

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по социальной политике

Об обеспечении учащихся общеобразовательных организаций безопасным и качественным питанием, в том числе на льготных условиях

Заслушав и обсудив информации Министерства образования и науки Республики Татарстан, Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан, а также учитывая результаты посещений депутатами Комитета по социальной политике общеобразовательных организаций в муниципальных районах Республики Татарстан, Комитет по социальной политике (далее – Комитет) отмечает следующее.

Полноценное, безопасное и качественное питание учащихся способствует профилактике заболеваний, повышению работоспособности и успеваемости, физическому и умственному развитию. В соответствии с Федеральным законом от 12 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обеспечение учащихся общеобразовательных организаций питанием относится к компетенции образовательной организации.

Министерством образования и науки Республики Татарстан осуществляется мониторинг организации питания в общеобразовательных организациях по следующим вопросам: охват двухразовым горячим питанием, обеспечение бесплатным питанием детей из многодетных и малообеспеченных семей, родительская плата за питание, качество питания.

По информации Министерства образования и науки Республики Татарстан, в 2018/2019 учебном году горячее питание в общеобразовательных организациях получают 400 631 человек (96,1 процента). Двухразовое горячее питание получают 175 510 человек (42 процента).

Двухразовым питанием обеспечены все школьники в Актанышском, Апастовском, Атнинском, Балтасинском Кайбицком, Кукморском, Сабинском, Сармановском и Спасском муниципальных районах.

Средняя стоимость одноразового питания в общеобразовательных организациях составляет 26 рублей 75 копеек. Средняя стоимость двухразового питания составляет 53 рубля 350 копеек.

В соответствии с Законом Республики Татарстан 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике

Татарстан» гражданам, имеющим детей до 18 лет, предоставляется мера социальной поддержки на обеспечение питанием обучающихся в общеобразовательных организациях в виде субсидии, размер которой в 2019 году составляет 7 рублей 40 копеек ежедневно на одного обучающегося.

В соответствии с федеральным законодательством органами местного самоуправления в Республике Татарстан на основании соответствующих нормативных правовых актов бесплатное питание предоставляется для отдельных категорий обучающихся (дети из многодетных и (или) малообеспеченных семей).

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, в республике проживает 34 622 многодетные семьи. В 33 175 многодетных семьях воспитываются 72 237 детей школьного возраста, из них охвачены льготным питанием 13 160 детей (18,2 процента).

Малообеспеченных семей в республике 31 271, в них проживает 52 176 детей школьного возраста, из них охвачены льготным питанием 29 088 детей (55,7 процента).

В целях формирования у детей ответственного отношения к своему здоровью, навыков рационального питания в Республике Татарстан с 2001 года реализуется Всероссийская образовательная программа «Разговор о правильном питании». В школы ежегодно выдается комплект рабочих тетрадей и методических пособий по модулям «Разговор о правильном питании», «Две недели в лагере здоровья», «Формула правильного питания». С 2016 года активно используется электронный конструктор учебно-методического комплекта программы на сайте www.prav-pit.ru. Большинство педагогов и воспитателей используют темы программы на уроках природоведения, естествознания, основ безопасности жизнедеятельности, а также включают во внеклассную работу. В целях увеличения количества детей, получающих горячее питание в школах, соблюдения режима питания в семье проводится соответствующая работа и среди родителей.

Для выявления удовлетворенности учащихся качеством горячего питания и определения наиболее приемлемой формы питания на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Татарстан размещены разделы: оценка качества школьного питания, оценка удовлетворенности качеством питания.

Для школьников городов Казань и Нижнекамск работает мобильное приложение «Поел и доволен», с помощью которого учащиеся могут оценить организацию питания в своих столовых. Мобильное приложение размещено в открытом доступе на платформах GooglePlay и AppStore, каждый школьник может скачать его бесплатно. В приложении размещается меню на текущую неделю. Предусмотрено, что школьники оценивают качество блюд столовой, составляют рейтинг, а Департамент продовольствия и социального питания

г. Казани может презентовать новинки и по результатам голосования включать их в школьное меню.

