

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Государственного Совета Республики Татарстан

О Комиссии Государственного Совета Республики Татарстан по мониторингу законодательства и правоприменительной практики

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Образовать Комиссию Государственного Совета Республики Татарстан по мониторингу законодательства и правоприменительной практики.
2. Утвердить Положение о Комиссии Государственного Совета Республики Татарстан по мониторингу законодательства и правоприменительной практики (приложение № 1) и ее состав (приложение № 2).

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан



Приложение № 1
к постановлению
Государственного Совета
Республики Татарстан
от ____ 2017 года №__

**ПОЛОЖЕНИЕ
О КОМИССИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ
ТАТАРСТАН ПО МОНИТОРИНГУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

I. Общие положения

1. Комиссия Государственного Совета Республики Татарстан по мониторингу законодательства и правоприменительной практики (далее – Комиссия) образуется Государственным Советом Республики Татарстан в целях координации работы по организации и осуществлению мониторинга федерального и республиканского законодательства и правоприменительной практики (далее также – мониторинг) в Государственном Совете Республики Татарстан, определения эффективности действия законов Республики Татарстан, а также обеспечения согласованных действий Государственного Совета Республики Татарстан и правоприменителей по осуществлению мониторинга.

2. В своей деятельности Комиссия руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, законодательством Республики Татарстан, Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан и настоящим Положением.

II. Основные задачи и функции Комиссии

3. Основными задачами Комиссии являются:

1) организация и контроль планирования мониторинга в Государственном Совете Республики Татарстан;

2) разработка на основании федерального и республиканского законодательства единых стандартов сбора, анализа, обобщения информации, имеющей отношение к решению задач мониторинга, в том числе анализа данных наблюдения за реализацией законов Республики Татарстан;

3) координация и контроль работы по подготовке информации о результатах мониторинга правоприменения;

4) координация работы по контролю за реализацией результатов

мониторинга.

4. Для реализации возложенных задач Комиссия:

1) взаимодействует по вопросам своего ведения с комитетами и комиссиями Государственного Совета Республики Татарстан, государственными органами Республики Татарстан, органами местного самоуправления, общественными объединениями, научными и иными организациями;

2) запрашивает и получает в установленном законодательством порядке от государственных органов Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов государственной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц необходимую информацию по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии;

3) формирует на основании планов комитетов Государственного Совета Республики Татарстан комплексный план мероприятий по проведению мониторинга в Государственном Совете Республики Татарстан;

4) при необходимости вносит предложения в Президиум Государственного Совета Республики Татарстан по определению сфер правового регулирования, носящих межотраслевой характер, а также отдельных социально и экономически значимых законов Республики Татарстан с целью проведения мониторинга законодательства Республики Татарстан;

5) осуществляет контроль за проведением комитетами Государственного Совета Республики Татарстан мониторинга законов Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ "О мониторинге законов Республики Татарстан", в том числе оценки эффективности реализации законов Республики Татарстан;

6) заслушивает информацию о результатах мониторинга;

7) разрабатывает унифицированные требования к сбору, анализу, обобщению информации, имеющей отношение к решению задач мониторинга, анализу данных наблюдения за реализацией законов Республики Татарстан в целях обеспечения эффективного взаимодействия комитетов Государственного Совета Республики Татарстан с правоприменителями;

8) рассматривает рекомендации и предложения комитетов Государственного Совета Республики Татарстан по устранению проблем, выявленных в ходе мониторинга;

9) координирует подготовку комитетами Государственного Совета Республики Татарстан и Правовым управлением Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан информации о результатах мониторинга правоприменения;

10) осуществляет подготовку в адрес Государственного Совета Республики Татарстан, иных государственных органов Республики Татарстан

предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан, а также по повышению эффективности правоприменения, основанных на результатах мониторинга;

11) рассматривает в установленном порядке проект Доклада о состоянии законодательства Республики Татарстан;

12) заслушивает информацию о ходе реализации мер, принятых по результатам проведения мониторинга;

13) осуществляет иные полномочия в рамках задач, возложенных на Комиссию.

III. Организация деятельности Комиссии

5. Комиссия образуется Государственным Советом Республики Татарстан в составе председателя Комиссии, заместителя председателя, секретаря и членов Комиссии.

6. Комиссия формируется из числа депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, представителей государственных органов Республики Татарстан, органов местного самоуправления, общественных объединений на срок полномочий Государственного Совета Республики Татарстан соответствующего созыва.

7. Персональный состав Комиссии определяется Государственным Советом Республики Татарстан.

8. Заседания Комиссии созываются по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

9. Деятельностью Комиссии руководит председатель, а в его отсутствие – заместитель председателя.

10. Заседание Комиссии правомочно, если на нем присутствуют более половины от общего числа ее членов.

11. В заседаниях Комиссии по ее решению могут принимать участие эксперты, представители научных и образовательных организаций, иных организаций.

12. Решения Комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии и оформляются в виде выписок из протокола заседания. При равенстве голосов голос председателя Комиссии, а в его отсутствие – заместителя председателя является решающим.

IV. Права и обязанности членов Комиссии

13. Член Комиссии обязан присутствовать на заседании, участвовать в ее деятельности, содействовать реализации ее решений, выполнять возложенные

на него поручения Комиссии и ее председателя. При невозможности присутствовать на заседании член Комиссии обязан поставить в известность председателя Комиссии о причинах своего отсутствия.

