Президенту Республики Татарстан Р.Н. Минниханову

Уважаемый Рустам Нургалиевич!

Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку подготовлен проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан».

Принятие указанного закона и реализация его положений потребует дополнительных расходов из бюджета Республики Татарстан в сумме 181 480,5 тыс. рублей.

На основании части 3 статьи 76 Конституции Республики Татарстан прошу Вас дать заключение по проекту закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан».

Данный законопроект вносится на рассмотрение очередного заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель Государственного Совета Республики Татарстан

Ф.Х. Мухаметшин

О проекте закона Республики Татарстан № 199-5 «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан»

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Принять в первом чтении проект закона Республики Татарстан № 199-5 «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан», внесенный депутатами Государственного Совета Республики Татарстан Р.Г. Нугумановым и Ш.Ш. Ягудиным.

Председатель Государственного Совета Республики Татарстан

Ф.Х. Мухаметшин

г. Казань, 11 февраля 2016 года О законе Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан» (проект № 199-5)

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Принять закон Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан» (проект № 199-5).
 - 2. Направить указанный закон Президенту Республики Татарстан.

Председатель Государственного Совета Республики Татарстан

Ф.Х. Мухаметшин

г. Казань, 11 февраля 2016 года





ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ДӘҮЛӘТ СОВЕТЫ АППАРАТЫ

Хокук идарэсе

Правовое управление

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: jurist@gossov.tatarstan.ru. Сайт: www.gossov.tatarstan.ru

Председателю Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Татарстан № 199-5 «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан»

Рассмотрев указанный проект закона Республики Татарстан, внесенный депутатами Государственного Совета Республики Татарстан Р.Г. Нугумановым и Ш.Ш. Ягудиным, Правовое управление сообщает, что замечаний правового характера к законопроекту не имеется.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, законопроект рассмотрен на предмет выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения. Проведенная антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта показывает, что коррупциогенные факторы в нем не содержатся.

Начальник управления

А.А. Ощепков



ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Кремль, г. Казань, 420014



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ПРЕЗИДЕНТЫ

Кремль, Казан шәһәре, 420014

> Государственный Совет Республики Татарстан

Рассмотрев в соответствии с частью 3 статьи 76 Конституции Республики Татарстан проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан», отмечаю следующее.

Законопроект подготовлен в целях совершенствования мер по обеспечению общественного порядка и предусматривает дальнейшее развитие созданной в республике системы общественных пунктов охраны порядка.

Проект закона предусматривает, что все должностные лица органов местного самоуправления, привлекаемые к участию в деятельности общественных пунктов охраны порядка, должны быть наделены в установленном законодательством порядке полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Реализация законопроекта потребует выделения дополнительных средств, в том числе на оплату труда лиц, участвующих в деятельности общественных пунктов охраны порядка.

В соответствии с бюджетным законодательством Республика Татарстан вправе осуществлять софинансирование исполнения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления.

Принятие представленного законопроекта поддерживаю.

Р.Н. Минниханов

проект № 199-5 Вносится депутатами Государственного Совета Республики Татарстан Р.Г. Нугумановым, Ш.Ш. Ягудиным

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан»

Статья 1

Внести в статью 5 Закона Республики Татарстан от 25 апреля 2015 года № 33-ЗРТ «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан» (Ведомости Государственного Совета Татарстана, 2015, № 4) следующие изменения:

- 1) дополнить частью 1^1 следующего содержания:
- «11. В состав участников общественных пунктов охраны порядка включаются должностные органов местного самоуправления, лица наделенные в установленном законодательством порядке полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, представители органов государственной власти, а также могут включаться территориального граждане, представители органов общественного самоуправления, организаций, общественных и иных объединений.»;
- 2) в части 2 слова «, наделенном в установленном законодательством порядке полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях» исключить;
 - 3) часть 4 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Президент Республики Татарстан

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Татарстан

«О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан»

За последние восемь лет в Республике Татарстан состояние общественного порядка и безопасности граждан характеризовалось ежегодным сокращением как общего числа регистрируемых преступлений, так и их отдельных видов. За этот период почти в 2,5 раза сократилось общее количество зарегистрированных преступлений, в том числе в 1,5 раза убийств, в 4 раза — разбоев, в 6,5 раза — грабежей и в 2,7 раза — краж. Отмечалось стабильное сокращение количества преступлений, совершенных в общественных местах, на улицах, несовершеннолетними, ранее судимыми лицами, лицами в состоянии опьянения и на бытовой почве.

