2015 года № 49-ЗРТ «О внесении изменения в Закон Республики Татарстан «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан» на территории республики запрещена розничная продажа слабоалкогольных тонизирующих напитков.

Закон Республики Татарстан от 3 августа 2009 года № 43-ЗРТ

«Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Республики Татарстан» (далее – Закон № 43-ЗРТ) регулирует отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в республике, связанные с осуществлением полномочий органами государственной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности. Действие Закона № 43-ЗРТ распространяется на автомобильные дороги, расположенные на территории Республики Татарстан, за исключением автомобильных дорог федерального значения и их участков.

Закон № 43-ЗРТ направлен на регулирование государственного управления в сфере дорожной деятельности, выработку мер по обеспечению сохранности и развития автомобильных дорог, расположенных на территории Республики Татарстан, повышение уровня их технического состояния, содействие внедрению перспективных технологий и стандартов в дорожной деятельности, обеспечение эффективной конкуренции на рынке работ и (или) услуг при осуществлении дорожной деятельности, улучшение инвестиционного климата в области проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания, использования автомобильных дорог.

В рамках полномочий, предоставленных федеральным законодателем, Закон № 43-ЗРТ определяет особенности использования земельных участков, предназначенных для размещения автомобильных дорог, особенности пользования автомобильными дорогами, порядок использования платных автомобильных дорог и автомобильных дорог, содержащих платные участки, ответственность за нарушение законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.

Определены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, установлены финансовые основы проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог регионального и местного значения, автомобильных дорог необщего пользования и частных автомобильных дорог.

В связи с регламентацией на федеральном уровне порядка изъятия земельных участков и находящегося на них недвижимого имущества для государственных или муниципальных нужд Законом Республики Татарстан от 9 апреля 2015 года № 18-ЗРТ «О внесении изменения в статью 11 Закона Республики Татарстан «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Республики Татарстан» скорректированы положения Закона № 93-ЗРТ, закрепляющие изъятие земельных участков,

необходимых для обеспечения дорожной деятельности и развития автодорог регионального значения.

В целях приведения Закона в соответствие с федеральным законодательством:

– Законом Республики Татарстан от 9 октября 2015 года № 81-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Республики Татарстан» регламентирован порядок движения по автодорогам тяжеловесного и крупногабаритного транспортного средства, согласно которому движение транспортного средства, масса которого с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которого более чем на два процента превышают допустимую норму, возможно только при наличии специального разрешения.

Специальное разрешение выдается уполномоченным органом исполнительной власти республики в области использования автодорог и осуществления дорожной деятельности или уполномоченными им подведомственными организациями, органами местного самоуправления либо через уполномоченные им подведомственные организации;

– Законом Республики Татарстан от 7 мая 2016 года № 31-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Республики Татарстан» уточнены полномочия Кабинета Министров Республики Татарстан и органов местного самоуправления в области использования автодорог и осуществления дорожной деятельности в части отнесения к ним установления порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автодорог регионального значения и установления порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автодорог местного значения соответственно;

– Законом Республики Татарстан от 3 октября 2016 года № 80-ЗРТ «О внесении изменения в статью 19 Закона Республики Татарстан «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Республики Татарстан» установлена обязанность владельцев железнодорожных путей оборудовать железнодорожные переезды работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения.

Закон Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 77-ЗРТ «О перевозках пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан» (далее – Закон № 77-ЗРТ) регулирует отношения, связанные с перевозками пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан, и направлен на создание условий для повышения качества услуг по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси,

обеспечения безопасности дорожного движения, развития конкуренции среди перевозчиков на рынке транспортных услуг.

В соответствии с Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом № 77-ЗРТ установлены требования к легковому такси, водителю легкового такси, перевозчику, а также порядок осуществления контроля за соблюдением перевозчиками установленных требований, формы государственной и муниципальной поддержки в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси.

Деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Татарстан осуществляется при условии получения перевозчиком разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан. Форма разрешения, срок его действия, порядок выдачи и переоформления разрешения, выдача дубликата разрешения и порядок ведения реестра выданных разрешений в соответствии со статьей 3 Закона № 77-ЗРТ установлены постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 декабря 2011 года № 999 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 77-ЗРТ «О перевозках пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан».

Правовое регулирование отношений по организации регулярных перевозок по муниципальным и межмуниципальным маршрутам в Республике Татарстан осуществляется Законом Республики Татарстан от 26 декабря 2015 года № 107-ЗРТ «О реализации Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 107-ЗРТ), принятым в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ.

Закон № 107-ЗРТ определяет полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в сфере организации регулярных перевозок, установления, изменения, отмены маршрутов, ведения реестров маршрутов регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам. Принятие актов, регулирующих организацию регулярных перевозок, утверждение порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок, методики расчета и возмещения из средств республиканского бюджета расходов перевозчиков, связанных с перевозкой пассажиров, пользующихся льготами за проезд, возложены на Кабинет Министров Республики Татарстан.

Закон № 107-ЗРТ регулирует вопросы установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок. Порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, муниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан в сфере организации регулярных перевозок, органами местного самоуправления соответственно.

В целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченные органы исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым и нерегулируемым тарифам. Осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан или уполномоченным органом местного самоуправления государственных или муниципальных контрактов. Право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок, выданными по результатам открытого конкурса.

Закон № 107-ЗРТ устанавливает порядок выдачи и прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и выдачи карт соответствующего маршрута.

Закон Республики Татарстан от 28 апреля 2006 года № 32-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Набережные Челны» государственными полномочиями в области организации транспортного обслуживания населения» наделяет органы местного самоуправления муниципального образования «город Набережные Челны» государственными полномочиями по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в пригородном сообщении.

Определяет порядок осуществления переданных государственных полномочий, финансовое обеспечение переданных государственных полномочий, права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий, материальное обеспечение государственных полномочий, порядок отчетности, порядок осуществления

органами государственной власти республики контроля за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий, условия и порядок прекращения государственных полномочий. Финансирование расходов, связанных с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, осуществляется в соответствии с методикой, утвержденной данным Законом.

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 19 декабря 2008 года № 123-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями в сфере обеспечения равной доступности услуг общественного транспорта на территории Республики Татарстан для отдельных категорий граждан» (далее – Закон № 123-ЗРТ) органы местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан наделяются государственными полномочиями по расчету и предоставлению транспортным организациям компенсаций расходов, понесенных в связи с оказанием услуг общественного транспорта отдельным категориям граждан.

Закон № 123-ЗРТ устанавливает порядок финансового обеспечения переданных органам местного самоуправления государственных полномочий, права и обязанности органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий.

Финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых бюджетам муниципальных образований субвенций из бюджета Республики Татарстан. Расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, производится в соответствии с утвержденной Законом № 123-ЗРТ методикой.

Законом Республики Татарстан от 25 декабря 2010 года № 98-ЗРТ «О градостроительной деятельности в Республике Татарстан» (далее – Закон № 98-ЗРТ) осуществляется регулирование в области территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на территории Республики Татарстан.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации Закон № 98-ЗРТ определяет виды документов территориального планирования Республики Татарстан и муниципальных образований в Республике Татарстан, состав и порядок подготовки схемы территориального планирования Республики Татарстан, схемы территориального планирования муниципального района, состав и порядок подготовки генерального плана поселения и генерального плана городского округа, состав, порядок

подготовки, утверждения и изменения республиканских нормативов градостроительного проектирования, порядок систематизации нормативов градостроительного проектирования в Республике Татарстан, порядок подготовки документации по планировке территории, устанавливает требования к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки, а также состав и содержание проектов планировки территории.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством законами Республики Татарстан от 20 ноября 2014 года № 91-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О градостроительной деятельности в Республике Татарстан», от 22 апреля 2015 года № 28-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О градостроительной деятельности в Республике Татарстан» и от 26 мая 2017 года № 32-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Закона Республики Татарстан «О градостроительной деятельности в Республике Татарстан» в Закон № 98-ЗРТ внесены изменения, регулирующие вопросы учета республиканских нормативов градостроительного проектирования при подготовке проекта схемы территориального планирования Республики Татарстан, осуществления проверки соответствия документации по планировке территории программам комплексного развития систем коммунальной, транспортной и социальной инфраструктур поселения и городского округа, а также направленные на уточнение состава и содержания проектов планировки территории, подготовка которых осуществляется на основании документов территориального планирования Республики Татарстан, документов территориального планирования муниципальных образований в Республике Татарстан, порядок подготовки документации по планировке территории и принятия решения об утверждении такой документации, подготовленной в том числе правообладателями существующих линейных объектов, подлежащих реконструкции, а также субъектами естественных монополий, организациями коммунального комплекса.

Закон Республики Татарстан от 13 ноября 2007 года № 58-ЗРТ «Об информационных системах и информатизации Республики Татарстан» (далее – Закон № 58-ЗРТ) направлен на формирование и развитие информационных систем Республики Татарстан на обоих государственных языках Республики Татарстан на паритетной основе, повышение эффективности использования информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан, а также создание условий для участия Республики Татарстан в глобальном информационном обществе.

Согласно Закону № 58-ЗРТ Кабинетом Министров Республики Татарстан утверждается Программа информатизации Республики Татарстан, содержащая

перечень мероприятий по внедрению информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан с указанием объемов бюджетных расходов, а также план по их реализации. В целях эффективного обеспечения реализации Программы информатизации Республики Татарстан предусматривается создание системы контроля и мониторинга, включая оценку социально-экономической эффективности использования информационных и коммуникационных технологий в деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан.

Законом № 58-ЗРТ определены приоритетные направления государственной политики Республики Татарстан в сфере информатизации, которыми являются:

- реализация проектов, направленных на развитие инфраструктуры, обеспечивающей предоставление информационных услуг и доступ граждан и организаций к информации о деятельности органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления;

- разработка и реализация Программы информатизации Республики Татарстан, финансирование программ информатизации на условиях государственно-частного партнерства;

- создание и развитие ключевых элементов информационной системы обеспечения деятельности органов государственной власти Республики Татарстан;

- создание системы анализа эффективности и результатов использования информационной системы обеспечения деятельности органов государственной власти Республики Татарстан;

- проведение единой республиканской политики информационной безопасности;

- проведение комплексного анализа уровня использования информационных технологий в социально-экономической сфере, при осуществлении государственного управления и местного самоуправления, а также потребностей населения в информации и услугах;

- осуществление в рамках образовательного кластера «Информатизация и связь Республики Татарстан» сотрудничества по укреплению государственно-корпоративного партнерства в области подготовки кадров в системе профессионального образования;

- повышение инвестиционной привлекательности отраслей экономики в сфере высоких технологий;

- обеспечение надежности, устойчивости и безопасности функционирования инфокоммуникационных сетей Республики Татарстан;

- создание технопарков в сфере высоких технологий;

- внедрение проектного управления при реализации программ и проектов в области информатизации;

– создание в Республике Татарстан кластера в сфере информационных технологий.

Разработку и координацию реализации государственной политики Республики Татарстан в сфере информатизации осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти Республики Татарстан в сфере информатизации совместно с органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления, организациями.

Закон Республики Татарстан от 27 декабря 2007 года № 66-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по осуществлению государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов» (далее – Закон № 66-ЗРТ) в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 214-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями в области долевого строительства, в том числе на:

получение от застройщиков ежеквартальной отчетности об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства;

осуществление контроля за деятельностью застройщиков, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства;

обращение в судебные органы;

направление лицам, привлекающим денежные средства граждан для строительства, предписания об устранении нарушения требований федерального законодательства и установление сроков устранения таких нарушений.

Законом Республики Татарстан от 26 мая 2017 года № 33-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по осуществлению государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости» (далее – Закон № 33-ЗРТ) в связи с изменениями федерального законодательства указанные полномочия расширены и дополнены

следующими полномочиями по осуществлению контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов:

выдача заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям Федерального закона № 214-ФЗ либо мотивированного отказа в выдаче такого заключения;

получение от застройщика информации о физическом лице, которое в конечном счете прямо или косвенно (через третьих лиц) владеет (имеет в капитале преобладающее участие более чем 25 процентов) корпоративным юридическим лицом – застройщиком;

получение от застройщика информации о лицах, осуществляющих работы, поставки товаров и (или) предоставляющих услуги по проведению инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства;

получение ежеквартальной отчетности от жилищно-строительного кооператива об осуществлении деятельности жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно-строительным кооперативом многоквартирного дома, в том числе об исполнении таким кооперативом своих обязательств перед членами кооператива и иными лицами;

размещение на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о проведенных проверках деятельности застройщика, жилищно-строительного кооператива, за исключением сведений, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации;

требование от органов управления жилищно-строительного кооператива устранения выявленных нарушений;

рассмотрение жалоб граждан и юридических лиц, связанных с нарушением жилищно-строительным кооперативом требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123¹ Жилищного кодекса Российской Федерации;

направление в жилищно-строительный кооператив обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений требований Жилищного кодекса Российской Федерации и иные полномочия.

Закон № 33-ЗРТ определяет права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий, права и обязанности органов государственной власти Республики Татарстан, в том числе по контролю за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

Законодательство в области налогов и сборов

В Российской Федерации установлены следующие виды налогов и сборов: федеральные, региональные и местные. Законами субъектов Российской Федерации устанавливаются и вводятся лишь региональные налоги, к которым относятся налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес и транспортный налог. При этом при установлении регионального налога законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации не обладают всей полнотой власти, как, например, федеральные органы государственной власти при установлении федеральных налогов и сборов. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации определяются в порядке и пределах, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, следующие элементы налогообложения по региональным налогам: налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов. Кроме того, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации законами о налогах в порядке и пределах, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, могут устанавливаться особенности определения налоговой базы, налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Иные элементы налогообложения по региональным налогам и налогоплательщики определяются Налоговым кодексом Российской Федерации.

Все предоставленные федеральным законодательством полномочия по законодательному регулированию налогов реализованы в Республике Татарстан в полном объеме в законах о региональных налогах и иных законах о налогах.

В целях реализации полномочий субъектов Российской Федерации, предусмотренных частью первой Налогового кодекса Российской Федерации, принят Закон Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 68-ЗРТ «Об инвестиционном налоговом кредите в Республике Татарстан», устанавливающий возможность изменения срока уплаты налога в форме инвестиционного налогового кредита. Инвестиционный налоговый кредит представляет собой такое изменение срока уплаты налога, при котором организации при наличии оснований, указанных в статье 67 Налогового кодекса Российской Федерации и статье 4 указанного Закона, предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов. Такими основаниями, в частности, являются:

проведение научно-исследовательских или опытно-конструкторских

работ либо технического перевооружения собственного производства, в том числе направленного на создание рабочих мест для инвалидов или защиту окружающей среды от загрязнения промышленными отходами и (или) повышение энергетической эффективности производства товаров, выполнения работ, оказания услуг;

осуществление внедренческой или инновационной деятельности, в том числе создание новых или совершенствование применяемых технологий, создание новых видов сырья или материалов;

осуществление инвестиций в создание объектов, имеющих наивысший класс энергетической эффективности, в том числе многоквартирных домов, и (или) относящихся к возобновляемым источникам энергии, и (или) относящихся к объектам по производству тепловой энергии, электрической энергии, имеющим коэффициент полезного действия более чем 57 процентов, и (или) иных объектов, технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации;

осуществление строительства нового производства и (или) реконструкции существующего производства.

Инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен по налогу на прибыль организаций по налоговой ставке, установленной для зачисления в бюджет Республики Татарстан, а также по региональным налогам: налогу на имущество организаций и транспортному налогу, – сроком от одного года до семи лет с начислением процентов за пользование кредитом в размере одной второй ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

Инвестиционный налоговый кредит предоставляется в случаях отсутствия у организации задолженности по налогам и сборам, пеням и штрафам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также иных форм государственной поддержки Республики Татарстан, предоставленной организации для реализации инвестиционного проекта, являющегося основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита.

Решение о предоставлении инвестиционного кредита принимается Министерством экономики Республики Татарстан по согласованию с Министерством финансов Республики Татарстан на основании заявления заинтересованной организации. При этом организация должна предоставить обеспечение исполнения обязательства по возврату инвестиционного налогового кредита, в том числе процентов за пользование инвестиционным налоговым кредитом, в виде залога имущества или поручительства. В отношении имущества, являющегося предметом залога, организацией должен быть заключен договор имущественного страхования. Предоставление инвестиционного налогового кредита оформляется договором между

Министерством экономики Республики Татарстан и этой организацией по форме, утвержденной Министерством экономики Республики Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 29 ноября 2002 года № 24-ЗРТ «О транспортном налоге» на территории Республики Татарстан в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации введен транспортный налог, определены дифференцированные ставки налога, порядок и сроки его уплаты налогоплательщиками-организациями, а также предусмотрены налоговые льготы для отдельных категорий налогоплательщиков и основания их использования.

Законом Республики Татарстан от 26 декабря 2016 года № 103-ЗРТ «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Татарстан «О транспортном налоге» установлены дополнительные льготы по транспортному налогу. Так, налоговая льгота в размере 50 процентов от налоговых ставок установлена в отношении автобусов, зачисленных в состав автоколонны войскового типа, находящихся в собственности организаций, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа и имеющих мобилизационные задания на формирование и содержание таких автоколонн. Льгота предоставляется на период нахождения автобусов в составе автоколонны.

В отношении налога на игорный бизнес глава 29 Налогового кодекса «Налог на игорный бизнес» предоставляет право субъектам Российской Федерации на своей территории устанавливать налоговые ставки. Федеральным законом от 16 ноября 2011 года № 319-ФЗ «О внесении изменений в главу 29 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» глава 29 Налогового кодекса претерпела ряд изменений, в частности, введены новые объекты налогообложения: процессинговый центр тотализатора, процессинговый центр букмекерской конторы, пункт приема ставок тотализатора, пункт приема ставок букмекерской конторы, что потребовало признания утратившим силу Закона Республики Татарстан от 23 сентября 2003 года № 40-ЗРТ «О ставках налога на игорный бизнес в Республике Татарстан». Одновременно принят новый Закон Республики Татарстан от 24 февраля 2012 года № 11-ЗРТ «О ставках налога на игорный бизнес», установивший максимальные ставки налога на игорный бизнес по указанным объектам.

Законом Республики Татарстан от 28 ноября 2003 года № 49-ЗРТ «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон № 49-ЗРТ) в соответствии с Налоговым кодексом на территории Республики Татарстан введен налог на имущество организаций, определены ставки налога в максимально допустимом размере 2,2 процента, порядок и сроки уплаты налога, а также налоговые льготы и основания для их использования.

За период с июня 2015 года по февраль 2017 года Закон № 49-ЗРТ претерпел ряд изменений, в частности, Законом Республики Татарстан от 12 июня 2015 года № 38-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций» установлена налоговая льгота в виде пониженной ставки налога в размере 0,1 процента на имущество авиационных предприятий, осуществляющих за плату воздушные перевозки пассажиров, багажа, грузов, почты, – в отношении воздушных судов (за исключением легких и сверхлегких воздушных судов) и авиационных двигателей. Данная налоговая льгота действует до 1 января 2018 года.

Налоговая ставка в таком же размере Законом Республики Татарстан от 26 декабря 2016 года № 102-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций» установлена на имущество организаций, осуществляющих создание, строительство, эксплуатацию, реконструкцию, модернизацию гидротехнических сооружений, – в отношении сооружений, подвергающихся воздействию водной среды, предназначенных для использования и охраны водных ресурсов, предотвращения вредного воздействия вод, в том числе загрязненных жидкими отходами, включая плотины, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения; насосных станций; судоходных шлюзов; судоподъемников; сооружений, предназначенных для защиты от наводнений, разрушений берегов водохранилищ, берегов и дна русел рек; оградительных сооружений; дамб, берегоукрепительных сооружений, набережных, а также расположенных на них объектов благоустройства и коммерческой инфраструктуры; пирсов; сооружений систем технического водоснабжения.

Льготное налогообложение установлено также в отношении имущества, создаваемого на земельных участках, предоставленных организации в аренду в соответствии с распоряжением Президента Республики Татарстан для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и имеющих смежную границу с земельными участками, предоставленными для размещения водохранилищ или гидротехнических сооружений, или по концессионным договорам.

Налоговая ставка в размере 0,1 процента в отношении указанного имущества установлена сроком на пять лет (на период 2017 – 2022 годов). По истечении срока действия льготной ставки 0,1 процента устанавливается ставка 0,5 процента начиная с 1 января 2022 года.

Законами Республики Татарстан от 13 февраля 2016 года № 4-ЗРТ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций» и от 28 ноября 2016 года № 91-ЗРТ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций» предусмотрена льгота по налогу на имущество организаций в виде полного освобождения от уплаты налога организаций – резидентов

территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) Республики Татарстан (г. Набережные Челны), в отношении имущества, учитываемого на балансе организаций, вновь созданного или приобретенного не ранее 1 января 2014 года и используемого в целях осуществления деятельности в соответствии с соглашением об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития. Льгота предоставляется начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем принятия на учет указанного имущества, но не ранее 1 января 2017 года, на срок действия соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, но не более чем на 10 лет.

