

**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

**О результатах мониторинга и анализа законов Республики Татарстан  
по вопросам ведения Комитета по законности и правопорядку  
в 2017 году и задачах на 2018 год**

Заслушав информацию председателя Комитета по законности и правопорядку Ш.Ш. Ягудина о результатах мониторинга и анализа законов Республики Татарстан по вопросам ведения Комитета по законности и правопорядку в 2017 году и задачах на 2018 год, Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку, ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию председателя Комитета по законности и правопорядку Ш.Ш. Ягудина о результатах мониторинга и анализа законов Республики Татарстан по вопросам ведения Комитета по законности и правопорядку в 2017 году и задачах на 2018 год принять к сведению.

2. Продолжить работу по мониторингу и анализу законов Республики Татарстан в 2018 году.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

**Заключение**  
**Комитета по законности и правопорядку**  
**по результатам анализа Закона Республики Татарстан**  
**от 21 декабря 2010 года № 87-ЗРТ «О порядке согласования**  
**кандидатуры для назначения на должность**  
**Прокурора Республики Татарстан»**

Анализ Закона Республики Татарстан от 21 декабря 2010 года № 87-ЗРТ «О порядке согласования кандидатуры для назначения на должность Прокурора Республики Татарстан» показал, что данный Закон принят в развитие статьи 129 Конституции Российской Федерации, согласно которой прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с ее субъектами, статьи 114 Конституции Республики Татарстан и основывается на положениях Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (статья 13), в котором установлено, что указанное согласование осуществляется с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, определяемыми субъектами Российской Федерации.

Положения Закона соответствуют указанным нормативным предписаниям и правовых коллизий не содержит, в связи с чем необходимости в его приведении в соответствии с законодательством, а также в актуализации не усматривается.

---

**Заключение**  
**Комитета по законности и правопорядку**  
**по результатам мониторинга Закона Республики Татарстан от 12 мая**  
**2003 года № 16-ЗРТ «Об обращениях граждан в Республике Татарстан»**

Закон Республики Татарстан от 12 мая 2003 года № 16-ЗРТ «Об обращениях граждан в Республике Татарстан» направлен на обеспечение реализации гражданами закрепленного за ними конституционного права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, на установление дополнительных гарантий права граждан на обращение.

Рассматриваемый Закон основывается на положениях Конституции Российской Федерации (статья 33), Конституции Республики Татарстан (статья 46), Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В рамках осуществления мониторинга Закона Республики Татарстан «Об обращениях граждан в Республике Татарстан» Комитетом были направлены соответствующие запросы в Аппарат Президента Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан, прокуратуру Республики Татарстан, Министерство юстиции Республики Татарстан, два городских округа Казань и Набережные Челны, а также выборочно в несколько муниципальных районов (промышленные и сельские): Азнакаевский, Алькеевский, Бугульминский, Зеленодольский, Кайбицкий, Мамадышский, Чистопольский и Ютазинский.

Анализ практики реализации Закона Республики Татарстан «Об обращениях граждан в Республике Татарстан» показал, что данный соответствует нормативным предписаниям и правовых коллизий не содержит, а также соответствует его планируемому результату правового регулирования, в связи с чем необходимости в его приведении в соответствии с законодательством не усматривается.

При проведении правовой и антикоррупционной экспертиз противоречий, дублирований и пробелов в правовом регулировании, а также норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей, положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции не выявлено.

Степень урегулированности вопросов, отнесенных к предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, позволяет реализовывать положения Закона Республики Татарстан «Об обращениях граждан в Республике Татарстан» на территории Республики Татарстан.

Подробная информация о порядке рассмотрения обращения граждан: месторасположение и режим работы, контактные телефоны сектора по работе с обращениями граждан, нормативные документы, регламентирующие работу с обращениями граждан размещена на соответствующих официальных порта-

лах во вкладках «Обращения граждан» в свободном доступе. Информация скомпонована таким образом, чтобы каждому гражданину было предельно понятно по какому алгоритму необходимо действовать в случае изъявления желания направить свое обращение. Кроме того, в данной вкладке доступна возможность оформления личного обращения, которое посредством системы электронного документооборота «Электронный Татарстан» поступит в сектор по работе с обращениями граждан, будет зарегистрировано и направлено для рассмотрения ответственным исполнителям. Наличие данного ресурса подтверждает факт осуществления деятельности подразделений по работе с обращениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части рассмотрения обращений граждан, поступивших в электронной форме. Кроме того, обращения граждан поступают не только через систему «Электронного документооборота», но и через электронные ящики подразделений по работе с обращениями граждан. Необходимость разъяснительных и информационных мероприятий, направленных на повышение эффективности реализации данных Законов, таким образом, отсутствует.

