

**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте федерального закона № 919321-6 «О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за порчу земель)

---

Рассмотрев проект федерального закона № 919321-6 «О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за порчу земель), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 919321-6 «О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за порчу земель).

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.12.2015 № 269  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " декабря 2015 г.

**36. О проекте федерального закона № 919321-6 "О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об усилении административной ответственности за порчу земель) - вносит Законодательное Собрание Республики Карелия**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 10 января 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (январь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации





# Законодательное Собрание Республики Карелия

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении на рассмотрение Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации проекта  
федерального закона «О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Направить указанный законопроект депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Р.А. Ванчугову, Б.С. Кашину, В.Н. Пивненко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.Л. Катанандову, В.А. Федорову, в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать принятие данного законопроекта.

3. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой депутата Законодательного Собрания Ольгу Николаевну Шмаеник.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Республики Карелия



В.Н. Семенов

г. Петрозаводск  
20 октября 2015 года  
№ 1850-V ЗС

Вносится Законодательным Собранием  
Республики Карелия

Проект  
№ 919321-6

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях**

**Статья 1**

Внести в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 19, ст. 1752; 2007, № 26, ст. 3089; 2014, № 14, ст. 1553) следующие изменения:

1) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.»;

2) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление

деятельности на срок до девяноста суток.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статью 8.6  
Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях»

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях ужесточения ответственности за порчу земель и обеспечения назначения справедливого и соразмерного административного наказания.

Статистика Россельхознадзора свидетельствует о значительном увеличении числа лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы (часть 1), а также за уничтожение плодородного слоя почвы, порчу земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления (часть 2).

Данная противоправная деятельность распространена практически в каждом регионе Российской Федерации. На территории Республики Карелия за прошедший 2014 год и первое полугодие 2015 года установлено 4 факта причинения вреда почве как природному объекту путем ведения незаконной добычи полезных ископаемых (торфа), перекрытия почвы при

строительстве автодороги, уничтожения плодородного слоя отходами производства и потребления.

Вместе с тем анализ правоприменительной практики показывает, что принимаемые меры по профилактике, выявлению, предупреждению и пресечению указанных правонарушений зачастую являются малоэффективными. Прежде всего это связано с относительно незначительными размерами административных штрафов, которые не сопоставимы с размером фактического ущерба, наносимого почвенному покрову, в первую очередь землям сельхозназначения, а, следовательно, экономике и экологии субъектов Российской Федерации.

Действующая редакция части 1 статьи 8.6 КоАП РФ устанавливает административное наказание для граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей, для должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, для юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; части 2 статьи 8.6 КоАП РФ – для граждан – в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; для должностных лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; для юридических лиц – от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Необходимость увеличения штрафных санкций по статье 8.6 КоАП РФ продиктована также существующей проблемой по возмещению вреда, причиненного почвам в результате снятия или перемещения плодородного слоя. Пунктом 1 статьи 76 Земельного кодекса РФ установлено, что юридические лица, граждане обязаны возместить в полном объеме вред, причиненный в результате совершения ими земельных правонарушений. Само-

вольное снятие, перемещение, уничтожение плодородного слоя почвы являются грубейшими нарушениями земельного законодательства. Отсутствие методики исчисления в стоимостной форме размера вреда, причиненного почвам в результате снятия или перемещения плодородного слоя, не позволяет предъявлять нарушителям иски по возмещению вреда.

В целях предупреждения и пресечения нарушений законопроект предлагает увеличить штрафные санкции, предусмотренные частью 1 статьи 8.6 КоАП РФ, в отношении граждан в размере от двух до четырех тысяч рублей, должностных лиц – от двадцати до сорока тысяч рублей; юридических лиц – от пятидесяти до ста тысяч рублей.

Также законопроект предлагает увеличить штрафные санкции, предусмотренные частью 2 статьи 8.6 КоАП РФ, в отношении граждан в размере от трех до пяти тысяч рублей, должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от тридцати до пятидесяти тысяч рублей, и юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Принятие законопроекта позволит повысить эффективность противодействия противоправной деятельности по самовольному снятию или перемещению плодородного слоя почвы и будет способствовать сохранению земли как важнейшего элемента окружающей среды от ухудшения ее качественного состояния.

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статью 8.6  
Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях»

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статью 8.6  
Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях»

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте федерального закона № 919321-6 «О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за порчу земель)

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 919321-6 «О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за порчу земель).
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте федерального закона № 40772-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (о совершенствовании механизма принудительного взыскания неоплаченных административных штрафов и наказания за неуплату штрафа в установленный срок)

---

Рассмотрев проект федерального закона № 40772-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (о совершенствовании механизма принудительного взыскания неоплаченных административных штрафов и наказания за неуплату штрафа в установленный срок), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 40772-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (о совершенствовании механизма принудительного взыскания неоплаченных административных штрафов и наказания за неуплату штрафа в установленный срок).

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

дин

Ш.Ш. Ягу-

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте федерального закона № 40772-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (о совершенствовании механизма принудительного взыскания неоплаченных административных штрафов и наказания за неуплату штрафа в установленный срок)

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 40772-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (о совершенствовании механизма принудительного взыскания неоплаченных административных штрафов и наказания за неуплату штрафа в установленный срок).
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.12.2015 № 274**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " декабря 2015 г.

**125. О проекте федерального закона № 40772-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "Об исполнительном производстве" (о совершенствовании механизма принудительного взыскания неоплаченных административных штрафов и наказания за неуплату штрафа в установленный срок) - внесен депутатами Государственной Думы В.И.Лысаковым, В.А.Поневежским, П.И.Пимашковым, а также Т.К.Агузаровым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы**

**Принято решение:**

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 15 января 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (январь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



18 12.Е.Нарышкин  
13736.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

1 декабря 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.Нарышкину**

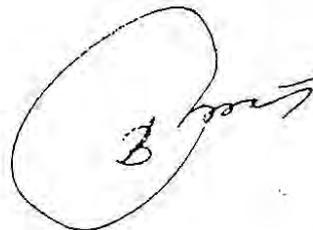
**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы измененный текст проекта федерального закона № 40772-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве».

*поглаше авторов инициативы.*

**Приложение:**

текст законопроекта на 2 л.,  
пояснительная записка на 3 л.,  
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» на 1 л.,  
финансово-экономическое обоснование на 1 л.,  
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



В.И.Лысаков

13676



2559713  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 01.12.2015 Время 17:34  
№943246-6; 1.1

27-65-79

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
В.И.Лысаковым,  
В.А.Поневежским,  
П.И.Пимашковым,  
а также Т.К.Агузаровым  
в период исполнения им  
полномочий депутата  
Государственной Думы

Проект  
№ 40772-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве»

#### Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; ст. 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 45, ст. 5265, 5267; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4574, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651,

1657, 1666; № 17, ст. 2029; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6948, 6961, 6980, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7550; 2015, № 1, ст. 67; № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811) следующие изменения:

1) в статье 20.25:

а) примечание 1 дополнить словами «, а также лица, которые не уплатили административный штраф за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 12 настоящего Кодекса»;

б) примечание 3 признать утратившим силу;

2) в части 5 статьи 32.2 слова «в случае, указанном в примечании 1» заменить словами «в случаях, указанных в примечании 1».