Законом Республики Татарстан от 25 сентября 2015 года № 62-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций» скорректированы положения Закона № 49-ЗРТ, устанавливающие особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости отдельных объектов недвижимого имущества, к которым отнесены торговые центры (комплексы) общей площадью свыше 3000 кв. метров и помещений в них, расположенных на территориях населенных пунктов с численностью населения более 145 тыс. человек. В частности, снижен указанный минимальный размер общей площади торговых объектов, налоговая база в отношении которых определяется как их кадастровая стоимость, до 2000 кв. метров, а также снижена налоговая ставка, установленная на 2016 год, с 1,5 до 1,2 процента, на 2017 год – с 1,8 до 1,5 процента, на 2018 год – с 2 до 1,8 процента, на 2019 год и последующие годы налоговая ставка установлена в размере 2 процентов. В последующем был принят Закон Республики Татарстан от 29 июня 2016 года № 48-ЗРТ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций», согласно которому налоговая ставка на имущество организаций в отношении объектов недвижимости, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость, на 2017 год сохранена на уровне 2015 – 2016 годов в размере 1,2 процента.

Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 464-ФЗ «О внесении изменений в главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, установлен льготный режим налогообложения по налогу на имущество организаций. В частности, предусмотрено, что предельные размеры налоговых ставок в отношении указанных объектов не могут превышать в 2017 году одного процента, в 2018 году – 1,3 процента, в 2019 году – 1,3 процента, в 2020 году – 1,6 процента. Конкретные размеры налоговых ставок устанавливаются законами субъектов Российской Федерации. Законом

Республики Татарстан от 22 февраля 2017 года № 5-ЗРТ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций» определены налоговые ставки в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, в максимальных размерах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации.

Налоговым кодексом Российской Федерации (статья 284) предусмотрено право субъектов Российской Федерации понижать налоговую ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, для отдельных категорий налогоплательщиков. При этом указанная налоговая ставка не может быть ниже 13,5 процента. Это право реализовано Законом Республики Татарстан от 2 августа 2008 года № 53-ЗРТ «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков», которым указанная ставка понижена до 13,5 процента для отдельных субъектов инвестиционной деятельности; для организаций, осуществляющих деятельность в области обрабатывающих производств, научных исследований, опытно-конструкторских разработок и деятельность по выполнению государственного оборонного заказа для федеральных нужд. Законом Республики Татарстан от 8 мая 2011 года № 14-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» налоговые ставки понижены также для организаций, у которых за соответствующий отчетный (налоговый) период 100 процентов дохода составил доход от услуг стоянок (парковок) автотранспортных средств на введенных в эксплуатацию с 1 января 2011 года до 1 июля 2013 года многоуровневых и подземных стоянках (парковках) с количеством машино-мест согласно технической документации не менее 150 единиц.

Отдельным Законом Республики Татарстан от 10 февраля 2006 года № 5-ЗРТ «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для организаций-резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа, созданной на территории Елабужского района Республики Татарстан, и особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Иннополис», созданной на территориях Верхнеуслонского и Лаишевского муниципальных районов Республики Татарстан» установлены пониженные ставки налога на прибыль для организаций – резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа, созданной на территории Елабужского района Республики Татарстан на десятилетний срок, с 1 января 2016 года. Законом Республики Татарстан от 11 ноября 2014 года № 83-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении налоговой ставки

по налогу на прибыль для организаций – резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа, созданной на территории Елабужского района Республики Татарстан» с 1 января 2014 года данная налоговая преференция действует также для организаций – резидентов особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Иннополис», созданной на территориях Верхнеуслонского и Лаишевского муниципальных районов Республики Татарстан. На период 2017 – 2020 годов Законом Республики Татарстан от 22 февраля 2017 года № 6-ЗРТ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Татарстан «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для организаций-резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа, созданной на территории Елабужского района Республики Татарстан, и особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Иннополис», созданной на территориях Верхнеуслонского и Лаишевского муниципальных районов Республики Татарстан» максимальная налоговая ставка по налогу на прибыль указанных организаций снижена с 13,5 до 12,5 процента.

Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» на территориях моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением, включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, предусмотрена возможность создания территории опережающего социально-экономического развития.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 44 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Набережные Челны» на территории муниципального образования «город Набережные Челны» Республики Татарстан создана территория опережающего социально-экономического развития «Набережные Челны».

В целях оказания государственной поддержки резидентам территории опережающего социально-экономического развития Законом Республики Татарстан от 13 февраля 2016 № 5-ЗРТ «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Республики Татарстан» для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития установлены налоговые льготы по налогу на прибыль, подлежащему зачислению в бюджет Республики Татарстан, в размере 5 процентов в течение первых пяти налоговых периодов и 10 процентов – в последующие пять периодов.

Налоговым законодательством Республики Татарстан установлена

возможность применения индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения. Закон Республики Татарстан от 29 сентября 2012 года № 65-ЗРТ «О введении на территории Республики Татарстан патентной системы налогообложения» (далее – Закон № 65-ЗРТ) устанавливает виды предпринимательской деятельности, осуществление которых дает право индивидуальным предпринимателям уплачивать налоги на основе патента, и размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому из видов предпринимательской деятельности, которые дифференцированы по численности работников, количеству транспортных средств, а также по территории действия патентов по группам муниципальных образований.

Законами Республики Татарстан от 19 ноября 2015 года № 95-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О введении на территории Республики Татарстан патентной системы налогообложения» и от 31 мая 2016 года № 37-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О введении на территории Республики Татарстан патентной системы налогообложения» в Закон № 65-ЗРТ внесены изменения, направленные на расширение перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, а также на установление новых размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности (всего – 63 вида), в отношении которых применяется патентная система налогообложения, в зависимости от территории действия патентов.

С 1 января 2015 года в Российской Федерации установлен местный налог на имущество физических лиц путем введения новой главы 32 Налогового кодекса Российской Федерации. Основные элементы налога определены в Налоговом кодексе Российской Федерации. В частности, установлено, что налоговая база определяется исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения (жилого дома, жилого помещения (квартиры, комнаты), гаража, машино-места, единого недвижимого комплекса, объекта незавершенного строительства, иного здания, строения, сооружения, помещения). При этом законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации должен в срок до 1 января 2020 года установить единую дату начала применения на территории этого субъекта Российской Федерации порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. До принятия такого решения, а если такое решение не будет принято, – то до 1 января 2020 года на территории данного субъекта налогообложение будет осуществляться исходя из инвентаризационной стоимости объектов.

В связи с утверждением постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 апреля 2014 года № 282 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости (за исключением земельных участков) на территории Республики Татарстан, определенных по состоянию на 4 июня 2011 года» результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории Республики Татарстан по состоянию на 4 июня 2011 года было принято решение об установлении Законом Республики Татарстан от 30 октября 2014 года № 82-ЗРТ «Об установлении единой даты начала применения на территории Республики Татарстан порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» единой даты начала применения на территории Республики Татарстан порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2015 года.

Пунктом 2 статьи 346²⁰ Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность установления законами субъектов Российской Федерации дифференцированных налоговых ставок в пределах от 5 до 15 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

В целях установления пониженных ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения на территории Республики Татарстан, Законом Республики Татарстан от 17 июня 2009 года № 19-ЗРТ «Об установлении дифференцированных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» налоговая ставка в размере 5 процентов до 1 января 2018 года установлена для налогоплательщиков, у которых за соответствующий налоговый период не менее 70 процентов дохода составил доход от осуществления видов экономической деятельности, относящихся к обрабатывающему производству; производству и распределению электроэнергии, газа и воды; строительству, а также до 1 января 2026 года – для налогоплательщиков, у которых 100 процентов дохода составил доход от услуг стоянок (парковок) автотранспортных средств на введенных в эксплуатацию с 1 января 2011 года до 1 июля 2013 года многоуровневых и подземных стоянках (парковках) с количеством машино-мест не менее 150 единиц.

Для остальных налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, до 1 января 2018 года установлена налоговая ставка в размере 10 процентов.

В соответствии с закрепленными пунктом 3 статьи 59 Налогового кодекса Российской Федерации полномочиями по определению дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам Законом Республики Татарстан от 19 июля 2017 года № 54-ЗРТ «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам» (далее – Закон № 54-ЗРТ) установлены следующие дополнительные основания для признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам:

1) наличие недоимки, задолженности по пеням и штрафам у умерших или объявленных умершими физических лиц, в случае отказа наследников от права на наследство, отсутствия наследников или непринятия наследства в течение года со дня открытия наследства;

2) наличие недоимки, задолженности по пеням и штрафам, числящиеся за организациями или индивидуальными предпринимателями по отмененным до 1 января 2017 года региональным налогам;

3) наличие недоимки, задолженности по пеням и штрафам у организаций, поставленных на налоговый учет и в отношении которых отсутствует информация в Едином государственном реестре юридических лиц;

4) наличие недоимки, задолженности по пеням и штрафам у физических лиц, не находящихся в процедурах, применяемых в деле о несостоятельности (банкротстве), взыскание налоговыми органами которых оказалось невозможным в связи с окончанием исполнительного производства по основаниям, предусмотренным пунктами 3 и 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», если с даты образования недоимки и (или) задолженности по пеням и штрафам прошло более пяти лет;

5) наличие задолженности по пеням у организаций, начисленным на недоимку после истечения срока взыскания этой недоимки, при отсутствии недоимки, на которую они начислены.

Наличие вышеуказанных оснований для признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам подтверждается документами, перечень которых утвержден приложением к Закону № 54-ЗРТ. Решение о признании безнадежными к взысканию и списании недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам принимается налоговым органом по месту учета налогоплательщика.

Законодательство в области бюджетного устройства и бюджетного процесса

С 5 июня 2004 года в Республике Татарстан действует Бюджетный кодекс Республики Татарстан, регулирующий бюджетные правоотношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Татарстан и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, осуществления государственных заимствований Республики Татарстан и муниципальных заимствований, регулирования государственного долга Республики Татарстан и муниципального долга, а также отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Татарстан, утверждения и исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Татарстан, контроля за их исполнением.

Структура бюджетной системы Республики Татарстан определена в главе II «Бюджетное устройство Республики Татарстан».

К бюджетам бюджетной системы Республики Татарстан относятся:

бюджет Республики Татарстан и бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан;

местные бюджеты, в том числе:

бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов;

бюджеты городских и сельских поселений.

Глава III Бюджетного кодекса посвящена доходам и расходам бюджетов, в ней перечислены в полном объеме и с нормативами зачислений все налоговые доходы бюджета Республики Татарстан, а также установлены полномочия Государственного Совета и органов исполнительной власти Республики Татарстан по формированию доходов бюджета Республики Татарстан.

С 16 марта 2004 года признан утратившим силу Закон Республики Татарстан от 22 мая 1997 года № 1181 «О государственном долге Республики Татарстан», регулирующий правовые отношения, возникающие в сфере государственного долга. Этот пробел урегулирован Бюджетным кодексом Республики Татарстан, предусмотревшим положения о государственном долге в главе IV «Дефицит бюджета и источники его финансирования».

Глава V Бюджетного кодекса Республики Татарстан посвящена межбюджетным отношениям. Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Татарстан предоставляются в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов); субсидий

местным бюджетам; субвенций местным бюджетам; субсидий федеральному бюджету; субвенций федеральному бюджету; иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Объемы и распределение межбюджетных трансфертов по конкретным муниципальным образованиям утверждаются ежегодно законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан и (или) постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан.

Бюджетным кодексом Республики Татарстан урегулирован и бюджетный процесс Республики Татарстан: определены все участники бюджетного процесса, обладающие бюджетными полномочиями на республиканском уровне, установлены их полномочия, в том числе исключительные, и ответственность. Детально урегулированы процессы составления, рассмотрения и утверждения закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период.

Главой IX.1 Бюджетного кодекса «Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности» установлены требования к составу бюджетной отчетности, сроки представления отчета Кабинетом Министров Республики Татарстан для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан Счетной палатой Республики Татарстан, сроки представления отчета Президентом Республики Татарстан в Государственный Совет Республики Татарстан, утвержден перечень документов, представляемых одновременно с отчетом об исполнении бюджета, установлены требования к Закону Республики Татарстан об исполнении бюджета и т.д.

Законом Республики Татарстан от 26 марта 2016 года № 13-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» предусмотрено при исполнении бюджета Республики Татарстан, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан предоставление бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Республики Татарстан в случае изменения в установленном порядке типа или организационно-правовой формы получателя субсидий на капитальные вложения. При этом закреплено право получателей субсидий на капитальные вложения в случае признания утратившими силу положений закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан, закона Республики Татарстан о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в части, относящейся к плановому периоду, не принимать решение о расторжении договоров, подлежащих оплате в плановом периоде, при условии заключения дополнительных соглашений к указанным договорам, определяющих условия их исполнения в плановом периоде.

Этим же Законом уточнены бюджетные полномочия отдельных органов государственного и муниципального финансового контроля в части анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, согласно которым указанные полномочия не могут реализовываться в отношении Счетной палаты Республики Татарстан и контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Также расширены требования к содержанию порядка осуществления Министерством финансов Республики Татарстан полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю в части дополнения требованиями о правах и обязанностях должностных лиц министерства и объектов контроля (их должностных лиц), в том числе по организационно-техническому обеспечению проверок, ревизий и обследований, осуществляемых должностными лицами министерства.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством Бюджетного кодекса Республики Татарстан Законом Республики Татарстан от 23 сентября 2016 года № 64-ЗРТ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Республики Татарстан» в связи с упразднением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора ее функции по контролю в финансово-бюджетной сфере переданы Федеральному казначейству. В частности, на Федеральное казначейство возложено осуществление анализа исполнения бюджетных полномочий Министерства финансов Республики Татарстан и органов муниципального финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) местных администраций.

К бюджетным полномочиям Министерства финансов Республики Татарстан в бюджетном процессе отнесено утверждение типовой формы соглашений о предоставлении субсидий бюджетным или автономным учреждениям Республики Татарстан. В части полномочий Министерства финансов Республики Татарстан по внутреннему государственному финансовому контролю предусмотрено определение порядка осуществления указанных полномочий, в том числе стандартами осуществления внутреннего государственного финансового контроля, утверждаемыми министерством.

Федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены изменения, закрепляющие возможность оперативного перераспределения бюджетных ассигнований по специальным расходам федерального бюджета. В связи с этим Законом Республики Татарстан от 26 декабря 2016 года № 104-ЗРТ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Республики Татарстан и признании утратившей силу статьи 3 Закона Республики Татарстан

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» скорректированы и положения Бюджетного кодекса Республики Татарстан в части закрепления дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Республики Татарстан без внесения изменений в закон Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 15 июля 2015 года № 58-ЗРТ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Республики Татарстан и Закон Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Республики Татарстан по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений из регионального фонда финансовой поддержки поселений» в Бюджетный кодекс Республики Татарстан внесены изменения, устанавливающие с 1 января 2016 года единый норматив отчислений в размере 100 процентов в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых. Данные изменения направлены на увеличение доходной части местных бюджетов и повышение собираемости доходов от данного налога.

В рамках данного Закона установлена также передача в бюджеты сельских поселений единого для всех сельских поселений норматива отчислений (2 процента) от налога на доходы физических лиц, взимаемого на территориях сельских поселений, подлежащего зачислению в бюджет муниципального района.

Законом Республики Татарстан от 29 июня 2016 года № 49-ЗРТ «О внесении изменения в статью 55.2 Бюджетного кодекса Республики Татарстан и приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Республики Татарстан» в Бюджетном кодексе Республики Татарстан закреплена возможность корректировки объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Татарстан в текущем и (или) очередном финансовом году на положительную или отрицательную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Татарстан, учитываемых при формировании Дорожного фонда.

Для осуществления контроля за исполнением бюджета Республики Татарстан, бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан на основе принципов законности, объективности, системности, независимости и гласности в Республике Татарстан создана Счетная палата Республики Татарстан, статус, состав и полномочия которой были определены Законом Республики Татарстан от 7 июня 2004 года № 37-ЗРТ «О Счетной палате Республики Татарстан» (далее – Закон № 37-ЗРТ).

С принятием Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных

органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) было установлено федеральное регулирование в области внешнего государственного и муниципального финансового контроля. В связи с этим Закон № 37-ЗРТ, не в полной мере отвечающий требованиям нового федерального регулирования, Законом Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 65-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан» был полностью изложен в новой редакции, которая нацелена на развитие института независимого внешнего финансового контроля, повышение статуса Счетной палаты и повышение эффективности контроля за использованием средств бюджета Республики Татарстан.

Законом № 37-ЗРТ определены статус Счетной палаты как постоянно действующего органа внешнего государственного финансового контроля Республики Татарстан, образуемого Государственным Советом Республики Татарстан и ему подотчетного.

К основным полномочиям Счетной палаты отнесены:

контроль за исполнением бюджета Республики Татарстан и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан;

организация и проведение оперативного контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей бюджета Республики Татарстан, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан по объемам, структуре и целевому назначению;

экспертиза проекта закона о бюджете Республики Татарстан, проектов законов о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан;

внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан, годовых отчетов об исполнении бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан и представление в Государственный Совет Республики Татарстан заключений об их исполнении;

проведение аудита эффективности, организация и осуществление контроля за законностью и результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Татарстан, средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Татарстан, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации,

принадлежащими Республике Татарстан;

оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета Республики Татарстан;

финансово-экономическая экспертиза проектов законов Республики Татарстан и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Татарстан, а также государственных программ Республики Татарстан;

подготовка информации о ходе исполнения бюджета Республики Татарстан, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации Президенту Республики Татарстан и в Государственный Совет Республики Татарстан;

участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, и др.

Законом № 37-ЗРТ определены требования к кандидатурам на должности Председателя, заместителя Председателя и аудиторов Счетной палаты, в частности, наличие высшего образования и опыт работы не менее пяти лет, порядок назначения и освобождения их от должности, права, обязанности и ответственность должностных лиц, а также ограничения, связанные с замещением указанных государственных должностей.

Федеральным законом № 6-ФЗ отдельные вопросы правового регулирования организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации. Для реализации этих положений принят Закон Республики Татарстан от 17 мая 2012 года № 21-ЗРТ «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Татарстан».

Законодательство в области энергетики

В целях реализации государственной энергосберегающей политики в Республике Татарстан принят Закон Республики Татарстан от 14 июля 2012 года № 49-ЗРТ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Республики Татарстан».

Данным Законом определены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, основные направления и формы государственной поддержки в области

энергосбережения, а также порядок информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Документом, конкретизирующим цели, задачи и основные направления долгосрочной программы развития топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан с учетом складывающихся внутренних и внешних факторов как в топливно-энергетическом комплексе, так и в экономике Татарстана и Российской Федерации в целом, является Программа развития топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан на 2006 – 2020 годы, утвержденная Законом Республики Татарстан от 13 января 2007 года № 7-ЗРТ «Об утверждении Программы развития топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан на 2006 – 2020 годы» (далее – Программа).

Целью реализации Программы является максимально эффективное использование природных топливно-энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для обеспечения роста валового регионального продукта и повышения качества жизни населения Республики Татарстан.

Задачами Программы являются устойчивое развитие минерально-сырьевой базы топливно-энергетического комплекса, гарантированное энергообеспечение экономики и населения Республики Татарстан, снижение удельных затрат на производство и использование энергоресурсов за счет их рационального потребления, применения энергосберегающих технологий и оборудования, сокращения потерь при добыче, переработке, транспортировке и реализации продукции топливно-энергетического комплекса, качественное и полное обеспечение населения и экономики республики энергоресурсами по доступным и вместе с тем стимулирующим энергосбережение тарифам, диверсификация используемых видов топлива и энергии, минимизация техногенного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду на основе совершенствования структуры производства и применения новых технологий, выполнение мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

Значительное внимание в Программе уделяется вопросам развития нефтегазового комплекса и энергетической отрасли Республики Татарстан, в том числе использования альтернативных, нетрадиционных и возобновляемых источников энергии.

Основные целевые ориентиры развития топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан и перспективы развития на долгосрочный период определены Законом Республики Татарстан от 17 июня 2015 года № 41-ЗРТ «Об утверждении Стратегии развития топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан на период до 2030 года» (далее – Стратегия).

Целью Стратегии является обеспечение устойчивого развития минерально-сырьевой базы топливно-энергетического комплекса Республики

Татарстан и максимально эффективного использования ресурсов и потенциала энергетического сектора для обеспечения роста валового регионального продукта и повышения качества жизни населения республики.

Для достижения указанной цели Стратегией определены основные задачи долгосрочного развития топливно-энергетического комплекса по повышению эффективности геологоразведочных работ; развитию рынка сервисных и инжиниринговых услуг, предоставляемых отечественными компаниями в сфере недропользования; модернизации существующей и созданию новой отраслевой энергетической инфраструктуры промышленной и социальной сферы Республики Татарстан; дальнейшему совершенствованию отраслевого налогового законодательства как инструмента, стимулирующего деятельность хозяйствующих субъектов в инвестиционной, инновационной, энергосберегающей и экологической сферах.

Стратегия включает общую характеристику нефтегазового комплекса Республики Татарстан, а также оценку нефтеперерабатывающей промышленности и газовой отрасли. В Стратегии обозначены проблемы и перспективы освоения месторождений нетрадиционных углеводородов, к которым относятся тяжелая нефть, природные битумы, битумоносные пески, нефтеносные сланцы. Кроме того, к этой категории относятся нетрадиционные ресурсы газа: угольные месторождения, водорастворенные газы, газы сланцевых и плотных формаций.

В Стратегии представлены показатели современного состояния энергетического комплекса и основные направления развития энергосистемы Республики Татарстан, определены меры по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в том числе путем поддержки и стимулирования эффективного бизнеса в области энергосбережения.

В Стратегию включены положения об использовании альтернативных, нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, в числе которых малая гидроэнергетика, ветроэнергетика, лесные ресурсы, использование биогаза, тепловые насосы, турбодетандерные установки, солнечная энергетика.

Стратегией определены ожидаемые результаты и способ ее реализации.

