

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Комитет по культуре, науке,
образованию и национальным вопросам

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1
тел.: 267-64-51
e-mail: nauka@gossov.tatarstan.ru



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ДӘУЛӘТ СОВЕТЫ

Мәдәният, фән, мәгариф һәм
милли мәсьәләләр комитеты

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1
тел.: 267-64-51
e-mail: nauka@gossov.tatarstan.ru

04.07.12 № 210

На № _____ от _____

РЕКОМЕНДАЦИИ

парламентских слушаний в Государственном Совете Республики Татарстан
на тему: «Объекты культурного наследия: проблемы изучения,
сохранения и популяризации»

г. Казань

4 июля 2012 года

В Российской Федерации 2012 год объявлен Годом истории, а в Республике Татарстан – Годом историко-культурного наследия. Придавая исключительно важное значение работе по сохранению объектов культурного наследия, начатой по инициативе Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова и направленной на сохранение и восстановление объектов культурного наследия Республики Татарстан, в соответствии с постановлением Президиума Государственного Совета Республики Татарстан № 2235–IV ГС от 14 июня 2012 года Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по культуре, науке, образованию и национальным вопросам 4 июля 2012 года провел парламентские слушания на тему: «Объекты культурного наследия: проблемы изучения, сохранения и популяризации».

Участники парламентских слушаний, всесторонне рассмотрев проблемы сохранения, изучения и популяризации объектов культурного наследия и историко-культурного наследия Республики Татарстан, отмечают следующее.

Культурное наследие – один из важнейших ресурсов, определяющих вектор дальнейшего социально-экономического и социально-культурного развития России. Оно имеет фундаментальное значение и составляет основу духовного и

интеллектуального потенциала страны, является фактором гуманитарной безопасности народов Российской Федерации. В осознании истории и культуры лежит важный аспект патриотической мотивации, нравственного воспитания у подрастающего поколения, чувства любви к Родине, уважения к своей национальной культуре и культуре других народов.

Территория Республики Татарстан – это уникальное территориальное образование, имеющее огромный экономический, историко-культурный и туристический потенциал. Историко-культурное наследие Республики Татарстан – важная и неотъемлемая часть мирового и российского наследия, признанием этого является включение Казанского Кремля в Список Всемирного наследия, Свияжска и Болгар – в предварительный список Всемирного наследия. Татарстан представляет огромный интерес со стороны мирового сообщества как территория мирного сосуществования различных культур и конфессий.

На государственной охране в Республике Татарстан находятся 1540 объектов культурного наследия федерального, республиканского и муниципального значения.

По категориям историко-культурного значения объекты культурного наследия распределяются на объекты:

- всемирного природного и культурного наследия – 1,
- федерального (общероссийского) значения – 208,
- республиканского (Республики Татарстан) значения – 1014,
- местного (городского, районного) значения – 413.

На 1 июня 2011 года в республике выявлено более 7 тысяч объектов, представляющих историческую, научную, художественную или иную культурную ценность, из них 3500 – археологического наследия.

В федеральной собственности на территории Татарстана находится 359 объектов культурного наследия, в республиканской – 114, в муниципальной – 745, в частной – 201, в собственности и пользовании религиозных организаций – 94.

Более 50 процентов объектов культурного наследия находятся в 13 городах и поселениях республики, прежде всего, в Казани, Болгаре, Елабуге, Бугульме, Чистополе, Свияжске и других. Всего же памятники истории и культуры

расположены более чем в 450 населенных пунктах республики. В список же исторических поселений России, утвержденный в 2010 году, входят только Елабуга и Чистополь.

В настоящее время органы государственной власти и местного самоуправления в Республике Татарстан активизировали свою деятельность в направлении реализации Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Закона Республики Татарстан «Об объектах культурного наследия в Республике Татарстан» от 25 февраля 2005 года № 60-ЗРТ.

Современную ситуацию в республике можно охарактеризовать как этап повышения роли общественности в сохранении историко-культурного наследия, конструктивного сотрудничества государственных, муниципальных и общественных организаций в деле сохранения и популяризации историко-культурного наследия. По инициативе Татарстанского республиканского отделения Всероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры» разработана и обсуждена Стратегия сохранения историко-культурного наследия Республики Татарстан, базирующаяся на принципе сбалансированного сохранения и развития.

Вместе с тем процессы разработки и утверждения программ сохранения историко-культурного наследия, а также необходимых для полной реализации федерального закона нормативных правовых актов затянулись, что негативно отражается на эффективности не только федерального, но и регионального законодательства и вызывает беспокойство у специалистов и общественности.

По различным оценкам состояние от 50 до 70 процентов находящихся на государственной охране памятников истории и культуры в регионах России характеризуется как неудовлетворительное, особенно уязвимым является деревянное зодчество. В Татарстане 247 памятников истории и культуры, используемых под жилье, нуждаются в принятии срочных мер по спасению от разрушения или уничтожения.

