

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по бюджету, налогам и финансам

Об отчете о работе Счетной палаты
Республики Татарстан в 2018 году

Рассмотрев и обсудив отчет о работе Счетной палаты Республики Татарстан в 2018 году, Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Отчет о работе Счетной палаты Республики Татарстан в 2018 году принять к сведению.

2. Рекомендовать Президиуму Государственного Совета Республики Татарстан включить данный вопрос в повестку дня заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

Председатель комитета

Л.А. Якунин

Постановление
Государственного Совета Республики Татарстан

Об отчете о работе Счетной палаты
Республики Татарстан в 2018 году

Заслушав отчет о работе Счетной палаты Республики Татарстан в 2018 году, Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Отчет о работе Счетной палаты Республики Татарстан в 2018 году принять к сведению.

2. Рекомендовать Счетной палате Республики Татарстан:

продолжить работу по дальнейшему развитию системы внешнего государственного финансового контроля за бюджетным процессом в Республике Татарстан, управлением и распоряжением государственной собственностью;

продолжить работу по проведению аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан;

обеспечить контроль за расходованием бюджетных ассигнований предусмотренных в бюджете Республики Татарстан на реализацию мероприятий национальных проектов;

продолжить работу по проведению финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Республики Татарстан и изменений в них, по контролю за расходованием бюджетных ассигнований, выделяемых на реализацию программных мероприятий.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан



От _____ № _____

на № _____

Председателю
Государственного Совета
Республики Татарстан

Ф.Х. Мухаметшину

Об Отчете Счетной палаты
Республики Татарстан

Уважаемый Фарид Хайруллович!

В соответствии со статьей 33 Закона Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан» от 7 июня 2004 года № 37-ЗРТ представляем Вам Отчет о работе Счетной палаты Республики Татарстан в 2018 году.

Приложение: на 53 листах.

Председатель

А.И. Демидов



Счетная палата Республики Татарстан

ОТЧЕТ

о работе Счетной палаты Республики Татарстан в 2018 году

Казань – 2019 год

Содержание

Экспертно-аналитическая деятельность.....	3
Контрольно-ревизионная деятельность.....	17
Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, Европейской организацией региональных органов внешнего финансового контроля.....	42
Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Татарстан, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации.....	47
Взаимодействие с органами государственной власти и правоохранительными органами Республики Татарстан	49
Гласность в работе.....	52

**Отчет
о работе Счетной палаты Республики Татарстан
в 2018 году**

Отчет о работе Счетной палаты Республики Татарстан (далее – Счетная палата) подготовлен в соответствии со статьей 33 Закона Республики Татарстан от 7 июня 2004 г. № 37-ЗРТ «О Счетной палате Республики Татарстан».

В Отчете представлены результаты деятельности Счетной палаты в 2018 году по выполнению установленных законодательством задач и полномочий.

Экспертно-аналитическая деятельность

В 2018 году в рамках контроля за формированием и исполнением бюджета Республики Татарстан и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан (далее – Территориальный фонд ОМС Республики Татарстан) проведены:

- **экспертизы проектов законов Республики Татарстан** (по итогам подготовлено 24 заключения);

- **экспертиза проекта государственной программы Республики Татарстан «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Татарстан соотечественников, проживающих за рубежом, на 2019-2021 годы»;**

- **внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан и внешние проверки бюджетной отчетности** главных администраторов бюджетных средств за 2017 год (39 заключений);

- проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан за 2017 год;

- мониторинги исполнения бюджета Республики Татарстан, Территориального фонда ОМС Республики Татарстан в 1 квартале, 1 полугодии и за 9 месяцев 2018 года (6 заключений).

На основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статей 47.1, 64 Бюджетного кодекса Республики Татарстан в отчетном году проведена экспертиза проекта закона **«О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**.

В заключении Счетной палаты отмечено, что проект бюджета сформирован с учетом установленных бюджетным законодательством ограничений в части размера резервного фонда Кабинета Министров республики, дефицита бюджета, государственного долга и расходов на его обслуживание.

Проект бюджета республики на 2019-2021 годы сбалансирован. Основным источником финансирования дефицита являются остатки средств на счетах по учету средств бюджетов, что создает условия для финансовой устойчивости бюджета республики.

Принятый за основу при разработке проекта бюджета республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов прогноз основных макроэкономических показателей составлен с учетом «базового» варианта сценарных условий развития экономики Российской Федерации. По составу и содержанию прогноз социально-экономического развития на 2019-2021 годы

соответствует требованиям законодательства о стратегическом планировании.

Счетной палатой в целях обеспечения согласованности документов стратегического планирования предложено уточнить индикаторы Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года, а также показатели Долгосрочного прогноза социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года и государственных программ республики, исходя из складывающейся экономической ситуации и задач, установленных в Указе Президента России «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В заключении отмечено, что прогноз поступлений доходов в бюджет Республики Татарстан на 2019-2021 годы разработан на основе действующего на дату внесения проекта бюджета республики законодательства. Планируемые на федеральном уровне с 2019 года изменения налогового и бюджетного законодательства затрагивают вопросы доходов субъектов Российской Федерации. Основное изменение касается нормативов зачисления акцизов на крепкий алкоголь. В данных условиях после принятия федеральных актов может возникнуть необходимость корректировки параметров бюджета Республики Татарстан, представленных для утверждения в первом чтении.

Проект бюджета республики представлен до внесения проекта федерального бюджета в Государственную Думу Российской Федерации. В этой связи в Законопроекте по ряду трансфертов показатели на 2019 год не соответствуют объемам, предусмотренным для республики в проекте федерального бюджета.

В расходной части бюджета республики социально значимые расходы составляют 72% от общего объема расходов на 2019 год.

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств республики на 2019 год определены с учетом действующих нормативных правовых актов и прогнозируемого уровня инфляции.

Программная часть бюджета на 2019 год составляет 88,8% от общего объема расходов бюджета и включает ассигнования на реализацию 29 государственных программ республики.

По отдельным государственным программам отмечены расхождения в объемах финансирования, предусмотренных в проекте бюджета и в утвержденных государственных программах Республики Татарстан.

В проекте бюджета на 2019 год и в плановом периоде за счет субсидии из федерального бюджета предусматриваются расходы на закупку спортивно-технологического оборудования для создания спортивной инфраструктуры. В заключении Счетной палаты отмечено, что включение в расходную часть ассигнований на указанные цели за счет средств бюджета республики создаст основу для получения средств из федерального бюджета.

В соответствии с положениями статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 47.1 Бюджетного кодекса Республики Татарстан в отчетном году проведена экспертиза проекта закона Республики Татарстан **«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**.

В заключении отмечено, что Законопроект сформирован с учетом требований бюджетного законодательства. Проект бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан сбалансирован – объем доходов и поступлений из источников финансирования дефицита соответствует объему планируемых расходов. Учитывая, что источником финансирования дефицита определены остатки средств на счетах бюджета, сбалансированность бюджета Территориального фонда ОМС будет зависеть от исполнения бюджета 2018 года.

Счетной палатой установлено несоответствие в Законопроекте отдельных кодов доходов бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан бюджетной классификации Российской Федерации, применяемой с 2019 года. Соответствующие изменения внесены поправками ко второму чтению законопроекта в Государственном Совете Республики Татарстан.

В отчетном периоде проведены экспертизы 4 проектов законов «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и 2 проектов законов «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Вносимыми изменениями показатели по доходам корректировались с учетом фактических поступлений, с соответствующим отражением в расходной части.

При корректировках показателей бюджета республики установленные бюджетным законодательством ограничения и требования соблюдены.