Жилищное законодательство

Закон Республики Татарстан от 27 декабря 2004 года № 69-ЗРТ «О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан» (далее – Закон № 69-ЗРТ) направлен на создание эффективной системы обеспечения граждан с различным уровнем доходов доступным по стоимости жильем, на объединение усилий государственных органов, органов местного самоуправления и организаций по развитию

жилищного строительства в Республике Татарстан, а также на формирование рынка доступного жилья для постоянного или временного проживания на основе прав собственности или найма.

Законом № 69-ЗРТ регулируются отношения в области государственной поддержки развития жилищного строительства в Республике Татарстан, в том числе возникающие в связи с приобретением, строительством или реконструкцией гражданами индивидуального и многоквартирного жилья и объектов инженерной инфраструктуры, посредством реализации различных жилищных программ как за счет государственных, внебюджетных, так и привлеченных средств. Действие Закона № 69-ЗРТ распространяется на органы местного самоуправления, заключившие договоры с органами государственной власти Республики Татарстан об участии в реализации мер государственной поддержки развития жилищного строительства в Республике Татарстан.

В целях обеспечения реализации Закона № 69-ЗРТ Указом Президента Республики Татарстан от 23 июня 2005 года № УП-265 Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан определен специализированной организацией, осуществляющей реализацию Закона № 69-ЗРТ в соответствии с предусмотренными уставом фонда предметом, целями деятельности и полномочиями.

Государственная поддержка развития жилищного строительства в Республике Татарстан в соответствии со статьей 4 Закона № 69-ЗРТ осуществляется на основе принципов доступности, обеспечения содействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в Республике Татарстан реализации жителями Республики Татарстан конституционного права на жилище, платности, срочности, возвратности, адресности государственной поддержки с учетом доходов граждан, обеспечения защиты прав граждан и инвесторов.

К субъектам, принимающим участие в развитии жилищного строительства, Законом № 69-ЗРТ отнесены органы государственной власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления, граждане, специализированные организации, специализированные ипотечные организации, потребительские жилищные кооперативы, организации всех форм собственности, участвующие в финансировании программ развития жилищного строительства, и иные организации, взаимодействующие на договорной основе со специализированными организациями.

Закон № 69-ЗРТ определяет полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в области развития жилищного строительства, а также порядок взаимодействия органов местного самоуправления с органами исполнительной власти Республики Татарстан и специализированными организациями в области развития жилищного строительства.

В связи с введением Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 217-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования» нового института найма жилых помещений жилищного фонда социального использования принят Закон Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 13-ЗРТ «О реализации прав граждан на предоставление им жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» (далее – Закон № 13-ЗРТ).

Закон № 13-ЗРТ регулирует отдельные вопросы предоставления гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в Республике Татарстан.

Устанавливается порядок определения дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества, а также максимального размера этого дохода и стоимости такого имущества, определяются виды доходов, учитываемые и не учитываемые при определении размера дохода каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина, особенности установления доходов отдельных категорий граждан, особенности учета доходов и определения стоимости имущества отдельных категорий граждан, а также содержит перечень документов, необходимых для принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма, а также порядок их представления.

Жилые помещения могут быть предоставлены по договорам найма гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях, и гражданам, признанным нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма, в случае, если доход гражданина и постоянно проживающих совместно с ним членов его семьи и стоимость подлежащего налогообложению их имущества не превышают установленный максимальный размер этого дохода и стоимости такого имущества, если гражданин не признан и не имеет оснований быть признанным малоимущим в порядке, установленном Законом Республики Татарстан от 13 июля 2007 года № 31-ЗРТ «О реализации прав граждан на предоставление им жилых помещений государственного жилищного фонда Республики Татарстан и муниципального жилищного фонда по договорам социального найма» (далее – Закон № 31-ЗРТ).

Максимальный размер дохода каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина и стоимости подлежащего налогообложению их имущества определяется по соответствующей методике.

В целях приведения в соответствие с указанными нововведениями внесены изменения в Закон № 31-ЗРТ, уточняющие условия признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Закон № 31-ЗРТ в целях реализации норм Жилищного кодекса Российской Федерации устанавливает порядок определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма, порядок признания граждан малоимущими, порядок ведения учета граждан, нуждающихся в жилом помещении, порядок определения общей площади предоставляемого жилого помещения в случае совершения гражданами действий и гражданско-правовых сделок с жилыми помещениями, совершение которых привело к уменьшению размера занимаемых жилых помещений или к их отчуждению.

Законом Республики Татарстан от 29 сентября 2012 года № 68-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О реализации прав граждан на предоставление им жилых помещений государственного жилищного фонда Республики Татарстан и муниципального жилищного фонда по договорам социального найма» скорректирован порядок документооборота при признании гражданина нуждающимся в жилом помещении, а также закреплена норма, сохраняющая за гражданами, имеющими трех и более детей, право на обеспечение жилыми помещениями государственного и муниципального жилищных фондов по договорам социального найма независимо от реализации ими права на получение земельного участка для строительства жилого дома.

С 1 января 2013 года произошли существенные изменения в порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (далее – дети-сироты) жилыми помещениями в связи с принятием Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которым обеспечение жилыми помещениями детей-сирот отнесено к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации.

В целях реализации возложенных федеральным законодателем полномочий принят Закон Республики Татарстан от 12 января 2013 года № 8-ЗРТ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения

Республики Татарстан» (далее – Закон № 8-ЗРТ).

Закон № 8-ЗРТ определяет порядок формирования списка детей-сирот, имеющих право на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда, признания невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, а также порядок предоставления им жилых помещений и заключения договора найма специализированного жилого помещения на новый срок или заключения договора социального найма в отношении предоставленного жилого помещения.

Дети-сироты однократно подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан по месту жительства, а в случае невозможности определения их постоянного места жительства – по месту пребывания указанных лиц в образовательных организациях, медицинских организациях, организациях, оказывающих социальные услуги.

Заявление о включении детей-сирот в список детей-сирот, имеющих право на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда, подается в уполномоченный орган исполнительной власти Республики Татарстан непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. Заявление подается в электронном или бумажном виде не позднее 30 дней со дня достижения детьми-сиротами возраста 14 лет.

Жилые помещения предоставляются детям-сиротам по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия либо по окончании срока пребывания указанных лиц в образовательных, медицинских организациях и организациях, оказывающих социальные услуги до достижения ими 18 лет.

В период с 2013 по 2015 год в Закон № 8-ЗРТ вносились изменения, направленные на уточнение порядка предоставления жилых помещений детям-сиротам в части возможности передачи специализированной организации (республиканской некоммерческой организации) совершения отдельных мероприятий по фактическому предоставлению жилых помещений детям-сиротам и заключению с ними договоров найма, а также порядка формирования списка детей-сирот, имеющих право на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда и признания невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях.

Закон Республики Татарстан от 28 декабря 2012 года № 95-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в сфере реализации прав граждан на приобретение жилья экономического класса в Республике Татарстан» (далее – Закон № 95-ЗРТ) устанавливает правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилых помещений в многоквартирных

домах и (или) жилых домах блокированной застройки, индивидуальных жилых домов, которые соответствуют условиям отнесения к жилью экономического класса, построенных или строящихся на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства (далее – Фонд), и порядок, в частности очередность, включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Фонда, и в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 224-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулирует отдельные вопросы, связанные с реализацией прав граждан на приобретение жилья экономического класса.

Закон № 95-ЗРТ определяет полномочия органов исполнительной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления по формированию списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Фонда, регламентирует порядок подачи и учета заявлений указанных граждан.

Право на подачу заявлений о включении в списки имеют граждане Российской Федерации, зарегистрированные по месту жительства или имеющие основное место работы (службы) на территории Республики Татарстан, отнесенные к категориям граждан, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации. Заявление представляется гражданином лично или через представителя непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме с использованием регионального портала государственных услуг и муниципальных услуг или на бумажном носителе в уполномоченный орган местного самоуправления по месту жительства или основного места работы (службы).

В соответствии с изменениями, внесенными законами Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 16-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О мерах по реализации статей 16.6 и 16.6-1 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» и от 26 марта 2016 года № 21-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О регулировании отдельных вопросов в сфере реализации прав граждан на приобретение жилья экономического класса в Республике Татарстан», Кабинет Министров Республики Татарстан наделен дополнительными полномочиями по вопросам развития территорий в целях строительства жилья экономического класса в части утверждения перечня категорий граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, установления порядка проверки органами местного самоуправления соответствия граждан-заявителей установленным категориям граждан,

имеющих право на приобретение жилья экономического класса, порядка формирования и утверждения органами местного самоуправления списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, порядка внесения в них изменений, а также порядка ведения сводного по Республике Татарстан реестра граждан, включенных в такие списки, и порядка предоставления содержащихся в указанном реестре сведений юридическим лицам, заключившим в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации договоры об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договоры о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса. В связи с этим наименование Закона № 95-ЗРТ изменено.

В связи с уточнением в федеральном законодательстве полномочий органов местного самоуправления в отдельных сферах (дорожной деятельности, землепользования, коммунального хозяйства, охраны окружающей среды, природопользования, культуры и др.), в том числе в сфере жилищного строительства, в Закон № 95-ЗРТ были внесены соответствующие изменения.

Закон Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 72-ЗРТ «Об обеспечении защиты жилищных прав граждан» (далее – Закон № 72-ЗРТ) направлен на защиту жилищных прав граждан в сфере управления многоквартирными домами, содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, предоставления коммунальных услуг, внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, в том числе путем осуществления республиканского государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля.

Закон № 72-ЗРТ определяет полномочия Кабинета Министров Республики Татарстан, органа государственного жилищного надзора Республики Татарстан, иных органов исполнительной власти Республики Татарстан в сфере обеспечения защиты жилищных прав граждан, а также устанавливает порядок осуществления муниципального жилищного контроля и порядок взаимодействия органа республиканского государственного жилищного надзора с органами муниципального жилищного контроля.

В соответствии с Законом № 72-ЗРТ органы местного самоуправления обеспечивают равные условия для деятельности управляющих организаций независимо от организационно-правовых форм, организуют проведение проверки деятельности управляющей организации. В случае выявления по результатам проверки деятельности управляющей организации невыполнения условий договора управления многоквартирным домом орган местного самоуправления созывает собрание собственников помещений в многоквартирном доме для решения вопросов о расторжении договора и

выборе новой управляющей организации или об изменении способа управления данным домом.

Закон № 72-ЗРТ определяет требования к управляющим организациям по обеспечению соблюдения жилищных прав граждан, а также предусматривает возможность создания управляющими организациями саморегулируемых организаций в сфере управления многоквартирными домами.

Законами Республики Татарстан от 9 апреля 2015 года № 19-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об обеспечении защиты жилищных прав граждан» и от 5 апреля 2017 года № 15-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об обеспечении защиты жилищных прав граждан» Закон № 72-ЗРТ приведен в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации, согласно которому орган государственного жилищного надзора республики наделен дополнительными полномочиями в сфере обеспечения защиты жилищных прав граждан по соблюдению установленных требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования и осуществлению лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами в Республике Татарстан.

Указанными изменениями закреплены права муниципальных жилищных инспекторов, осуществляющих жилищный контроль в домах социального использования, в части проверки соблюдения наймодателями обязательных требований к наймодателям и нанимателям жилых помещений, к заключению и исполнению договоров найма, представлению документов, подтверждающих сведения, необходимые для учета в муниципальном реестре наемных домов социального использования, и др.

В связи с установлением Правительством Российской Федерации порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на основе механизма госзакупок исключены полномочия органа государственного жилищного надзора по осуществлению республиканского государственного жилищного надзора за соблюдением порядка отбора (привлечения) управляющей организацией подрядных организаций.

Кроме того, в связи с изменением механизма финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах нормы Закона № 72-ЗРТ, регламентировавшие особенности предоставления бюджетных ассигнований управляющим организациям, признаны утратившими силу.

Обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Татарстан, осуществляется в соответствии с Законом Республики

Татарстан от 25 июня 2013 года № 52-ЗРТ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Татарстан» (далее – Закон № 52-ЗРТ).

Закон № 52-ЗРТ регулирует отдельные вопросы организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Татарстан, в том числе вопросы деятельности регионального оператора, требования к финансовой устойчивости и осуществлению контроля за его деятельностью, а также определяет полномочия органов исполнительной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления по вопросам проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Закон № 52-ЗРТ содержит перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, и критерии определения очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Законами Республики Татарстан от 5 декабря 2015 года № 102-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Татарстан», от 22 февраля 2016 года № 8-ЗРТ «О внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Татарстан» и от 27 апреля 2017 года № 25-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Татарстан» указанный перечень расширен дополнительными работами и услугами по технической инвентаризации многоквартирных домов и изготовлению технических паспортов, оснащению системой диспетчеризации лифтов, установкой, ремонтом или заменой в комплексе оборудования индивидуальных тепловых пунктов, усилением фундамента многоквартирного дома, несущих стен, плит перекрытий, балконных и иных плит, несущих колонн и иных ограждающих несущих конструкций. Помимо ремонта подъездов в перечень включен также ремонт иных помещений в многоквартирном доме, не принадлежащих отдельным собственникам и предназначенных для удовлетворения социально-бытовых потребностей собственников помещений.

С учетом приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с Конвенцией о правах инвалидов в перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту дополнительно включены мероприятия по оборудованию входных групп подъездов пандусами и лестничных маршей

перелами с обеих сторон в целях обеспечения доступности общего имущества в многоквартирном доме для маломобильных групп населения.

В связи с установлением на федеральном уровне правовых основ для обеспечения сохранности средств фонда капитального ремонта, формируемого на специальном счете, посредством закрепления порядка размещения временно свободных средств фонда на специальном депозите в российской кредитной организации и закрепления принципов формирования краткосрочных планов реализации региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, включающих принцип использования на цели капитального ремонта остатков средств на счетах регионального оператора, не использованных в предшествующем году, а также принцип необходимости корректировки объема работ исходя из фактического уровня собираемости средств на капитальный ремонт на счетах регионального оператора, в Закон № 52-ЗРТ были внесены соответствующие изменения.

Закон Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 138-ЗРТ «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Республике Татарстан» (далее – Закон № 138-ЗРТ) в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации устанавливает основы формирования региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг, применяемых для расчета субсидий гражданам при оплате жилого помещения и коммунальных услуг в Республике Татарстан.

Общими принципами формирования региональных стандартов являются поддержание достигнутого уровня жизни населения, оптимизация расходов бюджета Республики Татарстан на жилищно-коммунальное хозяйство, открытость и прозрачность процедур формирования региональных стандартов.

Размеры региональных стандартов рассчитываются согласно Методике расчета размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Республике Татарстан и утверждаются уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан в области государственного регулирования тарифов ежегодно до принятия республиканского бюджета на очередной финансовый год.

Изменениями, внесенными законами Республики Татарстан от 13 апреля 2013 года № 30-ЗРТ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Татарстан «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Республике Татарстан» и от 20 мая 2013 года № 41-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Республике Татарстан», в целях приведения Закона № 138-ЗРТ в соответствие с федеральным законодательством уточнены региональные стандарты стоимости жилищно-коммунальных услуг для собственников

жилых помещений, а также порядок расчета размера региональных стандартов.

Законодательство в области земельных отношений

Земельный кодекс Республики Татарстан был принят в условиях, когда российское законодательство, регулирующее земельные отношения, не отвечало реалиям жизни и практически отсутствовало.

На тот период действовал Земельный кодекс РСФСР, претерпевший последние изменения 24 декабря 1993 года, которые не ставили своей целью приведение данного Кодекса в соответствие с законодательством и требованиями экономической системы, а свелись к признанию недействительными положений пятидесяти одной статьи Земельного кодекса РСФСР от 25 апреля 1991 года. Не действовала тогда и глава 17 Гражданского кодекса Российской Федерации «Право собственности и другие вещные права на землю». Таким образом, комплексное земельное законодательство Российской Федерации практически отсутствовало.

Впервые в Земельном кодексе Республики Татарстан (далее – Земельный кодекс) была предоставлена возможность гражданам и юридическим лицам, в том числе иностранным, приобретать земельные участки на праве собственности, в результате чего к моменту принятия в 2001 году Земельного кодекса Российской Федерации Республика Татарстан уже была готова к его практической реализации.

Земельный кодекс содержит положения, которые посвящены целевому назначению земель; составу земель; правам собственности и другим правам на земельные участки; управлению земельными ресурсами, охране земель; предоставлению земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан и юридических лиц; правам и обязанностям собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков; прекращению прав на землю; особенностям оборота земель сельскохозяйственного назначения.

В период с 2014 по 2017 год в Земельный кодекс были внесены изменения, направленные в том числе на приведение его в соответствие с федеральным законодательством.

Согласно изменениям скорректированы положения Земельного кодекса, регулирующие вопросы охраны земель, которая представляет собой деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса, а также использования земель и земельных участков,

подвергшихся загрязнению химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами.

В Земельном кодексе закреплён порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, некоммерческим организациям для освоения территории в целях строительства и эксплуатации наемных домов социального использования. При этом предусмотрено предоставление указанных земельных участков в аренду без проведения торгов сроком до пяти лет при условии участия некоммерческой организации в государственной или муниципальной программе по освоению территории в целях строительства и эксплуатации наемных домов социального использования, а также признания не менее двух раз подряд несостоявшимся аукциона на право заключения договора об освоении территории в отношении конкретного земельного участка и не заключения с лицом, подавшим единственную заявку на участие в аукционе, такого договора.

Установлен порядок приобретения в собственность участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления их деятельности на праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения.

Согласно порядку земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения или расположенные в границах населённых пунктов и предназначенные для ведения сельскохозяйственного производства, предоставленные указанным организациям для осуществления их деятельности на праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, приобретаются ими в собственность по цене, равной 10 процентам кадастровой стоимости, если на них отсутствуют здания или сооружения.

Помимо указанных организаций право приобретения такого земельного участка в собственность по цене, равной 10 процентам его кадастровой стоимости, предоставлено арендатору земельного участка в случае, если право аренды этого арендатора возникло в результате переоформления права постоянного (бессрочного) пользования или права пожизненного наследуемого владения таким земельным участком на право аренды.

Регламентированы также вопросы предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов в случае, если такие объекты соответствуют приоритетам и целям, определенным в документах стратегического планирования, программах

социально-экономического развития Республики Татарстан, муниципальных образований. Установлены требования к таким объектам, то есть это должны быть объекты культуры, искусства, кинематографии, спорта, благоустройства, здравоохранения, образования и воспитательной работы, социальной защиты и социального обслуживания, коммунального хозяйства, бытового обслуживания населения, гидротехнические сооружения, многоуровневые или (или) подземные стоянки (парковки) и многоэтажные гаражи.

При этом предоставление земельного участка в целях реализации масштабного инвестиционного проекта возможно лишь в случае его соответствия одному из критериев, установленных статьей 33³ Земельного кодекса (создание или увеличение количества рабочих мест, требование к предполагаемому объему инвестиций, увеличение ежегодных поступлений от налогов, строительство индивидуальных жилых домов и (или) многоквартирных домов для предоставления мер по защите прав граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков). В целях оказания поддержки лицам, пострадавшим от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, а также от деятельности кредитных или иных финансовых организаций, Законом Республики Татарстан от 11 мая 2017 года № 28-ЗРТ «О внесении изменения в статью 33.3 Земельного кодекса Республики Татарстан» введен дополнительный критерий.

Установление качественных и количественных показателей данных критериев осуществляется Президентом Республики Татарстан.

Изменениями, внесенными в Земельный кодекс Законом Республики Татарстан от 7 мая 2016 года № 32-ЗРТ, состав земель в Республике Татарстан дополнен землями для обеспечения космической деятельности и безопасности. Также в составе земель сельскохозяйственного назначения выделены земли, занятые лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия.

Уточнены вопросы предоставления земельных участков в безвозмездное пользование. В частности, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются однократно в безвозмездное пользование на срок не более чем шесть лет для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства гражданам, работающим по основному месту работы в городских или сельских поселениях в образовательных, медицинских и сельскохозяйственных организациях по определенным в статье 21 Земельного кодекса специальностям.

С целью расширения возможностей обеспечения многодетных семей, проживающих в городских округах, земельными участками скорректированы вопросы предоставления земельных участков указанной категории граждан.

Согласно изменениям в перечень земельных участков, которые могут предоставляться многодетным семьям в целях осуществления индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, постоянно проживающим на территории городского округа, включены земельные участки, в отношении которых Республика Татарстан наделена полномочиями по их управлению и распоряжению. Решение о предоставлении такого земельного участка принимается уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан в области земельных отношений не позднее 30 дней с момента подписания соответствующего акта.

Закон Республики Татарстан от 24 января 2001 года № 595 «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения» направлен на обеспечение плодородия земель сельскохозяйственного назначения при осуществлении собственниками, владельцами, пользователями, в том числе арендаторами, земельных участков хозяйственной деятельности.

Данным Законом определяются права и обязанности собственников, владельцев, пользователей земельных участков в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предусматривается государственное обеспечение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, которое осуществляется по следующим основным направлениям:

разработка и реализация целевых программ обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, контроль за выполнением указанных программ;

финансовое, ресурсное, производственное, научное и кадровое обеспечение мероприятий по воспроизводству и оптимальному использованию плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

экономическое стимулирование собственников, владельцев, пользователей земельных участков на повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, внедрение комплекса противоэрозионных мероприятий, сохранение природных почвенных комплексов, находящихся на территории землепользователей, особо охраняемых природных территорий;

проведение государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения и мониторинга состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

определение и учет специально отведенных участков почв на землях сельскохозяйственного назначения и проведение мониторинга их состояния;

разработка планов мероприятий по реабилитации земель сельскохозяйственного назначения, загрязненных радионуклидами, тяжелыми металлами и другими вредными веществами;

разработка планов проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий в

области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;
 государственный контроль за соблюдением законодательства в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;
 контроль за качеством агрохимикатов и пестицидов, используемых в целях обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, и контроль за безопасным обращением с ними;
 предоставление информации собственникам, пользователям, владельцам и арендаторам земельных участков по вопросам обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения и агрохимического обслуживания по их заявкам.

