

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по бюджету, налогам и финансам

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Рассмотрев законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации», Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

2. Рекомендовать Президиуму Государственного Совета Республики Татарстан включить данный вопрос в повестку дня заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

3. Поручить выступить с содокладом на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам Л.А. Якунину.

Председатель комитета

Л.А. Якунин



Правовое управление

Хокук идарәсе

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: jurist@gossov.tatarstan.ru. Сайт: www.gossov.tatarstan.ru

Председателю
Государственного Совета
Республики Татарстан
Ф.Х. Мухаметшину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона
«О внесении изменения в статью 333.33
части второй Налогового кодекса
Российской Федерации»

Рассмотрев указанный проект федерального закона, внесенный Кабинетом Министров Республики Татарстан в Государственный Совет Республики Татарстан в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правовое управление отмечает, что замечаний правового характера к нему не имеется.

Вместе с тем учитывая, что проектом федерального закона предлагается освободить юридических лиц от уплаты государственной пошлины при переоформлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в связи с прекращением осуществления деятельности в месте, указанном в лицензии, реализация его приведет к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации, части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены в Государственную Думу только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

В связи с изложенным усматриваются основания для направления представленного законопроекта в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

Также в соответствии с письмом руководителя Аппарата Государственной Думы от 26 мая 2008 года № 2-22/454 и на основании части 2 статьи 113 Регламента Государственного Совета законопроект следует направить в Аппарат Государственной Думы для его предварительного рассмотрения в порядке «нулевого чтения», в том числе для получения предварительной правовой и финансово-экономической оценки, до стадии официального внесения.

Начальник Управления

А.А. Ощепков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265
Тел. 692-03-71 Факс 692-73-94
E-mail: sekretariat@duma.gov.ru

22 04 2016 г. № 2-28/21

Секретарю
Государственного Совета
Республики Татарстан

420060, г. Казань,
площадь Свободы, д.1

Л.Н.МАВРИНОЙ

На № 04-2135 от 18.03.2016 г.

Уважаемая Лилия Николаевна!

В Аппарате Государственной Думы в предварительном порядке рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Материалы по итогам рассмотрения законопроекта прилагаются.

При этом полагаю необходимым отметить, что высказанные структурными подразделениями Аппарата Государственной Думы экспертные оценки не могут препятствовать принятию Государственным Советом Республики Татарстан решения о внесении или невнесении представленного проекта федерального закона в Государственную Думу.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности
Руководителя Аппарата
Государственной Думы

С уважением,

М.Ю.Копейкин

М.Ю.Копейкин
ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ДӨЛӘТ СОВЕТИ АППАРАТЫ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
26 04 2016 г.
Копы 5100
Вх. №
ИНН 1654014349



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.04.2016 Время 19:40
№2-28/21;

**Предварительное заключение по проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 333³³ части второй Налогового
кодекса Российской Федерации», подготовленному к внесению в
Государственную Думу Государственным Советом
Республики Татарстан**

Законопроектом предлагается внести в подпункт 94 пункта 1 статьи 333³³ Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) изменения, предлагающие не взимать государственную пошлину за переоформление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в связи с прекращением осуществления лицензируемого вида деятельности в месте, указанном в лицензии.

Согласно представленной пояснительной записке данный законопроект подготовлен в целях снижения избыточных административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции. При этом указывается, что необходимость переоформления лицензии может быть вызвана объективными обстоятельствами, такими как принятие органом местного самоуправления или органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативного правового акта, ограничивающего или запрещающего розничную продажу алкогольной продукции на территории, прилегающей к торговому объекту, на который ранее была выдана лицензиями, либо началом деятельности образовательной или медицинской организации в непосредственной близости от торгового объекта, в связи с чем деятельность по розничной продаже алкогольной продукции в таком объекте становится невозможной.

Вместе с тем в случае принятия закона под освобождение от уплаты госпошлины подпадут не только юридические лица из вышеуказанной категории, но также и организации, прекратившие определенную в

лицензии деятельность по обстоятельствам, не связанным с наличием объективных ограничений на место расположения организации.

При этом при переоформлении лицензии уполномоченный орган несет связанные с совершением соответствующих юридически значимых действий затраты, размер которых соответствует размеру государственной пошлины.

Обращаем также внимание, что в соответствии с требованиями части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и пункта «д» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы на данный законопроект необходимо получить заключение Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем отмечаем, что настоящее заключение не может препятствовать реализации Государственным Советом Республики Татарстан права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу.

Заместитель
руководителя аппарата



Р.С.Киракозов

**ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПРАВОВАЯ И ЮРИДИКО-ТЕХНИЧЕСКАЯ
ОЦЕНКА ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 333³³ ЧАСТИ ВТОРОЙ
НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Законопроектом предлагается не взимать государственную пошлину с организаций за переоформление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции в случае прекращения ими осуществления деятельности в месте, указанном в лицензии.

Концептуальных замечаний правового характера по представленному законопроекту не имеется.

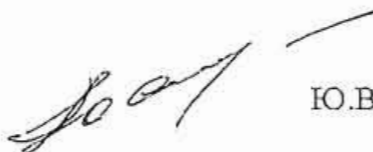
При этом в соответствии со статьей 13 НК РФ государственная пошлина относится к федеральным сборам, а согласно статье 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджетов образуются за счет налоговых видов доходов, к которым относятся предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах федеральные, региональные и местные налоги и сборы. Таким образом, сбор, к которому, как было указано, относится и государственная пошлина, по своей природе является налоговым платежом.