В 2018 году Счетной палатой проведены экспертизы:

1. 14 проектов законов Республики Татарстан, затрагивающих вопросы бюджетного и налогового законодательства. В ходе экспертиз рассмотрены вопросы влияния положений законопроектов, в случае их принятия в предложенной редакции, на объем поступлений в бюджет Республики Татарстан, сбалансированность бюджета республики, а также соответствия законопроектов требованиям бюджетного законодательства.

Заключения на законопроекты, поступившие в Счетную палату на экспертизу, представлены в Государственный Совет Республики Татарстан в установленные сроки и рассмотрены на заседаниях профильных комитетов.

Проведены экспертизы проектов законов Республики Татарстан:

- «О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по осуществлению государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов»;

- «Об установлении на 2019 год регионального коэффициента, отражающего особенности рынка труда в Республике Татарстан»;

- «О налоге на имущество организаций» (три законопроекта);

- «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Республики Татарстан» (три законопроекта);

- «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Татарстан «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Республики Татарстан»;

- «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Татарстан из федерального бюджета бюджетных кредитов»;

- «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «Об установлении дифференцированных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»;

- «О признании утратившим силу подпункта 1 пункта 4 статьи 6 Закона Республики Татарстан «О транспортном налоге».

Также в отчетном году проведена экспертиза проектов законов Республики Татарстан «Об утверждении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных организациях и профессиональных

образовательных организациях Республики Татарстан на 2019 год» и «Об утверждении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Республике Татарстан на 2019 год», принимаемых в рамках исполнения норм Закона Республики Татарстан «Об образовании».

По итогам экспертизы в Кабинет Министров Республики Татарстан направлено письмо с предложением утвердить порядок расчета нормативных затрат для профессиональных образовательных организаций, осуществляющих деятельность в сфере общего образования. Правительством республики предложение Счетной палаты учтено, внесены соответствующие изменения в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 08.08.2017 № 566 «О нормативном финансировании общеобразовательных организаций Республики Татарстан».

2. Проектов законов Республики Татарстан «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2017 год» и «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 2017 год».

По итогам экспертизы подтверждено соответствие показателей проектов законов показателям годовых отчетов об исполнении бюджета Республики Татарстан и бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан, прошедших внешнюю проверку Счетной палатой. По составу и содержанию проекты законов и приложения к ним

сформированы с соблюдением установленных бюджетным законодательством требований.

3. Проекта государственной программы Республики Татарстан **«Оказание содействия добровольному переселению в Республику Татарстан соотечественников, проживающих за рубежом, на 2019-2021 годы».**

В заключении Счетной палаты отмечено, что в проекте программы содержится обоснование потребности в финансировании в предлагаемых объемах из бюджета, при этом отсутствует информация о возможности или невозможности привлечения внебюджетных средств и средств бюджетов муниципальных образований для реализации программных мероприятий.

Заключение по результатам экспертизы проекта государственной программы направлено в Кабинет Министров Республики Татарстан.

В соответствии с законодательно закрепленными задачами и полномочиями, возложенными на Счетную палату, в отчетном году проведены мониторинги и подготовлены соответствующие заключения **об исполнении бюджета Республики Татарстан и бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан в 1 квартале, в 1 полугодии и за 9 месяцев 2018 года.**

В заключениях об исполнении бюджета Республики Татарстан и бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан отражены результаты анализа поступлений налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных целевых средств, исполнения расходных обязательств, объемов

средств, привлеченных из источников финансирования дефицита бюджетов, динамики основных показателей исполнения бюджетов в сравнении с аналогичными показателями предыдущего года, а также исполнения текстовых статей законов о бюджете.

По итогам контроля за текущим исполнением бюджета Республики Татарстан предложено уточнить показатель расходов на исполнение нормативных публичных обязательств Республики Татарстан, установленный статьей 8 Закона о бюджете на 2018 год, с учетом фактического исполнения.

По итогам мониторинга исполнения бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан отмечена необходимость внесения изменений в Закон о бюджете Фонда на 2018 год в целях соблюдения установленного порядка отражения бюджетных ассигнований на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации.

Предложения Счетной палаты учтены при внесении изменений в соответствующие законы о бюджете.

Заключения об исполнении бюджета Республики Татарстан и бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан ежеквартально представлялись в Государственный Совет Республики Татарстан.

Реализуя положения статей 149, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статей 97.3, 97.6 Бюджетного кодекса Республики Татарстан, в отчетном году проведены **внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета Республики**

Татарстан за 2017 год и проверка Отчета об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан за 2017 год.

Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2017 год и представляемые одновременно с ним документы направлены Кабинетом Министров Республики Татарстан для проведения внешней проверки в Счетную палату Республики Татарстан в срок и в соответствии с перечнем, установленными статьей 97.4 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

В соответствии с бюджетным законодательством внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2017 год включала проверку годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов составлена с учетом требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, и сформирована по кодам бюджетной классификации, установленным на 2017 год.

Показатели Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2017 год по объему доходов, расходов и источникам финансирования дефицита бюджета согласуются со сводными показателями годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и показателями

сводной бюджетной росписи бюджета Республики Татарстан по состоянию на 01.01.2018 года.

В 2017 году доходы бюджета республики составили 244 267,7 млн. рублей, расходы – 231 088,5 млн. рублей, профицит бюджета – 13 179,2 млн. рублей.

Основания и причины отклонения показателей Отчета об исполнении бюджета за 2017 год от законодательно утвержденных назначений соответствуют перечню, установленному бюджетным законодательством.

Утвержденные показатели по налоговым доходам исполнены с ростом на 3,3%, неналоговым доходам – на 1,9%, безвозмездным поступлениям – на 6,4%.

Программные расходы составили 222 131,3 млн. рублей или 98,7% от утвержденных назначений.

Ниже утвержденных назначений исполнены расходы на реализацию 18 государственных программ, что в основном связано с экономией средств по результатам конкурсных процедур при размещении государственного заказа, поздним заключением государственных контрактов на проведение работ. Согласно подходу, установленному Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Татарстан и ведомственных целевых программ, 3 государственные программы (0,01% от общего объема программных расходов) в 2017 году реализованы с неудовлетворительным уровнем эффективности.

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств составили 16 116,2 млн. рублей. Кредиторская задолженность по публичным нормативным обязательствам республики на конец 2017 года отсутствует.

В 2017 году отмечается положительная динамика по снижению объемов дебиторской и кредиторской задолженности. На конец года дебиторская задолженность составила 15 335,4 млн. рублей, кредиторская – 247,4 млн. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность по отчетности главных администраторов бюджетных средств отсутствует. Расходные обязательства принимались главными распорядителями бюджетных средств в пределах доведенных лимитов.

При исполнении бюджета республики в 2017 году обеспечено соблюдение установленных бюджетным законодательством ограничений по размеру резервного фонда Кабинета Министров республики, дефицита бюджета, государственного долга и расходов на его обслуживание.

По итогам проверки **Отчета об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан за 2017 год** подтверждены показатели, отраженные в отчете, по доходам в сумме 41 378,6 млн. рублей, расходам – 41 505,7 млн. рублей, дефицит бюджета – 127,1 млн. рублей.

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2017 год представлено в Государственный Совет Республики Татарстан, Президенту Республики Татарстан, в Кабинет Министров Республики Татарстан, заключение на Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС Республики Татарстан за 2017 год – в Государственный Совет Республики Татарстан.

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности

контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» деятельность Счетной палаты осуществляется на основании стандартов внешнего государственного финансового контроля.

В отчетном году была продолжена работа по актуализации действующих стандартов.

