



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**ПРЕЗИДИУМА ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА**  
**РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О перспективах развития туристической отрасли  
в Республике Татарстан

---

Заслушав и обсудив доклады членов Президиума Государственного Совета Республики Татарстан и приглашенных, Президиум Государственного Совета Республики Татарстан отмечает, что туризм, являясь доходной отраслью экономики республики, оказывает кумулятивный, синергетический эффект на 53 отрасли народного хозяйства.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года, утвержденной Законом Республики Татарстан от 17 июня 2015 года № 40-ЗРТ, развитие туризма содействует динамичному и устойчивому росту экономики республики, повышает ее конкурентоспособность и обеспечивает сбалансированность социально-экономического развития.

Основные направления и мероприятия по развитию туристической отрасли определены Государственной программой «Развитие сферы туризма и гостеприимства в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы», объем финансирования которой в 2014 – 2015 годах составил 117,3 млн. рублей.

Члены Президиума Государственного Совета Республики Татарстан и приглашенные отмечают положительную динамику основных показателей развития туристической отрасли. В 2015 году республику посетило более 2,7 млн. человек. Средний рост туристического потока за последние два года составил 13,5 процента. Республика Татарстан находится на шестом месте по данному показателю после городов Москвы и Санкт-Петербурга, Краснодарского края, Республики Крым и Московской области.

В 2015 году объем оказанных услуг в сфере туризма без учета смежных отраслей составил 11,3 млрд. рублей, что на 12,8 процента больше показателя 2014 года. С учетом смежных отраслей общий оборот отрасли туризма составил в 2015 году 18,4 млрд. рублей.

Налоговые отчисления в бюджеты всех уровней от услуг в сфере туризма составили, с учетом мультипликативного эффекта смежных отраслей, 7,9 млрд. рублей. Таким образом, один рубль, потраченный туристом, приносит в бюджеты всех уровней 43 копейки.

Доля туризма в валовом региональном продукте составляет один процент. В туристической индустрии республики занято более 40 тыс. человек. В едином федеральном реестре туроператоров зарегистрированы 93 туроператора, 90 из которых занимаются внутренним и въездным туризмом на территории республики. Рост внутренних и въездных потоков в 2015 году составил 10,6 процента относительно 2014 года.

В 2015 году туристская инфраструктура республики пополнилась новыми объектами, общее число коллективных средств размещения достигло 385. Средняя загрузка гостиниц столицы республики увеличилась в 2015 году на 6 процентов по сравнению с 2014 годом, а средний доход с гостиничного номера вырос на 9 процентов.

Туристско-рекреационные кластеры «Свияжск» Зеленодольского муниципального района и «Великий Болгар» Спасского муниципального района включены в федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)».

Особое внимание уделяется работе по увеличению туристического потока в республику из Китая, Объединенных Арабских Эмиратов, Германии, Турции, Венгрии и Финляндии. В этих целях организовано 27 рекламно-информационных туров; совместно с Давосским коммуникационным форумом проведен III Казанский международный туристский форум «Ориентиры будущего».

Завершена подготовка 50 гидов-переводчиков, работающих на пяти иностранных языках. В рамках подготовки к чемпионату мира ФИНА-2015 прошли обучение более 1300 специалистов.

К 2020 году планируется достичь объема туристического потока в Республику Татарстан более 3,8 млн. человек.

Создание условий для развития туризма на уровне муниципальных образований является одним из приоритетных направлений политики государства, реализация которой будет способствовать решению ряда социально-экономических вопросов муниципальных образований. В этих целях необходимо решить ряд задач, среди которых возрождение объектов культурного и природного наследия, обустройство рекреационных ресурсов, модернизация и расширение материальной базы туризма, привлечение инвестиций.

Реализуемые в Республике Татарстан проекты в сфере круизного, событийного, паломнического, культурно-познавательного, самодетельного, лечебно-оздоровительного туризма и отдыха, бизнес-туризма, а также планы, учитывающие мировой и внутренний туристический спрос и конкурентные преимущества туристического потенциала районов в сфере этнического, охотничьего и рыболовного, экологического, экстремального, сельского и социального туризма, демонстрируют большие возможности для развития туризма в муниципальных образованиях республики.

