

**Постановление
Комитета по законности и правопорядку**

**О результатах анализа правоприменения законов Республики Татарстан
по вопросам ведения Комитета по законности и правопорядку**

Заслушав информацию председателя Комитета по законности и правопорядку Ш.Ш. Ягудина о результатах анализа правоприменения законов Республики Татарстан по вопросам ведения Комитета по законности и правопорядку, Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку, ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию председателя Комитета по законности и правопорядку Ш.Ш. Ягудина о результатах анализа правоприменения законов Республики Татарстан от 20 мая 2011 года № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан»; от 3 июля 2010 года № 50-ЗРТ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан»; от 24 июля 2010 года № 55-ЗРТ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Республики Татарстан»; от 21 января 2009 года № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних»; от 22 декабря 1992 года № 1708-ХП «О Конституционном суде Республики Татарстан» принять к сведению.

2. Утвердить заключения на законы Республики Татарстан от 20 мая 2011 года № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан»; от 3 июля 2010 года № 50-ЗРТ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан»; от 24 июля 2010 года № 55-ЗРТ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Республики Татарстан»; от 21 января 2009 года № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних»; от 22 декабря 1992 года № 1708-ХП «О Конституционном суде Республики Татарстан».

3. Продолжить в 2019 году работу по мониторингу Закона Республики Татарстан от 20 мая 2011 года № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан» и анализу правоприменения законов Республики Татарстан в соответствии с планом мероприятий Комитета по законности и правопорядку от 30 декабря 2005 года № 143-ЗРТ «О

наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»; от 17 мая 2012 года № 24-ЗРТ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения; от 12 января 2016 года № 2-ЗРТ «О парламентском контроле в Республике Татарстан»; от 11 января 2017 года № 3-ЗРТ «О профилактике правонарушений в Республике Татарстан»; от 29 октября 2009 года № 50-ЗРТ «О профилактике наркомании и токсикомании»; от 30 июля 2010 года № 60-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»; от 30 декабря 2005 года № 144-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности административных комиссий»; от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан»; от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан»; от 12 января 2010 года № 3-ЗРТ «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время» и Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях от 19 декабря 2006 года № 80-ЗРТ.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

**Заключение по результатам анализа
правоприменения Закона Республики Татарстан от 24 июля 2010 года
№ 55-ЗРТ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности миро-
вых судей Республики Татарстан»**

Закон Республики Татарстан от 24 июля 2010 года № 55-ЗРТ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Республики Татарстан» (далее – Закон Республики Татарстан) устанавливает особенности обеспечения доступа к информации о деятельности мировых судей Республики Татарстан в части, не урегулированной Федеральным законом от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации». Действие Закона Республики Татарстан распространяется на отношения, связанные с обеспечением доступа к информации о деятельности мировых судей.

Анализ Закона Республики Татарстан показывает:

Закон Республики Татарстан обеспечивает соблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

коллизий норм права в Законе Республики Татарстан не выявлено;

положения Закона Республики Татарстан позволяют использовать их в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

искажений смысла положений Закона Республики Татарстан при его применении не установлено;

нормы Закона Республики Татарстан реализуются и обеспечены финансовыми средствами за счет средств бюджета Республики Татарстан.

необходимые разъяснительные и информационные мероприятия, направленные на повышение эффективности реализации Закона Республики Татарстан, проводятся постоянно.

Комитетом по законности и правопорядку подготовлен и внесен на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 9 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан» и статью 6 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Республики Татарстан», который носит технический характер.

Предложений, направленных на совершенствование закона Республики Татарстан, не имеется.

**Заключение по результатам анализа
правоприменения Закона Республики Татарстан от 3 июля 2010 года
№ 50-ЗРТ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Кон-
ституционного суда Республики Татарстан»**

Закон Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 50-ЗРТ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан» (далее – Закон Республики Татарстан) устанавливает особенности обеспечения доступа к информации о деятельности мировых судей Республики Татарстан в части, не урегулированной Федеральным законом от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» и Законом Республики Татарстан от 22 декабря 1992 года № 1708-ХП «О Конституционном суде Республики Татарстан». Действие Закона Республики Татарстан распространяется на отношения, связанные с обеспечением доступа к информации о деятельности мировых судей.

Анализ Закона Республики Татарстан показывает:

Закон Республики Татарстан обеспечивает соблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

коллизий норм права в Законе Республики Татарстан не выявлено;

положения Закона Республики Татарстан позволяют использовать их в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

искажений смысла положений Закона Республики Татарстан при его применении не установлено;

нормы Закона Республики Татарстан реализуются и обеспечены финансовыми средствами за счет средств бюджета Республики Татарстан.

