

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по экономике, инвестициям и предпринимательству

О проекте федерального закона № 662706-7 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части установления дополнительных ограничений времени и условий осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в нежилых и встроенных и (или) встроенно-пристроенных помещениях многоквартирных домов)

Рассмотрев проект федерального закона № 662706-7 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части установления дополнительных ограничений времени и условий осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в нежилых и встроенных и (или) встроенно-пристроенных помещениях многоквартирных домов), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 662706-7 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части установления дополнительных ограничений времени и условий осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах

общественного питания, расположенных в нежилых и встроенных и (или) встроенно-пристроенных помещениях многоквартирных домов).

2. Поручить выступить на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу Садриеву Камиллю Гайнетдиновичу, заместителю председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству.

Председатель Комитета

М.Г. Галеев

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
ЗА ПРОИЗВОДСТВОМ, ОБОРОТОМ И
КАЧЕСТВОМ ЭТИЛОВОГО СПИРТА,
АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ
И ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
(Госалкогольинспекция Республики Татарстан)



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ЭТИЛ СПИРТЫ, АЛКОГОЛЬЛЕ
ПРОДУКЦИЯ ЖИТЕШТЕРҮ, ӘЙЛӘНЭШЕ
ҺӘМ СЫЙФАТЫ ӨЛКӘСЕНДӘ ДӘҮЛӘТ
КОНТРОЛЕН ТЭЭМИН ИТҮ ҺӘМ
КУЛЛАНУЧЫЛАРНЫҢ ХОКУКЛАРЫН
ЯКЛАУ БУЕНЧА ДӘҮЛӘТ ИНСПЕКЦИЯСЕ
(Татарстан Республикасы дәүләт алкоголь
инспекциясе)

Х. Такташа ул., 94, а/я 44, Казань, 420107

h. Такташ урамы, 94 нче йорт, Казан шәһәре, 420107

тел. (843) 278-92-00, факс (843) 278-91-92, e-mail: gosalcogol@tatar.ru, http://gosalcogol.tatar.ru,
ОКПО 42151664, ОГРН 1021602865239, ИНН/КПП 1654025044/165901001

№ _____
На № _____ от _____

Председателю Комитета по экономике,
инвестициям и предпринимательству
Государственного Совета
Республики Татарстан

М.Г.Галееву

О проекте федерального
закона № 662706-7

Уважаемый Марат Гадыевич!

Госалкогольинспекция Республики Татарстан, рассмотрев проект федерального закона № 662706-7 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», сообщает следующее.

Законопроектом предлагается наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации правом устанавливать дополнительные ограничения времени и условий розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах.

Данная инициатива является крайне актуальной, в связи с чем, считаем возможным поддержать указанный законопроект.

С уважением,
руководитель

Ж.Ю. Ахметханов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 01.04.2019 № 183
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 01 " апреля 2019 г.

50. О проекте федерального закона № 662706-7 "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части установления дополнительных ограничений времени и условий осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в нежилых встроенных и (или) встроенно-пристроенных помещениях многоквартирных домов) - вносит Брянская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 30 апреля 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (май).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



БРЯНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.02.2019 № 6-1407
г. Брянск

О законодательной инициативе Брянской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Рассмотрев внесенное Губернатором Брянской области предложение о выступлении Брянской областной Думы с законодательной инициативой по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», учитывая заключения Контрольно-счетной палаты Брянской области, правового управления Брянской областной Думы, мнения прокуратуры Брянской области, управления Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области и решение постоянного комитета Брянской областной Думы по аграрной политике и природопользованию, Брянская областная Дума

ПОСТАНОВИЛА:

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2. Назначить официальным представителем Брянской областной Думы при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Евсеева Василия Васильевича – председателя постоянного комитета Брянской областной Думы по аграрной политике и природопользованию.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е.Ф. Лаховой, С.В. Калашникову, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.С. Валугеву, В.М. Мироновой, Б.Р. Пайкину, В.В. Субботу с просьбой поддержать законодательную инициативу.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Брянской областной Думы по аграрной политике и природопользованию.

