

Постановление

О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления

Заслушав информацию _____ о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления, Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку отмечает, что в соответствии с Положением о Министерстве юстиции Республики Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 февраля 2006 года № 68, Министерство юстиции Республики Татарстан (далее – Министерство) осуществляет в установленном порядке антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

За 2018 год Министерством проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 1 459 проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, из них: проектов законов Республики Татарстан – 128, проектов указов Президента Республики Татарстан – 91, проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан – 1 240.

Комитет отмечает, что по сравнению с 2017 годом уменьшилось количество проектов, в которых выявлены коррупциогенные факторы. Так, из поступивших в 2018 году на экспертизу проектов коррупциогенные факторы выявлены в 11 проектах (2017 год – в 17 проектах).

Министерством также обобщается статистика проведения антикоррупционной экспертизы актов и их проектов исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан: за 2018 год органами исполнительной власти проведена антикоррупционная экспертиза 2 977 проектов и 1 586 нормативных правовых актов. Коррупциогенные факторы за указанный период выявлены в 13 проектах (14 факторов), в 2017 году – в 34 проектах (35 факторов).

В 2018 году наиболее часто при проведении антикоррупционной экспертизы выявлялся такой коррупциогенный фактор как широта дискреционных полномочий.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов республиканских органов исполнительной власти осуществляется Министерством при их государственной регистрации наряду с проведением правовой экспертизы

на предмет соответствия законодательству. Так, в 2018 году на государственную регистрацию поступило 1013 ведомственных актов. При проведении антикоррупционной экспертизы Министерством выявлено в 6 актах 6 коррупциогенных факторов. Акты возвращены без государственной регистрации и отменены органами, издавшими их. Наиболее часто при проведении антикоррупционной экспертизы выявлялся такой коррупциогенный фактор как принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

В целях повышения качества проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в марте 2018 года Министерством проведено семинар-совещание по вопросам нормотворческой деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, в ходе которого рассмотрены актуальные вопросы правовой и антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами исполнительной власти Республики Татарстан. В рамках семинара-совещания проведено обучение по вопросам антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и юридико-техническому оформлению проектов нормативных правовых актов.

Для снижения возможности проявления коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах обеспечиваются условия для привлечения независимых экспертов. Проекты разрабатываемых нормативных правовых актов с указанием сроков приема заключений размещаются на сайтах органов власти и на информационном ресурсе для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (<http://tatarstan.ru/regulation>).

В соответствии с пунктом 6 Порядка размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан на информационном ресурсе для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (<http://tatarstan.ru/regulation>), утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15 августа 2017 года № 580 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Татарстан от 29 июня 2017 года № УП-575 «О дополнительных гарантиях обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан и учета общественного мнения при их подготовке», разработчик в 30-дневный срок со дня окончания срока проведения независимой антикоррупционной экспертизы, срока общественного обсуждения размещает сводную информацию о выявленных в ходе проведения независимой антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторах, о поступивших в ходе общественного обсуждения предложениях с отражением результатов их рассмотрения (далее – сводная информация).

Министерство ежеквартально осуществляет мониторинг размещения республиканскими органами исполнительной власти в установленный срок сводной информации на информационном ресурсе для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (<http://tatarstan.ru/regulation>).

Комитет отмечает, что в 2019 году планируется ежеквартальное проведение мониторинга работы республиканских органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по рассмотрению заключений экспертов по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в том числе на предмет наличия мотивированных ответов.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы в 2018 году министерством размещены 54 проекта нормативных правовых актов, разработанных Министерством.