В 2015 году в результате совокупности социально-экономических факторов, а также поэтапного сокращения почти на треть численности Министерства внутренних дел по Республике Татарстан и, как следствие, существенного увеличения нагрузки на личный состав и оттока профессионально подготовленных кадров, тенденция ухудшения криминальной обстановки в республике, наметившаяся в конце прошлого года, усугубилась.

Отмечается значительный рост количества преступлений против личности, различного рода краж, преступлений, совершенных в общественных местах, на улицах, несовершеннолетними, ранее судимыми лицами и на бытовой почве. Участились случаи преступных деяний, совершенных с особой дерзостью, в том числе разбойных нападений на центры микрофинансирования, магазины и кафе, транспортные средства, осуществляющие грузовые перевозки. Фиксируется активизация деятельности членов организованных преступных формирований, представителей различных протестных движений с явной политической направленностью, ориентированной против органов государственной власти. При этом не теряют своей актуальности и требуют повышенного внимания со стороны правоохранительных органов вопросы противодействия проявлениям экстремизма и терроризма, борьбы с коррупцией, защиты прав личности, общества и государства в сфере экономики.

С учетом указанных факторов осложнение криминальной обстановки в республике прогнозируется и в 2016 году.

В сложившихся условиях успешное решение задач, связанных с обеспечением общественного порядка и безопасности граждан, требует активного вовлечения в эту деятельность органов местного самоуправления, граждан и общественных организаций. Указанное утверждение поддержано 3 ноября 2015 года при рассмотрении на совместном заседании Совета Безопасности Республики Татарстан, координационного совеща-

ния по обеспечению правопорядка в Республике Татарстан и антитеррористической комиссии в Республике Татарстан вопроса о принятии дополнительных мер по обеспечению общественного порядка и безопасности в Республике Татарстан.

В этой связи требуется развитие системы общественных пунктов охраны порядка, созданной в республике в соответствии с Законом Республики Татарстан от 25 апреля 2015 года «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан».

Для эффективного решения целей и задач деятельности общественных пунктов охраны порядка необходимо определить, что все должностные лица органов местного самоуправления, привлекаемые к участию в деятельности общественных пунктов охраны порядка, должны быть наделены в установленном законодательством порядке полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях.

В этих целях законопроектом предлагается внести уточняющие положения в статью 5 Закона Республики Татарстан от 25 апреля 2015 года «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан».

Реализация закона потребует выделения денежных средств, в том числе на оплату труда лиц, участвующих в деятельности общественных пунктов охраны порядка. Планируется введение 647 единиц муниципальных служащих общественных пунктов охраны порядка, на содержание которых Министерством финансов Республики Татарстан будет выделено 164 237,5 тыс. рублей. 17 243 тыс. рублей планируется выделить на организацию личного страхования жизни и здоровья лиц, обеспечивающих деятельность общественных пунктов охраны порядка.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан»

Принятие Закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан» потребует выделения дополнительных средств из бюджета Республики Татарстан в сумме 181 480,5 тыс. рублей, в том числе: 164 237,5 тыс. рублей - на оплату труда с начислениями, 17 243,0 тыс. рублей - на приобретение обмундирования, удостоверений, знаков отличия, а также организацию личного страхования жизни и здоровья должностных лиц органов местного самоуправления, участвующих в деятельности общественных пунктов охраны порядка.

ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ

законодательства Республики Татарстан, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан»

Принятие Закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов законодательства Республики Татарстан.

