

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан  
по социальной политике

Об итогах мониторинга Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области государственной молодежной политики»

---

Мониторинг Закона Республики Татарстан от 7 апреля 2006 года № 29-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области государственной молодежной политики» (далее – Закон) проводился на основании Закона Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан» в соответствии с Примерным планом работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике на 2017 год, утвержденным постановлением Комитета от 16 декабря 2016 года № 71.

В целях оценки эффективности реализации Закона и выработки мер по ее повышению был проведен анализ данных наблюдения за реализацией Закона, основанных на изучении законодательства в области государственной молодежной политики и информации о ходе реализации Закона Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан, Министерства финансов Республики Татарстан, который позволил установить и выявить следующее.

Закон принят Государственным Советом Республики Татарстан 30 марта 2006 года, подписан Президентом Республики Татарстан 7 апреля 2006 года, опубликован в газетах «Республика Татарстан» от 15 апреля 2006 года № 77, «Ватаным Татарстан» от 15 апреля 2006 года № 72, в Ведомостях Государственного Совета Татарстана № 4 2006 года. Закон вступил в силу с 15 апреля 2006 года.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан

Закон наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан следующими государственными полномочиями Республики Татарстан в области государственной молодежной политики:

организация и проведение районных (городских) этапов республиканских молодежных конкурсов, выставок, фестивалей, смотров молодежных коллективов;

организация работы специализированных разнопрофильных лагерей и иных центров для молодежи;

создание условий для организации работы молодежных военно-патриотических клубов и поисковых объединений;

оказание поддержки тренерам, осуществляющим проведение учебно-тренировочных мероприятий с молодежью по месту жительства.

В Закон дважды вносились изменения: в 2010 году Законом Республики Татарстан от 30 июля 2010 года № 62-ЗРТ в части изменения перечня наделяемых государственных полномочий, совершенствования порядка отчетности, контроля и единообразия понятийного аппарата, а также в 2013 году Законом Республики Татарстан от 16 октября 2013 года № 79-ЗРТ в части исключения положений о ежегодном вводе в действие положений Закона законом Республики Татарстан о бюджете на очередной финансовый год.

В целях реализации Закона сформирована необходимая подзаконная нормативная правовая база. Закон Республики Татарстан и подзаконные нормативные правовые акты, принятые в рамках его реализации, в судебном порядке не оспаривались. Акты прокурорского реагирования в Государственный Совет Республики Татарстан и исполнительные органы государственной власти не поступали.

Законом установлен перечень государственных полномочий Республики Татарстан в области государственной молодежной политики, которыми наделены органы местного самоуправления, перечень муниципальных районов и городских округов, которые наделяются данными полномочиями, урегулированы вопросы финансирования, порядка передачи материальных средств для осуществления государственных полномочий, права и обязанности органов местного самоуправления и органов государственной власти, установлен порядок отчетности и распределены вопросы контроля, а также условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

Законом также установлена методика расчета нормативов для определения объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам, которая устанавливает методологические основы определения объема средств, необходимых для финансового обеспечения переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Республики Татарстан в области государственной молодежной политики.

Общий объем финансирования реализации Закона с 2007 по 2017 годы составил 126 955,4 тыс. рублей. В том числе в 2007 году – 8520 тыс. рублей; в 2008 году – 9771 тыс. рублей; в 2009 году – 11233 тыс. рублей; в 2010 году – 11233 тыс. рублей; в 2011 году – 11680 тыс. рублей; в 2012 году – 11510 тыс. рублей; в 2013 году – 12159,1 тыс. рублей; в 2014 году – 12636,9 тыс. рублей; в 2015 году – 12787,5 тыс. рублей; в 2016 году – 12637,7 тыс. рублей; в 2017 году – 12787,2 тыс. рублей. На 2018 год запланировано выделение субвенций муниципальным образованиям в объеме 13 361,1 тыс. рублей.

В объеме субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий Республики Татарстан в области государственной молодежной политики, утвержденной Законом, учтены расходы на фонд оплаты труда с учетом начислений и затрат на прочие расходы.

На 2017 год в объеме субвенций фонд оплаты труда с начислениями рассчитан исходя из годового содержания должности главного специалиста с учетом повышения заработной платы с 1 октября 2017 года на 4,9% и прочих расходов, включая расходы на приобретение услуг, увеличение стоимости основных средств (за исключением расходов на капитальное строительство), увеличение стоимости материальных запасов и другие расходы без индексации.

Однако данный объем средств не отражает общий объем финансирования отрасли с учетом реальных затрат муниципальных бюджетов (включая кадровое обеспечение) и средств государственных программ.

Следует отметить, что дополнительно в 2012 и 2013 годах в целях развития и популяризации в детской и подростковой среде физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства из бюджета Республики Татарстан бюджетам муниципальных образований предоставлялись субсидии на софинансирование расходов по оплате труда тренеров-преподавателей по месту жительства. В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 марта 2012 года № 247 муниципальным образованиям было предоставлено субсидий на сумму в 2012 году – 6 196,7 тыс. рублей, в 2013 году – 7 016,0 тыс. рублей.

Контроль за осуществлением государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется:

органом исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченным в области молодежной политики, в части надлежащего осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий;

органом исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченным в области финансовой политики, в части целевого использования финансовых средств, переданных для осуществления государственных полномочий;

органом исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченным в области юстиции, в части обеспечения соответствия муниципальных правовых актов, принятых органами местного самоуправления по вопросам переданных им государственных полномочий, законодательству Российской Федерации и Республики Татарстан;

в случае передачи в безвозмездное пользование органам местного самоуправления материальных средств, находящихся в собственности Республики Татарстан, для обеспечения государственных полномочий, предусмотренных настоящим Законом, органом исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченным в области имущественных отношений, в части сохранности и надлежащего использования государственного имущества, переданного органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий.

