

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Государственного Совета Республики Татарстан

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Республики Татарстан, с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан.

3. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Татарстан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гильмутдинова Ильдара Ирековича.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан



Проект

Вносится
Кабинетом Министров
Республики Татарстан

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в абзац второй статьи 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2009, № 7, ст. 777) изменение, изложив его в следующей редакции:

«влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» направлен на обеспечение исполнения законодательства об архивном деле в части сохранности и использования архивных документов в интересах граждан, общества и государства.

Анализ практики правоприменения показывает, что установленная на сегодняшний день статьей 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) административная ответственность за нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов не соизмерима с последствиями утраты архивных документов как для граждан, так и государства в целом, и не обеспечивает ответственное исполнение установленных законодательством обязанностей руководителей юридических лиц и должностных лиц по сохранению и использованию архивных документов, а ответственность юридических лиц, при наличии установленной обязанности вовсе отсутствует.

Статьей 17 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) установлена обязанность государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, по обеспечению сохранности архивных документов, в том числе документов по личному составу в течение сроков их хранения. Статьей 23 Федерального закона № 125-ФЗ установлена обязанность органов и организаций по обеспечению отбора и передачи в упорядоченном состоянии в государственные и муниципальные архивы находящихся в их владении архивных документов.

Также установлено, что при ликвидации органов и организаций включенные в состав Архивного фонда Российской Федерации документы, документы по личному составу, а также архивные документы, сроки временного хранения которых не истекли, в упорядоченном состоянии передаются на хранение в соответствующий государственный или муниципальный архив.

Однако на практике требования законодательства в части соблюдения правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов, в том числе сохранности документов по личному составу, практически не исполняются, что подтверждается статистическими данными. Например, в Республике Татарстан количество отрицательных запросов по причине не сдачи документов на хранение Государственного архива Республики Татарстан составило в 2016 году – 9 491, в 2017 год – 10 192, в 2018 году – 8 292.

В списке Государственного архива Республики Татарстан по состоянию на август 2018 года состоит 1 061 организация, местонахождение документов которой неизвестно, однако документы таких организаций востребованы гражданами.

Кроме того, на системной основе выявляются факты бесконтрольного уничтожения документов, «брошенные» архивы, информация о которых поступила от сторонних организаций.

В указанных обстоятельствах происходит утрата документов Архивного фонда Российской Федерации, в том числе ценных, документов по личному составу.

Вместе с тем потребность обеспечения сохранения документов обусловлена их юридической значимостью для исполнения архивными учреждениями социально-правовых запросов в целях обеспечения прав граждан и организаций.

Распространены нарушение нормативных сроков описания документов постоянного хранения и по личному составу, ненадлежащее ведение основных учетных документов, нарушение нормативных условий хранения документов: отсутствие специального оборудования для хранения документов (металлических архивных стеллажей, архивных коробок), охранной и пожарной сигнализации, несоблюдение нормативных условий хранения документов (температурно-влажного, светового режима, непроведение санитарно-гигиенических мероприятий) и др.

Санкция статьи 13.20 КоАП РФ за нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов предусматривает административный штраф для граждан в размере от ста до трехсот рублей; для должностных лиц – от трехсот до пятисот рублей. Последняя корректировка указанной статьи произведена в 2009 году при переходе со штрафов, кратных величине минимального размера оплаты труда, на конкретный установленный в рублях размер.

Издержки на составление протоколов об административном правонарушении, предусмотренном статьей 13.20 КоАП РФ, оформлению документации и направлению ее в судебные органы (по данным Государственного комитета Республики Татарстан по архивному делу – в среднем 769 рублей на человеко-часы, 70 рублей бумажные и почтовые расходы, оплату проезда 100 рублей, итого 939 рублей) значительно превышают установленный размер административного штрафа. В связи с несоразмерностью материальных затрат и трудозатрат с размером налагаемого штрафа протоколы на практике не оформляются. Указанное подтверждается практикой по регионам Приволжского федерального округа. Например, по Нижегородской области за период с 2016 по 2018 год по результатам плановых проверок составлено всего 20 протоколов по статье 13.20 КоАП РФ. В Республиках Башкортостан и Удмуртия, как и в Татарстане, по итогам плановых проверок, в основном, выдается предписание об устранении нарушения и составляется акт проверки.

В связи с изложенным законопроектом предусматривается увеличить штрафные санкции за нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов для граждан с размера от ста до трехсот рублей до размера от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – с размера от трехсот до пятисот рублей до размера от трех тысяч до пяти тысяч рублей, а также установить штрафы для юридических лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

№ п/п	Действующая редакция	Предлагаемые изменения	Редакция с учетом предлагаемых изменений
1.	<p>Статья 13.20. Нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов</p> <p>Нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 13.25 настоящего Кодекса, – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц – от трехсот до пятисот рублей.</p>	<p>абзац второй статьи 13.20 изложить в следующей редакции:</p> <p>«влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.»</p>	<p>Статья 13.20. Нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов</p> <p>Нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 13.25 настоящего Кодекса, – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.</p>

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.