необходимые разъяснительные и информационные мероприятия, направленные на повышение эффективности реализации Закона Республики Татарстан, проводятся постоянно.

Комитетом по законности и правопорядку подготовлен и внесен на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 9 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан» и статью 6 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Республики Татарстан», который носит технический характер.

Предложений, направленных на совершенствование закона Республики Татарстан, не имеется.

**Заключение по результатам анализа
правоприменения Закона Республики Татарстан
от 20 мая 2011 года № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних
и защите их прав в Республике Татарстан»**

При осуществлении анализа правоприменения Закона Республики Татарстан от 20 мая 2011 года № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан» (далее – закон Республики Татарстан) использовалась и анализировалась правоприменительная практика Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Закон Республики Татарстан устанавливает порядок образования, деятельности и полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан. Закон Республики Татарстан обеспечивает соблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Анализ правоприменительной практики Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав соответствует планируемому результату правового регулирования закона Республики Татарстан.

При осуществлении мониторинга правоприменения закона Республики Татарстан противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулирующими однородные отношения не выявлено.

Ошибок юридико-технического характера в законе Республики Татарстан не выявлено.

Положения закона Республики Татарстан позволяют использовать их в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

искажений смысла положений закона Республики Татарстан при его применении не установлено.

Законом Республики Татарстан в полной мере урегулированы вопросы, отнесенные к предметам ведения Российской Федерации и Республики Татарстан и позволяют как республике, так и федеральному центру в полном объеме осуществлять мероприятия в рамках реализации закрепленных за ними полномочий, взаимодополняя их, но при этом избегая дублирования.

Нормы закона Республики Татарстан реализуются и обеспечены финансовыми средствами за счет средств бюджета Республики Татарстан.

Социально-экономический эффект от принятия закона Республики Татарстан, а также установленные цели достигнуты.

Необходимые разъяснительные и информационные мероприятия направленные на повышение эффективности реализации закона Республики Татарстан проводятся постоянно.

Анализ Закона Республики Татарстан показывает, что он соответствует нормативным предписаниям и правовых коллизий не содержит за исключением следующего.

Статьей 17 Закона Республики Татарстан установлены перечень актов, принимаемых комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, и порядок их принятия. Данный вопрос в соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» находится в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Вместе с тем отмечаем, что частью 3 указанной статьи Федерального закона предусмотрено, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав принимают постановления по отнесенным к их компетенции вопросам, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Статьей 17 Закона Республики Татарстан к решениям, принимаемым комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, обязательным для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, наряду с постановлениями отнесены также и представления.

По предложению Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан необходимо скорректировать статью 17 Закона Республики Татарстан в части конкретизации статуса актов (постановлений и представлений), принимаемых комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также статью 19, устанавливающую порядок и сроки обжалования постановлений и представлений.

**Заключение по результатам
анализа правоприменения Закона Республики Татарстан
Закона Республики Татарстан от 22 декабря 1992 года № 1708-ХП
«О Конституционном суде Республики Татарстан»**

Закон Республики Татарстан от 22 декабря 1992 года № 1708-ХП «О Конституционном суде Республики Татарстан» (далее – Закон Республики Татарстан) в соответствии с федеральным законодательством определяет организацию и компетенцию Конституционного суда Республики Татарстан, особенности правового положения его судей, принципы конституционного судопроизводства, а также особенности производства по отдельным категориям дел в Конституционном суде Республики Татарстан.

В результате анализа Закона Республики Татарстан установлено следующее:

Закон Республики Татарстан обеспечивает соблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

положения Закона Республики Татарстан позволяют использовать их в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

искажений смысла положений Закона Республики Татарстан при его применении не установлено;

нормы Закона Республики Татарстан реализуются и обеспечены финансовыми средствами за счет средств бюджета Республики Татарстан.

необходимые разъяснительные и информационные мероприятия, направленные на повышение эффективности реализации Закона Республики Татарстан, проводятся постоянно.

Анализ Закона Республики Татарстан также показывает, что он соответствует нормативным предписаниям и правовых коллизий не содержит, за исключением следующего.

Так, в части 5 статьи 109 Закона Республики Татарстан с учетом положений Закона Республики Татарстан от 16 января 2003 года № 3-ЗРТ «О государственной гражданской службе Республики Татарстан» необходимо уточнить, что установление должностных окладов работников аппарата Конституционного суда Республики Татарстан осуществляется в порядке, установленном Президентом Республики Татарстан.