В ноябре 2018 года Министерством проведен III ежегодный республиканский конкурс экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в соответствии с изданным по предложению Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 декабря 2015 года № 943 «О ежегодном республиканском конкурсе экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

В соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 18 августа 2018 года № УП-574 «О системе стажировочных площадок для профессионального развития государственных гражданских служащих Республики Татарстан и муниципальных служащих в Республике Татарстан» издано постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 29 декабря 2018 года № 1260 «О создании и функционировании системы стажировочных площадок для профессионального развития государственных гражданских служащих Республики Татарстан и муниципальных служащих в Республике Татарстан». Министерством определена базой стажировочной площадки «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов» для обучения специалистов юридических служб исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан и муниципальных служащих Республики Татарстан проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Министерством осуществляется сбор и обобщение ежеквартально представляемой органами местного самоуправления информации по проведению

ими антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

За 2018 год органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов проведена антикоррупционная экспертиза 22 181 проекта муниципальных нормативных правовых актов (из них городских округов – 812, муниципальных районов – 4 318, городских и сельских поселений – 17 051), в 24 проектах выявлено 29 коррупциогенных факторов (в проектах муниципальных нормативных правовых актов городских округов – 3, муниципальных районов – 16, городских и сельских поселений – 10), а также экспертиза 6 199 муниципальных нормативных правовых актов (из них городских округов – 33, муниципальных районов – 1 318, городских и сельских поселений – 4 848), в которых выявлен 1 коррупциогенный фактор.

По информации, представленной органами местного самоуправления, коррупциогенные факторы, обнаруженные на стадии разработки проектов муниципальных нормативных правовых актов, устранены до их принятия. Указанная информация в разрезе районов и городских округов ежеквартально размещается в единой государственной системе «Отчеты ведомств» информационного портала «Открытый Татарстан».

В 2018 году Министерством осуществлено 8 выездных мероприятий по изучению организации проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов и оказанию правовой и методической помощи органам местного самоуправления в муниципальных районах Республики Татарстан (Арском, Балтасинском, Бугульминском, Буинском, Дрожжановском, Заинском, Пестречинском и Ютазинском районах).

Во исполнение пункта 3.6 решения коллегии Министерства от 29 января 2018 года на площадке Министерства при участии Высшей школы государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета в течение 2018 года ежеквартально проводились стажировки недавно (до одного года) назначенных на должности сотрудников юридических служб муниципальных образований по программе стажировки «Практические аспекты организации юридической работы в государственных органах и органах местного самоуправления».

В 2018 году стажировку в Министерстве прошли специалисты юридических служб из Аксубаевского, Алексеевского, Алькеевского, Альметьевского, Балтасинского, Буинского, Елабужского, Кайбицкого, Лаишевского, Лениногорского, Мамадышского, Нурлатского, Чистопольского муниципальных районов Республики Татарстан.

С учетом изложенного, Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию _____ принять к сведению.

2. Рекомендовать Министерству юстиции Республики Татарстан:

продолжить работу по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами исполнительной власти Республики Татарстан;

провести семинар-совещание для руководителей и сотрудников юридических служб органов исполнительной власти Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

обеспечить обучение проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов специалистов органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан на стажировочной площадке Министерства;

обеспечить подготовку и проведение в 2019 году IV ежегодного конкурса экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 декабря 2015 года № 943 «О ежегодном республиканском конкурсе экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

обеспечить размещение проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Министерством, на официальном сайте для проведения независимой антикоррупционной экспертизы;

ежеквартально проводить мониторинг размещения республиканскими органами исполнительной власти в установленный срок сводной информации на информационном ресурсе для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (<http://tatarstan.ru/regulation>);

ежеквартально проводить мониторинг работы республиканских органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по рассмотрению заключений экспертов по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в том числе на предмет наличия мотивированных ответов.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти Республики Татарстан и органам местного самоуправления:

проводить антикоррупционную экспертизу в отношении всех разрабатываемых проектов нормативных правовых актов;

осуществлять мониторинг нормативных правовых актов в соответствующей сфере ведения и своевременное устранение выявленных коррупциогенных факторов;

обеспечивать размещение проектов нормативных правовых актов на информационном ресурсе для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (<http://tatarstan.ru/regulation>);

обеспечивать размещение в установленный срок сводной информации на информационном ресурсе для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан в целях проведения

их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (<http://tatarstan.ru/regulation>);

обеспечивать рассмотрение поступивших заключений по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и направление мотивированных ответов по итогам рассмотрения заключений независимым экспертам.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Комитета по законности и правопорядку Р.Г. Нугуманова.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Улица Кремлевская, дом 16,
город Казань, 420111



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ЮСТИЦИЯ МИНИСТРЛЫГЫ

Кремль урамы, 16 нчы йорт,
Казан шәһәре, 420111

Тел.: (843) 292-00-70, факс (843) 292-00-88, e-mail: minjust@tatar.ru, <http://minjust.tatarstan.ru>

№ _____

На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан
по законности и правопорядку
Ш.Ш. Ягудину

О представлении информации

Уважаемый Шакир Шахмедович!

