|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

# Информация

**об итогах работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению в 2017 год****у**

В течение отчетного периода проведено **13** заседаний Комитета по государственному строительству и местному самоуправлению.

Рассмотрено **65** вопросов, в том числе **28 –** по проектам законов Республики Татарстан, **11** – по проектам постановлений  Государственного Совета, **10** – контрольных, **11** – по проектам федеральных законов, **6** – по законодательным инициативам законодательных органов субъектов Российской Федерации и другие вопросы.

***Законотворческая деятельность***

Важным направлением деятельности Комитета является законотворческая работа. В законотворческий процесс Комитетом привлекаются специалисты юридических служб органов государственной власти Республики Татарстан, члены Экспертного совета, созданного при Комитете Государственного Совета Республики Татарстан.

В Комитете разработаны и внесены на рассмотрение Государственного Совета изменения в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», которыми установлено, что в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или депутат представительного органа муниципального образования, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования.

Внесены изменения в Избирательный кодекс Республики Татарстан, уточняющие нормативное определение понятия «иностранные финансовые инструменты».

В Кодекс муниципальной службы внесено изменение, предусматривающее снижение квалификационных требований к стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности для замещения ведущих должностей муниципальной службы для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием. Также устанавливается, что продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска, который предоставляется муниципальному служащему, независимо от занимаемой должности, составляет 30 календарных дней.

Также был разработан проект закона Республики Татарстан, который впоследствии стал Законом Республики Татарстан, «О внесении изменений в статьи 15 и 33 Кодекса Республики Татарстан о муниципальной службе».

Кодексом установлено, что гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае признания его не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии. Внесены изменения, согласно которым данное ограничение действует 10 лет со дня истечения срока для обжалования соответствующего заключения призывной комиссии.

Кодексом Республики Татарстан о муниципальной службы было установлено, что до 1 января 2018 года муниципальными правовыми актами для замещения должности заместителя руководителя (секретаря) исполнительного комитета сельского поселения квалификационные требования к уровню профессионального образования могут предусматривать наличие среднего профессионального образования, а также к стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности - не менее двух лет или не менее трех лет соответственно. Срок действия данной нормы продлен до 1 октября 2020 года.

Комитетом выполнена работа по приведению республиканских законов в соответствие с новыми положениями федерального антикоррупционного законодательства: подготовлены и внесены на рассмотрение Государственного Совета проекты законов Республики Татарстан:

- *«О порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, а также гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими должность главы местной администрации по контракту»*

Законопроектом устанавливается порядок представлениясведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности либо должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими муниципальные должности либо должности главы местной администрации по контракту, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. В частности, предусматривается, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются Президенту Республики Татарстан по утвержденной в соответствии с федеральным законодательством форме справки.

- *«О проверке достоверности и полноты сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение отдельных должностей либо замещающими отдельные должности, а также соблюдения ими установленных ограничений и требований».*

Законопроектом определяется порядок осуществления проверки:

1) достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в Республике Татарстан, а также должности главы местной администрации по контракту;

2) достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими муниципальные должности, а также должности главы местной администрации по контракту;

Законопроектом предусмотрено, что проверка достоверности и полноты вышеуказанных сведений осуществляется по решению Президента Республики Татарстан органом Республики Татарстан по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Законопроектом установлены основания для принятия решения о проведении проверки достоверности и полноты сведений и сроки проведения проверки.

Федеральным законом от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» уточнены запреты, связанные с замещением на постоянной основе государственных и муниципальных должностей, а также прохождением государственной гражданской и муниципальной службы. В частности, лицам, замещающим указанные должности, государственным и муниципальным служащим разрешено принимать участие в управлении политическими партиями, в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации.

Кроме того, уточнен перечень федеральных законов, устанавливающих ограничения, запреты и обязанности для лиц, замещающих отдельные категории должностей.

В связи с этим Комитетом подготовлен проект закона Республики Татарстан *«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан»,* которым внесены соответствующие изменения в Законы Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан», «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», в Избирательный кодекс Республики Татарстан, Кодекс Республики Татарстан о муниципальной службе.

Внесение проекта закона Республики Татарстан *«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Пестречинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»* была обусловлена образованием поселка Барсил на территории Пестречинского района Республики Татарстан.

Принятый Государственным Советом Республики Татарстан Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 8 Закона РТ «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан» был разработан и рассмотрен Комитетом. Данным Законом закрепляется норма, согласно которой встречи депутата с избирателями проводятся в помещениях, специально отведенных местах, а также на внутридворовых территориях при условии, что их проведение не повлечет за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создание помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

Также предусматривается положение, согласно которой встречи депутата с избирателями в форме публичного мероприятия проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях.