## **Статья 2**

Статью 112 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4573; 2011, № 49 (ч. 5), ст. 7067; 2011, № 50, ст. 7352; 2013, № 14, ст. 1657; 2013, № 52 (часть I), ст. 7006; 2014, № 11, ст. 1099; 2014, № 19, ст. 2331; 2015, № 10, ст. 1427) дополнить частью 3<sup>2</sup> следующего содержания:

«3<sup>2</sup>. В случае неуплаты административного штрафа, назначенного за совершение административного правонарушения в области дорожного движения, в срок, установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, исполнительский сбор взыскивается в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.».

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### по проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве»

Несмотря на тенденции усиления ответственности за различные правонарушения, главные цели этих процессов – неизбежность наказания и предупреждение правонарушений.

Однако, эти цели не могут быть достигнуты без эффективного механизма как добровольной уплаты штрафа нарушителями, так и принудительного его взыскания в случае уклонения виновного лица от уплаты.

Согласно статистическим данным, в настоящее время гражданами, привлечёнными к административной ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения, в добровольном порядке не уплачивается значительное количество наложенных административных штрафов. Именно штрафы за правонарушения в области дорожного движения составляют «львиную долю» исполнительных документов, поступающих на принудительное исполнение в подразделения ФССП.

Это является следствием несовершенства механизма взыскания и контроля за уплатой этих штрафов, а также привлечения к ответственности за неуплату штрафов. Так, составлять протокол по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ (предусматривающей ответственность за неуплату в срок административного штрафа) в настоящее время имеет право должностное лицо именно того органа, которым был назначен административный штраф.

При этом на практике зачастую отсутствует возможность обеспечить реализацию права гражданина на его присутствие при составлении в отношении него протокола, особенно в тех случаях, когда административное правонарушение, за которое им не был уплачен административный штраф, совершено не по месту жительства, а в другом городе или регионе. В результате этого в отношении этого лица протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, составляется в его отсутствие и направляется в суд без него, несмотря на то, что санкция указанной статьи в настоящее время предусматривает за данное правонарушение наказание, в том числе, в виде административного ареста, в связи с чем это дело должно рассматриваться немедленно после его поступления в суд и в присутствии привлекаемого к ответственности лица. В связи с этим суды зачастую возвращают протоколы об административных правонарушениях и приложенные к ним материалы должностному лицу, составившему протокол. В результате правонарушитель вообще не несет ответственности за неуплату административного штрафа в срок.

Помимо этого, судебные приставы, должностные лица Госавтоинспекции и суды фактически выполняют дублирующие функции – так, судебный пристав, получив для принудительного исполнения постановление о наложении административного штрафа, принимает меры к вызову гражданина и проводит проверку факта уплаты штрафа. Аналогичные действия осуществляют сотрудники ГИБДД перед составлением протокола по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, а затем суды – при рассмотрении этих дел.

При этом в случае назначения административного штрафа не по месту жительства гражданина явиться для составления протокола по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ ему бывает затруднительно или вообще невозможно.

В связи с этим представляется целесообразным сосредоточить необходимые полномочия государства в случае неуплаты гражданином административного штрафа за правонарушение в области дорожного движения в руках одного государственного органа. Во избежание дублирующих функций государственных органов гражданин будет вызываться лишь в одно учреждение – к судебному приставу-исполнителю, который будет в рамках исполнительного производства принудительно взыскивать как сам неуплаченный штраф, так и, без возбуждения отдельного административного дела по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, двукратную сумму неуплаченного штрафа – в качестве исполнительского сбора.

При этом, если должник по штрафам, назначенным за правонарушения в области дорожного движения, и далее (то есть уже после возбуждения исполнительного производства) будет продолжать уклоняться от уплаты, судебный пристав-исполнитель сможет ограничить его в праве управления транспортными средствами до уплаты долга (законопроект № 661379-6).

Таким образом, реформирование механизма ответственности за неисполнение административных штрафов за правонарушения в области дорожного движения в части замены административного штрафа в двукратном размере взысканием исполнительского сбора (в таком же размере) приведет к упрощению работы государственных органов в целом и будет стимулировать своевременную уплату штрафов нарушителями, а именно:

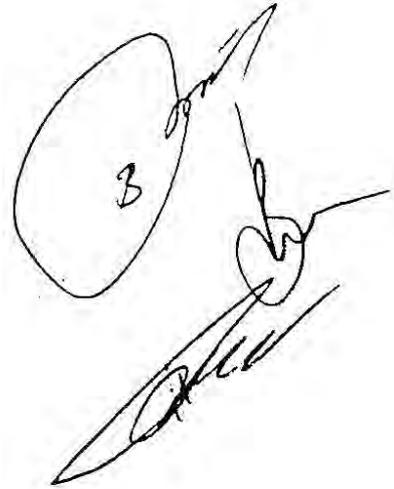
- при уплате штрафа в течение 20 дней после вынесения постановления штраф возможно будет уплатить «со скидкой», в размере 50% от суммы назначенного штрафа (Федеральный закон от 22.12.2014 № 437-ФЗ);

- при уплате штрафа в срок штраф будет уплачиваться в 100% размере;

- при уплате штрафа в рамках исполнительного производства, позже срока, он будет уплачиваться в размере 300% (настоящий законопроект);

- при неуплате штрафов уже в ходе исполнительного производства водитель будет ограничиваться судебными приставами-исполнителями в праве управления транспортными средствами (принят Государственной

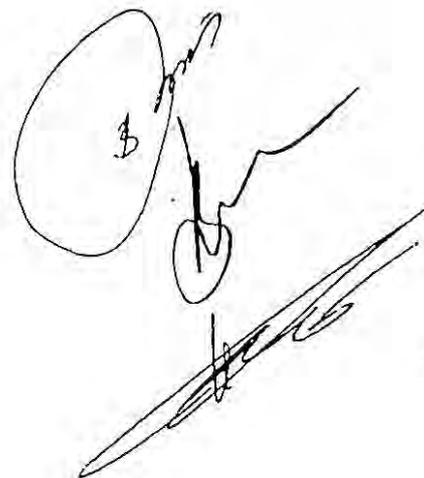
Думой и одобрен Советом Федерации Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект № 661379-6).

A handwritten signature in black ink is written over a circular stamp. The stamp contains the letter 'В' (V) in the center. The signature is written in a cursive style, starting with a large 'В' and ending with a long horizontal stroke.

## **Финансово-экономическое обоснование**

**проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях и  
Федеральный закон «Об исполнительном производстве»**

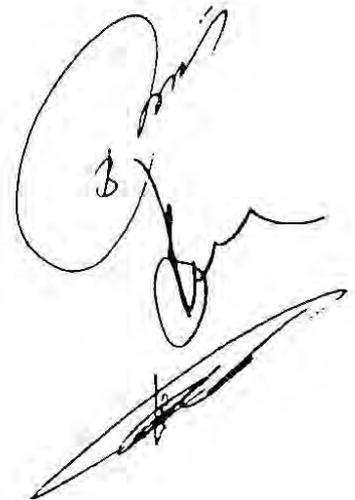
Для реализации Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» не потребуется дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink is located on the right side of the page. The signature is stylized and includes a large circular flourish on the left side. Below the signature, there is a circular stamp or seal, partially obscured by the ink. The overall appearance is that of a personal or official signature.

## Перечень

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве»**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законов и иных нормативных правовых актов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'В' followed by a surname. Below the signature is a horizontal line, possibly a stamp or a signature separator.

**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте федерального закона № 682125-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении оформления процедуры освидетельствования водителей транспортных средств на состояние опьянения)

---

Рассмотрев проект федерального закона № 682125-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении оформления процедуры освидетельствования водителей транспортных средств на состояние опьянения), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 682125-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении оформления процедуры освидетельствования водителей транспортных средств на состояние опьянения).

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте федерального закона № 682125-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении оформления процедуры освидетельствования водителей транспортных средств на состояние опьянения)

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 682125-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении оформления процедуры освидетельствования водителей транспортных средств на состояние опьянения).
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.12.2015 № 274  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " декабря 2015 г.

**126. О проекте федерального закона № 682125-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении оформления процедуры освидетельствования водителей транспортных средств на состояние опьянения) - внесен депутатами Государственной Думы В.И.Лысаковым, Р.Р.Ишмухаметовым, В.В.Якушевым, М.В.Слипенчуком, М.Х.Вахаевым, М.Н.Гасановым, В.В.Ивановым, Р.М.Марданшиным, А.Б.Выборным, Н.А.Шайденко**

**Принято решение:**

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 15 января 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (январь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



18

С.Е.Нарышкин  
12  
13413

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

2 декабря 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

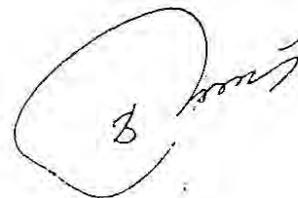
**С.Е.Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

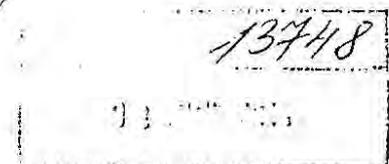
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы измененный текст проекта федерального закона № 682125-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

**Приложение:**

текст законопроекта на 4 л.,  
пояснительная записка на 1 л.,  
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л.,  
финансово-экономическое обоснование на 1 л.,  
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



В.И.Лысаков



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 02.12.2015 Время 18:21  
№944289-6; 1.1

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
В.И. Лысаковым,  
Р.Р.Ишмухаметовым,  
В.В.Якушевым,  
М.В.Слипенчуком,  
М.Х.Вахаевым,  
М.Н.Гасановым,  
В.В.Ивановым,  
Р.М.Марданшиным,  
А.Б.Выборным,  
Н.А.Шайденко

Проект

№ 682125-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

#### Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; ст. 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 45, ст. 5265, 5267; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4574, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1657, 1666; № 17, ст. 2029; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208; №

27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6948, 6961, 6980, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7550; 2015, № 1, ст. 67; № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811) следующие изменения:

1) статью 27.12 изложить в следующей редакции:

**«Статья 27.12. Отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения, медицинское освидетельствование на состояние опьянения.**

1. Лицо, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, а также лица, совершившие административные правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 12.3, частью 2 статьи 12.5, частями 1 и 2 статьи 12.7 настоящего Кодекса, подлежат отстранению от управления транспортным средством до устранения причины отстранения.

2. Лицо, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии алкогольного опьянения, либо лицо, в отношении которого вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 12.24 настоящего Кодекса, подлежит освидетельствованию на состояние алкогольного опьянения в соответствии с частью 6 настоящей статьи. При отказе от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения либо несогласии указанного лица с результатами данного освидетельствования указанное лицо подлежит направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

3. Лицо, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии наркотического или иного токсического опьянения, подлежит направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

4. Отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида осуществляется должностными лицами, которым предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида, а в отношении

водителя транспортного средства Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, также должностными лицами военной автомобильной инспекции.

5. Об отстранении от управления транспортным средством делается отметка в протоколе об административном правонарушении либо в постановлении по делу об административном правонарушении или в определении о возбуждении дела об административном правонарушении с указанием даты, времени, места, основания отстранения от управления транспортным средством, а также должности, фамилии и инициалов лица, осуществившего данную меру обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

6. Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения, направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения осуществляются должностными лицами, указанными в части 4 настоящей статьи в присутствии двух понятых или с применением видеозаписи.

7. О направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляется соответствующий протокол, копия которого вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

8. В протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения указываются дата, время, место, основания направления на медицинское освидетельствование, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о транспортном средстве и о лице, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

9. Протокол о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения подписывается должностным лицом, его составившим, и лицом, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

В случае отказа лица, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

10. Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и оформление его результатов, направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

11. Критерии, при наличии которых имеются достаточные основания полагать, что лицо находится в состоянии опьянения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование, и порядок проведения медицинского

освидетельствования на состояние опьянения устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

12. Акт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения с приложенным к нему бумажным носителем с записью результатов данного освидетельствования и (или) акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения прилагаются к соответствующему протоколу. Копии акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и (или) акта медицинского освидетельствования на состояние опьянения вручаются лицу, в отношении которого они были составлены.»;

2) в статье 27.13:

а) второе предложение части 3 изложить в следующей редакции: «Указанными должностными лицами в протоколе об административном правонарушении либо в постановлении по делу об административном правонарушении или в определении о возбуждении дела об административном правонарушении делается отметка о задержании транспортного средства, а также указывается наименование органа (учреждения, организации), должность, фамилия, имя и отчество лица, которое будет исполнять решение о задержании транспортного средства.»;

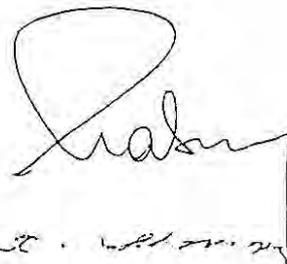
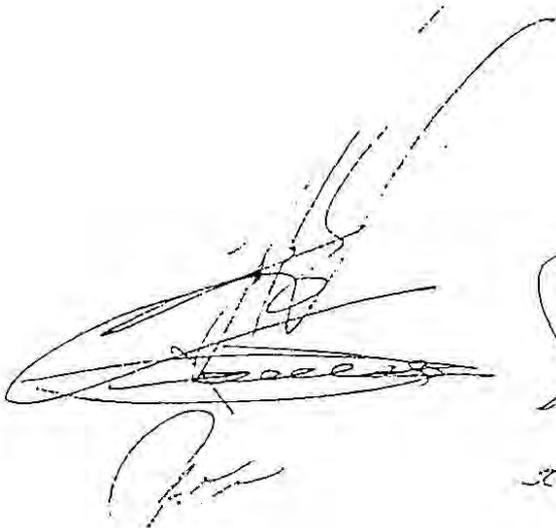
б) части 4 – 7 признать утратившими силу;