В соответствии с письмом от 11.03.2019 № 13-2-1327 направляем информацию о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления, а также предложения для включения в проект постановления Комитета (прилагаются).

Приложение: на 5 л.

Министр

Р.И. Загидуллин

Н.В. Царева
8(843) 223-02-26

Информация

о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления

I. О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан.

В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Республики Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.02.2006 № 68, Министерство юстиции Республики Татарстан (далее - Министерство) осуществляет в установленном порядке антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

За 2018 год Министерством проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 1 459 проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, из них: проектов законов Республики Татарстан – 128, проектов указов Президента Республики Татарстан – 91, проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан – 1 240.

По сравнению с 2017 годом количество проектов, в которых выявлены коррупциогенные факторы, уменьшилось. Из поступивших в 2018 году на экспертизу проектов в 11 выявлены коррупциогенные факторы (2017 год – в 17 проектах).

Министерство также обобщает статистику проведения антикоррупционной экспертизы актов и их проектов исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан.

За 2018 год органами исполнительной власти проведена антикоррупционная экспертиза 2 977 проектов и 1 586 нормативных правовых актов.

Коррупциогенные факторы за указанный период выявлены в 13 проектах (14 факторов), в 2017 году – в 34 проектах (35 факторов).

В 2018 году наиболее часто при проведении антикоррупционной экспертизы выявлялся такой коррупциогенный фактор как широта дискреционных полномочий.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов республиканских органов исполнительной власти осуществляется Министерством при их государственной регистрации наряду с проведением правовой экспертизы на предмет соответствия законодательству.

В 2018 году на государственную регистрацию поступило 1 013 ведомственных актов. При проведении антикоррупционной экспертизы Министерством выявлено в 6 актах 6 коррупциогенных факторов. Акты возвращены без государственной регистрации и отменены органами, издавшими их. Наиболее часто при проведении антикоррупционной экспертизы выявлялся такой коррупциогенный фактор как принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

В 2018 году проведена антикоррупционная экспертиза 13 проектов приказов Министерства, в которых положений, способствующих коррупциогенным проявлениям, не выявлено.

В целях повышения качества проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в марте 2018 года в Министерстве состоялся семинар-совещание по вопросам нормотворческой деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, в ходе которого рассмотрены актуальные вопросы правовой и антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами исполнительной власти Республики Татарстан. В рамках семинара-совещания проведено обучение по вопросам антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и юридико-техническому оформлению проектов нормативных правовых актов.

В рамках реализации соглашения от 29.07.2015 между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан и Министерством продолжает осуществляться ежемесячное информирование Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан о выявленных в проектах нормативных правовых актов, разрабатываемых исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, и нормативных правовых актах исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан коррупциогенных факторов.

В целях снижения возможности проявления коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах обеспечиваются условия для привлечения независимых экспертов. Проекты разрабатываемых нормативных правовых актов с указанием сроков приема заключений размещаются на сайтах органов власти и на информационном ресурсе для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (<http://tatarstan.ru/regulation>).

В соответствии с пунктом 6 Порядка размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан на информационном ресурсе для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (<http://tatarstan.ru/regulation>), утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.08.2017 № 580 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Татарстан от 29 июня 2017 года № УП-575 «О дополнительных гарантиях обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан и учета общественного мнения при их подготовке», разработчик в 30-дневный срок со дня окончания срока проведения независимой антикоррупционной экспертизы, срока общественного обсуждения размещает сводную информацию о выявленных в ходе проведения независимой антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторах, о поступивших в ходе общественного обсуждения предложениях с отражением результатов их рассмотрения (далее – сводная информация).

Министерство ежеквартально осуществляет мониторинг размещения республиканскими органами исполнительной власти в установленный срок сводной

информации на информационном ресурсе для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (<http://tatarstan.ru/regulation>).

