

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об итогах работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению в I полугодии 2016 года

Рассмотрев информацию об итогах работы Комитета по государственному строительству и местному самоуправлению в I полугодии 2016 года, Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Информацию об итогах работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению в I полугодии 2016 года принять к сведению (прилагается).

Председатель Комитета

А.Г. Хабибуллин

## **Информация об итогах работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению в 1 полугодии 2016 года**

В течение отчетного периода проведено 7 заседаний Комитета по государственному строительству и местному самоуправлению.

Рассмотрено **40** вопросов, в том числе **18** – по проектам законов Республики Татарстан, **4** – по проектам постановлений Государственного Совета, **6** – контрольных, **7** – по проектам федеральных законов, **2** – по законодательным инициативам законодательных органов субъектов Российской Федерации и другие вопросы.

### ***Законотворческая деятельность***

В Комитете по государственному строительству и местному самоуправлению постоянно ведется мониторинг Закона Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан».

В первом полугодии итогом данной работы стало принятие Закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», который был подготовлен и внесен депутатами Комитета.

Статьей 11 Закона Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» предусмотрено, что уполномоченный Кабинетом Министров Республики Татарстан орган исполнительной власти проводит работу по формированию и обеспечению ведения Реестра муниципальных образований Республики Татарстан.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2012 года № 344 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации» ведение государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации возложено на Министерство юстиции Российской Федерации через его территориальные органы. Содержащиеся в реестре сведения являются открытыми и общедоступными. Доступ к реестру обеспечивается через официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации в сети Интернет.

Учитывая это, необходимость ведения реестра муниципальных образований Республики Татарстан, положения которого аналогичны положениям государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации (в части Республики Татарстан), отсутствовала.

В связи с этим Законом предусмотрено признание утратившей силу статьи 11 Закона Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан».

Также Закон направлен на оптимизацию работы по направлению карт (планов) объектов землеустройства в органы кадастрового учета, после принятия закона Республики Татарстан, устанавливающего либо изменяющего границы муниципальных образований.

Учитывая, что вопросы организации и проведения землеустроительных работ, в том числе подготовка землеустроительной документации, не свойственны для Государственного Совета Республики Татарстан как для законодательного и представительного органа государственной власти и не могут быть им в этой связи фактически проведены, Законом возложена обязанность по направлению карт (планов) границ муниципальных образований в орган кадастрового учета на орган исполнительной власти Республики Татарстан в области земельных отношений, который, в частности, взаимодействует с организациями в сфере землеустройства.

Одним из основных направлений деятельности Комитета является рассмотрение и подготовка к принятию Государственным Советом Республики Татарстан проектов законов Республики Татарстан в области избирательного законодательства.

Председателем комитета А.Г. Хабибуллиным был внесен проект закона о внесении изменений в Избирательный кодекс Республики Татарстан.

Целью законопроекта является приведение Избирательного кодекса Республики Татарстан в соответствие с указанными федеральными законами.

Законопроектом предусматривается обязанность члена Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан с правом решающего голоса, работающего в указанной комиссии на постоянной (штатной) основе, члена иной избирательной комиссии, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Кроме того, законопроектом был установлен порядок проверки достоверности сведений о счетах, вкладах и ценных бумагах, принадлежащих кандидатам в депутаты или на иные выборные должности и представляемых ими в избирательные комиссии в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах. Проверка указанных сведений осуществляется по запросам Центральной избирательной ко-

миссии субъекта Российской Федерации, направляемым в кредитные организации, держателям реестра и депозитариям.

К проекту закона поступило 156 поправок. Основные поправки связаны с возвращением голосования по открепительным удостоверениям. В связи с этим полномочия Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан и территориальных избирательных комиссий при проведении выборов, референдума и голосования по отзыву Президента Республики Татарстан дополняются полномочиями соответственно по установлению текста открепительных удостоверений, обеспечению изготовления открепительных удостоверений, выдаче избирателям открепительных удостоверений, включению в протоколы данных об открепительных удостоверениях. Данные изменения внесены соответственно в Избирательный кодекс Республики Татарстан, Законы Республики Татарстан «О референдуме Республики Татарстан», «О местном референдуме Республики Татарстан», «О порядке отзыва Президента Республики Татарстан».

Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в Избирательный кодекс Республики Татарстан и отдельные законодательные акты Республики Татарстан» принят Государственным Советом 31 мая.

Также одним из значимых событий в законотворческой деятельности Комитета можно назвать рассмотрение проекта закона «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О государственных наградах Республики Татарстан».

Закон Республики Татарстан «О государственных наградах Республики Татарстан» предусматривал возможность награждения государственными наградами Республики Татарстан только граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства.