в) в части 8 слова «Протокол о задержании» заменить словом «Задержание», слово «составляется» заменить словом «осуществляется».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2016 года.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### по проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В настоящее время при освидетельствовании водителя транспортного средства на состояние опьянения уполномоченными должностными лицами Госавтоинспекции и медицинскими работниками составляется, как правило, не менее 6 процессуальных документов:

- протокол об отстранении от управления транспортным средством;
- акт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения;
- протокол направления на медицинское освидетельствование;
- акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения;
- протокол об административном правонарушении;
- протокол задержания транспортного средства.

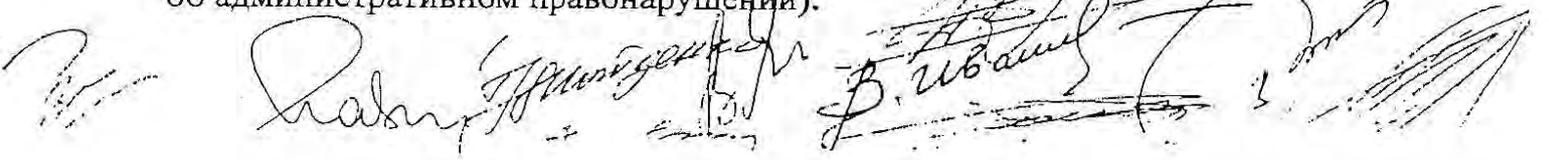
Составление такого количества процессуальных документов представляется избыточным. Указанные процедуры приводят к значительным временным затратам и задействованию в оформлении документов как минимум двух сотрудников Госавтоинспекции. В результате этого нередко происходят различные негативные ситуации – так, в частности, водители, находящиеся в состоянии опьянения, пытаются скрыться как пешком, так и на попутном транспорте, нападают на сотрудников Госавтоинспекции, в том числе с применением оружия, пользуясь тем, что сотрудники в это время заняты оформлением процессуальных документов.

В целях упрощения процедуры освидетельствования на состояние опьянения водителей транспортных средств представляется целесообразным данным законопроектом:

1. Упразднить протокол об отстранении от управления транспортным средством лица, управляющего транспортным средством, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения;

2. Предусмотреть возможность направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения водителя с признаками наркотического опьянения без предварительного освидетельствования данного водителя на состояние алкогольного опьянения;

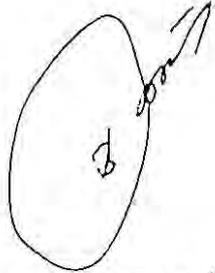
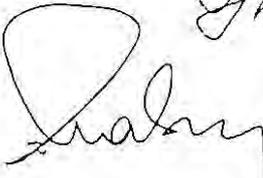
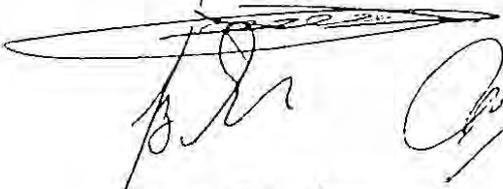
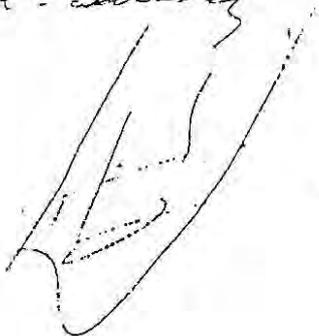
3. Предусмотреть (вместо составления отдельного протокола задержания транспортного средства) внесение записи о задержании транспортного средства в документ, которым возбуждается дело (определение о возбуждении дела об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении или постановление по делу об административном правонарушении).



## Финансово-экономическое обоснование

### проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Для реализации Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребуется дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.

  
В. Иванов  
Иванов  
  
  
  
В. Иванов  


## Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законов и иных нормативных правовых актов.

*Иванов*  
*Ф. Иванов*  
*Министр*  
*А. М. Иванов*  
*И. М. Иванов*  
*И. М. Иванов*  
*И. М. Иванов*

**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте федерального закона № 910969-6 «О внесении изменения в статью 1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» (по вопросу участия судей в подготовке предложений по совершенствованию законодательства)

---

Рассмотрев проект федерального закона № 910969-6 «О внесении изменения в статью 1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» (по вопросу участия судей в подготовке предложений по совершенствованию законодательства), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 910969-6 «О внесении изменения в статью 1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» (по вопросу участия судей в подготовке предложений по совершенствованию законодательства).

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте федерального закона № 910969-6 «О внесении изменения в статью 1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» (по вопросу участия судей в подготовке предложений по совершенствованию законодательства)

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 910969-6 «О внесении изменения в статью 1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» (по вопросу участия судей в подготовке предложений по совершенствованию законодательства).
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.12.2015 № 274  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " декабря 2015 г.

**84. О проекте федерального закона № 910969-6 "О внесении изменения в статью 1 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" (по вопросу участия судей в подготовке предложений по совершенствованию законодательства) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, М.В.Емельянов, Н.В.Левичев, Т.Н.Москалькова**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 14 января 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (февраль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

22 октября 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

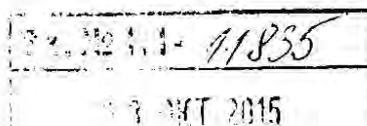
**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

- Приложения:
1. Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" на 1 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.



С.М. МИРОНОВ



Вносится депутатами Государственной Думы  
С.М. Мироновым, М.В. Емельяновым,  
Н.В. Левичевым, Т.Н. Москальковой

Проект № 912969-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 1 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации"

Внести в статью 1 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 30, ст. 1792; 1993, № 17, ст. 606; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 26, ст. 2399; 1999, № 29, ст. 3690; 2001, № 51, ст. 4834; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 15, ст. 1278; 2013, № 9, ст. 872; № 19, ст. 2329; № 27, ст. 3458, 3471, 3477; № 48, ст. 6165) изменение, дополнив ее пунктом 7 следующего содержания:

"7. Судьи вправе разрабатывать предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации по вопросам ведения судебной власти и направлять их в Верховный Суд Российской Федерации как субъекту права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации."