Используемое в тексте Закона Республики Татарстан понятие «государственные органы» в целях единообразия применяемой терминологии необходимо заменить понятием «органы государственной власти» (статьи 6, 17, 25, 52, 59, 71, 87, 109), слова «сессия Государственного Совета» заменить словами «заседание Государственного Совета» (статьи 9, 10).

Статью 42 Закона Республики Татарстан (о порядке взимания государственной пошлины) целесообразно дополнить также указанием и на порядок возврата государственной пошлины.

Кроме того, изменения редакционного и уточняющего характера необходимо внести в преамбулу, статьи 5, 7, 9-11, 15, 20, 24, 26, 29, 30, 40, 41, 46, 50, 56, 60, 84, 88, 90, 96 Закона Республики Татарстан.

Проведенный анализ текста Закона Республики Татарстан выявил также необходимость актуализации его положений, совершенствования ряда норм, исходя из практики применения Закона Республики Татарстан и выявленных в нем пробелов правового регулирования.

Так, например, статьи 11 и 21 Закона Республики Татарстан (о требованиях, предъявляемых к судье Конституционного суда Республики Татарстан, и о прекращении полномочий судьи) необходимо дополнить в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» положениями, исходя из установленного вышеуказанным Федеральным законом запрета судье, а также его супругу (супруге) и несовершеннолетним детям открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Частью 3 статьи 21 Закона Республики Татарстан регулируется порядок восстановления судьи Конституционного суда Республики Татарстан в случае отмены решения Квалификационной коллегии судей Республики Татарстан о прекращении его полномочий. Согласно указанной норме в случае отмены решения Квалификационной коллегии судей Республики Татарстан о прекращении полномочий судьи Конституционного суда Республики Татарстан или отмены состоявшегося о нем обвинительного приговора суда либо судебного решения, судья подлежит восстановлению в прежней должности с выплатой причитающейся ему заработной платы. Однако в Законе Республики Татарстан, как и в Законе Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» не определен механизм реализации указанной нормы в полной мере. Так, в частности, требует разрешения возникающий в связи с восстановлением судьи вопрос о статусе вновь избранного судьи после ранее принятого Квалификационной коллегией судей Республики Татарстан решения о прекращении полномочий судьи Конституционного суда Республики Татарстан.

**Заключение по результатам анализа
правоприменения Закона Республики Татарстан
от 21 января 2009 года № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях
несовершеннолетних»**

При осуществлении анализа правоприменения Закона Республики Татарстан от 21 января 2009 года № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях» (далее – закон Республики Татарстан) использовалась и анализировалась правоприменительная практика Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Закон Республики Татарстан регулирует отношения, возникающие в связи с деятельностью общественных воспитателей несовершеннолетних. Институт общественных воспитателей несовершеннолетних в Республике Татарстан создан в целях совершенствования социальной политики в области предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних и реализации конституционных норм по защите семьи и детства.

В результате анализа установлено:

Закон Республики Татарстан обеспечивает соблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

в целях реализации положений закона Республики Татарстан изданы необходимые нормативные правовые акты Кабинета Министров Республики Татарстан, а также муниципальные нормативные правовые акты;

при осуществлении мониторинга правоприменения закона Республики Татарстан противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулируемыми однородные отношения не выявлено;

также не выявлено наличия дублирующих норм права в законе Республики Татарстан и подзаконных нормативных правовых актах, при этом в указанных нормативных правовых актах используется единая понятийно-терминологическая система;

противоречий в нормативных правовых актах, регулирующих отношения в области пожарной безопасности в Республике Татарстан, принятых в разные периоды не выявлено;

коллизий норм права в законе Республики Татарстан не выявлено;

ошибок юридико-технического характера в законе Республики Татарстан не выявлено;

положения закона Республики Татарстан позволяют использовать их в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

искажений смысла положений закона Республики Татарстан при его применении не установлено;

Нормы закона Республики Татарстан реализуются и обеспечены финансовыми средствами за счет средств бюджета Республики Татарстан. Социально-экономический эффект от принятия закона Республики Татарстан, а также установленные цели достигнуты.

Необходимые разъяснительные и информационные мероприятия, направленные на повышение эффективности реализации закона Республики Татарстан, проводятся постоянно.

Предложений, направленных на совершенствование закона Республики Татарстан, не имеется.