Наряду с указанными законопроектами рассмотрены в Комитете рассмотрены и приняты Государственным Советом Республики Татарстан такие проекты законов Республики Татарстан как:

- «*О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Татарстан «О границах территории и статусе муниципального образования города Казани» и статью 2 Закона Республики Татарстан «Об образовании муниципального образования «город Набережные Челны», установлении его границ и наделении статусом городского округа»;*

*- «О внесении изменений в статьи 8 и 25 Кодекса Республики Татарстан о муниципальной службе»;*

*- «О внесении изменений в Избирательный кодекс Республики Татарстан и отдельные законодательные акты Республики Татарстан» и др.*

По субъектам права законодательной инициативы Комитетом рассмотрены законопроекты, внесенные в 2017 году:

- председателем Комитета Хабибуллиным А.Г. – **13**;

- депутатами Государственного Совета РТ, членами Комитета – А.Г.Хабибуллиным, Н.Н.Рыбушкиным – **1**;

- Кабинетом Министров Республики Татарстан внесено – **1;**

- органами местного самоуправления – **8** проекта закона;

Комитетом, разработаны две законодательные инициативы, которые на текущий момент находятся на разных стадиях рассмотрения в Государственной Думе ФС РФ:

- законодательная инициатива № 7-131 «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- законодательная инициатива № 7-130 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды».

Кроме того, Комитетом рассмотрен вопрос *«О**проверке вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Республики Татарстан, на соответствие законодательству».*

В Центральную избирательную комиссию Республики Татарстан поступило ходатайство инициативной группы граждан по проведению референдума Республики Татарстан. Центральной избирательной комиссией после соответствующей проверки данное ходатайство было направлено в Государственный Совет Республики Татарстан.

Инициативной группой граждан по проведению референдума Республики Татарстан было предложено вынести на референдум Республики Татарстан вопрос – проект закона Республики Татарстан: «Закон Республики Татарстан «Об избрании в Республике Татарстан глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в структуре органов местного самоуправления» с приложением текста проекта закона Республики Татарстан.

Комитетом проведена работа о соответствии данного вопроса законодательству, а также изучена целесообразность изменения установленного порядка избрания глав муниципальных образований, а также их представительных органов.

В существующих порядках формирования представительного органа и избрания главы муниципального образования население муниципального района не устраняется от непосредственного участия в этих процессах. Входящие в состав представительного органа главы поселений и депутаты представительных органов поселений (из числа которых, в свою очередь, избирается глава муниципального района) приобретают свои полномочия на основе волеизъявления населения (выраженного с использованием всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании), подконтрольны ему и перед ним ответственны.

По результатам рассмотрения Комитет рекомендовал Государственному Совету Республики Татарстан признать вопрос, предложенный инициативной группой по проведению референдума Республики Татарстан не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 9 Закона Республики Татарстан № 33-ЗРТ«О референдуме Республики Татарстан».

***Мероприятия и инициативы Комитета.***

Комитет наряду с законотворческой работой осуществляет деятельность и по контролю за реализацией принятых законов.

За отчетный период в Комитете рассмотрен **10** **контрольных вопросов**, в том числе: об актуальных вопросах внесения сведений о границах муниципальных образований Республики Татарстан в государственный кадастр недвижимости, о ходе реализации статьи 28 Кодекса Республики Татарстан о муниципальной службе и т.д.

В Комитете по государственному строительству и местному самоуправлению постоянно ведется мониторинг Закона Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан».

В указанных целях Комитетом в июне текущего года организовано выездное заседание в Менделеевском муниципальном районе по теме решения вопросов местного значения в привлечением средств самообложения граждан.

В Республике Татарстан одним из инструментов финансового обеспечения вопросов местного значения является институт самообложения граждан, который также может рассматриваться как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления.

В 2014-2017 гг. в сельских поселениях нашей республики активно проводились референдумы по самообложению граждан, в целях привлечения дополнительных средств для решения вопросов местного значения. Преимущественное большинство собранных средств самообложения были направлены на решение следующих вопросов местного значения: ремонт и содержание кладбищ, дорожные работы, приобретение необходимого оборудования для содержания ТБО, водоснабжение и благоустройство родников, установку и реконструкцию памятников и т.п.