Вопросы, изложенные в обращениях граждан, решаются оперативно в рамках компетенции. Каждому заявителю направляется письменный ответ и разъяснение, на основании действующего законодательства.

В муниципальных образованиях ежегодно на совещании с хозяйственными руководителями рассматривается вопрос о работе муниципалитетов с обращениями граждан. Ежеженедельно на аппаратных совещаниях рассматривается вопрос об исполнительской дисциплине отраслевых управлений в части рассмотрения обращений граждан. Постоянно проводятся мероприятия по повышению эффективности работы с обращениями граждан, применению новых форм и методов работы с заявлениями, предложениями, жалобами и запросами граждан, организации качественного и оперативного рассмотрения обращений.

Надзор за реализацией Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Закона Республики Татарстан от 12 мая 2003 года № 16-ЗРТ «Об обращениях граждан в Республике Татарстан» на территории Республики Татарстан осуществляется прокуратурой Республики Татарстан путем проведения проверок исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления, муниципальных учреждений на предмет соблюдения требований указанных Законов.

Кроме того, в исполнительных органах государственной и муниципальной уровней власти проводится мониторинг поступающих обращений; осуществляется контроль над своевременным рассмотрением обращений; ведется

работа непосредственно с ответственными исполнителями, посредством напоминаний о сроках рассмотрения; проводится анализ исполнительской дисциплины.

Вместе с тем по информации прокуратуры Республики Татарстан правоприменительная практика Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Закона Республики Татарстан «Об обращениях граждан в Республике Татарстан» показывает, что по состоянию на 1 сентября 2017 года в Республике Татарстан прокурорами выявлено 312 нарушений в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, в 2016 году количество нарушений составило 353. В связи с этим внесено 119 (в 2016 году - 154) представлений об устранении нарушений закона, из них 108 (в 2016 году - 131) рассмотрено, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 114 (в 2016 году - 133) должностных лиц. За указанный период 2017 года вынесено 52 (в 2016 году - 71) постановления о возбуждении дела об административном правонарушении по статье 5.59 КоАП Российской Федерации за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан, из которых 49 (в 2016 году - 62) рассмотрено, 3 находятся на рассмотрении. По постановлениям прокуроров к административной ответственности в 2017 году привлечено 49 (в 2016 году - 61) должностных лиц к административному наказанию в виде штрафа. Размер наложенных штрафов составил 245 тыс. руб. (в 2016 году – 305 тыс. руб.).

Анализ результатов показал, что наиболее характерными нарушениями в указанной сфере являются:

неполучение письменного ответа на обращение, нарушение требований Федерального закона о 30-дневном сроке рассмотрения обращений;

об обязательной регистрации обращения в течение 3-х дней с момента его поступления;

о направлении обращений граждан в 7-дневный срок для рассмотрения по компетенции, нарушения при ведении личного приема граждан;

оставление обращений граждан без ответов.

Наибольшее количество нарушений органами прокуратуры в указанной сфере выявлено:

в городах Альметьевск (14 нарушений), Набережные Челны (26 нарушений), Нижнекамск (14 нарушений) и Чистополе (16 нарушений);

Азнакаевском (18 нарушений); Алькеевском (10 нарушений), Атнинском (8 нарушений) и Муслимовском (12 нарушений) муниципальных районах;

Приволжском районе города Казани (17 нарушений).

По результатам проверок руководители исполнительных комитетов привлечены к административной ответственности по статье 5.59 КоАП Российской Федерации в виде штрафа.

Выявлены также факты нарушений требований статьи 13 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» об организации личного приема граждан. В личных карточках, составленных по результатам личного приема, отсутствуют подписи заявителей, которые свидетельствуют о получении их согласия на устный ответ. По ряду заявителей карточки не составлялись, учет граждан обратившихся на личный прием не велся, соответствующие журналы отсутствовали.

Данные факты выявлены прокурорами Алькеевского, Алексеевского, Спасского, Тетюшского районов.

По результатам проверки прокурорами районов внесены представления об устранении выявленных нарушений в адрес руководителей исполнительных комитетов: Алексеевского городского поселения, Аппаковского сельского поселения Алькеевского муниципального района, Болгарского городского исполнительного комитета Спасского муниципального района, Урюмского сельского поселения Тетюшского муниципального района.

Проверкой прокуратуры Республики Татарстан установлено, например, что на обращение заявительницы о предоставлении возможности реализации права доступа к произведениям художника Зарипова И.К. в порядке наследования, зарегистрированное 20 февраля 2017 года, ответ дан заместителем музея Давлетовым М.Р. с нарушением установленного законом 30-ти дневного срока только 21 апреля 2017 года. Письмо о продлении срока рассмотрения обращения заявителю не направлялось.