Председатель областной Думы



В.И. Попков

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Статья 1

Внести в пункт 9 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2005, № 30, ст. 3113; 2009, № 1, ст. 21; 2010, № 15, ст. 1737; 2011, № 1, ст. 42; № 30, ст. 4566, 4601; 2012, № 53, ст. 7584; 2013, № 30, ст. 4065; 2015, № 1, ст. 43; 2016, № 26, ст. 3871; № 27, ст. 4194; 2017, № 31, ст. 4827, 2018, № 1) следующие изменения:

1) абзац второй изложить в следующей редакции:

«Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, а также дополнительные ограничения времени в период с 23 часов до 8 часов по местному времени и условий розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в нежилых встроенных и (или) встроенно-пристроенных помещениях многоквартирных домов.»;

2) абзац четвертый после слов «о полном запрете розничной продажи алкогольной продукции,» дополнить словами «а также об установлении дополнительных ограничений времени и условий розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» разработан в целях обеспечения общественного порядка, защиты прав граждан и обеспечение их прав на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания, а также направлен на расширение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации при установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Статья 16 Федерального закона № 171-ФЗ в действующей на данный момент редакции предусматривает ряд запретов и ограничений розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации, обладая правом на установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, не имеют такого права в вопросах установления ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Об актуальности обозначенной проблемы практически для всех регионов России свидетельствует значительное число законодательных инициатив субъектов в части введения на федеральном уровне соответствующих ограничений либо о наделении субъектов Российской Федерации полномочиями по дополнительным ограничениям в целом розничной продажи алкоголя.

В свою очередь, анализ результатов контрольно-надзорной деятельности и поступающих обращений граждан показывает, что наибольшее число жалоб обусловлено работой не торговых объектов (магазинов, в которых розничная продажа алкогольной продукции прекращается с учетом установленного в Брянской области дополнительного регионального ограничения по времени в 22 часа), а питейных заведений, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и расположенных в многоквартирных домах.

Следует признать, что функционирование любого объекта общественного питания, имеющего подобную дислокацию, изначально сопряжено с неудобствами для жителей многоквартирного дома, где эти объекты размещены. А в случае функционирования такого объекта общественного питания с режимом работы «24 часа» создаются невыносимые условия для проживающих в них граждан.

Законопроектом предлагается предоставить органам государственной власти субъектов Российской Федерации право устанавливать дополнительные ограничения времени в период с 23 часов до 8 часов по местному времени и условия розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в нежилых встроенных и (или) встроенно-пристроенных помещениях многоквартирных домов, что будет способствовать обеспечению правопорядка и соблюдению прав граждан, проживающих в многоквартирных домах.

В целях исключения создания дополнительных административных барьеров и излишнего правового регулирования законопроектом не предусматривается наделение регионов правом устанавливать дополнительные ограничения времени и условия розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в нежилых пристроенных помещениях многоквартирных домов, не входящих в объем многоквартирного дома и не создающих столь неблагоприятных условий для проживающих в нем граждан.

При этом понятия встроенного помещения многоквартирного дома и встроенно-пристроенного помещения многоквартирного дома имеются в действующем законодательстве. Так, согласно Приложению Б Свода правил по проектированию и строительству «СП 31-107-2004 Архитектурно-планировочные решения многоквартирных жилых зданий», утвержденного приказом ФГУП ЦНС № 03 от 12 мая 2004 г., введенных в действие с 1 февраля 2005 года и рекомендованного к применению в качестве нормативного документа Системы нормативных документов в строительстве Госстроем России, под **встроенным нежилым помещением** понимается помещение, располагаемое в габаритах жилого дома с выступом за его пределы не более чем на 1,5 м. **Встроенно-пристроенное нежилое помещение** — помещение, располагаемое в габаритах жилого здания и в объемах, вынесенных за пределы габаритов жилого здания более чем на 1,5 м.

