

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по бюджету, налогам и финансам

О результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2015 – 2016 годах и истекшем периоде 2017 года на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт детских садов в районах и городах Республики Татарстан

Рассмотрев и обсудив результаты проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2015 – 2016 годах и истекшем периоде 2017 года на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт детских садов в городах и районах Республики Татарстан, Комитет **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Информацию Счетной палаты Республики Татарстан о результатах проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2015 – 2016 годах и истекшем периоде 2017 года на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт детских садов в городах и районах Республики Татарстан, принять к сведению.

Председатель комитета

Л.А. Якунин



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О поручении Счетной палате Республики Татарстан

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Поручить Счетной палате Республики Татарстан в IV квартале 2017 года провести:

проверку использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2015 – 2016 годах и истекшем периоде 2017 года на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт детских садов в городах и районах Республики Татарстан;

проверку использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2015 – 2016 годах и истекшем периоде 2017 года на обеспечение медицинских учреждений и отдельных категорий граждан лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан



Ф.Х. Мухаметшин

г. Казань,
16 февраля 2017 года
№ 1629-V ГС



От _____ № _____

на № _____

Председателю
Государственного Совета
Республики Татарстан
Ф.Х. Мухаметшину

Информация
о результатах проверки

Уважаемый Фарид Хайруллович!

В соответствии с Постановлением Государственного Совета Республики Татарстан от 16.02.2017 № 1629-V ГС Счетной палатой Республики Татарстан проведена проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт детских садов в городах и районах Республики Татарстан.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Общий объем средств, выделенных на строительство и капитальный ремонт детских садов в городах и районах республики за 2015-2016 годы и истекший период 2017 года, составил 9 906 401 тыс. рублей.

Построен 81 детский сад на 11 440 мест, отремонтированы - 227, в том числе создано дополнительных групп на 825 мест.

В отдельных муниципальных образованиях Республики Татарстан наблюдается переуплотнение детских дошкольных образовательных учреждений. В среднем по республике на каждые 100 дошкольных мест приходится 112 детей: 96,17 – в сельских поселениях, 121 – в городских округах.

Строительство детских садов, перепрофилирование зданий под размещение дошкольных образовательных учреждений и капитальный ремонт детских садов в целом позволили решить основную задачу – обеспечение детей в возрасте от 3 до 7 лет местами в детских дошкольных образовательных учреждениях.

В период с 2015 года по 2017 год произошло снижение количества ожидающих своей очереди детей на 28,7% и на 01.10.2017 очередь детей в возрасте от 1,5 года до 7 лет в детские сады республики составила 33 498 ребенка. Из общего количества детей ожидающих места в детском саду, наибольший удельный вес приходится на детей ясельного возраста от 1,5 до 3 лет – 92%.

Проверкой выявлены отдельные нарушения при документальном оформлении актов выполненных работ на общую сумму 1,78 млн. рублей и технические недостатки. В ходе проверки приняты меры к устранению данных нарушений, на сумму завышений составлены акты по форме КС-2 на уменьшение стоимости работ.

В ходе проведения контрольного мероприятия заказчиком работ Главным инвестиционно-строительным управлением Республики Татарстан организована работа по устранению нарушений и недостатков.

По результатам контрольного мероприятия направлены:

- информация для принятия мер в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан;
- представление в ГКУ «Главное инвестиционно - строительное управление Республики Татарстан»;
- информация в региональный штаб Общероссийского народного фронта в Республике Татарстан;
- материалы проверки в Прокуратуру Республики Татарстан.

В соответствии с Постановлением Государственного Совета Республики Татарстан от 16.02.2017 №1629-V ГС Счетной палатой Республики Татарстан проведена также проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на обеспечение медицинских учреждений и отдельных категорий граждан лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения в 2015-2016 годы и истекшем периоде 2017 года.

