

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по социальной политике

О проекте федерального закона № 424390-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и в статью 7 Федерального закона «О библиотечном деле» (в части распространения информационной продукции, запрещенной для детей)

Рассмотрев проект федерального закона № 424390-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и в статью 7 Федерального закона «О библиотечном деле» (в части распространения информационной продукции, запрещенной для детей), с учетом заключения Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан и отзывов Министерства образования и науки Республики Татарстан и Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Предложить Президиуму Государственного Совета Республики Татарстан включить вопрос о данном законопроекте в повестку дня заседания Государственного Совета Республики Татарстан.
2. Рекомендовать Государственному Совету Республики Татарстан поддержать указанный законопроект.
3. Поручить выступить с докладом на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по этому вопросу председателю Комитета С.М. Захаровой.

Председатель Комитета

С.М. Захарова

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 02.04.2018 № 109
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 02 " апреля 2018 г.

67. О проекте федерального закона № 424390-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и в статью 7 Федерального закона "О библиотечном деле" (в части распространения информационной продукции, запрещенной для детей) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по культуре.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 2 мая 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин





Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 23 » марта 20 18 г.

№ 2257п-П44

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный
закон "О защите детей от информации,
причиняющей вред их здоровью и развитию"
и в статью 7 Федерального закона
"О библиотечном деле"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.03.2018
№424390-7, 11

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона " О внесении изменений в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и в статью 7 Федерального закона "О библиотечном деле".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 8 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи принятием законопроекта, на 1 л.

Вх. № 1.1- 3902

24 MAR 2018

28031633.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации при рассмотрении законопроекта палатами Федерального собрания на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и в статью 7 Федерального закона "О библиотечном деле"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 48; 2012, № 31, ст. 4328; 2013, № 14, ст. 1658; № 26, ст. 3208; № 27, ст. 3477; 2014, № 42, ст. 5615) следующие изменения:

1) дополнить статью 2 пунктом 12¹ следующего содержания:

"12¹) организация, предназначенная для детей, - организация, осуществляющая образовательную деятельность, в которой обучаются дети, детская медицинская, санаторно-курортная, физкультурно-спортивная организация, детская организация культуры, организация отдыха и оздоровления детей, организация социального обслуживания, оказывающая соответствующие услуги (образовательные, медицинские,

развлекательные, просветительские, оздоровительные, культурные, услуги по присмотру и уходу за детьми и иные услуги), получателями которых являются преимущественно дети, и включенная нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в перечень организаций, предназначенных для детей, предусмотренный частью 3 статьи 16 настоящего Федерального закона;"

2) пункт 3 части 2 статьи 5 изложить в следующей редакции:

"3) содержащая изображение или описание сексуального насилия, обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным;"

3) в статье 11:

а) часть 5 признать утратившей силу;

б) дополнить частями 7¹ и 7² следующего содержания:

"7¹. Организатор зрелищного мероприятия (включая демонстрацию фильмов при кино- и видеообслуживании), на котором демонстрируется информационная продукция, запрещенная для распространения среди детей, обязан не допускать на такое мероприятие лиц младше 18 лет.

В целях выполнения указанной выше обязанности, а также в случае возникновения у лица (продавца), непосредственно осуществляющего

продажу билетов или контролирующего проход (контролер-билетер) на зрелищное мероприятие (включая демонстрацию фильмов при кино- и видеообслуживании), на котором демонстрируется информационная продукция, запрещенная для распространения среди детей, сомнения в достижении лицом, желающим приобрести билет либо пройти на указанное мероприятие, совершеннолетия, продавец либо контролер-билетер вправе потребовать у этого лица документ, удостоверяющий личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст этого лица. Перечень соответствующих документов устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

7². Порядок и условия присутствия (допуска) детей при проведении зрелищных мероприятий (в том числе при демонстрации фильмов при кино- и видеообслуживании) определяются локальным актом организатора зрелищного мероприятия с учетом положений части 7¹ настоящей статьи.";

4) в статье 16:

а) часть 1 после слов "иной полиграфической продукции," дополнить словами "упаковка информационной продукции,";

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Информационная продукция, запрещенная для детей, не допускается к распространению в организациях, предназначенных для детей. Перечень организаций, предназначенных для детей, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, утверждается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном им порядке. Информационная продукция, запрещенная для детей, не допускается к распространению на расстоянии менее чем 100 метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией организаций, предназначенных для детей, если законом субъекта Российской Федерации не установлено, что информационная продукция, запрещенная для детей, допускается к распространению на территории субъекта Российской Федерации на расстоянии менее 100 метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией организаций, предназначенных для детей, но не менее 50 метров от границ территорий

указанных организаций. Такое решение субъект Российской Федерации принимает в том числе с учетом особенностей и плотности застройки в каждом конкретном населенном пункте субъекта Российской Федерации.