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 1**  
**Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской**  
**Федерации"**

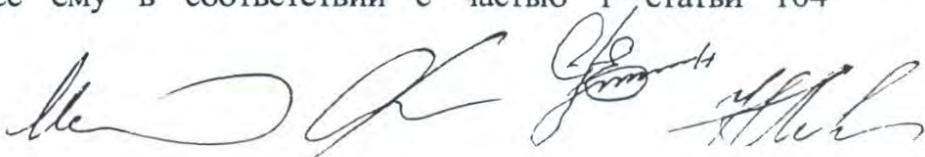
Настоящий проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" направлен на обеспечение единства конституционного статуса судей в Российской Федерации как носителей судебной ветви государственной власти Российской Федерации, а также на создание правовых условий, способствующих привлечению наиболее опытных судей в подготовку предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации по вопросам ведения судебной власти, основываясь на правоприменительной практике.

Правовая норма о единстве статуса судей впервые закреплена в пункте 1 статьи 2 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации": "Все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом".

Кроме того, согласно статье 12 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией.

Основываясь на положениях части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации, право законодательной инициативы, помимо Президента Российской Федерации, Совета Федерации, членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации и Верховному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

Федеральный конституционный закон "О Верховном Суде Российской Федерации" предусматривает, что "Верховный Суд Российской Федерации осуществляет принадлежащее ему в соответствии с частью 1 статьи 104



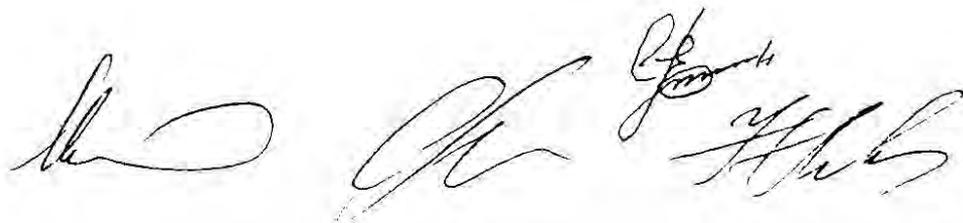
Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы по вопросам своего ведения, а также разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации по вопросам своего ведения".

В целях совершенствования сложившейся практики участия Верховного Суда Российской Федерации в законотворческом процессе предлагается дополнить статью 1 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" пунктом седьмым следующего содержания:

"7. Судьи вправе разрабатывать предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации по вопросам ведения судебной власти и направлять их в Верховный Суд Российской Федерации как субъекту права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации."

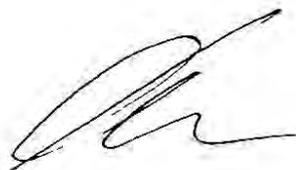
Представляется, что принятие данной нормы будет являться дополнительной, закреплённой в действующем законодательстве гарантией повышения активности судей в процессе подготовки предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего порядок осуществления судебной власти России.

Данный законопроект, в случае принятия его в качестве федерального закона, позволит повысить также эффективность участия Верховного Суда Российской Федерации в процессе совершенствования законодательства Российской Федерации по вопросам его ведения.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Закона**  
**Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов средств федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.



**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте федерального закона № 923808-6 «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления ответственности за неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних)

---

Рассмотрев проект федерального закона № 923808-6 «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления ответственности за неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 923808-6 «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления ответственности за неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних).

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

дин

Ш.Ш. Ягу-

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте федерального закона № 923808-6 «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления ответственности за неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних)

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 923808-6 «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления ответственности за неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних).
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.12.2015 № 274  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " декабря 2015 г.

**82. О проекте федерального закона № 923808-6 "О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части усиления ответственности за неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних) - вносит Законодательное Собрание Республики Карелия**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 15 января 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (январь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации





# Законодательное Собрание Республики Карелия

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении на рассмотрение Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации проекта  
федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

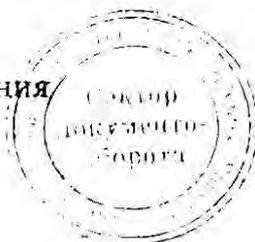
1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Направить указанный законопроект депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Р.А. Ванчугову, Б.С. Кашину, В.Н. Пивненко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.Л. Катанандову, В.А. Федорову, в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать принятие данного законопроекта.

3. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой депутата Законодательного Собрания Галину Васильевну Васильеву.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Республики Карелия



В.Н. Семенов

г. Петрозаводск  
20 октября 2015 года  
№ 1851-V ЗС

Вносится Законодательным Собранием  
Республики Карелия

Проект

№ 923808-6

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях**

**Статья 1**

Внести в абзац второй части 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2011, № 19, ст. 2715; 2013, № 30, ст. 4029) изменение, заменив слова «от ста до пятисот» словами «от одной тысячи до двух тысяч пятисот».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 5.35  
Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях»

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях ужесточения ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних и обеспечения назначения справедливого и соразмерного административного наказания.

Действующая редакция части 1 статьи 5.35 КоАП РФ устанавливает административное наказание в виде предупреждения или наложения административного штрафа в размере от 100 до 500 рублей.

Анализ правоприменительной практики показывает, что принимаемые меры по профилактике, выявлению, предупреждению и пресечению указанных правонарушений зачастую являются малоэффективными. Прежде всего, это связано с относительно незначительными размерами административных штрафов, которые в настоящее время не могут служить цели общей и частной превенции административных правонарушений.

В целях предупреждения и пресечения нарушений законопроект предлагает увеличить размер штрафа, предусмотренный частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ, и установить его в размере от 1000 до 2500 рублей.

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 5.35  
Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях»

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 5.35  
Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях»

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте федерального закона № 931792-6 «О внесении изменений в статью 31.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 40 Федерального закона «Об исполнительном производстве» (в части приостановления исполнения административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации)

---

Рассмотрев проект федерального закона № 931792-6 «О внесении изменений в статью 31.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 40 Федерального закона «Об исполнительном производстве» (в части приостановления исполнения административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТА-  
НОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 931792-6 «О внесении изменений в статью 31.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 40 Федерального закона «Об исполнительном производстве» (в части приостановления исполнения административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации).

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

дин

Ш.Ш. Ягу-

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте федерального закона № 931792-6 «О внесении изменений в статью 31.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 40 Федерального закона «Об исполнительном производстве» (в части приостановления исполнения административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации)

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 931792-6 «О внесении изменений в статью 31.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 40 Федерального закона «Об исполнительном производстве» (в части приостановления исполнения административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации).
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.12.2015 № 269  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " декабря 2015 г.

**35. О проекте федерального закона № 931792-6 "О внесении изменений в статью 31.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 40 Федерального закона "Об исполнительном производстве" (в части приостановления исполнения административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации) - вносит Законодательное Собрание Вологодской области**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

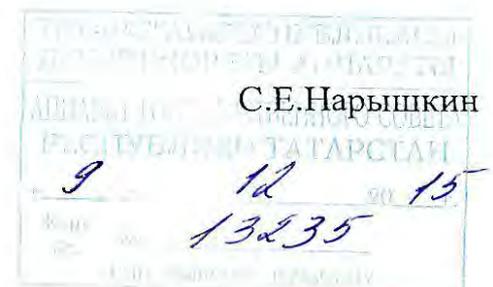
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 3 января 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (январь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 31.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 40 Федерального закона "Об исполнительном производстве"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание области постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 31.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 40 Федерального закона "Об исполнительном производстве".