В этой связи, поскольку, представленный законопроект предусматривает освобождение от уплаты государственной пошлины, по нашему мнению, усматриваются основания для получения заключения Правительства Российской Федерации в соответствии с требованиями статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы.

По законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

В частности, источники официального опубликования проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» необходимо дополнить словами «; 2016, № 11, ст. 1489».

Исполняющий обязанности заместителя
начальника Правового управления



Ю.В. Сапожникова



МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
(УФНС России по Республике Татарстан)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ УПРАВЛЕНИЯ

ул. Театральная, 13а, г. Казань, 420111
Телефон: (843) 235-11-06; Телефакс: (843) 235-11-04;
www.nalog.ru

Председателю комитета
по бюджету, налогам и финансам
Государственного Совета Республики
Татарстан
Л.А.Якунину

31.03.16 № 2.6-0-14/004129

На № 13-3-2253 от 22.03.2016г.

Уважаемый Леонид Александрович!

УФНС России по Республике Татарстан, рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменения в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», сообщает об отсутствии замечаний и предложений по представленному законопроекту.

Советник государственной
гражданской службы
Российской Федерации 1 класса

Ч.Ф.Госсамова

Проект

Вносится
Государственным Советом
Республики Татарстан

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации

Внести в абзац шестнадцатый подпункта 94 пункта 1 статьи 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 30, ст. 3117; № 52, ст. 5581; 2006, № 1, ст. 12; № 27, ст. 2881; № 43, ст. 4412; 2007, № 1, ст. 7; № 31, ст. 4013; № 46, ст. 5553; 2008, № 52, ст. 6218, 6227; 2009, № 29, ст. 3625; № 30, ст. 3735; № 52, ст. 6450; 2010, № 15, ст. 1737; № 28, ст. 3553; № 31, ст. 4198; № 46, ст. 5918; 2011, № 27, ст. 3881; № 30, ст. 4566, 4575, 4583, 4593; № 48, ст. 6731; № 49, ст. 7063; 2012, № 18, ст. 2128, № 24, ст. 3066; № 31, ст. 4319; № 49, ст. 6750; № 53, ст. 7578, 7607; 2013, № 9, ст. 874; № 14, ст. 1647; № 30, ст. 4084; № 44, ст. 5645; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6981; 2014, № 30, ст. 4220, ст.4222; № 43, ст. 5796; № 48, ст. 6647; 2015, № 27 ст. 3948; № 48, ст. 6689) изменение, дополнив его после слова «деятельности» словами «(за исключением переоформления лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в связи с прекращением осуществления лицензируемого вида деятельности в месте, указанном в лицензии)».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Настоящий проект федерального закона разработан в целях снижения избыточных административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

Как отметил в своем выступлении на Петербургском международном экономическом форуме 19 июня 2015 года Президент Российской Федерации В.В.Путин, в условиях экономических трудностей и западных санкций необходимо создание благоприятных условий для ведения бизнеса в Российской Федерации, снижение фискальной нагрузки для малого и среднего бизнеса.

Согласно подпункту 94 пункта 1 статьи 333³³ Налогового кодекса Российской Федерации за переоформление лицензии в связи с изменением наименования юридического лица (без его реорганизации), его местонахождения или указанного в лицензии места осуществления деятельности либо иных указываемых в лицензии данных, а также в связи с утратой лицензии взимается государственная пошлина в размере 3 500 рублей.

Настоящим законопроектом предлагается не взимать государственную пошлину с организаций за переоформление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции в случае прекращения ими осуществления деятельности в месте, указанном в лицензии.

Поскольку досрочное прекращение действия лицензии является правом лицензиата и за подачу такого заявления не взимается государственная пошлина, взимание государственной пошлины за частичное прекращение деятельности в месте, указанном в лицензии, не отвечает принципу справедливости.

Необходимость такого переоформления может быть вызвана объективными обстоятельствами, такими как принятие органом местного самоуправления или органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативного правового акта, ограничивающего или запрещающего розничную продажу алкогольной продукции на территории, прилегающей к торговому объекту, на который ранее была выдана лицензия, либо началом деятельности образовательной или медицинской организации в непосредственной близости от торгового объекта, в связи с чем деятельность по розничной продаже алкогольной продукции в таком объекте становится невозможной.

Согласно пункту 3 статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации налоги и сборы должны иметь экономическое основание и не могут быть произвольными.

Недопустимы налоги и сборы, препятствующие реализации гражданами своих конституционных прав.

Взимание государственной пошлины за переоформление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в связи с прекращением деятельности в торговом объекте, указанном в лицензии, нельзя признать экономически обоснованным.

Для справки, в Республике Татарстан в 2013 году было переоформлено 85 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции в связи с закрытием торговых объектов, в 2014 году – 87, в 2015 году – 72 лицензии.

Внесение предусмотренных законопроектом изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации требует соответствующей корректировки статьи 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». В связи с этим настоящий законопроект вносится вместе с проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 333³³
части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребуется дополнительного финансирования из федерального бюджета и бюджетов иных уровней.

Реализация федерального закона приведет к незначительному снижению поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В Республике Татарстан в 2015 году было переоформлено 72 лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в связи с закрытием торговых объектов.

$72 \times 3\,500 = 252\,000$ рублей возможного выпадающего дохода бюджета по Республике Татарстан в год.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» потребуются внесение изменения в статью 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».