В настоящее время в Республике Татарстан действует практика предоставления бюджетам муниципальных образований из республиканского бюджета межбюджетных трансфертов в четырехкратном размере от суммы средств, поступивших в бюджет соответствующего муниципального образования в порядке самообложения граждан (постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 ноября 2013 года № 909 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Татарстан иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Татарстан на решение вопросов местного значения, осуществляемое с привлечением средств самообложения граждан»).

В выступлениях полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе М.В. Бабича, заместителя Министра строительства и ЖКХ Российской Федерации А.В. Чибиса 3 марта с.г. в г.Уфа во время заседания Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления, в котором принял участие председатель Комитета А.Г.Хабибуллин, деятельность органов местного самоуправления и органов государственной власти Республика Татарстан неоднократно отмечалась с положительной стороны. Республика была отмечена как регион, где успешно осуществляется решение отдельных вопросов местного значения с привлечением средств самообложения граждан с софинансированием их из республиканского бюджета в соотношении 1 : 4.

В 2013-2016 гг. в рамках самообложения на территории муниципальных образований в Республике Татарстан привлечено более 1,8 млрд рублей, в том числе средств граждан – 390 млн. рублей. По словам М.В. Бабича из 1900 проведенных в 2016 году референдумов, которыми охвачено 1,2 млн. человек, 90 % приходится на Республику Татарстан. Он отметил высокую эффективность деятельности органов местного самоуправления в Татарстане не только по Приволжскому федеральному округу, но и в целом по России.

Вместе с тем, в органах местного самоуправления отмечается проблема с реализацией запланированных работ в благоприятное время, связанная с механизмом предоставления субсидии из республиканского бюджета.

По итогам рассмотрения вопроса Комитет рекомендовал органам местного самоуправления в Республике Татарстан провести разъяснительную работу с населением о целях референдума по самообложению для повышения активности участия граждан.  А также Министерству финансов Республики Татарстан, Совету муниципальных образований Республики Татарстан совершенствовать организацию проведения референдумов по самообложению граждан и упрощению механизма предоставления субсидии из республиканского бюджета.

Органы местного самоуправления также постоянно высказывали пожелания о внесении изменений в законодательство, предусматривающее проведение референдума по самообложению не на всей территории муниципального образования, а на ее части.

На сегодняшний день принят и 16 декабря 2017 года вступает в силу Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 389-ФЗ «О внесении изменений в статьи 251 и 56 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым введена возможность проведения схода граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на территории населенного пункта, входящего в состав поселения либо городского округа. Проект данного федерального закона был внесен депутатами Государственной Думы Федерального Собрания РФ от Республики Татарстан.

Комитетом были подготовлены документы и рассмотрены вопросы об утверждении кандидатуры на должность Премьер-министра Республики Татарстан и первого заместителя Премьер-министра Республики Татарстан.

Кроме того, в сентябре этого года был формирован новый состав Центральной избирательной комиссии Республик Татарстан. В соответствии с Конституцией Республики Татарстан, Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и Избирательным кодексом Республики Татарстан Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан формируется на основе предложений:

- политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Российской Федерации, Государственном Совете Республики Татарстан,

-предложений иных общественных объединений,

- Центральной избирательной комиссии Российской Федерации,

- Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан предыдущего состава,

- представительных органов местного самоуправления.

В Государственный Совет поступили документы о кандидатурах для назначения в состав Центральной избирательной комиссии РТ от 10 субъектов права внесения кандидатур. Все предложения по кандидатурам были предварительно рассмотрены на заседании комитета с участием кандидатов и признаны правомочно выдвинутыми. Замечаний по представленным документам нет. Комитетом рассмотрены материалы по кандидатурам, по каждой кандидатуре подготовлены заключения. На рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан внесен список правомочно выдвинутых кандидатур членов с правом решающего голоса для назначения в состав Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан.

Депутаты, члены Комитета А.Г.Хабибуллин, Р.Ш. Рахматуллин,   
Х.Г. Миргалимов приняли активное участие в организации мероприятий, проводимых Государственным Советом Республики Татарстан.

Являясь также членом Президиума Совета муниципальных образований Республики Татарстан, А.Г.Хабибуллин участвовал во всех его заседаниях, также в заседаниях рабочих комиссий.

Члены Комитета в своих закрепленных муниципальных районах: участвовали в праймериз, а также принимали участие в особых акциях, проводимых по инициативе Государственного Совета.

По особому графику ведется депутатами прием граждан в Общественной приемной ВПП «Единая Россия».