В 2019 году планируется также ежеквартально проводить мониторинг работы республиканских органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по рассмотрению заключений экспертов по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в том числе на предмет наличия мотивированных ответов.

Министерством в 2018 году на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещены 54 проекта нормативных правовых актов, разработанных Министерством.

В ноябре 2018 года Министерством проведен III ежегодный республиканский конкурс экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в соответствии с изданным по предложению Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.12.2015 № 943 «О ежегодном республиканском конкурсе экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

На участие в конкурсе было подано 6 заявок независимых экспертов, представлено 104 заключения по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан, проектов указанных нормативных правовых актов. По итогам их рассмотрения определены победитель и призеры конкурса.

Указанный конкурс является мероприятием республиканской антикоррупционной программы, направленным на стимулирование участия институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики республики. Результаты конкурса свидетельствуют об активизации деятельности независимых экспертов в республике.

В соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 18 августа 2018 года № УП-574 «О системе стажировочных площадок для профессионального развития государственных гражданских служащих Республики Татарстан и муниципальных служащих в Республике Татарстан» издано постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 29.12.2018 № 1260 «О создании и функционировании системы стажировочных площадок для профессионального развития государственных гражданских служащих Республики Татарстан и муниципальных служащих в Республике Татарстан». Министерство определено базой стажировочной площадки «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов» для обучения специалистов юридических служб исполнительных

органов государственной власти Республики Татарстан и муниципальных служащих Республики Татарстан проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

II. О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в органах местного самоуправления.

Министерством осуществляется сбор и обобщение ежеквартально представляемой органами местного самоуправления информации по проведению ими антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

За 2018 год органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов проведена антикоррупционная экспертиза 22 181 проекта муниципальных нормативных правовых актов (из них городских округов – 812, муниципальных районов – 4 318, городских и сельских поселений – 17 051), в 24 проектах выявлено 29 коррупциогенных факторов (в проектах муниципальных нормативных правовых актов городских округов – 3, муниципальных районов – 16, городских и сельских поселений – 10), а также экспертиза 6 199 муниципальных нормативных правовых актов (из них городских округов – 33, муниципальных районов – 1 318, городских и сельских поселений – 4 848), в которых выявлен 1 коррупциогенный фактор.

По информации, представленной органами местного самоуправления, коррупциогенные факторы, обнаруженные на стадии разработки проектов муниципальных нормативных правовых актов, устранены до их принятия.

Указанная информация в разрезе районов и городских округов ежеквартально размещается в единой государственной системе «Отчеты ведомств» информационного портала «Открытый Татарстан».

В 2018 году Министерством осуществлено 8 выездных мероприятий по изучению организации проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов и оказанию правовой и методической помощи органам местного самоуправления в муниципальных районах Республики Татарстан (Арском, Балтасинском, Бугульминском, Буинском, Дрожжановском, Заинском, Пестречинском и Ютазинском районах).

Во исполнение пункта 3.6 решения коллегии Министерства от 29.01.2018 на площадке Министерства при участии Высшей школы государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета в течение 2018 года ежеквартально проводились стажировки недавно (до одного года) назначенных на должности сотрудников юридических служб муниципальных образований по программе стажировки «Практические аспекты организации юридической работы в государственных органах и органах местного самоуправления».

В программу стажировки включено изучение правовых и организационных основ проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов,

организации и учета результатов антикоррупционной экспертизы и их публикации на официальных сайтах муниципальных образований.

Обучение построено на сочетании изучения теоретической части с практической работой: составлением проектов нормативных правовых актов, проектов документов, проведением антикоррупционной экспертизы актов. Стажировка заканчивается «круглым столом», в ходе которого участники обмениваются опытом, обсуждают проблемные вопросы. По окончании стажировки стажерам вручаются свидетельства о прохождении стажировки.

В 2018 году стажировку в Министерстве прошли специалисты юридических служб из Аксубаевского, Алексеевского, Алькеевского, Альметьевского, Балтасинского, Буинского, Елабужского, Кайбицкого, Лаишевского, Лениногорского, Мамадышского, Нурлатского, Чистопольского муниципальных районов Республики Татарстан.
