

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Рассмотрев законодательную инициативу Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации», Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации».

2. Поручить выступить на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по данному вопросу заместителю председателя Комитета Х.Г. Миргалимову.

Председатель Комитета

А.Г. Хабибуллин



Правовое управление

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1
тел.: 267-63-70, 267-63-71
e-mail: jurist@gossov.tatarstan.ru

Хокук идарәсе

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1
тел.: 267-63-70, 267-63-71
e-mail: jurist@gossov.tatarstan.ru

Председателю Комитета Государственного
Совета Республики Татарстан по
государственному строительству и местному
самоуправлению
А.Г. Хабибуллину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона «О внесении
изменений в статью 32 Федерального закона «О
государственной гражданской службе Российской
Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной
службе в Российской Федерации»

Рассмотрев законодательную инициативу Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О государственной
гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О
муниципальной службе в Российской Федерации», Правовое управление
отмечает, что законопроект возражений правового характера не вызывает.

И.о. начальника Правового управления
Аппарата Государственного Совета
Республики Татарстан

М.Б. Сунгатуллин



« 28 » марта 20 16 г.

№ 6/716

Законодательным
(представительным) органам
государственной власти субъектов
Российской Федерации

Направляем постановление Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан «О законодательной инициативе Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Просим поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан.

Приложение: на 3 листах.

С уважением,

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан

К. Толкачев

А.Д. Узбекова
8 (347) 218-31-18





ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе
Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 32 Федерального закона
«О государственной гражданской службе Российской Федерации»
и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан постановляет:

1. Внести совместно с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ишмухаметовым Рустамом Рифатовичем и Шрейдером Виктором Филипповичем в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации».

2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ишмухаметова Рустама Рифатовича и Шрейдера Виктора Филипповича представлять Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Баталовой Р.А., Качкаеву П.Р., Климову В.В., Крашенинникову П.В., Лакутину Н.А., Махмутову А.А., Марданшину Р.М., Мурзабаевой С.Ш., Поцяпуну В.Т., Рахматуллиной З.Я., Сухареву И.К., Тычинину А.Д., Фахритдинову И.Ю., Юсупову М.Х., Ющенко А.А. с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан.

4. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Уфа, 24 марта 2016 года
ГС-1695

Проект
Внесен Государственным
Собранием – Курултаем
Республики Башкортостан,
депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Р.Р. Ишмухаметовым,
В.Ф. Шрейдером

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 32 Федерального закона
«О государственной гражданской службе Российской Федерации» и
Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской
Федерации»**

Статья 1

Внести в статью 32 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2011, № 48, ст. 6730; 2012, № 50, ст. 6954) следующие изменения:

- 1) часть 2 дополнить пунктом 3 следующего содержания:
«3) проведения служебной проверки в соответствии со статьей 59 настоящего Федерального закона.»;
- 2) в части 2¹ слова «в части 2» заменить словами «в пунктах 1 и 2 части 2»;
- 3) в части 4 слова «федеральными законами» заменить словами «настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1152; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 29, ст. 3597; 2011, № 48, ст. 6730; 2012, № 50, ст. 6954; 2013, № 27, ст. 3462; № 48, ст. 6165; 2015, № 13, ст. 1807) следующие изменения:

1) в части 3 статьи 14¹ слова «на период урегулирования конфликта интересов с сохранением за ним денежного содержания на все время отстранения от замещаемой должности муниципальной службы» заменить словами «в порядке, установленном настоящим Федеральным законом»;

2) дополнить статьей 18¹ следующего содержания:

«Статья 18¹. Отстранение от замещаемой должности муниципальной службы

1. Представитель нанимателя (работодатель) обязан отстранить от замещаемой должности муниципальной службы (не допускать к исполнению должностных обязанностей) муниципального служащего:

1) появившегося на службе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

2) не прошедшего в установленном порядке обучение и проверку знаний и навыков в области охраны профессиональной служебной деятельности (охраны труда);

3) привлеченного в качестве подозреваемого или обвиняемого, в отношении которого судом вынесено постановление о временном отстранении от должности в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации.

2. Представитель нанимателя (работодатель) вправе отстранить от замещаемой должности муниципальной службы (не допускать к исполнению должностных обязанностей) муниципального служащего на период:

1) урегулирования конфликта интересов;

2) проведения проверки:

а) достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальным служащим в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;

б) сведений, представленных муниципальным служащим при поступлении на муниципальную службу в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации;

в) соблюдения муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения им обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;

3) до решения вопроса о его дисциплинарной ответственности в случае совершения дисциплинарного проступка в соответствии со статьями 27 настоящего Федерального закона.

3. В указанных в пунктах 1 и 2 части 2 настоящей статьи случаях муниципальный служащий может быть отстранен от замещаемой должности муниципальной службы (не допущен к исполнению должностных обязанностей) на срок, не превышающий 60 дней со дня принятия решения об урегулировании конфликта интересов или о проведении проверки. Указанный срок может быть продлен до 90 дней лицом, принявшим соответствующее решение. При этом муниципальному служащему сохраняется денежное содержание на все время отстранения от замещаемой должности муниципальной службы (исполнения должностных обязанностей).

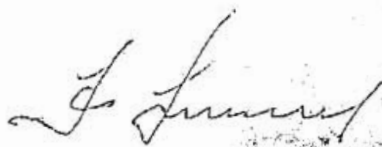
4. Представитель нанимателя (работодатель) отстраняет от замещаемой должности муниципальной службы (не допускает к исполнению должностных обязанностей) муниципального служащего на весь период до устранения обстоятельств, явившихся основанием для отстранения от

замещаемой должности муниципальной службы (недопущения к исполнению должностных обязанностей) по вине муниципального служащего.