Продолжая работу по руководству деятельностью Комиссии по установлению идентичности текстов законов Республики Татарстан на татарском и русском языках, член Комитета Рахматуллин Р.Ш. проводил работу в соответствии с Регламентом Государственного Совета. Все законы Республики Татарстан, принятые Государственным Советом в течение года, сопровождались заключением указанной комиссии.

Заместитель председателя Комитета Миргалимов Х.Г., возглавляя фракцию КПРФ, активно участвовал в разработке и обсуждении законопроектов, изучении реализации законодательства о местном самоуправлении.

В соответствии с законодательством в Комитете проводилась работа по рассмотрению обращений граждан. Поступившие в Комитет обращения граждан (через поручения руководства, на приёмах и в устном порядке) рассматривались в установленные законодательством сроки. Каждый из обратившихся граждан получил ответ в письменной или электронной форме.

***Межпарламентское сотрудничество***

В соответствии с планом работы по расширению межпарламентских связей в 2014 году и в целях обмена опытом законотворческой деятельности, развития прямых контактов между комитетами законодательных собраний субъектов Российской Федерации Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению продолжает работу по развитию межпарламентского сотрудничества Государственного Совета Республики Татарстан с парламентами субъектов Российской Федерации.

Председатель Комитета А.Г. Хабибуллин участвовал в мероприятиях, организованных законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, Государственной Думой Российской Федерации, Советом Федерации, в том числе:

- со 2 по 4 марта 2017 года принял участие в заседании Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления в г. Уфа;

- с 13 по 15 апреля 2017 года принял участие в заседании Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему: «Благоустройство территорий населенных пунктов: проблемы и пути их решения» в г. Москва;

- с 17 по 19 апреля принял участие в заседании «круглого стола», проводимом Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока на тему: «О законодательном обеспечении государственной региональной политики в РФ» в г. Москва;

**- с 4 по 6 мая 2017 года принял участие в IV Всемирном Конгрессе гагаузцов, проведенном в городе Комрат, АТО Гагаузия, Республика Молдова.**

- 26 июня 2017 года принял участие в совещании, проведенном Комитетом Государственной Думы Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления по теме «Вопросы законодательного регулирования института старост как формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления», в г. Оренбурге;

**- принял участие в организации встречи Парламентской делегации Кабардино-Балкарской Республики;**

**- принял участие в организации встречи Парламентской делегации Республики Крым.**

6 июля в составе делегации посетил Законодательное Собрание Нижегородской области с целью обмена опытом организации мониторинга законодательства и правоприменительной практики.

С 24 по 30 сентября председатель Комитета А.Хабибуллин проходил образовательную стажировку в провинции Сычуань Китайской Народной Республики.

20 октября принял участие в очередном заседании Научно-консультативного совета при Конституционном суде Республики Татарстан на тему «Реализация конституционных основ при осуществлении правового регулирования на уровне местного самоуправления: проблемные аспекты»;

25 октября принял участие в заседании коллегии Министерства юстиции Республики Татарстан «О взаимодействии Министерства юстиции Республики Татарстан с органами местного самоуправления по реализации переданных государственных полномочий Республики Татарстан».

27 октября – участие в совместном заседании постоянных комиссий Казанской городской Думы по бюджетно-финансовым вопросам, местным налогам и сборам, по образованию, культуре и национальным вопросам, по делам молодежи, физкультуре и спорту и по охране здоровья горожан и окружающей среды.

30 октября – участие в совещании депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, избранных от Республики Татарстан, по вопросам реализации федеральных целевых программы на территории Республики Татарстан

31 октября принял участие в Общероссийском конгрессе муниципальных образований в г.Москва.

24 ноября – принял участие в совместном заседании постоянной комиссии Казанской городской Думы по градостроительству и ЖКХ и Комиссии Государственного Совета Республики Татарстан по контролю за реализацией государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» по вопросу «Об организации работы по осуществлению контроля за долевым строительством и решении вопросов обманутых дольщиков»;

1-4 ноября заместитель председателя Комитета Х.Г.Миргалимов принял участие в торжественных мероприятиях, посвященных 100-летию Великой Октябрьской социалистической революции с участием депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации.

28 июня 2017 года главный советник отдела по обеспечению деятельности Комитета по государственному строительству и местному самоуправлению Р.Р. Хайруллин принял участие в выборах Сената Парламента Республики Казахстан в составе Миссии международных наблюдателей от стран СНГ в качестве аккредитованного наблюдателя.

15 ноября заведующий отделом по обеспечению деятельности Комитета Г.А.Мотыгуллина принимала участие в заседании «круглого стола», организованном Комитетом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству на тему «Активная гражданская позиция как основа развития современного российского общества».