

Проект

Вносится депутатами
Государственного Совета
Республики Татарстан
Р.Т. Бургановым, М.Г. Галеевым

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О стратегическом планировании в Республике Татарстан

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает правовые основы стратегического планирования в Республике Татарстан, полномочия органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления и регулирует отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Республики Татарстан.

Статья 2. Правовое регулирование стратегического планирования

1. Правовое регулирование стратегического планирования основывается на Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Татарстан и осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, другими законами Республики Татарстан и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан, муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Понятия и термины, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных Федеральным законом.

Глава 2. Полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования

Статья 3. Полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в сфере стратегического планирования

К полномочиям органов государственной власти Республики Татарстан в сфере стратегического планирования относятся:

1) определение приоритетов социально-экономической политики Республики Татарстан, долгосрочных целей и задач социально-экономического развития Республики Татарстан, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации;

2) установление требований к содержанию документов стратегического планирования, разрабатываемых в Республике Татарстан, порядку их разработки, рассмотрению и утверждению с учетом положений Федерального закона, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан;

3) разработка и утверждение документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям Республики Татарстан;

4) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных органами государственной власти Республики Татарстан;

5) обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне Республики Татарстан;

6) установление порядка осуществления стратегического планирования в Республике Татарстан;

7) участие в формировании документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне по вопросам совместного ведения Российской Федерации и Республики Татарстан, реализуемых на территории Республики Татарстан;

8) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами, законами Республики Татарстан.

Статья 4. Полномочия органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования

Органы местного самоуправления Республики Татарстан осуществляют полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с Федеральным законом.

Глава 3. Система стратегического планирования

Статья 5. Участники стратегического планирования

Участниками стратегического планирования Республики Татарстан являются:

- 1) Президент Республики Татарстан;
- 2) Государственный Совет Республики Татарстан;
- 3) Кабинет Министров Республики Татарстан;
- 4) Торгово-промышленная Палата Республики Татарстан;
- 5) органы местного самоуправления;
- 6) иные органы и организации в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 настоящего закона.

Статья 6. Полномочия участников стратегического планирования.

1. Президент Республики Татарстан:

- 1) определяет направления, цели и приоритеты социально-экономического развития Республики Татарстан на очередной год и последующий период в Ежегодном Послании Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан;
- 2) представляет Государственному Совету Республики Татарстан:
 - а) стратегию социально-экономического развития Республики Татарстан на долгосрочный период;
 - б) проект бюджета Республики Татарстан на очередной и два последующих года;
 - в) ежегодный отчет о результатах деятельности Кабинета Министров Республики Татарстан по реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития Республики Татарстан;
- 3) принимает иные решения в сфере стратегического планирования.

2. Государственный Совет Республики Татарстан:

- 1) осуществляет законодательное регулирование в сфере стратегического планирования;
- 2) утверждает стратегию социально-экономического развития Республики Татарстан на долгосрочный период;
- 3) утверждает бюджет Республики Татарстан на очередной и два последующих года;
- 4) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан.

3. Кабинет Министров Республики Татарстан:

- 1) участвует в обеспечении реализации единой государственной политики в сфере стратегического планирования, организует разработку проектов нормативных правовых актов в указанной сфере и осуществляет методическое обеспечение стратегического планирования на уровне Республики Татарстан;
- 2) определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении Кабинета Министров Республики Татарстан, и утверждает (одобряет) такие документы;
- 3) определяет порядок методического обеспечения стратегического планирования на уровне Республики Татарстан;
- 4) определяет последовательность разработки и взаимоувязку документов стратегического планирования Республики Татарстан и содержащихся в

них показателей, а также порядок формирования системы целевых показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Республики Татарстан для разработки документов стратегического планирования;

5) определяет цели, задачи и показатели деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан;

6) обеспечивает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования Республики Татарстан;

7) утверждает документы стратегического планирования:

а) прогноз социально-экономического развития Республики Татарстан на среднесрочный и долгосрочный периоды;

б) бюджетный прогноз на долгосрочный период;

8) осуществляет мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Кабинета Министров Республики Татарстан;

9) определяет порядок подготовки отчетов (докладов) о реализации документов стратегического планирования Республики Татарстан;

10) осуществляет контроль за соблюдением нормативных и методических требований к документам стратегического планирования Республики Татарстан, включая требования к последовательности и порядку их разработки и корректировки;

11) осуществляет иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан.

4. Торгово-промышленная Палата Республики Татарстан:

1) участвует в разработке прогнозов социально-экономического развития Республики Татарстан на долгосрочный период;

2) осуществляет иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Татарстан.

Статья 7. Документы стратегического планирования

1. К документам стратегического планирования Республики Татарстан относятся:

1) документ стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания, - стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан;

2) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования, к которым относятся:

а) прогноз социально-экономического развития Республики Татарстан на долгосрочный период;

б) бюджетный прогноз Республики Татарстан на долгосрочный период;

в) прогноз социально-экономического развития Республики Татарстан на среднесрочный период;

3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, к которым относятся:

- а) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан;
- б) государственные программы Республики Татарстан;
- в) схема территориального планирования Республики Татарстан.

2. Последовательность, порядок разработки, содержание документов стратегического планирования Республики Татарстан определяются Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Статья 8. Общественное обсуждение проектов документов стратегического планирования

1. Проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

2. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования Республики Татарстан определяются Кабинетом Министров Республики Татарстан.

3. Замечания и предложения, поступившие в ходе общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования, должны быть рассмотрены органом исполнительной власти Республики Татарстан, ответственным за разработку документа стратегического планирования.

4. В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа исполнительной власти Республики Татарстан, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава 4. Документы стратегического планирования Республики Татарстан, разрабатываемые в рамках целенаправленного

Статья 9. Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан

1. Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан разрабатывается в целях определения приоритетов, целей и задач органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления и механизмов их реализации.

2. Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан разрабатывается каждые шесть лет на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития Рес-

публики Татарстан на долгосрочный период.

3. Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан содержит:

1) оценку достигнутых целей социально-экономического развития Республики Татарстан;

2) приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики Республики Татарстан;

3) показатели достижения целей социально-экономического развития Республики Татарстан, сроки и этапы реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан;

4) ожидаемые результаты реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан;

5) оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан;

6) информацию о государственных программах Республики Татарстан, утверждаемых в целях реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан;

7) иные положения, определяемые законами Республики Татарстан.

4. Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан определяется Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Глава 5. Документы стратегического планирования Республики Татарстан, разрабатываемые в рамках прогнозирования

Статья 10. Система прогнозов социально-экономического развития Республики Татарстан

1. Прогнозирование социально-экономического развития Республики Татарстан осуществляется на долгосрочную и среднесрочную перспективу с учетом достигнутых результатов социально-экономического развития Республики Татарстан, а также перспектив изменения сложившейся социально-экономической ситуации с учетом стратегических целей и задач государственной политики Российской Федерации и Республики Татарстан в экономике и социальной сфере.

2. Прогноз социально-экономического развития Республики Татарстан на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период с учетом прогноза научно-технологического развития Российской Федерации и данных, представляемых органами исполнительной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления.

3. Прогноз социально-экономического развития Республики Татарстан на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный пе-

риод, стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Татарстан.

4. Прогнозы социально-экономического развития Республики Татарстан утверждаются (одобряются) Кабинетом Министров Республики Татарстан.

5. Порядок разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Республики Татарстан определяется Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Статья 11. Бюджетный прогноз Республики Татарстан на долгосрочный период

Бюджетный прогноз Республики Татарстан на долгосрочный период разрабатывается в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Бюджетным кодексом Республики Татарстан.

Глава 6. Документы стратегического планирования Республики Татарстан, разрабатываемые в рамках планирования и программирования

Статья 12. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан

1. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан разрабатывается на основе положений стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан на период ее реализации.

2. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан утверждается Кабинетом Министров Республики Татарстан.

3. Корректировка плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан осуществляется Кабинетом Министров Республики Татарстан.

4. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан содержит:

1) этапы реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан, выделенные с учетом установленной периодичности бюджетного планирования: три года (для первого этапа реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан и текущего периода бюджетного планирования) и три - шесть лет (для последующих этапов и периодов);

2) цели и задачи социально-экономического развития Республики Татарстан, приоритетные для каждого этапа реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан;

3) показатели реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан и их значения, установленные для каждого этапа реали-

зации стратегии;

4) комплексы мероприятий и перечень государственных программ Республики Татарстан, обеспечивающие достижение на каждом этапе реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан долгосрочных целей социально-экономического развития Республики Татарстан, указанных в стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан;

5) иные положения, определенные Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Статья 13. Государственные программы Республики Татарстан

1. Государственные программы Республики Татарстан разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенной стратегией социально-экономического развития Республики Татарстан с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период, определяемый Кабинетом Министров Республики Татарстан.

2. Перечень государственных программ Республики Татарстан, порядок разработки, реализации и оценки их эффективности утверждаются Кабинетом Министров Республики Татарстан.

3. В случае, если на федеральном уровне утверждена и реализуется государственная программа Российской Федерации, направленная на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и Республики Татарстан, может быть разработана аналогичная государственная программа Республики Татарстан.

4. Государственные программы Республики Татарстан утверждаются Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Статья 14. Схема территориального планирования Республики Татарстан

1. Схема территориального планирования Республики Татарстан разрабатывается в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития Республики Татарстан и основывается на положениях стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан, стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа и отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации с учетом требований, определенных Градостроительным кодексом Российской Федерации и схемами территориального планирования Российской Федерации.

2. Схема территориального планирования является основой для развития и размещения производительных сил на территории Республики Татарстан.

Глава 7. Мониторинг реализации документов стратегического планирования

Статья 15. Цель и задачи мониторинга реализации документов стратегического планирования

1. Целью мониторинга реализации документов стратегического планирования является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах стратегического планирования, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития Российской Федерации, Республики Татарстан и муниципальных образований.

2. Основными задачами мониторинга реализации документов стратегического планирования являются:

1) сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии Республики Татарстан;

2) оценка степени достижения запланированных целей социально-экономического развития;

3) оценка результативности и эффективности документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования секторов экономики и сфер государственного и муниципального управления;

4) оценка влияния внутренних и внешних институциональных факторов, и условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития Республики Татарстан;

5) оценка соответствия плановых и фактических сроков, результатов реализации документов стратегического планирования и ресурсов, необходимых для их реализации;

6) оценка уровня социально-экономического развития Республики Татарстан, проведение анализа, выявление возможных рисков и угроз и своевременное принятие мер по их предотвращению;

7) разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования.

3. Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования Республики Татарстан в сфере социально-экономического развития, являются:

1) ежегодный отчет о результатах деятельности Кабинета Министров Республики Татарстан по реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития Республики Татарстан;

2) сводный годовой доклад Кабинета Министров Республики Татарстан о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Республики Татарстан.

4. Порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования и подготовки документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, определяется Кабинетом Министров Республики Татарстан.

5. Документы, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования Республики Татарстан, подлежат размещению на официальных сайтах органов исполнительной власти Республики Татарстан, ответственных за разработку документов стратегического планирования, и общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в сети «Интернет», за исключением сведений, отнесенных к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Глава 8. Реализация документов стратегического планирования Республики Татарстан

Статья 16. Реализация документов стратегического планирования Республики Татарстан

1. Реализация стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан осуществляется путем разработки плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан. Положения стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан детализируются в государственных программах Республики Татарстан с учетом необходимости ресурсного обеспечения, в том числе определенного в соответствии с бюджетным прогнозом Российской Федерации на долгосрочный период и бюджетным прогнозом Республики Татарстан на долгосрочный период.

2. Комплексы мероприятий по реализации основных положений стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан и перечень государственных программ Республики Татарстан включаются в план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан.

3. Государственные программы Республики Татарстан, необходимые для реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан, определяются Кабинетом Министров Республики Татарстан и включаются в перечень государственных программ Республики Татарстан.

4. Ежегодно проводится оценка эффективности реализации каждой государственной программы Республики Татарстан. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются Кабинетом Министров Республики Татарстан.

5. Кабинет Министров Республики Татарстан готовит ежегодный отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан.

Глава 9. Ответственность за нарушение законодательства в сфере стратегического планирования

Статья 17. Ответственность за нарушение законодательства в сфере стратегического планирования

Лица, виновные в нарушении законодательства в сфере стратегического планирования, несут дисциплинарную, гражданско-правовую и административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Татарстан.

Глава 10. Заключительные положения

Статья 18. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

2. Кабинету Министров Республики Татарстан принять нормативные правовые акты, определяющие порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования, обеспечить разработку документов стратегического планирования в соответствии со сроками, установленными в статье 47 Федерального закона.

3. Документы стратегического планирования, принятые до дня вступления в силу настоящего Закона, считаются действительными до окончания установленного в них срока.

4. Государственные программы Республики Татарстан реализуются до окончания срока их действия.

Президент
Республики Татарстан