В настоящее время, по итогам данного контрольного мероприятия формируется Отчет, который после обсуждения выводов подлежит утверждению Коллегией Счетной палаты. Отчет будет представлен в Государственный Совет Республики Татарстан безотлагательно по завершении указанных мероприятий в срок не позднее 1 февраля 2018 года. Просим Вашего согласования.

Приложение: Отчет о результатах контрольного мероприятия на 15 л.

Председатель

А.И. Демидов



ОТЧЕТ
о результатах проверки использования средств
бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2015-2016
годах и истекшем периоде 2017 года на строительство,
реконструкцию и капитальный ремонт детских садов в
городах и районах Республики Татарстан



Казань – 2017

Содержание:

Общие положения	3
I. Анализ развития системы детского дошкольного образования	4
1.1. Количество учреждений	4
1.2. Повышение качества дошкольного образования	8
II. Финансирование строительства и капитального ремонта детских садов.....	10
2.1. Объем финансирования	10
2.2. Результаты проверок.....	11
Выводы и предложения	15

Общие положения

Основание проведения контрольного мероприятия: статьи 2, 13 Закона Республики Татарстан от 07.06.2004 № 37-ЗРТ «О Счетной палате Республики Татарстан», Постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 16.02.2017 № 1629-V ГС, Распоряжение на проведение контрольного мероприятия от 06.10.2017 № ВА-994.

Цель контрольного мероприятия: проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт детских садов в городах и районах Республики Татарстан.

Предмет проверки: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции с бюджетными средствами, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) и иная отчетность, подтверждающая совершение операций с бюджетными средствами, государственной (муниципальной) собственностью.

Объект проверки: Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан (далее – ГИСУ).

В ходе проверки использовалась информация, предоставленная Министерством образования и науки Республики Татарстан.

Проверяемый период: 2015-2016 годы и 9 месяцев 2017 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 9 октября по 10 ноября 2017 года.

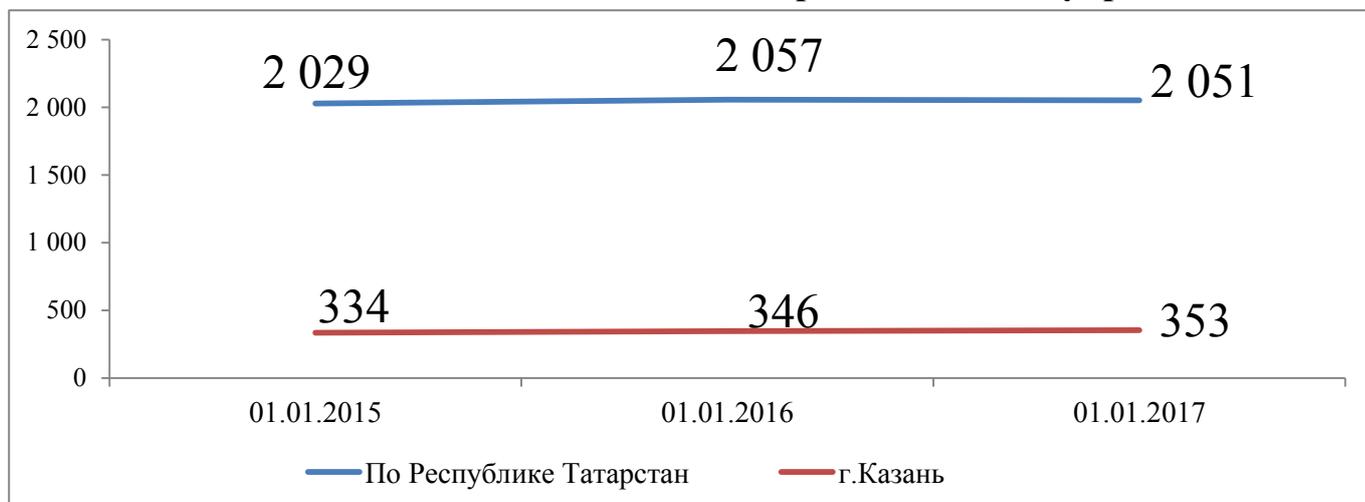
I. Анализ развития системы детского дошкольного образования

1.1. Количество учреждений

В Республике Татарстан количество детских дошкольных образовательных учреждений (далее – ДОУ) с 01.01.2015 по 01.01.2017 увеличилось на 22 единицы или на 1,1%, в том числе по городу Казани - на 19 единиц или 5,7% (Диаграмма 1).