В целях информирования распространителей информационной продукции сведения о находящихся на территории муниципального образования организациях, предназначенных для детей (с указанием их точного адреса), размещаются органом местного самоуправления на его официальном сайте в информационно-коммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится соответствующее муниципальное образование.

В случае, если орган местного самоуправления не имеет возможности размещать указанную информацию в информационно-коммуникационной сети "Интернет", указанная информация может размещаться на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого находится соответствующее муниципальное образование. Информация об организациях, предназначенных для детей (с указанием их точного адреса), находящихся на территории поселений, входящих в муниципальный район, может размещаться на официальном

сайте этого муниципального района. Информация об организациях, предназначенных для детей (с указанием их точного адреса), находящихся на территории внутригородских районов, может размещаться на официальном сайте городского округа с внутригородским делением.";

в) дополнить частями 4 - 7 следующего содержания:

"4. Продажа, прокат, аренда, а также выдача из фондов общедоступных библиотек информационной продукции, запрещенной для детей, несовершеннолетним не допускается. В случае возникновения у продавца, арендодателя, библиотекаря, непосредственно осуществляющих соответственно продажу, сдачу в прокат, аренду или выдачу из фондов общедоступных библиотек информационной продукции, запрещенной для детей, сомнения в достижении совершеннолетия лицом, желающим приобрести, взять в прокат, аренду или получить из фондов общедоступных библиотек указанную продукцию, продавец, арендодатель или библиотекарь вправе потребовать у этого лица документ, удостоверяющий личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст этого лица. Перечень соответствующих

документов устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

5. Информационная продукция, запрещенная для детей, не допускается к распространению с использованием торговых автоматов.

6. Предоставление и размещение информационной продукции, запрещенной для детей, находящейся в фондах общедоступных библиотек, осуществляется общедоступными библиотеками в соответствии с правилами, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры.

7. При размещении кино-, видеоанонсов информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей, не допускается использование фрагментов указанной информационной продукции, содержащих информацию, предусмотренную частью 2 статьи 5 настоящего Федерального закона, перед демонстрацией посредством кино- и видеообслуживания информационной продукции, указанной в пунктах 1 - 4 части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона."

5) статью 23 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Положения части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона не распространяются на информационную продукцию, поступившую в фонды общедоступных библиотек до 1 сентября 2012 года."

Статья 2

Пункт 2 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ "О библиотечном деле" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 1, ст. 2; 2009, № 52, ст. 6446; 2013, № 27, ст. 3477) после слов "законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне" дополнить словами ", законодательством Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию,".

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении пяти месяцев после его официального опубликования, за исключением части 5 статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Часть 5 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и в статью 7 Федерального закона "О библиотечном деле"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и в статью 7 Федерального закона "О библиотечном деле" направлен на обеспечение информационной безопасности детства путем реализации единой государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Законопроект предусматривает:

уточнение положений Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" в отношении деятельности библиотек;

частичное упрощение оборота информационной продукции, запрещенной для детей, вблизи границ организаций, предназначенных для детей;

введение определенных правил при размещении кино-, видеоанонсов информационной продукции, запрещенной для детей, при оказании услуг по киновидеообслуживанию.

Законопроектом предлагается ввести понятие "организация, предназначенная для детей".

Также законопроект направлен на решение проблемы близкого расположения организаций, предназначенных для детей, и организаций, предназначенных для взрослых, в которых может распространяться (распространяется), информационная продукция, запрещенная для распространения среди детей. В частности, большинство столичных театров расположены в центре города, равно как и детские библиотеки, школы и иные детские организации. Например:

- Московский академический театр имени Владимира Маяковского расположен в непосредственной близости от средней общеобразовательной школы №1243 с углубленным изучением иностранного языка;

- МХАТ имени М.Горького находится напротив гимназии № 1520 имени Капцовых;

- Московский театр "Современник" располагается недалеко от Московского детского музыкального театра "ЭКСПРОМТ".

Запрет на распространение информационной продукции, запрещенной для детей на расстоянии менее чем сто метров от границ территорий организаций, предназначенных для детей, предусмотренный в действующей редакции Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию", фактически невыполним и влечет необходимость снятия с репертуара большинства постановок, идущих на протяжении многих лет.

Данная проблема касается книжных магазинов, домов культуры, кинотеатров, библиотек и иных организаций культуры.

