



18 ноября 2014 года

н 5

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об исполнении законодательства в области охраны почв и рационального использования земельных ресурсов

Земля — основное средство производства в сельскохозяйственной отрасли и важнейшая часть национального богатства.

Общая площадь земель Республики Татарстан составляет 6,8 млн. га, из них 4,6 млн. га занимают земли сельскохозяйственного назначения, в том числе 3,3 млн. га - пашня.

Вопросы охраны почв и рационального использования земельных ресурсов регулируются Земельным кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Республики Татарстан, Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Законом Республики Татарстан «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения» и рядом других нормативных правовых актов различного уровня.

Основным условием стабильного развития агропромышленного комплекса является сохранение, воспроизводство и рациональное использование плодородия земель, однако без кардинальных, в том числе мер на законодательном уровне, ситуация будет только ухудшаться.

В настоящее время на территории Республики Татарстан отмечены следующие проблемы:

1. Высокая подверженность почв эрозии. За последние пять лет выведено из оборота более 5,0 тыс. га, что привело к потерям в валовом сборе зерна 11 тыс. тонн на общую сумму 66 млн. руб.

- Снижение основного показателя почвенного плодородия – гумусированности (содержание гумуса). Средневзвешенное содержание гумуса по состоянию на 01.01.2014 года по сравнению с результатами I цикла обследования (1965-1970гг) снизилось на 0,2% и сейчас составляет 4,5%. Ежегодные потери гумуса с 1 га составляют 0,3-0,4 т.

- Наличие кислых почв и тенденция их увеличения, нарушение баланса карбонатов кальция и магния. Площадь кислых почв по сравнению с VII циклом обследования (2001-2005) увеличилась с 1398,2 тыс.га до 1437,1 тыс.га на 01.01.2014.

- Ухудшение фосфатного и калийного режима почв и сложившийся отрицательный баланс элементов питания. Средневзвешенное содержание подвижного фосфора по сравнению с VI циклом обследования (1996-2000 гг) снизилось с 141,9 мг/кг почвы до 135,0 мг/кг почвы. Баланс элементов питания в сравнении с VI циклом обследования (1996-2000 гг) с 28,3 кг/га фосфора; 2,2 кг/га калия на 01.01.2014 г. снизился до 13,0 и 1,3 соответственно.

- Недостаточность площади противоэрозионных насаждений (облепшенность пашни – 3,3% при оптимальном значении 5%).

- Значительный ущерб, наносимый объектами нефтедобычи, строительства, дорожного хозяйства, энергоснабжения.

Также ситуация обостряется и в связи с недостаточностью агротехнических, лесомелиоративных, гидротехнических, организационных мероприятий.

При этом все приводимые показатели в разных источниках в последние годы об уменьшении количества и качества пашни и сельскохозяйственных земель по Республике Татарстан, увеличении эродированных земель, росте оврагов и т.д. не могут быть актуальными и достоверными из-за отсутствия единой системы учета и мониторинга земель на республиканском уровне.

Для разработки конкретных программ и планирования на перспективу необходимо обладать актуальной и достоверной информацией, которая по учету и качеству земель на протяжении ряда лет также не обновляется. Система кадастрового учета земельных участков построена на принципе учета пространственных границ земельных участков (координат точек), без учета каких-либо качественных характеристик, даже видов угодий.

Государственный учет земель (статистическая форма № 22), которая не является обязательной к заполнению, хотя и не отменена) ведется формально.

Фактически Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан отстранилась от государственного учета земель, как такового, ограничившись только кадастровым учетом.

Мониторинг состояния сельскохозяйственных земель на уровне федерации возложен на Минсельхоз Российской Федерации, но для его проведения нет соответствующей единой структуры на федеральном уровне, обеспечивающей организацию и проведение указанных работ. Созданный при Минсельхозе Российской Федерации Центр мониторинга только запрашивает информацию от субъектов федерации.

2. Земледелие осуществляется при отсутствии проектов землеустройства, в связи, с чем собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами зачастую не реализуются мероприятия по повышению плодородия почв.

3. Недостаточность работы по ведению государственного мониторинга, включающего в себя своевременное выявление изменений состояния земель, оценку этих изменений, прогноза и выработку рекомендаций по предупреждению и устранению последствий негативных процессов.

4. Отсутствие должного контроля за целевым использованием земель, их сохранением и повышением плодородия почв.

5. Отсутствие механизма экономического стимулирования и штрафных санкций в зависимости от изменения основных показателей плодородия почвы сельскохозяйственных угодий, закрепленных за собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами.

6. Ограниченное финансирование выполнения агротехнических, лесомелиоративных, гидротехнических, противоэрозионных мероприятий.

7. Отсутствие базы данных о фактическом состоянии плодородия почв.

8. Несовершенство нормативной правовой базы, регулирующей отношения, связанные с охраной почв и рациональным использованием земельных ресурсов.

В целях улучшения ситуации, сложившейся в республике, необходим переход на новую концепцию использования земель - экологически сбалансированные ландшафтные системы земледелия, обеспечивающие сохранение и повышение плодородия почв, что позволит приостановить процессы эрозии почв, уменьшит влияние засух, создаст условия для стабилизации и повышения плодородия почв; создаст устойчивые экологические системы, улучшающие агросреду, обеспечит экономическую эффективность земледелия.

На основании изложенного Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Рекомендовать:

1) Кабинету Министров Республики Татарстан до 15 октября 2015 года:

а) разработать и утвердить республиканскую целевую комплексную программу по охране и рациональному использованию земельных ресурсов на 2016-2025 года, направленную на:

- обеспечение эффективного использования земель в Республике Татарстан, предусмотрев агротехнические, лесомелиоративные, гидротехнические, противоэрозионные мероприятия;

- разработку и утверждение проектов организации территорий и правил использования земель сельскохозяйственного назначения;

- мониторинг состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

- меры экономического стимулирования сельскохозяйственных формирований, обеспечивающих повышение и сохранение плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

б) предусмотреть в бюджете Республики Татарстан на 2016-2025 годы необходимые средства на реализацию указанной программы;

в) в целях усиления координации и взаимодействия в обеспечении целевого использования земель, повышения плодородия почв, ведения мониторинга земель, создания единой информационной базы ежеквартально проводить заседания межведомственной комиссии под руководством первого заместителя Премьер-министра Республики Татарстан с участием соответствующих федеральных и республиканских министерств и ведомств, муниципальных органов, ученых, практиков и экспертов;

г) в целях учета, охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения почв, сохранения почвенного разнообразия учредить Красную книгу почв Республики Татарстан.

2) Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Татарстан, Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан обеспечить своевременный и полный государственный надзор за целевым и рациональным использованием земель, в том числе в сфере обеспечения свободного и беспрепятственного использования земель береговых полос водных объектов.

3) Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан, Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан усилить работу по контролю за целевым использованием земель сельскохозяйственного назначения.

4) Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан, Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан организовать работу по ведению мониторинга земель, в том числе обследования почв земель сельскохозяйственного назначения и земель лесного фонда с применением методов дистанционного зондирования и ежегодно информировать органы государственной власти Республики Татарстан.

5) Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан изучить разработки и опыт субъектов Российской Федерации, в том числе Белгородской области, научно-образовательных центров в Республике Татарстан по внедрению противоэрозионной, адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв, максимально используя фактор биологизации системы земледелия.

6) Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан совместно с ФГБУ «ЦАС «Татарский», ФГБУ «САС «Альметь-

евская» разработать форму паспорта почв, включающих в себя информацию о состоянии земель и необходимости их сохранения и воспроизводства.

7) Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан совместно с органами местного самоуправления рассмотреть возможность стимулирования сельскохозяйственных формирований, обеспечивающих повышение и сохранение плодородия земель сельскохозяйственного назначения (проведение конкурсов, рейтингов и др.).

8) Представительным органам муниципальных образований не реже двух раз в год рассматривать вопрос о состоянии и охране почв и рациональном использовании земельных ресурсов.

9) Отделу водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов, Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан ускорить производство работ по установлению границ водоохраных зон, прибрежных защитных полос водных объектов и границ лесных участков.

10) Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Татарстан ежегодно не позднее 5 марта предоставлять в Государственный Совет Республики Татарстан отчет о состоянии плодородия и эффективности использования земельных ресурсов.

11) Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан совместно с Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Татарстан провести учебу в муниципальных образованиях по охране почв и рациональному использованию земельных ресурсов, в том числе по соблюдению законодательства в данной области с раздачей соответствующих брошюр, памяток.

12) Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» совместно с министерствами и ведомствами Республики Татарстан, органами местного самоуправления осуществлять постоянное информирование населения о состоянии плодородия почв, методиках рационального использования земельных ресурсов.

13) Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Министерству экологии и природных ресурсов Республики Та-

тарстан, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Татарстан, Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан, Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан в связи с возникающими проблемами в применении федерального и республиканского законодательства представить в Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию и аграрным вопросам предложения по совершенствованию правовой базы.

14) Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике в III квартале 2015 года рассмотреть на заседании Комитета вопрос о исполнении данного постановления.

Председатель Комитета



Т.Г. Хадеев