Диаграмма 1

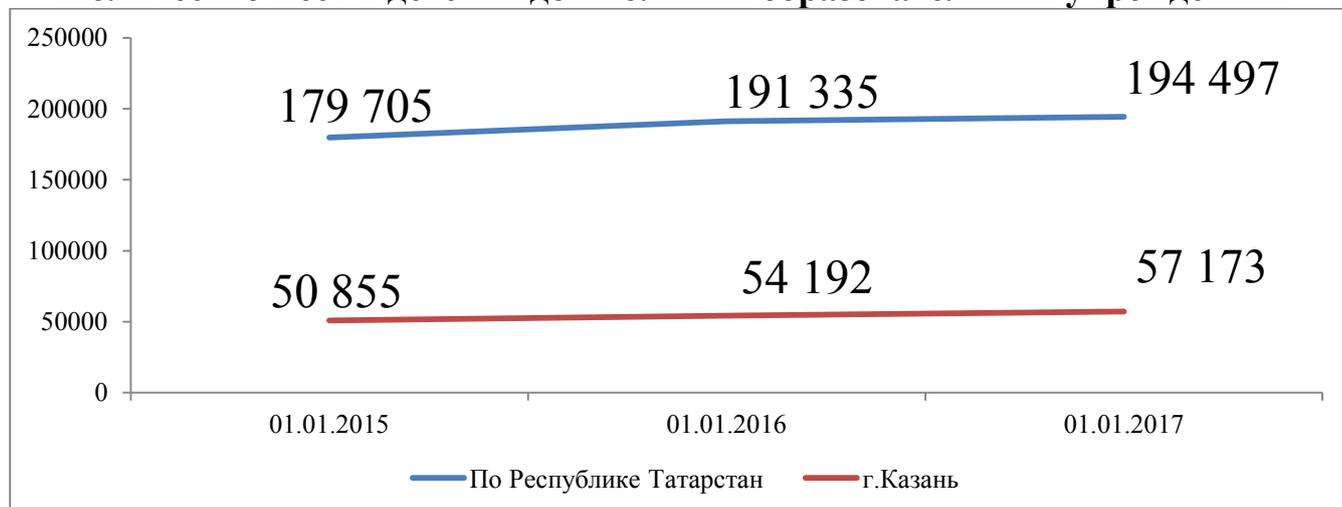
Количество детских дошкольных образовательных учреждений



Количество детских мест в ДОУ за рассматриваемый период увеличилось на 14 792 мест или на 8,2%, в том числе по городу Казани - на 6 318 мест или на 12,4% (Диаграмма 2).