Во исполнение статьи 8 Закона отчетная форма утверждена постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 21 июня 2011 года № 494, согласно которой муниципальными образованиями предоставляется соответствующая информация. Вместе с тем в целях обеспечения оценки эффективности и формирования рейтинга достижений в сфере молодежной политики муниципальных образований Республики Татарстан с учетом приоритетов системы ключевых показателей эффективности реализации основных направлений государственной молодежной политики и отчетных форм Федерального агентства по делам молодежи в настоящее время Министерством по делам молодежи и спорту Республики Татарстан готовится проект изменений в данное постановление.

Работа органов местного самоуправления по осуществлению переданных государственных полномочий изучалась также депутатами Комитета, в том числе в своих избирательных округах. По итогам было отмечено, что в последние годы наблюдается модернизация инфраструктуры молодежной политики, образования, культуры: открываются новые подростковые клубы, молодежные центры, образовательные организации, сельские дома культуры, спортивные площадки, проводится капитальный ремонт, укрепляется материальная база. Масштабные работы в данном направлении активизировали муниципальные районы.

Повышается заработная плата специалистов по работе с молодежью. Ее средний уровень в 2016 году составил 20 231 рубль.

Ведется активная работа по всем направлениям профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде. Реализуются проекты для различных категорий подростков и молодежи.

По состоянию на 1 января 2017 года в 25 городах и районах Республики Татарстан система подростковых клубов по месту жительства насчитывает 217 единиц, из них 139 клубов являются многопрофильными,

78 - однопрофильными. В 19 городах и районах муниципальных образований Республики Татарстан функционирует система из 28 молодежных центров.

В то же время было отмечено, что в Аксубаевском, Актанышском, Алексеевском, Алькеевском, Апастовском, Арском, Атнинском, Буинском, Дрожжановском, Камско-Устьинском, Кайбицком, Нурлатском, Рыбно-Слободском, Сармановском муниципальных районах отсутствуют молодежные учреждения по месту жительства.

Отсутствуют муниципальные стационарные лагеря в Аксубаевском, Алексеевском, Апастовском, Верхнеуслонском, Кайбицком, Лениногорском, Менделеевском, Тюлячинском муниципальных районах (в Алексеевском, Верхнеуслонском, Лениногорском районах функционируют только республиканские ведомственные лагеря).

Кроме того, в 9 муниципальных районах в органах по делам молодежи работают по 1 человеку, из которых в 6 районах данные специалисты также курируют и вопросы спорта.

По итогам проведенного анализа данных наблюдения за реализацией Закона Республики Татарстан Комитет отмечает актуальность Закона, соответствие его действующему законодательству, реальность исполнения его норм. Однако недостаточность финансовой обеспеченности Закона негативно отражается на результативности его принятия.

Также Комитет отмечает, что в ходе реализации законодательства в сфере государственной молодежной политики правоприменители сталкиваются с рядом проблем, требующих решения на федеральном уровне, в том числе путем внесения изменений в отдельные законодательные и подзаконные нормативные правовые акты по вопросам принятия федерального закона в сфере государственной молодежной политики, принятия профессиональных стандартов работников сферы государственной молодежной политики, определения структуры учреждений по работе с детьми и молодежью, разработки стандартов услуг в сфере государственной молодежной политики.

С учетом изложенного Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информации Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан, Министерства финансов Республики Татарстан принять к сведению.

2. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан:

2.1. Рассмотреть вопрос усиления штатной численности аппарата Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан с целью координации деятельности органов местного самоуправления по реализации переданных полномочий в области государственной молодежной политики.

2.2. Ускорить работу по разработке предложений по совершенствованию Методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций,

предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий Республики Татарстан в области государственной молодежной политики Законом Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области государственной молодежной политики» с учетом критериев оценки качества проводимых мероприятий.

2.3. Рассмотреть вопрос о выделении дополнительных финансовых средств:

на реализацию программы модернизации сети детских оздоровительных лагерей (обустройство дорог к находящимся в лесном массиве лагерям, газификация удаленных учреждений, устройство душевых и санузлов, модернизация столового оборудования);

на софинансирование расходов муниципальных образований по оплате труда тренеров-преподавателей по месту жительства.

2.4. Рассмотреть вопрос об организации целевой подготовки и повышения квалификации кадров для работы с детьми и молодежью (подростковые центры, детские оздоровительные лагеря, молодежные центры, учреждения дополнительного образования).

2.5. Содействовать развитию (созданию) республиканских (зональных) круглогодичных образовательно-оздоровительных центров с возможностью проведения в них международных, всероссийских детских и молодежных мероприятий (по аналогии Международного детского центра «Артек»).

3. Министерству по делам молодежи и спорту Республики Татарстан:

3.1. Усилить координацию работы муниципальных образований республики по реализации Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области государственной молодежной политики» и обеспечить контроль в части надлежащего осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

3.2. Продолжить работу по разработке стандартов предоставляемых услуг и сервисов учреждениями молодежной политики.

4. Рекомендовать главам муниципальных образований Республики Татарстан:

продолжить развитие сети учреждений молодежной политики (молодежных центров, круглогодичных лагерей отдыха детей и молодежи);

предусматривать в муниципальных бюджетах расходы по оплате труда тренеров-преподавателей по месту жительства.