Закон Республики Татарстан от 6 августа 2003 года № 28-ЗРТ «О приватизации земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Республики Татарстан» (далее – Закон № 28-ЗРТ) принят в соответствии с пунктом 4 статьи 1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», согласно которому приватизация указанных земельных участков осуществляется с момента, установленного законом субъекта Российской Федерации.

Статьей 1 Закона № 28-ЗРТ определено, что приватизация земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории Республики Татарстан, осуществляется с момента вступления данного Закона в силу – по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Статьей 2 Закона № 28-ЗРТ установлено, что максимальный размер общей площади сельскохозяйственных угодий, которые расположены на территории одного муниципального района и могут находиться в собственности одного гражданина и (или) одного юридического лица, не может превышать 25 процентов общей площади сельскохозяйственных угодий, расположенных на указанной территории в момент предоставления и (или) приобретения таких земельных участков.

Законодательство в области охраны окружающей среды

В целях совершенствования природоохранного законодательства Республики Татарстан возникла необходимость разработки единого кодифицированного правового акта, заменив им действующие законы, затрагивающие сферу охраны окружающей среды.

Принятие Экологического кодекса Республики Татарстан обусловлено необходимостью перехода от отраслевого к комплексному правовому регулированию отношений в сфере охраны окружающей среды, устранения внутренних противоречий и заполнения пробелов в законодательстве,

установления новых правовых институтов, отвечающих современным требованиям экономического развития общества, с введением в максимально возможной степени норм прямого действия.

Экологический кодекс Республики Татарстан регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду.

Экологический кодекс Республики Татарстан установил:

основные принципы охраны окружающей среды;

полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в экологической сфере;

права и обязанности граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций в экологической сфере;

основы экологического нормирования;

виды экологической экспертизы и порядок ее проведения;

основы осуществления регионального государственного экологического надзора, методы экономического регулирования в области охраны окружающей среды, рационального природопользования;

цели научных исследований в сфере экологии и обеспечения гарантий экологической безопасности;

основные принципы, систему экологического образования и просвещения в Республике Татарстан;

требования к охране атмосферного воздуха, водных объектов, земельных ресурсов и почв, растительного мира, лесов, животного мира, окружающей среды при пользовании участками недр местного значения, особо охраняемых природных территорий;

порядок обращения с отходами производства и потребления и т.д.

В связи с принятием Экологического кодекса Республики Татарстан были признаны утратившими силу законы Республики Татарстан «Об охране и рациональном использовании животного мира», «Об отходах производства и потребления», «О растительном мире», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране и рациональном использовании атмосферного воздуха», «Об охране окружающей среды в Республике Татарстан».

В период с 2015 по 2017 год в Экологический кодекс Республики Татарстан внесены изменения, направленные на приведение его положений в соответствие с федеральным законодательством.

Законом Республики Татарстан от 11 апреля 2015 года № 23-ЗРТ «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Республики Татарстан» основные принципы охраны окружающей среды дополнены принципом обязательности финансирования юридическими

лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность, которая приводит или может привести к загрязнению окружающей среды, мер по предотвращению и (или) уменьшению негативного воздействия на окружающую среду, устранению последствий этого воздействия. Из числа полномочий Кабинета Министров Республики Татарстан в экологической сфере исключено полномочие по контролю платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, подлежащим региональному государственному экологическому надзору.

В целях создания единообразного подхода к определению особо охраняемых природных территорий местного значения Законом Республики Татарстан от 12 января 2016 года № 1-ЗРТ «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан» закреплены две новые категории особо охраняемых природных территорий местного значения (рекреационные местности и природные микрозаказники), а также введены нормы, регламентирующие понятие и содержание указанных категорий особо охраняемых природных территорий.

Изменения, внесенные законами Республики Татарстан от 7 мая 2016 года № 30-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 8 и 34 Экологического кодекса Республики Татарстан» и от 19 ноября 2016 года № 87-ЗРТ «О внесении изменения в статью 8 Экологического кодекса Республики Татарстан», коснулись положений, регламентирующих полномочия Кабинета Министров Республики Татарстан в экологической сфере. В связи с внесенными изменениями на Правительство республики возложено утверждение методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору. Полномочия по выполнению взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров из сферы регулирования Кабинета Министров Республики Татарстан исключены.

Законом Республики Татарстан от 12 декабря 2016 года № 95-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан», направленным на определение правовых основ регулирования отношений, возникающих при разработке, утверждении и применении документов по стандартизации, установление организационных основ стандартизации, прав и обязанностей участников указанных отношений и обеспечение единой государственной политики в сфере стандартизации,

уточнены в том числе соответствующие положения Экологического кодекса Республики Татарстан.

В связи с закреплением в Федеральном законе от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» порядка создания дендрологических парков и ботанических садов, согласно которому создание дендрологических парков и ботанических садов регионального значения осуществляется решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, Законом Республики Татарстан от 5 апреля 2017 года № 20-ЗРТ «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан» Экологический кодекс Республики Татарстан дополнен статьей 156¹, регламентирующей порядок создания дендрологических парков и ботанических садов республиканского значения.

Закон Республики Татарстан от 25 декабря 1992 года № 1722-ХП «О недрах» (далее – Закон № 1722-ХП) регулирует отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр в Республике Татарстан.

Данным Законом закрепляются основные принципы недропользования, устанавливается компетенция органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в области использования и охраны недр, регулируются вопросы пользования недрами, рационального использования и охраны недр, эксплуатации недр, государственного регулирования отношений недропользования.

Законом Республики Татарстан от 2 июля 2015 года № 50-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О недрах» в Закон № 1722-ХП внесены изменения, направленные на уточнение положений, регулирующих вопросы пользования и предоставления в пользование участков недр местного значения. В частности, закреплено дополнительное основание возникновения права пользования участками недр местного значения – для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и (или) для добычи подземных вод. Под использованием подземных вод понимается их использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд. Скорректированы также перечни документов, необходимых для предоставления права пользования участками недр в зависимости от целей их использования, а также порядок проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых.

В связи с изменениями в Законе Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в части регулирования вопросов хранения и использования геологической информации о недрах Законом Республики Татарстан от 26 марта 2016 года № 19-ЗРТ «О внесении изменений в Закон

Республики Татарстан «О недрах» уточнены положения Закона № 1722-ХП, устанавливающие полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в области недропользования, обязанности пользователей недр, а также положения, определяющие обладателей геологической информации о недрах.

Согласно указанным изменениям к полномочиям Кабинета Министров Республики Татарстан отнесено установление порядка и условий использования геологической информации о недрах, обладателем которой является Республика Татарстан, а к полномочиям органа управления государственным фондом недр – создание и ведение фонда геологической информации Республики Татарстан. Основные обязанности пользователя недр дополнены обязанностью представлять геологическую информацию о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонд геологической информации Республики Татарстан, если пользование недрами осуществляется на участках недр местного значения. Уточнены вопросы разработки месторождений полезных ископаемых, в соответствии с которыми разработка месторождений полезных ископаемых осуществляется согласно утвержденным техническим проектам и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами, а также правилам разработки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, устанавливаемым федеральным органом управления государственным фондом недр по согласованию с уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти. Пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием недрами.

Закон Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 62-ЗРТ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – Закон № 62-ЗРТ) регулирует отношения в области защиты населения и территорий от природных, техногенных и биолого-социальных чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

Действие Закона № 62-ЗРТ распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, организаций и населения в области предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, снижения размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций, жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях, ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Законом № 62-ЗРТ закрепляются основные принципы, в соответствии с которыми осуществляется защита населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций, такие как:

законность;

строгая регламентация деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций при решении задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

заблаговременное проведение мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения;

учет экономических, природных и иных характеристик территорий, а также степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций;

необходимая достаточность и максимально возможное использование имеющихся сил и средств;

взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций с общественными объединениями и населением при решении задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

международное и межрегиональное сотрудничество.

Законом № 62-ЗРТ устанавливается компетенция органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, регулируются вопросы государственного управления и финансового обеспечения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Закон № 62-ЗРТ также содержит положения о мониторинге опасных природных процессов и явлений, подготовке и обучении населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В течение 2015 и 2016 годов в Закон № 62-ЗРТ были внесены изменения, согласно которым основные понятия, используемые в рассматриваемом Законе, дополнены новым понятием «органы управления территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Татарстан», под которыми понимаются органы, создаваемые для координации деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (Закон Республики Татарстан от 8 октября 2015 года № 74-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»), а также изменения, уточняющие полномочия Кабинета Министров Республики Татарстан и органов местного самоуправления, связанные с осуществлением подготовки населения в области защиты от

чрезвычайных ситуаций (Закон Республики Татарстан от 7 мая 2016 года № 28-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»).

Закон Республики Татарстан от 22 мая 2008 года № 22-ЗРТ «Об использовании лесов в Республике Татарстан» (далее – Закон № 22-ЗРТ) направлен на реализацию норм Лесного кодекса Российской Федерации и определяет полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в области лесных отношений; регулирует отношения, связанные с использованием лесов на территории Республики Татарстан; устанавливает порядок и нормативы заготовки древесины гражданами для собственных нужд, порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд; определяет правила использования лесов для ведения охотничьего хозяйства.

С момента принятия Закона № 22-ЗРТ его положения неоднократно корректировались. Так, в связи с изменением положений Лесного кодекса Российской Федерации в части определения полномочий субъектов Российской Федерации в области лесных отношений в рассматриваемый Закон были внесены изменения, направленные на расширение компетенции органов государственной власти Республики Татарстан в области лесных отношений.

Согласно изменениям, внесенным Законом Республики Татарстан от 3 ноября 2015 года № 90-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Республики Татарстан «Об использовании лесов в Республике Татарстан», упрощена процедура назначения и освобождения от должности Президентом Республики Татарстан руководителя органа исполнительной власти Республики Татарстан в сфере использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также процедура утверждения структуры такого органа в части исключения необходимости согласования указанных вопросов с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Перечень полномочий органа исполнительной власти Республики Татарстан в сфере использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов расширен и дополнен следующими полномочиями:

установление коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, применяемого при расчете платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства (Закон Республики Татарстан от 3 ноября 2015 года № 90-ЗРТ);

утверждение проектной документации лесных участков в отношении лесных участков в составе земель лесного фонда (Закон Республики Татарстан от 3 ноября 2015 года № 90-ЗРТ);

рассмотрение представленных гражданами, юридическими лицами отчетов о защите лесов (Закон Республики Татарстан от 19 ноября 2016 года № 89-ЗРТ);

утверждение по результатам лесопатологического обследования акта лесопатологического обследования, размещение его на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и направление его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти (Закон Республики Татарстан от 19 ноября 2016 года № 89-ЗРТ);

рассмотрение представленных гражданами, юридическими лицами, осуществляющими мероприятия по охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, отчетов об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия (Закон Республики Татарстан от 5 апреля 2017 года № 19-ЗРТ).

В связи с вступлением в силу с 1 января 2017 года в Лесном кодексе Российской Федерации положения, в соответствии с которым правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, глава 5 Закона № 22-ЗРТ, регулирующая указанные вопросы, признана утратившей силу.

Закон Республики Татарстан от 20 июня 2006 года № 42-ЗРТ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду. Данный Закон определяет полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также содержит положения об осуществлении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и социально-гигиенического мониторинга.

Закон Республики Татарстан от 13 июля 1993 года № 1934-ХП «О ветеринарном деле в Республике Татарстан» (далее – Закон № 1934-ХП) определяет единые принципы организации и осуществления ветеринарного дела на территории Республики Татарстан.

Данный Закон закрепляет полномочия уполномоченного в области ветеринарного дела органа исполнительной власти Республики Татарстан, содержит положения, регулирующие организацию государственной ветеринарной службы в Республике Татарстан и осуществление регионального государственного ветеринарного надзора, а также устанавливает общие требования к предупреждению и ликвидации болезней животных и обеспечению безопасности животноводческой продукции.

Законом Республики Татарстан от 9 июля 2016 года № 61-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О ветеринарном деле в Республике Татарстан» в Закон № 1934-ХІІ внесены изменения, уточняющие порядок организации государственной ветеринарной службы. Так, из числа должностных лиц государственной ветеринарной инспекции, осуществляющих региональный государственный ветеринарный надзор, исключены руководители подведомственных Главному управлению ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан государственных ветеринарных объединений районов и городов – главные государственные ветеринарные инспектора районов и городов. Вопросы по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора наряду с иными вопросами отнесены к ведению уполномоченного в области ветеринарного дела органа исполнительной власти Республики Татарстан.

В связи с осуществлением в отношении республиканского ветеринарного унитарного предприятия в соответствии с федеральными законами от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» процедуры приватизации из Закона № 1934-ХІІ исключены нормы, регулирующие вопросы обеспечения ветеринарных и сельскохозяйственных организаций, ветеринарных специалистов, занимающихся предпринимательской деятельностью, специальным ветеринарным имуществом через республиканское ветеринарное унитарное предприятие, находящееся в ведении уполномоченного в области ветеринарного дела органа исполнительной власти Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 28 марта 1996 года № 482 «О племенном деле в животноводстве Республики Татарстан», устанавливающий единые принципы организации и осуществления племенного дела во всех отраслях животноводства, включая птицеводство, звероводство и пчеловодство, на территории Республики Татарстан, направлен на государственное стимулирование и регулирование деятельности по совершенствованию существующих и созданию новых пород, типов, линий и гибридов сельскохозяйственных животных, сохранению их генофонда, улучшению воспроизводства племенных животных.

Содержит положения о государственной племенной службе Республики Татарстан, государственном надзоре в области племенного животноводства, производственной племенной службе, Совете по племенному делу, племенном учете в животноводстве, охране генофонда племенных животных, селекционных достижениях в животноводстве, научном обеспечении племенного дела, а также определяет меры государственной поддержки племенного дела.

Закон Республики Татарстан от 22 ноября 2010 года № 83-ЗРТ «О государственном регулировании и государственной поддержке пчеловодства в Республике Татарстан» (далее – Закон № 83-ЗРТ), регулирующий отношения в сфере содержания медоносных пчел, их использования для получения продуктов пчеловодства, опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений, направлен на обеспечение безопасности людей от неблагоприятного физического, психологического воздействия пчел, обеспечение защиты прав и интересов физических и юридических лиц, занимающихся пчеловодством на территории Республики Татарстан, а также на государственную поддержку пчеловодства на территории Республики Татарстан.

Законом № 83-ЗРТ предусмотрено, что государственная поддержка в области пчеловодства осуществляется посредством:

разработки и реализации целевых программ развития пчеловодства;

обеспечения осуществления мероприятий по предупреждению болезней медоносных пчел, их лечению, борьбе с вредителями пчелиных семей и по предотвращению отравления медоносных пчел пестицидами и агрохимикатами;

предоставления компенсаций затрат на ликвидацию эпизоотии, карантинных и наиболее опасных заболеваний пчел, проведение научных исследований в области пчеловодства, а также мероприятий по охране пчел и их среды обитания;

предоставления налоговых льгот в порядке, предусмотренном законодательством;

предоставления кредитов и привлечения инвестиций на льготных условиях;

предоставления субсидий на поддержку развития пчеловодства;

предоставления в соответствии с лесным законодательством лесных участков, находящихся в собственности Республики Татарстан, для занятия пчеловодством и установления льготных ставок арендной платы за единицу площади лесного участка на указанные цели;

применения иных мер экономического стимулирования.

В Законе № 83-ЗРТ изложены основные принципы и условия государственной поддержки субъектов пчеловодства и предусмотрен заявительный порядок обращения субъектов пчеловодства за оказанием такой поддержки, а также определен закрытый перечень случаев, когда заявителям должно быть в ней отказано.

Законом № 83-ЗРТ также регулируются вопросы предоставления земельных участков для размещения кочевых пасек, реализации продуктов пчеловодства, охраны медоносных пчел. В целях защиты от неблагоприятного воздействия пчел и обеспечения качества продуктов пчеловодства

установлены требования к размещению стационарных пасек.

Законом Республики Татарстан от 13 января 2012 года № 9-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее – Закон № 9-ЗРТ) органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделены полномочиями по содержанию сибиреязвенных скотомогильников и биотермических ям, принятию мер по обеспечению их безопасности, консервации биотермических ям, отлову безнадзорных животных и их содержанию в пункте временного содержания, а также по регулированию численности безнадзорных животных.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

Скотомогильники и биотермические ямы входят в состав имущества, которое находится в собственности субъектов Российской Федерации и необходимо для осуществления указанных полномочий, в связи с чем обязанность по содержанию скотомогильников и биотермических ям, принятию мер по обеспечению их безопасности, консервации биотермических ям возлагается на органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях приведения Закона № 9-ЗРТ в соответствие с Федеральным законом от 30 марта 2015 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 14¹ и 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета

субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопроса организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, Законом Республики Татарстан от 1 июля 2015 года № 48-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» уточнено наименование сферы государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Закон Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 16-ЗРТ «Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Республике Татарстан» (далее – Закон № 16-ЗРТ) в целях обеспечения общественного порядка, защиты людей от неблагоприятного воздействия домашних животных, недопущения жестокого обращения с домашними животными устанавливает общие принципы и основные правила содержания домашних животных, а также особенности содержания отдельных видов домашних животных в Республике Татарстан. При этом в предмет регулирования указанного Закона не входят отношения в сфере содержания сельскохозяйственных животных, домашних животных, которые являются объектами научных исследований научных организаций, используются в служебных или коммерческих целях, а также диких животных, содержащихся в неволе.

В качестве одного из принципов содержания домашних животных Законом № 16-ЗРТ закреплено участие органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления в осуществлении мероприятий по защите домашних животных, а также определены полномочия Кабинета Министров Республики Татарстан и органов местного самоуправления в сфере содержания домашних животных.

С целью повышения ответственности владельцев домашних животных и защиты людей от неблагоприятного воздействия домашних животных Законом № 16-ЗРТ определены условия содержания домашних животных, а также установлены обязанности для их владельцев, среди которых:

осуществление ухода за домашним животным с учетом его естественных потребностей, в том числе в полнорационном корме, воде, сне, физической нагрузке;

обеспечение своевременного оказания домашнему животному ветеринарной помощи и проведения обязательных профилактических ветеринарных мероприятий в отношении домашнего животного;

обеспечение безопасности граждан при содержании домашнего животного;

недопущение загрязнения домашними животными помещений и территорий общего пользования;

поиск нового владельца домашнему животному или передача его в пункт временного содержания безнадзорных животных в случае отказа от права собственности или иного права на домашнее животное.

Отдельные статьи Закона № 16-ЗРТ регулируют вопросы содержания собак. Так, статья 8 регламентирует порядок регистрации собак на территории Республики Татарстан, согласно которому регистрация является уведомительной и осуществляется в целях учета собак, предупреждения возникновения болезней, общих для человека и животных, поиска потерявшихся собак и возврата их владельцам. При регистрации собаки ее владельцу выдается свидетельство о регистрации собаки.

Статья 9 Закона № 16-ЗРТ определяет правила выгула собак и в целях обеспечения безопасности окружающих устанавливает обязанность лица, осуществляющего выгул собаки, контролировать ее движения и пресекать агрессивное поведение во время выгула. Выгул собаки должен осуществляться с применением поводка (иного приспособления, удерживающего собаку), ошейника и намордника, за исключением случаев выгула щенков в возрасте до трех месяцев и собак мелкого размера, если они находятся в специальной сумке (контейнере) или на руках лица, осуществляющего их выгул. На ошейнике собаки, которая зарегистрирована в установленном порядке, должен быть указан ее идентификационный номер. Выгул собаки без поводка допускается за пределами границ населенных пунктов, а также в местах для выгула собак, около которых установлены знаки, разрешающие такой выгул.

Законом № 16-ЗРТ также установлен ряд запретов, которые должны соблюдать владельцы собак во время выгула своих домашних животных. Лица, виновные в нарушении законодательства в сфере содержания домашних животных, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 13 октября 2015 года № 83-ЗРТ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Татарстан» устанавливает порядок осуществления муниципального земельного контроля в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также регламентирует порядок осуществления муниципального земельного контроля в отношении граждан.

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими

лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Республики Татарстан, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Республики Татарстан предусмотрена административная и иная ответственность.

Муниципальный земельный контроль в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей, установленных Земельным кодексом Российской Федерации.

Муниципальный земельный контроль в отношении граждан осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения гражданами требований законодательства Российской Федерации, законодательства Республики Татарстан при использовании ими объектов земельных отношений. Установлено, что проверки в отношении граждан проводятся на основании распоряжения (приказа) руководителя (заместителя руководителя) органа муниципального земельного контроля о назначении проверки.