Кроме того, в приложение включен ежедневный опросник в формате «Школьный ревизор» с возможностью прикрепления фотографий и отзывов. Приложение позволяет контролировать не только качество блюд, но и санитарное состояние пищеблоков, пользователи могут присылать данные о текущем состоянии школьных столовых и посуды.

Школы городов Казань и Нижнекамск, Нижнекамского, Высокогорского и Тюлячинского муниципальных районов обеспечиваются питанием Департаментом продовольствия и социального питания г. Казани (далее – Департамент питания).

По информации Департамента питания, на предприятии организована система контроля качества готовой продукции, которая охватывает все этапы технологического процесса от закупки сырья до готового изделия, включая соблюдение технологии приготовления, хранения и доставки специализированным транспортом. Качество готовой продукции, соблюдение технологии приготовления на комбинате питания и в школьных пищеблоках, соответствие санитарным нормам контролируется специалистами производственного отдела и аккредитованной лаборатории. Ежедневно в лаборатории проводится более 600 анализов на качество продукции. Регулярно проводятся проверки учреждений образования. У местных производителей закупается молоко, мука и хлеб, овощи, которые поставляются непосредственно в учебные заведения. Все закупаемое сырье контролируется Государственной инспекцией по качеству сельскохозяйственных продуктов.

Технологический процесс приготовления блюд на комбинате питания проходит при строгом соблюдении санитарных норм и требований к организации питания учащихся. Применяемый по европейским стандартам технологический процесс приготовления блюд по системе Cook&Chill (включает этапы предварительной обработки сырья и приготовления полуфабрикатов, комплектации готовой продукции для каждой школы в соответствии с принятой заявкой, транспортировки до 7 часов утра готовой охлажденной продукции, мучных и кондитерских изделий, буфетной продукции в школьные столовые – раздаточные, регенерации (разогрева) охлажденной продукции в школьных пищеблоках) позволяет сохранить внешний вид и качество пищи, исключает нарушения санитарно-гигиенических правил, связанных с приготовлением пищи в условиях школьных столовых, уменьшить время приготовления пищи, сократить потери при тепловой обработке, обеспечить экономию затрат на электроэнергию, облегчить работу поваров.

Департамент питания оперативно реагирует на предложения и замечания в организации питания школьников, в том числе через мобильное приложение для школьников «Поел и доволен».

С целью популяризации вкусного и здорового питания Департаментом питания предлагаются новые проекты. Так, в январе – феврале 2019 года на встречах с руководством Департамента питания, экскурсиях по комбинату питания и лаборатории, дегустациях школьного меню приняли участие 50 директоров казанских школ. До конца учебного года планируется провести такие встречи со всеми руководителями общеобразовательных организаций.

За 2018 год Департаментом питания инвестировано в технологическое оборудование школьных столовых Казани 13,8 млн. рублей. Было закуплено 77 морозильных камер, 19 пароконвектоматов, индукционные плиты, 13 посудомоечных машин, кухонный инвентарь, посуда. Это позволило расширить ассортимент основных блюд, готовить быстро с максимальным сохранением полезных качеств продуктов. Кроме того, были проведены ремонтные и строительно-монтажные работы в школьных столовых на сумму 18,2 млн. рублей. В общей сложности в школы Казани Департаментом питания инвестировано более 36 млн. рублей, в школы г. Нижнекамска – 18,7 млн. рублей.

Вместе с тем Департаментом питания отмечается следующее. В настоящее время Департаментом питания обеспечивается питанием более 128 тысяч школьников г. Казани. Многие школы перегружены, и не во всех из них организованы перемены продолжительностью 20 минут (СанПиН п.7.2), поэтому в каждой школе требуется индивидуальный подход к организации питания. В связи с этим Департаментом питания совместно с Управлением образования г. Казани рассматриваются варианты введения гибкого графика перемен для предоставления горячего питания учащимся. Также рассматривается возможность перевода отдельных школьных пищеблоков на приготовление пищи по технологии Cook&Chill, при этом часть производственных площадей будет освобождена для обеденного зала, что позволит организовать дополнительные посадочные места.