По постановлению заместителя прокурора Республики Татарстан о возбуждении дела об административном правонарушении Давлетов М.Р. привлечен к административной ответственности по статье 5.59 КоАП Российской Федерации в виде штрафа в размере 5 000 руб.

Прокуратурой республики проведена проверка соблюдения законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан в Министерстве здравоохранения Республики Татарстан. В ходе проверки выявлены нарушения требований части 3 статьи 13 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» о порядке ведения личного приема граждан. Так, при проведении личного приема граждан Министром и его заместителями в нарушение требований Закона, в карточках личного приема гражданке делается отметка, о том, что сами граждане не возражают против устного ответа. Указанное требование является обязательным условием для дачи устного ответа гражданам, и наличие соответствующей отметки в карточках личного приема является обязательным условием, исключающим впоследствии возможность признания незаконными действий должностных лиц Министерства по данному основанию.

Системный характер носит несоблюдение требований части 3 статьи 8 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Рос-

сийской Федерации» о семидневном сроке направления обращений в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

Однако направление обращений без уведомления гражданина в Министерстве здравоохранения Республики Татарстан носит массовый характер. Ни в одном случае направления обращений в структурные подразделения Министерства уведомления заявителей не давались, например: главным врачам центральных районных больниц Зеленодольска - 52, Набережных Челнов - 233, Альметьевска - 40, Бугульмы - 21, Нижнекамска - 80, Нурлата - 8, Лаишево - 10.

Всего прокуратурой Республики Татарстан внесено 15 представлений об устранении нарушений законодательства при рассмотрении обращений граждан, к дисциплинарной ответственности привлечено 12 должностных лиц, 5 представлений находятся в стадии рассмотрения.

По постановлениям заместителя прокурора Республики Татарстан за нарушения Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» к административной ответственности по статье 5.59 КоАП Российской Федерации привлечено 2 должностных лица структурных подразделений министерств и ведомств республики.

Таким образом, нарушения носят субъективный характер и связаны исключительно с исполнительской дисциплиной сотрудников государственных и муниципальных органов.

Вместе с тем Комитетом были получены предложения от Кабинета Министров Республики Татарстан, Государственно-правового управления Президента Республики Татарстан, прокуратуры Республики Татарстан, Аппарата Исполнительного комитета муниципального образования города Казани о необходимости внесения изменений в части первую и третью статьи 4, часть вторую статьи 5, статьи 7, 8, части четвертую, седьмую и девятую (пункт 2) статьи 11, часть вторую статьи 20, часть пятую статьи 21, части третью и четвертую статьи 23 Закона Республики Татарстан «Об обращениях граждан в Республике Татарстан», направленных на совершенствование Закона

Предложения касаются, например, таких вопросов:

использование электронного документооборота;

о направлении в течение пяти дней со дня регистрации письменного обращения, содержащего информацию о фактах возможных нарушений законодательства

Российской Федерации в сфере миграции, в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, и Президенту Республики Татарстан с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации его обращения;

о рассмотрении в течение 20 дней со дня регистрации письменного обращения, поступившего Президенту Республики Татарстан и содержащего информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции;

о том, что информация о месте приема, установленных для приема днях и часах, контактных телефонах должностных лиц, ответственных за подготовку приема граждан, доводится до сведения граждан через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» и (или) средства массовой информации;

далее, в случае, если изложенные в устном обращении факты и обстоятельства являются очевидными и не требуют дополнительной проверки, ответ на обращение с согласия гражданина может быть дан устно должностным лицом, осуществляющим прием, о чем делается запись в карточке личного приема, которая может быть подтверждена личной подписью заявителя. В случае отсутствия согласия гражданина на устный ответ или отказа от подтверждения личной подписью записи о таком согласии дается письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов;

о праве на первоочередной личный прием в органах в дни и часы, установленные для личного приема граждан полных кавалеров ордена Славы;

о том, что если получатель ответа в коллективном обращении не определен, ответ направляется первому гражданину в списке обратившихся (подписавшихся), указавшему свой почтовый адрес или адрес электронной почты;

о размещении периодически (не реже одного раза в год) органами на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» результатов анализа поступивших обращений граждан, а также разъяснений по наиболее актуальным вопросам, затрагивающим интересы неопределенного круга лиц.

---

**Заключение**  
**Комитета по законности и правопорядку**  
**по результатам анализа Закона Республики Татарстан**  
**от 3 марта 2000 года № 95 «Об Уполномоченном по правам человека**  
**в Республике Татарстан»**

Закон Республики Татарстан от 3 марта 2000 года № 95 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан» принят на основании Конституции Республики Татарстан с учетом положений Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (статья 16<sup>1</sup>), устанавливающих общие основы и порядок учреждения должности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Анализ практики реализации данного Закона показал, что положения Закона основываются на положениях Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», соответствуют указанным нормативным предписаниям и правовых коллизий не содержат. В связи с этим необходимости в его приведении в соответствие с законодательством, а также в актуализации не имеется.