В Закон внесено изменение, предусматривающее возможность награждения организации и их подразделения высшей государственной наградой Республики Татарстан – орденом «За заслуги перед Республикой Татарстан».

В конце 2015 года был принят ряд федеральных по вопросам противодействия коррупции, которыми:

1) из перечня видов государственной службы исключено понятие «правоохранительная служба» и определено, что система государственной службы включает в себя государственную гражданскую службу, военную службу и иные виды государственной службы. При этом иные виды государственной службы устанавливаются федеральными законами;

2) введено универсальное определение понятий «конфликт интересов» и «личная заинтересованность». Также предусмотрена обязанность лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации

и государственные должности субъектов Российской Федерации, сообщать о личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению такого конфликта.

Комитетом проведена работа по приведению республиканского законодательства в соответствие с указанными положениями. В целях данной работы приняты законы Республики Татарстан: «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан».

Наряду с указанными законопроектами рассмотрены в Комитете рассмотрены и приняты Государственным Советом Республики Татарстан такие проекты законов Республики Татарстан как:

- «О внесении изменений в статью 9 Закона Республики Татарстан «О государственных символах Республики Татарстан»;
- О внесении изменений в статью 19 Закона Республики Татарстан "О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан" и статьи 13 и 13.1 Закона Республики Татарстан "О государственных должностях Республики Татарстан;
- О внесении изменений в статьи 8 и 32 Закона Республики Татарстан «О государственной гражданской службе Республики Татарстан» и статью 29 Кодекса Республики Татарстан о муниципальной службе»

По субъектам права законодательной инициативы Комитетом рассмотрены законопроекты, внесенные в 2016 году:

- председателем Комитета Хабибуллиным А.Г. – **3**;
- Кабинетом Министров Республики Татарстан внесено **2** проекта закона;

В Комитете предварительно рассмотрены проекты **4** постановления Государственного Совета Республики Татарстан:

- Об утверждении положения об основаниях и порядке сообщения депутатом Государственного Совета Республики Татарстан о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- О внесении изменения в постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 29 ноября 2012 года № 2545-IV ГС «Об утверждении Положения о Комиссии Государственного Совета Республики

Татарстан по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственного Совета Республики Татарстан;

- О Порядке принятия лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, избрание или назначение на которые осуществляются Государственным Советом Республики Татарстан, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций; и др.

На заседаниях Комитета рассмотрено 165 поправок к проектам законов Государственного Совета, которые были подготовлены Центральной избирательной комиссией Республики Татарстан и Комитетом.

### ***Мероприятия и инициативы Комитета.***

Комитет наряду с законотворческой работой осуществляет деятельность и по контролю за реализацией принятых законов.

Комитетом изучено и рассмотрено **5 контрольных** вопросов.

20 мая состоялось выездное заседание Комитета по государственному строительству и местному самоуправлению в г.Альметьевске на тему: «О работе органов местного самоуправления Альметьевского муниципального района по созданию условий для самоорганизации граждан и развитию территориального общественного самоуправления».

Мероприятие организовано совместно с Советом муниципальных образований, с участием представителей муниципалитетов и ТОСов со всей республики. Перед заседанием состоялся объезд ТОСов города Альметьевска.

На сегодняшний день на территории города Альметьевск действуют 36 территориальных общественных самоуправлений. Для каждого территориального общественного самоуправления детально разработаны паспорта территории с подробным описанием границ, источников и порядка финансового, технического обеспечения, с перечнем закрепленных предприятий и организаций различных форм собственности, а также расположенных на территории школ, детских садов, подростковых клубов, опорных пунктов полиции, ЖЭУ и т.д. Деятельность территориальных общественных самоуправлений строится в соответствии с Уставом и на основе текущих и перспективных планов.

В состав Советов территориальных общественных самоуправлений входят руководители закрепленных предприятий, начальники ЖЭУ, участковые уполномоченные полиции, директора общеобразовательных, лечеб-

ных учреждений, представители общественности (старшие по домам, подъездам, активные жители микрорайона).

Ведется активная совместная работа с Советом ветеранов города по закреплению участников ВОВ, вдов и тружеников тыла, не имеющих организаций. Все они закрепляются за предприятиями различной формы собственности, и им оказывается помощь. На заседании выступили председатель Комитета А.Г.Хабиббуллин, глава Альметьевского муниципального района А.Р. Хайруллин, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Р.Ш. Хайров, председатель Совета муниципальных образований Республики Татарстан М.З. Шакиров, представители министерства строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Татарстан, председатели передовых ТОСов Казани, Альметьевска, Набережных Челнов и Нижнекамска.