В качестве одной из серьезных причин ухудшения состояния культурного наследия специалистами признается отсутствие каких-либо преференций для инвесторов и собственников.

Помимо непосредственного разрушения памятников в результате природных или антропогенных воздействий, следует особо выделить проблему нерегулируемой застройки исторических городов и территорий, зон охраны многих ценных памятников. Это ведет к гибели либо самих памятников, либо окружающего их ландшафта. Значительными по своему масштабу являются разрушения археологических памятников. В числе наиболее распространенных нарушений можно назвать несоблюдение установленных правил и режимов в зонах охраны объектов культурного наследия, а также прямые разрушения объектов культурного наследия с целью последующего использования освобождаемой территории под новое строительство.

По мнению экспертов, правовые гарантии сохранности исторической среды объектов культурного наследия, а также археологических памятников, оказавшихся в зоне хозяйственного освоения, оказались ослабленными в связи с изменениями, внесенными в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» после принятия Федерального закона от 18 декабря 2006 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В качестве одной из серьезных причин ухудшения состояния культурного наследия специалистами признается отсутствие эффективных пользователей памятников и особенно их бесхозное состояние. Проблемы сохранения объектов культурного наследия объясняются негативной ситуацией, сложившейся в сфере реставрации. И связано это прежде всего с хроническим недостатком средств на проведение не только текущих, но и противоаварийных ремонтных и реставрационных работ.

Еще одной причиной является проблема кадрового обеспечения этой отрасли, отсутствие учебных заведений для подготовки специалистов-реставраторов среднего звена.

Несовершенным остается учет объектов культурного наследия. Начатая в 2010 году процедура регистрации объектов культурного наследия в Едином государственном реестре объектов культурного наследия пока не дала ощутимых результатов с точки зрения статистики – на территории Республики Татарстан зарегистрирован только один объект – Казанский Кремль.

Регистрация данных об объектах культурного наследия в Едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации призвана обеспечить правовую защиту памятников. Наличие подробной информации об объекте культурного наследия, подкрепленной соответствующими документами, позволяет зарегистрировать в реестре все основные данные о памятнике и установить необходимые обременения, как в отношении самого памятника, как особого вида недвижимого имущества, так и в отношении земельных участков, располагающихся в границах территории памятника. Данный комплекс мер позволит обезопасить объекты культурного наследия от неправомерных посягательств. Работа в этом направлении ведется, но основной проблемой является отсутствие средств на специальные виды работ, связанные прежде всего с картографированием и определением координат поворотных точек, выполнение которых требует заключения договоров гражданско-правового характера с юридическими и физическими лицами.

Одной из приоритетных задач в республике остается задача составления полного свода объектов культурного наследия. Необходимо профинансировать новые экспедиции и исследовательские работы по инвентаризации памятников истории и культуры, разработать и реализовать программы издания регионального списка свода памятников, окончательно сформировать электронную базу данных, позволяющую усовершенствовать процессы учета и охраны культурного наследия.

Объявление в Республике Татарстан Года историко-культурного наследия, несомненно, содействует не только решению задач по сохранению, реставрации и

популяризации объектов культурного наследия, но и привлекает внимание общественности к вопросам сохранения и развития исторических и духовных традиций, культур и языков представителей народов, проживающих на территории Республики Татарстан.

Необходимо отметить, что в Республике Татарстан хранится значительный фонд письменных памятников: около 100 тысяч уникальных и особо ценных печатных книг, более 150 наименований дореволюционных газет и журналов, около 20 тысячи рукописей, а в архивном фонде Республики Татарстан сосредоточено около 5 миллионов единиц хранения дел, из них 44 тысячи – это особо ценные и уникальные документы. Тревогу специалистов вызывает сохранность рукописей и старых газет. 70 процентов рукописного фонда нуждается в срочных реставрационных и консервационных работах.

Участники парламентских слушаний, подчеркивая важность и актуальность обсужденных на слушаниях проблем сохранения исторического наследия, признавая необходимость их безотлагательного решения на основе объединения усилий и ответственности органов государственной и муниципальной власти, с широким привлечением общественности в целях обеспечения контроля и координации деятельности в области изучения, сохранения и популяризации объектов культурного наследия, памятников нематериального и письменного наследия, считают необходимым **РЕКОМЕНДОВАТЬ**:

1. Государственному Совету Республики Татарстан:

– координировать работу по продвижению законодательной инициативы Государственного Совета Республики Татарстан в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (постановление ГС РТ № 2113-IV ГС от 26 апреля 2012 года) по внесению изменений в Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в целях сохранения объектов культурного наследия, признанных аварийными и предлагаемых для включения в региональные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

2. Государственному Совету Республики Татарстан совместно с Кабинетом Министров Республики Татарстан:

– внести предложения по совершенствованию Закона Республики Татарстан «Об объектах культурного наследия в Республике Татарстан» от 25 февраля 2005 года № 60-ЗРТ;

– рассмотреть вопросы о возможности включения в законодательство Республики Татарстан понятий «памятник письменного наследия» и «памятник нематериального наследия» и разработки комплекса мер по решению задач в области изучения, сохранения и популяризации памятников письменного и нематериального наследия народов Республики Татарстан.