В рамках осуществления анализа практики правоприменения данного Закона Комитетом был направлен соответствующий запрос Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан.

Вопросов по анализу практики и оценке соответствия практики реализации указанного Закона планируемому результату правового регулирования не поступило. Противоречия, дублирование и пробелы в правовом регулировании отсутствуют. Нормы, имеющие неоднозначное понимание со стороны правоприменителей, не выявлены, положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, отсутствуют.

Вопросы, отнесенные к предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, урегулированы.

Исполнение норм реально, финансово обеспечено.

Социально-экономический эффект, изменения в регулируемых общественных отношениях, достижение нормативно установленных целей имеются.

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан освещается в ежегодном докладе о соблюдении прав и свобод человека и гражданина, на сайте Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, в средствах массовой информации.

Контроль за реализацией Закона Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан» реализован в виде положения статьи 2.3 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях, установившей административную ответственность за воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

В целях совершенствования Закона Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан» целесообразно объединить статьи 34 «Гарантии трудовых прав Уполномоченного» и 35 «Материальные и социальные гарантии Уполномоченного», дополнив нормой о распространении на должность Уполномоченного гарантий, предусматриваемых законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан для лиц, занимающих государственные должности Республики Татарстан. Кроме того, Комитетом по конституционному законодательству и государственному строительству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации при участии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации разработан проект федерального закона «Об организации и деятельности Уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации».

---

**Заключение**  
**Комитета по законности и правопорядку**  
**по результатам анализа Закона Республики Татарстан**  
**от 17 ноября 1999 года «О мировых судьях Республики Татарстан»**

Анализ практики реализации Закона Республики Татарстан от 17 ноября 1999 года № 2440 «О мировых судьях Республики Татарстан» показал, что его положения основываются на положениях федеральных законов от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» и от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации».

В рамках осуществления анализа Закона Республики Татарстан «О мировых судьях Республики Татарстан» Комитетом был направлен соответствующий запрос в Министерство юстиции Республики Татарстан.

В соответствии с Законом Республики Татарстан «О мировых судьях Республики Татарстан» организационное, материально-техническое и кадровое обеспечение деятельности мировых судей Республики Татарстан осуществляет Министерство юстиции Республики Татарстан как уполномоченный орган исполнительной власти в области юстиции.

В рамках осуществления полномочий, предусмотренных Законом, указанным Министерством реализуются мероприятия подпрограммы «Развитие института мировой юстиции в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы» государственной программы «Развитие юстиции в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 13 сентября 2013 года № 656, на реализацию мероприятий которой в 2016 году выделены средства в размере 385 180,8 тыс. рублей, в 2017 году – 385 000,0 тыс. рублей. Подпрограмма предусматривает мероприятия по материально-техническому, организационному, информационному обеспечению деятельности мировых судей, ее реализация позволяет планомерно вести работу на судебных участках мировых судей по обеспечению условий, необходимых для качественного и достойного отправления правосудия.

По состоянию на 1 февраля 2017 года 188 судебных участков мировых судей Республики Татарстан размещены в 71 здании (помещении), общей площадью 32 812,74 кв. метров. В среднем на один судебный участок приходится 174,5 кв. метров служебных площадей.

В 2016 году 23 судебных участка мировых судей Республики Татарстан были размещены в помещениях, отвечающим современным требованиям для отправления правосудия.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 года № 599 Министерством разработан и реализуется план мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей дос-

тупности зданий и помещений судебных участков мировых судей Республики Татарстан для маломобильных групп населения. При осуществлении капитальных ремонтов проводятся работы по устройству пандусов, кнопок вызова и санитарных узлов.

Здания (помещения) мировых судей обеспечены металлообнаружителями, за исключением 4 зданий (помещений), где установка стационарных металлообнаружителей представляется затруднительной в силу их архитектурных особенностей, в связи с чем судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов в этих зданиях (помещениях) оснащены ручными металлообнаружителями.

Системами видеонаблюдения из 71 здания (помещения) оборудовано 30 зданий (помещений), в которых размещены 107 судебных участков. До конца 2017 года системами видеонаблюдения будут оборудованы оставшееся 41 здание (помещение) мировых судей республики.

В рамках информационного обеспечения деятельности мировых судей в течение года осуществлялось обновление специализированного программного ресурса, компьютерной и копировально-множительной техники.

