

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Орловского областного Совета народных депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 2<sup>1</sup> и 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

---

Рассмотрев законодательную инициативу Орловского областного Совета народных депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 2<sup>1</sup> и 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать законодательную инициативу Орловского областного Совета народных депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 2<sup>1</sup> и 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

2. Поручить выступить на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по данному вопросу заместителю председателя Комитета Х.Г. Миргалимову.

Председатель Комитета

А.Г. Хабибуллин



Правовое управление

Хокук идарәсе

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: [jurist@gossov.tatarstan.ru](mailto:jurist@gossov.tatarstan.ru). Сайт: [www.gossov.tatarstan.ru](http://www.gossov.tatarstan.ru)

---

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан по  
государственному  
строительству и местному  
самоуправлению  
А.Г. Хабибуллину

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на законодательную инициативу Орловского областного Совета народных депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 2<sup>1</sup> и 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Рассмотрев указанную законодательную инициативу, Правовое управление сообщает, что замечаний правового характера к ней не имеется.

И.о. начальника Правового управления  
Аппарата Государственного Совета  
Республики Татарстан

М.Б. Сунгатуллин

Лист согласования к документу № вн-3236 от 15.06.2016

Инициатор согласования: Ибрагимова Л.И. Заместитель заведующего отделом конституционного законодательства Правового управления Аппарата Государственного Совета РТ

Согласование инициировано: 15.06.2016 11:19

Лист согласования		Тип согласования: <b>последовательное</b>		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Сунгатуллин М.Б.		Подписано 15.06.2016 - 12:45	-



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

27 мая 2016 года  
город Орёл

№ 57/1720-ОС

О законодательной инициативе Орловского областного Совета народных депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 2.1 и 19 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 2.1 и 19 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

2. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.Д. Ковалёву представлять Орловский областной Совет народных депутатов при рассмотрении указанной законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление и проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 2.1 и 19 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Орловского областного Совета народных депутатов.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по законодательству, государственному строительству и правопорядку Орловского областного Совета народных депутатов.

Председатель Орловского  
областного Совета народных депутатов

Л.С. Музалевский



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статьи 2.1 и 19 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"**

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2000, № 31, ст. 3205; 2002, № 19, ст. 1792; 2003, № 27, ст. 2709; 2004, № 50, ст. 4950; 2006, № 1, ст. 14; № 31, ст. 3427; 2007, № 1, ст. 21; № 26, ст. 3074; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 14, ст. 1576; № 51, ст. 6156; 2011, № 48, ст. 6730; 2012, № 19, ст. 2274; 2013, № 14, ст. 1638; № 19, ст. 2329; 2015, № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5639; 2016, № 1 (ч. 1), ст.66) следующие изменения:

1) в пункте 4 статьи 2.1 слова "достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность в период осуществления ими полномочий по государственной должности субъекта Российской Федерации," заменить словами "достигших возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, или потерявших трудоспособность в период осуществления ими полномочий по государственной должности субъекта Российской Федерации, а также на лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации на профессиональной постоянной основе и приобретших право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, до начала периода осуществления ими полномочий по государственной должности субъекта Российской Федерации,";

2) в пункте 12 статьи 19 слова "достигшее пенсионного возраста или потерявшее трудоспособность в период осуществления им полномочий" заменить словами "достигшее возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, или потерявшего трудоспособность в период осуществления им полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также приобретшего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, до начала периода осуществления им полномочий".

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

## Пояснительная записка

### к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 2.1 и 19 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 2.1 и 19 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее – законопроект) разработан в связи с неопределенностью в толковании норм статей 2.1 и 19 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее также – Федеральный закон) в части неоднозначности установления круга лиц, для которых региональный законодатель вправе предусмотреть дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий.

Действующая редакция указанных статей устанавливает, что в случае принятия нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего предоставление лицам, замещающим государственные должности субъекта Российской Федерации, а также должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, дополнительных социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), такой нормативный правовой акт распространяется только на лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации на профессиональной постоянной основе и достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность в период осуществления ими полномочий по государственной должности субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем понятие "пенсионный возраст" является юридически не устоявшимся, и в законодательстве Российской Федерации его определение не раскрывается. Иными словами, значение термина "пенсионный возраст" не определено.

При этом государственные должности субъектов Российской Федерации зачастую замещают лица, приобретшие право на страховую пенсию по старости в период осуществления ими полномочий по замещаемой государственной должности субъекта Российской Федерации ранее достижения ими возраста, указанного в части 1 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях". Это, в частности, категории граждан, предусмотренные главой 6 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях", разделом IV Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС".

Кроме того, считаем целесообразным уточнить вышеуказанное положение Федерального закона, предоставив субъектам Российской Федерации право на установление дополнительных социальных и иных гарантий для лиц, которые приобрели право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, до начала периода осуществления ими полномочий по государственной должности субъекта Российской Федерации либо полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Внесение предлагаемых законопроектом поправок направлено на обеспечение равных условий распространения и доступности получения мер социальной поддержки для граждан. Так, например, в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" назначение пенсии за выслугу лет поставлено в зависимость от возникновения у федеральных гражданских служащих права на страховую пенсию, предусмотренную Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (часть 1 статьи 21), а не от достижения пенсионного возраста. Аналогичная правовая конструкция предусмотрена частью 2 статьи 29 Федерального закона от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ "О статусе члена Совета

Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

Учитывая вышеизложенное, в целях исключения случаев неоднозначного толкования указанных выше правовых норм, а также в целях обеспечения единообразия правовых норм федерального законодательства, регулирующих однородные правоотношения, законопроектом предлагается уточнить категорию лиц, на которых распространяется действие статей 2.1 и 19 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 2.1 и 19 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 2.1 и 19 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 2.1 и 19**  
**Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных**  
**(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов**  
**Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 2.1 и 19 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

---

От: Орловский областной Совет народных депутатов <[mail@oreloblsovet.ru](mailto:mail@oreloblsovet.ru)>  
Кому: <[druzhbin@oreloblsovet.ru](mailto:druzhbin@oreloblsovet.ru)>  
Написано: 7 июня 2016 г., 11:27:15  
Тема: Орловский областной Совет народных депутатов  
Папка: Входящие / Государственный Совет РТ

---

---