Указанным Законом определены основания проведения и порядок организации плановых и внеплановых проверок в отношении граждан, порядок уведомления граждан о проведении проверок, правила оформления результатов проверок, а также закреплены права граждан при проведении проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

Закон Республики Татарстан от 26 декабря 2015 года № 108-ЗРТ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления городских поселений в Республике Татарстан и органами государственной власти Республики Татарстан по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» в соответствии с частью 1² статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 10¹ Земельного кодекса Российской Федерации и пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» перераспределяет полномочия органов местного самоуправления городских поселений в Республике Татарстан по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территориях таких поселений, между органами местного самоуправления городских поселений в Республике Татарстан и органами государственной власти

Республики Татарстан сроком на пять лет. Указанные полномочия осуществляются Кабинетом Министров Республики Татарстан или уполномоченным им органом исполнительной власти Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 26 декабря 2015 года № 109-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» (далее – Закон № 109-ЗРТ) наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территориях городских поселений, входящих в состав муниципального района, сроком на пять лет. Финансирование расходов, связанных с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, осуществляется за счет предоставляемых бюджетам муниципальных районов субвенций из бюджета республики в соответствии с методикой, утвержденной Законом № 109-ЗРТ.

Законом № 109-ЗРТ определены права и обязанности органов местного самоуправления и органов государственной власти Республики Татарстан при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий, порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий, а также контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

В целях повышения занятости и улучшения материального положения сельского населения, содействия развитию продовольственного рынка Республики Татарстан Законом Республики Татарстан от 12 января 2016 года № 3-ЗРТ «О государственной поддержке развития личных подсобных хозяйств на территории Республики Татарстан» (далее – Закон № 3-ЗРТ) установлены меры государственной поддержки развития личных подсобных хозяйств на территории Республики Татарстан.

Законом № 3-ЗРТ закреплены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в области государственной поддержки развития личных подсобных хозяйств, определены организационные и финансовые меры государственной поддержки развития личных подсобных хозяйств.

К организационным мерам государственной поддержки развития личных подсобных хозяйств согласно Закону № 3-ЗРТ могут относиться содействие гражданам в приобретении кормов, товарного и племенного поголовья коров, нетелей, козوماتок, молодняка сельскохозяйственных животных, птицы,

технологического оборудования для животноводства и птицеводства, семенного и посадочного материала, материалов и оборудования для ведения овощеводства защищенного грунта, средств защиты растений, информационно-консультационных услуг, организация ветеринарного обслуживания сельскохозяйственных животных, борьба с их болезнями, содействие в создании сельскохозяйственных производственных и потребительских кооперативов, а также в привлечении кредитных ресурсов для развития личных подсобных хозяйств, организация работ по закупке сельскохозяйственной продукции, произведенной в личных подсобных хозяйствах.

Финансовые меры государственной поддержки развития личных подсобных хозяйств предусматривают предоставление гражданам субсидий на возмещение части процентной ставки по кредитам, взятым на цели, связанные с ведением личного подсобного хозяйства, а также на возмещение части затрат на строительство мини-ферм молочного направления, на приобретение товарного и племенного поголовья нетелей и первотелок, козوماتок, на приобретение молодняка птиц, кормов для содержания кобыл, семенного и посадочного материала элитных сортов, материалов и оборудования для ведения овощеводства защищенного грунта, средств защиты растений, на услуги по искусственному осеменению коров и проведение ветеринарных профилактических мероприятий по обслуживанию коров и иные меры, предусмотренные законодательством.

Закон Республики Татарстан от 17 ноября 2016 года № 82-ЗРТ «Об отдельных мерах по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов в Республике Татарстан» (далее – Закон № 82-ЗРТ) регулирует отношения в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, контактирующих с пищевыми продуктами, изготавливаемых и находящихся в обороте на территории Республики Татарстан, устанавливает отдельные меры по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, а также правовые основы взаимодействия органов государственной власти Республики Татарстан с органами местного самоуправления и организациями в целях повышения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, производимых и реализуемых на территории Республики Татарстан.

Меры по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий включают:

проведение физическими или юридическими лицами, осуществляющими деятельность по изготовлению и обороту пищевых продуктов, материалов и изделий, мероприятий по выполнению требований нормативных документов к пищевым продуктам, материалам и изделиям, условиям их изготовления, хранения, перевозок и реализации;

проведение производственного контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов, материалов и изделий, условиями их изготовления, хранения, перевозок и реализации;

применение мер по пресечению нарушений законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий;

оказание помощи в продвижении на рынке пищевых продуктов, материалов и изделий организаций или индивидуальных предпринимателей в Республике Татарстан;

содействие росту конкурентоспособности пищевых продуктов и продвижению на рынке органической пищевой продукции, сырья и продовольствия;

информирование населения через средства массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» о качестве и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий;

внедрение системы «Национальная торговая марка».

Информационный знак «Национальная торговая марка» учреждена в целях обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в Республике Татарстан. Маркировка этим знаком информирует население о том, что данные пищевые продукты не содержат генно-модифицированных организмов, отвечают установленным требованиям к качеству и безопасности, соответствуют по составу и нормам сырьевых компонентов требованиям, определенным Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Порядок получения и лишения права использования информационного знака утверждается Кабинетом Министров Республики Татарстан с учетом предложений Межведомственного координационного совета по вопросам обеспечения повышения качества и безопасности пищевых продуктов (далее – Координационный совет).

Координационный совет является коллегиальным совещательным органом, создаваемым в целях обеспечения эффективного взаимодействия органов государственной власти Республики Татарстан, уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, Республиканского центра качества, производителей пищевых продуктов и их объединений, перерабатывающих и торговых, экспертных и иных организаций по вопросам обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов на территории Республики Татарстан. К задачам Координационного совета Законом № 82-ЗРТ отнесены вопросы обеспечения повышения качества и безопасности пищевых продуктов в Республике Татарстан, а также рассмотрение направлений развития системы «Национальная торговая марка»

и предложений по ее совершенствованию, вопросов, возникающих в процессе функционирования системы.

Финансирование мероприятий по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан и внебюджетных источников, в том числе производителей пищевых продуктов.

В целях реализации государственной экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, направленной на надежное обеспечение населения страны продуктами питания, развитие отечественного агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, оперативное реагирование на внутренние и внешние угрозы стабильности продовольственного рынка, эффективное участие в международном сотрудничестве в сфере продовольственной безопасности Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120 утверждена Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, в соответствии с которой принят Закон Республики Татарстан от 13 июля 2017 года № 53-ЗРТ «О продовольственной безопасности Республики Татарстан» (далее – Закон № 53-ЗРТ).

Закон № 53-ЗРТ регулирует отношения в сфере обеспечения продовольственной безопасности Республики Татарстан, определяет основные направления обеспечения продовольственной безопасности, полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в сфере обеспечения продовольственной безопасности, закрепляет основные понятия и показатели продовольственной обеспеченности и продовольственной безопасности Республики Татарстан.

Определяет продовольственную безопасность Республики Татарстан как состояние экономики, при котором достигается продовольственная обеспеченность, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого жителя республики пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства о техническом регулировании, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, о качестве и безопасности пищевых продуктов, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни.

К основным задачам обеспечения продовольственной безопасности Республики Татарстан Законом № 53-ЗРТ отнесены:

устойчивое развитие производства качественной и безопасной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в объеме, достаточном для достижения и сохранения значений продовольственной обеспеченности Республики Татарстан;

достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого жителя республики безопасных пищевых продуктов в объемах и

ассортименте, соответствующих установленным рациональным нормам потребления пищевых продуктов, необходимым для активного и здорового образа жизни;

своевременное прогнозирование продовольственного рынка, оценка угрозы продовольственной безопасности Республики Татарстан;

формирование продовольственного резерва Республики Татарстан;
обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов.

Механизм обеспечения продовольственной безопасности Республики Татарстан предусматривает, в частности, осуществление мониторинга состояния продовольственной безопасности, реализацию государственных программ, предусматривающих мероприятия в сфере обеспечения продовольственной безопасности, принятие мер по достижению и сохранению значений удельного веса основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, произведенных в республике, в общем объеме товарных ресурсов соответствующего вида (с учетом переходящих запасов) продовольственного рынка Республики Татарстан в размере не менее установленных Законом № 53-ЗРТ предельных значений, которые составляют в отношении зерна и картофеля не менее 95 процентов, молока и молокопродуктов – не менее 90 процентов, мяса и мясопродуктов – не менее 85 процентов, сахара и растительного масла – не менее 80 процентов.

РАЗДЕЛ IV

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Законодательство об охране здоровья граждан, физической культуре и спорте

Законом Республики Татарстан от 22 декабря 2012 года № 87-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Республике Татарстан» (далее – Закон № 87-ЗРТ) определены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья.

Законом № 87-ЗРТ регулируются вопросы организации оказания медицинской помощи, медицинского страхования неработающего населения Республики Татарстан, занятия народной медициной. Закреплены права отдельных категорий граждан в сфере охраны здоровья (дети первых трех лет жизни, несовершеннолетние, беременные женщины и др.).

Законом № 87-ЗРТ установлено, что информирование населения о возможности распространения социально значимых заболеваний и

заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а также информирование об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий осуществляют органы государственной власти и органы местного самоуправления. Определены предмет, сроки и формы информирования населения.

Регулируются вопросы о донорстве крови и ее компонентов.

Источниками финансового обеспечения в сфере охраны здоровья являются средства федерального бюджета, бюджета республики, местных бюджетов, средства обязательного медицинского страхования, средства организаций и граждан, средства, поступившие от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования, и иные незапрещенные источники.

Определен порядок организации государственного, ведомственного и внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности.

Законом № 87-ЗРТ регламентирован порядок организации закупок лекарственных средств, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, средств для дезинфекции, иммунобиологических препаратов, ремонта и технического обслуживания медицинской техники в Республике Татарстан. Кабинет Министров определяет единственного поставщика (исполнителя) среди подведомственных ему государственных учреждений или государственных унитарных предприятий.

В перечень полномочий единственного поставщика, в частности, входят обеспечение закупки, хранения и доставки указанных медицинских средств для уполномоченного органа в сфере охраны здоровья, медицинских организаций и граждан, имеющих право на безвозмездное обеспечение лекарственными средствами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания; оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию медицинской техники для медицинских организаций республики, участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В Закон № 87-ЗРТ вносились изменения, связанные с приведением его в соответствие с федеральным законодательством (законы Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 14-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» (далее – Закон № 14-ЗРТ), от 8 октября 2015 года № 73-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 5 и 25 Закона Республики Татарстан «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Республике Татарстан» (далее – Закон № 73-ЗРТ), от 9 октября 2015 года № 82-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в связи с принятием

Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее – Закон № 82-ЗРТ), от 26 марта 2016 года № 20-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан» и статью 28 Закона Республики Татарстан «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Республике Татарстан», от 9 июля 2016 года № 58-ЗРТ «О внесении изменения в статью 25 Закона Республики Татарстан «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Республике Татарстан», от 3 октября 2016 года № 81-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 5 и 15 Закона Республики Татарстан «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Республике Татарстан».

В частности, Законом № 14-ЗРТ расширены полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Республики Татарстан в сфере охраны здоровья в части создания условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями, а также размещения информации о результатах независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями на своем официальном сайте.

Законом № 73-ЗРТ расширены полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Республики Татарстан в сфере охраны здоровья в части организации медицинской деятельности, связанной с трансплантацией (пересадкой) органов и тканей человека, в том числе с донорством органов и тканей в целях трансплантации (пересадки), в медицинских организациях, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Республики Татарстан.

Законом № 82-ЗРТ установлено, что органы исполнительной власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления и организации независимо от их организационно-правовых форм создают условия доступности для инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) объектов инфраструктуры в сфере здравоохранения.

Законом Республики Татарстан от 10 июля 2017 года № 51-ЗРТ «О внесении изменения в Закон Республики Татарстан «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Республике Татарстан» устанавливается, что лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающимся в оказании медицинской помощи, оказываются услуги по временному пребыванию в специализированных учреждениях. Определяется, что услуги по временному пребыванию в специализированных

учреждениях оказываются в 11 муниципальных образованиях Республики Татарстан: городах Казань, Набережные Челны, Азнакаевском, Альметьевском, Бугульминском, Елабужском, Заинском, Зеленодольском, Лениногорском, Нижнекамском, Чистопольском муниципальных районах. Также предусматривается возможность передачи указанных полномочий органам местного самоуправления обозначенных муниципальных образований.

Законом Республики Татарстан от 10 июля 2017 года № 50-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по оказанию в специализированных учреждениях услуг лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке» предусматривается наделение органов местного самоуправления городских округов и отдельных муниципальных районов Республики Татарстан названными государственными полномочиями Республики Татарстан.

Законы Республики Татарстан от 10 июля 2017 года № 50-ЗРТ и № 51-ЗРТ вступают в силу с 1 января 2018 года.

Отношения в области физической культуры и спорта в республике регулирует Закон Республики Татарстан от 8 октября 2008 года № 99-ЗРТ «О физической культуре и спорте» (далее – Закон № 99-ЗРТ).

Законом № 99-ЗРТ установлены правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Республике Татарстан. Определены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в этой сфере.

Законом № 99-ЗРТ регулируются вопросы организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий. Данный Закон содержит положения о физической культуре и спорте в системе образования, по месту работы, месту жительства и месту отдыха граждан, об адаптивной физической культуре, физической реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, физкультурно-спортивных организациях и образовательных учреждениях, осуществляющих подготовку спортсменов, учебно-тренировочных программах подготовки спортсменов по различным видам спорта и т.д.

В Законе № 99-ЗРТ закреплены принципы содействия развитию детско-юношеского спорта, школьного спорта и студенческого спорта. Отнесены к субъектам физической культуры и спорта студенческие спортивные лиги. Установлено право органов государственной власти осуществлять содействие развитию студенческого спорта за счет средств бюджета республики.

Организация физического воспитания и образования в образовательных организациях дополнительно включает в себя содействие развитию и популяризации школьного спорта и студенческого спорта.

Законом № 99-ЗРТ определены организации, осуществляющие спортивную подготовку, и порядок осуществления контроля за соблюдением указанными организациями федеральных стандартов спортивной подготовки.

В Закон № 99-ЗРТ вносились изменениями, связанные с приведением его в соответствие с федеральным законодательством (законы Республики Татарстан от 6 марта 2015 года № 8-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О физической культуре и спорте» (далее – Закон № 8-ЗРТ), от 2 июля 2015 года № 52-ЗРТ «О внесении изменения в статью 24 Закона Республики Татарстан «О физической культуре и спорте» (далее – Закон № 52-ЗРТ), от 9 октября 2015 года № 82-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее – Закон № 82-ЗРТ), от 3 ноября 2015 года № 89-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О физической культуре и спорте» и Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» (далее – Закон № 89-ЗРТ), от 26 марта 2016 года № 17-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О физической культуре и спорте» (далее – Закон № 17-ЗРТ), от 3 октября 2016 года № 78-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 24 и 27 Закона Республики Татарстан «О физической культуре и спорте», от 5 апреля 2017 года № 13-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О физической культуре и спорте» (далее – Закон № 13-ЗРТ).

Законом № 8-ЗРТ предусмотрено исключение положений о спортивном паспорте, удостоверявшем спортивную квалификацию спортсмена и его принадлежность к физкультурно-спортивной организации, а также о полномочиях органов государственной власти Республики Татарстан по оформлению и ведению спортивных паспортов. В развитие данного изменения предусмотрено уточнение положений в части регулирования отношений, связанных с определением принадлежности спортсмена и лица, осуществляющего спортивную подготовку, к физкультурно-спортивной организации или иной организации.

Законом № 52-ЗРТ установлена обязанность организаций, осуществляющих спортивную подготовку, по обеспечению расследования и учета несчастных случаев, происшедших с лицами, проходящими спортивную подготовку и не состоящими в трудовых отношениях с физкультурно-спортивной организацией, не осуществляющей спортивной подготовки и

являющейся заказчиком услуг по спортивной подготовке, во время пребывания в организации, осуществляющей спортивную подготовку, а также во время их участия в спортивных соревнованиях, предусмотренных в соответствии с реализуемыми программами спортивной подготовки.

Законом № 82-ЗРТ определено, что органы исполнительной власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления и организации независимо от их организационно-правовых форм создают условия доступности для инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) объектов спорта.

Законом № 89-ЗРТ закреплено полномочие органов государственной власти Республики Татарстан по развитию детско-юношеского, студенческого, школьного спорта, спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, спорта высших достижений, профессионального спорта и подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации. Также расширен перечень субъектов, присваивающих спортивные разряды и квалификационные категории спортивных судей (за исключением квалификационной категории спортивного судьи всероссийской категории).

Законом № 17-ЗРТ предусматривается обеспечение условий для реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – комплекс ГТО) в Республике Татарстан. Расширен перечень субъектов физической культуры и спорта в Республике Татарстан; полномочия Республики Татарстан в области физической культуры и спорта дополнены положениями о включении мероприятий по реализации комплекса ГТО в календарные планы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Республики Татарстан, а также положениями о наделении некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО.

Законом № 13-ЗРТ предусмотрено уточнение понятия физкультурно-спортивной организации, дополнение перечня субъектов физической культуры и спорта в Республике Татарстан спортивными агентами. Определено, что особенности регулирования деятельности в области профессионального спорта устанавливаются федеральным законодательством. Введены нормы об определении уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан в области физической культуры и спорта должностного лица, ответственного за организацию работы по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним во взаимодействии с российской антидопинговой организацией, федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на медико-биологическое и медицинское обеспечение спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации. Также предусмотрена обязанность уполномоченного органа исполнительной власти

Республики Татарстан в сфере охраны здоровья по определению должностного лица, ответственного за организацию работы по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним во взаимодействии с российской антидопинговой организацией и федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Законодательство о труде и социальной защите

Закон Республики Татарстан от 30 июня 2011 года № 33-ЗРТ «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» (далее – Закон № 33-ЗРТ) принят в развитие пункта 4 статьи 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», согласно которому порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В Законе № 33-ЗРТ установлено, что звание «Ветеран труда» присваивается:

1) лицам, награжденным орденами или медалями СССР или Российской Федерации, либо удостоенным почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденным почетными грамотами Президента Российской Федерации или удостоенным благодарности Президента Российской Федерации, либо награжденным ведомственными знаками отличия за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики) и имеющим трудовой (страховой) стаж, учитываемый для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслугу лет, необходимую для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении;

2) лицам, начавшим трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющим трудовой (страховой) стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Под ведомственными знаками отличия, дающими право на присвоение звания «Ветеран труда», в Законе № 33-ЗРТ понимаются ведомственные награды за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики), учрежденные федеральными органами исполнительной власти, иными федеральными государственными органами, государственными корпорациями и награждение которыми осуществлялось в порядке, установленном указанными органами и организациями.

В Законе № 33-ЗРТ представлен полный перечень документов, необходимых для присвоения звания «Ветеран труда», закреплен порядок их рассмотрения территориальными органами социальной защиты, изложены причины отказа в приеме документов.

Органу исполнительной власти, уполномоченному в области социальной защиты, Законом № 33-ЗРТ предоставлено право принятия решения о присвоении звания «Ветеран труда». Данный орган также ведет реестр граждан, которым присвоено звание «Ветеран труда». В случае утраты или порчи удостоверения предусматривается возможность выдачи его дубликата.

Закон Республики Татарстан от 10 декабря 1997 года № 1417 «Об охране труда в Республике Татарстан» (далее – Закон № 1417) устанавливает гарантии осуществления права работников на охрану труда, обеспечивает единый порядок регулирования отношений в области охраны труда между работодателями и работниками в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и направлен на создание условий труда, отвечающих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и в связи с ней.

Закон № 1417 предусматривает меры обеспечения охраны труда, включая регламентацию обязанностей работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда, обязанностей работника в области охраны труда.

Охрана труда – система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия. Определены основные направления государственной политики в области охраны труда.

Регламентированы порядок обеспечения охраны труда, вопросы надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда.

В Законе № 1417 определены полномочия органа исполнительной власти Республики Татарстан в области охраны труда.

Установлено требование к работодателю об организации проведения за счет собственных средств, кроме обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, а также обязанность работника об их прохождении. Также работодатель обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда и проведение специальной оценки условий труда. Специальная оценка условий труда становится основным инструментом для решения вопроса о предоставлении гарантий и компенсаций в связи с работой во вредных и (или) опасных условиях труда.

Закон Республики Татарстан от 19 июня 2006 года № 39-ЗРТ «О реализации государственной политики в области содействия занятости населения в Республике Татарстан» (далее – Закон № 39-ЗРТ) устанавливает меры по реализации государственной политики в области содействия

занятости населения в Республике Татарстан и осуществлению в Республике Татарстан полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

В целях реализации государственной политики в области содействия занятости населения в Республике Татарстан органы государственной власти Республики Татарстан обеспечивают развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности в условиях структурных изменений в экономике, защиту республиканского рынка труда; осуществляют ориентацию системы образования на подготовку кадров в соответствии с потребностями рынка труда и ее развитие; разрабатывают меры по развитию кадрового потенциала организаций республики, в том числе путем организации опережающего профессионального обучения работников организаций, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию деятельности в соответствии с инвестиционными проектами; разрабатывают меры, направленные на стимулирование работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в том числе для инвалидов, а также осуществляют иные меры в пределах своих полномочий.

Органы государственной власти Республики Татарстан осуществляют полномочие Российской Федерации в области содействия занятости населения, переданное для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

За счет субвенций из федерального бюджета субъектами Российской Федерации осуществляются социальные выплаты безработным. Закреплены такие виды выплат, как пособие по безработице; стипендии в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости; материальная помощь в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице; материальная помощь в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости; пенсии, назначенные по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости, в том числе досрочно назначаемой трудовой пенсии по старости.

Определены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в сфере реализации государственной политики в области содействия занятости населения.

Финансирование мероприятий по реализации государственной политики в области содействия занятости в рамках полномочий Республики Татарстан осуществляется за счет средств бюджета республики и внебюджетных источников.