По итогам обсуждения Президиум Государственного Совета Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

I. Признать положительной работу, проводимую в Республике Татарстан по развитию внутреннего и въездного туризма.

II. Рекомендовать:

1. Кабинету Министров Республики Татарстан:

1.1. При формировании бюджета Республики Татарстан на 2017 год предусмотреть средства на субсидирование новых, в том числе инновационных, проектов в сфере внутреннего и въездного туризма.

1.2. Проработать возможные механизмы модернизации пригородного речного флота и оснащения его скоростными судами, что будет способствовать развитию водного туризма в республике и загрузке мощностей ОАО «Зеленодольский завод им. А.М. Горького».

2. Государственному комитету Республики Татарстан по туризму активизировать работу по развитию внутреннего и въездного туризма.

3. Государственному комитету Республики Татарстан по туризму совместно с Министерством здравоохранения Республики Татарстан в целях сглаживания сезонности туристического потока в Республику Татарстан рассмотреть вопрос развития медицинского туризма на санаторно-курортной базе, имеющейся в республике, а также совместно с органами исполнительной власти Республики Татарстан продолжить работу по развитию промышленного и делового туризма.

4. Государственному комитету Республики Татарстан по туризму совместно с Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан и Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан принять меры по повышению доступности туристических объектов для людей с ограниченными физическими возможностями.

5. Министерству образования и науки Республики Татарстан совместно с Государственным комитетом Республики Татарстан по туризму проанализировать состояние инфраструктуры детского туризма, проблемы, в том числе законодательного характера, и перспективы развития детского туризма в Республике Татарстан.

6. Министерству экономики Республики Татарстан совместно с заинтересованными органами исполнительной власти подготовить предложения по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере туризма, реализации новых проектов и инициатив Республики Татарстан.

7. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан принять меры по совершенствованию дорожной сети, транспортной и сервисной инфраструктуры и повышению безопасности дорожного движения в туристических зонах.

8. Совету муниципальных образований Республики Татарстан обеспечить обобщение и распространение положительного опыта работы по развитию туризма в муниципальных образованиях республики.

9. Главам муниципальных образований Республики Татарстан:

9.1. Рассмотреть возможность:

разработки и принятия муниципальных программ развития туризма, учитывающих туристический спрос и конкурентные преимущества туристического потенциала района;

снижения уровня ставки земельного налога для санаторно-курортных организаций, расположенных на территории Республики Татарстан.

9.2. Активизировать работу по формированию новых брендов по перспективным направлениям туризма (этнического, культурно-познавательного, экологического, рыболовного, сельского, оздоровления, отдыха и рекреации).

III. Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству продолжить работу по мониторингу развития туризма в Республике Татарстан и в I квартале 2017 года заслушать на заседании Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству ход исполнения настоящего постановления.

IV. Предложить ОАО «Татмедиа» освещать в средствах массовой информации проблемы развития туризма, положительный опыт работы муниципальных образований в Республике Татарстан в сфере туризма, способствовать рекламно-информационному продвижению республики как региона, благоприятного для туризма, на внешнем и внутреннем туристических рынках.

V. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Т.П. Ларионову.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



Ф.Х. Мухаметшин

г. Арск,  
21 июня 2016 года

№ 1292-V ГС

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

Комитета Государственного Совета Республики Татарстан  
по экономике, инвестициям и предпринимательству

Об исполнении постановления Президиума Государственного Совета Республики Татарстан от 21 июня 2016 года № 1292-V ГС «О перспективах развития туристической отрасли в Республике Татарстан»

Заслушав и обсудив информацию Государственного комитета Республики Татарстан по туризму, а также рассмотрев информацию Кабинета Министров Республики Татарстан, министерств Республики Татарстан и отдельных муниципальных районов Республики Татарстан о ходе исполнения постановления Президиума Государственного Совета Республики Татарстан от 21 июня 2016 года № 1292-V ГС «О перспективах развития туристической отрасли в Республике Татарстан», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству отмечает следующее.