Внедренная в 2013 году на судебных участках система оповещения участников судебного процесса посредством СМС-сообщений доказывает свою востребованность ежегодным ростом количества таких сообщений. Так, за 2014 год было отправлено 52 636 сообщений, в 2015 году этот показатель составил 67 121 сообщение, в 2016 году отправлено 86 399 сообщений (экономия бюджетных средств по итогам 2016 года составила 4 716 тыс. рублей).

С декабря 2016 года для удобства граждан на Портале государственных и муниципальных услуг доступен разработанный совместно с Министерством юстиции Республики Татарстан информатизации и связи республики сервис оплаты государственной пошлины в электронном виде по делам, рассматриваемым мировыми судьями. Для повышения эффективности использования сервиса направлено предложение в Министерство информатизации и связи Республики Татарстан о его адаптации для применения на Инфоматах «Электронный Татарстан», которыми в настоящее время оснащены 90 судебных участков мировых судей, размещенных в 14 зданиях (помещениях). Планируется установка дополнительных Инфоматов еще в 6 зданиях (помещениях), в которых размещен 21 судебный участок.

В целях повышения профессионального уровня мировых судей и работников их аппаратов в 2016 году организовано прохождение курсов повышения квалификации 208 работников аппаратов мировых судей по программе «Роль аппарата суда в решении задач обеспечения доступности правосудия, повышения качества и оперативности судопроизводства» и 46 мировых судей Республики Татарстан по программе «Теоретические и практические вопросы правоприменительной деятельности мировых судей». Переподготовку прошли 43 вновь назначенных мировых судей Республики Татарстан. Министерством

для 50 работников аппаратов мировых судей организованы и проведены на базе частного образовательного учреждения высшего образования «Казанский инновационный университет имени В.Г.Тимирязова (ИЭУП)» краткосрочные (2-х дневные) курсы повышения квалификации по актуальным вопросам деятельности аппаратов мировых судей.

В связи с принятием постановления Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 26 июня 2015 года № 2500 «О переименовании улицы города Казани», Министерством юстиции в 2016 году был разработан Закон Республики Татарстан от 10 июня 2016 года № 40-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан от 16 июня 2011 года № 27-ЗРТ «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по судебным районам города Казани Республики Татарстан» и Закон Республики Татарстан от 25 апреля 2015 года № 30-ЗРТ «О границах районов в городе Казани».

Финансовое обеспечение Закона осуществляется из бюджета Республики Татарстан в рамках подпрограммы «Развитие института мировой юстиции в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы».

Деятельность Министерства юстиции Республики Татарстан по реализации Закона позволяет обеспечивать надлежащие условия для отправления правосудия, работы аппаратов мировых судей, а также граждан, обращающихся за судебной защитой. Результатом такой деятельности является повышение престижа и востребованности мировой юстиции.

В ходе реализации Закона противоречия, дублирование и пробелы в правовом регулировании, нормы, имеющие неоднозначное понимание со стороны правоприменителей, положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены.

Работа по обеспечению деятельности мировых судей регулярно освещается Министерством в средствах массовой информации, а также путем размещения информации на официальном сайте Министерства юстиции Республики Татарстан. Необходимости в специальных разъяснительных и информационных мероприятиях не имеется.

Учитывая, что вопросы обеспечения деятельности мировых судей Республики Татарстан урегулированы Законом в достаточной степени, предложений по его совершенствованию не имеется.

---

**Заключение**  
**Комитета по законности и правопорядку**  
**по результатам анализа Закона Республики Татарстан**  
**от 1 августа 2011 года № 48-ЗРТ «О добровольной пожарной охране**  
**в Республике Татарстан»**

При осуществлении мониторинга правоприменения Закона Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 48-ЗРТ «О добровольной пожарной охране в Республике Татарстан» (далее – закон Республики Татарстан) использовалась и анализировалась правоприменительная практика Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан и Главного управления МЧС России по Республике Татарстан.

В результате мониторинга установлено:

Закон Республики Татарстан обеспечивает соблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

в целях реализации положений закона Республики Татарстан изданы необходимые нормативные правовые акты Кабинета Министров Республики Татарстан, а также муниципальные нормативные правовые акты.

Анализ правоприменительной практики Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан и Главного управления МЧС России по Республике Татарстан соответствует планируемому результату правового регулирования закона Республики Татарстан.

