



Прокуратура
Российской Федерации
Волжская межрегиональная
природоохранная
прокуратура

улица Дарвина, 9
Тверь, Россия, 170034

07.2015 № 7-05-2015

Председателю Государственного
Совета Республики Татарстан

Мухаметшину Ф.Х.

ИНФОРМАЦИЯ

О состоянии законности в сфере
охраны окружающей среды и
природопользования в Республике
Татарстан в I-м полугодии 2015 года

Уважаемый Фарид Хайруллович!

Проведенный Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой анализ состояния законности в сфере охраны окружающей среды и природопользования свидетельствует о том, что активная позиция органов государственной власти Республики Татарстан способствует улучшению экологической ситуации.

В результате в республике в 2014-2015 гг. не зафиксировано ни одного лесного пожара. Наблюдается положительная динамика сокращения массы загрязняющих веществ, выброшенных в атмосферный воздух от стационарных источников, с 298,1 тыс. тонн в 2013 г. до 293,6 тыс. тонн в 2014 г. Также уменьшился объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты с 466,6 млн. куб. м до 439,4 млн. куб. м. В тесном взаимодействии с органами государственной власти Республики Татарстан Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой 15.05.2015 в г. Казани проведен круглый стол, на котором обсуждены актуальные проблемы в сфере обеспечения экологической безопасности водных ресурсов Волжского бассейна.

Вместе с тем, анализ состояния законности показывает, что в водохранилищах Волжско-Камского каскада в 2015 г. сложилась напряженная водохозяйственная обстановка по причине маловодья. Запасы воды в снежном покрове в целом по бассейну Волги составили 71% нормы, что привело к развитию заморных явлений водных биологических ресурсов.

При этом количество загрязненных сточных вод, сбрасываемых в водные объекты в Республике Татарстан, продолжает оставаться значительным 439,42 млн. куб. м. Причиной этому является не только антропогенное воздействие на окружающую среду юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых связана с использованием природных ресурсов, но и ненадлежащее исполнение полномочий по охране вод со стороны органов власти. По состоянию на 01.06.2015 в Волжском бассейне зарегистрировано более

1 млн. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что составляет шестую часть от всех зарегистрированных в Российской Федерации. Из них почти 1/5 часть (188 тыс.) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляют деятельность на территории Республики Татарстан.

Результаты прокурорских проверок показывают, что в целях улучшения ситуации, связанной с загрязнением водных объектов Республики Татарстан, необходимо строительство очистных сооружений на таких объектах, как ОАО «Кошачковские инженерные сети», ОАО «Куркачинские коммунальные сети Высокогорского района», в пос. Октябрьский Зеленодольского района, ООО «МПП Комэнерго».

Данная проблема особенно остро стоит в преддверии Чемпионата мира по водным видам спорта, который пройдет в столице Татарстана в период с 24.07.2015 по 09.08.2015. Включенные в программу Чемпионата плавание на открытой воде и хай-дайвинг будут проводиться в акватории реки Казанка, которая испытывает основную нагрузку в результате поступления в неё ливневых, сточных вод городских коллекторов, промышленных и коммунальных предприятий.

К настоящему времени Казанской межрайонной природоохранной прокуратурой с привлечением уполномоченных специалистов и лабораторий проверено более 30 наиболее крупных предприятий, сбрасывающих свои стоки в р. Казанка и её притоки. Итоги проверок свидетельствуют о загрязнении р. Казанка МУП «Водоканал» - ДНС № 4, ОАО «Высокогорские коммунальные сети», «Татнефть-арены», спорткомплексом «Олимп» КНИТУ-КАИ и другими предприятиями, в отношении которых приняты меры прокурорского реагирования. В связи с загрязнением вод в отношении должностных лиц ООО «Бирюлинские коммунальные сети» (Высокогорский район), филиала ГАУЗ «РКПД» - Казанская туберкулезная больница Казанской межрайонной природоохранной прокуратурой материалы проверок 15.07.2015 направлены в МВД РФ по РТ для решения вопроса о возбуждении уголовных дел по ст. 250 УК РФ (Загрязнение вод).

Отсутствие очистных сооружений на выпусках стоков в р. Казанка выявлено также у Гостинично-развлекательного комплекса «Корстон», ОАО «ТатНИИнефтемаш», Казанского кооперативного института, ООО «КАНАВТОВАЗ» и Торгового дома «Казанский ЦУМ». Не работали на момент прокурорской проверки очистные сооружения Центра семьи «Казань», близ которого в акватории р. Казанка расположена трасса заплыва на открытой воде.

Ситуация с загрязнением водных объектов усугубляется и тем, что в г. Казани до настоящего времени не решена проблема со сбором и отведением ливневых стоков. По данным Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан после выпадения на территории города дождей резко ухудшается качество воды в реках, принимающих ливневые стоки.

Обеспеченность города ливневой канализацией крайне мала, а очистные сооружения ливневых стоков на выпусках в водоемы и водотоки отсутствуют или не введены в эксплуатацию, несмотря на то, что согласно постановлению Главы администрации г. Казани от 03.11.2003 № 1933 «Об улучшении содержания

ливневой канализации г. Казани» до 01.01.2010 планировалось построить 18 очистных сооружений ливневых стоков.

Пристального внимания требует проблема захвата и отчуждения предназначенных для свободного доступа береговых полос, акваторий водных объектов общего пользования, земель лесного фонда. Принимаемые Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан меры по определению и установлению границ водоохраных зон и прибрежных защитных полос с постановкой их на государственный кадастровый учет в отношении 32 региональных водных объектов по искам прокуратуры являются недостаточными. В настоящее время требуются средства на проведение указанных работ в отношении озер Средний Кабан, Ковалинское, Архиерейское, рек Танайка, Шильна, Уратьма и других, что будет способствовать сохранности государственной собственности.

Участки государственного лесного фонда аналогичным образом незаконно отчуждаются в частную собственность ввиду непостановки их на государственный кадастровый учет и последующей регистрации права собственности Российской Федерации. Так, только в 2014-2015 гг. по требованию Казанской межрайонной природоохранной прокуратуры Территориальным управлением Росимущества предъявлено 4 исковых заявления в суды с требованиями о возвращении лесных земель в государственную собственность, неправомерно образованных муниципальными органами в районе пос. Нагорный г. Казани для целей строительства АЗС, индивидуального жилищного строительства. Решением Арбитражного суда Республики Татарстан, вступившим в силу 11.01.2015, признано незаконным решение Исполнительного комитета г. Казани о выборе участка под строительство АЗС. Остальные исковые заявления находятся на рассмотрении.

Вскрыты проблемы в сфере недропользования. Установлено, что Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан выдано 33 лицензии на право пользования недрами в целях разработки карьеров на землях сельскохозяйственного назначения общей площадью 8 тыс. га. Выборочная прокурорская проверка таких недропользователей в 2015 г. показала, что только ООО «Озон» в Лаишевском районе и ООО «Агрохимия» в Арском районе, осуществляя ежегодно добычу на землях сельхозназначения, уничтожило плодородный слой почвы на площади 25,4 тыс. кв. м, причинив ущерб государству на сумму более 2,3 млн. руб. По требованию Казанской межрайонной природоохранной прокуратуры Управление Россельхознадзора по Республике Татарстан в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан 26.05.2015 направлены материалы для решения вопроса о возбуждении уголовных дел по ст. 246 УК РФ (Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ).

Не решенными до настоящего времени остаются проблемы подъема бесхозных затонувших плавсредств, количество которых в регионе составляет 98, обустройства сибиреязвенных захоронений, незаконных рубок лесных насаждений, отсутствие административного регламента по заключению договора купли-продажи лесных насаждений.

Так, общая площадь лесов на поднадзорной Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуре территории составляет 34624 тыс.га. На указанной территории совершено 2529 незаконных рубок, ущерб от которых составил 865,8 млн.руб. При этом наибольшее число рубок совершено, в том числе в Республике Татарстан – 296, что составляет 11,7 %.

Должна быть активизирована работа по приведению в соответствие с изменениями законодательства действующих нормативных актов, разработке нормативных правовых актов, обязательность принятия которых установлена федеральным законодательством.

Например, Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой в первом полугодии 2015 года принесен протест на Административный регламент, устанавливающий порядок осуществления регионального экологического надзора, утвержденный приказом Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан от 09.12.2013 № 722-п, в связи с его противоречием требованиям Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Протест рассмотрен и признан обоснованным, однако до настоящего времени нормативный правовой акт действует в противоречащей закону редакции, что негативно сказывается на эффективности осуществления регионального экологического надзора и может повлечь нарушения прав хозяйствующих субъектов.

До настоящего времени не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие порядок осуществления муниципального земельного контроля, административный регламент по заключению договора купли-продажи лесных насаждений.

Деятельность уполномоченных органов Республики Татарстан при реализации возложенных функций в сфере охраны окружающей среды и природопользования недостаточно эффективна. Так, Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан, Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан не устранены нарушения, связанные с необоснованными отказами в предоставлении государственных услуг, проведением проверок в отсутствие оснований и согласования с органами прокуратуры, непредоставлением актов по результатам проведенных проверок, незаконным привлечением лиц к административной ответственности, направлением незаконных предписаний.

В настоящее время в территориальных подразделениях службы судебных приставов в Республике Татарстан в стадии принудительного исполнения находится 106 решений судов по искам Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, 13 из которых к органам исполнительной власти Республики Татарстан, 47 – к органам местного самоуправления, 46 – к юридическим лицам.

Так, в стадии исполнения находятся 11 решений суда, вынесенных в 2014 году, об обязанности Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан установить и описать границы памятников природы регионального значения, а также предоставить в орган государственного кадастрового учета документы,

содержащие необходимые сведения о границах и ограничениях по использованию земельных участков, входящих в пределы территории памятника природы, для постановки на государственный кадастровый учет границ памятника природы.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» информация направляется для сведения и принятия в пределах предоставленных полномочий мер по установлению законности на территории региона, в том числе по дополнительному финансированию мероприятий, направленных на решение экологических проблем Республики Татарстан.

И.о. Волжского межрегионального
природоохранного прокурора
старший советник юстиции

С уважением,



Е.А. Макушенко