В целях определения единых подходов при взаимодействии с муниципальными контрольно-счетными органами при осуществлении внешнего финансового контроля был разработан Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Татарстан».

При разработке Стандарта учтены нормативная правовая база, опыт работы по данному направлению Счетной палаты Республики Татарстан, положения Типового стандарта внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Порядок проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» (одобрен решением Президиума Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации) и стандарта «Проведение Счетной палатой Российской Федерации совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами Российской Федерации».

Контрольно-ревизионная деятельность

В 2018 году контрольные мероприятия по отдельным вопросам исполнения бюджета Республики Татарстан проведены Счетной палатой в ряде министерств, ведомств, учреждений и организаций Республики Татарстан, а также в 11 муниципальных районах.

По поручению Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова проведен ряд контрольных мероприятий: проверка обоснованности расчета потребности в средствах бюджета Республики Татарстан, необходимых для комплектования книжных фондов республиканских и муниципальных библиотек в 2017 году; проверка эффективности организации деятельности объектов инфраструктуры поддержки и освоения производства новых видов продукции и технологий (Технопарк в сфере высоких технологий «Технополис «Химград», Инновационно-производственный Технопарк «Идея», Камский индустриальный парк «Мастер», Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк»).

По итогам проверки в Технопарке в сфере высоких технологий «ИТ-парк» постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.08.2018 №721 внесены изменения в Стандарт качества государственной услуги «Бизнесинкубирование субъектов малого предпринимательства в сфере информационных технологий», утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.05.2014 №352.

По поручению Государственного Совета Республики Татарстан проведен аудит эффективности расходования бюджетных средств по вопросам, связанным с реабилитацией инвалидов и детей-инвалидов, а также проверка использования

средств бюджета республики на создание и благоустройство парков и скверов в муниципальных образованиях Республики Татарстан.

Совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики инспекторы Счетной палаты (в составе экспертной группы) принимали участие в проведении комплексных мероприятий по оказанию практической помощи в реализации антикоррупционных мер в учреждениях, подведомственных Министерству культуры республики (ГБУ «Татарский государственный академический театр имени Г.Камала», ГБУК «Казанский академический русский большой драматический театр им. В.И. Качалова», Татарская государственная Филармония им. Г.Тукая, Большой концертный зал им. С. Сайдашева, Татарский государственный театр драмы и комедии им. К. Тинчурина, Буинский государственный драматический театр, Атнинский государственный драматический театр им. Г.Тукая); в ГБУ «Центр перспективных экономических исследований Академии наук Республики Татарстан, а также в Бугульминском, Елабужском и Новошешминском муниципальных районах.

По обращению Казанской межрайонной природоохранной прокуратуры проведена проверка использования денежных средств на проведение мероприятий по обеспечению безопасности и охраны гидротехнических сооружений (Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан).

По обращению Татарской транспортной прокуратуры проведена проверка исполнения бюджетного законодательства, в том числе освоения субсидий, межбюджетных трансфертов,

иных ассигнований, выделенных на развитие морского и внутреннего водного транспорта.

Счетная палата в составе экспертной группы Антитеррористической комиссии в Республике Татарстан приняла участие в проверке антитеррористических комиссий в Алькеевском, Зеленодольском, Лаишевском и Сабинском муниципальных районах.

По результатам проведенных контрольных мероприятий **выявлено нарушений на общую сумму 3 420,6 млн. рублей**, в том числе: по средствам бюджета Республики Татарстан – 1 974,7 млн. рублей, бюджетов муниципальных образований – 1 207,2 млн. рублей, по средствам софинансирования – 97 млн. рублей, прочие средства – 141,7 млн. рублей.

При проведении комплексных и тематических проверок выявлены следующие нарушения:

- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 2 367,0 млн. рублей;

- нарушения бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности – 776,7 млн. рублей;

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 127,9 млн. рублей;

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 99,2 млн. рублей;

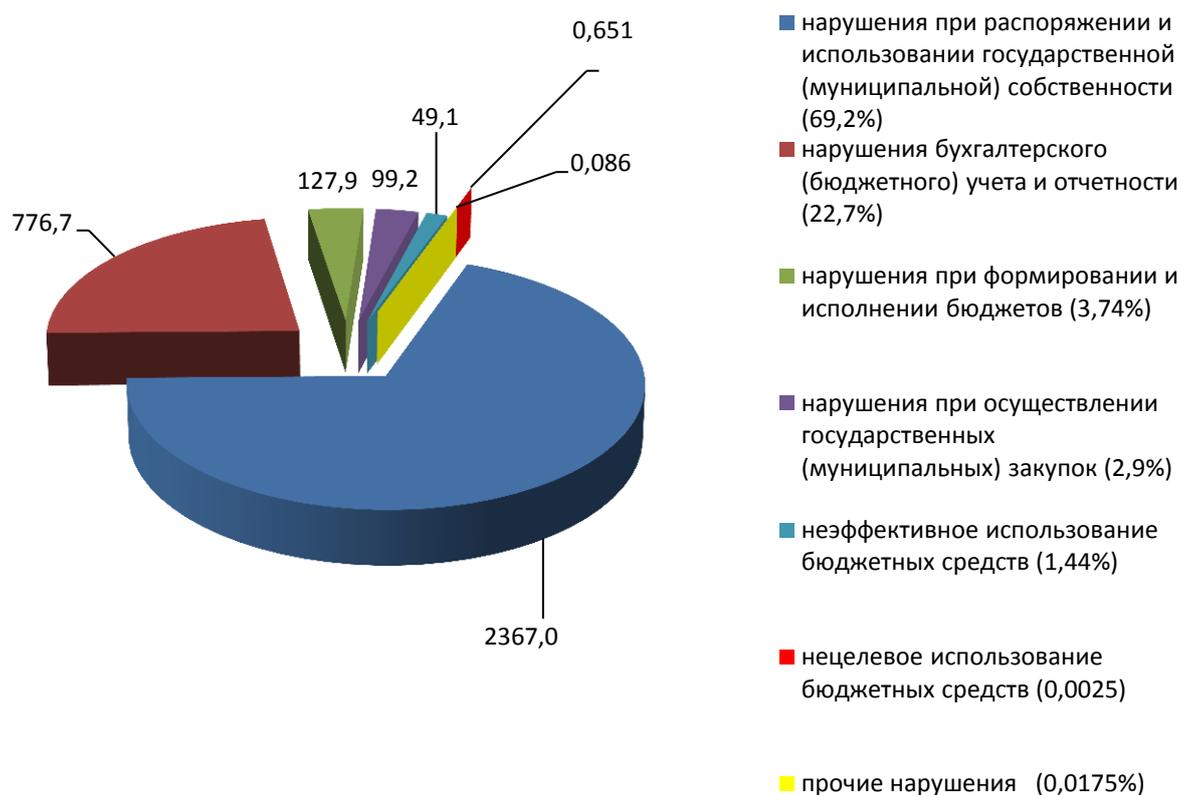
- неэффективное использование бюджетных средств – 49,1 млн. рублей;

- нецелевое использование бюджетных средств – 0,086 млн. рублей;

- прочие нарушения (непредставление отчетности получателями субсидий, иные нарушения бюджетного законодательства) – 0,651 млн. рублей.

Структура
финансовых нарушений, выявленных Счетной палатой
Республики Татарстан по итогам контрольных
мероприятий за 2018 год

млн. рублей



Наиболее значительные суммы выявленных нарушений связаны с использованием, регистрацией, учетом и распоряжением государственным и муниципальным имуществом, порядком ведения бухгалтерского учета и составления отчетности, формированием и исполнением бюджетов.

В течение года результаты отдельных проверок рассматривались на заседаниях профильных комитетов Государственного Совета Республики Татарстан.