Диаграмма 2

Количество мест в детских дошкольных образовательных учреждениях



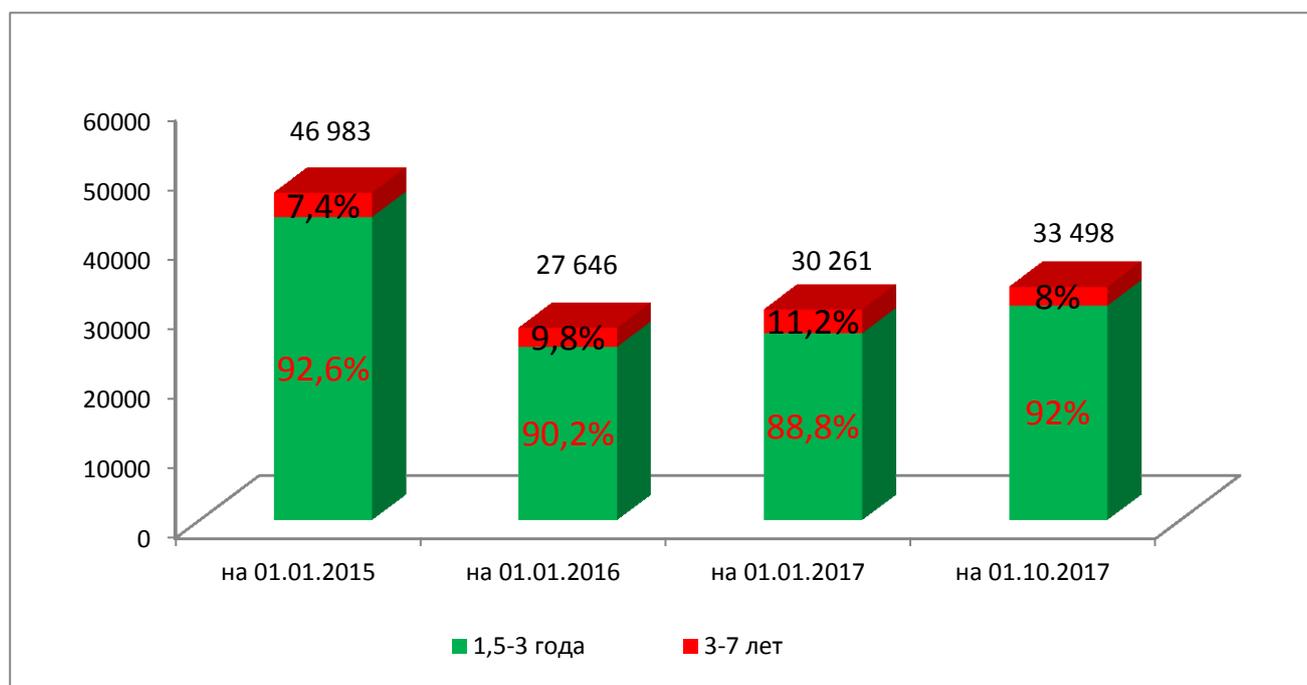
В целях обеспечения законных прав граждан на дошкольное образование в последние годы проводилась активная работа по:

- рациональному использованию помещений детских садов в соответствии с проектным назначением;
- возвращению в систему дошкольного образования бывших зданий детских садов;
- развитию вариативного дошкольного образования;
- строительству, реконструкции и капитальному ремонту детских садов в городах и районах Республики Татарстан.

На 01.10.2017 очередь детей в возрасте от 1,5 года до 7 лет в детские сады республики составила 33 498 детей. Из общего количества детей, ожидающих места в детском саду, наибольший удельный вес приходится на детей ясельного возраста от 1,5 до 3 лет – 92%. При этом произошло снижение количества детей, ожидающих своей очереди, на 28,7% (Диаграмма 3).