При осуществлении мониторинга правоприменения закона Республики Татарстан противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулирующими однородные отношения не выявлено;

также не выявлено наличия дублирующих норм права в законе Республики Татарстан и подзаконных нормативных правовых актах, при этом в указанных нормативных правовых актах используется единая понятийно-терминологическая система;

противоречий в нормативных правовых актах, регулирующих общественные отношения, возникающие в связи с реализацией физическими лицами и юридическими лицами - общественными объединениями права на объединение для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, а также в связи с созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных объединений пожарной охраны в Республике Татарстан, принятых в разные периоды не выявлено;

коллизий норм права в законе Республики Татарстан не выявлено;

ошибок юридико-технического характера в законе Республики Татарстан не выявлено;

положения закона Республики Татарстан позволяют использовать их в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

искажений смысла положений закона Республики Татарстан при его применении не установлено;

в Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан и Главное управление МЧС России по Республике Татарстан не поступали обращения (предложения, заявления, жалобы) по вопросам понятийно-терминологической системы закона Республики Татарстан и подзаконных нормативных правовых актов, наличия в них дублирующих норм и противоречий, а также ошибок юридико-технического характера.

Законом Республики Татарстан в полной мере урегулированы вопросы, отнесенные к предметам ведения Российской Федерации и Республики Татарстан и позволяют как республике, так и федеральному центру в полном объеме осуществлять мероприятия в рамках реализации закрепленных за ними полномочий, взаимодополняя их, но при этом избегая дублирования.

Нормы закона Республики Татарстан реализуются и обеспечены финансовыми средствами за счет средств бюджета Республики Татарстан.

Социально-экономический эффект от принятия закона Республики Татарстан, а также установленные цели достигнуты.

Необходимые разъяснительные и информационные мероприятия направленные на повышение эффективности реализации закона Республики Татарстан проводятся постоянно.

Предложений направленных на совершенствование закона Республики Татарстан не имеется.

---

**Заключение**  
**Комитета по законности и правопорядку**  
**по результатам анализа Закона Республики Татарстан**  
**от 18 мая 1993 года № 1866-ХП «О пожарной безопасности»**

При осуществлении анализа Закона Республики Татарстан от 18 мая 1993 года № 1866-ХП «О пожарной безопасности» (далее – закон Республики Татарстан) использовалась и анализировалась правоприменительная практика Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан и Главного управления МЧС России по Республике Татарстан.

В результате анализа установлено:

Закон Республики Татарстан обеспечивает соблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

в целях реализации положений закона Республики Татарстан изданы необходимые нормативные правовые акты Кабинета Министров Республики Татарстан, а также муниципальные нормативные правовые акты.

Анализ правоприменительной практики Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан и Главного управления МЧС России по Республике Татарстан соответствует планируемому результату правового регулирования закона Республики Татарстан.

При осуществлении анализа правоприменения закона Республики Татарстан противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулирующими однородные отношения не выявлено;

также не выявлено наличия дублирующих норм права в законе Республики Татарстан и подзаконных нормативных правовых актах, при этом в указанных нормативных правовых актах используется единая понятийно-терминологическая система;

противоречий в нормативных правовых актах, регулирующих отношения в области пожарной безопасности в Республике Татарстан, принятых в разные периоды не выявлено;

коллизий норм права в законе Республики Татарстан не выявлено;

ошибок юридико-технического характера в законе Республики Татарстан не выявлено;

положения закона Республики Татарстан позволяют использовать их в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

искажений смысла положений закона Республики Татарстан при его применении не установлено;

в Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан и Главное управление МЧС России по

Республике Татарстан не поступали обращения (предложения, заявления, жалобы) по вопросам понятийно-терминологической системы закона Республики Татарстан и подзаконных нормативных правовых актов, наличия в них дублирующих норм и противоречий, а также ошибок юридико-технического характера.

Законом Республики Татарстан в полной мере урегулированы вопросы, отнесенные к предметам ведения Российской Федерации и Республики Татарстан и позволяют как республике, так и федеральному центру в полном объеме осуществлять мероприятия в рамках реализации закрепленных за ними полномочий, взаимодополняя их, но при этом избегая дублирования.

Нормы закона Республики Татарстан реализуются и обеспечены финансовыми средствами за счет средств бюджета Республики Татарстан. Кроме того во исполнение закона в Республике Татарстан создана противопожарная службы Республики Татарстан, подразделения которой осуществляют тушение пожаров в населенных пунктах.

Социально-экономический эффект от принятия Закона Республики Татарстан, а также установленные цели достигнуты.

Необходимые разъяснительные и информационные мероприятия направленные на повышение эффективности реализации закона Республики Татарстан проводятся постоянно.

Министерством по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан в Кабинет Министров Республики Татарстан (исх. от 29.03.2017 № 2839/Т-3-4-7) сформулированы предложения о внесении изменений в закон Республики Татарстан в части совершенствования пенсионных прав работников противопожарной службы Республики Татарстан (предполагается засчитывать в специальный стаж для назначения досрочной пенсии стаж работы в федеральной противопожарной службе).

---

**Заключение**  
**Комитета по законности и правопорядку**  
**по результатам анализа Закона Республики Татарстан**  
**от 29 декабря 2005 года № 134-ЗРТ «Об аварийно-спасательных службах и**  
**аварийно-спасательных формированиях Республики Татарстан»**

При осуществлении анализа Закона Республики Татарстан от 29 декабря 2005 года № 134-ЗРТ «Об аварийно-спасательных службах и аварийно-спасательных формированиях Республики Татарстан» (далее – закон Республики Татарстан) использовалась и анализировалась правоприменительная практика Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан и Главного управления МЧС России по Республике Татарстан.

В результате анализа установлено:

Закон Республики Татарстан обеспечивает соблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

в целях реализации положений закона Республики Татарстан изданы необходимые нормативные правовые акты Кабинета Министров Республики Татарстан, а также муниципальные нормативные правовые акты.

Анализ правоприменительной практики Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан и Главного управления МЧС России по Республике Татарстан соответствует планируемому результату правового регулирования закона Республики Татарстан.

При осуществлении анализа правоприменения закона Республики Татарстан противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулируемыми однородные отношения не выявлено;

также не выявлено наличия дублирующих норм права в законе Республики Татарстан и подзаконных нормативных правовых актах, при этом в указанных нормативных правовых актах используется единая понятийно-терминологическая система;

противоречий в нормативных правовых актах, регулирующих отношения в области создания, организации деятельности и ликвидации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и деятельности спасателей Республики Татарстан, принятых в разные периоды не выявлено;

коллизий норм права в законе Республики Татарстан не выявлено;

ошибок юридико-технического характера в законе Республики Татарстан не выявлено;

положения закона Республики Татарстан позволяют использовать их в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

искажений смысла положений закона Республики Татарстан при его применении не установлено;

в Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан и Главное управление МЧС России по Республике Татарстан не поступали обращения (предложения, заявления, жалобы) по вопросам понятийно-терминологической системы закона Республики Татарстан и подзаконных нормативных правовых актов, наличия в них дублирующих норм и противоречий, а также ошибок юридико-технического характера.

Законом Республики Татарстан урегулированы вопросы, отнесенные к предметам ведения Российской Федерации и Республики Татарстан и позволяют как республике, так и федеральному центру в полном объеме осуществлять мероприятия в рамках реализации закрепленных за ними полномочий, взаимодополняя их, но при этом избегая дублирования.

Вместе с тем, согласно Федеральному закону от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» спасатели имеют право на льготное пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» лицам, проработавшим не менее 15 лет в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций, по достижении возраста 40 лет либо независимо от возраста страховая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста необходимого для назначения пенсии.

В связи с тем, что в федеральном законодательстве отсутствует норма обязывающая субъекты Российской Федерации за счет собственных средств регулировать пенсионные права спасателей аварийно-спасательных служб, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в законе Республики Татарстан указанные вопросы не нашли своего отражения.

Нормы закона Республики Татарстан реализуются и обеспечены финансовыми средствами за счет средств бюджета Республики Татарстан.

Социально-экономический эффект от принятия Закона Республики Татарстан, а также установленные цели достигнуты.

Необходимые разъяснительные и информационные мероприятия направленные на повышение эффективности реализации закона Республики Татарстан проводятся постоянно.

Считаем необходимым проработать вопрос закрепления на уровне законодательства Республики Татарстан возможности установления досрочной пенсии спасателям аварийно-спасательных служб Республики Татарстан.

---

**Заключение**  
**Комитета по законности и правопорядку**  
**по результатам анализа Закона Республики Татарстан от 15 сентября**  
**1999 года № 2355 «О Своде законов Республики Татарстан»**

В рамках проведения работы по анализу и оценке эффективности действия законов Республики Татарстан, которая является одной из основных задач Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку проведен анализ Закона Республики Татарстан от 15 сентября 1999 года № 2355 «О Своде законов Республики Татарстан» (далее также – Закон Республики Татарстан) на предмет его актуальности и эффективности действия, согласованности содержащихся в нем правовых норм.

Закон Республики Татарстан принят в целях упорядочения республиканского законодательства, выявления и устранения в законодательстве пробелов и противоречий, а также в целях систематизации и обеспечения стабильности всего действующего в Республике Татарстан правового массива.

Рассматриваемый Закон основывается на положениях Конституции Российской Федерации (статья 15), Конституции Республики Татарстан (статья 24).

Анализ Закона Республики Татарстан показывает, что он соответствует указанным нормативным предписаниям, в связи с чем необходимости в его приведении в соответствии с законодательством не усматривается.