В феврале 2018 года на заседании Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике депутаты заслушали и обсудили отчет Счетной палаты о **результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2015-2017 годах на обеспечение медицинских учреждений и отдельных категорий граждан лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, проведенной в 2017 году по поручению Парламента республики.**

В 2017 году количество лиц, имеющих право на безвозмездное обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, снизилось на 17 563, что обусловлено актуализацией регионального регистра. Общая численность лиц, имеющих право на безвозмездное обеспечение лекарственными средствами, составила 324 448 человек. В 2015-2016 годах ГУП «Таттехмедфарм» поставлено лекарственных препаратов сверх объемов, предусмотренных контрактами, заключенными с Министерством здравоохранения Республики Татарстан, на сумму 53 млн. рублей. Таким образом, имелись риски образования сверхлимитных обязательств, приводящих к увеличению кредиторской задолженности министерства.

Кроме того, предприятием для нужд медицинских учреждений республики в отдельных случаях осуществлялась закупка лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения с незначительными остаточными сроками годности их использования. При этом часть приобретенных препаратов на

сумму 21 млн. рублей не была реализована и списана по истечении срока их годности. Комитет рекомендовал Министерству здравоохранения Республики Татарстан совместно с ГУП «Таттехмедфарм» производить закупки лекарственных средств и изделий медицинского назначения на контрактной основе в соответствии с федеральным законодательством, проводить анализ цен у поставщиков на идентичную продукцию, с целью уменьшения количества остатков лекарств и изделий медицинского назначения производить их закупку с учетом востребованности.



В ноябре 2018 года на заседании Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку был заслушан отчет о результатах **проверки использования средств бюджета Республики Татарстан на осуществление отдельных государственных полномочий по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, проведенной Счетной палатой.**

В ходе проверки выявлено нецелевое использование средств бюджета Республики Татарстан на сумму 85,9 тыс. рублей. По выявленным фактам составлены административные протоколы в отношении учреждений, допустивших нецелевое использование бюджетных средств, а также их руководителей и главных бухгалтеров. По результатам проверки в Министерство финансов республики направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения по фактам нецелевого использования средств бюджета Республики Татарстан.



В декабре 2018 года на заседании Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам рассмотрены итоги **проверки использования средств бюджета Республики**

Татарстан на создание и благоустройство парков и скверов в республике. Контрольное мероприятие проведено по поручению Парламента, совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований. На реализацию мероприятий по созданию и благоустройству парков и скверов в 2016-2018 годы предусмотрено 6 600,3 млн. рублей, в том числе: средства бюджета Республики Татарстан – 4 855,5 млн. рублей, федерального бюджета – 1 744,8 млн. рублей. За три года благоустроено 169 общественных пространств, в том числе проведен капитальный ремонт 52 объектов, реконструировано 18, построено 99 новых парков и скверов. Выявленные отдельные нарушения в части ведения бухгалтерского учета и документального оформления выполненных работ были устранены. Отмеченные технические недостатки выполненных работ устраняются в рамках гарантийных обязательств.

В 2018 году Счетной палатой Республики Татарстан **проведено 55 контрольно-ревизионных мероприятий** с охватом 492 объектов, в том числе аудит эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Академии наук Республики Татарстан на проведение фундаментальных научных исследований, и аудит эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на обеспечение деятельности

организаций, предоставляющих услуги по реабилитации инвалидов и детей-инвалидов.

В ходе аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года Академии наук республики на проведение фундаментальных научных исследований, проведен анализ ежегодных Государственных заданий Академии наук на 2014-2017 годы, который показал необходимость актуализации Перечня приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Республике Татарстан (утвержден распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 08.11.2012 №2006-р), являющегося основой для формирования годовых планов работы Академии наук.

С учетом рекомендаций, данных в ходе аудита Счетной палатой, на заседании Совета при Президенте Республики Татарстан по образованию и науке были внесены соответствующие изменения и дополнения. Распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.11.2017 №2957-р утвержден актуализированный Перечень приоритетных направлений развития науки, технологий и техники Республики Татарстан.

В ходе аудита отмечено отсутствие разработанных нормативов, позволяющих определять стоимость отдельных работ, выполняемых Академией наук Республики Татарстан.

Выявлены также отдельные нарушения, допущенные Академией наук Республики Татарстан при использовании средств республиканского бюджета, государственного имущества, а также при исполнении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

В результате необоснованного включения суммы НДС в стоимость договоров по изготовлению макета книги и проведению археологического конгресса Академией излишне затрачены денежные средства в размере 1,1 млн. рублей.

В 2014 году Академией затрачено 0,9 млн. рублей на оплату выполненных Приволжским федеральным университетом работ по актуализации действующей Программы развития топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан, которые в дальнейшем использованы не были.

Нарушения и недостатки в сфере управления и распоряжения государственной собственностью составили 4,5 млн. рублей. Центром исламоведческих исследований в проверяемом периоде не использовалась видеоконференц-система стоимостью 0,2 млн. рублей. На складе Академии имелись остатки невостребованной научной литературы на сумму 0,1 млн. рублей, выпущенной в предыдущие годы.

Институтом археологии им. А.Х. Халикова не принимались меры по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого здания жилого дома в г. Болгар балансовой стоимостью 0,7 млн. рублей.

Институтом археологии им. А.Х. Халикова и Институтом языка, литературы и искусства им. Г.Ибрагимова не приняты меры по введению в эксплуатацию либо своевременному списанию четырех единиц неиспользуемого автотранспорта на общую сумму 1,6 млн. рублей.

Допущены отдельные нарушения при осуществлении государственных закупок. Так, ООО «ПК «Астер» и ООО «ПК «Издат-Принт» нарушены условия двух договоров общей стоимостью 2,5 млн. рублей на издание книг «Исторический атлас Республики Татарстан» и «Город Болгар и изучение татарской культуры в Татарстане и Крыму». Срок изготовления

книг, согласно условиям заключенных договоров, - 2016 год, фактически книги поставлены в ходе проверки.

Также ООО «Легенда-фильм» осуществлено изготовление видеороликов стоимостью 0,39 млн. рублей с нарушением условий договора в части объемов выполненных работ (занижен объем видео-материала).

Отчет о результатах аудита эффективности направлен в Кабинет Министров Республики Татарстан.

Счетной палатой Республики Татарстан также проведен **аудит эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2015-2017 годы и истекшем периоде 2018 года на обеспечение деятельности организаций, предоставляющих услуги по реабилитации инвалидов и детей-инвалидов.** В Республике Татарстан создана сеть государственных реабилитационных учреждений, включающая (по состоянию на 01.11.2018) 19 реабилитационных центров, в том числе 12 – для детей и подростков с ограниченными возможностями, 7 – для взрослого населения.

Общая численность инвалидов в Республике Татарстан по состоянию на 01.11.2018 составила 299 179 человек, в том числе: взрослые – 284 148 человек, дети и подростки – 15 031 человек.

Центры реабилитации для детей и подростков с ограниченными возможностями расположены в 8 муниципальных районах Республики Татарстан и в г. Казань (3 учреждения) и г. Набережные Челны, центры реабилитации для взрослых – в 4 муниципальных районах и в г. Казань (2 учреждения) и г. Набережные Челны.

Отмечается неравномерность размещения учреждений на территории республики, что оказывает влияние на доступность

услуг по реабилитации для граждан, проживающих в большинстве муниципальных районов республики.

Объем финансирования учреждений за проверяемый период составил 1 479,1 млн. рублей.

Проверками реабилитационных центров установлены факты авансирования поставщиков товаров и услуг сверх установленных обязательств, приводящего к отвлечению денежных средств в дебиторскую задолженность на длительный срок, что создает риски неэффективного использования бюджетных средств.

В ряде учреждений отмечается недостаточная обеспеченность техническими средствами (специализированным оборудованием), необходимыми для оказания услуг по реабилитации граждан.

Порядком предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2014 г. №1101, предусмотрено оказание транспортных услуг по доставке в реабилитационные центры детей-инвалидов, передвигающихся на креслах-колясках. В ходе проверок установлено, что специализированный транспорт, оборудованный для доставки детей-инвалидов, передвигающихся на креслах-колясках, имеется лишь в 5 из 12 учреждений для детей и подростков с ограниченными возможностями.

В условиях реализации мероприятий подпрограммы «Доступная среда» Государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014-2021 годы в отдельных учреждениях, оказывающих услуги по реабилитации инвалидов, например, с нарушением зрения, отмечается отсутствие организации пространства, удовлетворяющего

потребности граждан с ограниченными возможностями здоровья (г. Набережные Челны, г. Нижнекамск, г. Чистополь).

Выявлены факты несоблюдения норм по отдельным видам продуктов при организации питания инвалидов, получающих услуги по реабилитации в стационарных условиях.

Социологический опрос, проведенный среди получателей услуг реабилитационных центров, показал высокий уровень удовлетворенности условиями предоставления услуг (85%), качеством и перечнем проводимых реабилитационных мероприятий (91%).

Счетной палатой Республики Татарстан проведена проверка целевого и эффективного использования земель, соблюдения требований законодательства при добыче общераспространенных полезных ископаемых в Республике Татарстан.

За 2015-2017 годы платежи в консолидированный бюджет Республики Татарстан, связанные с добычей общераспространённых полезных ископаемых, составили 220,8 млн. рублей, за три года рост данных поступлений составил 6,2% – с 71,1 млн. рублей в 2015 году до 75,6 млн. рублей в 2017 году.

В ходе проверки выявлены факты эпизодического использования несанкционированных карьеров, расположенных на муниципальных землях без оформления необходимых документов и платы за их использование.

Проведен анализ деятельности по данному направлению других уполномоченных органов. В целом объемы нарушений, выявляемых уполномоченными государственными органами, ежегодно снижаются.

Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан за 2016 год выявлен 121 факт безлицензионной добычи общераспространенных полезных ископаемых, в 2017 году – 93, в 2018 году – 67. При этом наблюдается ежегодный рост нарушений лицензионных условий: в 2016 году – 72, в 2017 году – 154, в 2018 году – 250.

Министерством внутренних дел по Республике Татарстан в 2016-2018 годы выявлено 14 преступлений в сфере недропользования.

Следует отметить, что подрядные организации в условиях ограниченных сроков выполнения дорожных работ для государственных и муниципальных нужд зачастую сталкиваются с проблемами при использовании местных нерудных материалов, оформлении необходимой документации и, как следствие, со штрафными санкциями.

Президенту Республики Татарстан Р.Н. Минниханову направлен Отчет о результатах контрольного мероприятия с рекомендациями по упрощению процедуры использования местных нерудных материалов при выполнении дорожных работ, повышению эффективности муниципального земельного контроля и ряду других направлений.

По итогам проведенной в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан **проверки использования бюджетных средств, выделенных Управлениям сельского хозяйства и продовольствия Азнакаевского, Арского, Балтасинского, Кайбицкого, Кукморского муниципальных районов на поддержку личных подсобных хозяйств** в 2016-2017 годы, установлены факты внесения отдельными должностными лицами

недостовверных сведений в документы, служащие основанием для предоставления субсидий.

Например, при предоставлении фермеру Арского муниципального района субсидии на возмещение части затрат на строительство мини-фермы молочного направления в сумме 0,2 млн. рублей комиссией в составе должностных лиц указанного района было дано заключение о строительной готовности мини-фермы. В ходе проверки с выездом на место установлено, что мини-ферма фактически не построена – фундамент, стены, кровля, полы, окна, двери и отделочные работы отсутствовали.

Кроме того, главами сельских поселений в районные управления сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан были поданы справки-расчеты для предоставления субсидий, содержащие недостоверные сведения о количестве числящегося у граждан поголовья скота.

В ходе проверки в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.01.2018 №42 «О мерах государственной поддержки агропромышленного комплекса за счет средств бюджета Республики Татарстан» внесены изменения в части перечисления субсидии только в безналичной форме.

По итогам проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на обеспечение деятельности службы (станций) скорой медицинской помощи в г. Казань и г. Набережные Челны, нарушения составили 109,98 млн. рублей.

Например, в г. Казань не использовались 40 единиц санитарного автотранспорта и 9 единиц в г. Набережные Челны общей стоимостью 83,4 млн. рублей.

Основные средства стоимостью 21,4 млн. рублей длительное время оставались невостребованными. Так, из полученных в ноябре 2014 года 107 электронных планшетов марки «Samsung» использовались только 2.

Выявлены факты, указывающие на возможные коррупционные проявления. В аукционах на поставку запасных частей участвовали аффилированные организации. Аукционы проводились среди 2 участников, контракты заключались по максимальной цене, либо начальная цена снижалась не более чем на 1%. Закупочные цены на аналогичные запасные части различались более чем в 2 раза.

Допускалась значительная разница закупочных цен на аналогичные запасные части. Так, в ООО «Компания Рамин Авто» ступица на автомобиль «ФордТранзит» закупалась по цене 2,8 тыс. рублей, а в ООО СТО «ДЕПО» по цене 5,9 тыс. рублей, или дороже на 110%.

В ООО «Торговый дом «Савой» рессора закупалась по цене 6,4 тыс. рублей, а по контракту с ООО «Аврора» цена рессоры составила 14,6 тыс. рублей, или дороже на 128%.

По состоянию на 01.04.2018 на балансе станции скорой медицинской помощи г. Казани находилось 128 автомобилей скорой помощи, из которых 68 являлись машинами с полным физическим износом, подлежащие списанию. Таким образом, оснащенность автотранспортными средствами в количестве 60 единиц, пригодными для использования, составляла 48% от утвержденного норматива.

В периоды наибольшего количества вызовов сроки ожидания приезда скорой помощи могут достигать более 10 часов. Например, в г. Набережные Челны в 2017 году число таких вызовов составило 330.

Штаты врачебным персоналом укомплектованы на 63%, фельдшерами на 90%, младшим медицинским персоналом на 53%. Отмечается высокий коэффициент совместительства врачей – 1,6; младшего медицинского персонала - 1,8.

По итогам проведенных контрольных мероприятий возбуждено уголовное дело по статье 286 «Превышение должностных полномочий» Уголовного кодекса Российской Федерации в отношении должностных лиц Станции скорой медицинской помощи г. Казани.

Проверкой эффективности принимаемых мер по снижению объемов незавершенного строительства, соблюдения установленного порядка передачи объектов муниципальным образованиям (эксплуатирующим организациям) за 2015-2017 годы установлено, что объем незавершенного строительства, реконструкции по состоянию на 01.01.2018 за счет средств консолидированного бюджета Республики Татарстан составил 46 458,1 млн. рублей и сократился за три года в 2,8 раза, в том числе по бюджету Республики Татарстан – в 2,8 раза, по местным бюджетам – в 2,7 раза.

По состоянию на 01.01.2018 на балансе ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» в составе незавершенного строительства, реконструкции числились 1004 объекта на общую сумму 20 750,8 млн. рублей, снижение данного показателя за три года составило 12 827,9 млн. рублей или 61,3%, количество объектов снизилось на 1916 ед. или 190,8%.

В ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» выявлены отдельные объекты, которые длительный период не финансируются, не переданы

эксплуатирующим организациям. Так, не обеспечен ввод в эксплуатацию и сохранность объекта «Биологические очистные сооружения мощностью 1000 м³/сутки коттеджного комплекса «Пятидворье» Верхнеуслонского муниципального района» стоимостью 70,8 млн. рублей.



Биологические очистные сооружения мощностью 1000 м³/сутки коттеджного комплекса «Пятидворье» Верхнеуслонского муниципального района

По состоянию на 01.04.2018 на балансе ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей Республики Татарстан» числились вложения в 1078 объектов нефинансовых активов на сумму 3 897,2 млн. рублей (на 01.01.2018 – 4 225,4 млн. рублей, 1330 объектов).

По отдельным объектам Фонда газификации не была завершена процедура передачи объектов муниципальным образованиям, выявлены отдельные технические недостатки и завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 211,5 тыс. рублей.

Проверкой, проведенной в Зеленодольском муниципальном районе, выявлены нарушения на общую сумму 291,5 млн. рублей, по результатам проверки приняты меры на общую сумму 271,1 млн. рублей (92% от суммы выявленных нарушений).

Так, Исполнительным комитетом района не было использовано право требования оплаты подрядчиком (ОАО «Волгадорстрой») штрафов на общую сумму 2,3 млн. рублей за несвоевременное исполнение принятых обязательств по проведению дорожных работ.

Неэффективно использованы средства Исполнительным комитетом Свияжского сельского поселения, которым осуществлены расходы на приобретение системы видеонаблюдения стоимостью 1,5 млн. рублей, не введенной в эксплуатацию по причине отсутствия в бюджете поселения средств на оплату ее содержания.

Детско-юношеской спортивно-технической школой «Мастер» допущены безрезультативные расходы по оплате земельного налога в общей сумме 2,3 млн. рублей за участок, предназначенный для строительства картодрома. Вместе с тем строительство данного объекта в ближайшие годы не запланировано.

Нарушения, связанные с управлением и распоряжением муниципальной собственностью, выявлены в общей сумме 201,4 млн. рублей.

Объекты недвижимого имущества казны района (газопровод, сортировочно-полигонный комплекс твердых бытовых отходов, тепловые сети и иные объекты) общей стоимостью более 142,3 млн. рублей эксплуатировались коммерческими организациями (ОАО «Газпромтрансгаз», ОАО «Зеленодольский Водоканал-сервис», МУП «Экоресурс», ОАО «Зеленодольское предприятие тепловых сетей») при отсутствии соответствующих правоустанавливающих документов.

Не использовался числящийся в казне города установленный в здании очистных сооружений пресс-фильтр балансовой стоимостью 4,5 млн. рублей. Также, с момента

приобретения в 2012 году не эксплуатировалось оборудование блочно-модульной котельной стоимостью 2,3 млн. рублей в Свяжском сельском поселении.



*Оборудование блочно-модульной котельной
в Свяжском сельском поселении*



*Неиспользуемый пресс-фильтр
в здании очистных сооружений г. Зеленодольск*

В 2015 году исполкомом и Советом района в МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольска» были переданы шесть бывших в употреблении легковых автомобилей (Audi Q7, BMW X5, Range Rover Sport, Nissan Teana, Kia Spektra, Шевроле Нива), которые далее были реализованы через аукцион, а средства от продажи были использованы на текущие расходы муниципального учреждения. В результате указанной операции районным бюджетом было недополучено 2,0 млн. рублей.

В нарушение требований Земельного и Гражданского кодексов Российской Федерации, Федерального закона «О защите конкуренции» Палатой имущественных и земельных отношений района без проведения торгов изменены существенные условия договора аренды земельного участка в черте г. Зеленодольска (изменен вид разрешенного использования со строительства многоквартирного дома на индивидуальное жилищное строительство, произведен раздел арендованной площади на отдельные участки, изменена сумма арендной платы). В результате данных изменений договора

аренды местным бюджетом за проверяемый период недополучена арендная плата в сумме 2,3 млн. рублей.

Выявлены отдельные факты нецелевого использования земель сельскохозяйственного назначения, несанкционированной разработки карьеров по добыче нерудных материалов (например, два действующих несанкционированных карьера по добыче нерудных материалов выявлены на землях сельхозназначения Русско-Азелеевского и Ильинского сельских поселений).



Несанкционированный карьер по добыче нерудных материалов

По итогам проверки в Камско-Устьинском муниципальном районе выявлены отдельные нарушения и недостатки в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью. В установленном порядке не переданы эксплуатирующим организациям объекты коммунальной инфраструктуры общей балансовой стоимостью 49,6 млн. рублей. Установлено завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 1,8 млн. рублей, а также отдельные нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности.



В ходе проверки в Пестречинском муниципальном районе установлено, что сдача в аренду и последующая реализация

49 земельных участков ввиду наличия только одного претендента осуществлена по заниженной стоимости без проведения аукционов. Вследствие чего бюджетом района недополучены доходы от продажи указанных земельных участков в общей сумме 41,9 млн. рублей. Указанное явилось возможным в результате первоначального включения в договоры аренды условия, запрещающего осуществление на арендуемом участке строительства объектов недвижимости, которое впоследствии из договоров аренды указанных участков было исключено.

Также в нарушение ст. 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации земельный участок в с. Званка площадью 0,1475 га на дату продажи был переведен в категорию «земли населенных пунктов», продан физическому лицу как участок из категории «земли сельскохозяйственного назначения» без проведения торгов по кадастровой стоимости.

Кроме того, земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 163 732 кв. метров в д. Званка сдан в аренду КФХ «Марсель» на 49 лет по цене 0,6 тыс. рублей в год. На дату проверки указанный участок разделен на более мелкие участки, часть которых застраивается жилыми домами, часть выставлена на продажу (согласно объявлениям в сети Интернет) по стоимости от 1,0 млн. рублей за 1000 кв. метров.

Аналогично земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 479 769 кв. метров в с. Н.Шигалеево сдан в аренду КФХ «Марсель» на 49 лет по цене 1,9 тыс. рублей в год. Участок также разделен на более мелкие участки, часть которых застраивается жилыми домами, часть выставлена на продажу (согласно объявлениям в

сети Интернет) по стоимости от 0,8 млн. рублей за 1000 кв. метров.

По итогам **проверки в Высокогорском муниципальном районе** установлен ряд нарушений, связанных с управлением и распоряжением муниципальной собственностью.



В результате продажи комплекса муниципального имущества, состоящего из семи зданий и сооружений (производственная база) без земельного участка в с. Высокая Гора (покупатель – ООО «Казанский завод оросительной техники») местным бюджетом недополучено 14 млн. рублей.

По данному факту возбуждено уголовное дело по ст. 286 «Превышение должностных полномочий» Уголовного кодекса Российской Федерации.

Также в нарушение ч.1 ст.8 Земельного кодекса Российской Федерации изменено назначение семи земельных участков на территории Семиозерского сельского поселения (общей площадью 40 га и общей кадастровой стоимостью 304,0 тыс. рублей), принадлежащих частным лицам и относящихся к категории земель сельскохозяйственного назначения.

По итогам **проверки в Лаишевском муниципальном районе** установлены нарушения при формировании и исполнении бюджета. Поступившие в 2016 году средства из бюджета Республики Татарстан в сумме 896,4 тыс. рублей на реализацию Программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» для предоставления социальных выплат гражданам на улучшение

жилищных условий находились на счете МУП «УКС Лаишевского муниципального района» и не использовались около 2 лет, что указывает на отсутствие потребности в средствах и необходимость их возврата в бюджет Республики Татарстан.