Диаграмма 3

Очередь в детские сады, детей



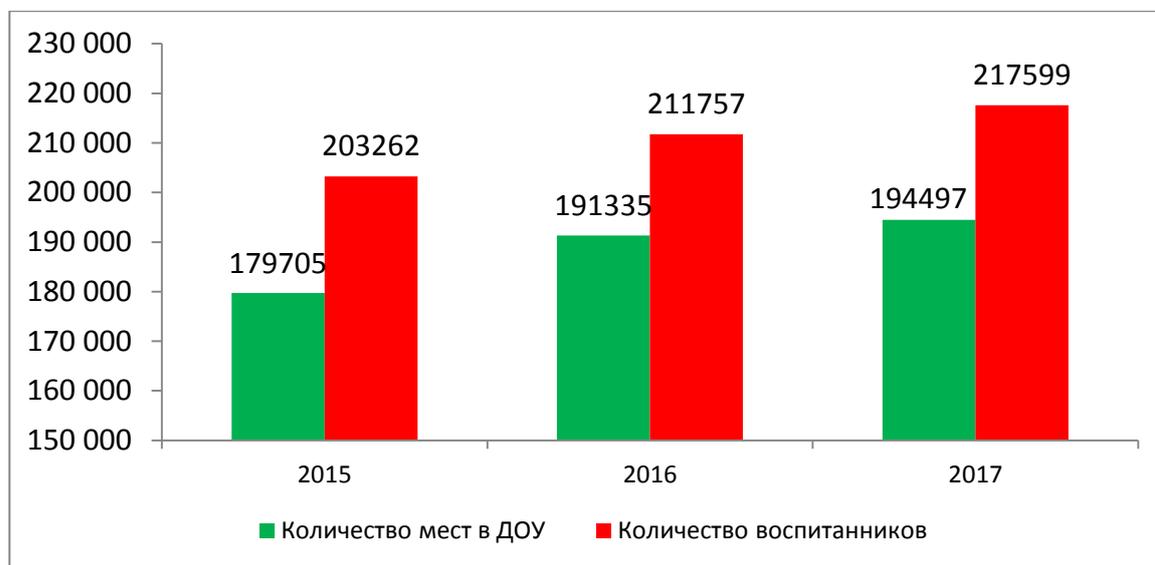
Наибольшее количество детей, ожидающих своей очереди в ДОУ, приходится на город Казань (19 166 человек). Информация об очередности в дошкольные образовательные учреждения в разрезе муниципальных образований республики представлена в Таблице.

**Сведения об очереди
в дошкольные образовательные учреждения по состоянию на 01.10.2017**

Муниципальное образование	Дети от 3 до 7 лет	Дети от 1,5 до 7 лет
Республика Татарстан	2 675	33 498
Казань	1 982	19 166
Набережные Челны	218	6 336
Альметьевский муниципальный район	12	2 115
Нижнекамский муниципальный район	76	1 211
Зеленодольский муниципальный район	10	977
Лаишевский муниципальный район	92	552
Арский муниципальный район	101	460
Высокогорский муниципальный район	38	460
Пестречинский муниципальный район	1	358
Кукморский муниципальный район	6	256
Бугульминский муниципальный район	6	201
Нурлатский муниципальный район	15	194
Елабужский муниципальный район	6	157
Чистопольский муниципальный район	34	150
Тукаевский муниципальный район	3	141
Лениногорский муниципальный район	5	100
Азнакаевский муниципальный район	12	76
Мензелинский муниципальный район	12	73
Менделеевский муниципальный район	1	64
Балтасинский муниципальный район	3	63
Атнинский муниципальный район	25	49
Мамадышский муниципальный район	2	35
Агрызский муниципальный район	0	35
Верхнеуслонский муниципальный район	1	27
Сабинский муниципальный район	1	25
Аксубаевский муниципальный район	2	23
Заинский муниципальный район	3	23
Буинский муниципальный район	0	22
Муслимовский муниципальный район	2	22
Бавлинский муниципальный район	1	20
Тетюшский муниципальный район	2	17
Актанышский муниципальный район	1	13
Алькеевский муниципальный район	0	13
Новошешминский муниципальный район	1	12
Рыбнослободский муниципальный район	1	11
Апастовский муниципальный район	0	8
Алексеевский муниципальный район	0	6
Спасский муниципальный район	0	6
Тюлячинский муниципальный район	0	5
Ютазинский муниципальный район	1	5
Дрожжановский муниципальный район	0	4
Сармановский муниципальный район	0	4
Черемшанский муниципальный район	0	2
Кайбицкий муниципальный район	0	0
Камско-Устьинский муниципальный район	0	0

В отдельных муниципальных образованиях Республики Татарстан наблюдается переуплотнение детских дошкольных образовательных учреждений. В среднем по республике на каждые 100 дошкольных мест приходится 112 детей: 96,2 – в сельских поселениях, 121 – в городских округах (Диаграмма 4).

Диаграмма 4



Проблема переуплотненности детских садов наиболее остро стоит в городах Казань (122,1 детей на 100 мест), Набережные Челны (119,9 детей на 100 мест) и районах: Зеленодольский (127,1 детей на 100 мест), Альметьевский (119,8 детей на 100 мест), Елабужский (119,4 детей на 100 мест).