В Закон № 39-ЗРТ вносились изменения, связанные с приведением его в соответствие с федеральным законодательством (законы Республики Татарстан от 8 мая 2015 года № 35-ЗРТ «О внесении изменений в статью 2¹ Закона Республики Татарстан «О реализации государственной политики в области содействия занятости населения в Республике Татарстан» (далее – Закон № 35-ЗРТ), от 9 октября 2015 года № 82-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее – Закон № 82-ЗРТ), от 5 апреля 2017 года № 18-ЗРТ «О внесении изменения в статью 2¹ Закона Республики Татарстан «О реализации государственной политики в области содействия занятости населения в Республике Татарстан» (далее – Закон № 18-ЗРТ).

Законом № 35-ЗРТ дополнены полномочия органа исполнительной власти Республики Татарстан в области содействия занятости населения в части оказания государственной услуги содействия работодателям в привлечении трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации, не включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным. Также предусматривается, что Кабинет Министров Республики Татарстан вправе разрабатывать, утверждать и реализовывать республиканские программы повышения мобильности трудовых ресурсов, предусматривающие создание условий для привлечения трудовых ресурсов Республики Татарстан.

Законом № 82-ЗРТ установлено, что органы исполнительной власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления и организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают условия доступности для инвалидов объектов инфраструктуры, в которых оказываются услуги в сфере занятости населения, в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

Законом № 18-ЗРТ в целях формирования, ведения и актуализации государственного информационного ресурса «Справочник профессий» и перечня содержащейся в нем информации расширены полномочия органа исполнительной власти Республики Татарстан в области содействия занятости населения в части проведения анализа востребованности профессий.

Гарантии на свободное объединение граждан в профессиональные союзы для защиты своих профессиональных, трудовых и социально-экономических прав и интересов, вытекающих из общепризнанных норм международного права, Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Татарстан и федеральных законов, установлены Законом Республики Татарстан от 18 января 1995 года № 2303-ХП «О профессиональных союзах» (далее – Закон № 2303-ХП). Закон № 2303-ХП признает конструктивную роль профсоюзов в развитии социального рыночного хозяйства, поддержании гражданского мира и регулирует отношения, связанные с деятельностью профсоюзов.

Закон № 2303-ХП определяет основные права профессиональных союзов. Профессиональный союз (профсоюз) является общественной организацией граждан, в том числе лиц, обучающихся в профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования, для выражения, реализации и защиты своих профессиональных, трудовых и социально-экономических прав и интересов.

Регулируются права граждан на создание профсоюзов, порядок принятия устава профсоюзов. Профсоюзы, их отраслевые, территориальные и первичные организации могут на добровольных началах создавать профсоюзные объединения.

Профсоюзы независимы в своей деятельности от государственных и хозяйственных органов, работодателей (их объединений), политических и других общественных объединений, им не подотчетны и не подконтрольны, если иное не предусмотрено законодательством.

Регламентированы основные права профсоюзов. Предусмотрены права профсоюзов на представление интересов работников, ведение коллективных переговоров, заключение коллективных договоров и соглашений; на участие в управлении государственными и общественными делами, на законодательную инициативу; на защиту права на труд, права в области охраны труда, здоровья и окружающей среды, социального страхования и социального обеспечения и др.

Закон Республики Татарстан от 26 июля 2004 года № 42-ЗРТ «Об органах социального партнерства в Республике Татарстан» (далее – Закон № 42-ЗРТ) определяет механизм формирования и деятельности органов социального партнерства в Республике Татарстан в целях содействия многоуровневому договорному регулированию социально-трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений и достижения общественного согласия.

Законом № 42-ЗРТ предусматривается создание комиссий по регулированию социально-трудовых отношений на республиканском,

отраслевом и территориальном уровнях, устанавливаются цели, задачи, принципы и порядок формирования их деятельности.

Законом Республики Татарстан от 24 июля 2006 года № 60-ЗРТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (далее – Закон № 60-ЗРТ) предусматривается порядок установления квоты и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов, резервирования рабочих мест для инвалидов, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите, определяются права и обязанности работодателей, источники финансирования мероприятий по квотированию и резервированию рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

В соответствии с Законом № 60-ЗРТ гражданами, особо нуждающимися в социальной защите, признаются граждане, не способные на равных условиях конкурировать на рынке труда и в связи с этим испытывающие трудности в поиске работы, к которым относятся:

несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет

лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно);

беженцы и вынужденные переселенцы;

граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей;

одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов;

граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф;

граждане в возрасте от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые;

граждане, имеющие на содержании лиц, которым по заключению уполномоченного на то органа необходимы постоянный уход, помощь или надзор;

женщины, уволенные в связи с ликвидацией организации либо прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, имеющие перерыв в работе в связи с рождением ребенка и уходом за ним;

лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

В целях создания рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, Закон № 60-ЗРТ устанавливает соответствующие меры стимулирующего характера. В частности, в качестве стимулирования работодателей, выделяющих или создающих рабочие места в

соответствии с установленными квотами и количеством резервируемых рабочих мест и трудоустраивающих на эти рабочие места инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, Закон № 60-ЗРТ предусматривает предоставление этим работодателям приоритетного права на получение инвестиций из бюджета Республики Татарстан.

Законом № 60-ЗРТ установлена обязанность работодателя принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о созданных или выделяемых рабочих местах для трудоустройства инвалидов, а также информировать службу занятости о таких рабочих местах и об актах. Определены сроки представления информации. Информация о наличии вакантных рабочих мест и об актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, подлежит представлению ежемесячно в органы службы занятости.

Информация об освобождающихся рабочих местах, выделенных или созданных в рамках решений об установлении количества резервируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, представляется в течение 10 дней со дня увольнения работника.

Законом № 60-ЗРТ определяется порядок установления квоты и минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Так, предусматривается, что работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, квота для приема на работу инвалидов устанавливается в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее 35 человек и не более 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов от среднесписочной численности работников.

Меры государственной адресной социальной поддержки установлены Законом Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» (далее – Закон № 63-ЗРТ).

Закон № 63-ЗРТ устанавливает указанные меры следующим категориям граждан в Республике Татарстан:

лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лицам, награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;

ветеранам труда;

реабилитированным гражданам;

гражданам, признанным пострадавшими от политических репрессий;

детям-сиротам;

детям, оставшимся без попечения родителей;
лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
гражданам, имеющим детей в возрасте до 18 лет;
лицам, награжденным государственными наградами Республики Татарстан, учрежденными Законом Республики Татарстан «О государственных наградах Республики Татарстан»;
лицам, страдающим хронической почечной недостаточностью, онкологическими заболеваниями;
инвалидам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний;
семьям, имеющим детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний.

Расходы на реализацию мер социальной поддержки населения, установленных Законом № 63-ЗРТ, производятся за счет средств бюджета Республики Татарстан и местных бюджетов в объемах переданных финансовых средств.

Законом № 63-ЗРТ закреплено право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в порядке, установленном законодательством Республики Татарстан.

Также нормы Закона № 63-ЗРТ направлены на обеспечение реализации жилищных прав инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, и семей, имеющих таких детей-инвалидов, в Республике Татарстан. Перечень заболеваний установлен в Жилищном кодексе Российской Федерации. Данным лицам, признанным нуждающимися в жилых помещениях и вставшим на учет после 1 января 2005 года, предоставляется жилищная субсидия (единовременная денежная выплата) на приобретение жилого помещения.

При наличии у инвалидов и детей-инвалидов права на дополнительную жилплощадь, предусмотренного федеральным законом о социальной защите инвалидов, жилищная субсидия предоставляется с учетом такого права. Порядок расчета жилищной субсидии утверждается Кабинетом Министров Республики Татарстан.

В Закон № 63-ЗРТ вносились изменения, связанные с уточнением ряда положений (законы Республики Татарстан от 5 декабря 2015 года № 100-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» (далее – Закон № 100-ЗРТ), от 12 декабря 2016 года № 96-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 2 и 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» (далее – Закон № 96-ЗРТ).

В целях обеспечения адресного подхода к предоставлению мер социальной поддержки населению с учетом критериев нуждаемости Законом № 100-ЗРТ предусмотрено предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда, пенсия которым назначена в соответствии с федеральными законами «О страховых пенсиях», «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», а также получающим пенсии по иным основаниям либо получающим пожизненное содержание за работу (службу), при условии, что величина их среднемесячного дохода на дату обращения не превышает 20 тыс. рублей.

При этом вышеуказанные условия предоставления мер социальной поддержки не применяются в отношении ветеранов труда, которым меры социальной поддержки были назначены до дня вступления в силу Закона № 100-ЗРТ.

Одновременно Законом № 100-ЗРТ внесены изменения в статью 8² Закона Республики Татарстан № 63-ЗРТ в части уточнения категории граждан, имеющих право на получение жилищной субсидии (единовременной денежной выплаты) на приобретение жилого помещения, также уточнен объем мер, предоставляемых отдельным категориям граждан по оплате услуг связи.

Законом № 96-ЗРТ лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, выделены в отдельную категорию граждан, имеющих право на гарантии в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Данным Законом определены государственные гарантии указанной категории граждан, а также уточнены меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Отношения, связанные с обеспечением беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, регулируются Законом Республики Татарстан от 23 июня 2017 года № 41-ЗРТ «Об обеспечении доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых в них услуг в Республике Татарстан» (далее – Закон № 41-ЗРТ).

Закон № 41-ЗРТ был принят в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов.

Законом № 41-ЗРТ определены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в сфере обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых в них услуг.

Также приводится перечень объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, подлежащих оснащению специальными приспособлениями и оборудованием. К таким объектам относятся:

жилые здания государственного и муниципального жилищного фонда;

административные здания и сооружения;

объекты культуры и культурно-зрелищные сооружения, культовые здания и места отправления религиозных обрядов;

объекты и организации образования, науки, здравоохранения, социальной защиты, социального обслуживания и занятости населения;

объекты торговли, общественного и бытового обслуживания населения, кредитные учреждения, помещения для осуществления нотариальной деятельности;

гостиницы (отели), иные места временного проживания;

физкультурно-оздоровительные, спортивные здания и сооружения, места отдыха, парки, сады, лесопарки, пляжи и находящиеся на их территории объекты и сооружения оздоровительного и рекреационного назначения, аллеи и пешеходные дорожки;

объекты промышленного назначения, объекты малого бизнеса, производственные объекты, в которых в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан допускается трудоустройство инвалидов;

объекты и сооружения транспортного обслуживания населения: железнодорожные вокзалы, автовокзалы, аэропорты, другие объекты автомобильного, железнодорожного, водного и воздушного транспорта, обслуживающие население;

станции и остановки всех видов транспорта в городском, пригородном и междугородном транспортном сообщении;

здания и сооружения связи и информации;

тротуары, переходы улиц, дорог и магистралей.

Кроме того, предусматривается ведение мониторинга в сфере обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых в них услуг.

Законом Республики Татарстан от 18 декабря 2014 года № 126-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Татарстан» (далее – Закон № 126-ЗРТ), вступившим в силу с 1 января 2015 года, определяется законодательное регулирование вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Татарстан, которые Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) отнесены к компетенции субъектов Российской Федерации, в том числе:

- исполнение органами исполнительной власти Республики Татарстан новых функций: осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания; признание гражданина нуждающимся в социальном обслуживании; составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг; создание, формирование и ведение информационных систем в области социального обслуживания (реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг);

- введение нового вида социальных услуг: срочные социальные услуги, социальные услуги на дому детям-инвалидам и семьям, в которых они воспитываются;

- утверждение номенклатуры организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Республики Татарстан;

- утверждение перечня социальных услуг, предоставляемых в Республике Татарстан;

- установление категорий граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно, в разрезе форм социального обслуживания;

- установление размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг в Республике Татарстан бесплатно;

- организация межведомственного взаимодействия при предоставлении социальных услуг и при оказании содействия в получении помощи, не относящейся к социальным услугам;

- установление мер социальной поддержки и стимулирования работников организаций социального обслуживания Республики Татарстан;

- регулирование вопросов финансирования социального обслуживания.

Источниками финансового обеспечения социального обслуживания являются средства бюджета республики, благотворительные взносы и пожертвования, средства получателей социальных услуг при их предоставлении за плату или частичную плату, а также доходы от приносящей доход деятельности организаций социального обслуживания.

Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, полустационарной и стационарной формах предоставляются бесплатно категориям граждан, указанным в Федеральном законе № 442-ФЗ. Социальные услуги в центрах реабилитации инвалидов и социально-реабилитационных отделениях комплексных центров социального обслуживания населения предоставляются бесплатно, если на дату обращения среднедушевой доход получателя ниже предельной величины или равен предельной величине среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно. Размер этой величины соответствует полуторной величине прожиточного минимума, установленного в Татарстане по итогам второго квартала предшествующего года. Кабинету Министров Республики Татарстан

предоставлено право определить иные категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно.

Законом № 126-ЗРТ предусмотрено, что размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания рассчитывается на основе тарифов на социальные услуги, но не может превышать 75 процентов среднедушевого дохода получателя.

Законом № 126-ЗРТ определено, что источниками финансового обеспечения социального обслуживания в Республике Татарстан являются средства бюджета Республики Татарстан; благотворительные взносы и пожертвования; средства получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату; доходы от приносящей доход деятельности, осуществляемой организациями социального обслуживания Республики Татарстан, а также иные не запрещенные законодательством источники.

В соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ) величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах Российской Федерации устанавливается в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации. Правовую основу для определения прожиточного минимума и его использования при осуществлении мер по повышению уровня жизни в Республике Татарстан устанавливает Закон Республики Татарстан от 20 июля 2005 года № 92-ЗРТ «О порядке определения величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан» (далее – Закон № 92-ЗРТ).

В соответствии с Законом № 92-ЗРТ величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан ежеквартально утверждается Кабинетом Министров Республики Татарстан. Сведения о прожиточном минимуме на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан публикуются в официальных изданиях Кабинета Министров Республики Татарстан и в средствах массовой информации.

Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан определяется ежеквартально на основании потребительской корзины.

В соответствии с Федеральным законом № 134-ФЗ потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации определяется не реже одного раза в пять лет. В целях реализации данной нормы принят

Закон Республики Татарстан от 13 июля 2013 года № 62-ЗРТ «О потребительской корзине в Республике Татарстан», которым установлены состав и объемы (в натуральных показателях) потребительской корзины в Республике Татарстан.

Нормы минимального набора продуктов питания приведены в соответствии с VIII зоной Методических рекомендаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2013 года № 54 «Об утверждении методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации». С целью повышения качества питания увеличена норма потребления в среднем на одного человека в год в отношении мясопродуктов, рыбопродуктов, молокопродуктов, яиц, овощей, бахчевых и свежих продуктов и снижена норма потребления по хлебным продуктам, картофелю, растительному маслу, маргарину и другим жирам. Более чем в два раза увеличена норма потребления свежих фруктов.

Стоимость непродовольственных товаров и услуг к стоимости продуктов питания, входящих в потребительскую корзину, установлены в соотношении 45 процентов и 55 процентов.

Закон № 92-ЗРТ имеет социальную значимость и определяет необходимый для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности минимальный набор продуктов питания, а также непродовольственные товары и услуги, стоимость которых определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания.

Кроме того, в Республике Татарстан применяется и такая категория, как минимальный потребительский бюджет, правовая основа которого определена Законом Республики Татарстан от 23 июля 2008 года № 31-ЗРТ «О минимальном потребительском бюджете в Республике Татарстан» (далее – Закон № 31-ЗРТ).

Законом № 31-ЗРТ устанавливается более высокий, чем прожиточный минимум, социальный стандарт оценки уровня жизни населения в Республике Татарстан, направленный на повышение качества жизни и доходов населения в соответствии с минимальным потребительским бюджетом. Система минимального потребительского бюджета позволяет выявлять не только бедные, но и низкообеспеченные, относительно обеспеченные и богатые слои населения, качественно отличающиеся по уровню текущего потребления.

Минимальный потребительский бюджет представляет собой стоимостную величину сбалансированного набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, а также обязательных платежей и сборов, необходимых для поддержания активного физического состояния человека и воспроизводства рабочей силы. При этом Законом № 31-ЗРТ

установлена гарантия: минимальный потребительский бюджет не может быть ниже прожиточного минимума.

Законом № 31-ЗРТ устанавливаются принципы и порядок определения состава минимального потребительского бюджета, который значительно шире, чем состав прожиточного минимума, а соответственно, и состав потребительской корзины в Республике Татарстан, поскольку прожиточный минимум трудоспособного работника, непосредственно положенный в основу определения минимальной оплаты труда в Российской Федерации, не в полной мере обеспечивает стоимость жизненных средств, необходимых для воспроизводства рабочей силы.

В связи с этим в целях повышения доходов граждан Законом № 31-ЗРТ предусматривается возможность определения мер социальной поддержки, установленных в Республике Татарстан за счет средств бюджета Республики Татарстан с применением минимального потребительского бюджета, в дополнение к мерам социальной поддержки, установленным с применением прожиточного минимума.

Законом № 31-ЗРТ также установлено, что размер минимальной заработной платы в республике не может быть ниже стоимостной величины минимального потребительского бюджета. Но, поскольку в соответствии с трудовым законодательством размер минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации устанавливается региональным соглашением, а не законом субъекта Российской Федерации, Законом № 31-ЗРТ предусмотрено, что порядок и сроки поэтапного повышения размера минимальной заработной платы будут устанавливаться ежегодно республиканским соглашением о минимальной заработной плате в Республике Татарстан.

Законодательство о семейной и молодежной политике

Законом Республики Татарстан от 14 октября 2010 года № 71-ЗРТ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Татарстан» (далее – Закон № 71-ЗРТ), принятым в соответствии со статьей 14¹ Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», установлены меры по предупреждению причинения вреда здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Республики Татарстан.

Законом № 71-ЗРТ предусмотрено:

недопущение нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) на объектах, предназначенных исключительно для реализации товаров

сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, предназначенных для реализации только алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных местах, нахождение в которых может причинить вред физическому, духовному и нравственному развитию детей;

недопущение нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в ночное время в определенных общественных местах без сопровождения взрослых;

определение порядка уведомления родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, органами внутренних дел об обнаружении ребенка в вышеназванных местах, а также порядка доставления такого ребенка его родителям (лицам, их заменяющим) или лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей, либо в случае отсутствия указанных лиц, невозможности установления их местонахождения или иных препятствующих незамедлительному доставлению ребенка указанным лицам обстоятельств в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, по месту обнаружения ребенка и др.

Также Законом № 71-ЗРТ определены места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественные места, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения взрослых.

Предусмотрено, что иные места, в которых нахождение несовершеннолетних запрещается или ограничивается, могут определяться с учетом культурных и иных местных традиций представительными органами муниципальных районов и городских округов, в том числе на основе предложений органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, граждан. Определение мест, в которых нахождение несовершеннолетних запрещается или ограничивается, на территории городских и сельских поселений осуществляется по предложению или с согласия представительного органа соответствующего поселения.

Оценка предложений об определении иных мест, в которых нахождение несовершеннолетних запрещается или ограничивается, осуществляется экспертной комиссией, функции которой выполняет Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних при Кабинете Министров Республики Татарстан.

Семейный кодекс Республики Татарстан (далее – Семейный кодекс) регулирует семейные правовые отношения, закрепляющие условия и порядок

вступления в брак, прекращения брака и признания его недействительным, регулирует личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными), а в случаях и пределах, предусмотренных семейным законодательством, – между другими родственниками и иными лицами, а также определяет формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей.

Семейный кодекс регулирует вопросы о брачном возрасте, обстоятельствах, препятствующих заключению брака, медицинском обследовании лиц, вступающих в брак, расторжении брака в органах записи актов гражданского состояния и в судебном порядке, рассмотрении споров, возникающих между супругами при расторжении брака в органах записи актов гражданского состояния, правах и обязанностях супругов, законном и договорном режиме имущества супругов, ответственности супругов по обязательствам, о правах и обязанностях родителей и детей, алиментных обязательствах членов семьи и т.д.

Помимо основных положений семейного законодательства, изложенных в Семейном кодексе Российской Федерации, Республика Татарстан, в пределах предоставленных ей полномочий, установила ряд новаций. Так, определен перечень оснований для вступления в брак лиц, не достигших 16-летнего возраста.

Супруги могут при вступлении в брак выбрать себе фамилию с учетом национальных традиций. При рождении ребенка, его фамилия и отчество могут быть выбраны в соответствии с национальными традициями.

Установлено, что органами опеки и попечительства в Республике Татарстан над детьми, оставшимися без попечения родителей, являются органы исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющие управление в сфере образования. В их компетенцию входит также и учет иностранных граждан и лиц без гражданства, желающих усыновить детей, являющихся гражданами Российской Федерации и проживающих на территории Республики Татарстан.

Установлен порядок назначения и выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой и попечительством. Установлен размер вознаграждения, причитающегося приемным семьям.

Определено правовое положение многодетной семьи.

В Семейный кодекс вносились изменения, связанные в том числе с приведением его в соответствие с федеральным законодательством (законы Республики Татарстан от 1 июля 2015 года № 43-ЗРТ «О внесении изменений в статью 116 Семейного кодекса Республики Татарстан» (далее – Закон № 43-ЗРТ), от 9 октября 2015 года № 78-ЗРТ «О внесении изменений в Семейный кодекс Республики Татарстан» (далее – Закон № 78-ЗРТ), от 7 мая

2016 года № 33-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» (далее – Закон № 33-ЗРТ), от 5 июля 2017 года № 44-ЗРТ «О внесении изменений в Семейный кодекс Республики Татарстан» (далее – Закон № 44-ЗРТ).