Законопроект направлялся на рассмотрение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам экономической и промышленной политики. По результатам рассмотрения проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона

«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам экономической и промышленной политики отметила высокую социальную значимость законопроекта и поддержала данный законопроект.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16
Федерального закона «О государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей
продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной
продукции»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 16
Федерального закона «О государственном регулировании производства и
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об
ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует
введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска
государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а
также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 16 ~~Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»~~ не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Совет законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации

Комиссия по вопросам экономической и промышленной политики

«29» ноября 2018 года

РЕШЕНИЕ № 170

**на проект законодательной инициативы № 7-661
«О внесении изменений в статью 16 Федерального закона
«О государственном регулировании производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении
потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный
Брянской областной Думой**

Рассмотрев проект заключения комиссии на проект законодательной инициативы № 7-661 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный Брянской областной Думой, комиссия

РЕШИЛА:

Утвердить заключение комиссии на проект законодательной инициативы № 7-661 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный Брянской областной Думой, и рекомендовать доработать проект законодательной инициативы с учетом предложений и замечаний, указанных в заключении комиссии к проекту, и затем внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комиссии,
Председатель Законодательного
собрания Ленинградской области



С.М. Бебенин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект законодательной инициативы № 7-661
«О внесении изменений в статью 16 Федерального закона
«О государственном регулировании производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении
потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный
Брянской областной Думой**

Комиссия Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики (далее – комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-661 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный Брянской областной Думой, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается внести изменения в пункт 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), в соответствии с которыми органы государственной власти субъектов Российской Федерации будут иметь право устанавливать дополнительные ограничения времени в период с 23 до 8 часов по местному времени и условий розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в нежилых встроенных и (или) встроенно-пристроенных помещениях многоквартирных домов.

По мнению членов комиссии, проект законодательной инициативы имеет высокую социальную значимость, о чем свидетельствуют многочисленные обращения граждан – жильцов многоквартирных домов, в которых расположены объекты общественного питания, в связи с нарушением покоя, тишины, санитарного состояния подъездов многоквартирных домов и прилегающей к ним территории.

Московская областная Дума и Законодательное Собрание Тверской области поддерживают проект законодательной инициативы. Комитету Совета Федерации по экономической политике также представляется важной дополнительная проработка вопроса в части уточнения требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Комиссия уже неоднократно рассматривала проекты законодательных инициатив для ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе аналогичный по содержанию проект законодательной инициативы № 7-364 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей

продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный Самарской Губернской Думой. Указанный проект был поддержан комиссией с учетом доработки и уже находится на рассмотрении Государственной Думы (№ 434703-7).

Правовое управление Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации обращает внимание на необходимость следующей доработки проекта законодательной инициативы:

поскольку речь идет именно о дополнительных ограничениях, указанное положение не согласуется с нормой абзаца первого пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, которая не устанавливает каких-либо ограничений по времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Кроме того, статья 16 Федерального закона № 171-ФЗ не устанавливает ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания применительно к объектам общественного питания, расположенным в нежилых встроенных и (или) встроенно-пристроенных помещениях многоквартирных домов;

проектируемое положение абзаца второго пункта 9 статьи 16 и предлагаемое изменение в абзац четвертый пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ необходимо согласовать, поскольку в соответствии с абзацем четвертым пункта 9 указанной статьи органы государственной власти субъектов Российской Федерации представляют в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти сведения об установлении дополнительных ограничений времени и условий розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания вне зависимости от расположения объекта общественного питания;

используемые в проекте законодательной инициативы понятия «встроенные» и «встроенно-пристроенные помещения многоквартирных домов» в законодательстве Российской Федерации не определены.

Дополнительно Правовое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращает внимание на то, что проектируемое изменение о том, что нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации будут вводиться дополнительные ограничения времени и условий розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не соответствует пункту 2 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ, согласно которому иные ограничения, помимо предусмотренных Федеральным законом № 171-ФЗ, могут устанавливаться только Федеральным законом.

На основании изложенного комиссия рекомендует Брянской областной Думе доработать проект законодательной инициативы № 7-661 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» с

учетом указанных предложений и замечаний к проекту и затем внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комиссии
Совета законодателей по вопросам
экономической и промышленной политики,
Председатель Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М. Бебенин