Охват детей с 1 года до 6 лет дошкольными образовательными учреждениями составил в Республике Татарстан 70,1% (Диаграмма 5).

Диаграмма 5



1.2. Повышение качества дошкольного образования

Наряду с обеспечением доступности дошкольного образования ведется работа по повышению качества дошкольного образования. В целях введения Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования (далее – ФГОС ДО) на основании приказа Министерства образования и науки Республики Татарстан от 23 апреля 2014 года № 2295/14 «О внедрении Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования» в Республике Татарстан организована деятельность 52 пилотных площадок. В рамках деятельности по сопровождению введения ФГОС ГАОУ ДПО «Институт развития образования Республики Татарстан» организована работа по оказанию консультационно-методической поддержки руководящего и педагогического состава дошкольных учреждений. Разработаны методические пособия и рекомендации по разработке основной образовательной программы дошкольного образования, организации образовательного процесса в соответствии с ФГОС ДО, внутренней оценке готовности дошкольных образовательных организаций к реализации ФГОС ДО. Детскими садами республики утверждены основные образовательные программы дошкольного образования, соответствующие ФГОС ДО. Приведены в соответствие с действующим законодательством локальные акты учреждений. Проводится работа по созданию предметно-пространственной развивающей среды, удовлетворяющей требованиям ФГОС ДО. Учреждениями дополнительного профессионального образования реализуются программы повышения квалификации, ориентированные на реализацию ФГОС в дошкольных организациях. Обеспечивается 100% повышение квалификации педагогов и руководителей детских садов за счет средств бюджета Республики Татарстан в соответствии с утвержденным графиком.

В текущем году внесены изменения в действующие нормативы финансирования детских садов республики, что повлечет за собой увеличение объема финансирования детских садов с 2018 года на 1,5 млрд. рублей.

В целях совершенствования деятельности по введению ФГОС, повышения качества дошкольного образования Министерством образования и науки РТ в прошлом учебном году приказом от 23.11.2016 № под-2259/16 утвержден перечень из 357 базовых детских садов. В соответствии с Примерным положением о базовом детском саде эти учреждения являются методическими центрами для закрепленных за ними малокомплектных детских садов, оказывают консультационную методическую помощь в вопросах реализации ФГОС, организуют деятельность по повышению профессиональной компетенции педагогов, участвуют в опытно-экспериментальной (инновационной) деятельности.

С 2015 года по единым критериям, ежегодно утверждаемым Министерством образования и науки Республики Татарстан, осуществляется оценка эффективности деятельности дошкольных образовательных организаций на муниципальном уровне. По результатам оценки муниципальными органами управления образованием формируются рейтинги детских садов. Система рейтинга детских садов используется в качестве инструмента для повышения эффективности работы коллективов дошкольных учреждений.

II. Финансирование строительства и капитального ремонта детских садов

2.1. Объем финансирования

Общий объем средств, выделенных на строительство и капитальный ремонт детских садов в городах и районах республики за 2015-2016 годы и истекший период 2017 года (на 07.11.2017), составил 9 906 401 тыс. рублей (Диаграмма 6).

