

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по социальной политике

Об итогах мониторинга Закона Республики Татарстан
«О регулировании отдельных вопросов в сфере
охраны здоровья граждан в Республике Татарстан» в
части организации оказания населению в Республике
Татарстан первичной медико-санитарной помощи

Мониторинг Закона Республики Татарстан от 22 декабря 2012 года № 87-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Республике Татарстан» (далее – Закон) проводился на основании Закона Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан» в соответствии с Примерным планом работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике на 2019 год, утвержденным постановлением Комитета от 11 декабря 2018 года № 68.

В целях оценки эффективности реализации Закона и выработки мер по ее повышению проанализированы данные наблюдений за реализацией Закона в части организации оказания населению в Республике Татарстан первичной медико-санитарной помощи с учетом законодательства в сфере охраны здоровья и информации Министерства здравоохранения Республики Татарстан и Министерства финансов Республики Татарстан.

Закон принят Государственным Советом Республики Татарстан 22 декабря 2012 года, подписан Президентом Республики Татарстан 22 декабря 2012 года, опубликован в газетах «Ватаным Татарстан» от 27 декабря 2012 года № 256, «Республика Татарстан» от 31 декабря 2012 года № 260, в Ведомостях Государственного Совета Татарстана № 12 (I часть) 2012 года. Закон вступил в силу с 27 января 2013 года (часть 5 статьи 32 вступила в силу с 27 декабря 2012 года; пункт 13 части 1, часть 2 статьи 4, пункты 14 – 16 статьи 5, глава 6 Закона вступили в силу с 20 января 2013 года, положения пункта 12 части 1 статьи 4, пункта 11 статьи 5 Закона применялись до 1 января 2015 года).

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) в Законе определены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в сфере

охраны здоровья, регулируются вопросы организации охраны здоровья, оказания медицинской помощи, медицинского страхования неработающего населения Республики Татарстан, занятия народной медициной, а также предусмотрены положения о правах отдельных категорий граждан в сфере охраны здоровья, в том числе несовершеннолетних детей, беременных женщин и матерей.

Принято 16 законов Республики Татарстан по внесению изменений в данный Закон (13 из них связаны с приведением Закона в соответствие с федеральным законодательством, два – об определении единственного поставщика для обеспечения лекарственными и иными средствами медицинских организаций, граждан, а также ремонта и технического обслуживания медицинской техники, один – о передаче полномочий по оказанию в специализированных учреждениях услуг лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающимся в оказании медицинской помощи, органам местного самоуправления отдельных муниципальных образований).

В целях реализации Закона в части организации оказания населению в Республике Татарстан первичной медико-санитарной помощи сформирована необходимая подзаконная нормативная правовая база, принято более 100 нормативных правовых актов, в том числе приказы Министерством здравоохранения Республики Татарстан, регламентирующие оказание медицинской помощи по различным профилям и заболеваниям. Закон Республики Татарстан и подзаконные нормативные правовые акты, принятые в рамках его реализации, в судебном порядке не оспаривались. Акты прокурорского реагирования в Государственный Совет Республики Татарстан и исполнительные органы государственной власти не поступали.

Общий объем финансирования на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан, в том числе на оказание первичной медико-санитарной помощи, в 2013 году составил 36 430,50 млн. рублей, в 2014 – 42 226,80 млн. рублей, в 2015 – 45 728 млн. рублей, в 2016 – 43 534,24 млн. рублей, в 2017 – 44 838,26 млн. рублей. В 2018 году общий объем расходов консолидированного бюджета Республики Татарстан и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан по разделу «Здравоохранение» составил 65 495, 539 млн. рублей.

Указанные средства были направлены, в том числе на оплату медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями, реализацию централизованных мероприятий в области здравоохранения, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт медицинских организаций здравоохранения, заработную плату медицинских работников.