**По пункту 1.**

*По пункту 1.1.* В рамках выполнения мероприятий по формированию проекта бюджета Республики Татарстан, а также сметы Государственного комитета Республики Татарстан по туризму на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.03.2008 № 206 «О порядке составления проекта бюджета Республики Татарстан и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период», Государственным комитетом Республики Татарстан по туризму предусмотрены расходы на субсидии в целях поддержки новых, в том числе инновационных, проектов в сфере внутреннего и въездного туризма.

*По пункту 1.2.* Проблемы развития внутреннего водного транспорта как в Российской Федерации, так и в Республике Татарстан определяются комплексом взаимосвязанных факторов, основным из которых является высокий износ речного транспортного флота. Перевозки по транспортным маршрутам осуществляются водоизмещающими и скоростными судами, построенными, в основном, в советское время на отечественных верфях. Флот имеет существенный средний возраст и нуждается в обновлении.

На судостроительных предприятиях России, в том числе и на ОАО «Зеленодольский завод имени А.М.Горького», реализуются проекты строительства современных и комфортабельных речных судов.

Однако высокая стоимость их постройки при относительно низкой рентабельности судоходного бизнеса вследствие ограниченного периода навигации,

снижения эффективности эксплуатации флота из-за инфраструктурных ограничений, роста цен на топливо обуславливают длительные сроки окупаемости инвестиций в строительство грузового флота (более 12 лет) и пассажирского флота (более 25 лет), соответственно не позволяют судоходным компаниям самостоятельно реализовывать программы обновления флота. В целях поддержки предприятий необходима разработка федеральной программы обновления пассажирского флота.

В рамках подготовки к проведению в 2016 году заседания президиума Государственного совета Российской Федерации по вопросу «О развитии внутренних водных путей Российской Федерации» под председательством Президента Российской Федерации, Республикой Татарстан сформированы и представлены материалы в проект доклада рабочей группы, а также предложения в проект перечня поручений Президента Российской Федерации.

### **По пункту 2.**

Основные показатели развития туристской отрасли в Республике Татарстан за 2016 год.

Организованный поток в Республику Татарстан в 2016 году составил 2,9 млн. человек, что на 7,4% больше, чем в 2015 году, а по сравнению с 2011 годом больше в 1,8 раза (2011 год – 1,6 млн. человек).

Объем оказанных услуг в сфере туризма (без учета смежных отраслей) за январь-декабрь 2016 года составил 11 696,3 млн. рублей, что на 3,4% больше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года. За 2016 год темп прироста объема оказанных гостиничных услуг составил 3,0 %, туристских услуг – 1,8%, санаторно-оздоровительных – 5,6 % по сравнению с аналогичными показателями указанного периода 2015 года.

Особое внимание уделяется развитию туристских центров Республики Татарстан – Казани, Великого Болгара, острова-града Свияжск, Елабуги, Чистополя, Тетюш. Рост туристского потока в 2016 году в основных туристских центрах республики по сравнению с показателем 2015 года составил в среднем 45,9%.

Наблюдается рост показателя численности иностранных туристов, посетивших Республику Татарстан: в сравнении 2015 годом он составил 6,7 % (2015 год – 234 711, 2016 год – 250 506).

Основные показатели развития туристской отрасли в Республике Татарстан за январь-март 2017 года.

В первом квартале 2017 года в сфере туризма Республики Татарстан наблюдается общее снижение показателей. Причин несколько:

- ужесточение правил детских перевозок,
- падение платежеспособности граждан,
- возвращение турецкого направления,
- уменьшение количества выходных дней в новогодние праздники.

За первые 3 месяца 2017 года объем платных услуг в сфере туризма со-

ставил свыше 2,3 млрд. рублей, что на 2,9% меньше, чем в аналогичный период 2016 года. Если сравнивать март 2017 и 2016 годов, снижение составляет 4,7% (гостиницы и аналогичные средства размещения – 88,6%, туристские услуги – 119,5%, санаторно-оздоровительные услуги – 94,5%).

Наблюдается снижение туристического потока в основные туристские центры Татарстана. Рост численности туристов показывают лишь Великий Болгар и г.Тетюши, где увеличение потока составляет 52,5% и 463,1% соответственно в сравнении с аналогичным периодом 2016 года.

Аквапарк «Ривьера» за первые 3 месяца 2017 года посетили 154 898 туристов, что на 2,7% меньше, чем в аналогичный период предыдущего года.

