

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по образованию, культуре, науке и национальным вопросам

Об отчете Счетной палаты Республики Татарстан о результатах аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2014 – 2016 годы на патриотическое и военное воспитание в кадетских общеобразовательных учреждениях

Заслушав и обсудив отчет Счетной палаты Республики Татарстан о результатах аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2014 – 2016 годы на патриотическое и военное воспитание в кадетских общеобразовательных учреждениях, выступления депутатов Государственного Совета Республики Татарстан и других участников заседания по данному вопросу, Комитет **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Отчет Счетной палаты Республики Татарстан о результатах аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2014 – 2016 годы на патриотическое и военное воспитание в кадетских общеобразовательных учреждениях принять к сведению.

2. Рекомендовать Министерству образования и науки Республики Татарстан держать на контроле исполнение предложений и рекомендаций Счетной палатой Республики Татарстан по устранению выявленных по итогам проведенной проверки нарушений.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по образованию, культуре, науке и национальным вопросам Р.И. Валеева.

Председатель Комитета

Р.И. Валеев



От _____ № _____

на № _____

Председателю
Государственного Совета
Республики Татарстан

Ф.Х. Мухаметшину

О результатах контрольного мероприятия

Уважаемый Фарид Хайруллович!

Счетной палатой проведен аудит эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2014-2016 годы на патриотическое и военное воспитание в кадетских общеобразовательных учреждениях, выводы и предложения по результатам аудита одобрены Экспертным советом.

Представляем основные итоги контрольного мероприятия.

1. Реализация Государственной программы «Развитие образования и науки Республики Татарстан на 2014-2020 годы» в области патриотического воспитания и подготовки несовершеннолетних граждан к служению Отечеству на гражданском и военном поприще в Республике Татарстан осуществляется в 15 кадетских общеобразовательных учреждениях, финансируемых Министерством образования и науки РТ.

2. Объем финансирования учреждений за проверяемый период составил 945 млн. рублей, выявлены нарушения на общую сумму 74 670,2 тыс. рублей.

3. В учреждениях установлены факты превышения нормативов по численности проживающих и площади, приходящейся на одного воспитанника, укомплектованности классов, несоблюдения норм обеспечения мягким инвентарем. Питание в учреждениях производится с превышением норм по

крупам, бобовым, макаронным и кондитерским изделиям, при этом воспитанники недополучают рыбу, овощи, фрукты, молочные продукты.

4. Материально-техническое обеспечение отдельных кадетских учреждений не соответствует их фактическим потребностям и рекомендациям Министерства образования и науки РФ к оснащению общеобразовательных учреждений учебным и учебно-лабораторным оборудованием, необходимым для реализации федерального государственного образовательного стандарта: отсутствуют актовые и тренажерные залы, лабораторное и демонстрационное оборудование, необходимое количество учебных помещений. Так, в ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова Павла Алексеевича» для проведения уроков химии, биологии, географии выделен один кабинет, функции актового зала выполняет фойе учреждения.

5. Установлены факты не востребованности имущества. На балансе учреждений числятся товарно-материальные ценности, не используемые длительное время, в ряде случаев более пяти лет. В ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова Михаила Алексеевича» кабинет физики общей стоимостью комплекта оборудования 1 006,9 тыс. рублей не используется по назначению с момента получения более 3-х лет.

6. В ряде учреждений воспитанники по отдельным предметам обеспечены учебной литературой не в полном объеме или занимаются по учебникам, не соответствующим федеральным государственным образовательным стандартам, давностью издания более 15 лет.

7. В учреждениях установлены нарушения бухгалтерского учета, связанные с неотражением в учете товарно-материальных ценностей, искажением отчетных данных.

8. Единое штатное расписание с номенклатурой должностей для кадетских учреждений отсутствует. Норматив укомплектованности учреждений воспитателями не установлен. Количество штатных единиц воспитателей в учреждениях, сопоставимых по численности обучающихся, варьируется от 0 до 17 ставок. Перечень предметов дополнительного образования определяется кадетскими учреждениями самостоятельно, исходя из количества утвержденных штатных единиц педагогов дополнительного образования.

9. При возложении задачи по военно-патриотическому воспитанию детей в половине кадетских учреждений за последние три года доля выпускников, продолживших обучение в высших учебных заведениях силовых ведомств, не превышает 17%, в двух учреждениях – отсутствует.

По итогам аудита эффективности внесено представление в Министерство образования и науки Республики Татарстан для принятия мер по устранению выявленных нарушений. Направлены информационные письма в Министерство финансов Республики Татарстан, Управление Роспотребнадзора по Республике Татарстан.

Материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Республики Татарстан.

Полагаем целесообразным доложить об итогах данного аудита эффективности на заседании профильного комитета Государственного Совета Республики Татарстан.

На Ваше решение.

Приложение: Отчет Счетной палаты Республики Татарстан на 85 листах в 1 экземпляре.

Председатель

А.И. Демидов



ОТЧЕТ
Счетной палаты
Республики Татарстан
о результатах аудита эффективности использования средств
бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2014-2016 годы
на патриотическое и военное воспитание
в кадетских общеобразовательных учреждениях



Казань – 2017

Оглавление

I. Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность учреждений по реализации мероприятий по патриотическому и военному воспитанию в кадетских общеобразовательных учреждениях.	8
II. Государственное задание кадетских учреждений	13
Наличие у кадетских учреждений государственного задания на оказание государственных услуг	13
Выполнение плановых показателей деятельности, государственного задания кадетскими общеобразовательными учреждениями.	15
Соответствие отчетности учреждения об исполнении задания установленным требованиям законодательства	16
III. Анализ объемов финансирования кадетских общеобразовательных учреждений.....	17
Государственное финансирование кадетских учреждений	17
Формирование доходов кадетскими общеобразовательными учреждениями, не связанных с выполнением государственного задания, а также использование указанных средств	24
IV. Распоряжение государственным имуществом кадетскими учреждениями	30
Предоставление государственного имущества кадетским учреждениям и его общее состояние.....	30
Наличие государственной регистрации прав на здания, земельные участки кадетских учреждений, предоставление имущества в аренду	36
Целевое и эффективное использование государственного имущества	37
Выборочная инвентаризация основных средств и материалов	39
Оснащенность учебных кабинетов, в том числе учебными пособиями, компьютерами и оргтехникой, оборудованием	40
Осуществление мер, направленных на энергосбережение	40
V. Анализ целевого и эффективного использования средств бюджета республики, направленных на содержание кадетских общеобразовательных учреждений.	45
VI. Соблюдение финансовой дисциплины и правильность ведения бухгалтерского учета, составления отчетности.	52
VII. Соблюдение законодательства при размещении и исполнении государственных закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.....	53
VIII. Содержание воспитанников кадетских учреждений.	57
Организация питания обучающихся	57
Обеспечение обучающихся форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием)	60
Предоставление жилых помещений в спальнях корпусах	62
Обеспеченность учебниками.....	63
IX. Анализ качества предоставления образовательных услуг.....	66
Внедрение новых федеральных государственных образовательных стандартов.....	66
Результаты сдачи ЕГЭ	66
Повышение квалификации преподавательского состава	70
Оплата труда преподавательского состава	71
Предоставление услуг дополнительного образования	72
Результативность подготовки кадетскими учреждениями воспитанников к воинской службе	73
X. Результаты социологического исследования	76
Выводы	80
Предложения.....	83

Общие сведения

1. Основание для проведения аудита эффективности:

- План работы Счетной палаты РТ на 2016-2017 годы.

2. Цели аудита эффективности:

1. Оценить эффективность деятельности ответственных исполнителей при использовании государственных средств, выделенных на содержание кадетских общеобразовательных учреждений.

2. Оценить степень материально-технической оснащенности кадетских общеобразовательных учреждений; оценить уровень качества и доступности услуг.

3. Определить степень достижения значений целевых индикаторов и показателей, установленных Программой «Развитие образование в Республике Татарстан, утвержденной постановлением Кабинета Министров РТ от 22.02.2014 №110 «Об утверждении государственной программы «Развитие образования и науки Республики Татарстан на 2014-2020 годы» (далее – Программа).

4. Оценить степень и результативность реализации мероприятий по патриотическому и военному воспитанию в кадетских общеобразовательных учреждениях.

3. Предмет аудита эффективности:

- государственные средства, выделенные на обеспечение деятельности кадетских общеобразовательных учреждений;

- нормативные и правовые акты, распорядительные документы, регламентирующие деятельность кадетских общеобразовательных учреждений; финансовые и иные документы, обосновывающие и подтверждающие использование средств бюджета РТ, в том числе, выделенных на программные мероприятия; отчеты государственных заказчиков о ходе реализации мероприятий Программы и эффективности использования финансовых средств; статистическая и иная отчетность, соглашения, контракты, договоры, первичные финансово-хозяйственные и иные документы;

- деятельность министерств, ведомств, являющихся разработчиками и исполнителями программных мероприятий, а также организаций, принимающих участие в реализации Программы;

- деятельность кадетских общеобразовательных учреждений.

Проверяемый период: 2014 - 2016 годы

Объекты проверки:

- Министерство образования и науки Республики Татарстан;

- кадетские общеобразовательные учреждения.

Введение

В Российской Федерации в целях военно-патриотического воспитания молодежи и подготовки ее к военной службе в рамках обучения по образовательным программам основного общего и среднего общего образования предусмотрено создание соответствующих общеобразовательных организаций со специальным наименованием "кадетская школа".

Отличительной особенностью кадетских общеобразовательных учреждений является наличие дополнительных образовательных программ военно-патриотической направленности наряду с обучением по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

В Республике Татарстан кадетское образование реализуется с 2003 года на основании республиканских целевых ведомственных программ развития кадетского образования. Кадетское образование выступает как «социальный лифт» для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и как «первичный старт» для учащихся, желающих связать своё будущее с военным делом.

Кадетское образование осуществляется в 15 общеобразовательных учреждениях республики, в которых обучаются 3992 воспитанника, в том числе:

- ГБОУ «Кадетская школа имени Героя Советского Союза Никиты Кайманова» - 764 человека;
- ГБОУ «Кадетская школа № 82 имени Героя Советского Союза Ильдара Маннанова» - 640 человек;
- ГБОУ «Чистопольская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Кузьмина Сергея Евдокимовича» - 407 человек;
- ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им. Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова» - 372 человека;
- ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Гани Сафиуллина» - 252 человека;
- ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Николая Волостнова» - 243 человека;
- ГБОУ «Икшурминская кадетская школа-интернат имени Байкиева К.С.» - 212 человек;
- ГБОУ «Кадетская школа полиции «Калкан» - 190 человек;
- ГБОУ «Бугульминская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Газинура Гафиатуллина» - 181 человек;

- ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева Владимира Аверкиевича» - 148 человек;
- ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника Василия Николаевича Гордова» - 135 человек;
- ГБОУ «Актанышская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Хасана Заманова» - 134 человека;
- ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева» - 125 человек;
- ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова Павла Алексеевича» - 95 человек;
- ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова Михаила Алексеевича» - 94 человека.

Развитие кадетского образования в республике осуществляется в рамках государственной программы «Развитие образования и науки Республики Татарстан на 2014-2020 годы». Указанной программой определены следующие проблемы в развитии системы кадетского образования в республике:

- нет единого государственного стандарта образования для кадетских образовательных организаций, в том числе единых требований к уровню подготовки выпускников кадетских образовательных организаций;
- недостаточное материально-техническое, учебно-методическое, спортивное и медицинское обеспечение кадетских формирований, количество мест для проведения практических полевых занятий в соответствии с дополнительными образовательными программами;
- отсутствие достаточного финансирования кадетских образовательных организаций;
- несовершенство системы управления кадетским образованием.

В целях оценки результативности решения обозначенных проблем Счетной палатой Республики Татарстан проведен аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на развитие системы кадетского образования в рамках государственной программы «Развитие образования и науки Республики Татарстан на 2014-2020 годы». В связи с тем, что кадетские учреждения перешли из муниципальной собственности в республиканскую в конце 2014 года анализ финансово-хозяйственной деятельности кадетских учреждений за 2014 год не проводился.

Результаты аудита эффективности рассмотрены Экспертным советом. Выводы, предложения и рекомендации по итогам аудита признаны обоснованными.

I. Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность учреждений по реализации мероприятий по патриотическому и военному воспитанию в кадетских общеобразовательных учреждениях.

Нормативно-правовое регулирование кадетского образования осуществляется Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в рамках статьи 86 (далее – Закон об образовании), согласно которой образовательные программы основного общего и среднего общего образования могут быть интегрированы с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе.

Закон об образовании устанавливает правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, определяет правовое положение участников отношений в сфере образования. В соответствии с Законом об образовании перераспределяются полномочия региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению гарантий прав граждан получить общедоступное и бесплатное образование.

Отношения в сфере образования в республике в пределах полномочий, отнесенных федеральным законодательством к полномочиям субъектов федерации, регулируются Законом Республики Татарстан от 22.07.2013 N 68-ЗРТ «Об образовании». В соответствии с указанным Законом к полномочиям Кабинета Министров РТ в сфере образования относятся - разработка и реализация программ развития образования; создание, реорганизация, ликвидация образовательных организаций; обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования и др.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 22.02.2014 №110 утверждена Государственная программа «Развитие образования и науки Республики Татарстан на 2014-2020 годы» (далее – программа «Развитие образования»), одной из подпрограмм которой является «Развитие общего образования, включая инклюзивное, и повышение квалификации работников данной сферы на 2014-2020 годы», в том числе раздел «Развитие кадетского образования». Данный раздел содержит комплекс мероприятий, реализация которых

способствует созданию оптимальной системы управления кадетским образованием.

Приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 23.09.2011 №4620/11 «Об утверждении примерных учебных планов для кадетских школ, кадетских школ-интернатов и кадетских классов в общеобразовательных учреждениях Республики Татарстан» утверждены пояснения к примерным учебным планам и собственно примерные учебные планы для кадетских школ, кадетских школ-интернатов и кадетских классов общеобразовательных учреждений Республики Татарстан, реализующих программы основного и среднего (полного) общего образования.

Примерный учебный план для кадет составляют:

- учебные предметы федерального компонента государственного стандарта общего образования, обязательные для изучения в объемах не ниже установленных сеткой часов;

- национально-региональный компонент используется для изучения татарского языка как государственного, татарской литературы, истории татарского народа и Татарстана и установлен на основе Закона РТ «Об образовании» и Закона РТ «О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан»;

- компонент образовательного учреждения используется для углубленного изучения учебных предметов федерального компонента учебного плана, для введения новых учебных предметов на основе элементов учебных программ по подготовке к военной службе, факультативов, дополнительных образовательных модулей, спецкурсов и практикумов по основам военной службы, проведения занятий в рамках военно-патриотической работы, для самостоятельной работы обучающихся в лабораториях, библиотеках, музеях.

Кадетские учреждения, функционирующие в Республике Татарстан, созданы решениями исполнительных комитетов муниципальных образований Республики Татарстан на основании Типового положения о кадетской школе и кадетской школе-интернате, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.02.2010 №117 «Об утверждении Типового положения о кадетской школе и кадетской школе-интернате» (утратил силу 14.11.2013).

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.10.2014 № 825 «О принятии в собственность Республики Татарстан отдельных муниципальных общеобразовательных организаций как

имущественных комплексов и создании на их базе государственных общеобразовательных организаций» кадетские общеобразовательные учреждения переданы из муниципальной собственности в собственность Республики Татарстан.

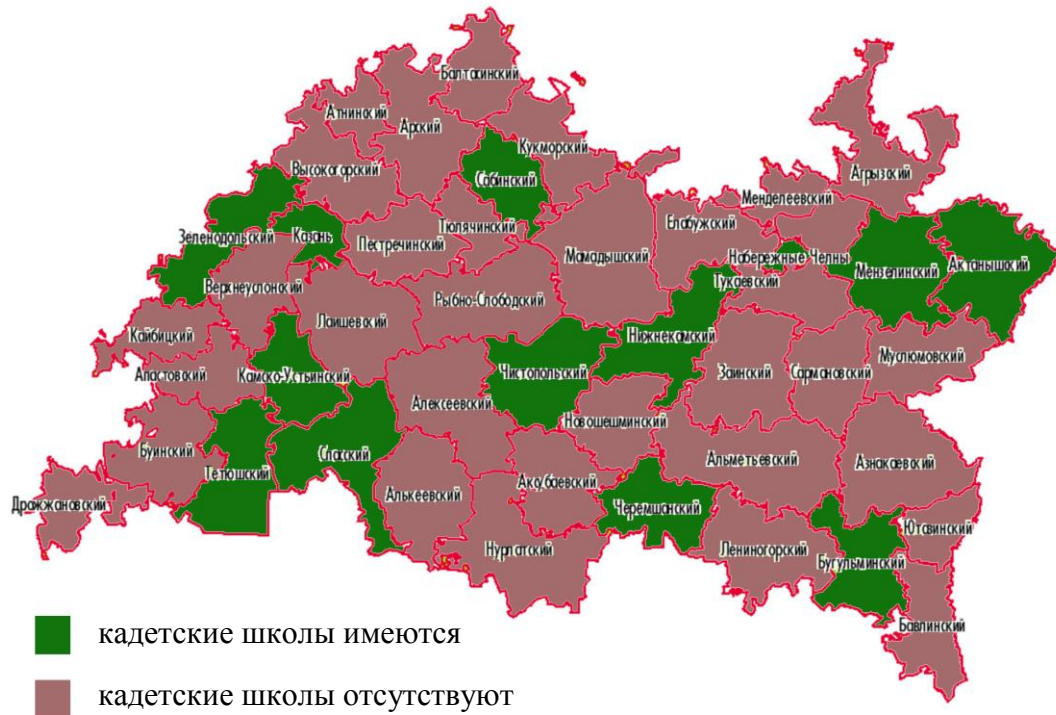


Рис. Территориальное месторасположение кадетских учреждений

Учреждения осуществляют свою деятельность на основании Уставов, утвержденных приказами Министерства образования и науки РТ и согласованных распоряжениями Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан.

Учреждения являются юридическими лицами, имеют печать со своим наименованием, а также другие необходимые для осуществления своей деятельности штампы, бланки и другие реквизиты.

Полномочия учредителя Учреждений от имени Республики Татарстан осуществляет Министерство образования и науки Республики Татарстан.

Предметом деятельности Учреждений является деятельность по оказанию услуг, выполнению работ в сфере образования, направленная на достижение целей создания Учреждений.

Основной целью деятельности Учреждений является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам основного

общего и среднего общего образования, подготовка несовершеннолетних граждан к служению Отечеству на поприще государственной гражданской службы. Для указанной цели Учреждения осуществляют следующие виды деятельности:

а) предоставление основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам (реализация образовательных программ основного общего образования (5-9 классы), образовательных программ среднего общего образования (10-11 классы));

б) предоставление дополнительного образования детям:

- военно-патриотической направленности;
- физкультурно-спортивной направленности;
- технической направленности.

в) содержание и воспитание кадетов (обеспечение хозяйственно-бытового и санитарно-гигиенического обслуживания, питания, досуга, быта и отдыха);

г) управление и эксплуатация имуществом Учреждения.

Учреждения осуществляют образовательную деятельность на основании лицензий, выданных Министерством образования и науки РТ, свидетельств о государственной аккредитации.

Учреждения имеют официальные сайты в сети «Интернет». В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 10.07.2013 №582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» обязательной для размещения информации на официальном сайте образовательной организации, является размещение информации:

- о руководителе образовательной организации, его заместителях, в том числе: фамилия, имя, отчество руководителя, его заместителей; должности руководителя, его заместителей; контактные телефоны; адрес электронной почты;

- о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы, в том числе: фамилия, имя, отчество работника; занимаемая должность (должности); преподаваемые дисциплины; ученая степень, ученое звание (при наличии); наименование направления подготовки и (или) специальности; данные о повышении квалификации и (или) профессиональной переподготовке (при наличии); общий стаж работы; стаж работы по специальности;

- о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности, в том числе сведения о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, об условиях питания и охраны здоровья обучающихся, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся;

- о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе, профессии, специальности, направлению подготовки (на места, финансируемые за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц);

- о наличии и условиях предоставления обучающимся стипендий, мер социальной поддержки;

- о наличии общежития, интерната, количестве жилых помещений в общежитии, интернате для иногородних обучающихся, формировании платы за проживание в общежитии.

Также обязательными для размещения являются копии устава образовательной организации, предписаний органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчеты об исполнении таких предписаний.

Установлено, что требования Постановления Правительства РФ от 10.07.2013 №582 выполняются учреждениями не в полном объеме. Так, в Васильевской кадетской школе-интернате на сайте из вышеперечисленного присутствует лишь информация о руководителе образовательной организации.

В Болгарской, Камско-Устьинской, Черемшанской кадетских школах-интернатах на сайте отсутствует информация о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности, о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе, о наличии и условиях предоставления обучающимся стипендий, мер социальной поддержки, о наличии общежития, интерната, количестве жилых помещений в общежитии, интернате для иногородних обучающихся, формировании платы за проживание в общежитии, копии предписаний органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчеты об исполнении таких предписаний.

II. Государственное задание кадетских учреждений

Наличие у кадетских учреждений государственного задания на оказание государственных услуг

В соответствии с пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» государственное задание для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Положение о формировании государственного задания на 2015 год утверждено постановлением Кабинета Министров РТ от 29.04.2010 №308 «О порядке формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Татарстан и финансового обеспечения его выполнения» (далее – Постановление №308), на 2016 год - постановлением Кабинета Министров РТ от 31.12.2015 г. №1044 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (далее – Постановление №1044).

Согласно п.3 Постановления №308 государственное задание определяется при формировании бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и на плановый период и утверждается Учредителем в срок не позднее одного месяца со дня официального опубликования закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и на плановый период. При этом на государственных заданиях кадетских общеобразовательных учреждений Министерства образования и науки РТ на 2015, 2016 годы дата их утверждения не указана. Кроме того, на момент проведения проверок (1 квартал 2017 года) государственные задания на 2017 год учреждениями не представлены.

Государственные задания на 2015 год составлены по форме, утвержденной Постановлением №308, на 2016 год - Постановлением №1044.

Следует отметить, что формой государственного задания предусмотрена графа об установлении сроков предоставления отчета о выполнении государственного задания. Также, подпунктом 1 пункта 5 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ установлено, что Порядок формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения

государственного задания должен определять, в том числе, сроки формирования отчета о его выполнении. В то же время доведенные государственные задания на 2016 год сроки предоставления отчета государственного задания не содержат.

В соответствии с вышеуказанными постановлениями Кабинета Министров РТ:

- государственное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами государственного учреждения, с учетом предложений государственного учреждения, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах, оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, уровня удовлетворенности существующим объемом и качеством услуг и результатов работ и возможностей государственного учреждения по оказанию услуг и выполнению работ, а также показателей выполнения государственным учреждением государственного задания в отчетном финансовом году;

- государственное задание содержит показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) государственной услуги (работы), определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг, предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Татарстан предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Татарстан, порядок контроля за исполнением государственного задания, требования к отчетности об исполнении государственного задания.

В случае внесения изменений в показатели государственного задания формируется новое государственное задание (с учетом внесенных изменений).

В ходе контрольных мероприятий учреждениями представлены отчеты о выполнении государственного задания за 2015 и за 2016 годы. На момент проверки не были утверждены отчеты за 2016 год ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им. Героя Советского Союза Б.К.Кузнецова», ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Николая Волостнова», ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева Владимира Аверкиевича», ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова Павла Алексеевича», ГБОУ

«Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Василия Николаевича Гордова», ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова Михаила Алексеевича».

Выполнение плановых показателей деятельности, государственного задания кадетскими общеобразовательными учреждениями.

Показателями, характеризующими качество государственной услуги по предоставлению учреждением в 2015-2016 годы начального, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, являются:

- поддержание и улучшение материально-технической, ресурсной обеспеченности;
- доля педагогических работников, прошедших аттестацию;
- отсутствие правонарушений и преступлений среди обучающихся;
- доля работников учреждения, имеющих первую и высшую категорию;
- укомплектованность педагогическими кадрами;
- разработка и публикация методических рекомендаций, разработка и внедрение авторских программ;
- успеваемость обучающихся по учреждению;
- качество знаний обучающихся;
- доля обучающихся, подтвердивших свои знания по результатам государственной (итоговой) аттестации;
- наличие обучающихся-призеров предметных олимпиад, конкурсов.

Согласно представленным отчетным данным в 2015-2016 годы в учреждениях наблюдается невыполнение показателей по качеству оказанных услуг в кадетских классах, в том числе:

- доля педагогических работников, прошедших аттестацию – в связи с наличием в штате учреждения молодого педагогического состава и недостаточным стажем работы (Болгарская, Васильевская, Казанская, Тетюшская, Икшурминская кадетские школы-интернаты);
- доля работников учреждения, имеющих первую и высшую категорию – в связи с сокращением штатов, увольнением и переходом на другую работу сотрудников, наличием молодых специалистов (Актанышская, Болгарская, Бугульминская, Васильевская, Икшурминская, Мензелинская, Камско-Устьинская кадетские школы-интернаты);

- качество знаний обучающихся – в связи с набором детей с низкой мотивацией, недостаточным контролем со стороны родителей, пропусками обучающихся, ухудшением качества обучения (Актанышская, Болгарская, Васильевская, Икшурминская, Камско-Устьинская, Мензелинская, Тетюшская кадетские школы-интернаты, Кадетская школа имени И.Маннанова)».

Соответствие отчетности учреждения об исполнении задания установленным требованиям законодательства

Постановлением №1044 утверждена форма Отчета о выполнении государственного задания, в структуру которого входит:

- Часть 1. Сведения об оказываемых государственных услугах, содержащий Сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем и (или) качество государственной услуги, в том числе:

- показатель, характеризующий содержание государственной услуги;
- показатель, характеризующий условия (формы) оказания государственной услуги;
- допустимое отклонение;
- отклонение, превышающее допустимое отклонение;
- причина отклонения.

- Часть 2. Сведения о выполняемых работах, содержащий сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем и (или) качество государственной услуги.

Представленные в ходе контрольных мероприятий отчеты содержат сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем и качество услуг. При этом в отчетах отсутствуют данные об условиях (формах) оказания государственной услуги, допустимом отклонении, отклонении, превышающее допустимое отклонение, кроме того, не во всех отчетах указаны причины отклонения от плановых показателей (Икшурминская кадетская школа-интернат, Кадетская школа имени И.Маннанова).

III. Анализ объемов финансирования кадетских общеобразовательных учреждений

Государственное финансирование кадетских учреждений

Финансирование кадетских общеобразовательных учреждений осуществляется в рамках государственных заданий, а также выделяются субсидии на иные цели.

Деятельность Учреждений по выполнению государственного задания финансируется из бюджета Республики Татарстан.

В соответствии с пунктом 30 Постановления Кабинета Министров РТ от 31.12.2015 №1044 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Республики Татарстан на указанные цели.

На выполнение государственных заданий кадетским общеобразовательным учреждениям в 2015-2016 годы направлено 914 861,6 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 455 118,3 тыс. рублей, в 2016 году – 459 743,3 тыс. рублей.

Наименование учреждений	2015 год		2016 год	
	финансирование	кассовые расходы	финансирование	кассовые расходы
ГБОУ "Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Гани Сафиуллина"	52 357,1	51 712,7	52 805,2	52 148,2
ГБОУ «Кадетская школа имени Героя Советского Союза Никиты Кайманова»	47 478,3	47 281	46 629,1	46 552,9
ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им.Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова»	45 107,3	45 107,3	44 709,5	44 529,2
ГБОУ «Кадетская школа № 82 имени Героя Советского Союза Ильдара Маннанова»	42 378,1	42 190,3	44 356,3	44 136,3
ГБОУ «Чистопольская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Кузьмина Сергея Евдокимовича»	37 874,7	36 605,7	37 947,8	37 123,9
ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Николая Волостнова»	34 700,7	37 825,3	34 824,0	34 945,2

ГБОУ «Икшурминская кадетская школа-интернат имени Байкиева К.С.»	30 786,9	30 655,9	31 168,6	31 168,5
ГБОУ «Бугульминская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Газинура Гафиятуллина»	24 584,0	24 112,5	25 534,6	25 217,2
ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника Василия Николаевича Гордова»	27 056,3	26 979,9	24 880,7	23 930,2
ГБОУ «Актанышская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Хасана Заманова»	22 991,5	22 991,5	23 259,1	23 529,1
ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева Владимира Аверкиевича»	19 236,1	19 236,1	21 623,6	21 623,6
ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева»	19 100,7	19 100,7	21 252,2	21 146,5
ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова Михаила Алексеевича»	16 827,1	16 812,8	18 342,1	17 750,5
ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова Павла Алексеевича»	18 273,9	18 163,7	16 906,7	16 906,7
ГБОУ «Кадетская школа полиции «Калкан»	16 365,6	16 341,4	15 503,8	15 503,8
ИТОГО:	455 118,3	455 116,8	459 743,3	456 211,8

Размер субсидии на выполнение государственного задания рассчитывается в соответствии с постановлением Кабинета Министров РТ от 29.04.2010 №308 на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг в рамках государственного задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, а также на уплату налогов на имущество.

Нормативные затраты на оказание государственной услуги по содержанию детей в общеобразовательных организациях со специальным наименованием «кадетская школа» на 2015 год не утверждались.

На 2016 год нормативные затраты утверждены Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.10.2015 №731 «Об утверждении нормативных затрат на оказание государственной услуги по содержанию детей в общеобразовательных организациях со специальным наименованием «Кадетская школа», находящихся в ведении Республики Татарстан, на 2016 год».

Постановлением Кабинета Министров РТ от 31.12.2015 №1044 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» с 01.01.2016 утверждено Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания. Согласно Положению нормативные затраты на оказание государственной услуги состоят из базовых нормативных:

- а) затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги;
- б) затрат на общехозяйственные нужды на оказание государственной услуги.

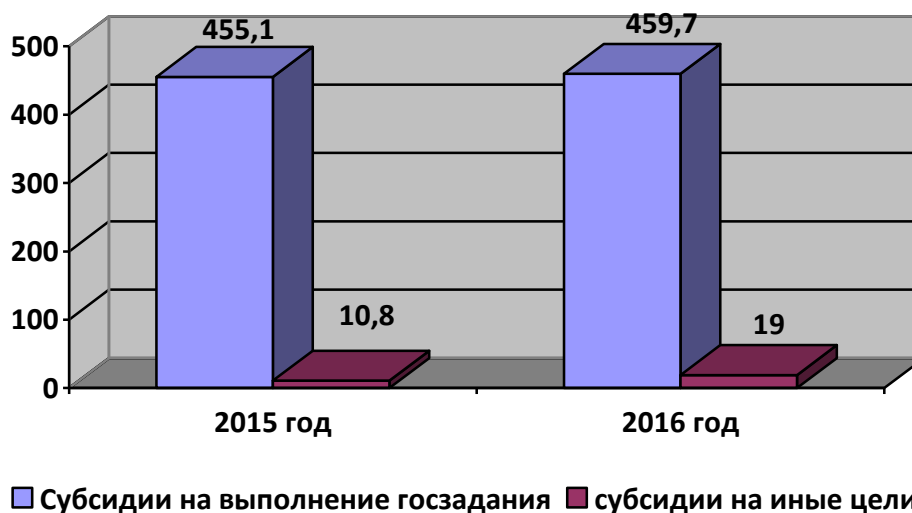
В объем финансового обеспечения выполнения государственного задания включаются затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

Размер субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) учреждениям определены Соглашениями с Министерством о порядке и условиях предоставления субсидий.

На 2016 год нормативные затраты утверждены Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.10.2015 №731 «Об утверждении нормативных затрат на оказание государственной услуги по содержанию детей в общеобразовательных организациях со специальным наименованием «Кадетская школа», находящихся в ведении Республики Татарстан, на 2016 год» (далее – Постановление). Согласно указанному постановлению норматив финансовых затрат на одного воспитанника для учреждений, расположенных в городской местности, составляет 116,5 тыс. рублей, для учреждений, расположенных в сельской местности – 120,1 тыс. рублей. Постановлением также утверждены поправочные коэффициенты для каждого учреждения.

В Постановлении не приведены нормативные затраты в разрезе базовых нормативных затрат.

Объем финансирования кадетских учреждений, млн.рублей



Кроме финансирования государственного задания кадетским общеобразовательным учреждениям выделяются субсидии на иные цели. Общий объем субсидий на иные цели за 2015-2016 годы составил 29 874,1 тыс. рублей.

	2015 год		2016 год	
	профинансировано	кассовые расходы	профинансировано	кассовые расходы
ГБОУ «Икшурминская кадетская школа-интернат имени Байкиева К.С.»	4 182,5	4 182,5	2 377,6	2 377,6
ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева»	617	617	517,1	389
ГБОУ «Чистопольская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Кузьмина Сергея Евдокимовича»	503,9	503,9	872,2	591
ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Гани Сафиуллина»	2 800,4	2 800,4	7 709	7 709
ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Николая Волостнова»	345,4	345,4	921,9	706,9
ГБОУ «Кадетская школа № 82 имени Героя Советского Союза Ильдара Маннанова»	526,3	524,6	1 459,8	1 237,6

ГБОУ «Кадетская школа имени Героя Советского Союза Никиты Кайманова»	817,9	815	1 669,8	1 604,7
ГБОУ «Кадетская школа полиции «Калкан»	120,3	120,3	423,9	404,1
ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им.Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова»	206,9	205,7	861,8	844,2
ГБОУ «Бугульминская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Газинура Гафиатуллина»	270,3	270,3	541,9	541,9
ГБОУ «Актанышская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Хасана Заманова»	66,1	66,1	331,4	331,4
ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника Василия Николаевича Гордова»	83,2	83,2	408,6	408,6
ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова Павла Алексеевича»	188,4	188,4	301,8	301,8
ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева Владимира Аверкиевича»	54,4	54,4	395,3	395,3
ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова Михаила Алексеевича»	42,6	42,6	256,4	256,4
ИТОГО:	10 825,6	10 819,8	19 048,5	18 099,5

В кадетских общеобразовательных учреждениях имеются значительные объемы неиспользуемых денежных средств.

В соответствии с отчетными данными остаток субсидии на госзадание на 01.01.2016 составил 6 832,6 тыс. рублей, субсидии на иные цели – 36,1 тыс. рублей, остаток субсидии на госзадание на 01.01.2017 – 3 290,1 тыс. рублей, субсидии на иные цели – 1 657,6 тыс. рублей. Таким образом, средства в сумме

2 472,1 тыс. рублей не используются более года (разница остатков на начало 2016 года и 2017 года).

Данные об остатках неиспользованных средств на счетах учреждений представлены в таблице.

	На 01.01.2016		На 01.01.2017	
	На госзадание	На иные цели	На госзадание	На иные цели
ГБОУ «Икшурминская кадетская школа-интернат имени Байкиева К.С.»	131,1	-	0,1	-
ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева»	27,3	-	105,6	128,1
ГБОУ «Чистопольская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Кузьмина Сергея Евдокимовича»	1 269,0	30,8	733,7	281,2
ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Гани Сафиуллина»	1 170,0	0,7	889,2	708,6
ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Николая Волостнова»	3 629,3	-	475,7	215,1
ГБОУ «Кадетская школа № 82 имени Героя Советского Союза Ильдара Маннанова»	187,7	1,7	220,0	222,2
ГБОУ «Кадетская школа имени Героя Советского Союза Никиты Кайманова»	197,2	2,9	94,9	65,1
ГБОУ «Кадетская школа полиции «Калкан»	20,1	-	137,6	19,8
ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им.Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова»	-	-	41,7	17,5
ГБОУ «Бугульминская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Газинура Гафиятуллина»	-	-	-	-
ГБОУ «Актанышская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Хасана Заманова»	-	-	-	-
ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника Василия Николаевича Гордова»	76,4	-	-	-

ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова Павла Алексеевича»	110,2	-	-	-
ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева Владимира Аверкиевича»	-	-	-	-
ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова Михаила Алексеевича»	14,3	-	591,6	-
ИТОГО:	6 832,6	36,1	3 290,1	1 657,6

Наибольший удельный вес в общей сумме неиспользованных средств субсидий, выделенных на выполнение государственного задания, по состоянию на 01.01.2016 занимает ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Николая Волостнова» в сумме 3 629,3 тыс. рублей (53%), из них по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 2 768,9 тыс. рублей, 226 «Прочие работы, услуги» - 816,6 тыс. рублей; ГБОУ «Чистопольская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Кузьмина Сергея Евдокимовича» в сумме 1 269 тыс. рублей, из них по статье 223 «Коммунальные услуги» - 500 тыс. рублей, 226 «Прочие работы, услуги» - 310 тыс. рублей, 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 197,1 тыс. рублей, ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Гани Сафиуллина» в сумме 1 170 тыс. рублей, из них по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 692,2 тыс. рублей, 223 «Коммунальные услуги» - 331,6 тыс. рублей, 290 «Прочие расходы» - 107,9 тыс. рублей, 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 15,6 тыс. рублей.

В то же время при наличии на счетах остатков средств в указанных учреждениях по состоянию на 01.01.2016 имелась кредиторская задолженность перед поставщиками товаров, работ и услуг:

- ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Николая Волостнова» - 35,8 тыс. рублей;
- ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Гани Сафиуллина» - 1 407,3 тыс. рублей;
- ГБОУ «Чистопольская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Кузьмина Сергея Евдокимовича» - 682,6 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2017 основной объем неиспользованных средств также приходится на ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Гани Сафиуллина» в сумме 889,2 тыс. рублей при имеющейся

кредиторской задолженности в сумме 358,7 тыс. рублей, и ГБОУ «Чистопольская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Кузьмина Сергея Евдокимовича» в сумме 733,7 тыс. рублей по статье «Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд».

Формирование доходов кадетскими общеобразовательными учреждениями, не связанных с выполнением государственного задания, а также использование указанных средств

Согласно уставу Учреждения вправе заниматься приносящей доход и иной, не запрещенной действующим законодательством деятельностью, необходимой для достижения уставных целей: оказание культурно-просветительских услуг, досугово-развлекательные услуги, оформление художественных, оформительских и дизайнерских работ, оказание физкультурно-оздоровительных услуг, торговля товарами собственного производства и т.д.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 17.12.2007 №721 «О введении нормативного финансирования общеобразовательных учреждений Республики Татарстан» утверждены Методические рекомендации для органов местного самоуправления по формированию и взиманию родительской платы за содержание детей в общеобразовательных школах-интернатах, интернатах при общеобразовательных учреждениях в Республике Татарстан. Методическими рекомендациями определено:

- в соответствии с законодательством за содержание воспитанников в интернатах с родителей (законных представителей) взимается родительская плата;
- порядок исчисления и взимания родительской платы за содержание детей в интернате устанавливается учредителем интерната;
- перечень и объем затрат, учитываемых при установлении родительской платы за содержание воспитанников в интернате, соответствуют перечню и объему затрат, включаемых в норматив финансовых затрат на содержание воспитанников в интернате, установленный нормативным правовым актом учредителя интерната (не представлен);
- размер норматива финансовых затрат на содержание воспитанников в интернате ежегодно устанавливается нормативным правовым актом учредителя интерната (не представлен);

Согласно п.2 методических рекомендаций:

- размер родительской платы за содержание детей в интернатах устанавливается на одного воспитанника интерната в месяц в зависимости от среднего совокупного дохода на члена семьи воспитанника интерната и величины прожиточного минимума на члена типовой семьи;

- размер родительской платы за содержание детей в интернатах устанавливается в следующих размерах от норматива финансовых затрат на содержание воспитанников в интернатах:

8 процентов - для семей, средний совокупный доход которых на члена семьи менее установленной величины прожиточного минимума на члена типовой семьи в целом по Республике Татарстан;

12 процентов - для семей, средний совокупный доход которых на члена семьи составляет от 1 до 1,5 установленной величины прожиточного минимума на члена типовой семьи в целом по Республике Татарстан;

15 процентов - для семей, средний совокупный доход которых на члена семьи составляет от 1,5 до 3 величин прожиточного минимума на члена типовой семьи в целом по Республике Татарстан;

50 процентов - для семей, средний совокупный доход которых на члена семьи составляет от 3 до 4 установленных величин прожиточного минимума на члена типовой семьи в целом по Республике Татарстан;

100 процентов - для семей, средний совокупный доход которых на члена семьи превышает 4 установленные величины прожиточного минимума на члена типовой семьи в целом по Республике Татарстан.

- родительская плата за содержание детей в интернатах не взимается с детей, имеющих ограниченные возможности здоровья, на основании медицинского заключения и семей, где оба родителя инвалиды I или II группы;

- родительская плата за содержание детей в интернатах подлежит уменьшению на величину расходов на обеспечение воспитанников питанием в каникулярный период и период болезни на количество дней отсутствия воспитанника в интернате. В случае отсутствия воспитанников в интернате по иным основаниям родительская плата за содержание детей в интернатах изменению не подлежит. Величина расходов на обеспечение воспитанников питанием принимается равной величине расходов на приобретение продуктов питания, включаемых в норматив финансовых затрат на содержание воспитанников в интернатах;

- в случае выбытия воспитанника из интерната по неуважительной причине родительская плата за содержание детей в интернате за текущий месяц возврату не подлежит;

- при переводе воспитанника из интерната в другое общеобразовательное учреждение родительская плата за содержание детей в интернате подлежит возврату за оставшееся число дней текущего месяца после перевода воспитанника.

Методическими рекомендациями утверждены также Порядок установления и изменения размера родительской платы за содержание детей в интернатах, Порядок взимания родительской платы за содержание детей в интернате.

Информация о поступивших доходах и произведенных расходах в разрезе учреждений представлена в таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование учреждения	2015 год		Истекший период 2016 года	
		Доходы	Расходы	Доходы	Расходы
1.	ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им.Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова»	2 874,7 (р.н.)	2 823,0	3 371,4 (р.н.)	979,5
2.	ГБОУ «Икшурминская кадетская школа-интернат имени Байкиева К.С.»	1 051,9 (р.н.)	919,2	4 162 (1 165,3 – р.н. 2 956,7 – гранты, 40,5 – благотв.)	2 714,4
3.	ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева»	441,5 (р.н.)	441,5	557,9 (р.н.)	557,9
4.	ГБОУ «Чистопольская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Кузьмина Сергея Евдокимовича»	1 065,3 (р.н.)	1 047,5	940,1 (р.н.)	917,6
5.	ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Гани Сафиуллина»	7 966,0 (2 728,2 – р.н., 5 211,2 – благотв., 26,6- прочие)	11 135,3	13 858,4 (3 429,1 – р.н., 5 10422,9 – благотв.)	13 738,5
6.	ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Николая Волостнова»	39,6 (прочие)	39,6	1 251,6 (141,3 – аренда, 1110,3 – р.н.)	701,7
7.	ГБОУ «Кадетская школа №82 имени Героя Советского Союза Ильдара Маннанова»	384,5 (р.н.)	38,8	3 238,2 (р.н.)	3 433,5
8.	ГБОУ «Кадетская школа имени	5 570,9 (4 322,3 – р.н.,	4 580,2	9 901,6 (8828,6 – р.н.,	10 246,9

	Героя Советского Союза Никиты Кайманова»	1142,2 – платные курсы, благотв.- 106,5)		1072,9 – платные курсы)	
9.	ГБОУ «Кадетская школа полиции «Калкан»	58,9 (р.п.)	58,9	51,4 (р.п.)	21
10.	ГБОУ «Бугульминская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Газинура Гафиатуллина»	1 246,9 (р.п.)	1 224,9	1 294 (р.п.)	1 316
11.	ГБОУ «Актанышская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Хасана Заманова»	624,2 (р.п.)	476,6	592,1 (р.п.)	739,7
12.	ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника Василя Николаевича Гордова»	420 (р.п.)	420	672 (503,4-р.п., 100-благотв., 47-коммунальные, 21,6-питание сопр.)	614,7
13.	ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова Павла Алексеевича»	-	-	274,4 (р.п.)	52,3
14.	ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева Владимира Аверкиевича»	1003,7 (991,2-р.п., 12,5-коммунальные)	1003,7	991,1 (976,1-р.п., 14,9-коммунальные)	989
15.	ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова Михаила Алексеевича»	909,0 (р.п.)	771,8	554,3 (р.п.)	657,6
	ИТОГО:	23 657,1	24 981*	40 710,5	37 680,3

*расходы произведены с учетом остатков средств на начало года

Анализом полученных учреждениями внебюджетных средств установлено, что основным источником формирования доходов является родительская плата за питание и содержание воспитанников, которая составила в 2015 году – 17 118,6 тыс. рублей (72% от общей суммы доходов), в 2016 году – 26 886,6 тыс. рублей (66% от общей суммы доходов), за оказание платных услуг по подготовке к школе и углубленное изучение отдельных предметов – 1 142,2 тыс. рублей и 1072,9 тыс. рублей соответственно (5% и 3%). Доходы, полученные в виде спонсорской помощи, в 2015 и 2016 годы составили 5 317,7 тыс. рублей и 13 519,6 тыс. рублей соответственно (22% и 33%). Кроме того, поступило в счет возмещения коммунальных услуг и аренды: в 2015 году – 12,5 тыс. рублей, в 2016 году – 203,2 тыс. рублей (0,05% и 0,5% соответственно), за питание сотрудников – 21,6 тыс. рублей, прочие доходы – 66,2 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес полученных доходов приходится на ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Гани Сафиуллина» и ГБОУ «Кадетская школа имени Героя Советского Союза Никиты Кайманова» - 13 536,9 тыс. рублей (57% от общего объема доходов). Так, в 2015 году в ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Гани Сафиуллина» поступили средства в сумме 7 966,0 тыс. рублей, в том числе от родительской платы – 2 728,2 тыс. рублей, добровольные пожертвования – 5 211,5 тыс. рублей, расходы составили – 11 135,3 тыс. рублей (с учетом остатка на 01.01.2015), в том числе на оплату труда и начисления – 600,8 тыс. рублей, приобретение материальных ценностей – 8 298,4 тыс. рублей. Остаток на 01.01.2016 года составил 2 201,9 тыс. рублей. В 2016 году поступило средств – 13 858,4 тыс. рублей, в том числе от родительской платы – 3 429,1 тыс. рублей, добровольные пожертвования - 10 422,9 тыс. рублей, расходы составили 13 738,5 тыс. рублей, в том числе на оплату труда и начисления – 548,6 тыс. рублей, приобретение материальных ценностей – 11 403 тыс. рублей, на прочие услуги – 776 тыс. рублей, прочие расходы – 496,5 тыс. рублей, транспортные услуги – 379,7 тыс. рублей, остаток на 01.01.2017 - 2 321,8 тыс. рублей.

В 2015 году в ГБОУ «Кадетская школа имени Героя Советского Союза Никиты Кайманова» поступили средства от родительской платы за питание и платные курсы – 5 570,9 тыс. рублей, расходы составили – 4 580,2 тыс. рублей. В 2016 году поступило средств от родительской платы – 9 901,6 тыс. рублей, расходы составили 10 246,9 тыс. рублей, в том числе на оплату труда и начисления – 2 558,7 тыс. рублей, прочие услуги – 420,5 тыс. рублей, содержание имущества – 176 тыс. рублей, приобретение продуктов питания – 6 241,2 тыс. рублей, основных средств – 590,2 тыс. рублей, прочие расходы – 260,2 тыс. рублей, остаток на 01.01.2017 – 645,4 тыс. рублей.

Как следует из представленных в таблице данных, ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника Василия Николаевича Гордова» в 2016 году получены средства в сумме 47,0 тыс. рублей за возмещение коммунальных услуг (электроэнергия) от расположенного в здании школы МДОУ «Старомазинский детский сад». Указанные средства на оплату коммунальных услуг поставщику учреждением в 2016 году не направлялись, кредиторская задолженность на 01.01.2017г. за электроэнергию в сумме 35,6 тыс. рублей погашена в 2017 году (20.02.2017) за счет средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на реализацию государственного

задания. Таким образом, фактически за счет средств бюджета Республики Татарстан, выделенных учреждению на выполнение государственного задания, оплачены потребляемые коммунальные услуги сторонней организации и произведено отвлечение средств с бюджетного счета на внебюджетный.

В 2015 году МДОУ «Старомазинский детский сад» возмещение за потребляемую электроэнергию не осуществляло. Таким образом, за счет средств бюджета Республики Татарстан, выделенных Мензелинской кадетской школе-интернату на выполнение государственного задания, оплачены расходы за потребленную электроэнергию сторонней организации. Исходя из методики расчета возмещения в 2016 году (расходы на электроэнергию в 2016 году / площадь Учреждения * площадь детского сада) сумма не возмещенных расходов в 2015 году составляет 40,5 тыс. рублей.

IV. Распоряжение государственным имуществом кадетскими учреждениями

Предоставление государственного имущества кадетским учреждениям и его общее состояние

Распоряжениями Министерства земельных и имущественных отношений РТ во исполнение постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.10.2014 №825 «О принятии в собственность Республики Татарстан отдельных муниципальных общеобразовательных организаций как имущественных комплексов и создании на их базе государственных общеобразовательных организаций» в собственность Республики Татарстан из муниципальной собственности муниципальных районов Республики Татарстан приняты муниципальные кадетские школы-интернаты как имущественный комплекс с составом закрепленных на праве оперативного управления имуществом и постоянного (бессрочного) пользования земельным участком.

Функции и полномочия собственника имущества кадетских учреждений от имени Республики Татарстан осуществляет Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (далее – МЗИО РТ).

Источниками формирования имущества и финансирования кадетских учреждений являются:

- имущество, переданное собственником в оперативное управление;
- субсидии из бюджета Республики Татарстан;
- средства от приносящей доход деятельности;
- добровольные имущественные взносы и пожертвования;
- иные источники, предусмотренные законодательством.

Все учреждения оснащены системой горячего водоснабжения, канализацией, телефонной связью, имеются кнопки экстренного вызова полиции, круглосуточная охрана, охранно-пожарная сигнализация, система оповещения о пожаре. Пунктом 8.1 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» установлено, что «... здания общеобразовательных организаций должны быть оборудованы централизованными системами хозяйственно-питьевого водоснабжения, канализацией и водостоками в соответствии с требованиями к общественным зданиям и сооружениям в части хозяйственно-питьевого водоснабжения и

водоотведения. Холодным и горячим централизованным водоснабжением обеспечиваются помещения общеобразовательной организации, дошкольного образования и интерната при общеобразовательной организации, в том числе: помещения пищеблока, столовая, буфетные, душевые, умывальные, кабины личной гигиены, помещения медицинского назначения, мастерские трудового обучения, кабинеты домоводства, помещения начальных классов, кабинеты рисования, физики, химии и биологии, лаборантские, помещения для обработки уборочного инвентаря и туалеты общеобразовательных организаций...».

В ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева» отсутствует централизованное снабжение горячей водой. Вода обогревается с использованием водонагревательных приборов.

В учреждениях функционируют столовые, прачечные, медпункты.

При этом лицензия на осуществление медицинской деятельности имеется лишь в 3-х учреждениях из 15-ти. Согласно требованиям СанПиН 2.4.2.2821-10 обязательным условием для принятия решения о выдаче лицензии является представление соискателем лицензии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые соискатель лицензии предполагает использовать для осуществления образовательной деятельности. Так, должны оборудоваться следующие помещения для медицинского обслуживания: кабинет врача длиной не менее 7,0 м (для определения остроты слуха и зрения обучающихся), площадью не менее 21,0 кв.м; процедурный и прививочный кабинеты, площадью не менее 14,0 кв.м каждый; помещение для приготовления дезинфицирующих растворов и хранения уборочного инвентаря, предназначенных для помещений медицинского назначения, площадью не менее 4,0 кв.м; туалет. Фактически в ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева Владимира Аверкиевича» площадь медицинского кабинета составляет 20,7 кв.м длиной 5,8 м, в ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова Михаила Алексеевича» - 17 кв.м, длиной 6,3 м, в котором проводится прием учащихся и процедуры.

При этом, в ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова Павла Алексеевича» представлена лицензия на осуществление медицинской деятельности муниципального учреждения «Кадетская школа-интернат», выданная федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и

социального развития от 31.05.2012 №ФС-16-01-001292 (бессрочно). Фактически в Учреждении отдельный медицинский кабинет находится в здании Интерната, при этом услуги по оказанию доврачебной помощи проводятся в кабинете, совмещенном с кабинетом заместителя директора по АХЧ.

Во многих учреждениях существует проблема с наличием отдельных помещений для занятий спортом, культурно-массовых мероприятий, оборудованных кабинетов для преподавания предметов. Так, в ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова Павла Алексеевича» один и тот же кабинет используется для преподавания физики, информатики, ПДД. Также, в одном кабинете проводятся занятия по химии, биологии, географии, функции актового зала выполняет фойе учреждения.



В ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника В. Н. Гордова», ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева» актовые залы размещены в коридорах интернатов, отсутствуют тренажерные залы.

В ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова М. А.» в связи с отсутствием тренажерного зала в помещении учительской находятся спортивные тренажеры: велотренажер, силовой тренажер, беговая дорожка, синтезатор, силовой тренажер, макет двигателя, в помещении склада кастаньянши – вибротренажер.



В ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева В. А.» отсутствует актовЫй зал, для проведения мероприятий используется помещение столовой.

Визуальным осмотром эксплуатационного состояния зданий, помещений кадетских общеобразовательных учреждений установлено, что в большинстве проверенных учреждений требуется проведение капитального или текущего ремонта.

Так, в ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им.Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова» в ходе обхода помещений спального корпуса (находится в части здания, являющегося объектом культурного наследия республиканского (регионального) значения - Дом Чемезова, 1798 года) визуально установлено, что на отдельных участках потолка комнат для проживания имеются трещины, подтеки, участки отслоения краски; также следы подтеков имеются на потолке спортивного зала, в душевой – следы ржавчины.



На стенах «овального» зала, расположенного на 2 этаже спального корпуса, имеются трещины (к проверке представлена смета ГУП «Татинвестгражданпроект» на проведение проектных работ по объекту «Ремонтно-восстановительные работы «овального зала»» на сумму 150,9 тыс.

рублей). В рекреации 2 этажа (переход в спальный корпус) на потолке также имеются подтеки.

Визуальным осмотром рекреаций и кабинетов учебного корпуса установлено наличие трещин на стенах и следов протекания. По устному пояснению директора Учреждения последний капитальный ремонт здания проводился в 2006 году. Текущий ремонт произведен в июне 2015 года ООО «СТФ Максистой» на общую сумму 157 тыс. рублей, гарантийный срок – 12 месяцев с даты подписания сторонами акта о приемке готового объекта (акт о приемке выполненных работ подписан 16.06.2015).

В ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева» в период проведения проверки в здании Интерната проводятся ремонтные работы на 1 этаже здания, а также на крыше. Пунктом 4.32. постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» установлено, что в общеобразовательной организации и пришкольном интернате не допускается проведение всех видов ремонтных работ в присутствии обучающихся.



В ходе обхода здания Учреждения и Интерната визуально установлено, что на отдельных участках потолка туалета имеются трещины, участки сколов плитки кафельной, отслоения краски.

В ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова Павла Алексеевича» визуальным осмотром вновь переданного здания установлено, что в помещениях отключено отопление, частично вскрыты полы, требуется проведение капитального ремонта.

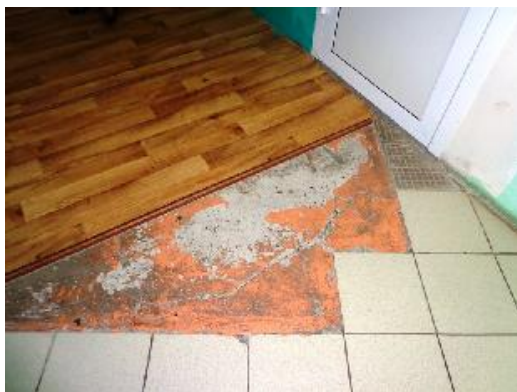


В здании интерната мебель в спальнях частично поломана, у отдельных шкафов отсутствуют дверцы, тумбочки и кровати изношены. Оконные рамы деревянные, на окнах частично разбиты стекла, в сушильной комнате на стене имеется плесневой грибок. На территории интерната отсутствует асфальтовое покрытие, часть ограждения интерната находится в ветхом состоянии и требует замены.



Согласно представленному акту приемки в эксплуатацию законченного капитальным ремонтом объекта от 24.03.2016 №193-3 КМ в 2016 году был проведен капитальный ремонт кровли здания интерната Учреждения на общую сумму 1 600,0 тыс. рублей (заказчик – ГКУ «Главинвестстрой РТ»). Следует отметить, что до указанного капитального ремонта в здании интерната 1959 года постройки, ремонт за время эксплуатации не проводился. Требуется проведение капитального ремонта здания интерната.

В ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова Михаила Алексеевича» установлено, что на отдельных участках внутри здания отсутствует напольная плитка, имеются следы потечков, осыпания штукатурки, краски.



В 2014-2015 годы в Учреждении проведен капитальный ремонт. В ходе проверки представлены: акт приемки в эксплуатацию приемочной комиссией законченного капитальным ремонтом объекта от 26.08.2015 о проведении капитального ремонта Учреждения общей стоимостью 16 185,0 тыс. рублей (заказчик – ГКУ «Главинвестстрой РТ»), акт приемки от 05.05.2016 о проведении благоустройства территории здания Учреждения общей стоимостью 6 764 тыс. рублей (заказчик – ГКУ «Главинвестстрой РТ»).

Также, в ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева Владимира Аверкиевича» на потолке и стенах внутри здания учебного корпуса имеются следы потеков, осыпания штукатурки, краски.

Наличие государственной регистрации прав на здания, земельные участки кадетских учреждений, предоставление имущества в аренду

Для осуществления уставной деятельности учреждениям Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан передается в оперативное управление государственное имущество.

Статьями 131, 164 ГК РФ предусмотрена государственная регистрация права на недвижимость и сделок с недвижимостью. На момент проведения проверки в ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева Владимира Аверкиевича» не представлено свидетельство о регистрации права собственности на здание котельной общей площадью 39 кв.м балансовой стоимостью 356,6 тыс. рублей. Проверкой использования помещений Учреждения установлено, что в здании, находящемся на балансе Учреждения, расположенном по адресу: ул.Зеленая, д.24, размещены сторонние организации: МБДОУ «Детский сад «Светлячок» г.Тетюши», занимающее площадь 196 кв.м, ФАП ГАУЗ «Тетюшская ЦРБ», занимающий площадь 29,7 кв.м.

Учреждением заключены договоры с ГАУЗ «Тетюшская ЦРБ» от 01.01.2015, от 01.01.2016 на возмещение коммунальных услуг (тепловой энергии) по предъявляемым счетам. Договоры на возмещение ГАУЗ «Тетюшская ЦРБ» услуг по водопотреблению, водоотведению, электроэнергии, а также договоры на возмещение коммунальных услуг МБДОУ «Детский сад «Светлячок» г.Тетюши» не представлены.

Кроме того, Учреждением не представлены документы по согласованию с собственником передачи помещений общей площадью 225,7 кв.м, то есть не соблюдены положения ст. 298 Гражданского кодекса РФ, в соответствии с которой бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним собственником или приобретенными бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества.

Отсутствует согласие собственника имущества о передаче транспортного средства Peugeot Boxer стоимостью 1 611,9 тыс. рублей сторонней организации, то есть не соблюдены положения ст. 298 Гражданского кодекса РФ, в соответствии с которой бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним собственником или приобретенными бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества.

Аналогично, в ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Николая Волостнова» транспортное средство Citroen Jumper стоимостью 2 373 тыс. рублей Учреждением передано в ООО «Седьмое частное автотранспортное объединение» без согласия Министерства земельных и имущественных отношений РТ.

Целевое и эффективное использование государственного имущества

Установлены факты не востребованности имущества в проверяемых учреждениях общей балансовой стоимостью 7 018,9 тыс. рублей, из них: автотранспортные средства общей стоимостью 3 177,3 тыс. рублей. Так, в ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им. Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова» автобус ПАЗ-320530 (2003г.) балансовой стоимостью 428,4 тыс. рублей, не используется в связи со 100% износом (списан в ходе

проверки); автомобиль Форд Транзит (2015г.) балансовой стоимостью 2 135 тыс. рублей, до настоящего времени не эксплуатируется в связи с недооборудованием автомобиля системой ГЛОНАСС, то есть используется неэффективно (система ГЛОНАСС установлена в феврале 2017 года). Кроме того, не используется кухонное оборудование, спортивные тренажеры, бытовая техника.

Также, длительное время не используется учебное оборудование. Так, в ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Николая Волостнова» не востребованы: автоматический обучающий комплекс общей стоимостью 177,9 тыс. рублей, автотренажеры общей стоимостью 49 тыс. рублей, станок фуговально-отрезной стоимостью 29,3 тыс. рублей, картофелечистка МОК-300 стоимостью 22,7 тыс. рублей, копи-устройство, интерактивная приставка VirtualInkMimioProfessional с сумкой в количестве 4 штук, интерактивные приставки MimioTeach в количестве 2 штук.



В ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева» - 15 единиц верстаков на общую сумму 203,5 тыс. рублей, система опроса и тестирования (голосования) на 24 ученика Votum-25 L2672 стоимостью 33,6 тыс. рублей. В ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова Павла Алексеевича» - интерактивный сенсорный модуль стоимостью 68,7 тыс. рублей, комплекс для кабинета технологии общей стоимостью 454,9 тыс. рублей, в том числе: универсальный токарный станок стоимостью 149,9 тыс. рублей, 15 верстаков общей стоимостью 203,5 тыс. рублей, набор инструментов общей стоимостью 89 тыс. рублей, плакаты общей стоимостью 11,0 тыс. рублей не используются в связи с отсутствием соответствующего помещения.



В ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова Михаила Алексеевича» в составе основных средств числится кабинет физики общей стоимостью комплекта оборудования 1 006,9 тыс. рублей, который не используется по назначению более 3-х лет.

В медпункте ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им.Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова» имеется оборудование для проведения физиотерапевтических процедур общей стоимостью 150,9 тыс. рублей, невостребованное более 5 лет в связи с отсутствием специально оборудованного помещения и медицинского персонала, прошедшего обучение для работы на указанном оборудовании.



Выборочная инвентаризация основных средств и материалов

В ходе выборочных инвентаризаций товарно-материальных ценностей установлены излишки основных средств на общую сумму 1 061,0 тыс. рублей, в том числе:

- в ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им. Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова» - 842,9 тыс. рублей (бытовая техника, пианино, верстаки, картины);

- В ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова Михаила Алексеевича» - 33 тыс. рублей (квадрокоптер, телевизор);

- в ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева» - 185,1 тыс. рублей (проекторы, водонагреватель, интерактивная доска).

Оснащенность учебных кабинетов, в том числе учебными пособиями, компьютерами и оргтехникой, оборудованием

Письмом Министерства образования и науки РФ от 24.11.2011 №МД-1552/03 «Об оснащении общеобразовательных учреждений учебным и учебно-лабораторным оборудованием» установлены Рекомендации по оснащению общеобразовательных учреждений учебным и учебно-лабораторным оборудованием, необходимым для реализации федерального государственного образовательного стандарта (ФГОС) основного общего образования, организации проектной деятельности, моделирования и технического творчества обучающихся.

Выборочной проверкой оснащения кабинетов учебного корпуса в проверенных учреждениях (кабинеты математики, компьютерный класс, биологии и пр.) установлено наличие компьютеров, наглядных пособий - макетов, моделей, глобусов и т.д. Большинство учебных кабинетов оснащено мультимедийными проекторами.

Вместе с тем, в ряде учреждений уровень оснащенности не в полной мере соответствует утвержденным нормативам. Например, в ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева» выборочной проверкой оснащения кабинетов (химии и биологии, истории и пр.) установлено отсутствие лабораторного и демонстрационного оборудования, приборов и инструментов для проведения экспериментов, наглядных пособий - макетов, моделей, слепков, муляжей, глобусов и т.д.; плоскостных пособий - таблиц, картин, фотографий, карт, схем, чертежей.

Осуществление мер, направленных на энергосбережение

Пунктом 4 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что до 1 января 2011 года собственники зданий, строений,

сооружений и иных объектов, которые введены в эксплуатацию на день вступления в силу настоящего Федерального закона и при эксплуатации которых используются энергетические ресурсы (в том числе временных объектов), обязаны завершить оснащение таких объектов приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

В ходе аудита установлено, что 6 школ-интернатов, не оснащены приборами учета (*воды, тепловой энергии*):

- не оборудованы приборами учета тепловой энергии ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Н. Волостнова», ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева», ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова П.А.», ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева В.А.»

- учебный корпус ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника В.Н. Гордова» не оборудован приборами учета тепловой энергии и воды;

- ГБОУ «Кадетская школа-интернат им. Героя Советского Союза Х. Заманова» не оборудовано приборами учета воды.

Соотношение количества кадетских учреждений оснащенных и не оснащенных приборами учета потребления коммунальных услуг



Необходимо отметить, что одним из способов эффективного управления потреблением коммунальных ресурсов является установка приборов учета.

Например, в результате использования ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Н. Волостнова» приборов учета наблюдается значительное снижение расходов за потребляемую воду. Так, в марте 2015 года в соответствии с нормативами Учреждению выставлен счет на оплату 1600 м³ воды, а в марте 2016 года после установки счетчиков – за 150 м³. Таким образом, внедрение приборов учета позволило снизить расходы воды в 10 раз.

Анализом объемов потребления коммунальных услуг в проверяемом периоде установлено следующее.

Потребление электрической и тепловой энергии.

Увеличение потребления электроэнергии в 2016 году по сравнению с 2015 годом установлено в следующих школах:

- ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова П.А.» (увеличение на 69%). Оплата потребленной электроэнергии до 30.06.2016 осуществлялась путем возмещения затрат БЮУ ДО ДЮСШ «Олимп» Спасского муниципального района. Так, в 2015 году потребление электроэнергии составило 9 433 кВтч, в 2016 году – 15 964 кВтч. Увеличение энергозатрат обусловлено окончательными расчетами с БЮУ ДО ДЮСШ «Олимп»;

- ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова М. А.» (увеличение на 40%). Согласно пояснению директора Учреждения рост потребления электроэнергии вызван передачей дополнительных площадей, прежде находившихся в безвозмездном пользовании. Ранее расходы по указанным площадям оплачивались балансодержателем – филиалом ГАПОУ «Чистопольский многопрофильный колледж»;

- ГБОУ «Икшурминская кадетская школа-интернат имени К.С. Байкиева» (увеличение на 25%). В 2016 году оплачено за потребленную электроэнергию больше в 1,58 раза. Так, согласно ведомостям электропотребления в 2016 году расход электроэнергии составил 184 924,98 кВт.ч., что на 75 936,98 кВт.ч. больше чем в 2015 году (108 988 кВт.ч.). Согласно пояснениям Учреждения, увеличение потребления ресурсов связано с вводом в эксплуатацию в 2016 году нового здания спортивного зала площадью 1 027,8 кв.м.;

- ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Николая Волостнова» (увеличение на 17 %);

- ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника В.Н. Гордова» (увеличение на 14,0%);

- ГБОУ «Чистопольская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Кузьмина С. Е.» (увеличение на 13,3%). Согласно счетам – фактурам в 2015 году потреблено 72 872,86 кВт.ч., в 2016 году – 82 553 кВт.ч. Согласно пояснений Учреждения при снятии показаний электросчетчика, установленного в интернате школы, представителем поставщика не применены соответствующие коэффициенты. В 2016 году был произведен перерасчет;

- ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева» (увеличение на 7,6%);

- ГБОУ «Кадетская школа полиции «Калкан» (увеличение на 5,5%);

- ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус приволжского федерального округа им. Героя Советского Союза Г. Сафиуллина». В 2016 году оплачено за электроэнергию больше в 1,8 раза или на 1 127,1 тыс. рублей; на 876,4 тыс. рублей за теплоснабжение в связи с вводом в эксплуатацию в декабре 2015 года физкультурно-оздоровительного корпуса с бассейном площадью 338,3 кв.м.

Потребление услуг по водоснабжению и тепловой энергии.

Увеличение потребления воды и соответственно оплаты за водоснабжение установлены в ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева», ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова П. А.», ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова М. А.», ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева В. А.», ГБОУ «Кадетская школа имени Героя Советского Союза Н. Кайманова».

Уменьшение расходов за потребленную воду отмечено в ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Н. Волостнова», ГБОУ «Икшурминская кадетская школа-интернат имени К.С. Байкиева», ГБОУ «Чистопольская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Кузьмина С. Е.», ГБОУ «Бугульминская кадетская школа-интернат им. Газинура Гафиатуллина», ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус приволжского федерального округа им. Героя Советского Союза Г. Сафиуллина».

В ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева» в здании учебного корпуса не установлены счетчики на воду и тепло. Оплата за потребление воды и теплоснабжения в учебном корпусе кадетской школы в с.Черемшан осуществляется в размере 30%

от объема потребления МБОУ «Средняя школа №1 Черемшанского района». В 2015 году потребление воды в интернате составило 2 032 м³, в 2016 году - 3 384 м³. Таким образом, потребление воды зданием интерната в 2016 году увеличилось на 66,5%. В 2015 году потребление тепловой энергии составило: учебное здание (30% от объема МБОУ «Средняя школа №1 Черемшанского района») - 152,719 Гкал, здание интерната – 183,34 м³. В 2016 году потребление составило 161,732 Гкал м³ и 182,38 Гкал соответственно.

В ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус приволжского федерального округа им. Героя Советского Союза Г. Сафиуллина» введение физкультурно-оздоровительного корпуса не привело к увеличению оплаты за услуги водоснабжения: в 2015 году – 364,1 тыс. рублей, в 2016 году – 344,4 тыс. рублей. Согласно пояснениям Учреждения бассейн начал функционировать в сентябре 2015 года. Вода в бассейн набиралась 1 раз и не менялась. Бассейн использовался только для учебных целей.

Потребление природного газа.

На момент проверки 2 школы потребляют природный газ:

- здание интерната ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника В.Н. Гордова». Оплата осуществляется в соответствии с показаниями приборов учета. В 2015 году потребление газа составило 17 090 куб.м., в 2016-м – 20 293 куб.м., таким образом, потребление увеличилось на 15,8%;

- ГБОУ «Икшурминская кадетская школа интернат К.С. Байкиева» в 2016 году оплачено за потребление газа природного на 110,5 тыс. рублей больше. Так, согласно счетам – фактурам с апреля по декабрь 2015 года потреблено 90,03 (103м³), в 2016 году – 109,843 (103м³) то есть возросло на 22%.

V. Анализ целевого и эффективного использования средств бюджета республики, направленных на содержание кадетских общеобразовательных учреждений.

Учреждениями осуществляется авансирование поставщиков товаров и услуг сверх фактической потребности, приводящее в отдельных случаях к отвлечению денежных средств в дебиторскую задолженность на длительный срок. Данные по дебиторской, кредиторской задолженности по учреждениям представлены в таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование учреждений	На 01.01.2016		На 01.01.2017	
		Дт	Кт	Дт	Кт
1.	ГБОУ «Икшурминская кадетская школа-интернат имени Байкиева К.С.»	230,6	288,6	601,3	-
2.	ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева»	65,8	874,0	113,0	19,7
3.	ГБОУ «Чистопольская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Кузьмина Сергея Евдокимовича»	122,7	682,6	-	-
4.	ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Гани Сафиуллина»	1 276,5	358,7	1 986,3	
5.	ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Николая Волостнова»	17,6	35,7	30,4	26,0
6.	ГБОУ «Кадетская школа №82 имени Героя Советского Союза Ильдара Маннанова»	4,4	692,2	711,6	-
7.	ГБОУ «Кадетская школа имени Героя Советского Союза Никиты Кайманова»	201,6	4,8	603,8	0,7
8.	ГБОУ «Кадетская школа полиции «Калкан»	123,5	-	227,3	-
9.	ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им.Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова»	-	2 156,4	-	780,0
10.	ГБОУ «Бугульминская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Газинура Гафиатуллина»	158,8	386,0	21,2	192,9
11.	ГБОУ «Актанышская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Хасана Заманова»	-	-	-	-
12.	ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского	349,7	0	191,7	247,8

	Союза генерал-полковника Василия Николаевича Гордова»				
13.	ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова Павла Алексеевича»	15,4	-	-	-
14.	ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева Владимира Аверкиевича»	15,3	895,6	65,6	625,7
15.	ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова Михаила Алексеевича»	16,2	22,3	31,6	1,6
	ИТОГО:	2 598,1	6 396,9	4 583,8	1 894,4

Представленные данные свидетельствуют об увеличении дебиторской задолженности в течение 2016 года в большинстве учреждений. Так, дебиторская задолженность ГБОУ «Кадетская школа имени Героя Советского Союза Н. Кайманова» по состоянию на 01.01.2017 увеличилась в 3 раза и составила 603,8 тыс. рублей, дебиторская задолженность ГБОУ «Кадетская школа №82 имени Героя Советского Союза И. Маннанова», составлявшая на начало 2016 года 4,4 тыс. рублей, на 01.01.2017 года возросла на 707,2 тыс. рублей. Также значительно возросла дебиторская задолженность ГБОУ «Икшурминская кадетская школа-интернат имени Байкиева К.С.» (в 2,5 раза), ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Гани Сафиуллина» (на 56%).

Рост дебиторской задолженности вызван авансовыми платежами поставщикам товаров и услуг сверх фактической потребности.

Так, в составе дебиторской задолженности ГБОУ «Кадетская школа №82 имени Героя Советского Союза Ильдара Маннанова» по состоянию на 01.01.2017 числится задолженность ОАО «Татэнергосбыт» по оплате услуг по электроснабжению в сумме 577,9 тыс. рублей. Согласно акту сверки за 2016 год Учреждением перечислено в 2016 году 1 598,0 тыс. рублей, оказано услуг по электроснабжению на общую сумму 1 015,0 тыс. рублей, или среднемесячная потребность Учреждения в электроэнергии составляла 84,6 тыс. рублей. Таким образом, сумма образованной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017 соответствует более 6-месячной потребности Учреждения в электроэнергии. Таким образом, Учреждением средства субсидии израсходованы сверх имеющейся потребности, то есть произведено отвлечение денежных средств Республики Татарстан в сумме 577,9 тыс. рублей.

Аналогично, в составе дебиторской задолженности ГБОУ «Кадетская школа имени Героя Советского Союза Н. Кайманова» по состоянию на 01.01.2017 числится задолженность ОАО «Татэнергосбыт» по оплате услуг по электроснабжению в сумме 205 тыс. рублей. Согласно акту сверки за 2016 год Учреждением перечислено в 2016 году 1 057,9,0 тыс. рублей, при этом оказано услуг по электроснабжению на общую сумму 935,6 тыс. рублей, или среднемесячная потребность Учреждения в электроэнергии составляла 78 тыс. рублей. Таким образом, сумма образованной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017 соответствует почти 3-месячной потребности Учреждения в электроэнергии. Таким образом, Учреждением средства субсидии израсходованы сверх имеющейся потребности, то есть произведено отвлечение денежных средств Республики Татарстан в сумме 205 тыс. рублей.

В составе дебиторской задолженности ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева» числится переплата по земельному налогу в сумме 30,4 тыс. рублей. Кадастровая стоимость земельных участков Учреждения составляет 3 095,3 тыс. рублей. Решением Совета Черемшанского сельского поселения Черемшанского муниципального района Республики Татарстан ставка земельного налога для бюджетных учреждений, финансируемых из бюджета Республики Татарстан, установлена в размере 0,15% от кадастровой стоимости земельных участков. Таким образом, размер земельного налога, подлежащего уплате Учреждением в 2016 году, составляет 4,6 тыс. рублей. Учреждению в 2016 году на уплату земельного налога выделено 35,0 тыс. рублей, то есть на 30,4 тыс. рублей выше фактической потребности. Выделенные средства в полном объеме направлены на уплату земельного налога, в результате образована дебиторская задолженность по земельному налогу. Таким образом, Учреждению предоставлены средства сверх имеющейся потребности, то есть произведено отвлечение денежных средств Республики Татарстан в сумме 30,4 тыс. рублей.

ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника В.Н. Гордова» в 2015 году и в 2016 году оплачен транспортный налог в сумме по 5,5 тыс. рублей за фактически отсутствующее у Учреждения транспортное средство. То есть, Учреждение понесло потери в размере 11 тыс. рублей, влествие необоснованной уплаты транспортных налогов.

Кроме того, ежегодно имела место практика оплаты учреждениями расходов будущих периодов. По состоянию на 01.01.2016 переплата в Фонд

социального страхования, Пенсионный фонд, Федеральный ФОМС, по налогу на имущество, НДФЛ, земельному налогу составила в общей сумме 1 513,7 тыс. рублей, в том числе: ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Г. Сафиуллина» – 1 152,8 тыс. рублей, ГБОУ «Бугульминская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Г. Гафиатуллина» – 121,7 тыс. рублей, ГБОУ «Чистопольская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Кузьмина С. Е.» – 119,1 тыс. рублей, ГБОУ «Кадетская школа имени Героя Советского Союза Н. Кайманова» – 102,9 тыс. рублей, ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова М. А.» - 13,1 тыс. рублей, ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева В. А.» - 9,9 тыс. рублей, ГБОУ «Икшурминская кадетская школа-интернат имени Байкиева К.С.», – 0,2 тыс. рублей.

Аналогично, по состоянию на 01.01.2017 переплата в соответствующие фонды составила в общей сумме 1 416,2 тыс. рублей, в том числе: ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Г. Сафиуллина» – 1 171,5 тыс. рублей, ГБОУ «Кадетская школа имени Героя Советского Союза Никиты Кайманова» - 131,1 тыс. рублей, ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева» – 82,1 тыс. рублей, ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева В. А.» - 31,0 тыс. рублей, «Бугульминская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Г. Гафиатуллина» - 0,5 тыс. рублей.

В ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Николая Волостнова» в 2015 году за счет средств, выделенных на выполнение государственного задания, Учреждением оплачены пени и штрафы на общую сумму 2,6 тыс. рублей, в том числе:

- 1,6 тыс. рублей – пени на налогу на имущество в УФК по РТ (Межрайонная инспекция ФНС № 8 по РТ);

- 0,2 тыс. рублей – штраф в УФК по РТ (Межрайонная инспекция ФНС № 8 по РТ);

- 0,16 тыс. рублей – пени по страховым взносам на ОМС в бюджет ФФОМС в УФК по РТ (Отделение Пенсионного фонда РФ по РТ);

- 0,665 тыс. рублей - пени по страховым взносам на ОПС в бюджет ФФОМС в УФК по РТ (Отделение Пенсионного фонда РФ по РТ).

Таким образом, средства бюджета Республики Татарстан в сумме 2,6 тыс. рублей использованы неэффективно.

Согласно представленным отчетным данным, по состоянию на 01.01.2016 числятся значительные объемы кредиторской задолженности, образованной, в том числе, в результате принятия денежных обязательств сверх доведенных лимитов ассигнований.

Так, в составе кредиторской задолженности ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева В. А.» на 01.01.2016 числится кредиторская задолженность ООО «Тетюшское АТП» в сумме 867,2 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 30 Постановления Кабинета Министров РТ от 31.12.2015 №1044 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Республики Татарстан на указанные цели.

Министерством образования и науки РТ до учреждения лимиты бюджетных обязательств на 2015 год на оплату транспортных услуг доведены в сумме 455,0 тыс. рублей, в том числе 29,9 тыс. рублей – на оплату командировочных расходов.

Согласно ст. 3. Федерального закона от 5.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» бюджетное учреждение является заказчиком, осуществляющим закупки.

Учреждением в течение 2015 года с ООО «Тетюшское автотранспортное предприятие» заключены контракты на оказание транспортных услуг на общую сумму 1 296,9 тыс. рублей. Согласно ст.72 Бюджетного кодекса РФ государственные контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

ООО «Тетюшское АТП» в рамках заключенных контрактов оказано транспортных услуг на общую сумму 1 296,9 тыс. рублей. Учреждением произведена оплата за счет средств бюджета Республики Татарстан в сумме 429,7 тыс. рублей.

Таким образом, Учреждением заключены контракты и приняты обязательства, превышающие доведенные до него ассигнования (лимиты) на сумму 867,2 тыс. рублей. В 2016 году согласно актам о выполнении и акту сверки за 2016 год оказано транспортных услуг на сумму 1 488,9 тыс. рублей, произведена оплата в сумме 1 803,0 тыс. рублей (из них погашена кредиторская

задолженность за 2015 год в сумме 867,2 тыс. рублей). По состоянию на 01.01.2017 кредиторская задолженность составила 553,0 тыс. рублей. Таким образом, Учреждением заключены контракты и приняты обязательства, превышающие доведенные до него ассигнования (лимиты) на сумму 553 тыс. рублей.

Аналогично, ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева» в 2015 году заключены контракты (договоры) и приняты денежные обязательства, превышающие доведенные до него ассигнования (лимиты) по КОСГУ 340 на сумму 428,3 тыс. рублей, по КОСГУ 223 на сумму 191,5 тыс. рублей.

Выборочной проверкой начисления и выплаты заработной платы в отдельных случаях установлены факты несоблюдения положений трудового законодательства.

В ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им. Героя Советского Союза Б. К. Кузнецова» приказом от 03.10.2016 №76к на должность бухгалтера принята Г а Л.Н. на время декретного отпуска Ш ой М.Н. Начисления по заработной плате Г й с октября по ноябрь 2016 года составили 53,6 тыс. рублей. К проверке представлено заявление Г й Л.Н. на административный отпуск за свой счет с 21.11.2016 по 21.12.2016. Приказ на предоставление административного отпуска Г й Л.Н. к проверке не представлен, в журнале регистрации приказов по школе ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им. Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова» записи о приказе на предоставление Г й Л.Н. административного отпуска также отсутствуют. В ходе проведения проверки Г ва Л.Н. фактически на рабочем месте отсутствовала. При этом в таблице учета рабочего времени технического персонала за ноябрь 2016 года Г ой Л.Н. сделаны отметки об отработанном времени в рабочие дни 28, 29, 30 ноября в объеме 7 часов, начисление заработной платы произведено в полном объеме.

Выборочной проверкой наличия отдельных сотрудников на рабочих местах установлено отсутствие на рабочих местах без уважительной причины:

- по состоянию на 15.00 16 декабря 2016 года: уборщика служебных помещений Ш ой Л.Р., дворника Ч р Т.А., рабочего по обслуживанию зданий Ш ва Р.М.;

- по состоянию на 19.12.2016 в 15.30 - уборщика служебных помещений Ш ой Л.Р., дворника Ч р Т.А., рабочего по обслуживанию зданий

Ш ва Р.М., инженера Ч р Е.В., сторожа Ш ва Р.П., водителя
Г на Ф.Н.

Согласно пояснению заместителя директора по административно-хозяйственной части уборщик служебных помещений Ш ва Л.Р. отсутствовала на рабочем месте по семейным обстоятельствам, ее должностные обязанности выполнялись М ой В.Г. По остальным работникам пояснения в ходе проверки не представлены.

Директором ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника В.Н. Гордова» осуществляется преподавательская деятельность на 0,278 ставки педагога дополнительного образования. При этом, согласия Министерства образования и науки Республики Татарстан на занятие директором преподавательской деятельностью не имеется. Таким образом, директором М вым Р.М. необоснованно осуществляется преподавательская деятельность в Учреждении, а расходы на оплату труда по преподавательской деятельности в 2015 году составили 99,4 тыс. рублей, в 2016 году – 88,9 тыс. рублей.

VI. Соблюдение финансовой дисциплины и правильность ведения бухгалтерского учета, составления отчетности.

Проверкой соблюдения порядка организации и ведения бухгалтерского учета в учреждениях установлены нарушения бухгалтерского учета на общую сумму 37 454,3 тыс. рублей, связанные с неотражением в учете товарно-материальных ценностей на общую сумму 35 759,4 тыс. рублей, нарушением порядка ведения кассовых операций на общую сумму 1 694,9 тыс. рублей, кроме того расходование средств по несоответствующим кодам бюджетной классификации на общую сумму 20,9 тыс. рублей. Так, товарно-материальные ценности не отражены на соответствующих счетах бухгалтерского учета в ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Н. Волостнова» на общую сумму 4 711,6 тыс. рублей, в ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова П. А.» - 28 616,8 тыс. рублей, ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова М. А.» - 2 039,1 тыс. рублей, ГБОУ «Актанышская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Х. Заманова» - 391,9 тыс. рублей.

В ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева», ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника В.Н. Гордова» в проверяемом периоде не велась кассовая книга, то есть учреждениями нарушен порядок ведения кассовых операций на общую сумму 1 694,9 тыс. рублей, в том числе в ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева» - 999,4 тыс. рублей, ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника В. Н. Гордова» - 695,5 тыс. рублей.

В ряде случаев указанные нарушения привели к искажению годовой бухгалтерской отчетности, за которые предусмотрена административная ответственность. В отношении должностных лиц учреждений составлены протоколы об административных правонарушениях.

VII. Соблюдение законодательства при размещении и исполнении государственных закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг

Все проверяемые организации имеют организационно-правовую форму государственных бюджетных образовательных учреждений. В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 1 Закона РФ от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) бюджетные учреждения являются субъектами вышеуказанного закона.

Большинство контрактов заключены по правилам подпункта 1 пункта 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ «О естественных монополиях».

В 7 из 15 проверенных учреждений установлены факты превышения лимитов малых закупок: в ГБОУ «Чистопольская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Кузьмина С. Е.»; ГБОУ «Икшурминская кадетская школа-интернат имени Байкиева К.С.»; ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника В. Н. Гордова»; ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова М. А.»; ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева В. А.»; ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им. Героя Советского Союза Б.К.Кузнецова»; ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева».

Перечень учреждений с наибольшим объемом малых закупок сверх установленного лимита

Наименование кадетской школы	Сумма превышения в тыс. рублей.	
	2015	2016
До <u>100 тыс. рублей</u>, но не более 2 млн. рублей (пп.4 п.1 статьи 93 Закона №44-ФЗ)		
Чистопольская	4 520,7	1 011,8

Икшурминская		1 052,7
До <u>400 тыс. рублей</u>, но не более 50% от общего объёма закупок (пп.5 п.1 статьи 93 Закона №44-ФЗ)		
Камско-Устьинская	1 970,35	556,9
Черемшанская	1 074,55	1 664,9

Правила осуществления малых закупок установлены подпунктом 4 и подпунктом 5 пункта 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ. Согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ заказчик вправе осуществлять закупки прямыми договорами на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей; годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика.

Так, в ГБОУ «Чистопольская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Кузьмина С. Е.» в 2015 году осуществлены закупки до 100 тыс. рублей на сумму 6 520,7 тыс. рублей, лимит превышен на 4 520,7 тыс. рублей. В 2016 году - на сумму 3 011,8 тыс. рублей, лимит превышен на 1 011,8 тыс. рублей.

В ГБОУ «Икшурминская кадетская школа-интернат имени Байкиева К.С.» в 2015 году осуществлены закупки до 100 тыс. рублей на сумму 3 052,7 тыс. рублей. Лимит превышен на 1 052,7 тыс. рублей.

Аналогичная ситуация в ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника В. Н. Гордова», в 2016 году осуществлены закупки до 100 тыс. рублей на сумму 2 212,7 тыс. рублей. Лимит превышен на 212,7 тыс. рублей.

В ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова М. А.» в 2015 году заключено 126 договоров малой закупки (до 400 т.р.) на сумму 4 458,2 тыс. рублей, что составляет 89% от общего годового объема закупок. Лимит превышен на 1 970,35 тыс. рублей. В 2016 году заключено 114 договоров малой закупки (до 400,0 тыс. рублей) на сумму 3 697,4

тыс. рублей, что составляет 61% от общего годового объема закупок. Лимит превышен на 556,9 тыс. рублей.

В ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева В. А.» в 2015 году заключено 113 договоров малой закупки (до 400 т.р.) на сумму 3 117,7 тыс. рублей, что составляет 71% от общего годового объема закупок. Лимит превышен на 937,8 тыс. рублей.

В ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им. Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова» в 2016 году осуществлены закупки до 400 тыс. рублей на сумму 4 106,4 тыс. рублей, что составляет 65% от общего объема закупок. Лимит превышен на 933,85 тыс. рублей.

За 2015 год в ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им. Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова» заключено 11 договоров на поставку питания на общую сумму 3 901,4 тыс. рублей с МУП «Департамент продовольствия и социального питания г. Казани», в том числе за счет средств субсидии на выполнение государственного задания – 2 301,4 тыс. рублей, за счет внебюджетных средств – на сумму 1 600 тыс. рублей. При этом получено продуктов питания за 2015 год на общую сумму 6 183,4 тыс. рублей. Таким образом, осуществлена поставка без заключения договоров на общую сумму 2 282 тыс. рублей, что не соответствует ст.72 Бюджетного кодекса РФ, ст.525 Гражданского кодекса РФ.

В ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И. Н. Конева» в 2015 году осуществлены закупки до 400 тыс. рублей на сумму 3 007,7 тыс. рублей, что составляет 77,8% от общего объема закупок. Лимит превышен на 1 074,55 тыс. рублей. В 2016 году Учреждением осуществлены закупки до 400 тыс. рублей на сумму 4 387,8 тыс. рублей, что составляет 80,6% от общего объема закупок. Лимит превышен на 1 664,9 тыс. рублей.

Также, в ходе проверки исполнения государственных контрактов ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И. Н. Конева», заключенных в 2015 - 2016 годы на поставку товаров, работ и услуг, установлены факты отсутствия отчета, размещаемого в единой информационной системе, в котором содержится информация о поставленном товаре, выполненной работе:

- об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная

услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

- о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

- об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Так, в 4 государственных контрактах, на общую сумму 1 686,5 тыс. рублей, заключенных Учреждением в 2015– 2016 годы со сроком поставки товара или исполнения работ до 31.12.2015 или 31.12.2016 на момент проверки на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/> данные госконтракты имеют статус «Исполнение». Согласно данным бухгалтерского учета по указанным госконтрактам услуги оказаны и оплачено исполнителям в полном объеме.

Сравнительным анализом установлена значительная разница закупочных цен на продукты питания в кадетских учреждениях:

- в Актанышской кадетской школе-интернат морковь в январе 2016 года закупалась по цене 12 руб. за килограмм, тогда как в Икшурминской кадетской школе 25 руб. за килограмм, или дороже на 108%;

- в Васильевской кадетской школе-интернат гречневая крупа в сентябре 2016 года закупалась по цене 27,5 руб. за килограмм, тогда как в Мензелинской кадетской школе-интернат - 66,6 руб. за килограмм, или дороже на 142%;

- в Камско-Устьинской кадетской школе-интернат рис в октябре 2016 года закупался по цене 38,18 руб. за килограмм, тогда как в Васильевской кадетской школе-интернат - 64,46 руб. за килограмм, или дороже на 69%;

- в кадетской школе №82 (г.Набережные Челны) апельсины в сентябре 2016 года закупались по цене 59,2 руб. за килограмм, тогда как в Мензелинской кадетской школе-интернат - 102 руб. за килограмм, или дороже на 72%.

VIII. Содержание воспитанников кадетских учреждений.

Организация питания обучающихся

Во всех учреждениях для проживающих в интернате воспитанников организовано пятиразовое питание, для непроживающих – от 1 до 4 раз в день.

Выборочной проверкой фактического исполнения учреждениями рациона питания воспитанников установлено, что по отдельным видам продуктов не соблюдены нормы питания, установленные постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.12.2007 №721 «О введении нормативного финансирования общеобразовательных учреждений Республики Татарстан».

Питание проживающих кадетов производится с превышением норм по крупам, бобовым и макаронным изделиям, кондитерским изделиям, мясу птицы, достигающим в отдельных случаях 100 и более процентов. Так, превышение норм по крупам, бобовым и макаронным изделиям в ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза П.А. Карпова» составляет 113%, ГБОУ «Актанышская кадетская школа-интернат имени Хасана Заманова» - 84%, ГБОУ «Бугульминская кадетская школа-интернат имени Газинура Гафиатуллина» - 45%, ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Гани Сафиулина» - 32%.

При этом воспитанники зачастую недополучают рыбу, овощи, фрукты, яйцо, молочные продукты, сыр, творог.

Так, в 2016 году в ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Н. Волостнова» - потребление творога составило 10% от нормы, в ГБОУ «Бугульминская кадетская школа-интернат имени Г. Гафиатуллина» - 30%, ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО имени Героя Советского Союза Г. Сафиулина» - 55%, ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Карпова П. А.» - 57%, ГБОУ «Актанышская кадетская школа-интернат имени Х. Заманова» - 59%.

Аналогичным образом не соответствует установленным нормам обеспечение воспитанников овощами. В 2016 году в ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Г. Сафиулина» потребление овощей составило 24% от нормы, ГБОУ «Актанышская кадетская школа-интернат имени Х. Заманова» - 34%, ГБОУ «Бугульминская кадетская школа-интернат имени Г. Гафиатуллина» - 44%, ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Карпова П. А.» - 62%.

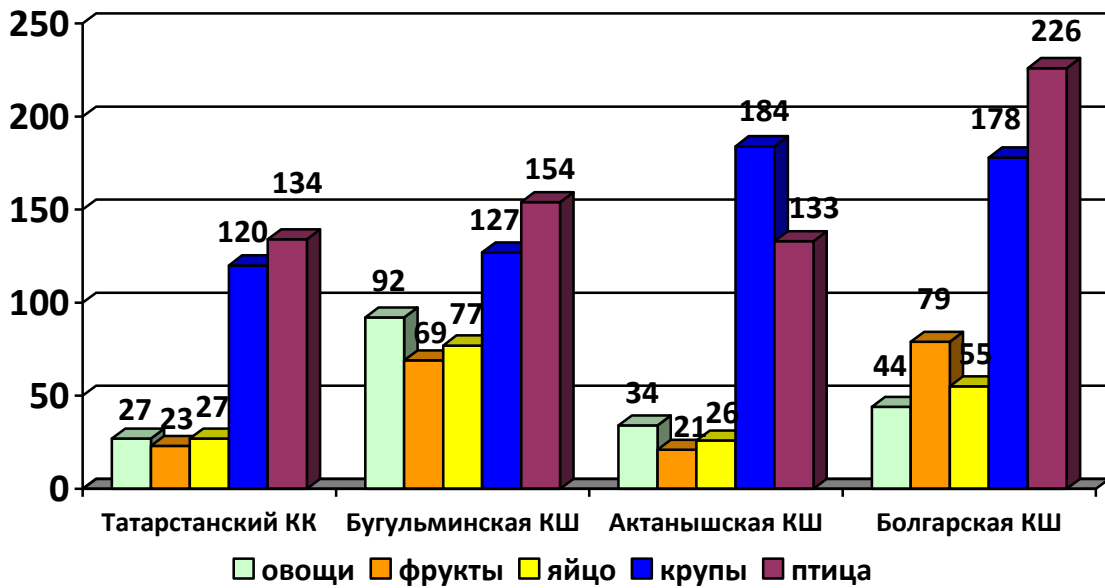
Зачастую воспитанники недополучают фрукты. В 2016 году в ГБОУ «Бугульминская кадетская школа-интернат им. Г. Гафиатуллина» потребление фруктов составило 23% от нормы, ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Г. Сафиулина» - 30%, ГБОУ «Актанышская кадетская школа-интернат им. Х. Заманова» - 39%, ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза П.А. Карпова» - 91%.

В ряде случаев не соответствует нормативам обеспечение обучающихся рыбой. В 2016 году в ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза П.А. Карпова» потребление рыбы составило 21% от нормы, ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Г. Сафиулина» - 32%, ГБОУ «Актанышская кадетская школа-интернат им. Х. Заманова» - 36%, ГБОУ «Бугульминская кадетская школа-интернат им. Г. Гафиатуллина» - 57%.

Молочными продуктами воспитанники также не обеспечены в соответствии с нормативами. Так, в ГБОУ «Актанышская кадетская школа-интернат им. Х. Заманова» обеспечение составляет 36% от нормы, ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Г. Сафиулина» - 48%, ГБОУ «Бугульминская кадетская школа-интернат им. Г. Гафиатуллина» - 59%.

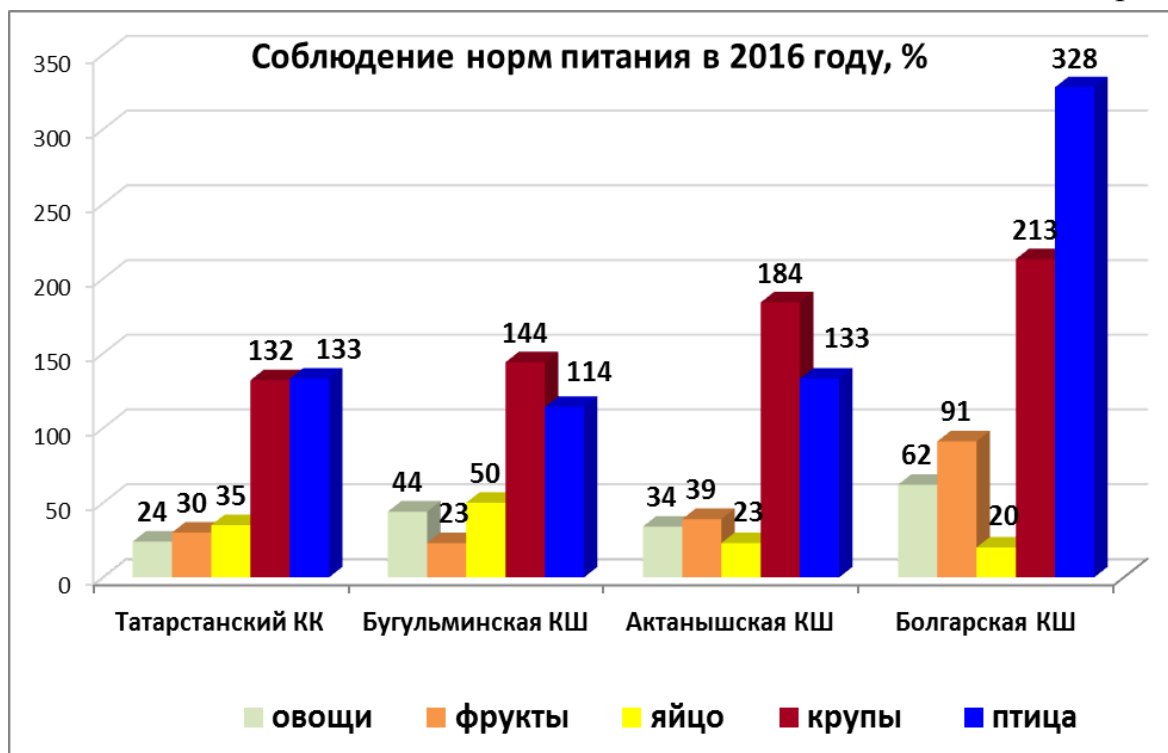
Информация о соблюдении норм питания по отдельным продуктам представлена на диаграммах.

диаграмма 1



Следует отметить, что в 2015 году в ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Гани Сафиулина», ГБОУ «Актанышская кадетская школа-интернат им. Хасана Заманова» и в 2016 году в Актанышской кадетской школе-интернате в рационе питания отсутствовали колбасные изделия.

Диаграмма 2






В ГБОУ «Бугульминская кадетская школа-интернат им. Газинура Гафиатуллина» в 2016 году питание по сравнению с 2015 годом в соответствии с нормативами ухудшилось. Так, например, в 2015 году потребление творога превышало норматив на 47%, а в 2016 году его потребление составило 30% от норматива, т.е. потребление снизилось на 80%. Потребление сметаны в 2016 году составило 30% от нормы, по сравнению с 2015 годом снизилось на 70%, потребление мяса составило 49% от нормы, в сравнении с 2015 годом снизилось на 55%.

Кроме того, установлено, что отдельными учреждениями в 2016 году приобретались продукты питания, не включенные в Базовый каталог потребностей в продуктах питания для организаций Министерства образования и науки РТ: например, ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им. Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова» для питания кадет приобретались мясные консервы – 167,8 кг, пирожные – 34879 шт., соус «Юса» - 14,1 кг; ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат им. Героя Советского Союза Чиркова М. А.» - рыбные консервы – 10 кг и 257 банок, маргарин - 49,98 кг; ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова П. А.» - пельмени – 94,38 кг; ГБОУ «Кадетская школа №82 имени Героя Советского Союза Ильдара Маннанова» - мармелад фруктово-ягодный, колбаса полукопченая говяжья, колбаса вареная говяжья, круассаны со сгущенкой, конверт творожный, пирожные; ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Г. Сафиуллина» - жир куриный, колбаса вареная, конфеты шоколадные; ГБОУ «Кадетская школа имени Героя Советского Союза Никиты Кайманова» - шоколад, капуста квашеная, колбаса полукопченая, колбаса вареная, сардельки.

Обеспечение обучающихся форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием)

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.12.2007 №721 «О введении нормативного финансирования общеобразовательных учреждений Республики Татарстан» установлены нормы обеспечения форменной одеждой, бельем, обувью, снаряжением воспитанников кадетских школ-интернатов. Проведенным анализом установлено, что обеспечение обучающихся не в полной мере соответствует установленным нормам.

Обеспечение воспитанников кадетских учреждений форменной одеждой.

Наименование		Выполнение норматива - 100%
КАДЕТСКАЯ ФОРМА		Бугульминская КШ – 83% Кадетская школа им. Маннанова – 67% Чистопольская КШ – 57% Мензелинская КШ – 51%
ФУРАЖКИ		Икшурминская КШ – 62% Чистопольская КШ – 40% Черемшанская КШ – 32% Актанышская КШ – 25% Казанская КШ – 14%
ШАПКИ-УШАНКИ		Татарстанский кадетский корпус – 34% Тетюшская КШ – 17% Казанская КШ – 11%

Так, обеспеченность парадной кадетской формой в ГБОУ «Бугульминская кадетская школа-интернат им. Г. Гафиатуллина» составляет 83%, в ГБОУ «Кадетская школа № 82 им. И. Маннанова» - 67%, в ГБОУ «Чистопольская кадетская школа-интернат им. С.Е. Кузьмина» - 57%, в ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника В.Н. Гордова» - 51%.

Обеспеченность обучающихся фуражками в ГБОУ «Икшурминская кадетская школа-интернат им. К.С. Байкиева» составляет 62%, в ГБОУ «Чистопольская кадетская школа-интернат им. С.Е. Кузьмина» - 40%, в ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н.Конева» - 32%, в ГБОУ «Актанышская кадетская школа-интернат им. Х. Заманова» - 25%, в ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им. Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова» - 14%.

Обеспеченность кадетов шапками-ушанками в ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Г. Сафиулина» составляет 34%, в ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора В.А. Хапаева» - 17%, в ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им. Героя Советского Союза Б.К.Кузнецова» - 11%.

Обеспеченность кадетов обувью также не соответствует установленным нормативам. Так, в ГБОУ «Икшурминская кадетская школа-интернат им. К.С. Байкиева» обеспеченность летними ботинками с высоким берцем составляет 81%, в ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского

Союза Г. Сафиулина» обеспеченность зимними ботинками составляет 28%, в ГБОУ «Актанышская кадетская школа-интернат им. Х. Заманова» лишь 7% обучающихся обеспечены обувью. В прочих кадетских школах обувь по учету не числится.

Обеспеченность полотенцами для проживающих кадетов не во всех учреждениях осуществляется в соответствии с нормативами. Так, обеспеченность полотенцами махровыми в ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Г. Сафиулина» составляет 49%, в ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника В.Н. Гордова» - 31%, в ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза М.А.Чиркова» – 21%.

Бельем – майками, тельняшками, носками, кальсонами - обучающиеся не обеспечиваются.

Предоставление жилых помещений в спальнях корпусах

Санитарно-эпидемиологическими требованиями к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях (СанПиН 2.4.2.2821-10), утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ 29.12.2010 №189 (далее - СанПиН 2.4.2.2821-10), предусмотрены:

- спальные помещения площадью не менее 4,0 кв.м на одного человека;
- умывальные помещения (1 раковина на 10 человек), туалеты (1 унитаз и 1 писсуар на 20 мальчиков, в каждом туалете 1 раковина для мытья рук), душевые (1 душевая сетка на 20 человек).

Фактически в ходе контрольных мероприятий установлено, что не во всех учреждениях соблюдаются вышеуказанные нормы проживания. Так, в ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева» в комнате площадью 24,3 кв.м. проживает 7 человек или на одного воспитанника приходится 3,5 кв.м.



В ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им.Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова» в комнате площадью 42,3 кв.м проживает 14 человек, то есть на одного человека приходится 3,0 кв.м. Аналогично, в ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова Михаила Алексеевича» и ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова Павла Алексеевича» средний показатель на одного проживающего воспитанника составляет 3,8 кв.м и 3,75 кв.м соответственно.

Обеспеченность учебниками

По федеральным государственным образовательным стандартам (ФГОС) обучаются ученики 5-6 классов.

Проверкой обеспеченности кадетов учебниками установлено, что воспитанники по отдельным предметам обеспечены учебниками не в полном объеме.

Так, в ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Николая Волостнова» из 57 обучающихся первых классов учебниками по Русскому языку и Окружающему миру обеспечены лишь 35 кадетов. Из 50 обучающихся 8 классов учебниками по Русскому языку и Истории России обеспечены лишь 26. Из 55 обучающихся 9 классов учебниками по Биологии, Физике, Обществознанию обеспечены лишь 25 учеников, 24 ученика учебниками Русской литературы и 35 учебниками Истории России.

В ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева» выборочной проверкой обеспеченности учеников учебниками установлено, что отсутствуют учебники по предмету ОБЖ (5, 9 классы), ученики 5 класса занимаются по предмету «Татар теле» (русскоязычная группа) используя учебники, изданные в 2011 году, не отвечающие федеральному государственному образовательному стандарту. Установлен недостаток учебников для использования учениками двух 9 классов (32 человека на момент проверки) по следующим предметам:

- по Химии (издание 2008 года – 16 учеников, издание 1999 года – 2 ученика, не обеспечено – 14 учеников);
- по Английскому языку (издание 2013 года – 24 ученика, не обеспечено – 8 учеников);
- по Физике (издание 2013 года – 23 ученика, издание 2009 года – 7 учеников, издание 2001 года – 2 ученика).

Учреждению по товарной накладной №5785 от 03.07.2015 поставлены 25 единиц учебников по Географии для 5 класса (автор Баринова И.И., Плешаков А.А., Сонин Н.И.) на общую сумму 7,4 тыс. рублей, которые не переданы ученикам и не используются в учебном процессе.

В ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова Михаила Алексеевича» учебниками по Геометрии для 10-11 классов не обеспечены 12 воспитанников, для 7-9 класса – 11 кадетов, по Биологии 6 кадетов из 9-го класса, по Английскому языку для 9 класса – 1 кадет.

В ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника Василия Николаевича Гордова» из 7 обучающихся 4 класса учебниками по Русскому языку, Литературному чтению, Окружающему миру и Математике обеспечено лишь 3. Из 17 обучающихся 9 класса учебниками по Литературе обеспечено лишь 12, по Истории России лишь 11, по Алгебре – 10 учеников. Из 5 обучающихся 10 класса учебником по Литературе обеспечен лишь 1 кадет.

Учебники по Алгебре и Русскому языку для 7 классов датируются 2000 годом, по Алгебре для 8 классов - 2000 годом, Алгебра для 10-11 классов – 2001 годом, Геометрия для 10-11 классов 2001 годом, то есть учебники используются в образовательном процесс более 16-17 лет.

Кроме того, ученики 7 класса занимаются по предмету Русский язык и Алгебра используя учебники, изданные в 2000 году, не отвечающие федеральному государственному образовательному стандарту.

Также государственному образовательному стандарту не соответствуют учебники 8 класса по предмету Алгебра, изданные в 2000 году, и учебники 11 класса по предмету Алгебра и Геометрия изданные в 2001 году.

В ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева Владимира Аверкиевича» из 35 кадет 7 класса учебниками по Истории отечества не обеспечены 7 воспитанников; 3 кадета 8 класса и 1 кадет 9 класса не обеспечены учебниками по Всемирной истории, 6 кадетов 6 класса не обеспечены учебниками по предмету Технология. По некоторым предметам при отсутствии собственных учебников у Учреждения обеспечение осуществляется за счет учебников, взятых в других учебных заведениях. Например, при наличии собственных 22 учебников по Русскому языку для 6 классов недостающие учебники в количестве 6 штук взяты на использование в учебном году в других школах Тетюшского района. Необходимо отметить, что в Учреждении

полностью отсутствуют учебники по Русскому языку для 7 класса, по которым ведется обучение.

IX. Анализ качества предоставления образовательных услуг

Внедрение новых федеральных государственных образовательных стандартов

Приказом Министерства образования и науки РФ от 17.12.2010г. № 1897 утвержден новый федеральный государственный образовательный стандарт (ФГОС) основного общего образования (для 5-9 классов). В рамках внедрения указанного ФГОС в кадетских учреждениях во вновь образуемых классах преподавание предметов осуществляется по новому ФГОС. Внедрение указанного ФГОС в кадетских учреждениях в большинстве случаев начато в 2015-2016 учебном году. В результате, на текущий момент преподавание по новому ФГОС основного общего образования осуществляется в 5-6 классах кадетских учреждений, в 7-9 классах обучение осуществляется по предыдущим стандартам. В Васильевской кадетской школе из трех 7 классов в одном классе, не являющимся кадетским, преподавание осуществляется по новому ФГОС, в двух других классах – по предыдущим стандартам.

Приказом Министерства образования и науки РФ от 17.05.2012 г. №413 утвержден федеральный государственный образовательный стандарт среднего (полного) общего образования (для 10-11 классов). На момент проведения аудита преподавание в рамках указанного ФГОС в проверяемых учреждениях не осуществляется. В целях сохранения последовательности образовательного процесса переход на новый ФГОС для учеников 10-11 классов планируется осуществить только для классов, проходящих обучение по новым ФГОС в 5-9 классах, то есть через 2 года.

Таким образом, полный переход на новые ФГОС будет осуществлен при переходе текущих 6 классов в 10 класс, то есть в 2021 году.

Результаты сдачи ЕГЭ

Необходимо отметить, что уровень сдачи ЕГЭ выпускниками всех кадетских учреждений находится на уровне ниже среднереспубликанских показателей. Так, во всех кадетских учреждениях средние баллы ЕГЭ по русскому языку и профильной математике ниже средних баллов по республике, а также ниже индикаторов, запланированных Программой развития образования.

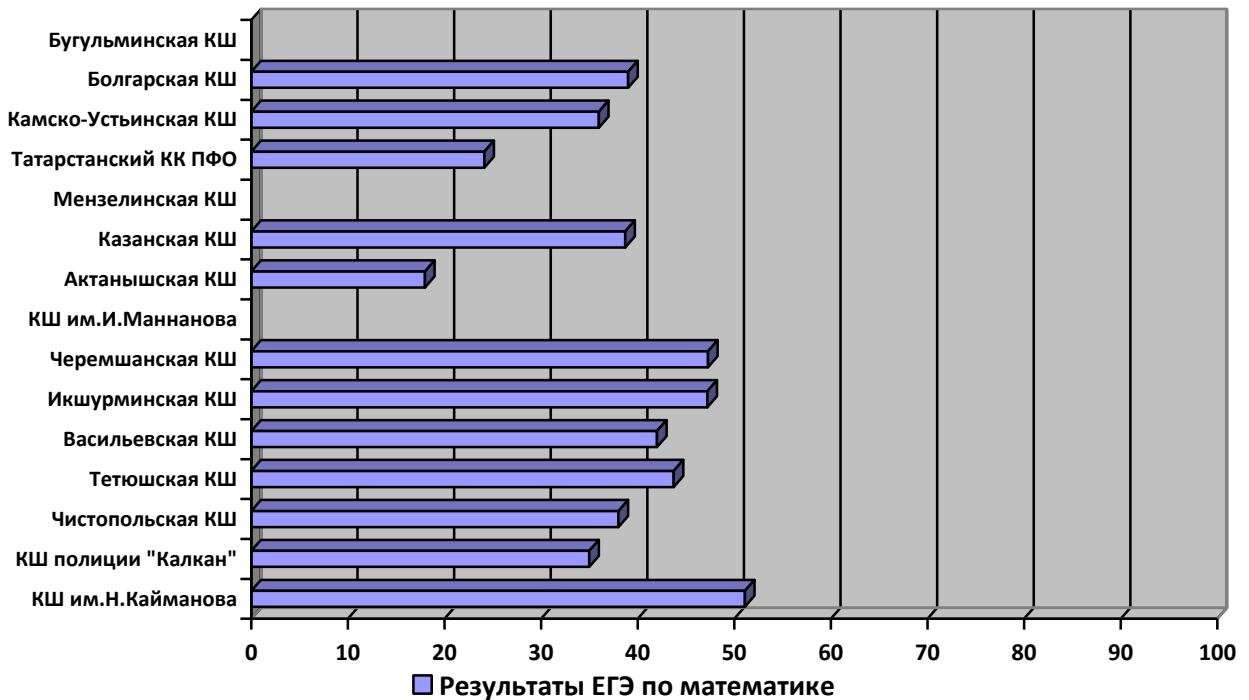
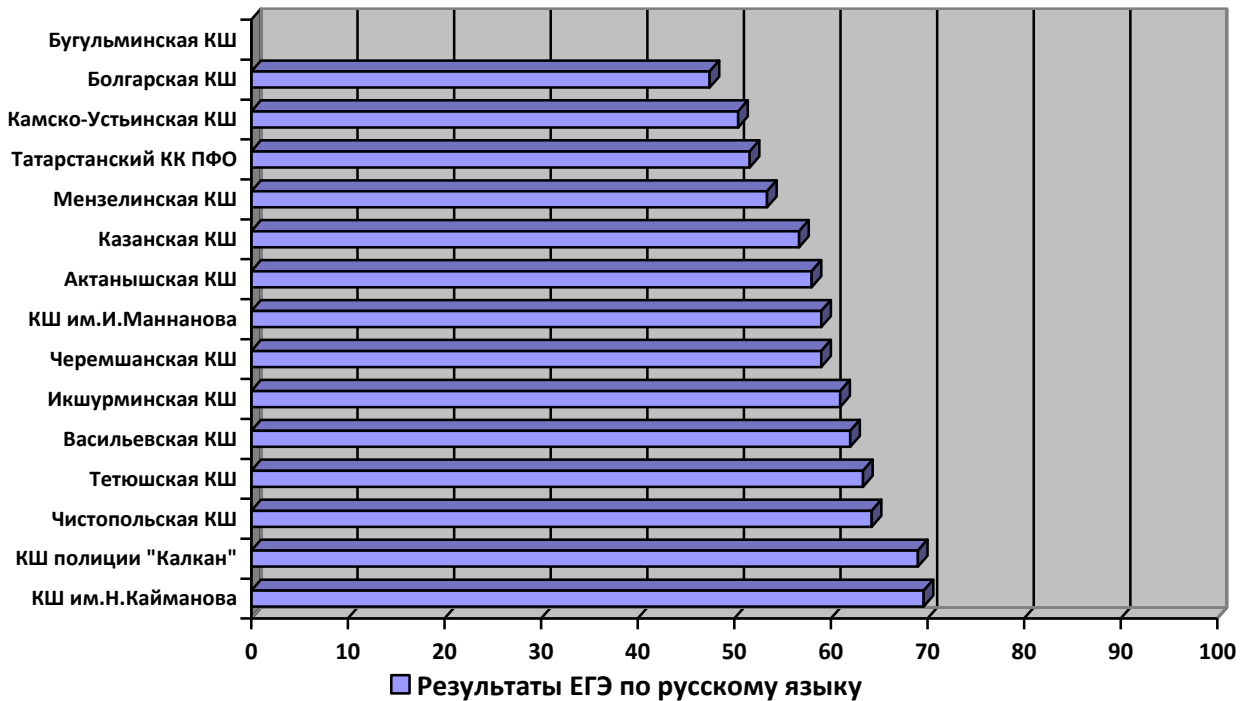
Результаты сдачи ЕГЭ в кадетских учреждениях по русскому языку, средний балл			
---	--	--	--

Учреждение	2014 год	2015 год	2016 год
-------------------	-----------------	-----------------	-----------------

Средний балл по Республике Татарстан	65,8	69,2	73,05
Целевой показатель по Программе развития образования для общеобразовательных учреждений РТ	65,8	69,2	67,0
Средний балл по кадетским учреждениям	54,0	58,4	58,9
ГБОУ «Кадетская школа имени Героя Советского Союза Никиты Кайманова»	56,87	66	69,6
ГБОУ «Кадетская школа полиции «Калкан»	61,8	65	69
ГБОУ «Чистопольская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Кузьмина Сергея Евдокимовича»	57,9	65	64,2
ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева Владимира Аверкиевича»	54,1	58	63,32
ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Николая Волостнова»	55,18	64	62
ГБОУ «Икшурминская кадетская школа-интернат имени Байкиева К.С.»	55,3	52	60,95
ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева»	57,6	63,9	59
ГБОУ «Кадетская школа № 82 имени Героя Советского Союза Ильдара Маннанова»	53,14	57,56	59
ГБОУ «Актанышская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Хасана Заманова»	53	46	58
ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им.Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова»	50,6	53,4	56,7
ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника Василия Николаевича Гордова»	49,93	55,4	53,4
ГБОУ "Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Гани Сафиуллина"	47,15	65	51,6
ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова Михаила Алексеевича»	50,5	53,8	50,4
ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова Павла Алексеевича»	53,5	45	47,43
ГБОУ «Бугульминская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Газинура Гафиатуллина»	Нет выпуска	66	Нет выпуска

Результаты сдачи ЕГЭ в кадетских учреждениях по математике			
Учреждение	Математика	Математика профильная	
	2014 год	2015 год	2016 год

Средний балл по Республике Татарстан	48,6	50,2	53
Целевой показатель по Программе развития образования для общеобразовательных учреждений РТ	46,8	50,2	49,5
Средний балл по кадетским учреждениям	35,4	37,5	38,3
ГБОУ «Кадетская школа имени Героя Советского Союза Никиты Кайманова»	42,59	40,28	51,1
ГБОУ «Икшурминская кадетская школа-интернат имени Байкиева К.С.»	42,5	38	47,2
ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева»	37	35	47,29
ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева Владимира Аверкиевича»	45,1	38	43,71
ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Николая Волостнова»	30,53	43,3	42
ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова Павла Алексеевича»	29	27	39
ГБОУ «Чистопольская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Кузьмина Сергея Евдокимовича»	34,9	34,6	38
ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им.Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова»	31,8	39,1	38,7
ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова Михаила Алексеевича»	34	43,2	36
ГБОУ «Кадетская школа полиции «Калкан»	34,11	37,38	35
ГБОУ «Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Гани Сафиуллина»	28,2	42	24,12
ГБОУ «Актанышская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Хасана Заманова»	28	20	18
ГБОУ «Кадетская школа № 82 имени Героя Советского Союза Ильдара Маннанова»	42,94	46,6	Не сдавали
ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника Василия Николаевича Гордова»	35	32,4	Не сдавали
ГБОУ «Бугульминская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Газинура Гафиатуллина»	Нет выпуска	45	Нет выпуска



Более того, в ГБОУ «Кадетская школа № 82 имени Героя Советского Союза Ильдара Маннанова» и в ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника Василия Николаевича Гордова» ни один из выпускников в 2016 году не сдал профильную математику,

которая является обязательной для поступления в большинство военных училищ.

Повышение квалификации преподавательского состава

Одним из факторов качественного образования детей, в том числе, является уровень профессиональной подготовки преподавательского состава и постоянное повышение им своей квалификации.

Для предоставления возможности учителям повышать свою квалификацию пп. 2 п.5 ст. 47 Федерального закона РФ от 29.12.2012г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что педагогические работники имеют право на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года.

В то же время в отдельных кадетских учреждениях указанная норма выполняется не в полной мере. Так, в Тетюшской кадетской школе в течение последних трех лет 2 учителя не проходили курсы по повышению квалификации, в Васильевской кадетской школе – 1 учитель.

Более того, в отдельных кадетских школах преподавание уроков осуществляли педагоги, не имеющие соответствующей квалификации.

Так, приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26.08.2010 №761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» (далее – Приказ №761н) установлены требования к квалификации учителей: «Высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки "Образование и педагогика" или в области, соответствующей преподаваемому предмету, без предъявления требований к стажу работы, либо высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению деятельности в образовательном учреждении без предъявления требований к стажу работы».

В то же время, в Тетюшской кадетской школе внешним совместителем на работу учителем предмета «Технология» на 0,5 ставки принят А.С. П н. Согласно диплому П ну А.С. присуждена квалификация экономист по направлению/специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит». Согласно диплому о профессиональной переподготовке П н А.С. прошел профессиональную переподготовку в ГАОУ ДПО «Институт развития

образования Республики Татарстан» по программе «Практическая психология в системе образования», то есть по программе не соответствующей преподаваемой дисциплине. Таким образом, Учреждением на работу принят педагог не соответствующий квалификационным требованиям. Размер выплат П ну А.С. в 2015 году составил 30,2 тыс. рублей, в 2016 году – 93,0 тыс. рублей.

В Черемшанской кадетской школе на время декретного отпуска основного работника принята с 14.09.2015 г. на должность педагога-психолога М ва А.А. с высшим образованием по направлению подготовки «Психолого-педагогическое образование». В последующем с 09.11.2015г. М ва А.А. назначена на должность учителя географии. В тоже время, диплом о наличии у М ой А.А. педагогического образования по профилю «География» датируется 15 апреля 2016 года. То есть, М ва А.А. принята на должность учителя географии при несоответствии квалификационным требованиям. С 01.09.2016г. М ва А.А. также назначена учителем технологии. При этом, согласно справки ФГБОУ ВО «Набережночелнинский государственный университет» М ва А.А. зачислена на обучение по дополнительной профессиональной образовательной программе профессиональной переподготовки «Изобразительной искусство и технология» 23.08.2016г. со сроком обучения 10 месяцев. Таким образом, М ва А.А. принята на должность учителя по предмету «Технология» при несоответствии квалификационных требований.

Оплата труда преподавательского состава

Важным аспектом в привлечении квалифицированных учителей является уровень оплаты педагогического состава. Программой развития образования и науки Республики Татарстан на 2014-2020 годы одним из индикаторов является достижение стопроцентного соотношения среднемесячной заработной платы педагогических работников к среднемесячной заработной плате по Республике Татарстан. В большинстве своем указанное соотношение в кадетских учреждениях достигнуто.

В то же время, проверки в кадетских учреждениях показывают, что достижение указанного соотношения осуществляется за счет повышения учителям учебной нагрузки или совмещения с другими административными должностями. Например, в Казанской кадетской школе работник, занимающий

1,111 ставку учителя, по внутреннему совместительству так же замещает 1 ставку преподавателя-организатора основ безопасности жизнедеятельности и 0,25 ставки преподавателя спецдисциплин. Аналогичные факты наблюдаются и в других кадетских учреждениях.

При этом, фактически средняя заработная плата на одну ставку учителя значительно ниже среднемесячной заработной платы по Республике Татарстан, более того в 2016 году указанное соотношение снизилось по сравнению с 2015 годом:

Соотношение среднемесячной заработной платы по Республике Татарстан и среднемесячной заработной платы на одну ставку учителя		
	2015 год	2016 год
Среднемесячная заработная плата в Республике Татарстан, тыс. рублей	29,3	30,4
Среднемесячная заработная плата в кадетских учреждениях на 1 ставку учителя, тыс. рублей*	22,6	22,4
Соотношение	77%	74%

* среднемесячная заработная плата рассчитана на основе данных 7 кадетских учреждений, в которых проводились выездные контрольные мероприятия

В результате, повышение уровня совместительства учителей может оказывать влияние на качество преподавания уроков.

Предоставление услуг дополнительного образования

После общеобразовательных программ в школах предусмотрены предметы по дополнительному образованию военно-патриотической направленности.

Необходимо отметить, что в республике отсутствует единый стандарт образования для кадетских учреждений и, как следствие, не разработано единое штатно-должностное расписание кадетских формирований. Так, если общее образование осуществляется в соответствии с установленными федеральными стандартами, то дополнительное образование определяется кадетскими учреждениями самостоятельно, исходя из согласованного учредителем штатного расписания. В то же время, при общности целей кадетских учреждений штатное расписание учреждений существенно отличается в деятельности, не связанной с общеобразовательной деятельностью.

Например, в четырех кадетских учреждениях отсутствуют ставки педагогов дополнительного образования (Кадетская школа полиции «Калкан», Камско-Устьинская кадетская школа-интернат, Мензелинская кадетская школа-интернат, Кадетская школа им.И.Маннанова). При этом, в Васильевской кадетской школе-интернате утверждено 4,5 ставки педагогов дополнительного образования.

В Казанской кадетской школе-интернате утверждено 34,65 ставок воспитателей (в том числе 4 ставки ночных воспитателей), а в Чистопольской кадетской школе-интернате при большем количестве воспитанников (407 и 372 воспитанников соответственно) утверждено лишь 15 ставок воспитателей.

Более того, в Кадетской школе им. Н. Кайманова ставки воспитателей не предусмотрены вовсе, а в Кадетской школе им. И. Маннанова утверждено 17,55 ставок воспитателей, в Кадетской школе полиции «Калкан» - 5 ставок. То есть, в одних учреждениях, где отсутствуют интернаты, ставки воспитателей предусмотрены, в других - нет.

В Татарстанском кадетском корпусе Приволжского федерального округа штатным расписанием предусмотрены ставка хореографа, по 0,5 ставок фотографа и видеооператора. При этом, в других учреждениях указанных должностей не предусмотрено. Художники предусмотрены только штатным расписанием Татарстанского кадетского корпуса Приволжского федерального округа и Кадетской школы им. И. Маннанова.

Как результат, наблюдаются различные подходы в кадетских учреждениях к дополнительным внеурочным занятиям.

Например, в Болгарской кадетской школе-интернате после общеобразовательных программ предусмотрены занятия по дополнительному образованию:

- парашютно-десантная подготовка,
- правила дорожного движения,
- хореография,
- этика,
- военно-прикладная подготовка,
- основы духовно-нравственной культуры народов России.

В Черемшанской кадетской школе-интернате занятия по дополнительному образованию не предусмотрены.

Указанное может свидетельствовать об отсутствии единой политики в области военно-патриотического воспитания в кадетских учреждениях республики.

Результативность подготовки кадетскими учреждениями воспитанников к воинской службе

Необходимо отметить, что одной из задач в деятельности кадетских учреждений является, в том числе, подготовка воспитанников к воинской службе.

Следствием отсутствия единой политики в военно-патриотическом воспитании в кадетских учреждениях, незначительного количества бывших военных среди воспитателей может служить невысокий в отдельных учреждениях уровень продолжения воспитанниками обучения в высших учебных заведениях силовых ведомств. Например, в трех последних выпусках Актанышской и Мензелинской кадетских школ-интернатов ни один из выпускников не продолжил обучение в высших военных учебных учреждениях силовых ведомств, после окончания Икшурминской кадетской школы-интерната обучение продолжили 3 выпускника.

Доля выпускников 2014-2016гг., продолживших обучение в высших учебных заведениях силовых ведомств	
Учреждение	%
ГБОУ «Кадетская школа полиции «Калкан»	46
ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова Павла Алексеевича»	43,5
ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерала-майора Хапаева Владимира Аверкиевича»	30
ГБОУ «Кадетская школа имени Героя Советского Союза Никиты Кайманова»	27
ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им.Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова»	27
ГБОУ «Кадетская школа № 82 имени Героя Советского Союза Ильдара Маннанова»	24
ГБОУ "Татарстанский кадетский корпус ПФО им. Героя Советского Союза Гани Сафиуллина"	22
ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова Михаила Алексеевича»	17
ГБОУ «Черемшанская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева»	12,5
ГБОУ «Чистопольская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Кузьмина Сергея Евдокимовича»	11,5
ГБОУ «Бугульминская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Газинура Гафиатуллина»	9,5
ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Николая Волостнова»	7,5
ГБОУ «Икшурминская кадетская школа-интернат имени Байкиева К.С.»	6
ГБОУ «Актанышская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Хасана Заманова»	0
ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника Василия Николаевича Гордова»	0

Более того, в отдельных случаях наблюдается не востребованность кадетских учреждений. Например, в 2014 году отсутствовал выпуск 11 класса в Бугульминской кадетской школе-интернате, в Камско-Устьинской кадетской школе-интернате в 2014 году и в Актанышской кадетской школе-интернате в 2015 году выпущено по 2 кадета.

Таким образом, значительная часть кадетских учреждений населением фактически не воспринимается как «социальный лифт» для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и как «первичный старт» для учащихся, желающих связать свое будущее с военным делом.

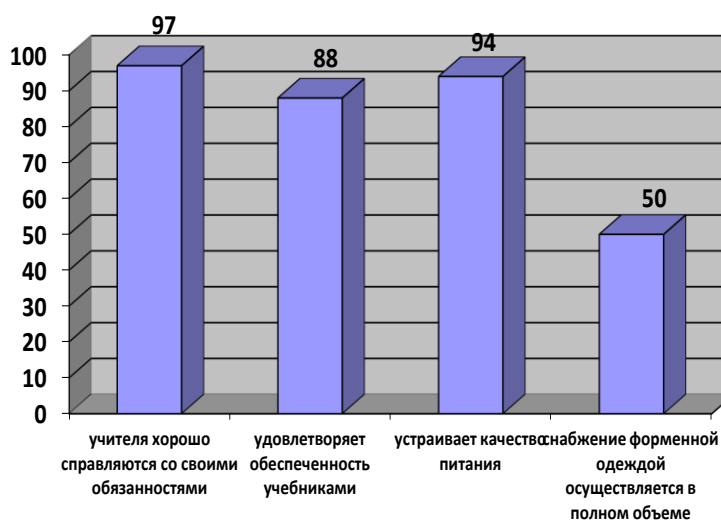
Х. Результаты социологического исследования

В ходе аудита эффективности был проведен социологический опрос родителей и учителей кадетских школ в целях исследования вопросов, связанных с оценкой удовлетворенности доступностью, организацией и качеством оказания образовательных услуг.

Основой анализа являются данные социологического опроса, проведенного в ГБОУ «Болгарская кадетская школа-интернат имени Карпова П.А.», ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Н. Волостнова», ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им. Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова», ГБОУ «Камско-Устьинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Чиркова М. А.», ГБОУ «Мензелинская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза генерал-полковника В. Н. Гордова», ГБОУ «Тетюшская кадетская школа-интернат имени генерал - майора Хапаева В. А.», а также ГБОУ «Черемшанская кадетская школа - интернат имени Героя Советского Союза И.Н. Конева»

В социологическом опросе участвовало 199 респондентов, среди которых 128 родителей и 71 педагог. Дети 81% опрошенных родителей учатся в 5-9 классах, 13% - в 1-4 классах, 6% - в 10-11 классах. 53% опрошенных учителей осуществляют преподавательскую деятельность в 5-9 классах, 42% - в 10-11 классах, 5% - в начальной школе в 1-4 классах.

Результаты социологического опроса родителей воспитанников кадетских учреждений, %



Уровень удовлетворенности качеством образовательных услуг, компетентностью и профессиональными качествами педагогов является высоким. Большинство родителей (97%) считают, что школьные учителя хорошо справляются со своими обязанностями.

Респондентам также предлагалось ответить на вопрос о степени материально-технического оснащения рабочего места ребёнка. Положительный ответ был получен у 95% опрошенных, в том числе обеспеченность учебниками удовлетворяет 88% опрошенных, обеспеченность наглядными пособиями, оснащённость кадетских школ оргтехникой (компьютерами, принтерами) удовлетворяет 86%, интерактивными досками и проекторами - 81% респондентов.

Наличие достаточного количества спортивного инвентаря играет важную роль в физической подготовке учащихся. Но, по мнению опрошенных, уровень оснащённости кадетских школ спортивным инвентарём недостаточный, треть опрошенных респондентов негативно высказались об этом (32%).

Нельзя назвать высоким уровень удовлетворенности состоянием помещений: лишь 29% респондентов оценивают их состояние, как отличное, 56% - как хорошее, и 15% - как удовлетворительное.

Дополнительное образование учащихся оказывает влияние в формировании здорового образа жизни детей, творческого и духовного развития личности. 88% респондентов подтвердили наличие достаточного количества факультативов, кружков и студий для учащихся в данных учреждениях, 12% опрошенных считают количество секций недостаточным. Приоритетными названы такие кружки, как авиамоделирование, радиокружок, бокс (рукопашные виды спорта), настольный теннис, танцы, хореография, рисование.

Ввиду интернатного типа проживания, актуальным является вопрос питания учащихся. Степень удовлетворенности качеством и ассортиментом питания в образовательных учреждениях очень высокая и устраивает 94% респондентов.

В обязанности учреждений входит обеспечение учащихся форменной одеждой и обувью, однако лишь половина опрошенных считают, что снабжение происходит в полном объеме, треть придерживается мнения, что учреждения не обеспечивают форменной одеждой (29%). Приходилось покупать самим отдельные предметы форменной одежды, парадной и зимней формы и обуви – указали 24% респондентов.

На вопрос о сборе средств на нужды учебного учреждения 67% респондентов ответили отрицательно, 18% опрошенных родителей указали, что сдают до 1 тыс. рублей в год, 8% - от 2,5 до 5 тыс. рублей в год, 4% - от 1 до 2,5 тыс. рублей в год, 3% респондентов сдают свыше 5 тыс. рублей в год.

Респондентам был задан вопрос об основных отличительных признаках кадетского образовательного учреждения от средней общеобразовательной школы. В качестве ответа более половины опрошенных указали на строгую дисциплину (режим) (54%), военно-патриотическое воспитание (28%), постоянную занятость детей (7%). Также респондентами было отмечено наличие в кадетских школах форменной одежды, усиленной физической подготовки, ориентации на обучение в профильных учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации.

Так как основной задачей кадетских школ является подготовка учащихся к военной службе, заслуживает внимания ответ на вопрос, планирует ли ребёнок продолжить обучение в профильных учебных заведениях Министерства обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ, Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций РФ. Утвердительно на него ответили 59% родителей, отрицательно - 15%, затруднились с ответом 26% опрошенных.

Большинство респондентов (85%) ответило, что функциональность (качество) работы образовательных учреждений их устраивает. Вместе с тем, в отдельных учреждениях, среди проблем родителями были названы температурный режим в школах, нехватка учебников, отсутствие здания в черте города, трата времени на переезд из одного учебного здания в другое (Тетюшская кадетская школа), низкая материально-техническая оснащённость кабинетов, нехватка наглядных пособий, это отметили 15% опрошенных.

Респонденты представили более 20 предложений по улучшению качества предоставляемых образовательных услуг, основные из них - увеличение аудиовизуальных средств обучения, увеличение часов обучения русскому языку, обеспечение бесплатной формой, улучшение оснащённости спортивным инвентарём, капитальный ремонт учреждений, обустройство спортивных площадок, также родители предлагали приравнять кадетские учреждения к профильным обучающим учреждениям.

Результаты опроса учителей показали следующее.

Все респонденты считают, что образовательный процесс в учреждениях способствует достижению целей и задач по патриотическому воспитанию учащихся.

На вопрос о повышении своей квалификации и образовательного уровня в процессе педагогической деятельности утвердительно ответили 97% опрошенных учителей.

Удовлетворены состоянием помещений 73% респондентов. При этом, на недостаточность материально-технического оснащения учреждений указали 69% опрошенных, в том числе отсутствие необходимых учебников отметили 20% учителей, нехватку помещений – 16%, потребность в интерактивных досках (проекторах) – 10%, отсутствие достаточного количества наглядных пособий и методических материалов - 9%, оргтехники (принтеров) - 8%, спортивного инвентаря - 2%.

Взаимодействие между кадетскими учреждениями республики и других регионов, организациями Министерства обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ, Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций РФ хорошо организовано и находится на высоком уровне, с этим утверждением согласно 99% опрошенных.

На вопрос об участии учащихся в республиканских и всероссийских олимпиадах по преподаваемому предмету 60% учителей ответили утвердительно, 32% указали, что участие достаточно редкое, 8% - не принимают участие.

Большинство респондентов (80%) отмечают наличие взаимодействия с родителями учеников на родительских собраниях, по телефону (интернету), а также во время визитов родителей в школу.

В качестве отличия кадетского образовательного учреждения от средней общеобразовательной школы 61% опрошенных указали на военно-патриотическое воспитание, 16% - на строгую дисциплину, 12% - на постоянную занятость детей, 10% - на индивидуальный подход к детям.

В целях повышения уровня предоставляемых образовательных услуг 37% опрошенных учителей считают необходимым строительство нового здания школы-интерната, 10% указали на необходимость увеличения обеспеченности учебниками, 7% - на улучшение материально-технической оснащенности кабинетов, также были предложения разработать отдельные образовательные программы для кадетских школ, ввести правила строгого отбора учеников.

Выводы

1. В целях реализации государственной политики в области патриотического воспитания и подготовки несовершеннолетних граждан к служению Отечеству на гражданском и военном поприще в Республике Татарстан созданы и функционируют 15 кадетских общеобразовательных учреждений, финансирование которых осуществляется Министерством образования и науки РТ.

2. Объем финансирования учреждений за 2015-2016 годы составил 945 млн. рублей (включая субсидии на иные цели).

3. Общий объем выявленных нарушений составил 74 670,2 тыс. рублей.

4. Государственное задание на оказание государственной услуги Министерством образования и науки РТ доводится до кадетских учреждений несвоевременно.

5. Министерством образования и науки РТ, как учредителем кадетских учреждений, не утвержден Порядок исчисления и взимания родительской платы за содержание детей в интернате.

6. В учреждениях установлены факты превышения нормативов по численности проживающих и площади, приходящейся на одного воспитанника, укомплектованности классов, несоблюдения норм обеспечения мягким инвентарем и норм питания. Питание в учреждениях производится с превышением норм по крупам, бобовым, макаронным и кондитерским изделиям, мясу птицы, при этом воспитанники зачастую недополучают рыбу, овощи, фрукты, яйцо, молочные продукты, сыр, творог.

7. В ряде учреждений воспитанники по отдельным предметам обеспечены учебниками не в полном объеме или занимаются по учебникам, которым около 15 лет. Более того, ряд учебников не соответствует федеральным государственным образовательным стандартам.

8. В кадетских учреждениях имеется риск не достижения целевых показателей, установленных Программой развития образования и науки Республики Татарстан на 2014-2020 годы по удельному весу численности учителей в возрасте до 30 лет и до 35 лет.

9. Достижение целевого показателя Программы развития образования и науки Республики Татарстан на 2014-2020 годы по уровню оплаты труда преподавательского состава в кадетских учреждениях производится за счет совместительства с другими должностями или повышенной ставки учителя.

Уровень среднемесячной заработной платы на одну ставку учителя фактически ниже средней заработной платы по Республике Татарстан.

10. В ряде кадетских учреждений отсутствуют приборы учета потребления коммунальных услуг, что не соответствует нормам действующего законодательства и способствует повышенным бюджетным расходам на оплату коммунальных услуг.

11. В нарушение норм действующего законодательства отдельными кадетскими учреждениями на своих официальных сайтах обязательная к опубликованию информация об образовательном учреждении, размещается не в полном объеме.

12. Материально-техническое обеспечение отдельных кадетских учреждений не соответствует их фактическим потребностям и рекомендациям Министерства образования и науки РФ к оснащению общеобразовательных учреждений учебным и учебно-лабораторным оборудованием, необходимым для реализации федерального государственного образовательного стандарта: отсутствие актовых и тренажерных залов, лабораторного и демонстрационного оборудования, приборов и инструментов для проведения экспериментов, наглядных и плоскостных пособий, недостаток учебных помещений.

13. Установлены факты не востребованности имущества. На балансе учреждений числятся товарно-материальные ценности, не используемые длительное время, в ряде случаев более пяти лет.

14. Отдельными кадетскими учреждениями в нарушение норм действующего законодательства осуществлена передача в пользование сторонним организациям недвижимого имущества и транспортных средств без согласования с собственником (Министерство земельных и имущественных отношений РТ).

15. В учреждениях установлены нарушения бухгалтерского учета, связанные с неотражением в учете товарно-материальных ценностей, искажением отчетных данных.

16. Отдельными кадетскими учреждениями осуществляется авансирование поставщиков товаров и услуг сверх установленных обязательств, приводящее, в ряде случаев, к отвлечению денежных средств в дебиторскую задолженность на длительный срок, что ведет к неэффективному использованию бюджетных средств.

17. В кадетских учреждениях при наличии остатков неиспользованных более одного года средств на выполнение государственного задания допускается образование кредиторской задолженности.

18. Выявлены факты выделения Министерством образования и науки Республики Татарстан средств кадетским учреждениям на уплату транспортного налога, на предоставление выплат молодым учителям при фактическом отсутствии в их потребности.

19. В ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат им. Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова» установлены факты выплаты заработной платы сотрудникам, фактически не осуществляющим трудовую деятельность.

20. Нормативно-правовой документ, регламентирующий деятельность специализированных кадетских общеобразовательных учреждений, определяющий единую политику военно-патриотического воспитания кадетов, не утвержден.

21. Единое штатное расписание с номенклатурой должностей для кадетских учреждений отсутствует. При возложении на кадетские учреждения задачи по военно-патриотическому воспитанию детей норматив укомплектованности учреждений воспитателями не установлен. Количество штатных единиц воспитателей в учреждениях варьируется от 0 до 17,55 ставок. Перечень предметов дополнительного образования определяется кадетскими учреждениями самостоятельно, исходя из количества утвержденных штатных единиц педагогов дополнительного образования.

22. В половине кадетских учреждений за последние три года доля выпускников, продолживших обучение в высших учебных заведениях силовых ведомств, не превышает 17,5%, а в отдельных учреждениях указанные выпускники отсутствуют.

23. Уровень квалификации отдельных педагогов кадетских учреждений не соответствует установленному законодательством.

24. Во всех кадетских учреждениях результаты сдачи ЕГЭ по математике и русскому языку ниже среднереспубликанских показателей.

25. По результатам проведенного в ходе аудита социологического опроса большинство нареканий у респондентов-учителей (69% опрошенных) и респондентов-родителей (32% опрошенных) вызывает уровень материально-технической оснащенности кадетских учреждений.

26. Большинство респондентов-родителей (85%) устраивает качество работы кадетских учреждений.

Предложения

По результатам аудита рекомендовать Министерству образования и науки Республики Татарстан разработать план мероприятий, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств, выделенных на военно-патриотическое воспитание в кадетских общеобразовательных учреждениях Республики Татарстан, при этом исключить недостатки, выявленные в ходе подготовки настоящего отчета. Кроме того, Министерству образования и науки Республики Татарстан предлагается осуществление следующих мероприятий:

1. Инициировать внесение изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.12.2007г. №721 «О введении нормативного финансирования общеобразовательных учреждений Республики Татарстан» в части, определяющей категорию воспитанников кадетских учреждений, на которых выделяется дополнительное нормативное финансирование (помимо средств на реализацию общеобразовательных программ).

2. Инициировать внесение изменений в п.5.2 Порядка расчета финансового обеспечения общеобразовательных школ-интернатов, утвержденного постановлением от 17.12.2007 №721, в части введения в формулу расчета объема финансового обеспечения общеобразовательной школы-интерната коэффициента количества воспитанников общеобразовательной школы-интерната.

3. Обеспечить своевременное доведение до кадетских учреждений государственного задания.

4. В целях формирования единой государственной политики в области патриотического воспитания, подготовки несовершеннолетних граждан к служению Отечеству на военном и гражданском поприще обеспечить разработку и принятие республиканской Концепции кадетского образования. (или регионального Стандарта кадетского образования и воспитания)

5. В целях методической поддержки кадетских учреждений разработать типовые учебные программы кадетских учреждений, исходя из их профессиональной предназначенности (МО, МЧС, МВД и др.).

6. В рамках военно-патриотического воспитания определить обязательный перечень дополнительных дисциплин для всех кадетских учреждений, финансируемых из бюджета Республики Татарстан.

7. Принять управленческое решение по не востребовавшему кадетскими учреждениями государственному имуществу в целях его эффективного использования.

8. В целях формирования единого подхода у кадетских учреждений Республики Татарстан к оказанию услуг на платной основе утвердить Порядок исчисления и взимания родительской платы за содержание детей в кадетских школах-интернатах.

9. В целях повышения качества предоставляемых государственных услуг кадетскими учреждениями обеспечить принятие на работу в кадетские учреждения педагогов соответствующей квалификации.

10. Разработать механизмы взаимодействия кадетских школ и школ-интернатов с учреждениями Министерства обороны РФ в целях возможного использования в военно-патриотическом воспитании детей материально-технической базы указанных учреждений.

11. В целях повышения прозрачности государственных закупок и экономии средств бюджета Республики Татарстан обеспечить осуществление закупок продуктов питания кадетскими учреждениями на сайте <http://bp.zakazrf.ru>

12. Обеспечить осуществление закупок продуктов питания кадетскими учреждениями в соответствии с утвержденным Каталогом потребностей для организаций Министерства образования и науки РТ.

13. Устранить нарушение нормативов по численности проживающих и площади, приходящейся на одного воспитанника, обеспечить соблюдение норм по мягкому инвентарю и питанию.

14. Обеспечить воспитанников кадетских учреждений учебными пособиями, соответствующими федеральным государственным образовательным стандартам.

15. Провести анализ функционирующих кадетских учреждений в части соотношения численности воспитанников и штатной численности работников.

16. Разработать единое штатное расписание кадетских учреждений.

17. Обеспечить своевременное прохождение преподавательским составом кадетских учреждений курсов повышения квалификации.

18. Провести анализ дебиторской задолженности в кадетских учреждениях, возникшей вследствие авансирования поставщиков товаров и услуг сверх установленных обязательств.

19. Принять управленческое решение по вопросу оснащения кадетских учреждений приборами учета потребления коммунальных услуг.

20. Отсутствие государственной регистрации прав на недвижимое имущество может привести к нарушению прав собственников и пользователей имущества. Организовать обязательную государственную регистрацию прав собственности.

21. Обеспечить контроль за передачей кадетскими учреждениями особо ценного государственного имущества сторонним организациям с согласия Министерства земельных и имущественных отношений РТ.


22. Принять управленческое решение по исполнению кадетскими учреждениями норм действующего законодательства в части размещения на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет» обязательной к опубликованию информации.

23. В целях недопущения образования кадетскими учреждениями кредиторской задолженности Министерству образования и науки РТ, как главному распорядителю бюджетных средств, при наличии у учреждений остатков денежных средств осуществлять корректировку расходов учреждений по кодам бюджетной классификации.

Лист согласования к документу № МИ-897 от 06.09.2017

Инициатор согласования: Мубараков И.А. Аудитор

Согласование инициировано: 06.09.2017 09:16

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Козина С.А.		Согласовано 06.09.2017 - 09:44	-
2	Демидов А.И.		 Подписано 06.09.2017 - 15:43	-