Диаграмма 6

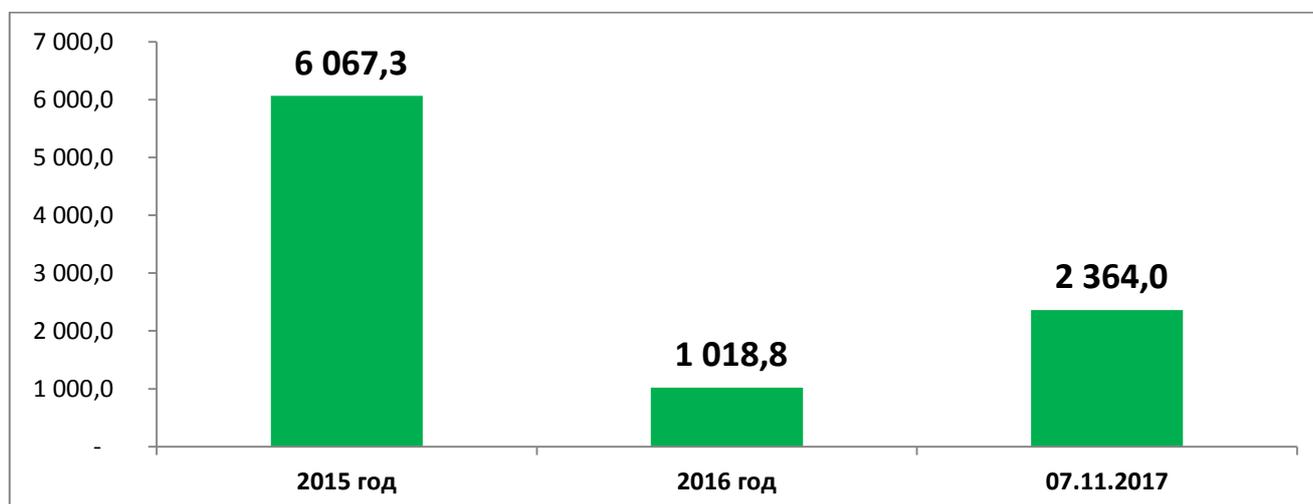
(млн. рублей)



Основной объем реализации мероприятий по строительству и капитальному ремонту детских садов приходится на 2015 год (Диаграмма 7).

Диаграмма 7

Сумма заключенных государственных контрактов на строительство и капитальный ремонт детских садов, млн. рублей



Расширение сети дошкольных образовательных учреждений и увеличения количества воспитанников осуществлялось за счет нового строительства, ремонта зданий под размещение детских садов и создания дополнительных групп в функционирующих ДООУ. Построен 81 детский сад на 11 440 мест, отремонтированы - 227, в том числе создано дополнительных групп на 825 мест (Диаграмма 8).

Диаграмма 8



Приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан и Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан от 30.12.2016 № под-2464/16 / от 30.12.2016 № 252/о утвержден перечень 820 дошкольных образовательных организаций 1983 года постройки и старше, подлежащих капитальному ремонту в 2017-2020 годах. Указанный перечень дошкольных образовательных организаций сформирован по предложениям муниципальных районов Республики Татарстан.

На сегодняшний день согласно вышеуказанному приказу требующими капитального ремонта являются 731 дошкольная образовательная организация на общую ориентировочную стоимость осуществления работ 10,8 млрд. рублей.

2.2 Результаты проверки

Проведенными выборочными проверками выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. Завышение стоимости выполненных работ на нескольких объектах в общей сумме 1 787,4 тыс. рублей.

2. Недопоставлено подрядчиками в 6 учреждений оборудование и инвентарь на общую сумму 527,8 тыс. рублей.

3. Не соблюдены сроки проведения работ, установленные государственным контрактом по Детскому саду №223 комбинированного вида Кировского района г. Казани. Согласно государственному контракту от 30.01.2017 № 59-кр/16 срок

окончания ремонтных работ: 20 августа 2017 года. На момент проверки ДООУ не введено в эксплуатацию, ремонтные работы не завершены (субподрядная организация: ООО ТПП «Радуга Плюс»).

4. В ходе проверки ГИСУ передало на баланс Выскогорского муниципального района объект законченного строительства «Детский сад на 80 мест в с. Шигали» балансовой стоимостью 45 267,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2017 года в незавершенном строительстве числились 2 объекта общей стоимостью 75 376,1 тыс. рублей:

- детский сад на 50 мест в Арском районе, д.Хасаншаих (государственный контракт на сумму 36 538,39 тыс. рублей);

- детский сад на 50 мест в Кукморском районе, с.Нырья (государственный контракт на сумму 38 837,67 тыс. рублей).