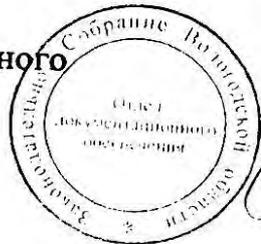
2. Назначить представителем Законодательного Собрания области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Буланова, председателя постоянного комитета Законодательного Собрания области по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека.

3. Обратиться к депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Вологодской области В.Е. Позгалеву с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания области по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания области



Г.Е. Шевцов

Вологда  
21 октября 2015 года  
№ 621

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 31.6 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях и статью 40  
Федерального закона "Об исполнительном производстве"**

**Статья 1**

Статью 31.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 19, ст. 1752; 2012, № 24, ст. 3082; 2013, № 17, ст. 2029) дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Судья, должностное лицо, вынесшие постановление о назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, могут приостановить исполнение постановления в случае поступления заявления судебного пристава-исполнителя о приостановлении исполнительного производства в связи с возбуждением в отношении лица, которому назначено административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации, уголовного дела, привлечения его в качестве подозреваемого либо обвиняемого – до окончания предварительного расследования и (или) рассмотрения в отношении него уголовного дела судом, исполнения уголовного наказания."

**Статья 2**

Часть 1 статьи 40 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2011, № 29, ст. 4287; 2015, № 10, ст. 1427, № 27, ст. 3945) дополнить пунктом восьмым следующего содержания:

"8) возбуждения в отношении лица, которому назначено административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации, уголовного дела, привлечения его в качестве подозреваемого либо обвиняемого – до окончания предварительного расследования и (или) рассмотрения в отношении него уголовного дела судом, исполнения уголовного наказания".

Президент Российской Федерации

В. Путин



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 31.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 40 Федерального закона "Об исполнительном производстве"

Прокуратурой Вологодской области проанализирована ситуация с невозможностью приостановления судебным приставом-исполнителем исполнительного производства на основании обращений органов дознания и предварительного следствия, в производстве которых находится уголовное дело в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, подвергнутого в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административному наказанию в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.

За период 2013 года - 1 полугодия 2014 года в рамках возбужденных межрайонным отделом судебных приставов исполнительных производств о принудительном выдворении в отношении 9 должников было возбуждено уголовное преследование органами предварительного следствия.

При этом органы предварительного следствия лишь в одном случае обратились в межрайонный отдел судебных приставов с просьбой приостановить исполнительное производство в связи с возбуждением уголовного дела в отношении должника.

В соответствии со статьей 36 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (далее – Федеральный закон "Об исполнительном производстве") судебный пристав-исполнитель должен выполнить требования вступившего в законную силу постановления суда о принудительном выдворении в течение двух месяцев иностранного гражданина или лица без гражданства.

При этом суд как уполномоченный орган может отказать судебному приставу-исполнителю в приостановлении исполнительного производства.

Так, определением Вологодского городского суда от 23.05.2014 начальнику отдела - старшему судебному приставу УФССП России по Вологодской области отказано в удовлетворении требований о приостановлении исполнения постановления Вологодского городского суда от 30.04.2014 в части исполнения административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в связи с возбуждением уголовного дела в отношении должника и избранием в отношении него меры пресечения в виде заключения под стражу. Решение мотивировано отсутствием основания для удовлетворения заявления.

В связи с тем, что иностранные граждане до момента выдворения содержатся в казенном учреждении Вологодской области "Центр содержания иностранных граждан" и ограничены в свободе передвижения, нарушения требований федерального законодательства в части соблюдения двухмесяч-

ного срока исполнения судебного решения может привести к их обоснованным обращениям с жалобами в суд, в том числе и в Европейский суд по правам человека.

Кроме того, имели место факты уведомления органом предварительного расследования службы судебных приставов о наличии возбужденного в отношении должника, подлежащего выдворению, уголовного дела при наличии забронированного для выдворения должника билета, что может привести к излишним убыткам федерального бюджета.

В настоящее время согласно статье 40 Федерального закона "Об исполнительном производстве" исполнительное производство подлежит приостановлению судебным приставом-исполнителем полностью или частично в случаях:

1) смерти должника, объявления его умершим или признания безвестно отсутствующим, если установленные судебным актом, актом другого органа или должностного лица требования или обязанности допускают правопреемство;

2) утраты должником дееспособности;

3) участия должника в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, выполнения должником задач в условиях чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта либо просьбы взыскателя, находящегося в таких же условиях;

4) отзыва у должника – кредитной организации лицензии на осуществление банковских операций, за исключением исполнительного производства, которое в соответствии с Федеральным законом "О банках и банковской деятельности" не приостанавливается;

5) применения арбитражным судом в отношении должника – организации процедуры банкротства в порядке, установленном статьей 96 Федерального закона "Об исполнительном производстве";

6) принятия судом к рассмотрению иска должника об отсрочке или рассрочке взыскания исполнительского сбора, уменьшении его размера или об освобождении от взыскания исполнительского сбора;

7) направления судебным приставом-исполнителем в Федеральную налоговую службу или Банк России уведомления о наложении ареста на имущество должника – организации, указанное в пункте 4 части 1 статьи 94 Федерального закона "Об исполнительном производстве".

Кроме того, исполнительное производство может быть приостановлено судебным приставом-исполнителем полностью или частично в случаях:

1) нахождения должника на лечении в стационарном лечебном учреждении;

2) розыска должника, его имущества или розыска ребенка;

3) просьбы должника, проходящего военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) направления постановления о поручении совершить отдельные исполнительные действия и (или) применить отдельные меры принудительного исполнения в соответствии с частью 6 статьи 33 Федерального закона "Об исполнительном производстве".

Главный судебный пристав Российской Федерации, главный судебный пристав субъекта Российской Федерации и их заместители вправе приостановить исполнительное производство в случае поступления жалобы на постановление, действия (бездействие) подчиненных им должностных лиц службы судебных приставов.

В соответствии со статьей 41 Федерального закона "Об исполнительном производстве" исполнение судебного акта, акта другого органа или должностного лица по делу об административном правонарушении может быть приостановлено судом, другим органом или должностным лицом, выдавшими исполнительный документ, по основаниям и в порядке, которые установлены Федеральным законом "Об исполнительном производстве".

Таким образом, анализ правовых норм действующего законодательства об исполнительном производстве позволяет сделать однозначный вывод о невозможности приостановления исполнительного производства (приостановления исполнения судебного акта об административном выдворении за пределы Российской Федерации) на основании поступивших из правоохранительных либо судебных органов сведений о наличии в отношении выдворяемого лица возбужденного (расследуемого, рассматриваемого по существу) уголовного дела.