По итогам проведенного анализа данных наблюдения за реализацией Закона Республики Татарстан Комитет отмечает актуальность Закона, соответствие его действующему законодательству, реальность исполнения его норм. Вместе с тем депутаты Комитета отмечают, что недостаточное финансирование отдельных направлений в сфере охраны здоровья, в том числе лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан, негативным образом сказывается на доступности и качестве оказания медицинской помощи.

Так, в соответствии с Федеральным законом № 323-ФЗ полномочия по лекарственному обеспечению граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, закреплены за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Однако практика реализации указанных полномочий показала, что субъекты Российской Федерации не могут самостоятельно справиться с такой колоссальной финансовой нагрузкой. Стоимость лечения в Республике Татарстан одного пациента по отдельным видам заболевания достигает 45 млн.рублей в год.

По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, на 1 января 2019 года в Республике Татарстан в регистр пациентов с орфанными заболеваниями включено 513 человек, в том числе 219 детей. Ориентировочная потребность на 2019 год на льготное лекарственное обеспечение данной категории граждан составляет более 1 млрд. рублей.

Кроме того, для обеспечения региональных льготников в полном объеме жизненно важными необходимыми лекарственными препаратами в амбулаторных условиях дополнительно необходимы финансовые средства на сумму 2,4 млрд. рублей.

Комитетом Государственного Совета по социальной политике неоднократно поднимался вопрос о необходимости увеличения финансирования лекарственного обеспечения льготных категорий граждан. Правительством Республики Татарстан, Министерством здравоохранения республики были направлены обращения в федеральные органы государственной власти о необходимости решения вопроса по обеспечению указанной категории граждан дорогостоящими лекарственными препаратами на условиях софинансирования из федерального бюджета или путем централизации закупок лекарственных средств на федеральном уровне за счет средств федерального бюджета. Вместе с тем указанные вопросы на федеральном уровне остаются нерешенными.

Ежегодно Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу проводится социологический опрос «Об удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг в Республике Татарстан», по результатам которого удовлетворенность медицинским обслуживанием в 2018 году составила 73,9 процента от числа опрошенных (в

2017 году – 75,5 процента, в 2016 – 75,1 процента, в 2015 – 74,2 процента, в 2014 – 67,6 процента, в 2013 – 64,1 процента, в 2012 – 60,4 процента).

По информации Министерства здравоохранения Республики Татарстан, рост показателя удовлетворенности медицинским обслуживанием граждан в республике связан с укреплением материально-технической базы медицинских организаций и улучшением отношения медицинского персонала к пациентам. Вместе с тем увеличивается количество респондентов, отмечающих проблему удаленного расположения медицинских организаций, а также отсутствие общественного транспорта, обеспечивающего проезд до медицинского учреждения. Часть респондентов отметила увеличение доли платных услуг в сфере здравоохранения, очередности на прием к врачу, а также отсутствие необходимого оборудования. Кроме того, сохраняется актуальность проблемы дефицита медицинских кадров, в том числе врачей - «узких специалистов».

С учетом изложенного Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информации Министерства здравоохранения Республики Татарстан и Министерства финансов Республики Татарстан принять к сведению.

2. Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике продолжить контроль за реализацией Закона Республики Татарстан от 22 декабря 2012 года № 87-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Республике Татарстан».

3. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан рассмотреть возможность увеличения финансирования лекарственного обеспечения граждан с орфанными заболеваниями и региональных льготников.

4. Рекомендовать Министерству здравоохранения Республики Татарстан:

4.1. В целях повышения доступности и качества оказания медицинской помощи жителям отдаленных населенных пунктов продолжить работу по организации проведения диспансеризации и профосмотров сельского населения с помощью мобильных медицинских комплексов.

4.2. Продолжить работу по обеспечению медицинских организаций квалифицированными кадрами.

4.3. Провести анализ порядка записи к врачам - «узким специалистам» и принять меры по сокращению очередности.

Председатель Комитета

С.М. Захарова