В выступлениях отмечено, что органами исполнительной власти Республики Татарстан ведется работа по популяризации использования населением Республики Татарстан, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан прав граждан на непосредственное осуществление населением местного самоуправления – организации территориального общественного самоуправления.

17 марта 2016 года принято распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан № 424-р, согласно которому муниципальным образованиям выделяются субсидии на осуществление компенсационных выплат руководителям территориальных общественных самоуправлений. Субсидии выделяются из расчета ежемесячной выплаты руководителям территориальных общественных самоуправлений в городских поселениях и в городских округах в сумме 15 000 рублей.

Также Кабинетом Министров Республики Татарстан принято постановление от 1 июня 2015 года № 391 «О республиканском конкурсе «Лучшее территориальное общественное самоуправление года Республики Татарстан». Данным постановлением утверждено Положение о республиканском конкурсе, которое проводится ежегодно среди муниципальных образований Республики Татарстан всех уровней, в которых имеется территориальное общественное самоуправление. Победители награждаются крупными денежными суммами, в основном гранты реализуются на приобретение спортивных комплексов и детских площадок, благоустройство территории и т.д. К примеру, в ТОС №6 г.Альметьевска, который стал победителем данного конкурса в 2015 году, на полученный грант решили провести уличное освещение в своем микрорайоне.

Представителями ТОСов также отмечено отсутствие на федеральном уровне отдельного закона, который бы урегулировал правовое положение территориального общественного самоуправления.

На заседаниях также рассмотрены другие контрольные вопросы, такие как:

- Об актуальных вопросах внесения сведений о границах муниципальных образований Республики Татарстан в государственный кадастр недвижимости - Об отчете о деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан за 2015 год;

- О законодательном обеспечении проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 2016 году;

- Об отчете о деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан за 2015 год;

- Об итогах работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению в I полугодии 2016 года;

- О ходе реализации Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан»;

Депутаты, члены Комитета А.Г.Хабибуллин, Р.Ш.Рахматуллин, Х.Г. Миргалимов приняли активное участие в организации мероприятий, посвященных 25-летию становления парламентаризма в современной истории Татарстана, сопровождении делегаций парламентов субъектов Российской Федерации, зарубежных стран.

Являясь также членом Президиума Совета муниципальных образований Республики Татарстан, А.Г.Хабибуллин участвовал во всех его заседаниях, также в заседаниях рабочих комиссий.

Члены Комитета в своих закрепленных муниципальных районах: участвовали в праймериз, а также принимали участие в особых акциях, проводимых по инициативе Государственного Совета.

По особому графику ведется депутатами прием граждан в Общественной приемной ВПП «Единая Россия».

### ***Межпарламентское сотрудничество***

В соответствии с планом работы по расширению межпарламентских связей в 2014 году и в целях обмена опытом законотворческой деятельности, развития прямых контактов между комитетами законодательных собраний субъектов Российской Федерации Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению продолжает работу по развитию межпарламентского сотрудничества Государственного Совета Республики Татарстан с парламентами субъектов Российской Федерации.



Председатель Комитета А.Г. Хабибуллин:

В феврале текущего года принял участие во II политическом форуме «Гагаузия 2016. Состоятельность автономии»;

20 марта принял участие в качестве международного наблюдателя в составе Миссии наблюдателей от СНГ на выборах депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан;

18-21 июня планирует визит в Республику Саха-Якутию, в г. Якутск для участия в совещании на тему «Актуальные вопросы развития российского федерализма», проводимого Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Продолжая работу по руководству деятельностью Комиссии по установлению идентичности текстов законов Республики Татарстан на татарском и русском языках, член Комитета Рахматуллин Р.Ш. проводил работу в соответствии с Регламентом Государственного Совета. Все законы Республики Татарстан, принятые Государственным Советом в течение года, сопровождалось заключением указанной комиссии.

Заместитель председателя Комитета Миргалимов Х.Г., возглавляя фракцию КПРФ, активно участвовал в обсуждении законопроектов, изучении реализации законодательства о местном самоуправлении.

В соответствии с законодательством в Комитете проводилась работа по рассмотрению обращений граждан. Поступившие в Комитет обращения граждан (через поручения руководства, на приёмах и в устном порядке) рассматривались в установленные законодательством сроки. Каждый из обратившихся граждан получил ответ в письменной или электронной форме. Через Отдел по работе с обращениями граждан в Комитет поступило 14 писем (без учета обращений граждан во время приема в избирательных округах), на все даны ответы и разъяснения. Члены Комитета также проводят приемы граждан в закрепленных округах.

---