Организация питания в общеобразовательных организациях республики и проверка его качества находятся на постоянном контроле Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан (далее – Управление), которым в 2018 году было проверено 570 общеобразовательных организаций (в 2017 году – 543). По нарушениям в организации питания было составлено 587 протоколов об административном правонарушении и вынесены постановления о наложении штрафов на общую сумму 3111,4 тыс. рублей (в 2017 году – 445 протоколов на общую сумму 2258,4 тыс. рублей).

Управлением при проведении контрольно-надзорных мероприятий и в

рамках производственного контроля были выявлены следующие нарушения: несоответствие нормам продовольственного сырья по физико-химическим показателям, превышение нормативных показателей на содержание нитратов в овощах, несоответствие готовых блюд по безопасности по микробиологическим показателям, несоответствие удельного веса готовых блюд гигиеническим требованиям по калорийности и химическому составу.

По информации Управления, в 2018 году в республике было зарегистрировано две вспышки кишечных инфекций с пищевым путем передачи, в которых пострадало 69 человек, в том числе 64 ребенка (МБОУ «Казанбашская основная общеобразовательная школа» Арского муниципального района, МБОУ «Актанышская средняя общеобразовательная школа № 2 с углубленным изучением отдельных предметов»). В связи с этим Управлением были организованы плановые и внеплановые проверки общеобразовательных организаций в муниципальных образованиях Республики Татарстан.

В ходе каждой проверки были установлены нарушения по организации питания. Это нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания (несоблюдение режима обработки яиц), ведение не по форме журналов бракеража готовой кулинарной продукции, бракеража пищевых продуктов и продовольственного сырья, отсутствие мерных емкостей для дозирования моющих и обеззараживающих средств, наличие столовой и кухонной посуды с дефектами, неисправность приборов измерения относительной влажности и температуры в складских помещениях, несоблюдение массы порций блюд в зависимости от возраста и физиологической потребности детей, отсутствие достаточного количества технологического и холодильного оборудования. Кроме того, в отдельных школах в пищеблоках не проводятся генеральные уборки помещений и оборудования, допускается использование разделочных досок с трещинами и механическими повреждениями. Также были выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации помещений пищеблоков (дефекты отделки стен и полов в части помещений школ), неисправность санитарно-технического оборудования, отсутствие необходимого количества моечного оборудования и др.

Управлением по итогам проверок и обследований школ, организаторов питания была подготовлена и направлена аналитическая информация Президенту Республики Татарстан Р.Н. Минниханову об основных нерешенных вопросах в части организации питания в образовательных организациях республики.

Совместно с прокуратурой Республики Татарстан Управлением были проведены внеплановые проверки соблюдения требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения при организации

школьного питания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, предоставляющими услуги по организации питания в общеобразовательных организациях по системе аутсорсинга и по другим основаниям. Было проверено 82 объекта (общеобразовательные организации и производственные базы организаторов питания), в том числе 17 юридических лиц, работающих по системе аутсорсинга. В 80 организациях было выявлено 547 нарушений санитарного законодательства в части организации питания.

Управлением проведена профилактическая работа по повышению уровня гигиенической грамотности сотрудников общеобразовательных школ. Обучающие семинары по организации безопасного питания были проведены во всех муниципальных образованиях республики. Общее количество обучающихся составило 3 235 человек (персонал пищеблоков, руководители школ, медицинские работники). Для отдельных муниципальных районов (Черемшанский, Нурлатский, Аксубаевский, Алькеевский, г. Нижнекамск, Советский, Приволжский и Московский районы г. Казани) были проведены повторные семинары в связи с неявкой сотрудников. В целях повышения эффективности профилактической работы запланировано проведение в 2019 году семинаров дважды в год: в августе (перед началом учебного года) и в мае (перед началом работы пришкольных лагерей).

С целью привлечения родительского сообщества к контролю за качеством питания и для оперативного решения проблемных вопросов по школьному питанию в социальной сети в «ВКонтакте» Управлением создано сообщество для консультирования родителей «Питание в школе» (https://vk.com/pitanie_school_rt.).