Уменьшение интереса к Республике Татарстан у европейцев сопровождается увеличением интереса у граждан из Азии. За январь-март 2017 года Республику Татарстан посетило 44 068 иностранных граждан, за аналогичный период 2016 года – 44 998 человек.

Средняя загрузка отелей в г. Казани выросла на 6,7% по сравнению с январем-мартом 2016 года (2016 – 44,5%, 2017 – 47,5%).

Несмотря на увеличение загрузки в столице республики, численность размещенных лиц в коллективных средствах размещения снизилась на 1,2% (январь-март 2016 года – 390 592 человека, январь-март 2017 года – 385 726 человек). Однако, в г.Казани показатель вырос на 11,4% (январь-март 2016 года – 247 860 человек, январь-март 2017 года – 276 015 человек). Численность размещенных лиц в г.Казани выросла за счет российских туристов – увеличение на 12,4%, численность размещенных иностранных граждан осталась на уровне прошлого года (январь-март 2016 года – 16 907 человек, январь-март 2017 года – 16 450 человек).

### **По пункту 3.**

В августе 2015 года при поддержке Государственного комитета Республики Татарстан по туризму, Федерации профсоюзов Республики Татарстан и ПАО «Татнефть» создана Ассоциация санаторно-курортных учреждений «Санатории Татарстана», которая является координирующим общественным органом по выработке стратегии развития санаториев, пансионатов, домов и баз отдыха Республики Татарстан.

В настоящее время в Ассоциацию входят 22 санаторно-курортных учреждения Республики Татарстан, в том числе 5 санаториев от Федерации профсоюзов Республики Татарстан.

Ассоциация ставит перед собой ряд важных задач:

1. Создание, продвижение и популяризация бренда «Санатории Татарстана» в СМИ, на радио, ТВ и в сети «Интернет».

2. Объединение усилий членов Ассоциации в совместном продвижении санаторно-курортных услуг Республики Татарстан на региональном и федеральном уровне.

3. Формирование современной конкурентоспособной санаторно-

курортной и туристических отраслей.

4. Создание единой базы наличия мест в санаториях республики с возможностью он-лайн бронирования путевок на портале госуслуг Республики Татарстан.

5. Повышение информированности населения, медицинских учреждений, туристских компаний Республики Татарстан и других регионов Российской Федерации о санаторно-курортных и туристических услугах, предоставляемых на территории республики.

6. Привлечение внимания и поддержка санаторно-курортной и туристских отраслей в органах власти, государственных и коммерческих организациях.

7. Участие в разработке проектов нормативных и правовых актов Республики Татарстан и Российской Федерации, стимулирующих развитие санаторно-курортной отрасли, и их внесение на рассмотрение в соответствующие органы государственной власти в установленном законодательством порядке.

В 2016 году Госкомитетом совместно с Ассоциацией была запущена рекламно-информационная кампания «Отдыхай в Татарстане», основная роль которой – продвижение санаторно-курортного комплекса в Республике Татарстан.

В 2016 году проведено 6 пресс-туров в следующие санатории Татарстана: «Сосновый бор», «Ижминводы», «Васильевский», «Крутушка», «Ливадия», «Газовик». В 2017 году проведен пресс-тур в санаторий «Волга», в сентябре-октябре запланировано посещение шести санаториев Татарстана.

Объем санаторно-оздоровительных услуг Татарстана по итогам 2016 года составил более 3,4 млн.рублей, число отдыхающих более 160 000 человек. Отдых и лечение в санаториях Татарстана стабильно востребованы, республика занимает одно из лидирующих мест в Приволжском федеральном округе.

Государственным комитетом Республики Татарстан по туризму совместно с Министерством промышленности и торговли Республики Татарстан проведена работа по включению промышленных объектов в туристские маршруты Республики Татарстан. Организованы рекламно-информационные туры для туроператоров Республики Татарстан в филиалы ОАО «Татспиртпром» – винзавод «Казанский» и Казанский ликеро-водочный завод, ООО «Мелита», ОАО «КАМАЗ», ювелирную компанию «АЛМАЗ-ХОЛДИНГ», Кукморский завод металлопосуды «Кукмара», а также на валяльно-войлочный комбинат «Кукморские валенки». Туроператоры Республики Татарстан включили данные объекты в туристские маршруты по республике.