5. В период отстранения от замещаемой должности муниципальной службы (недопущения к исполнению должностных обязанностей) муниципального служащего денежное содержание ему не начисляется, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами.».

Президент
Российской Федерации

В. Путин



Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Согласно пункту 2 статьи 5 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации обеспечивается посредством единства ограничений и обязательств при прохождении муниципальной службы и государственной гражданской службы.

Вместе с тем следует отметить, что в Федеральном законе «О муниципальной службе в Российской Федерации» сроки отстранения муниципального служащего от замещаемой должности муниципальной службы в случае возникновения конфликта интересов не согласуются с аналогичными случаями, предусмотренными для государственных гражданских служащих. Так, в случае возникновения у муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, отстранение этого муниципального служащего от замещаемой должности муниципальной службы осуществляется на период урегулирования конфликта интересов с сохранением за ним денежного содержания на все время отстранения от замещаемой должности муниципальной службы (часть 3 статьи 14.1 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»).

Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в случаях возникновения конфликта интересов гражданский служащий может быть отстранен от замещаемой должности гражданской службы (не допущен к исполнению должностных обязанностей) только на срок, не превышающий 60 дней со дня принятия решения об урегулировании конфликта интересов или о проведении проверки. Указанный срок может быть продлен до 90 дней лицом, принявшим

соответствующее решение (часть 2.1 статьи 32 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Законопроектом предлагается уточнить по аналогии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» период отстранения муниципального служащего от замещаемой должности муниципальной службы, что позволит однозначно и единообразно применять нормы Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации». Предлагаемая новелла позволит устранить возможность использования представителем нанимателя (работодателем) отсутствия в законе срока отстранения от должности для выплаты заработной платы в течение неопределенного времени служащему, фактически не исполняющему своих функций, но формально числящемуся таковым. С другой стороны, предлагаемая новелла позволит исключить необоснованную волокиту и затягивание процесса урегулирования конфликта интересов, проведения в отношении муниципального служащего проверок.

Требуют дополнительного правового регулирования и иные процедуры отстранения муниципального служащего от замещаемой должности муниципальной службы. Так, в Федеральном законе «О муниципальной службе в Российской Федерации» на сегодняшний день отсутствуют основания отстранения муниципального служащего от замещаемой должности муниципальной службы в случае появления муниципального служащего на службе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, а также не прошедшего в установленном порядке обучение и проверку знаний и навыков в области охраны профессиональной служебной деятельности (охраны труда), в случае привлечения в качестве подозреваемого, обвиняемого, в отношении которого судом вынесено постановление о временном отстранении от должности в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации. В вышеуказанных случаях представитель нанимателя

(работодатель) обязан отстранить муниципального служащего от занимаемой должности муниципальной службы.

Кроме того, полагаем необходимым предусмотреть основания, когда представитель нанимателя (работодатель) будет вправе отстранить муниципального служащего от занимаемой должности муниципальной службы (не допускать к исполнению должностных обязанностей) в случаях урегулирования конфликта интересов, а также проведения проверки:

а) достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальным служащим в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;

б) сведений, представленных муниципальным служащим при поступлении на муниципальную службу в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации;

в) соблюдения муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения им обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

Установление вышеперечисленных оснований отстранения от замещаемой должности муниципальной службы позволит исключить возможность влияния муниципального служащего на результаты производства по уголовному делу, возбужденному в отношении него, а также на результаты проверок и урегулирования конфликта интересов, что, в свою очередь, направлено на совершенствование законодательства в сфере противодействия коррупции.

Предлагаемые новеллы логичнее закрепить в отдельной статье Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», что позволит полнее раскрыть правовой статус муниципальных служащих, а

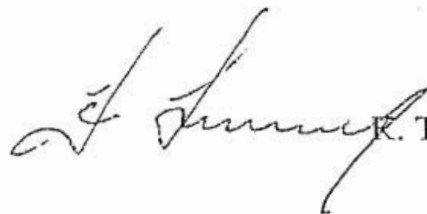
также обеспечить единство ограничений и обязательств при прохождении муниципальной службы и государственной гражданской службы.

С учетом вышеуказанного законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» статьей 18¹, предусматривающей основания и порядок отстранения от замещаемой должности муниципальной службы по аналогии со статьей 32 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», посвященной отстранению от замещаемой должности гражданской службы гражданских служащих.

Также законопроектом предлагается внести уточняющие изменения в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» с целью комплексного отражения в статье 32 всех возможных оснований отстранения от замещаемой должности государственной гражданской службы, дополнив случаем проведения служебной проверки.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» не потребует расходования средств федерального бюджета.

Председатель
Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Р. Ишмухаметов

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

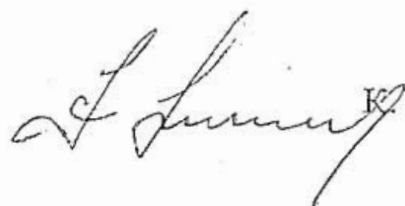


В. Шрейдер

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 32
Федерального закона «О государственной гражданской службе
Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной
службе в Российской Федерации»**


Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 32
Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской
Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской
Федерации» не влечет расходы, покрываемые за счет федерального
бюджета.

Председатель
Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан




К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Р. Ишмухаметов

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



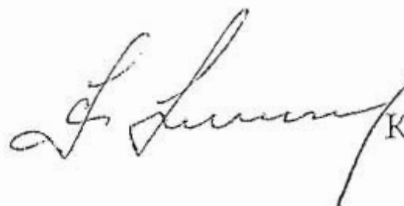
В. Шрейдер

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Председатель
Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Р. Ишмухаметов

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В. Шрейдер