Депутаты Комитета по социальной политике по результатам посещения столовых и пищеблоков в образовательных организациях в отдельных муниципальных районах республики, Управление Роспотребнадзора по Республике Татарстан отмечают ряд проблем, в том числе:

- отсутствие необходимого количества посадочных мест в школьных столовых;
- нехватка времени для полноценного приема пищи (существующая система перемен не позволяет выделить достаточное время между уроками для приема пищи);
- недостаточная оснащенность школьных столовых современным производственным оборудованием;
- неуккомплектованность школьных столовых квалифицированными кадрами;
- ненадлежащее качество питьевой воды и воды для приготовления пищи;

- нехватка в общеобразовательных организациях квалифицированных медицинских работников, что связано, в том числе, с проблемой лицензирования медицинских кабинетов в школах, которую неоднократно отмечали депутаты Комитета по социальной политике. Работа медицинской сестры в общеобразовательной организации, особенно в сельской местности, осуществляется зачастую по совместительству с ее основным местом работы. В связи с этим обязанности медицинской сестры по контролю за питанием учащихся во время ее отсутствия выполняются иными лицами (директор, заведующий производством, повар). Вместе с тем СанПиН 2.4.5.2409-08 определены обязанности медицинского работника при организации питания в общеобразовательных организациях (проверка правильности закладки продуктов, витаминизации блюд, бракераж готовых блюд перед раздачей, медицинский осмотр работников пищеблока, ведение «Ведомости контроля за питанием», отбор суточных проб). Необходимо также отметить недостаточные знания указанных норм СанПиН медицинскими работниками в общеобразовательных организациях, ведение бракеражных журналов не соответствует установленной форме, не производится должная органолептическая оценка приготовленных блюд.

Кроме того, отмечены следующие нарушения: несоблюдение составленного двухнедельного меню (производится произвольная замена блюд), несоблюдение технологических карт при приготовлении пищи, тем самым нарушается технология приготовления, в отдельных школах не ведется учет поступления и расхода продуктов, не соблюдаются нормы вложения продуктов при приготовлении для разных возрастных групп. В отдельных общеобразовательных организациях работники столовых не оплачивают питание, стоимость питания педагогических работников меньше стоимости затрат на приобретенные продукты (например, манты, копченая колбаса).

Исходя из вышеизложенного Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информации Министерства образования и науки Республики Татарстан, Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан.

2. Депутатам Государственного Совета Республики Татарстан продолжить работу по изучению вопроса состояния организации питания учащихся в общеобразовательных организациях Республики Татарстан.

3. Рекомендовать Министерству образования и науки Республики Татарстан:

3.1. В целях улучшения качества питания учащихся рассмотреть возможность внедрения во всех общеобразовательных организациях

республики мобильного приложения по аналогии с приложением «Поел и доволен».

3.2. Совместно с Министерством здравоохранения Республики Татарстан и главами муниципальных районов Республики Татарстан активизировать работу по лицензированию медицинских кабинетов в общеобразовательных организациях.

4. Рекомендовать Управлению Роспотребнадзора по Республике Татарстан:

4.1. Продолжить контроль за организацией и качеством питания учащихся в общеобразовательных организациях.

4.2. Усилить контроль за ведением по нормам СанПиН бракеражных журналов, соблюдением технологических карт при приготовлении пищи в столовых и пищеблоках общеобразовательных организаций.

4.3. Активизировать работу по обучению медицинских работников общеобразовательных организаций санитарно-гигиеническим знаниям, в том числе нормам СанПиН.

5. Предложить главам муниципальных районов и городских округов обеспечить контроль за организацией и качеством предоставляемого в общеобразовательных организациях двухразового горячего питания, качеством питьевой воды и воды для приготовления пищи, укомплектованностью недостающими специалистами пищеблоков в образовательных организациях.

6. Информацию об исполнении рекомендаций настоящего постановления направить в Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике до 1 июня 2019 года.

7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на председателя Комитета С.М. Захарову.

Председатель Комитета

С.М. Захарова