

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по бюджету, налогам и финансам

О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Рассмотрев законодательную инициативу Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Рекомендовать Президиуму Государственного Совета Республики Татарстан включить данный вопрос в повестку дня заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

2. Предложить Государственному Совету Республики Татарстан поддержать законодательную инициативу Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

3. Поручить выступить на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам Л.А. Якунину.

Председатель комитета

Л.А. Якунин

АППАРАТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ДӘУЛӘТ СОВЕТЫ
АППАРАТЫ

Правовое управление

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: jurist@gossov.tatarstan.ru. Сайт: www.gossov.tatarstan.ru

Хокук идарәсе

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан по
бюджету, налогам и финансам
Л.А. Якунину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона
«О внесении изменений в статьи 164 и
165 части второй Налогового кодекса
Российской Федерации»

Рассмотрев законодательную инициативу Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», Правовое управление отмечает, что замечаний правового характера к нему не имеется.

И.о. начальника Управления

М.Б. Сунгатуллин

А.А. Шакирова
267-63-78



МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
(УФНС России по Республике Татарстан)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ УПРАВЛЕНИЯ

ул. Театральная, 13а, г. Казань, 420111
Телефон: (843) 235-11-06, Телефакс: (843) 235-11-04;
www.nalog.ru

19.05.16 № 2.6-0-14/011668

На № 13-3-3540 от 16.05.16 г.

О проекте закона

Государственный Совет
Республики Татарстан

Председателю Комитета
по бюджету, налогам и финансам
Л.А.Якунину

Уважаемый Леонид Александрович !

УФНС России по Республике Татарстан, рассмотрев законодательную инициативу Законодательного Собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» сообщает, что замечаний и предложений не имеется.

Советник государственной
гражданской службы
Российской Федерации 1 класса

Г.В.Шацило



№ 22-10/
На № _____ от _____

Председателю Комитета по
экономике, инвестициям и
предпринимательству
Республики Татарстан

Р.Т.Бурганову

Уважаемый Рафис Тимерханович!

Рассмотрев совместно с ОАО "Зеленодольский завод им. А.М.Горького" законодательную инициативу Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», сообщаем следующее.

Судостроительная промышленность России является одной из крупнейших машиностроительных отраслей, имеющих высокий научный и технический потенциал, аккумулирующий в своей продукции достижения большого числа смежных отраслей (металлургии, машиностроения, электроники и т.д.), в то же время стимулируя их развитие.

Основная цель, стоящая перед судостроительной промышленностью, развитие научно-технического потенциала, оптимизация производственных мощностей, модернизация и техническое перевооружение, совершенствование нормативно-правовой базы для полного удовлетворения потребностей государства и бизнеса в современной продукции судостроения. Реализация стратегии развития судостроительной промышленности требует решения комплекса задач, в том числе законодательного и нормативно-правового обеспечения развития судостроения, и реализация мероприятий по государственной поддержке предприятий.

Данная инициатива вызвана ростом числа строящихся судов подлежащих регистрации в Российском международном реестре судов, стоимость строительства которых облагается по нулевой ставке НДС, и увеличения доли субподрядных работ при строительстве более сложных и крупных сооружений.

В связи с вышеизложенным, Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан предлагает поддержать вышеуказанную законодательную инициативу Законодательного собрания Ленинградской области.

С уважением,

Заместитель министра

И.Р.Мингалеев

Ф.Г.Фаттахов
(843) 210 05 52



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел./факс (812) 274-85-39
E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Законодательным
(представительным)
органам государственной власти
субъектов Российской Федерации

29.04.2016 № 2460-1/16-23-0-2

На № _____ от _____

Направляю постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 20 апреля 2016 года № 557 "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Прошу **поддержать** указанную инициативу.

Приложение: на 8 л.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

Л.М. Ефремова
274-42-00





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20 апреля 2016 года № 557

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй
Налогового кодекса Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Петрова представлять проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Признать утратившим силу постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 28 октября 2015 года № 1350 "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в пункт 13 статьи 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Законодательного собрания Ленинградской области.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй
Налогового кодекса Российской Федерации**

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340, 3341; 2005, № 52, ст. 5581; 2006, № 31, ст. 3436, 3443; 2011, № 45, ст. 6335) следующие изменения:

1) подпункт 10 пункта 1 статьи 164 изложить в следующей редакции:

"10) работ по строительству судов и (или) построенных судов, подлежащих регистрации в Российском международном реестре судов, при условии представления в налоговые органы документов, предусмотренных статьей 165 настоящего Кодекса;"

2) в пункте 13 статьи 165:

а) в абзаце первом после слов "реализации товаров" дополнить словом "(работ)";

б) подпункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) контракт (копия контракта) на строительство и (или) реализацию судна, заключенный налогоплательщиком с заказчиком (генеральным подрядчиком) и содержащий условие об обязательной регистрации построенного судна в Российском международном реестре судов в течение 45 календарных дней с момента перехода права собственности на судно от налогоплательщика к заказчику (генеральному подрядчику);"

в) подпункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) документы, подтверждающие факт перехода права собственности на судно от налогоплательщика к заказчику (генеральному подрядчику);"

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"

В текущих социально-экономических условиях развитие судостроения является безусловным государственным приоритетом реализации инновационной и промышленной политики Российской Федерации. Судостроительная промышленность является высокотехнологичной отраслью экономики с высокой долей добавленной стоимости и способна стать одним из локомотивов развития отечественной промышленности.

Кроме того, развитие отечественного судостроения является ключевым фактором обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: транспортной (строительство транспортных судов); энергетической (строительство буровых платформ и судов для их обслуживания); продовольственной (строительство рыбопромыслового флота).

Настоящий проект федерального закона направлен на прямое налоговое стимулирование отечественного судостроения и повышение эффективности деятельности предприятий судостроительной промышленности.

В целях налогового стимулирования отечественного судостроения Федеральным законом от 20 декабря 2005 года № 168-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с созданием Российского международного реестра судов" внесены изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми для судостроительных организаций установлена ставка налога на добавленную стоимость (НДС) в размере 0 процентов, а также утвержден перечень документов для подтверждения обоснованности применения указанной налоговой ставки.

Однако в соответствии с действующей редакцией части второй Налогового кодекса Российской Федерации установление ставки 0 процентов по НДС предусмотрено только для фактических держателей судостроительных контрактов, заключенных непосредственно с заказчиком.

В соответствии с пунктом 13 статьи 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в качестве подтверждения обоснованности применения указанной ставки необходимо представить следующие документы:

- 1) контракт (копия контракта) на реализацию судна, заключенный налогоплательщиком с заказчиком и содержащий условие об обязательной регистрации построенного судна в Российском международном реестре судов в течение 45 календарных дней с момента перехода права собственности на судно от налогоплательщика к заказчику;

- 2) выписку из реестра строящихся судов с указанием, что по окончании строительства судно подлежит регистрации в Российском международном реестре судов;

3) документы, подтверждающие факт перехода права собственности на судно от налогоплательщика к заказчику.

Таким образом, налоговое законодательство увязывает право на применение налоговой ставки 0 процентов от наличия прямых взаимоотношений между заказчиком на строительство судна и лицом, уполномоченным на его постройку, и последующую передачу права собственности напрямую заказчику, то есть генеральным подрядчиком.

Отсюда следует, что налоговая ставка 0 процентов не предусмотрена судостроительным организациям – непосредственным исполнителям работ по договорам субподряда, что накладывает на них дополнительную налоговую нагрузку, снижает эффективность их финансово-хозяйственной деятельности и в целом противоречит смыслу установленных в налоговом законодательстве мер стимулирования.

В качестве примера данного положения можно привести отношения, возникающие в рамках выполнения работ по строительству судов по договорам субподряда между АО "Объединенная судостроительная корпорация" (далее – АО "ОСК") и ПАО "Выборгский судостроительный завод" (далее – ПАО "ВСЗ"), входящее в структуру АО "ОСК".

В настоящее время в рамках государственных контрактов от 2 декабря 2011 года между ФГУП "Росморпорт" в качестве заказчика и АО "ОСК" в качестве генерального подрядчика идет строительство трех линейных дизель-электрических ледоколов мощностью около 16 МВт.

Строительство указанных судов на условиях договора субподряда выполняет ПАО "ВСЗ", которым применение налоговой ставки 0 процентов будет неправомерно.

После передачи ледоколов генеральному подрядчику АО "ОСК" ПАО "ВСЗ" будет вынужден изыскать денежные средства в сумме 2,2 млрд. рублей для уплаты НДС, которые изначально не были учтены в контракте, что крайне негативно скажется на финансово-экономическом положении предприятия и существенно скорректирует инвестиционные планы по модернизации и расширению производства.

Таким образом, исходя из первоначального смысла и содержания указанной нормы налогового законодательства Российской Федерации, представленный законопроект направлен на распространение мер налогового стимулирования на судостроительные организации, непосредственно выполняющие судостроительные работы по договорам субподряда.

При этом в соответствии со статьями 702, 703 и 706 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации под договором подряда (субподряда) понимается обязательство подрядчика (субподрядчика) выполнить по заданию заказчика (генерального подрядчика) работу и сдать ее результаты с передачей на них прав.

Стоит отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 39 части первой Налогового Кодекса Российской Федерации под реализацией товаров, работ и услуг признается передача на возмездной основе права собственности на товары, результатов выполненных работ одним лицом для другого лица,

возмездного оказания услуг одним лицом другому лицу. Действия, которые не признаются реализацией товаров, работ и услуг, определены в пункте 3 указанной статьи.

В связи с этим передача на основании акта сдачи-приемки прав собственности на результаты выполненных подрядчиком (субподрядчиком) по контракту (договору субподряда) работ на строительство судна заказчику (генеральному подрядчику) признается реализацией работы.

Распространение мер налогового стимулирования на субподрядные судостроительные организации существенно повысит эффективность финансово-хозяйственной деятельности предприятий судостроительной промышленности, снизит дополнительную налоговую нагрузку, обеспечит реализацию планов импортозамещения в судостроении, а также выполнение инвестиционных программ и программ технологической модернизации.

Настоящая редакция законопроекта подготовлена с учетом заключения Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2016 года № 1092п-П13. Замечания, указанные в заключении, устранены.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в статьи 164 и 165 части второй
Налогового кодекса Российской
Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй
Налогового кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в статьи 164 и 165 части второй
Налогового кодекса Российской
Федерации"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений
в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса
Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительного расходования средств из федерального бюджета.

В то же время установление налоговой ставки 0 процентов для субподрядных судостроительных организаций приведет к появлению выпадающих доходов федерального бюджета, которое по предварительным оценкам может составить от 7 до 13 млрд. рублей в год.

Несмотря на это, принятие законопроекта позволит предприятиям судостроения существенно повысить эффективность своей деятельности, модернизировать производство и реализовать инвестиционные программы, что в среднесрочном и долгосрочном периоде благоприятно скажется на налоговых поступлениях в бюджетную систему Российской Федерации, приведет к росту уровня занятости и средней заработной платы, а также создаст условия для форсированного инновационного развития отечественного судостроения, а также в смежных отраслях промышленности.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



С. Бебенин