Законопроектом предлагается установить, что информационная продукция, запрещенная для детей, не допускается к распространению в организациях, предназначенных для детей. При этом предусмотрено, что информационная продукция, запрещенная для детей, не допускается к распространению на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией организаций, предназначенных для детей, если законом субъекта Российской Федерации не установлено, что информационная продукция, запрещенная для детей, допускается к распространению на территории субъекта Российской Федерации на расстоянии менее ста метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией организаций, предназначенных для детей, но не менее 50 метров от границ территорий данных организаций. Указанное решение высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации может принять с учетом особенностей и плотности застройки в каждом конкретном субъекте Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить, что перечень организаций, предназначенных для детей, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, утверждается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается, что в целях информирования распространителей информационной продукции сведения о предназначенных для детей организациях (с указанием их точного адреса), находящихся на территории муниципального образования, размещаются органом местного самоуправления на его официальном сайте в информационно-коммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится

соответствующее муниципальное образование. Руководствуясь указанной информацией, распространители информационной продукции будут осведомлены о точном расположении на территории субъекта Российской Федерации (соответствующего муниципального образования) организаций, предназначенных для детей, и, соответственно, определять возможное расположение мест, где допустима реализация информационной продукции без нарушения норм закона.

Распространенной моделью библиотечного обслуживания населения России является наличие в структуре общедоступной библиотеки отделов, обслуживающих взрослых и детей и расположенных в одном здании.

Законопроектом предлагается возложить на федеральный орган исполнительной власти в сфере культуры полномочия по утверждению правил, в соответствии с которыми общедоступные библиотеки будут осуществлять размещение и предоставление пользователям информационной продукции, запрещенной для детей.

В соответствии с Федеральным законом "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" обозначение категории информационной продукции знаком информационной продукции и (или) текстовым предупреждением об ограничении распространения информационной продукции среди детей осуществляется ее производителем и (или) распространителем.

При этом данная норма не распространяется на печатную продукцию, выпущенную в оборот до дня вступления закона в силу (1 сентября 2012 г.).

Вместе с тем, в соответствии с законом выдача из фондов общедоступных библиотек подпадает под определение оборота информационной продукции, в связи с чем библиотекам следует обозначать знаком информационной продукции и (или) текстовым предупреждением об ограничении распространения информационной продукции среди детей все книги, которые выдает библиотека, в том числе и те, которые поступили в библиотечный фонд до 1 сентября 2012 г.

Учитывая, что совокупный фонд более 39,7 тысяч общедоступных библиотек России включает в себя 838,7 млн. единиц хранения (книг, периодических изданий, аудиовизуальной продукции на любых видах носителей), нанесение на данную информационную продукцию знаков информационной продукции повлечет большие финансовые и кадровые затраты.

В целях решения указанной проблемы законопроектом внесены соответствующие уточнения.

Также законопроектом вводится понятие "организация, предназначенная для детей".

В настоящее время сложилась практика, когда перед показом фильмов в кинотеатре демонстрируются киноанонсы, в том числе и перед фильмами, предназначенными для детей.

Законопроектом предлагается установить, что при размещении кино-, видеоанонсов информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей, использование фрагментов указанной информационной продукции также не допускается.

Проект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

**"О внесении изменений в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию"
и в статью 7 Федерального закона "О библиотечном деле"**

Реализация положений проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и в статью 7 Федерального закона "О библиотечном деле" не потребует дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета Российской Федерации.

Реализация законопроекта не окажет влияния на доходы и расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, юридических и физических лиц.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и в статью 7 Федерального закона "О библиотечном деле"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и в статью 7 Федерального закона "О библиотечном деле" потребует внесения изменений в Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ "О рекламе".

Срок подготовки - четвертый квартал 2018 года.

Исполнитель - Минкультуры России.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и в статью 7 Федерального закона "О библиотечном деле"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и в статью 7 Федерального закона "О библиотечном деле" потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 ноября 1994 г. № 1264 "Об утверждении Правил по киноvideообслуживанию населения".

Срок подготовки - четвертый квартал 2018 года.

Исполнитель - Минкультуры России.

2. Положение о Министерстве культуры Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 590.

Срок подготовки - четвертый квартал 2018 года.

Исполнитель - Минкультуры России.

3. Приказ Минкультуры России "Об утверждении перечня документов, удостоверяющих личность и позволяющих установить возраст лица, желающего приобрести билет либо пройти на зрелищное мероприятие, на котором демонстрируется информационная продукция, запрещенная для детей, либо лица, желающего приобрести (взять в прокат) информационную продукцию, запрещенную для детей, которые продавец (контролер-билетер) вправе потребовать в случае возникновения сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия".

Срок подготовки - третий квартал 2018 года.

Исполнитель - Минкультуры России.

4. Приказ Минкультуры России "Об утверждении Правил предоставления и размещения в общедоступных библиотеках информационной продукции, запрещенной для детей".

Срок подготовки - четвертый квартал 2018 года.

Исполнитель - Минкультуры России.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 21 марта 2018 г. № 471-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и в статью 7 Федерального закона "О библиотечном деле".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра культуры Российской Федерации Журавского Александра Владимировича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и в статью 7 Федерального закона "О библиотечном деле".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев