

**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте федерального закона № 887292-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения»

---

Рассмотрев проект федерального закона № 887292-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 887292-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения».

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте федерального закона № 887292-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения»

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 887292-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения».
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.11.2015 № 268**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

30 ноября 2015 г.

**73. О проекте федерального закона № 887292-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения" - вносят депутат Государственной Думы В.И.Лысаков, члены Совета Федерации В.А.Федоров, А.В.Беляков**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

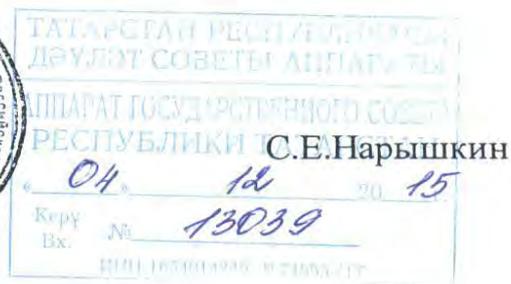
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 31 декабря 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (январь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

24 сентября 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения».

**Приложение:**

текст законопроекта на 5 л.,

пояснительная записка на 5 л.,

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения» на 1 л.,

финансово-экономическое обоснование на 1 л.,

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

В.И.Лысаков



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.09.2015 Время 14:02  
№88-292-6. 11

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«26» октября 2015 г.

№ 10-172/ВФ

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С. Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу Вас дать распоряжение включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 887292-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения», внесенный в Государственную Думу 24.09.2015г.

Данный вопрос с субъектом права законодательной инициативы согласован.

*В.А. Федоров*  
В.А. Федоров



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 26.10.2015 Время 20:15  
№913853-6; 1.1

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«29» октября 2015 г.

№

34-243/16

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С. Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу Вас включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 887292-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения», который внесен депутатом Государственной Думы В.И.Лысаковым, членом Совета Федерации В.А.Федоровым.

Согласие авторов законопроекта получено.

С уважением,



А.В. Беляков

Исп. Попова М.А.  
629-00-85



253440 402105  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 29.10.2015 Время 20:11  
№917147-6, 1.1

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
В.И. Лысаковым,  
Членами Совета Федерации В.А. Федоровым,  
Я.В. Беляковым

Проект  
№ 887-292-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения**

### Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1) следующие изменения:

1) абзац второй части 3 статьи 12.10 дополнить словами «, а в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами

фото- и киносъемки, видеозаписи – наложение административного штрафа в размере пяти тысяч рублей»;

2) часть 1 статьи 23.1 после слов «частью 3 статьи 12.10» дополнить словами «(за исключением случаев фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи)»;

3) в статье 23.3:

а) в части 1:

слова «частями 1 и 2 статьи 12.10» заменить словами «частями 1 и 2, частью 3 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи) статьи 12.10»;

б) в части 2:

в пункте 5:

слова «начальник центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения, его заместитель,» исключить;

слова «частями 2 – 6 и частью 7 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи) статьи 12.9» заменить словами «частями 2 – 6 статьи 12.9»;

слова «частями 1 – 4, частью 5 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи) статьи 12.15» заменить словами «частями 1 – 4 статьи 12.15»;

слова «частями 1 – 3, частью 3<sup>1</sup> (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи), частью 4, частью 5 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с частью 1 статьи 23.79 настоящего Кодекса), частями 6 и 7 статьи 12.16» заменить словами «частями 1 – 3, 4, частью 5 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с частью 1 статьи 23.79 настоящего Кодекса), частями 6 и 7 статьи 12.16»;

слова «статьей 12.21<sup>3</sup> (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи),» исключить;

дополнить пунктом 6<sup>1</sup> следующего содержания:

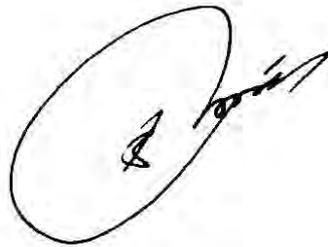
«6<sup>1</sup>) сотрудники единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения, имеющие специальное звание, - об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 настоящего Кодекса, в случае их фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи;»;

4) часть 1 статьи 23.79 после цифр «12.16» дополнить словами «(за исключением случаев фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи)».

**Статья 2**

**Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.**

**Президент  
Российской Федерации**

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop on the left and several smaller, connected strokes extending to the right.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения»**

В настоящее время надзор за дорожным движением с использованием средств автоматизированной фиксации нарушений ПДД осуществляется в 80 субъектах Российской Федерации. Данную деятельность осуществляют 87 центров автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД. Система автоматизированной фиксации нарушений ПДД включает в себя около 5 тыс. стационарных и около 4 тыс. передвижных комплексов. В 2014 году указанными комплексами было зафиксировано более 40,5 млн. правонарушений.

При этом организация работы системы автоматизированной фиксации, как правило, осуществляется в субъектах Российской Федерации в 2 этапа:

1) за счет региональных бюджетов устанавливаются и обслуживаются комплексы автоматизированной фиксации нарушений ПДД, а также каналы связи между данными комплексами и центрами автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД (поскольку региональный бюджет получает денежные средства от административных штрафов, наложенных посредством использования данных комплексов);

2) за счет федерального бюджета (бюджетные ассигнования, выделенные МВД России) организуется работа самих центров автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД, которыми выносятся постановления по делам об административных правонарушениях.

Данная схема работы являлась целесообразной на первоначальной стадии, в первые годы существования автоматизированной фиксации нарушений ПДД – это обосновывалось близостью комплексов и центров, позволявшей оперативно решать возникающие технические проблемы.

Между тем, в настоящее время указанную схему работы представляется целесообразным модернизировать, сохранив за властями субъектов Российской Федерации (которые заинтересованы в поступлениях в бюджет

денежных средств от административных штрафов) вопросы финансирования установки и обслуживания комплексов автоматизированной фиксации нарушений ПДД, а также каналов связи между данными комплексами и информационной системой МВД России, одновременно с этим объединив 87 существующих центров автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД в единый федеральный центр автоматизированной фиксации административных правонарушений, которым будут рассматриваться дела об административных правонарушениях.

Данное решение, в условиях сокращения штатной численности МВД России и экономии средств федерального бюджета, позволит высвободить должности сотрудников органов внутренних дел в регионах, передав их в строевые подразделения Госавтоинспекции (так как штатная численность единого федерального центра будет значительно меньше, чем суммарная штатная численность 87 центров), а также избежать избыточных расходов федерального бюджета (так как расходы 87 центров во многом схожи – это сопровождение и доработка используемого программного обеспечения, которое идентично, обслуживание оргтехники, хранение доказательной базы и т.д., то есть сосредоточение данных расходов в едином федеральном центре позволит добиться существенной экономии средств МВД России).

Также создание единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД, помимо вопросов экономии денежных средств и высвобождения должностей сотрудников полиции, целесообразно и по ряду других причин.

Так, к сожалению, приходится констатировать, что органами исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации система автоматизированной фиксации нарушений ПДД рассматривается не как средство борьбы с аварийностью на дорогах, а исключительно как средство получения дополнительных денежных средств в бюджет региона. В связи с этим периодически в регионах возникают «скандалы», в том числе выходящие на первые полосы федеральных СМИ, когда региональные власти, используя свое влияние и «политический вес» в субъекте, вынуждают руководителей центров автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД любыми способами увеличивать количество выносимых постановлений о наложении административных штрафов, что приводит к фальсификациям данных,

полученных с комплексов автоматизированной фиксации нарушений ПДД, к вынесению постановлений по некачественным материалам (нечитаемые номерные знаки, недостаточное освещение участков дорог, неразличимая разметка), которые при надлежащем рассмотрении должны были бы быть «забракованы», и т.д. Один из таких случаев, получивших наибольшую огласку в федеральных СМИ, имел место в Краснодарском крае.

Кроме того, установлен ряд фактов создания в субъектах Российской Федерации так называемых «белых списков» транспортных средств, в отношении собственников которых центрами автоматизированной фиксации административных правонарушений не выносятся постановления. Такой факт был зафиксирован, в частности, в Республике Саха (Якутия).

Зачастую такие списки создаются, опять же, за счет определенного «давления» со стороны региональных органов исполнительной власти либо непосредственно ими самими. Последний вариант стал возможным, поскольку между комплексами автоматизированной фиксации нарушений ПДД и центром автоматизированной фиксации административных правонарушений в ряде регионов данные обрабатываются сторонней информационной системой, не принадлежащей и не контролируемой МВД России. Такой факт был зафиксирован, в частности, в городе Москве.

Существование подобных информационных систем (в которых информация с комплексов автоматизированной фиксации нарушений ПДД обрабатывается еще до ее передачи в центры автоматизированной фиксации административных правонарушений), многообразие используемого в регионах программного обеспечения, «зоопарк» применяемых комплексов автоматизированной фиксации нарушений ПДД с различными форматами данных и разнообразие каналов связи, в том числе и не защищенных надлежащим образом от внешнего доступа, ставят под угрозу принцип неотвратимости наказания за административные правонарушения.

Кроме того, что особенно важно, это влечет массовое нарушение законодательства о защите персональных данных граждан, а также допуск широкого круга неаттестованных лиц (разработчиков программного обеспечения региональных центров автоматизированной фиксации административных правонарушений, гражданских операторов указанных центров и др.) к информации о транспортных средствах и, в том числе, о маршрутах перемещения объектов государственной охраны, которые отнесены к государственной тайне, а также военных транспортных средств.

Таким образом, системы, предназначенные для решения оперативных задач и позволяющие отслеживать маршруты перемещения любого транспортного средства, в настоящее время могут использоваться лицами, не имеющими никакого отношения к правоохранительным органам.

Между тем, только должностные лица правоохранительных органов несут повышенную ответственность за надлежащее исполнение своих функций, за их деятельностью установлен строгий контроль как на ведомственном, так и на межведомственном уровне. При этом деятельность гражданских лиц, допущенных в настоящее время к работе с указанными информационными системами, остается фактически бесконтрольной.

Сосредоточение в «одних руках», на федеральном уровне, вопросов рассмотрения данных, полученных с комплексов автоматизированной фиксации нарушений ПДД, и вынесения соответствующих постановлений по делам об административных правонарушениях позволит полностью исключить возможность какого-либо влияния (в том числе и со стороны региональных органов исполнительной власти) на должностных лиц МВД России, принимающих соответствующие решения, систематизирует данную работу, позволит использовать единые программные и технические решения при осуществлении данной деятельности.

Одновременно с этим создание единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД решит и вопросы защиты персональных данных граждан при осуществлении соответствующей юрисдикционной деятельности, исключит возможность доступа неаттестованных лиц к информации о транспортных средствах, их владельцах и маршрутах их перемещения.

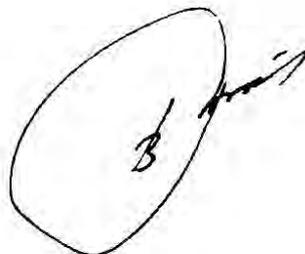
Также, что особенно актуально в современных условиях, за счет создания единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений будет корректно («из одной точки») выстроена работа МВД России со всеми внешними информационными системами – это, в частности, Единый портал государственных услуг (посредством которого гражданам направляется и предоставляется информация о вынесенных в отношении них постановлениях), информационная система ФССП России (куда в электронном виде направляются вторые экземпляры постановлений, штраф по которым не был уплачен, для его принудительного взыскания) и др.

Для достижения указанных целей подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения» (далее – законопроект).

Законопроектом предусматривается внесение изменений в статьи 23.3 и 23.79 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), передающих право рассмотрения всех дел об административных правонарушениях в области дорожного движения, в случае их фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи, сотрудникам единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД, имеющим специальное звание.

Одновременно с этим законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в часть 1 статьи 23.1 КоАП, а также скорректировать санкцию части 3 статьи 12.10 КоАП в целях обеспечения возможности применения работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений, предусмотренных данной нормой.

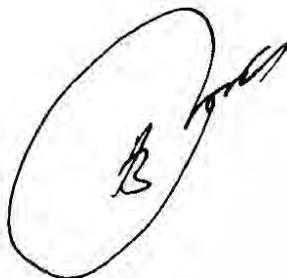
Ввести соответствующие изменения в силу предлагается с 1 января 2017 года в связи с необходимостью проведения после принятия законопроекта соответствующих организационно-штатных изменений в МВД России.



## Финансово-экономическое обоснование

**проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения»**

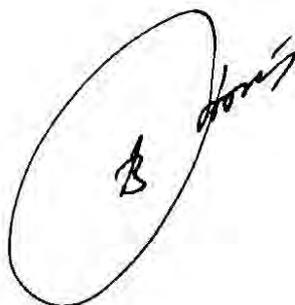
Для реализации Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения» не требуется дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.



## Перечень

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения»**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с созданием единого федерального центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законов и иных нормативных правовых актов.

A handwritten signature, possibly "B. Denis", is written over a large, hand-drawn oval stamp.

**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте федерального закона № 912801-6 «О внесении изменений в статьи 29.4 и 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении права обжалования определения об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении)

---

Рассмотрев проект федерального закона № 912801-6 «О внесении изменений в статьи 29.4 и 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении права обжалования определения об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 912801-6 «О внесении изменений в статьи 29.4 и 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении права обжалования определения об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении).

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте федерального закона № 912801-6 «О внесении изменений в статьи 29.4 и 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении права обжалования определения об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении)

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 912801-6 «О внесении изменений в статьи 29.4 и 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении права обжалования определения об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении).

2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.11.2015 № 268**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

30 ноября 2015 г.

**74. О проекте федерального закона № 912801-6 "О внесении изменений в статьи 29.4 и 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении права обжалования определения об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении) - вносит Законодательное Собрание Санкт-Петербурга**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 31 декабря 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (январь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ	
ДОУЛӨТ СОВЕТЫ АППАРАТЫ	
АППАРАТ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА	
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	
№ 04	С.Е. Нарышкин
Керү	№ 13031
Вх.	№
ИНН 1654014349	



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

#### О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в статьи 29.4 и 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

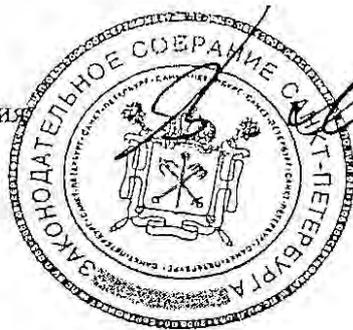
Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **постановляет:**

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменений в статьи 29.4 и 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 29.4 и 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга В.В. Милонова представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 29.4 и 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга



В.С. Макаров

Санкт-Петербург,  
Мариинский дворец  
21 октября 2015 года  
№ 644

Проект вносит  
Законодательное Собрание  
Санкт-Петербурга

№ 912801-6

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в статьи 29.4 и 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Принят Государственной Думой  
Одобен Советом Федерации

##### Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (Собрание законодательства РФ, № 1 (ч.1), ст.1) следующие изменения:

1) статью 29.4 дополнить частью 4 следующего содержания:

"4. Определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела может быть обжаловано лицами, указанными в части 1<sup>1</sup> статьи 30.1 настоящего Кодекса, в соответствии с правилами, установленными главой 30 настоящего Кодекса.";

2) наименование главы 30 изложить в следующей редакции:

"Глава 30. Пересмотр определений, постановлений и решений по делам об административных правонарушениях";

3) статью 30.3 дополнить частью 5 следующего содержания:

"5. Определение об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении обжалуется в соответствии с правилами, установленными настоящей главой.".

##### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль

2015 года

№

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 29.4 и 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Настоящий проект федерального закона разработан в целях дополнительной гарантии защиты прав граждан и интересов государства при производстве по делам об административных правонарушениях.

В соответствии с действующей редакцией главы 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) установлен порядок пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.

Статьей 30.3 КоАП РФ установлен срок обжалования постановления по делу об административном правонарушении. В случае пропуска срока, установленного на обжалование постановления по делу об административном правонарушении (решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении), указанный срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен судьей или должностным лицом, правомочными рассматривать жалобу. Об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении выносится определение.

Вместе с тем КоАП РФ не предусматривает право обжалования определения об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении (решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении).

В соответствии со статьей 29.4 КоАП РФ при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении разрешаются вопросы, по которым в случае необходимости выносится определение. В силу части 4 указанной статьи определение выносится о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, в случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть исполнена при рассмотрении дела.

Однако КоАП РФ не предусматривает право обжалования определения, вынесенного в соответствии со статьей 29.4 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 4 постановления пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" процессуальные действия, исключая дальнейшее движение по делу могут быть обжалованы лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшим, поскольку затрагиваются права указанных лиц на судебную защиту, а также опротестованы прокурором, однако возможность обжалования такого действия лицом составившим протокол об административном правонарушении не предусмотрена. В тоже время указанные положения пленума Верховного суда Российской Федерации не всегда учитываются судами, поскольку не носят характер нормативно-правового акта.

Отсутствие правовой нормы в действующем законодательстве, регулирующей процессуальную сторону административного производства, а именно - обжалование процессуальных решений, принятых уполномоченными лицами, выраженной в праве на обжалование определений, предусмотренных частью 4 статьи 29.4 КоАП РФ и частью 4 статьи 30.3 КоАП РФ, препятствует реализации принципа неотвратимости наказания за совершенное административное правонарушение и нарушает права граждан на защиту их прав от действий (бездействия) лиц, совершивших административное правонарушение.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 29.4 и 30.3  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 29.4 и 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 29.4 и 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 29.4 и 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует внесения изменений в акты федерального законодательства.

**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте федерального закона № 917476-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части предоставления информации)

---

Рассмотрев проект федерального закона № 917476-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части предоставления информации), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 917476-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части предоставления информации).

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте федерального закона № 917476-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части предоставления информации)

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 917476-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части предоставления информации).
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.11.2015 № 268  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 30 " ноября 2015 г.

**84. О проекте федерального закона № 917476-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части предоставления информации) - вносят депутаты Государственной Думы С.А.Гаврилов, З.А.Аскендеров, В.И.Афонский, А.Ю.Брыксин, В.П.Водолацкий, М.Т.Гаджиев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи, соисполнителями - Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи до 30 декабря 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (февраль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ДӘУЛӘТ СОВЕТЫ АППАРАТЫ	
АППАРАТ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	
№	04
Керү	№ 13025
Бх.	№ 13025
1111 1054014349 P.74555/17	

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 октября 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

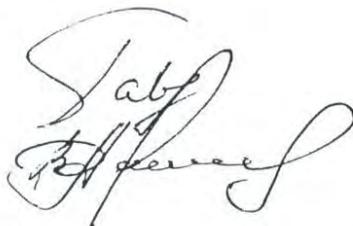
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

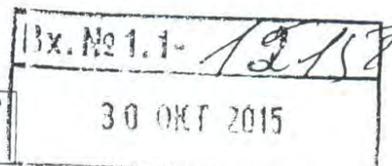
С.А.Гаврилов

В.И.Афонский



З.А.Аскендеров

А.Н.Свинцов



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 11 2015.

№ САН-4/16

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу исключить меня из авторов проекта федерального закона №917476-6 О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

С уважением,

**А.Н.Свинцов**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 10.11.2015 Время 10:38  
№925155-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 ноября 2015 г.

№ 514

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

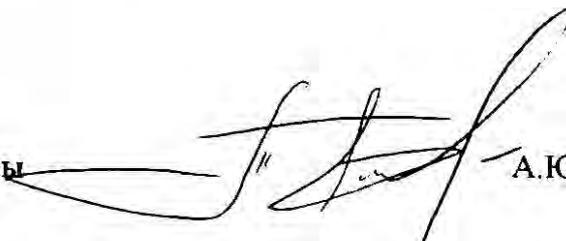
**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу включить меня в число авторов проекта федерального закона № 917476-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Согласие авторов имеется.

Депутат Государственной Думы



А.Ю. Брыксин

Исп. Лепешенко Н.А.  
(495)692-36-87



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.11.2015 Время 11:53  
№921281-6, 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

*9 ноября* 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

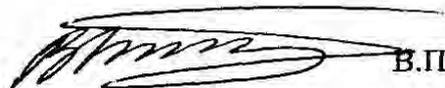
**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньвич!**

Просим включить нас в состав авторов проекта федерального закона № 917476-6 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Согласие авторов законопроекта имеется.

Депутаты  
Государственной Думы



В.П. Водолацкий



М.Т. Гаджиев



254241061102  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 09.11.2015 Время 16:26  
№924425-6: 1.1

Проект  
Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.А.Гавриловым, З.А.Аскендеровым,  
В.И.Афонским, А.Ю. Брыксыным,  
В.П.Водолацким, М.Т.Гаджиевым

№ 9174476-6

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон  
«Об информации, информационных технологиях и о защите информации»  
и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**

**Статья 1**

Статью 10 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3448) дополнить частями 7 и 8 следующего содержания:

«7. Запрещается в случае, если иное не предусмотрено международными соглашениями Российской Федерации или другими федеральными законами, предоставление без получения предварительного согласия уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти информации, за исключением ранее распространенной, по запросам, обращениям или требованиям иностранных государств, международных организаций, иностранных и российских юридических лиц, находящихся под контролем иностранных государств либо иностранных организаций, иностранных органов власти и управления, иностранных органов и организаций, осуществляющих распорядительные, контрольные, надзорные и иные функции.

8. Порядок получения предварительного согласия уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти на предоставление информации по запросам, указанным в части 7 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.».

## **Статья 2**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; 2013, № 19, ст. 2323; № 30, ст. 4025; ст. 4029; ст. 4031; ст. 4040; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6696; 2014, № 6, ст. 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2317; № 19, ст. 2335) следующие изменения:

1) в статье 3.5:

а) абзац первый части 1 после слов « в случаях, предусмотренных статьей 11.20.1,» дополнить словами «статьей 13.14,»;

б) абзац первый части 1 после слов « восьмисот тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных» дополнить словами «статьей 13.14»;

в) абзац первый части 1 после слов « 14.42 настоящего Кодекса, - пяти миллионов рублей,» дополнить словами « в случаях, предусмотренных статьей 13.14 настоящего Кодекса, - десяти миллионов рублей,»;

2) в статье 13.14:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Разглашение информации, доступ к которой ограничен федеральным законом (за исключением случаев, если разглашение такой информации влечет уголовную ответственность), лицом, получившим доступ к такой информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 14.33 настоящего Кодекса, -

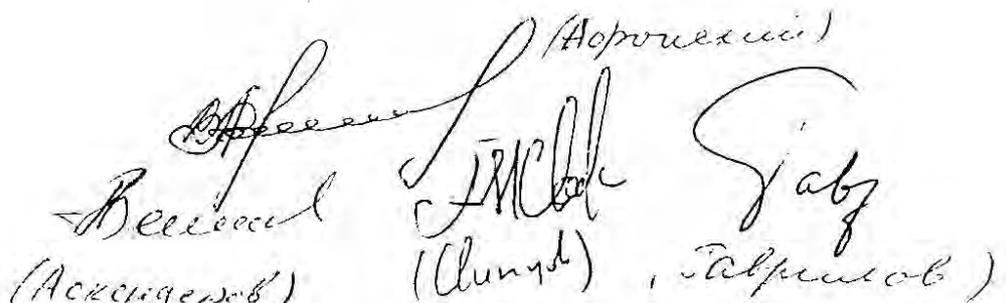
влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.»;

б) дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Предоставление информации (за исключением случаев, если предоставление такой информации влечет уголовную ответственность) по запросам иностранных государств, международных организаций или находящихся под их контролем организаций, иностранных органов власти и управления, иностранных органов и организаций, осуществляющих распорядительные, контрольные, надзорные и иные функции, без предварительного согласия уполномоченного федерального органа исполнительной власти, с нарушением установленного федеральным законом порядка -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одного миллиона до десяти миллионов рублей.».

Президент  
Российской Федерации

  
(Александров) (Алимов) (Тавришлов)

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«Об информации, информационных технологиях и о защите информации»**  
**и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» вводится запрет на предоставление информации, за исключением ранее распространенной, по запросам иностранных органов власти и уполномоченных ими организаций, без предварительного согласия уполномоченного органа исполнительной власти Российской Федерации если иное не предусмотрено международными соглашениями Российской Федерации или федеральными законами.

Данный законопроект направлен на решение задачи по обеспечению национальных интересов Российской Федерации в экономике и экономической безопасности.

В международном праве механизмы трансграничной передачи информации регулируются Гаагской Конвенцией от 18 марта 1970 года (Российская Федерация присоединилась в 2001 году), согласно которой запросы о трансграничном предоставлении информации можно направлять по судебным либо дипломатическим каналам. Однако административная и судебная практика по делам о трансграничном предоставлении информации свидетельствует о том, что государственные органы и уполномоченные ими организации ряда стран (в первую очередь США) зачастую игнорируют международные соглашения, направляя напрямую запросы о предоставлении информации, относящейся к деятельности компаний других стран, и придавая таким запросам в соответствии со своим законодательством характер обязательных к исполнению требований, нарушая, таким образом, существующий порядок.

Установление национальным законодательством государств ограничений или запретов на трансграничную передачу информации ограниченного доступа, относимой законодательством таких государств к государственной, финансовой, коммерческой тайне или приравненной к ней информации, является на сегодняшний день достаточно широко распространенной практикой (Франция, Китай, Германия, Австрия, Италия, Индия и др.).

В связи с этим проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается установить положение, в соответствии с которым предоставление информации ограниченного доступа, а также общедоступной информации, но еще не распространенной, иностранным государствам, международным организациям или находящимся под их контролем организациям, иностранным органам власти и управления, иностранным органам и организациям, осуществляющим распорядительные, контрольные, надзорные и иные функции, без предварительного согласия уполномоченного федерального органа исполнительной власти, запрещается.

Кроме того, законопроектом предлагается установить административную ответственность за предоставление указанной информации, без получения предварительного согласия федерального органа исполнительной власти.

Необходимость предусмотреть в законодательстве РФ значимые санкции за несоблюдение запрета на предоставление или раскрытие информации продиктована имеющимся опытом правоприменительной практики иностранных государств, согласно которой само по себе наличие запрета на предоставление или раскрытие информации не является достаточным основанием (оправдывающим обстоятельством) для отказа компаний и/или должностных лиц в предоставлении или раскрытии запрошенной у них информации, если за нарушение такого запрета не предусмотрены реально применяемые значимые санкции.

Принятие законопроекта повысит степень защищенности соответствующей информации, от вмешательства со стороны иностранных органов власти и уполномоченных ими организаций, будет способствовать повышению уровня защиты национальных интересов России.

Генеральный  
Директор  
АИИ  
АИИ

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«Об информации, информационных технологиях и о защите информации»**  
**и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Законопроектом предусматривается возложить на уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти полномочий по предварительному согласованию предоставления информации в ответ на запросы иностранных государств и находящихся под их контролем организаций.

В связи с тем, что исполнение указанных полномочия не требуют значительных трудозатрат и может быть осуществлено без увеличения численности сотрудников соответствующих государственных органов, принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет увеличения расходов федерального бюджета.



**Перечень**  
**актов федерального законодательства подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению, или принятию**  
**в связи с принятием проекта федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«Об информации, информационных технологиях и о защите информации»**  
**и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления или изменения актов федерального законодательства.

Вместе с тем потребуются принятие постановления Правительства Российской Федерации, определяющего федеральные органы исполнительной власти, с предварительного согласия которого разрешается предоставление информации по запросам (обращениям, требованиям) иностранных государств, международных организаций или находящихся под их контролем организаций, иностранных органов власти и управления, иностранных органов и организаций, осуществляющих распорядительные, контрольные, надзорные и иные функции в соответствующей сфере экономики, а также порядок получения предварительного согласия.



**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте федерального закона № 925087-6 «О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования)»

---

Рассмотрев проект федерального закона № 925087-6 «О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования)», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 925087-6 «О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования)».

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте федерального закона № 925087-6 «О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования)»

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 925087-6 «О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования)».
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.11.2015 № 267  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " ноября 2015 г.

**46. О проекте федерального закона № 925087-6 "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования)" - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 23 декабря 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (январь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации





Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 09 » ноября 20 15 г.

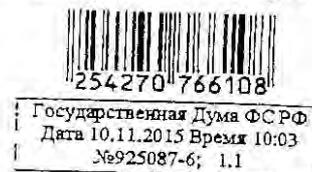
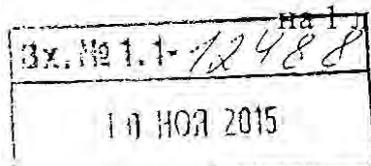
№ 7335п-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования)"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования)".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона,



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект  
925087-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования)**

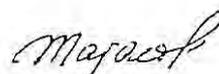
Внести в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 52, ст. 6235; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7351; 2012, № 24, ст. 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6986;

2014, № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317, 2327, 2335; № 26, ст. 3395; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950) следующие изменения:

а) слова "валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования," исключить;

б) после слов "за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения," дополнить словами "за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования".

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования)"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования)" разработан в целях повышения эффективности выявления и пресечения нарушений валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования.

Данным законопроектом предусмотрено увеличение срока давности привлечения к административной ответственности за нарушения валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования до двух лет.

Увеличение срока давности привлечения к административной ответственности обусловлено обстоятельствами, которые объективно не позволяют в течение установленного срока давности выявить факт совершения правонарушения и привлечь нарушителя к административной ответственности. В частности, это связано с:

необходимостью соблюдения предусмотренной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) процедуры обязательного извещения лица, привлекаемого к административной ответственности, и невозможностью принятия решения по делу в отсутствие данного лица без доказательств его надлежащего извещения (большинство привлекаемых к административной ответственности организаций за невозврат валютной выручки в Российскую Федерацию отсутствуют по заявленному месту регистрации);

злоупотреблением резидентами своим правом на заявление ходатайств об отложении рассмотрения дел об административных правонарушениях по тем или иным причинам, которые должны быть рассмотрены в соответствии со статьями 24.4 и 29.7 КоАП;

необходимостью проверки органами и агентами валютного контроля информации о наличии признаков нарушений резидентами валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного

регулирующая, поступающей от кредитных организаций в целях сбора доказательств по делу, необходимых для его полного, всестороннего и объективного рассмотрения и принятия решения в соответствии с КоАП.

На специфику проведения проверок соблюдения резидентами валютного законодательства и актов органов валютного регулирования в части оперативности производства по делам об административных правонарушениях также повлияло формирование Таможенного союза и Единого экономического пространства. Снятие пограничного, таможенного и иных видов контроля на границах Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, обеспечение свободного перемещения товаров внутри таможенной территории Таможенного союза осложнили контроль за валютными операциями резидентов, в том числе во взаимной торговле в рамках ЕврАзЭС.

Так, для фиксации доказательств по данной категории дел зачастую требуются значительные временные затраты для получения заключений органов государственной власти Республики Казахстан и Республики Беларусь. С учетом необходимости получения заключений таможенных органов соответствующих иностранных государств, выполнения процедуры дополнительных запросов органов государственной власти, осуществляющих государственный надзор и специфические разрешительные функции (подтверждение государственных номеров транспортных средств, указанных в товарно-транспортных накладных и иных товаросопроводительных документах и т.д.), средний срок получения документов и информации из государственных органов стран - членов Таможенного союза может достигать до полугода.

Как следствие, от таможенных органов в Росфиннадзор поступают на рассмотрение протоколы по делам об административных правонарушениях с истекающим сроком давности привлечения резидентов к административной ответственности по состоянию на дату поступления, что не позволяет Росфиннадзору полноценно подготовить дела к рассмотрению в порядке и сроки, предусмотренные статьями 29.1 - 29.6 КоАП.

Кроме того, при производстве по делам об административных правонарушениях нередко возникают случаи, когда необходимо проведение экспертизы, предусмотренной статьей 26.4 КоАП, с целью подтверждения подлинности документов, подтверждающих перемещение товаров через границы Таможенного союза, а также во взаимной торговле между государствами - членами Таможенного союза, что также требует значительных временных затрат.

Также в Росфиннадзор в рамках основанной на действующем законодательстве системы информационного взаимодействия между органами

и агентами валютного контроля поступает информация о признаках нарушений валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования лицами, проводящими валютные операции.

При этом объем сведений о признаках нарушений валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования с истекшими сроками давности привлечения к административной ответственности в составе общего массива поступающей информации является крайне высоким. Так, в период с 1 января 2012 г. по 1 августа 2014 г. в Росфиннадзор передано более 180 000 сообщений о признаках нарушений резидентами валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования с истекшими сроками давности привлечения к административной ответственности.

Соблюдение резидентами требований валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования обеспечивается в том числе мерами административной и уголовной ответственности. Однако в правоприменительной практике распространены случаи совершения резидентами правонарушений с высокой степенью общественной опасности, в частности нерепатриация причитающихся по условиям внешнеторговых договоров денежных средств в размере, не превышающем шести миллионов рублей, осуществление незаконных валютных операций. Вместе с тем при истечении срока давности привлечения к административной ответственности по вышеуказанным правонарушениям резиденты избегают административной ответственности и в то же время не подлежат привлечению к уголовной ответственности.

Увеличение срока давности привлечения к административной ответственности до двух лет будет способствовать повышению качества и объективности рассмотрения дел указанной категории, послужит препятствием для совершения противоправных действий недобросовестными лицами, уклоняющимися от административной ответственности.

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования)" не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета и не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

## **ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования)"**

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования)" не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

*Магальф*

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с вступлением в силу федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования)"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования)" не повлечет необходимости принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу других федеральных законов.

*Магач*

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с вступлением в силу федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования)"

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования)" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

*Магаль*



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 7 ноября 2015 г. № 2264-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования)".

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Шаталова Сергея Дмитриевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования)".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев

**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

---

Рассмотрев законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Законодательное Собрание Республики Карелия.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел./факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

Законодательным (представительным)  
органам государственной власти  
субъектов Российской Федерации

от 27.11.2015г. № 02-06/1460  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Направляем Вам постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 25 ноября 2015 года № 1075 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Просим Вас поддержать данную законодательную инициативу, направить копию соответствующего постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Архангельское областное Собрание депутатов.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

Исп. Т.А. Онуфриева  
(8182) 21 56 35

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ	
ДӨҮЛӨТ СОВЕТЫ АППАРАТЫ	
АППАРАТ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА	
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	
« 27 » 11	20 15 г.
Б.х. №	12700
ИНН 1654014349	



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва (двадцать первая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 25 ноября 2015 г. № 1075

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутату Архангельского областного Собрания депутатов Второму Станиславу Алексеевичу.

3. Направить проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

4. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

Вносится Архангельским  
областным Собранием депутатов

Проект

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, ст. 2708; 2004, № 44, ст. 4266; 2005, № 19, ст. 1752; № 30, ст. 3104; 2010, № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 41, ст. 5192; 2011, № 30, ст. 4590; 2012, № 53, ст. 7602; 2014, № 30, ст. 4211; № 42, ст. 5615) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 29.4 дополнить абзацем следующего содержания:

«В связи с неявкой без уважительной причины лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в соответствии с частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, при рассмотрении которого его присутствие является обязательным, судья выносит определение о приводе указанного лица.»;

2) часть 4 статьи 29.6 после слов «и других материалов дела» дополнить словами «(за исключением дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса)».

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль  
2015 года

№

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) направлен на совершенствование действующего порядка назначения административного наказания, предусмотренного частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), а также устранение в связи со сложившейся правоприменительной практикой правовых коллизий в данной сфере правового регулирования.

Частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ устанавливается административная ответственность за неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 12 части 5 статьи 28.3 КоАП РФ должностные лица органов и учреждений, вынесших постановления по делам об административных правонарушениях, уполномочены возбуждать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в том числе и в отношении граждан. Данная категория дел рассматривается мировыми судьями (статья 23.1 КоАП РФ).

Однако действующее правовое регулирование затрудняет привлечение нарушителей – физических лиц к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Санкция части 1 статьи 20.25 КоАП РФ предусматривает административное наказание, в том числе и в виде административного ареста.

В соответствии с частью 4 статьи 29.6 КоАП РФ дело об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение, рассматривается в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Согласно части 3 статьи 25.1 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства или обязательные работы, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

Таким образом, мировой судья обязан рассмотреть дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в день получения материалов административного дела и с обязательным присутствием лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Одной из главных проблем при этом является обеспечение явки лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Исходя из смысла статьи 28.8 и части 4 статьи 29.6 КоАП РФ обязанность по обеспечению явки лица, в отношении которого ведется производство по делу, возлагается на должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении.

Вместе с тем у большинства надзорных органов отсутствуют процессуальные полномочия по задержанию и доставлению правонарушителя в судебный участок мирового судьи с целью принятия мировым судьей решения по административному делу.

Материалы административного дела возвращаются должностному лицу, составившему протокол, в порядке, предусмотренном статьей 29.4 КоАП РФ, в связи с необеспечением явки лица, привлекаемого к административной ответственности. Правомерность указанной позиции подтверждена постановлением Верховного Суда Российской Федерации от 16 апреля 2014 года № 7-АД13-8.

Сложившаяся ситуация свидетельствует о правовой коллизии и нарушении принципа неотвратимости наказания за совершенные административные правонарушения.

Так, Управлением Роспотребнадзора по Архангельской области в 2014 году было направлено мировым судьям 63 материала по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, из них 18 материалов возвращено определениями мировых судей в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ ввиду необеспечения явки к судье лица, привлекаемого к административной ответственности. За первое полугодие 2015 года количество направленных материалов составило 19, возвращенных – 17, то есть возвращено 89,5 % от направленных материалов.

Законопроектом предлагается:

- часть 3 статьи 29.4 КоАП РФ дополнить абзацем следующего содержания:

«В связи с неявкой без уважительной причины лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в соответствии с частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, при рассмотрении которого его присутствие является обязательным, судья выносит определение о приводе указанного лица.»;

- внести дополнение в часть 4 статьи 29.6 КоАП РФ, предполагающее, что на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, требование о сроке рассмотрения не распространяется.

Предлагаемые законопроектом изменения позволяют:

- провести подготовку дела к рассмотрению в соответствии с частью 1 статьи 29.4 КоАП РФ, вынести определение о назначении времени и места рассмотрения дела, известив об этом лицо, привлекаемое к ответственности;

- при неявке лица, привлекаемого к ответственности, в судебное заседание, в котором рассматривается дело, судья будет вправе вынести

определение о приводе данного лица с целью обеспечения его явки в судебное заседание.

В целях урегулирования обозначенных законопроектом правоотношений в 2012 году депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Лысаковым на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносился проект федерального закона № 40772-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (о совершенствовании механизма принудительного взыскания неоплаченных административных штрафов и наказания за неуплату штрафа в установленный срок), в соответствии с которым предлагалось, в частности, исключить из части 1 статьи 20.25 КоАП РФ санкцию об административном аресте и предусмотреть ее при повторном совершении указанного административного правонарушения. Проект федерального закона № 40772-6 Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении не рассматривался, дата его рассмотрения не была определена; согласно заключению Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 40772-6 нуждается в доработке.

Вместе с тем в настоящее время гражданами, привлеченными к административной ответственности, в добровольном порядке не уплачивается значительное количество административных штрафов. Это является следствием несовершенства механизма взыскания таких штрафов и контроля за их уплатой, а также привлечения к ответственности за неуплату штрафов.

Принятие законопроекта будет способствовать соблюдению принципа неотвратимости наказания и предупреждению совершения административных правонарушений.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и**  
**29.6 Кодекса Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

## ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 29.4 и 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О законодательной инициативе Законодательного  
Собрания Республики Карелия по внесению в  
Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона «О  
внесении изменения в статью 25<sup>11</sup> Федерального закона  
«О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в  
Российскую Федерацию»

---

Рассмотрев законодательную инициативу Законодательного Собрания Республики Карелия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 25<sup>11</sup> Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Республики Карелия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 25<sup>11</sup> Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Республики Карелия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 25<sup>11</sup> Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Республики Карелия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 25<sup>11</sup> Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Законодательное Собрание Республики Карелия.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Куйбышева ул., 5, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790001  
Факс:(8142)796969 E-mail: [inbox@zsrk.onego.ru](mailto:inbox@zsrk.onego.ru) <http://www.karelia-zs.ru/>

01 12 2015 г. № 2- 1.1/2831

Руководителям законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти  
субъектов Российской Федерации

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 24 ноября 2015 года № 1898-V ЗС «О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 25<sup>11</sup> Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

И.о. Председателя  
Законодательного Собрания  
Республики Карелия

Н.И. Макаров

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ДӘУЛӘТ СОВЕТЫ АППАРАТЫ	
АППАРАТ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	
№ <u>01</u>	№ <u>12</u> 20 <u>15</u> г.
Керү Бх. № <u>12828</u>	
ФНН 1654014349 Р.74555/17	



## Законодательное Собрание Республики Карелия

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении на рассмотрение Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации проекта  
федерального закона «О внесении изменения в статью 25<sup>11</sup> Федерального  
закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда  
в Российскую Федерацию»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 25<sup>11</sup> Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

2. Направить указанный законопроект депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Р.А. Ванчугову, Б.С. Кашину, В.Н. Пивненко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.Л. Катанандову, В.А. Федорову, в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать принятие данного законопроекта.

3. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой депутата Законодательного Собрания Игоря Дмитриевича Зубарева.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Республики Карелия

В.И. Семенов

г. Петрозаводск  
24 ноября 2015 года  
№ 1898-V ЗС

Вносится Законодательным Собранием  
Республики Карелия

Проект

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 25<sup>11</sup> Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»**

### **Статья 1**

Внести в статью 25<sup>11</sup> Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 34, ст. 4029; 2003, № 2, ст. 159; 2008, № 49, ст. 5735) изменение, дополнив ее частью третьей следующего содержания:

«Иностранцы граждане, находящиеся в качестве пассажиров и членов экипажа на борту маломерных судов, прибывающих в Российскую Федерацию через морские и речные порты, открытые для международного пассажирского сообщения, могут находиться на территории Российской Федерации в течение 72 часов без виз в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

### **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 25<sup>11</sup>  
Федерального закона «О порядке  
выезда из Российской Федерации и  
въезда в Российскую Федерацию»

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 25<sup>11</sup> Федерального закона «О порядке  
выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 25<sup>11</sup> Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» разработан в целях улучшения туристской привлекательности Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить безвизовый период в 72 часа для пассажиров и членов экипажа маломерных судов, прибывающих в Российскую Федерацию через морские и речные порты, открытые для международного пассажирского сообщения. В соответствии со статьей 7 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации маломерным судном является судно, длина которого не должна превышать двадцать метров и общее количество людей на котором не должно превышать двенадцать. Под данную категорию попадают яхты, различные парусные суда, используемые для отдыха на водных объектах.

Действующей редакцией Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» предусмотрено, что без оформления виз могут въезжать в Россию и находиться на территории Российской Федерации в течение 72 часов иностранные граждане, являющиеся пассажирами круизных судов и паромов, прибывающих в Россию через морские и речные порты, перечень которых определен Правительством Российской Федерации. Такой порядок

безвизового въезда действует в портах Санкт-Петербурга, Калининграда, Поворосийска, Сочи и ряда других городов России, что способствует росту въездного туризма и создает благоприятные возможности для развития туристической отрасли.

Вопросы, посвященные законодательному обеспечению развития внутреннего и въездного туризма как важнейших сегментов туристической индустрии России, активно обсуждаются на различных площадках с участием представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного сообщества и общественных организаций.

22 сентября 2015 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным был подписан перечень поручений по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 17 августа 2015 года, в том числе Правительству Российской Федерации было поручено проанализировать практику применения норм по упрощенно визового режима для иностранных граждан и представить предложения, предусматривающие возможность безвизового въезда и краткосрочного пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию в туристических целях (в том числе транзитом) из стран БРИКС, а также из других стран, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Для Российской Федерации введение безвизового режима в течение 72 часов для пассажиров и членов экипажа маломерных судов позволит повысить туристскую привлекательность нашей страны, позволит иностранным гражданам, которые самостоятельно путешествуют на маломерных судах, заходить в порты Российской Федерации с туристическими целями.

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 25<sup>11</sup>  
Федерального закона «О порядке  
выезда из Российской Федерации и  
въезда в Российскую Федерацию»

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих  
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,  
дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального  
закона «О внесении изменения в статью 25<sup>11</sup> Федерального закона «О  
порядке выезда из Российской Федерации и въезда в  
Российскую Федерацию»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 25<sup>11</sup> Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» потребует принятия акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего порядок пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан – пассажиров и членов экипажа маломерных судов.

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 25<sup>11</sup>  
Федерального закона «О порядке  
выезда из Российской Федерации и  
въезда в Российскую Федерацию»

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 25<sup>11</sup> Федерального закона  
«О порядке выезда из Российской Федерации и въезда  
в Российскую Федерацию»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 25<sup>11</sup> Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.