Подобная ситуация может привести к фактическому выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства, подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступлений, в том числе особо тяжких, в отношении которых судом не избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, за пределы Российской Федерации до окончания предварительного расследования либо рассмотрения уголовного дела судом.

Аналогичным образом возникает проблема исполнения назначенных судом иностранным гражданам и лицам без гражданства, подвергнутым административному выдворению, уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы.

В связи с вышеизложенным законопроектом предлагается: статью 31.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнить частью 3, предусматривающей, что судья, должностное лицо, вынесшие постановление о назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, могут приостано-

вить исполнение постановления в случае поступления заявления судебного пристава-исполнителя о приостановлении исполнительного производства в связи с возбуждением в отношении лица, которому назначено административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации, уголовного дела, привлечения его в качестве подозреваемого либо обвиняемого;

часть 1 статьи 40 Федерального закона "Об исполнительном производстве", предусматривающую случаи, в результате которых исполнительное производство подлежит приостановлению судебным приставом-исполнителем, дополнить пунктом восьмым следующего содержания:

"8) возбуждения в отношении лица, которому назначено административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации, уголовного дела, привлечения его в качестве подозреваемого либо обвиняемого – до окончания предварительного расследования и (или) рассмотрения в отношении него уголовного дела судом, исполнения уголовного наказания".

Проект данной законодательной инициативы, подготовленный Законодательным Собранием Вологодской области, был рассмотрен в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (проект законодательной инициативы № 6-210).

В заключении Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства было рекомендовано Законодательному Собранию Вологодской области доработать законопроект в части соотношения его положений с нормами статей 31.6 и 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и затем внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В предлагаемом проекте федерального закона рекомендации Совета законодателей Российской Федерации учтены в полном объеме.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 31.6  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях  
и статью 40 Федерального закона "Об исполнительном производстве"

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 31.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 40 Федерального закона "Об исполнительном производстве" не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 31.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 40 Федерального закона "Об исполнительном производстве"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 31.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 40 Федерального закона "Об исполнительном производстве" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.



**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте федерального закона № 932165-6 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о выплате ежемесячной денежной компенсации за инвалидность вследствие получения военной травмы)

---

Рассмотрев проект федерального закона № 932165-6 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о выплате ежемесячной денежной компенсации за инвалидность вследствие получения военной травмы), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 932165-6 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о выплате ежемесячной денежной компенсации за инвалидность вследствие получения военной травмы).

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте федерального закона № 932165-6 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о выплате ежемесячной денежной компенсации за инвалидность вследствие получения военной травмы)

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 932165-6 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о выплате ежемесячной денежной компенсации за инвалидность вследствие получения военной травмы).
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.12.2015 № 274  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " декабря 2015 г.

**87. О проекте федерального закона № 932165-6 "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о выплате ежемесячной денежной компенсации за инвалидность вследствие получения военной травмы) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 15 января 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (январь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин





Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » ноября 2015 г.

№ 7576п-П4

МОСКВА

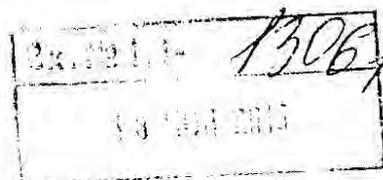
О внесении проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"



254798 607105  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 18.11.2015 Время 12:36  
№932165-6; 1 1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной



25111008.doc



власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев



## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 12 Федерального закона  
"О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных  
органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации"**

### **Статья 1**

Внести в часть 5 статьи 12 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7608; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 26, ст. 3403) изменение, изложив ее в следующей редакции:

"5. При установлении гражданину Российской Федерации, уволенному со службы в учреждениях и органах, инвалидности вследствие военной травмы, полученной в связи с выполнением своих служебных обязанностей и исключившей возможность дальнейшего

прохождения службы в учреждениях и органах, ему в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором проходил службу сотрудник, выплачивается ежемесячная денежная компенсация с последующим взысканием выплаченных сумм указанной компенсации с виновных лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Размер ежемесячной денежной компенсации исчисляется исходя из размера оклада месячного денежного содержания и размера ежемесячной надбавки к окладу месячного денежного содержания за стаж службы (выслугу лет), принимаемых для исчисления пенсий, с применением следующих коэффициентов:

- 1) в отношении инвалида I группы - 1;
- 2) в отношении инвалида II группы - 0,5;
- 3) в отношении инвалида III группы - 0,3."

## **Статья 2**

В случае, если размер ежемесячной денежной компенсации, выплачиваемой в соответствии с частью 5 статьи 12 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

гражданину Российской Федерации, уволенному со службы в учреждениях и органах, превышает размер ежемесячной денежной компенсации, исчисленный в соответствии с частью 5 статьи 12 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона), ежемесячная денежная компенсация выплачивается указанному гражданину в размере, который причитался ему до дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Выплата ежемесячной денежной компенсации в таком размере производится до дня возникновения у него права на получение ежемесячной денежной компенсации в большем размере.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2015 г. № РД-П4-3744 по обеспечению реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 26 мая 2015 г. № 11-П "О признании части 5 статьи 12 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не соответствующей Конституции Российской Федерации".

Законопроектом предлагается осуществлять выплату ежемесячной денежной компенсации при условии установления гражданину Российской Федерации, уволенному со службы в учреждениях и органах, инвалидности вследствие военной травмы, полученной в связи с прохождением службы в учреждениях и органах, исключившей возможность дальнейшего прохождения службы в учреждениях и органах. Размеры ежемесячной денежной компенсации предлагается установить исходя из параметров денежного довольствия с применением соответствующих коэффициентов в зависимости от группы инвалидности, что при определении размера ежемесячной денежной компенсации обеспечивает равные гарантии социальной защищенности соответствующих категорий граждан.

Предлагаемые законопроектом изменения позволят гражданам Российской Федерации, имеющим право на получение ежемесячной денежной компенсации, при наличии у них выслуги лет, дающей право на получение пенсии за выслугу лет, получать ежемесячную денежную компенсацию независимо от выбранной ими пенсии, а также избежать влияния размера назначенной и получаемой гражданином Российской Федерации пенсии по инвалидности на размер получаемой им ежемесячной денежной компенсации.

Законопроектом также предусмотрено, что в случае, если размер ежемесячной денежной компенсации, выплачиваемой в соответствии с действующим механизмом, окажется превышающим размер ежемесячной денежной компенсации, исчисленной в соответствии с механизмом, закрепляемым новой редакцией части 5 статьи 12 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ, ежемесячная денежная компенсация выплачивается гражданину в прежнем размере до возникновения у него права на получение ежемесячной денежной компенсации в большем размере.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'А.А.А.', written in a cursive style.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 12  
Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых  
федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в  
отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Финансирование расходов, связанных с реализацией проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" будет осуществляться за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете МЧС России, ФСКН России, ФТС России, ФСИН России для реализации полномочий в установленной сфере деятельности, и без выделения дополнительных средств федерального бюджета.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned in the lower right quadrant of the page.