По результатам проверки субсидии по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов в размере 891,4 тыс. рублей перечислены участникам программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».



Средства бюджета Республики Татарстан, поступившие в бюджет муниципального района в сумме 673,8 тыс. рублей для решения вопросов с привлечением средств самообложения граждан, использованы без достижения запланированного результата: вместо предусмотренного контрактом и оплаченного в полном объеме возведения водонапорной башни в Среднедевятковском сельском поселении вместимостью 50 куб. метров установлена башня на 25 куб. метров. Функции технадзора осуществляло МУП «Управление капитального строительства Лаишевского муниципального района», оплачено – 14,3 тыс. рублей. По итогам проверки в Среднедевятковском сельском поселении установлена водонапорная башня вместимостью 50 куб. метров.

Особое внимание Счетной палатой уделяется контролю за принятием мер по устранению выявленных нарушений.

В 2018 году в адрес руководителей министерств и ведомств, глав муниципальных образований Счетной палатой

было направлено 43 представления и 102 информационных письма.

Информация обо всех выявленных нарушениях и соответствующие материалы направлялись в Прокуратуру Республики Татарстан.

В рамках деятельности Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан сведения об итогах проведенных контрольных мероприятий Счетной палатой ежеквартально направлялись в Кабинет Министров Республики Татарстан для возможного принятия мер реагирования.

По результатам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий **принято мер по выявленным нарушениям и недостаткам при расходовании бюджетных средств, использовании республиканской, муниципальной собственности на общую сумму 3 218,6 млн. рублей (94% от выявленного объема нарушений).**

Должностными лицами Счетной палаты составлен 101 протокол об административных правонарушениях.

По результатам их рассмотрения мировыми судьями Аксубаевского, Альметьевского, Буинского, Высокогорского, Верхнеуслонского, Зеленодольского, Камско-Устьинского, Лаишевского, Лениногорского, Пестречинского и Тетюшского судебных районов, а также Авиастроительного, Вахитовского, Кировского, Московского, Приволжского и Советского районов г. Казани, а также Министерством финансов Республики Татарстан, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан к административной ответственности привлечено

63 должностных и 2 юридических лица в виде штрафа на общую сумму 0,805 млн. рублей.

К дисциплинарной ответственности по представлениям Счетной палаты Республики Татарстан и прокуратуры привлечено 76 должностных лиц, 6 освобождены от занимаемых должностей.

По материалам проверок возбуждено 2 уголовных дела по ст. 286 «Превышение должностных полномочий» Уголовного кодекса Российской Федерации.

Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, Европейской организацией региональных органов внешнего финансового контроля

В 2018 году Счетной палатой Республики Татарстан продолжена работа по развитию и укреплению взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, региональными контрольно-счетными органами, а также Европейской организацией региональных органов внешнего финансового контроля (далее – ЕВРОРАИ).

В отчетном периоде члены Коллегии, руководители структурных подразделений Счетной палаты принимали участие в обучающих семинарах по подготовке к совместным и параллельным экспертно-аналитическим мероприятиям, состоявшимся в формате видеоконференций на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. В сентябре также принято участие в видеоконференции по актуальным вопросам применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

Осуществлялось взаимодействие с комиссиями Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по направлениям, определенным планами их работы.

В течение года аудитор Счетной палаты, заместитель председателя комиссии по вопросам методологии А.Р. Валеев и начальник юридического отдела Счетной палаты, член комиссии по правовым вопросам С.А. Козина принимали активное участие в работе комиссий, их заседаниях.

В июне Председатель Счетной палаты А.И. Демидов и аудитор А.Р. Валеев приняли участие в г. Санкт-Петербурге в международном научно-практическом форуме «Государственный финансовый контроль как основа повышения качества и эффективности управления общественными финансами». В рамках данного мероприятия более двухсот



представителей Министерства финансов России, Федерального казначейства, Федеральной антимонопольной службы, контрольных и финансовых органов субъектов Российской Федерации, научной общественности и экспертного сообщества обсудили вопросы

развития внутреннего финансового контроля и аудита. Аудитории был представлен доклад Счетной палаты на тему: «Риск-ориентированный подход в деятельности органов государственного финансового контроля».

В июне в Ульяновске состоялся межрегиональный «круглый стол», на котором обсуждались вопросы совершенствования законодательства о внешнем государственном и муниципальном финансовом контроле. Председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, Председатель Счетной палаты Республики Татарстан А.И. Демидов в своем выступлении рассказал об опыте работы органа внешнего финансового контроля республики по исполнению отдельных положений Федерального закона №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных

образований», о работе, проводимой Межведомственным координационным советом по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан.

В июле Счетную палату республики посетили Председатель Счетной палаты Республики Дагестан Б.Х. Джахбаров и аудитор Т.Ф. Расулов.

В ходе встречи коллеги были проинформированы об основных направлениях контрольно-ревизионной и экспертно-



аналитической деятельности Счетной палаты республики, опыте взаимодействия с органами государственной власти, правоохранительными органами, а также организации системы муниципального финансового контроля в

Татарстане.

Также состоялась рабочая встреча представителей Счетной палаты Дагестана в Государственном Совете Республики Татарстан с заместителем Председателя Ю.З. Камалтыновым, членами Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан.

В октябре Председатель Счетной палаты А.И. Демидов принял участие в г. Ялта в семинаре-совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему: «Роль органов внешнего государственного финансового контроля в социально-экономическом развитии территорий».

Также в октябре с участием делегации Счетной палаты Республики Татарстан во главе с А.И. Демидовым в Нижнем Новгороде прошел семинар-совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации,

входящих в Приволжский федеральный округ. Семинар был посвящен теме «Государственный финансовый контроль в сфере межбюджетных отношений. Проблемы реализации итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных по вопросу использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации».



В своем приветственном выступлении А.И. Демидов обозначил ключевые задачи, стоящие перед контрольно-счетными органами. Аудитор Счетной палаты Республики Татарстан И. А. Мубараков выступил с докладом «Контроль за эффективным использованием межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальным образованиям Республики Татарстан».

В декабре Председатель Счетной палаты А.И. Демидов принял участие в заседаниях Президиума Совета и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. В ходе заседания Президиума Совета Председатель отделения Совета в Приволжском федеральном округе, Председатель Счетной палаты Татарстана А.И. Демидов выступил с отчетом о результатах работы отделения Совета в 2018 году.

В своем выступлении на заседании Совета Председатель Счетной палаты России А.Л. Кудрин остановился на приоритетных направлениях развития взаимодействия Счетной палаты России с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.



Было отмечено, что главной задачей на ближайшие годы станет мониторинг национальных проектов, в связи с этим контрольно-счетным органам необходимо шире применять стратегический подход к внешнему аудиту.

Для этого потребуются совершенствование регионального законодательства, чтобы контрольно-счетные органы получили соответствующие полномочия и стали полноценными участниками стратегического планирования. Среди других направлений для совместной работы отмечены внедрение проектного и процессного управления, расширение возможностей цифровых технологий и повышение квалификации сотрудников контрольно-счетных органов.

Представители Счетной палаты также приняли участие в стратегической сессии на тему «Мониторинг достижения национальных целей развития».

В отчетном периоде развивалось международное сотрудничество. В рамках членства в ЕВРОРАИ в 2018 году представители Счетной палаты приняли участие в двух международных семинарах в Нидерландах и Венгрии (апрель – г. Роттердам, октябрь – г. Секешфехервар).

На семинаре в Венгрии на тему «Аудит предприятий, принадлежащих местным органам власти» аудитор Счетной палаты А.Р. Валеев выступил в качестве докладчика и модератора одной из рабочих сессий.

Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Татарстан, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации

В отчетном году Счетной палатой продолжена работа, направленная на повышение эффективности муниципального финансового контроля, обеспечение взаимодействия контрольно-счетных органов республики.

Муниципальным контрольно-счетным органам оказывается организационная, правовая, методическая, информационная поддержка. За контрольно-счетными органами всех муниципальных районов и городских округов закреплены кураторы - аудиторы и руководители структурных подразделений Счетной палаты Республики Татарстан.

Ежемесячно осуществляется мониторинг деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

12 руководителей муниципальных контрольно-счетных органов приняли участие в Межрегиональном круглом столе «Реализация полномочий контрольно-счетных органов в свете планируемых преобразований бюджетного законодательства», Общем собрании членов Союза муниципальных контрольно-



счетных органов, состоявшихся 5-7 июня в Челябинске.

Программа включала проведение нескольких семинаров-совещаний:

- «Новации бюджетного законодательства», «Проект

Бюджетного кодекса»;

- «Реализация полномочий муниципальных контрольно-счетных органов в свете планируемых преобразований бюджетного законодательства»;

- «Актуальные вопросы применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок», «Аудит в сфере закупок».

Для участников Общего собрания также были организованы дискуссионные площадки: «Практика применения административного законодательства. Взаимодействие с правоохранительными органами» и «Внешний муниципальный финансовый контроль и основные проблемы классификации нарушений».

В июне в Счетной палате прошло рабочее совещание с руководителями муниципальных контрольно-счетных органов. Руководители контрольно-счетных органов муниципальных образований также приняли участие в обучающем семинаре, организованном Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В целях профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов профильная комиссия Совета подготовила проект по внедрению системы дистанционного обучения. Прошедший в формате видеоконференции семинар стал первым этапом реализации данного проекта. На семинаре обсуждались вопросы профессионального развития гражданских (муниципальных) служащих с учетом изменений законодательства, проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения (государственных) муниципальных нужд и административной практики органов внешнего финансового контроля.

На заседании Совета, состоявшемся в декабре, рассмотрены результаты работы за 2018 год, актуальные



вопросы внешнего финансового контроля, организационные вопросы, определены приоритетные направления деятельности, подведены итоги Конкурса на звание «Лучший финансовый контролер».

Взаимодействие с органами государственной власти и правоохранительными органами Республики Татарстан

В рамках деятельности Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан (далее – Совет) в 2018 году продолжена работа по развитию взаимодействия органов финансового контроля и правоохранительных органов. Взаимодействие органов финансового контроля и правоохранительных органов осуществлялось в соответствии со Сводным планом контрольных мероприятий.

В целях предупреждения и профилактики нарушений в финансово-бюджетной сфере в министерства, ведомства и муниципальные образования республики ежегодно направляется Заключение по результатам анализа и систематизации нарушений и недостатков, выявляемых органами государственного (муниципального) финансового контроля.

На заседании Совета, состоявшемся в апреле, обсуждались меры по повышению эффективности управления имуществом и

объектами государственной и муниципальной собственности, оптимизации бюджетных расходов на содержание имущества.

Для рассмотрения и обсуждения на заседании Совета в декабре были вынесены следующие вопросы:

- об усилении контроля за полнотой и своевременностью поступления в бюджет платежей, соблюдением требований законодательства при добыче общераспространенных полезных ископаемых;

- о мерах по повышению эффективности финансового контроля в муниципальных образованиях, исключению причин и условий допускаемых нарушений.



По итогам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой в ряде муниципальных районов, изучения передового опыта других субъектов Российской Федерации в части регламентации вопросов

добычи общераспространенных полезных ископаемых подготовлен комплекс рекомендаций по предупреждению нарушений в этой сфере.

По результатам обсуждения вопроса о мерах по повышению эффективности финансового контроля в муниципальных образованиях, исключению причин и условий допускаемых нарушений в адрес глав муниципальных образований направлено обращение с рекомендуемыми мероприятиями по повышению уровня бюджетной дисциплины с задействованием функционала контрольно-счетных палат.

В мае Председатель Счетной палаты А.И. Демидов выступил с содокладом на состоявшемся заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в

Республике Татарстан с повесткой дня: «О работе по противодействию коррупции в 2017 году, мерах по устранению ее причин и условий и задачах на 2018 год». В содокладе были приведены конкретные примеры из проблемных сфер деятельности, которые по-прежнему остаются в зоне высоких коррупционных рисков: в отдельных муниципальных районах значительная часть земельных участков предоставлялась в аренду и реализовывалась без проведения торгов; в сфере государственных и муниципальных закупок выявлены факты длительного неиспользования оборудования, приобретаемого за счет бюджетных средств; установлена значительная разница закупочных цен на одноимённые продукты питания в учреждениях образования. Был также отмечен ещё один аспект, который требует внимания в контексте антикоррупционных мероприятий – это организация работы по рассмотрению обращений граждан и организаций по фактам коррупционной направленности.

В рамках сотрудничества с Высшей школой государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета представители Счетной палаты в 2018 году принимали участие в проведении курсов повышения квалификации, программ профессиональной подготовки государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан.

В мае Счетную палату посетили участники выездного инновационного образовательного проекта кафедры «Государственное и муниципальное управление» Финансового университета при Правительстве России «Study-tour 2018 – опыт регионального управления в Российской Федерации». Группа студентов и представителей были ознакомлены основными направлениями деятельности органа внешнего государственного финансового контроля Республики Татарстан.

Гласность в работе

В 2018 году деятельность Счетной палаты Республики Татарстан, заседания Коллегии Счетной палаты, Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан и Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан регулярно освещались в средствах массовой информации.

В отчетном периоде в средствах массовой информации (интернет-издания, газеты, журналы и на телевидении) деятельность Счетной палаты представлена в 406 материалах, в том числе федеральных и региональных изданиях: на веб-сайтах информационных агентств РИА-Новости, «РБК», «РЕГНУМ», «Татар-информ», «Волга-информ» (Самара), «Мангазея» (Петропавловск-Камчатский), электронных газетах «БизнесOnline», «Реальное время», веб-сайтах «Без Формата» (Санкт-Петербург), «Chel.Pro» (Челябинск), «Красноярские новости», «РыбинскOnline», «Твой город Псков», «Idel.Реалии», интернет-порталах Yandex/новости, Mail.ru-новости, Rambler.новости, «Медвестник.ru», в региональных выпусках газет «Аргументы и Факты», «Аргументы недели», «Комсомольская правда», «Известия», «МК», телеканале НТВ.

Информация о деятельности Счетной палаты размещалась на официальном сайте (<http://www.sprt.tatar>), портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<http://www.portalkso.ru>).

В 2018 году зарегистрировано 26 730 посещений сайта Счетной палаты.

Итоговые документы по результатам проведенных контрольных мероприятий, хроника деятельности Счетной палаты ежеквартально публиковались в информационных бюллетенях Счетной палаты Республики Татарстан, которые направлялись Президенту Республики Татарстан, в Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, членам Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан.

Лист согласования к документу № 17/81 от 30.01.2019

Инициатор согласования: Боброва Т.В. И.о. заведующего сектором организационной работы

Согласование инициировано: 28.01.2019 16:53

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Зайдиев Д.Г.		Согласовано 28.01.2019 - 17:02	-
2	Козина С.А.		Согласовано 28.01.2019 - 17:20	-
3	Валеев А.Ш.		🔒Согласовано 29.01.2019 - 09:50	-
4	Демидов А.И.		🔒Подписано 30.01.2019 - 17:43	-