3. Кабинету Министров Республики Татарстан:

– утвердить долгосрочную целевую программу «Мирас – Наследие» на 2013 – 2016 годы до принятия бюджета 2013 года;

– в долгосрочной целевой программе «Мирас – Наследие» на 2013 – 2016 годы предусмотреть специальный раздел по выявлению, изучению, сохранению и популяризации памятников письменного наследия народов Республики Татарстан, а также предусмотреть соответствующий раздел при подготовке новой Государственной программы Республики Татарстан по сохранению, изучению и развитию государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан на 2014 – 2023 годы;

– обеспечить своевременное финансирование мероприятий в объемах, предусмотренных долгосрочной целевой программой «Мирас – Наследие» на 2013 – 2016 годы;

– обратить особое внимание на финансирование разработки проектов границ территорий объектов культурного наследия, зон охраны, правовых режимов использования территории земельных участков, проектов предметов охраны, ведения государственного реестра, изготовления информационных обозначений и надписей на объекты культурного наследия в целях последующего представления

полного комплекта данных по памятнику для регистрации в едином государственном реестре;

- рассмотреть вопрос о создании республиканского Центра реставрации и консервации памятников письменного наследия народов Республики Татарстан;

- при подготовке бюджета 2013 года предусмотреть возможность предоставления целевых грантов за работы в области выявления, изучения, сохранения и популяризации памятников письменного и нематериального наследия народов Республики Татарстан;

- организовать государственно-частные партнерства в целях создания действенных механизмов по сохранению объектов культурного наследия;

- в целях комплексного сохранения историко-архитектурного облика Старо-Татарской слободы рассмотреть вопрос по приданию ей особого статуса и режима содержания;

- определить ответственного исполнителя по координации деятельности учреждений и организаций, занимающихся вопросами выявления, изучения, сохранения и популяризации письменного и нематериального наследия народов Республики Татарстан.

4. Министерству культуры Республики Татарстан:

- активизировать работу по мониторингу состояния и использования объектов культурного наследия, а также их инвентаризации в целях дальнейшего формирования Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации по Республике Татарстан;

- продолжить работу по разработке и утверждению проектов зон охраны объектов культурного наследия, определению границ территорий музеев-заповедников, правовых режимов использования территорий, обладающих историко-культурным и природно-ландшафтным ресурсом, в целях развития разнообразных форм культурно-познавательного туризма;

– принять необходимые меры и активизировать работу по регистрации памятников в Едином государственном реестре, составлению полного свода объектов культурного наследия в Республике Татарстан и формированию электронной базы данных по объектам культурного наследия;

– разработать и принять в установленном порядке Положение об историческом поселении Республики Татарстан.

5. Министерству культуры Республики Татарстан, Академии наук Республики Татарстан:

– рассмотреть вопрос создания межведомственной комиссии по координации деятельности учреждений и организаций, занимающихся вопросами выявления, изучения, сохранения и популяризации письменного наследия народов Республики Татарстан;

– в целях комплексного изучения и сохранения исторических некрополей на территории Республики Татарстан разработать долгосрочную целевую программу «Изучение, сохранение, содержание и использование кладбищ, представляющих историко-культурное значение».

6. Министерству культуры Республики Татарстан, Министерству образования и науки Республики Татарстан, Академии наук Республики Татарстан:

– предусмотреть систему мер по дальнейшему изучению и пропаганде культурно-исторического наследия народов Республики Татарстан, изучению школьниками Республики Татарстан краеведческих дисциплин, расширению знаний по истории родного края.

7. Министерству культуры Республики Татарстан, Академии наук Республики Татарстан, ОАО «Телерадиокомпания «Новый век»:

– рассмотреть вопрос об организации на канале ТНВ цикла передач о сохранении и изучении историко-культурного наследия в Республике Татарстан.

8. Главному архивному управлению Республики Татарстан:

– разработать комплекс мер, направленных на дальнейшее совершенствование системы сохранности и использования документов, хранящихся в архивном фонде Республики Татарстан, их популяризации.

9. Совету муниципальных образований Республики Татарстан:

– координировать работу органов местного самоуправления по изучению, сохранению и популяризации объектов культурного наследия, находящихся на территории муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан.

10. Органам исполнительной власти муниципальных районов Республики Татарстан:

– продолжить работу по выявлению, учету, контролю за сохранением и использованием объектов культурного наследия, расположенных на муниципальных территориях.

Председатель Комитета



Р.И. Валеев