Сравнительная таблица к проекту закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан»

№	Редакция действующей статьи 5 Закона Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан»	Предлагаемые изменения	Редакция статьи 5 Закона Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан» с учетом предлагаемых изменений
	Статья 5. Порядок образова-	Дополнить частью 1 ¹ сле-	Статья 5. Порядок образова-
	ния и состав общественных		ния и состав общественных
	пунктов охраны порядка	«11. В состав участников обще-	пунктов охраны порядка
		ственных пунктов охраны порядка	1. Общественные пункты ох-
	1. Общественные пункты ох-	включаются должностные лица орга-	раны порядка создаются по реше-
	раны порядка создаются по реше-	нов местного самоуправления, наде-	нию органов местного самоуправ-
	нию органов местного самоуправ-	ленные в установленном законода-	ления.
	ления.	тельством порядке полномочиями по	11. В состав участников об-
	2. В решении об образовании	составлению протоколов об админи-	щественных пунктов охраны по-
	общественного пункта охраны по-	стративных правонарушениях, пред-	рядка включаются должностные
	рядка содержатся сведения о его	ставители органов государственной власти, а также могут включаться	лица органов местного самоуправ-
	названии, закрепленной за ним	граждане, представители органов	ления, наделенные в установлен-
	территории, помещении, предос-	территориального общественного	ном законодательством порядке
	тавляемом для его размещения, и	самоуправления, организаций, обще-	полномочиями по составлению
	выделяемых материально-	ственных и иных объединений.»;	протоколов об административных
	технических средствах, а также о	в части 2 слова «, наделен-	правонарушениях, представители органов государственной власти, а

должностном лице органа местного самоуправления, обеспечивающем деятельность общественного пункта охраны порядка, наделенном в установленном законодательством порядке полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях (далее - уполномоченное должностное лицо), и количественном составе участников общественного пункта охраны порядка.

Количественный состав участников общественного пункта охраны порядка определяется с учетом численности населения, проживающего на территории, заобщественным за крепленной пунктом охраны порядка, числа организаций, общественных иных объединений, в том числе народных дружин, товариществ собственников жилья, жилищных и жилищно-строительных кооперативов, расположенных на территории, закрепленной за общественным пунктом охраны порядка. Персональный состав обществен-

ном в установленном законодательством порядке полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях» исключить;

часть 4 признать утратившей силу.

также могут включаться граждане, представители органов территориального общественного самоуправления, организаций, общественных и иных объединений.

- 2. В решении об образовании общественного пункта охраны порядка содержатся сведения о его названии, закрепленной за ним территории, помещении, предоставляемом для его размещения, и выделяемых материальнотехнических средствах, а также о должностном лице органа местного самоуправления, обеспечивающем деятельность общественного пункта охраны порядка (далее уполномоченное должностное лицо), и количественном составе участников общественного пункта охраны порядка.
- 3. Количественный состав участников общественного пункта охраны порядка определяется с учетом численности населения, проживающего на территории, закрепленной за общественным пунктом охраны порядка, числа организаций, общественных и

ного пункта охраны порядка определяется уполномоченным должностным лицом.

- 4. В состав участников общественных пунктов охраны порядка помимо представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления могут входить граждане, представители органов территориального общественного самоуправления, организаций, общественных и иных объединений.
- 5. Участники общественных пунктов охраны порядка выполняют свои обязанности безвозмездно и на добровольной основе.
- 6. Рекомендуемые критерии создания общественных пунктов охраны порядка, в том числе в зависимости от численности населения, проживающего на территории, закрепленной за общественным пунктом охраны порядка, числа организаций, общественных и иных объединений, расположенных на территории, закрепленной за общественным пунктом охраны

иных объединений, в том числе народных дружин, товариществ собственников жилья, жилищных и жилищно-строительных кооперативов, расположенных на территории, закрепленной за общественным пунктом охраны порядка. Персональный состав общественного пункта охраны порядка определяется уполномоченным должностным лицом.

4. Часть 4 статьи 5 признана утратившей силу.

- 5. Участники общественных пунктов охраны порядка выполняют свои обязанности безвозмездно и на добровольной основе.
- 6. Рекомендуемые критерии создания общественных пунктов охраны порядка, в том числе в зависимости от численности населения, проживающего на территории, закрепленной за общественным пунктом охраны порядка, числа организаций, общественных и иных объединений, расположенных на территории, закрепленной за общественным пунктом охраны

порядка, устанавливаются Кабине-	порядка, устанавливаются Кабине-
том Министров Республики Татар-	том Министров Республики Татар-
стан.	стан.