Вместе с тем считаем целесообразным исключить из Закона Республики Татарстан статью 8, согласно которой проекты законов о признании утратившими силу законов Республики Татарстан, постановлений Государственного Совета Республики Татарстан, имеющих нормативный характер, а также о внесении изменений и дополнений уточняющего характера в указанные нормативные правовые акты, подлежащие включению в Свод законов, вносятся соответствующими субъектами законодательной инициативы и рассматриваются Государственным Советом Республики Татарстан в первоочередном порядке в соответствии с Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан. Данная норма не нашла отражения в Регламенте Государственного Совета, более того с учетом сложившейся практики формирования законопроектной работы в Государственном Совете правовое регулирование указанного вопроса представляется излишним.

Также в Закон Республики Татарстан необходимо внести коррективы в части актуализации используемой в нем терминологии (например «предприятия, учреждения и организации», «внесение изменений и дополнений»), а также в части указания на орган исполнительной власти

Республики Татарстан, уполномоченный в области юстиции, взамен используемого в тексте Закона конкретного наименования министерства.

По состоянию на 2017 год издано восемь томов Свода законов Республики Татарстан, в 2016 году одновременно с VIII томом издан актуализированный II том Свода. Свод законов Республики Татарстан издается на русском и татарском языках.

Вопросы формирования и издания Свода законов Республики Татарстан урегулированы Законом в достаточной степени. Вместе с тем, предлагаем рассмотреть вопрос о внесении в Закон изменений уточняющего характера.

Часть первую статьи 6 Закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«Свод законов издается на бумажном носителе и в электронном виде. Электронный вид Свода законов размещается на официальном сайте Министерства юстиции Республики Татарстан».

Часть третью статьи 7 Закона предлагаем признать утратившей силу, поскольку положения об осуществлении Министерством юстиции Республики Татарстан работы по изданию Свода законов охватывается частью второй указанной статьи. Обеспечение достоверности и целостности законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан при их хранении и защита их от несанкционированного доступа Министерством юстиции не представляется возможным, так как после издания на бумажном носителе Свод законов Республики Татарстан направляется в органы государственной власти Республики Татарстан, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления, образовательные организации высшего образования.

Кроме того, в связи с кадровыми изменениями необходимо актуализировать состав Республиканской комиссии по изданию Свода законов Республики Татарстан, утвержденного постановлением Государственного Совета Республики Татарстан от 5 ноября 2009 года № 478-IV ГС.

---

## **Заключение**

### **Комитета по законности и правопорядку**

**по результатам анализа законов Республики Татарстан от 31 октября 2002 года № 21-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу Законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина» и от 6 августа 2003 года № 27-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу Законов Республики Татарстан и других актов, принятых Государственным Советом Республики Татарстан и его Президиумом»**

В рамках проведения работы по анализу и оценке эффективности действия законов Республики Татарстан Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку проведен анализ Закона Республики Татарстан от 6 августа 2003 года № 27-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Татарстан и других актов, принятых Государственным Советом Республики Татарстан и его Президиумом» и Закона Республики Татарстан от 31 октября 2002 года № 21-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу Законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина» (далее – законы Республики Татарстан) на предмет их актуальности и эффективности действия, согласованности содержащихся в них правовых норм.

Законы Республики Татарстан приняты в целях установления процедуры принятия и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан.

Законы Республики Татарстан основываются на положениях Конституции Российской Федерации (статья 15), Конституции Республики Татарстан (статья 24), Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (статья 8).

Законами Республики Татарстан предусмотрено официальное опубликование законодательных актов Республики Татарстан, в том числе, на Официальном портале правовой информации Республики Татарстан либо на Официальном интернет-портале правовой информации.

Официальный портал правовой информации Республики Татарстан 17.12.2014 зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) в качестве средства массовой информации, что позволяет осуществлять официальное опубликование нормативных правовых актов органов публичной власти. Размещение нормативных правовых актов Республики Татарстан на Пор-

тале осуществляется Министерством юстиции Республики Татарстан. Одновременно Министерство юстиции осуществляет размещение законов Республики Татарстан на Официальном интернет-портале правовой информации, являющемся федеральным ресурсом.

Использование электронных средств массовой информации в целях официального опубликования нормативных правовых актов обеспечивает экономию бюджетных средств, поскольку размещение осуществляется на безвозмездной основе. Кроме того, интернет-ресурсы доступны неограниченному кругу пользователей в постоянном режиме.

Анализ законов Республики Татарстан показывает, что они соответствуют указанным нормативным предписаниям и правовых коллизий не содержат, в связи с чем необходимости в приведении их в соответствии с законодательством не усматривается.

Вместе с тем считаем целесообразным в целях оптимизации законодательного регулирования в данной сфере рассмотреть вопрос об объединении законов Республики Татарстан.

Одновременно, в случае проведения такой работы, полагаем возможным предусмотреть 10-дневный порядок вступления в силу для всех принимаемых законов Республики Татарстан, за исключением иных специально оговариваемых в них сроков вступления в силу – по аналогии со статьей 6 Федерального закона «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».

---