14. Член Комиссии имеет право:

- 1) решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым Комиссией;
- 2) вносить предложения для рассмотрения Комиссией, участвовать в подготовке, обсуждении и принятии решений, а также в их реализации и контроле за их выполнением;
- 3) по решению Комиссии представлять ее интересы в комитетах, комиссиях Государственного Совета Республики Татарстан.

15. Председатель Комиссии:

- 1) организует деятельность Комиссии;
- 2) созывает и ведет заседания Комиссии;
- 3) информирует членов Комиссии о выполнении ее решений, рассмотрении ее рекомендаций;
- 4) представляет Комиссию во взаимоотношениях с государственными органами Республики Татарстан, территориальными органами федеральных органов государственной власти по Республике Татарстан, органами местного самоуправления, а также организациями и должностными лицами по вопросам деятельности Комиссии;
- 5) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Положением.

16. Заместитель председателя Комиссии выполняет по поручению председателя отдельные его функции и замещает председателя в случае его отсутствия.

17. Секретарь Комиссии:

- 1) осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии;
- 2) оформляет протоколы заседаний Комиссии и проекты ее решений, готовит материалы к заседаниям Комиссии;
- 3) уведомляет членов Комиссии, приглашенных на заседание лиц о месте, времени проведения и повестке дня заседания Комиссии.

V. Обеспечение деятельности Комиссии

Материально-техническое, информационно-аналитическое, правовое и иное обеспечение деятельности Комиссии осуществляет Аппарат Государственного Совета Республики Татарстан.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Государственного Совета Республики Татарстан
"О Комиссии Государственного Совета Республики Татарстан по
мониторингу законодательства и правоприменительной практики"

Указанным проектом постановления предусматривается образование в Государственном Совете Республики Татарстан Комиссии по мониторингу законодательства и правоприменительной практики (далее – Комиссия), а также утверждение Положения о ней и ее состава.

В третьем созыве Государственного Совета действовала Комиссия по оценке эффективности законов Республики Татарстан, создание которой было основано на масштабном процессе приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральным.

С учетом положительного эффекта деятельности данной комиссии Государственным Советом в 2010 году был принят Закон Республики Татарстан "О мониторинге законов Республики Татарстан".

Центрами ответственности по проведению мониторинга законов Республики Татарстан определены комитеты Государственного Совета.

Кроме того, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации" с 2011 года в России организована система мониторинга правоприменения. Основной целью этого мониторинга является совершенствование правовой системы Российской Федерации. Результатами проведенного мониторинга должны являться предложения по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов, в том числе меры по повышению эффективности правоприменения.

В Республике Татарстан система мониторинга правоприменения организована в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 15 мая 2012 года "О мониторинге правоприменения в Республике Татарстан", реализация которого в Государственном Совете обеспечена распоряжением Председателя Государственного Совета от 19 мая 2015 года.

Работа комитетов Государственного Совета по мониторингу законодательства и правоприменительной практики строится на постоянной непрерывной основе, результаты которой свидетельствуют о сложившейся полноценной системе мониторинга в Государственном Совете.

В то же время анализ деятельности комитетов Государственного Совета в данном направлении выявил необходимость дальнейшего совершенствования организации функциональных инструментов мониторинга законодательных актов и их применения. В частности,

планирование мониторинга и собственно сам мониторинг осуществляется комитетами в отсутствие общей координации и контроля. Кроме того, необходимо установление единых подходов к работе по проведению мониторинга (сбор, анализ и обобщение необходимой информации), а также к разработке и реализации мер, принятие которых необходимо для устранения выявленных недостатков в нормотворческой и правоприменительной деятельности.

В целях решения вышеназванных вопросов, а также консолидации позиций органов государственной власти и общественных структур в процессе анализа состояния законодательства и практики его применения предлагается образовать в Государственном Совете Комиссию по мониторингу законодательства и правоприменительной практики.

Возлагаемые на Комиссию задачи в полной мере соотносятся с ее целью. Предполагается, что Комиссия будет координировать и контролировать деятельность комитетов Государственного Совета по проведению мониторинга и оценки эффективности законов Республики Татарстан, осуществлять организацию и контроль планирования мониторинга. Также на Комиссию возлагается разработка единых подходов (стандартов) к сбору, анализу, обобщению информации, имеющей отношение к решению задач мониторинга.

При этом Комиссия сможет вносить в адрес Государственного Совета, иных государственных органов предложения по совершенствованию федерального и республиканского законодательства, а также по повышению эффективности правоприменения, вносить предложения в Президиум Государственного Совета по определению сфер правового регулирования в целях проведения комитетами Государственного Совета мониторинга законодательства, запрашивать у органов власти необходимую информацию, а также привлекать к работе Комиссии экспертов, представителей научных и образовательных организаций, иных организаций, заслушивать информацию о результатах мониторинга.

Комиссия будет осуществлять свою деятельность в форме заседаний, проводимых не реже одного раза в квартал. Руководство Комиссией предлагается возложить на одного из заместителей Председателя Государственного Совета. В состав Комиссии предлагается включить председателей всех комитетов Государственного Совета, представителей общественных структур (Общественная палата, Совет муниципальных образований), прокуратуры Республики Татарстан, а также Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, министра юстиции Республики

Татарстан и руководителей структурных подразделений Аппарата Государственного Совета.

Создание Комиссии должно послужить повышению эффективности работы по мониторингу законодательства и правоприменительной практики, а также качества принимаемых законов Республики Татарстан и их действенности.