#### **По пункту 4.**

19 июля 2016 года для объектов туристской индустрии в Государственном комитете Республики Татарстан по туризму проведен обучающий семинар «Особенности организации обслуживания лиц с ограниченными физическими возможностями в коллективных средствах размещения». Главным вопросом для обсуждения стала доступность средств размещения и основных туристических объектов для людей с ограниченными возможностями.

Госкомитетом РТ по туризму проведена работа с организациями турбизнеса Республики Татарстан и выявлен туроператор, занимающийся приемом туристов с ограниченными возможностями (компания «Интегра Тур»). Данной компании Республикой Татарстан выделен микроавтобус для перевозки туристов.

Однако, на данный момент в Республике Татарстан не существует туристического продукта, который отвечает на 100% всем требованиям людей с ограниченными физическими возможностями. На основных туристских маршрутах наблюдаются недостатки в разных областях, в том числе недоступные объекты показа, объекты общественного питания, отсутствие туалетов и парковок. Существующие туристские маршруты и оказываемые услуги предоставляются людям с инвалидностью в неполном объеме. Не продуманы подъездные пути к объектам и места парковок для спецтранспорта.

Анализ отелей показал, что из 396 отелей республики только 10 имеют специализированные номера и готовы принять людей с ограниченными физическими возможностями. Однако, даже в этих отелях наблюдаются недочеты, которые нужно устранить, чтобы коллективные средства размещения соответствовали всем международным стандартам.

Проблемы в сфере социального туризма существуют не только в части готовности объектов, но и в сфере обслуживания. Персонал по работе с клиентами отелей, ресторанов, музеев, транспорта не умеет работать с данной категорией населения и нуждается в дополнительном образовании.

#### **По пункту 5.**

В Республике Татарстан правила детских перевозок регулируются приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 11 декабря 2013 года № 4715/13 «Об упорядочении организации выездов обучающихся и воспитанников».

В связи с тем, что со стороны туристических и образовательных организаций республики поступали обращения об излишне административных процедурах согласования детских перевозок, Министерством образования и науки Республики Татарстан совместно с Государственным комитетом Республики Татарстан по туризму разработан проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия в процессе согласования в системе электронного документооборота выездов обучающихся и воспитанников на мероприятия и в туристических целях».

Согласно данному проекту постановления КМ РТ согласование будет осуществляться в системе «Электронный Татарстан» (в настоящее время подключение образовательных учреждений к системе осуществлено), список документов будет четко регламентирован и не выйдет за пределы указанного приказа Министерства образования и науки Республики Татарстан.

#### **По пункту 6.**

В целях финансовой поддержки новых проектов и инициатив субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) в сфере туризма НО «Фонд поддержки предпринимательства Республики Татарстан» (далее – Фонд) предлагает льготные микрозаймы от 100 000 до 3 000 000 рублей сроком до трех лет со ставкой не более 10% годовых. Кроме того, предоставляется возможность досрочного погашения займа и отсрочки возврата основной суммы займа до 12 месяцев. Фонд оказывает консультационную и финансовую поддержку СМСП, соответствующим критериям отбора на получение микрозайма.

**По пункту 9.**

Муниципальными районами ведется планомерная работа по развитию сферы туризма на своих территориях. В рамках принятых муниципальных стратегий социально-экономического развития до 2030 года предусмотрены мероприятия, направленные на развития туристического потенциала районов.

Учитывая изложенное Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Рекомендовать Государственному комитету Республики Татарстан по туризму продолжить реализацию мероприятий по развитию туристической отрасли Республики Татарстан;

2. Рекомендовать муниципальным районам Республики Татарстан развивать конструктивное взаимодействие с Государственным комитетом Республики Татарстан по туризму в целях развития перспективных туристических маршрутов и сопутствующей инфраструктуры в муниципальных районах.

3. Министерству образования и науки Республики Татарстан совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами доработать Порядок взаимодействия в процессе согласования в системе электронного документооборота выездов обучающихся и воспитанников в туристических целях с целью упрощения документооборота и направить соответствующий проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан для принятия.

Председатель Комитета

Р.Т. Бурганов