5. В ходе осмотров на фоне удовлетворительного качества выполненных работ выявлены отдельные недостатки, в том числе:

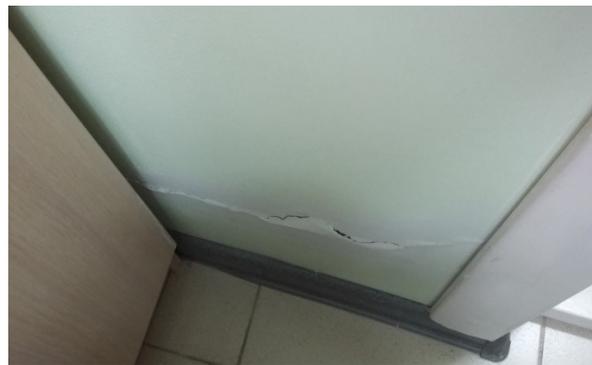
- разводы, следы протекания на потолке;



- неработающие или работающие с отклонением от нормы системы вентиляции;



- трещины на стенах;



- просадка грунта под асфальтобетонными покрытиями проездов, отмоستок, игровых площадок;



- затопление подвалов вновь построенных зданий грунтовыми водами в весенний период и во время дождей;



Имеет место не соблюдение гарантийных обязательств подрядными организациями. Например, идет процесс разрушения здания из-за протекания кровли в ДООУ «Детский сад №54 «Звёздочка» с. Осиново Зеленодольского муниципального района (подрядная организация: ООО «ГК «Гранд-Строй»).

Выявлены отдельные факты поставок дешевого оборудования и инвентаря с низкими потребительскими качествами.

В проектно-сметной документации на строительство ДООУ не предусмотрено закрытие от осадков эвакуационных выходов со второго этажа крышей. Под площадками эвакуационного выхода образуются подтеки, отслаивается лакокрасочное покрытие.

В ходе проведения контрольного мероприятия ГИСУ организована работа по устранению подрядными организациями выявленных недоработок в рамках гарантийных обязательств.

6. Выборочный мониторинг стоимости отдельного оборудования и инвентаря, переданного в 2015-2016 годах детским садам, выявил отдельные факты превышения закупочных цен над рыночными предложениями. Так, МБДОУ «Детский сад №123 комбинированного вида» (генеральный подрядчик: ООО «ГРЕЙТСТРОЙ») поставил снегоуборочную машину MTD ME 61 стоимостью 97 500 рублей. В тоже время имеются рыночные предложения указанного оборудования по 63 990 рублей.

Выводы и предложения

1. Строительство детских садов, перепрофилирование зданий под размещение дошкольных образовательных учреждений и капитальный ремонт детских садов в целом позволили решить основную задачу – обеспечение детей в возрасте от 3 до 7 лет местами в детских дошкольных образовательных учреждениях.

2. Выявлены отдельные факты нарушения условий государственных контрактов.

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить:

- Отчет о результатах контрольного мероприятия в Государственный Совет Республики Татарстан;

- информацию для принятия мер в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан;

- представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан;

- информацию о результатах проверки в части МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №61 «Аленушка» в Региональный штаб Общероссийского народного фронта в Республике Татарстан;

- материалы проверки в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор
Счетной палаты
Республики Татарстан

А.Р. Валеев

Лист согласования к документу № ВА-1261 от 25.12.2017

Инициатор согласования: Зарипов А.Р. Главный инспектор отдела текущего контроля

Согласование инициировано: 22.12.2017 16:18

Лист согласования		Тип согласования: смешанное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
Тип согласования: параллельное				
1	Арифуллин Р.Р.		Согласовано 22.12.2017 - 16:21	-
2	Валеев Аз.Р.		Согласовано 22.12.2017 - 16:19	-
3	Мубараков И.А.		Согласовано 22.12.2017 - 16:24	-
Тип согласования: последовательное				
4	Валеев А.Ш.		🔒Согласовано 22.12.2017 - 16:40	-
5	Демидов А.И.		🔒Подписано 22.12.2017 - 17:05	-