Законом № 43-ЗРТ внесены изменения, направленные на конкретизацию категорий лиц, в отношении которых установлен безусловный запрет на усыновление, и лиц, которые в определенных случаях могут быть усыновителями.

Безусловный запрет на усыновление предлагается установить для лиц:

имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях), против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности, относящиеся к категориям тяжких или особо тяжких преступлений, а также за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности независимо от степени их тяжести;

имеющих неснятую или непогашенную судимость либо подвергающихся уголовному преследованию за преступления небольшой или средней тяжести из перечня вышеуказанных преступлений (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы).

При этом могут быть усыновителями, в случае признания судом таких лиц не представляющими опасности для жизни, здоровья и нравственности усыновляемого, лица, имевшие судимость либо подвергавшиеся уголовному преследованию за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности, относящиеся к категориям преступлений небольшой или средней тяжести.

Однако в этом случае при вынесении решения об усыновлении ребенка судом будут оцениваться, в том числе с учетом совершения или возможного (в случае прекращения уголовного преследования по нереабилитирующим основаниям) совершения указанными лицами преступления, насколько усыновление ребенка конкретным лицом соответствует цели максимальной защиты прав и законных интересов усыновляемого, обеспечения его

полноценного физического, психического, духовного и нравственного развития без риска быть подвергнутым опасности.

Законом № 78-ЗРТ предусматривается, что усыновителями, опекунами (попечителями) не могут быть лица, в том числе имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против мира и безопасности человечества.

Кроме того, изменения предусматривают, что алименты, взыскиваемые с родителей на детей, оставшихся без попечения родителей, можно размещать на счете или счетах, открытых на имя ребенка в банке или банках Российской Федерации, где денежные средства застрахованы в системе обязательного страхования вкладов физических лиц.

Законом № 33-ЗРТ внесены изменения, предусматривающие обязанность органов опеки и попечительства назначать опекуна ребенку несовершеннолетних родителей до достижения ими возраста 16 лет. До этого времени назначение опекуна в такой ситуации не являлось обязательным.

Также указанным Законом расширен перечень оснований лишения родительских прав. Так, случаи совершения одним из родителей преступления против жизни или здоровья другого родителя ребенка, супруга, в том числе не являющегося родителем ребенка, либо против жизни или здоровья иного члена семьи являются основанием для лишения родительских прав.

Законом № 44-ЗРТ внесены изменения, направленные на обеспечение единства терминологии по вопросам, связанным с нахождением детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и иных организациях. Понятие «воспитательные учреждения» заменено на «образовательные организации» в связи с отсутствием в федеральном законодательстве определения понятия «воспитательное учреждение».

Указанным Законом также предусматривается, что при выборе родителями имени ребенка не допускается использование в его имени цифр, буквенно-цифровых обозначений, числительных, символов и не являющихся буквами знаков, за исключением знака «дефис», или их любой комбинации либо бранных слов, указаний на ранги, должности, титулы. Запись такого имени ребенка органам ЗАГС осуществлять запрещено. Двойная фамилия ребенка может состоять не более чем из двух слов, соединенных при написании дефисом. Возможность присвоения отчества на основе национальных традиций путем прибавления к имени отца ребенка слова «улы» (для ребенка мужского пола), слова «кызы» (для ребенка женского пола) Семейным кодексом сохраняется.

Законом Республики Татарстан от 19 октября 1993 года № 1983-ХІІ «О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан» (далее – Закон № 1983-ХІІ) определены задачи, принципы, основные направления и формы реализации государственной молодежной политики в Республике Татарстан исходя из целей, принципов и основных направлений государственной молодежной политики в Российской Федерации. Установлены правовые, социальные и организационные условия осуществления государственной молодежной политики и гарантии их реализации. Закреплена система организационно-правовых средств, направленных на обеспечение мер по выравниванию социальных возможностей детей и молодежи наряду с другими общественными и социальными группами населения.

Закон № 1983-ХІІ призван обеспечить создание реальных условий и стимулов для свободного развития личности, осуществления жизненных целей молодых граждан, включения их в активную социально-экономическую и политическую деятельность. Закон регулирует отношения между государственными органами, детскими и молодежными общественными объединениями и молодыми гражданами республики. Его действие распространяется на молодых граждан (молодежь) от 14 до 30 лет, а также на матерей, отцов и лиц, воспитывающих детей и молодежь, которые проживают на территории республики.

Регулируются вопросы правовой и социальной защищенности и ответственности молодых граждан. Определяется порядок обеспечения экономической самостоятельности и поддержки молодых граждан, государственной поддержки молодежных предприятий и деятельности молодежных организаций.

Законом № 1983-ХІІ предусмотрена государственная поддержка молодежных инициатив в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности в целях ее становления и развития в республике, а также своевременной качественной подготовки специалистов-волонтеров. Данные положения повышают статус добровольческих инициатив и объединений и совершенствуют организационные формы добровольческой деятельности.

Добровольческая деятельность является сферой, дающей простор созидательной инициативе и социальному творчеству молодежи, обеспечивающей важный вклад в достижение целей социальной политики государства и повышение качества жизни граждан.

Законом № 1983-ХІІ закреплен перечень молодежных и детских общественных объединений, которым может оказываться государственная поддержка. Это межрегиональные, республиканские и местные молодежные общественные объединения граждан в возрасте до 30 лет, объединившихся на основе общности интересов, а также граждан в возрасте до 18 лет и

совершеннолетних граждан, объединившихся для осуществления совместной деятельности.

Государственная поддержка оказывается при соблюдении двух условий. Объединение должно являться юридическим лицом и действовать на территории республики не менее одного года с момента государственной регистрации. В объединении должно насчитываться не менее 50 членов. Соответствие обращающегося за государственной поддержкой объединения установленным требованиям определяется уполномоченным органом исполнительной власти республики по делам молодежи.

Уполномоченный орган также формирует и ведет Республиканский реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой. Включение указанных объединений в реестр осуществляется бесплатно в течение 30 дней после представления ими письменного заявления и документов, подтверждающих соответствие объединения установленным требованиям.

Молодежные и детские общественные объединения, включенные в реестр, один раз в два года представляют в уполномоченный орган документы, подтверждающие свое соответствие установленным требованиям.

Законом Республики Татарстан от 9 июля 2016 года № 55-ЗРТ «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Татарстан «О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан» внесены изменения, направленные на конкретизацию положения Закона № 1983-ХП о содействии молодежи в реализации мер по профилактике проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве, других социально-негативных явлений в молодежной среде.

Внесение уточнения о возможности участия молодежных отрядов правопорядка привлекает внимание молодежи к деятельности общественных организаций, участвующих в решении общественнозначимых задач по профилактике социально-негативных явлений в молодежной среде, а также способствует дальнейшему формированию патриотического сознания молодых граждан и их социально-эффективному поведению в обществе.

Закон Республики Татарстан от 21 октября 1999 года № 2443 «О государственной поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий» (далее – Закон № 2443) регулирует отношения, возникающие в связи с оказанием молодым семьям государственной поддержки в улучшении жилищных условий, и направлен на реализацию конституционного права на жилище граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Татарстан.

Закон № 2443 предусматривает оказание молодым семьям, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий,

государственной поддержки путем предоставления на возвратной, льготной, срочной основах финансовых средств на приобретение жилого помещения либо завершение строительства и (или) реконструкцию жилого помещения, принадлежащего молодой семье.

Законом Республики Татарстан от 5 июля 2017 года № 49-ЗРТ «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Татарстан «О государственной поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий» предусматривается увеличение размера государственной поддержки молодых семей в улучшении жилищных условий. Максимальный размер государственной поддержки молодых семей увеличен и составил 60 процентов стоимости жилого помещения, рассчитанной исходя из показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Республике Татарстан, и размера общей площади жилого помещения. Для молодых семей из двух человек такая площадь составит 42 кв. метра, для молодой семьи, состоящей из трех и более человек, – по 18 кв. метров на одного человека.

Закон Республики Татарстан от 27 февраля 2004 года № 8-ЗРТ «Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Татарстан» (далее – Закон № 8-ЗРТ) регулирует вопросы организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Татарстан в целях защиты прав и законных интересов граждан.

Правовой основой деятельности органов опеки и попечительства в Республике Татарстан являются Конституция Российской Федерации, Конституция Республики Татарстан, Гражданский кодекс Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации, Семейный кодекс Республики Татарстан, Закон № 8-ЗРТ и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Татарстан, регулирующие вопросы опеки, попечительства и патронажа.

Законом № 8-ЗРТ определены задачи органов опеки и попечительства в Республике Татарстан, в том числе обеспечение оптимальных условий для жизни и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несовершеннолетних, нуждающихся в социальной защите, осуществление контроля за их содержанием, воспитанием и образованием; защита имущественных и личных неимущественных прав.

Основными задачами органов опеки и попечительства в Республике Татарстан являются:

обеспечение оптимальных условий для жизни и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несовершеннолетних, нуждающихся в социальной защите, осуществление контроля за их содержанием, воспитанием и образованием;

обеспечение оптимальных условий для жизни совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, и совершеннолетних дееспособных лиц, которые по состоянию здоровья нуждаются в опеке, попечительстве или патронаже;

защита имущественных и личных неимущественных прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, а также совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, и совершеннолетних дееспособных лиц, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности.

Согласно Закону № 8-ЗРТ органами опеки и попечительства в Республике Татарстан являются следующие органы исполнительной власти Республики Татарстан:

органы, осуществляющие управление в сфере образования, – в отношении несовершеннолетних лиц;

органы управления здравоохранением – в отношении лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;

органы социальной защиты – в отношении дееспособных лиц, нуждающихся в патронаже по состоянию здоровья.

Органы местного самоуправления имеют право на участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству в соответствии с федеральным законом.

Законодательство о культуре, науке и образовании

Правовое регулирование отношений в сфере культуры в Республике Татарстан осуществляется, прежде всего, Конституцией Республики Татарстан, которой предусматривается развитие национальной культуры, языка, сохранение самобытности татар, проживающих за пределами Республики Татарстан (статья 14), сохранение и защита интеллектуального и художественного наследия, сохранение и развитие культуры татарского народа, национальных культур представителей других народов, проживающих на территории Республики Татарстан (часть 5 статьи 57).

В числе ценностей и приоритетов в Стратегии 2030 отмечено, что она способствует сохранению и развитию исторических, национальных и духовных традиций, культур, языков, обеспечению гражданского мира и межнационального согласия.

В числе ожидаемых результатов реализации Стратегии 2030 значатся в том числе качество и разнообразие культурной жизни как реальные факторы притяжения и накопления человеческого капитала.

Базисным актом правового регулирования деятельности в области культуры в Республике Татарстан является Закон Республики Татарстан от 3 июля 1998 года № 1705 «О культуре» (далее – Закон № 1705), принятый в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о культуре от 9 октября 1992 года № 3612-1, обеспечивающий реализацию государственной культурной политики на территории Республики Татарстан и являющийся основой последующего законотворчества.

Закон № 1705 направлен на обеспечение и защиту конституционного права граждан на культурную деятельность и свободный доступ к культурным ценностям, содействие развитию татарской национальной культуры, культуры многонационального народа Республики Татарстан и является правовой основой функционирования организаций и учреждений культуры, искусства и кинематографии на территории Республики Татарстан.

Законом № 1705 установлена компетенция Государственного Совета, исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан в сфере культуры, а также механизм экономического регулирования в указанной сфере, статус творческих работников и работников культуры, меры их социальной поддержки, предусмотрена возможность осуществления деятельности в сфере культуры, искусства и кинематографии за счет грантов.

Законом Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 14-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» расширены полномочия органа исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченного в области культуры, в части создания в соответствии с федеральным законодательством условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры; формирования с участием общественных организаций общественного совета по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры и утверждение положения о нем; размещения информации о результатах независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры на своем официальном сайте и на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечения на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» технической возможности выражения мнений получателями услуг о качестве оказания услуг организациями культуры.

Законом Республики Татарстан от 5 декабря 2015 года № 101-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О культуре»:

приведены в соответствие с законодательством об образовании положения рассматриваемого Закона;

расширены полномочия Кабинета Министров Республики Татарстан в силу установления открытого перечня указанных полномочий;

дополнены полномочия органа исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченного в области культуры, в части обеспечения условий доступности для инвалидов государственных музеев, учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных государственных музеев, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и федеральных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти).

В целях обеспечения сохранности памятников истории и культуры в Республике Татарстан действует Закон Республики Татарстан от 1 апреля 2005 года № 60-ЗРТ «Об объектах культурного наследия в Республике Татарстан» (далее – Закон № 60-ЗРТ), принятый в развитие Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Законом Республики Татарстан от 2 июля 2015 года № 51-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об объектах культурного наследия в Республике Татарстан» (далее – Закон № 51-ЗРТ) рассматриваемый Закон был изложен в новой редакции.

Указанным Законом определены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан, в том числе органа исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (далее – орган охраны объектов культурного наследия Республики Татарстан), а также полномочия органов местного самоуправления.

Законом № 51-ЗРТ внесены изменения, направленные на уточнение регулирования отношений, связанных с государственной охраной объектов культурного наследия, сохранением и использованием таких объектов, а также на восполнение имеющихся пробелов в регулировании указанных отношений, в том числе уточнение полномочий органов власти в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, порядка осуществления надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, их выявления, ведения единого государственного реестра объектов культурного наследия, включения объектов в названный государственный реестр и исключения из него, информационного взаимодействия между органами публичной власти при ведении указанного государственного реестра.

Кроме того, Законом № 51-ЗРТ установлены:

льготы и компенсации, предоставляемые физическим и юридическим лицам, вложившим свои средства в работы по сохранению объектов культурного наследия;

льготы, предоставляемые физическим и юридическим лицам при передаче в аренду объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии;

порядок организации работы по установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия;

порядок установки информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия регионального значения и объектах культурного наследия местного (муниципального) значения;

ограничение движения транспортных средств на территории объекта культурного наследия и в зонах охраны объекта культурного наследия;

утверждение границ зон охраны объектов культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения, границ объединенной зоны охраны объектов культурного наследия;

порядок организации историко-культурного заповедника регионального значения, установление его границы и режима его содержания;

порядок утверждения перечня исторических поселений регионального значения, предмета охраны исторического поселения регионального значения и границы территории исторического поселения регионального значения;

порядок согласования правил землепользования и застройки, подготовленного применительно к территории исторического поселения регионального значения;

воссоздание утраченного объекта культурного наследия.

В целях сохранения исторического облика объектов культурного наследия при размещении рекламных конструкций Законом № 51-ЗРТ установлено полномочие органа охраны объектов культурного наследия Республики Татарстан по установлению запрета или ограничения распространения наружной рекламы на объектах культурного наследия, находящихся в границах территории достопримечательного места и включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также требований к ее распространению в пределах полномочий, установленных федеральным законом.

Законом Республики Татарстан от 9 октября 2015 года № 82-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» полномочия органа охраны объектов культурного наследия

Республики Татарстан дополнены в части обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, находящихся в собственности Республики Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 6 июля 2016 года № 52-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об объектах культурного наследия в Республике Татарстан» полномочия органа охраны объектов культурного наследия Республики Татарстан дополнены в части установления требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения, имеющего особое значение для истории и культуры Республики Татарстан, а также принятия в соответствии с федеральным законом решения, предусматривающего установление границ защитной зоны объекта культурного наследия на расстоянии, отличном от расстояний, предусмотренных федеральным законом.

Одна из важных государственных задач в сфере культуры – сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Татарстан – решается в соответствии с Законом Республики Татарстан от 12 января 2005 года № 3-ЗРТ «О народных художественных промыслах и ремеслах».

Указанный Закон Республики Татарстан принят в рамках реализации положений Федерального закона от 6 января 1999 года № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах» и устанавливает полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан, осуществляемые ими в целях поддержки народных художественных промыслов и ремесел. Предусмотрено создание Кабинетом Министров Республики Татарстан Художественно-экспертного совета по народным художественным промыслам Республики Татарстан, в соответствии с решениями которого осуществляется отнесение изделий, изготавливаемых на территории Республики Татарстан, к изделиям народных художественных промыслов и ремесел, определяются места традиционного бытования народных художественных промыслов и ремесел в Республике Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 21 октября 1998 года № 1818 «О библиотеках и библиотечном деле» (далее – Закон № 1818) в развитие Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле» регулирует общие вопросы организации библиотечного дела, взаимоотношений между государством, гражданами, предприятиями, учреждениями и организациями в области библиотечного дела в Республике Татарстан.

Законом № 1818 установлены основы государственной политики Республики Татарстан в области библиотечного дела, обязанности государства по развитию библиотечного дела, основы осуществления библиотечной

деятельности в Республике Татарстан, права и обязанности библиотек и их пользователей.

В соответствии с положениями Закона № 1818 за Национальной библиотекой Республики Татарстан закреплен статус главного государственного книгохранилища национальной и республиканской, российской и зарубежной печати, многофункциональной библиотечно-информационной организации, культурного, просветительского, научного, библиографического, методического центра. Фонд Национальной библиотеки Республики Татарстан имеет мемориальное значение, обеспечивая сохранность документов культурного и научного достояния республики для будущих поколений.

Законом № 1818 предусмотрено обеспечение условий доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания. Слепые, слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение экземпляров документов в специальных доступных форматах на различных носителях информации в специальных государственных библиотеках и других общедоступных библиотеках.

Законом Республики Татарстан от 17 ноября 2016 года № 83-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О библиотеках и библиотечном деле» Закон № 1818 дополнен положениями, регламентирующими вопросы формирования фондов развития библиотек, государственного учета книжных памятников, обеспечения права граждан на библиотечное обслуживание, в том числе путем предоставления доступа к федеральной государственной информационной системе «Национальная электронная библиотека» в соответствии с федеральным законодательством, что позволит обеспечить свободный, равный и бесплатный всеобщий доступ к информации, научным, образовательным ресурсам в электронной форме.

Закон Республики Татарстан от 18 января 2005 года № 5-ЗРТ «Об обязательном экземпляре документов Республики Татарстан» (далее – Закон № 5-ЗРТ) принят в развитие Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» в целях комплектования полного национального библиотечно-информационного фонда документов Республики Татарстан, осуществления государственного библиографического учета и организации постоянного хранения обязательного экземпляра документов Республики Татарстан.

Законом № 5-ЗРТ раскрывается перечень документов, входящих в состав обязательного экземпляра, устанавливаются права и обязанности производителей документов, порядок осуществления контроля за доставкой обязательного экземпляра документов.

С учетом изменений, происходящих в области информационных технологий, а также в целях совершенствования информационно-

библиотечного обеспечения, развития науки, техники, образования и культуры Законом Республики Татарстан от 11 января 2017 года № 2-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об обязательном экземпляре документов Республики Татарстан» состав обязательного экземпляра документов Республики Татарстан дополнен экземпляром печатного издания в электронной форме – электронной копией оригинал-макета, с которого осуществлялась печать документа, воспроизводящая информацию, содержащуюся в изданном документе (печатном издании), включая его текст, иллюстрации и все элементы оформления. Введение печатного издания в электронной форме позволит создать общедоступное и бесплатное для пользователей государственное собрание электронных документов на базе обязательного экземпляра документов.

В Законе Республики Татарстан от 20 июля 2017 года № 61-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об обязательном экземпляре документов Республики Татарстан» нашли отражение:

структурные изменения системы архивного управления;

изменения состава обязательного экземпляра документов Республики Татарстан, который дополнился научно-проектной документацией по сохранению объектов культурного наследия и проектной документацией, что позволит обеспечить их государственный учет и сохранить уникальные сведения проектных и конструкторских документов, результатов научно-исследовательских работ, а также предоставит возможность к оперативному получению доступа к содержащейся в указанных документах информации; установлено, что сроки и порядок доставки данных документов определяются Кабинетом Министров Республики Татарстан;

изменения в части доставки обязательного экземпляра документов Республики Татарстан в Республиканскую специальную библиотеку для слепых и слабовидящих;

изменения в части обязанностей организаций, получающих обязательный экземпляр документов Республики Татарстан;

изменения в части осуществления контроля за доставкой обязательного экземпляра документов Республики Татарстан получателям документов, который возлагается только на Государственный архив Республики Татарстан и Республиканскую специальную библиотеку для слепых и слабовидящих, осуществляющих государственную регистрацию, ведение государственного библиографического учета и статистического учета соответствующих видов обязательного экземпляра документов Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 12 мая 2003 года № 15-ЗРТ «О национально-культурных автономиях в Республике Татарстан» определяет систему национально-культурной автономии в Республике Татарстан, права национально-культурной автономии, предусматривает меры, осуществляемые

органами государственной власти Республики Татарстан, по обеспечению прав граждан на сохранение, развитие и использование национального (родного) языка и национальной культуры, устанавливает финансово-экономическую основу национально-культурных автономий.

Законом Республики Татарстан от 16 января 2015 года № 5-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 1 и 4 Закона Республики Татарстан «О национально-культурных автономиях в Республике Татарстан» к видам деятельности национально-культурных автономий отнесена деятельность по укреплению единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, содействию межрелигиозному диалогу, а также деятельность, направленная на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов.

Закон Республики Татарстан от 20 июля 2017 года № 63-ЗРТ «Об архивном деле в Республике Татарстан» (далее – Закон № 63-ЗРТ) принят взамен ранее действовавшего Закона Республики Татарстан от 13 июня 1996 года № 644 «Об Архивном фонде Республики Татарстан и архивах».

Законом № 63-ЗРТ регулируются формирование, организация хранения, учет, использование архивов и архивных фондов в Республике Татарстан и управление ими в целях обеспечения сохранности архивных документов и их всестороннего использования в интересах граждан, общества и государства, определяется состав Архивного фонда Республики Татарстан, архивных документов, относящихся к государственной собственности Республики Татарстан, муниципальной собственности и частной собственности, устанавливаются полномочия Государственного Совета Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан, уполномоченного органа исполнительной власти Республики Татарстан в области архивного дела, органов местного самоуправления. Также урегулированы вопросы организации управления архивным делом в Республике Татарстан, хранения и государственного учета документов Архивного фонда Республики Татарстан.

Законом № 63-ЗРТ предусмотрено, что к архивным документам, относящимся к государственной собственности Республики Татарстан, относятся и архивные документы, перешедшие в собственность Республики Татарстан в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере музейного дела принят Закон Республики Татарстан от 14 октября 2010 года № 69-ЗРТ «О музеях и музейном деле в Республике Татарстан» (далее – Закон № 69-ЗРТ).

Законом № 69-ЗРТ определены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в сфере музейного дела, правовой режим музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и находящихся

на территории Республики Татарстан, порядок осуществления государственного контроля за состоянием музейных предметов и музейных коллекций, находящихся на территории Республики Татарстан. Предусмотрено формирование и ведение Государственного каталога музейных предметов и музейных коллекций в Республике Татарстан, а также Реестра музеев Республики Татарстан, отражающего сведения о государственных, муниципальных и негосударственных музеях.

Учитывая многообразие и большое количество функционирующих музеев в Республике Татарстан, в Законе № 69-ЗРТ определены виды музеев, условия их создания, размещения, отражены положения, определяющие порядок финансирования деятельности музеев Республики Татарстан, формы поддержки музеев.

Отдельная глава Закона № 69-ЗРТ посвящена категории музеев, обладающих особым статусом, – музеям-заповедникам.

Законом № 69-ЗРТ предусматривается также обеспечение условий доступности для инвалидов музеев, включая возможность ознакомления с музейными предметами и музейными коллекциями.

В целях совершенствования законодательного регулирования правового режима музейных предметов и музейных коллекций был принят Закон Республики Татарстан от 11 января 2017 года № 1-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О музеях и музейном деле в Республике Татарстан».

Закон Республики Татарстан от 8 июля 1992 года № 1560-ХII «О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан» (далее – Закон № 1560-ХII) основывается на соответствующих положениях Закона Российской Федерации от 25 октября 1991 года № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации».

Государственными языками в Республике Татарстан провозглашаются равноправные татарский и русский языки. Закон № 1560-ХII направлен на создание условий для сохранения и равноправного самобытного развития языков в Республике Татарстан, развитие двуязычия и многоязычия, изучение государственных языков Республики Татарстан в равных объемах.

Закон № 1560-ХII регламентирует использование государственных и других языков в деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления, государственных органов, предприятий, учреждений и иных организаций, определяет компетенцию Республики Татарстан в языковой сфере, устанавливает правовую основу для принятия Государственной программы Республики Татарстан по сохранению, изучению и развитию государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 27 апреля 2017 года № 27-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» Закон № 1560-ХII дополнен нормой, в соответствии с которой свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния оформляется на русском языке и содержит сведения о государственной регистрации акта гражданского состояния на татарском языке.

Принятие Закона Республики Татарстан от 12 января 2013 года № 1-ЗРТ «Об использовании татарского языка как государственного языка Республики Татарстан» (далее – Закон № 1-ЗРТ) обусловлено необходимостью обеспечения использования татарского языка как государственного языка Республики Татарстан на всей территории Республики Татарстан, обеспечения права граждан на пользование татарским языком как государственным языком Республики Татарстан, защиты и развития татарской языковой культуры, сохранения преемственности исторических традиций письменности татарского народа. Законом № 1-ЗРТ предусматривается, что алфавит татарского языка как государственного языка Республики Татарстан строится на графической основе кириллицы.

В соответствии с положениями Закона Республики Татарстан от 12 мая 2003 года № 16-ЗРТ «Об обращениях граждан в Республике Татарстан» граждане вправе обращаться с предложениями, заявлениями, жалобами на государственных языках Республики Татарстан, родном языке или на любом другом языке народов Российской Федерации, которым они владеют. Ответы на предложения, заявления, жалобы граждан даются на языке обращения. В случае невозможности дать ответ на языке обращения используются государственные языки Республики Татарстан. В связи с этим в Законе № 1-ЗРТ предусматривается, что в случае поступления в государственные органы Республики Татарстан, органы местного самоуправления в Республике Татарстан обращений граждан, организаций на татарском языке с использованием знаков латинской или арабской графики, ответы на них даются с использованием татарского языка на графической основе кириллицы. К официальному ответу может быть приложен ответ с использованием знаков латинской или арабской графики.

Законом № 1-ЗРТ вводится научно обоснованная оптимальная транскрипция для унификации татарского алфавита с алфавитами тюркских и западноевропейских языков, изучения исторических традиций татарской письменности. Проблема адекватной транслитерационной передачи восточных и татарских лексем, имен и названий возникает при издании научных трудов, касающихся тюрко-татарского наследия, при подготовке к переизданию письменного и рукописного наследия ряда народов страны, написанного на латинографике, арабографике; при составлении электронных каталогов старотатарских изданий и каталогизации изданий на латинской и арабской

графике. Транскрипционные знаки татарского алфавита на основе латинской и арабской графики необходимы широкому кругу специалистов, работающих со старопечатными и рукописными источниками на татарском и восточных языках, а также сотрудникам библиотек, архивов, музеев.

Закон Республики Татарстан от 20 января 1997 года № 997 «Об упорядочении татарского алфавита» (далее – Закон № 997) принят в целях совершенствования и упорядочения основ построения татарского алфавита и устанавливает количество и обозначение букв татарского алфавита. Закон № 997 признал утратившим силу Указ Президиума Верховного Совета Татарской АССР от 5 мая 1939 года «О переводе татарской письменности с латинизированного алфавита на алфавит на основе русской графики» и установил иное, чем это было сделано в Указе, расположение отдельных букв в татарском алфавите.

Закон Республики Татарстан от 14 июля 1999 года № 2279 «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее – Закон № 2279) принят в рамках Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» и устанавливает гарантии обеспечения и реализации права человека и гражданина свободно исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, заниматься религиозной деятельностью.

Закон № 2279 закрепляет правовые основы деятельности религиозных организаций, регламентирует порядок предоставления религиозного образования в Республике Татарстан, предусматривает создание информационного, консультативного, организационного и экспертного государственного органа Республики Татарстан по делам религий.

В целях предупреждения религиозного экстремизма, содействия укреплению внутриконфессионального и межконфессионального согласия Законом № 2279 предусмотрено установление религиозными организациями в соответствии со своими внутренними установлениями условий деятельности священнослужителей и религиозного персонала, а также требований к ним, в том числе в части религиозного образования.

Законом № 2279 установлены ограничения для лиц, являющихся учредителями (участниками, членами) религиозной организации. Указанные ограничения направлены на устранение условий, способствующих экстремистской деятельности религиозных организаций.

Законом Республики Татарстан от 16 января 2015 года № 1-ЗРТ «О внесении изменений в статью 19 Закона Республики Татарстан «О свободе совести и о религиозных объединениях» регулируется порядок проведения публичных богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, включая молитвенные и религиозные собрания, вне культовых

зданий и сооружений, а также вне специально отведенных или предоставленных для этого мест.

С принятием данного Закона религиозные организации могут без предварительного уведомления уполномоченных органов проводить религиозные собрания в зданиях (помещениях), специально не предназначенных для их проведения, но предоставленных религиозным организациям во временное пользование или аренду по гражданско-правовому договору, на земельных участках, на которые религиозная организация имеет имущественные права, а также на территории организаций, созданных религиозной организацией, и т.д.

В иных случаях публичные богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, включая молитвенные и религиозные собрания, проводимые открыто, в условиях, которые требуют принятия мер, направленных на обеспечение общественного порядка и безопасности как самих участников религиозного мероприятия, так и других граждан, осуществляются в порядке, установленном для проведения митингов, шествий и демонстраций.

Закон Республики Татарстан от 11 апреля 2015 года № 22-ЗРТ «О внесении изменения в статью 11 Закона Республики Татарстан «О свободе совести и о религиозных объединениях» направлен на дальнейшее совершенствование механизмов противодействия экстремистской деятельности с использованием общественных и религиозных объединений. Указанным Законом введено ограничение прав для лиц, ранее уже являвшихся руководителями или членами руководящего органа общественного или религиозного объединения, в отношении которых принято вступившее в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности. Таким лицам запрещается в дальнейшем создавать общественные и религиозные объединения в течение 10 лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда.

Закон Республики Татарстан от 21 июля 2015 года № 60-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О свободе совести и о религиозных объединениях» направлен на совершенствование норм, регулирующих правовое положение религиозных организаций.

Указанный Закон предусматривает также духовно-нравственное воспитание осужденных и обеспечение возможности их участия в религиозных обрядах и церемониях с соблюдением требований уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации.

Законом Республики Татарстан от 8 октября 2015 года № 75-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О свободе совести и о религиозных объединениях» введен уведомительный порядок создания религиозной группы. При этом уведомление о создании религиозной группы представляется в орган, уполномоченный принимать решение о

государственной регистрации религиозной организации, в порядке, установленном федеральным законом.

Это изменение позволит религиозным группам в дальнейшем избежать необходимости представления для государственной регистрации местной религиозной организации, не входящей в структуру централизованной религиозной организации, специального подтверждения, выданного органом местного самоуправления.

Устанавливается, что уведомление о продолжении деятельности религиозной группы необходимо представлять не реже одного раза в три года со дня последнего уведомления органа, уполномоченного принимать решение о государственной регистрации религиозной организации.

Законом Республики Татарстан от 17 ноября 2016 года № 85-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О свободе совести и о религиозных объединениях» вводится запрет на осуществление миссионерской деятельности от имени представительства иностранной религиозной организации, а также дополнительно устанавливается требование о маркировке с официальным полным наименованием религиозной организации литературы, печатных, аудио- и видеоматериалов, распространяемых религиозной организацией в рамках осуществления от ее имени миссионерской деятельности, что позволит создать дополнительные механизмы противодействия терроризму и экстремизму в целях обеспечения общественной безопасности.

Закон Республики Татарстан от 18 июня 1998 года № 1661 «О науке и научной деятельности» (далее – Закон № 1661) обеспечивает реализацию Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» применительно к государственной научно-технической политике на территории Республики Татарстан.

Закон № 1661 регулирует экономические, социальные и иные отношения в сфере науки и научной деятельности, устанавливает гарантии свободы научного и технического творчества, права и обязанности научных работников, порядок создания и управления деятельностью государственных научных организаций Республики Татарстан, предусматривает приоритетное финансирование фундаментальных научных исследований.

Законом № 1661 определяется статус Академии наук Республики Татарстан, которая проводит фундаментальные и прикладные исследования по важнейшим проблемам естественных, технических, общественно-гуманитарных наук и участвует в координации научных исследований, выполняемых научными и образовательными организациями высшего и профессионального образования, финансируемых за счет средств бюджета Республики Татарстан, осуществляет координацию с академическими

организациями Российской Федерации.

Закон Республики Татарстан от 22 июля 2013 года № 68-ЗРТ «Об образовании» (далее – Закон № 68-ЗРТ) разработан в развитие положений Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) и регулирует отношения в сфере образования в Республике Татарстан в пределах полномочий, отнесенных федеральным законодательством к полномочиям субъектов Российской Федерации, применительно к особенностям Республики Татарстан.

Законом № 68-ЗРТ распределены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в сфере образования между Государственным Советом Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан и органом исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющим государственное управление в сфере образования (Министерство образования и науки Республики Татарстан). Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения в сфере образования в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ.

В соответствии с Законом № 68-ЗРТ граждане имеют возможность получения образования на родном языке в Республике Татарстан не только на уровне дошкольного, начального общего и основного общего образования, гарантированных федеральным законодательством, но и на уровне среднего общего образования. Также законодательно предусмотрено, что в образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования Республики Татарстан программы профессионального образования могут реализовываться на татарском языке.

Законом № 68-ЗРТ предусмотрены разработка и утверждение Кабинетом Министров Республики Татарстан целевых программ развития образования в Республике Татарстан с учетом социально-экономических, экологических, демографических, этнокультурных и других особенностей. Кабинет Министров Республики Татарстан ежегодно представляет Государственному Совету Республики Татарстан доклад о ходе реализации программ развития образования в Республике Татарстан.

Согласно Закону № 68-ЗРТ государственные образовательные организации Республики Татарстан и муниципальные образовательные организации муниципальных образований в Республике Татарстан, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, устанавливают требования к одежде обучающихся в соответствии с типовыми требованиями, утвержденными Кабинетом Министров Республики Татарстан. Устанавливающий требования к одежде

обучающихся локальный нормативный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, принимается с учетом мнения совета обучающихся, совета родителей, а также представительного органа работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при его наличии).

Законом № 68-ЗРТ также регулируются инновационная деятельность, государственно-частное партнерство в сфере образования, организация получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, особенности целевого приема (целевого обучения), меры социальной поддержки педагогических работников и другие вопросы в сфере образования.

Законом Республики Татарстан от 23 июля 2014 года № 61-ЗРТ «О внесении изменения в статью 9 Закона Республики Татарстан «Об образовании» установлены требования к одежде обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, что является важным фактором их воспитания, формирования у обучающихся чувства принадлежности к своей общеобразовательной организации, устранения возможных проявлений социального и имущественного различий между обучающимися.

В целях повышения качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, принят Закон Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 14-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан», которым закреплены положения о создании в соответствии с федеральным законодательством условий для активизации общественных организаций и профессиональных сообществ в проведении данной работы.

В этих целях предусматривается формирование с участием общественных организаций общественных советов для проведения независимой оценки.

Закон Республики Татарстан от 8 октября 2015 года № 76-ЗРТ «О внесении изменений в статью 21 Закона Республики Татарстан «Об образовании» направлен на создание правовой основы для формирования гибкой системы установления родительской платы и защиту прав граждан на обеспечение доступности дошкольного образования.

Указом Президента Российской Федерации от 21 октября 2009 года № 1172 осуществление государственной поддержки федеральных университетов поручается Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с учетом одобренных программ их развития.

Закон Республики Татарстан от 9 июня 2014 года № 48-ЗРТ «О государственной поддержке развития образования в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Казанский (Приволжский) федеральный

университет» (далее – Закон № 48-ЗРТ) направлен на создание организационных и нормативных правовых условий в Республике Татарстан для обеспечения эффективного участия федерального университета в решении социальных и экономических задач.

Законом № 48-ЗРТ определены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан по государственной поддержке федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» (далее – Университет), основные направления государственной поддержки Университета, а также взаимодействия органов государственной власти Республики Татарстан и Университета.

Объем средств бюджета Республики Татарстан, выделяемых на реализацию государственной программы Республики Татарстан, направленной на поддержку развития образования в Университете, определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Татарстан.

С учетом основополагающей роли театра в развитии и самореализации личности в сценическом искусстве, сохранении национальной самобытности и в целях законодательного регулирования деятельности театров в Республике Татарстан принят закон Республики Татарстан от 11 июня 2016 года № 43-ЗРТ «О театрах и театральном деле в Республике Татарстан» (далее – Закон № 43-ЗРТ).

Закон № 43-ЗРТ устанавливает государственную политику Республики Татарстан в сфере театрального дела, направленную на создание условий для развития театрального искусства, сохранения и развития татарской, русской драматургии и драматургии других народов; расширение доступности театрального искусства для отдельных категорий граждан, увеличение зрительской аудитории театров; поддержку театров в Республике Татарстан, совершенствование их материально-технической базы, механизмов самоорганизации театров; кадровое обеспечение театральной деятельности.

Определяются полномочия Государственного Совета Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан, органа исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченного в области культуры.

В целях повышения эффективности деятельности театров, обеспечения качественной подготовки театральных постановок, рационального отбора кадров в государственных театрах Республики Татарстан Законом № 43-ЗРТ вводится аттестация профессиональных творческих работников, которая проводится в соответствии с порядком, установленным положением об аттестации, утвержденным в театре.

Устанавливаются права и обязанности театров, в том числе информирование зрителей о театральных представлениях, наличии билетов на театральные представления и спектакли, предоставлении льгот, предусмотренных для отдельных категорий зрителей.

Закон № 43-ЗРТ является одним из немногих законов, регулирующих вопросы деятельности театров, принятых на региональном уровне. Реализация данного Закона, несомненно, позволит сформировать эффективный механизм регулирования отношений в сфере театрального дела в Республике Татарстан.

Нематериальное культурное наследие в Республике Татарстан является важной составляющей частью национальной культуры, основой национального самосознания, укрепляющей духовную связь поколений и эпох.

В целях законодательного регулирования отношений в области выявления, сохранения, изучения, использования и популяризации объектов нематериального культурного наследия народов Республики Татарстан принят Закон Республики Татарстан от 26 мая 2017 года № 34-ЗРТ «О нематериальном культурном наследии в Республике Татарстан» (далее – Закон № 34-ЗРТ), направленный на реализацию конституционного права граждан на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности каждого заботиться о сохранении нематериального культурного наследия.

Под нематериальным культурным наследием Законом № 34-ЗРТ понимается совокупность присущих этнической, социальной или конфессиональной группе духовных, интеллектуальных и нравственно-этических ценностей, являющихся отражением культурной и национальной самобытности общества и охватывающих образ жизни, традиции и формы их выражения, включая язык, нормы и правила поведения, верования, обряды, обычаи, празднества, фольклор, технологии изготовления предметов народного декоративно-прикладного искусства, музыкальных инструментов, предметов быта и народные художественные каноны, реализующиеся в исторически сложившихся сюжетах, образах, стилистике их воплощения, содействующие уважению культурного разнообразия в Республике Татарстан.

Законом № 34-ЗРТ определяются полномочия Государственного Совета Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан, органа исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченного в области культуры, в сфере выявления, сохранения, изучения, использования и популяризации объектов нематериального культурного наследия.

В целях предотвращения исчезновения, повреждения или разрушения материальных носителей, на которых зафиксированы объекты нематериального культурного наследия, а также в целях их защиты от иных негативных воздействий Законом № 34-ЗРТ предусмотрена государственная охрана указанных объектов, которая включает в себя мониторинг и контроль

за состоянием объектов нематериального культурного наследия; государственный учет объектов, представляющих собой ценность с точки зрения нематериального культурного наследия, путем формирования и ведения Реестра объектов нематериального культурного наследия в Республике Татарстан; организацию научных исследований, направленных на выявление объектов, обладающих признаками объекта нематериального культурного наследия; проведение государственной экспертизы в области нематериального культурного наследия.

Объекты нематериального культурного наследия могут быть включены в указанный Реестр только при условии соответствия всем критериям, установленным Законом № 34-ЗРТ.

Закон № 34-ЗРТ позволит сформировать эффективный механизм регулирования отношений в области выявления, сохранения, изучения, использования и популяризации объектов нематериального культурного наследия народов Республики Татарстан.

РАЗДЕЛ V

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД С СЕНТЯБРЯ 2014 ГОДА ПО ИЮЛЬ 2017 ГОДА

Субъекты Российской Федерации активно реализуют получившее закрепление в Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума). Осуществление права законодательной инициативы в Государственной Думе обусловлено насущной необходимостью разрешения тех вопросов, которые субъекты Российской Федерации не имеют правовой возможности решать на региональном уровне.

Так, Государственным Советом Республики Татарстан в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы в период с сентября 2014 по июль 2017 года внесено 14 проектов федеральных законов и поправки к двум проектам федеральных законов.

По одному из них принят Федеральный закон от 30 декабря 2015 года № 456-ФЗ «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и статью 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 26 ноября 2014 года

№ 195-V ГС), который направлен на совершенствование законодательства в сфере охраны здоровья населения от последствий потребления табачных изделий, предусматривает запрет на оптовую и розничную реализацию на территории Российской Федерации некурительного табачного изделия снюс, а также устанавливает ответственность за нарушение правил продажи табачных изделий.

Четыре проекта федеральных законов находятся в Государственной Думе на различных стадиях рассмотрения:

1) № 4689-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 21 апреля 2016 года № 1204-V ГС) – предусматривает усиление ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр и направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконной деятельности, связанной с организацией и проведением азартных игр;

2) № 4713-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 21 апреля 2016 года № 1205-V ГС) – предусматривает установление уголовной ответственности за производство, хранение, реализацию игрового оборудования (устройств или приспособлений, используемых для проведения азартных игр) без специального разрешения (лицензии), в том числе за деяния, если они совершены организованной группой; сопряжены с извлечением дохода в особо крупном размере; совершены лицом с использованием своего служебного положения;

3) № 102192-7 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 31 мая 2016 года № 1272-V ГС) – предусматривает снижение избыточных административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции и внесен во взаимосвязи с проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации», которым предлагается не взимать с организаций государственную пошлину за переоформление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции в случае прекращения ими осуществления деятельности в месте, указанном в лицензии;

4) № 67151-7 «О внесении изменения в статью 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 26 декабря 2016 года № 1578-V ГС) – направлен на

устранение конкуренции норм разных федеральных законов и предусматривает, что полномочия в области градостроительной деятельности реализуются органами местного самоуправления сельских поселений в случае закрепления за сельскими поселениями законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений соответствующего вопроса местного значения, а в случае отсутствия такого закрепления реализуются органами местного самоуправления муниципальных районов.

Из инициированных Государственным Советом Республики Татарстан проектов федеральных законов восемь проектов отклонены, один проект возвращен.