## П Е Р Е Ч Е Н Ъ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" подлежит отмене постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2014 г. № 672 "Об утверждении Правил определения стойкой утраты трудоспособности сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации".

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня официального опубликования Федерального закона.

Исполнитель - Правительство Российской Федерации.

Подлежат изменению ведомственные нормативные правовые акты о порядке осуществления выплат в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, сотрудникам учреждений и органов в части определения порядка и условий выплаты ежемесячной денежной компенсации.

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня официального опубликования Федерального закона.

Исполнители - МЧС России, ФСИН России, ФСКН России, ФТС России.





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16 ноября 2015 г. № 2336-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Любимова Юрия Сергеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев

**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О законодательной инициативе Парламента Кабардино-Балкарской Республики по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»

---

Рассмотрев законодательную инициативу Парламента Кабардино-Балкарской Республики по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать законодательную инициативу Парламента Кабардино-Балкарской Республики по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

дин

Ш.Ш. Ягу-

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О законодательной инициативе Парламента Кабардино-Балкарской Республики по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать законодательную инициативу Парламента Кабардино-Балкарской Республики по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Парламент Кабардино-Балкарской Республики.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



Къэбэрдэй-Балкъэр Республикэм и Парламентым и  
**УНАФЭ**

Къабарты-Малкъар Республиканы Парламентини  
**БЕГИМИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
Парламента Кабардино-Балкарской Республики

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Парламент Кабардино-Балкарской Республики **постановляет**:

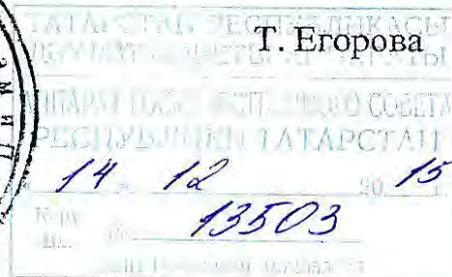
1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации".

2. Определить представителем Парламента Кабардино-Балкарской Республики при рассмотрении данного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Геккиева Заура Далхатовича.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бифову А.Ж., Васильеву Ю.В., Геккиеву З.Д., Шхагошеву А.Л., законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данную законодательную инициативу.

Председатель Парламента  
Кабардино-Балкарской Республики

город Нальчик  
26 ноября 2015 года  
№ 366-П-П



Т. Егорова

Вносится Парламентом  
Кабардино-Балкарской Республики

Проект  
№ \_\_\_\_\_

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации**  
**"О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения,**  
**выбор места пребывания и жительства в пределах**  
**Российской Федерации"**

В абзаце восьмом статьи 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 32, ст. 1227; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 45, ст. 4377; 2006, № 31, ст. 3420; 2010, № 31, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 50, ст. 7341; 2012, № 53, ст. 7638; 2013, № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6696) слова "(служебное жилое

помещение, жилое помещение в общежитии, жилое помещение маневренного фонда, жилое помещение в доме системы социального обслуживания населения и другие)" исключить.

Президент

Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения  
в статью 2 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской  
Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и  
жительства в пределах Российской Федерации"

Настоящим проектом федерального закона предлагается уточнить понятие "место жительства".

В статье 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" (далее - Закон Российской Федерации) при определении понятия "место жительства" уточняется термин "жилое помещение специализированного жилищного фонда" посредством приведения неполного (открытого) перечня видов жилых помещений, отнесенных жилищным законодательством Российской Федерации к специализированному жилищному фонду.

Вместе с тем такое неполное уточнение терминологии, применяемой специальными нормами жилищного законодательства Российской Федерации, в Законе Российской Федерации представляется излишним.

Специализированному жилищному фонду, в частности, посвящен раздел IV Жилищного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ, в том числе жилым помещениям специализированного жилищного фонда отдельно отведена его глава 9. Полный перечень видов специализированных жилых помещений установлен статьей 92 указанного Кодекса.

Соответственно внесение изменений в приведенные нормы жилищного законодательства Российской Федерации повлечет необходимость внесения корректив в Закон Российской Федерации в части расширения (сужения) перечня видов жилых помещений, отнесенных жилищным законодательством Российской Федерации к специализированному жилищному фонду.

В тоже время отсутствие ссылки на конкретный вид специализированного жилого помещения из числа не указанных в статье 2 Закона Российской Федерации при раскрытии понятия "место жительства", как и приведение в ней неполного перечня помещений, отнесенных жилищным законодательством Российской Федерации к указанному виду помещений, создают трудности в правоприменении действующего законодательства.

По сведениям Московской областной Думы, приведенным в пояснительной записке к проекту федерального закона № 839283-6 "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", к примеру, имеют место факты регистрации лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по месту пребывания при заключении договоров найма специализированных жилых помещений в соответствии с Федеральным законом от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

В этой связи указанным законопроектом предполагалось дополнить приведенный в абзаце восьмом статьи 2 Закона Российской Федерации перечень жилых помещений специализированного жилищного фонда жилым помещением, предоставленным ребенку-сироте, ребенку, оставшемуся без попечения родителей, лицу из числа детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей.

Правовое управление Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в своем заключении по названному законопроекту такое нововведение признало излишним, сославшись на статью 92 Жилищного кодекса Российской Федерации, которой определены виды жилых помещений специализированного жилищного фонда, в число которых включены жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При этом перечень таких жилых помещений, указанный в статье 2 Закона Российской Федерации, в привязке к словам "и другие" в этом заключении признан открытым.

Такая юридико-лингвистическая неопределенность применяемого в рассматриваемой норме Закона Российской Федерации термина может в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" рассматриваться в качестве коррупциогенного фактора.

Ввиду изложенного и для согласования положений Закона Российской Федерации с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации законопроект предполагается исключить из абзаца восьмого статьи 2 этого Закона положения, воспроизводящего неполный (открытый) перечень жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Реализация соответствующего федерального закона не повлечет изменения финансовых обязательств государства и не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения в статью 2 Закона  
Российской Федерации "О праве граждан  
Российской Федерации на свободу передвиже-  
ния, выбор места пребывания и жительства  
в пределах Российской Федерации"

**ПЕРЕЧЕНЬ**

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения в статью 2 Закона  
Российской Федерации "О праве граждан  
Российской Федерации на свободу передвиже-  
ния, выбор места пребывания и жительства  
в пределах Российской Федерации"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

проекта федерального закона "О внесении изменения  
в статью 2 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской  
Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и  
жительства в пределах Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Закона  
Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу  
передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской  
Федерации" не повлечет за собой изменения финансовых обязательств государ-  
ства и не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального  
бюджета.