

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по социальной политике

О реализации в Республике Татарстан
законодательства о государственно-частном
партнерстве в социальной сфере

Заслушав и обсудив информации Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерства здравоохранения Республики Татарстан, Министерства образования и науки Республики Татарстан, Комитет отмечает следующее.

Закон Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 50-ЗРТ «О государственно-частном партнерстве в Республике Татарстан» (далее – Закон № 50-ЗРТ) устанавливает цели, задачи, принципы осуществления государственно-частного партнерства с участием Республики Татарстан, а также формы участия Республики Татарстан в государственно-частном партнерстве (финансовой, имущественной и информационной поддержки) в целях создания правовых основ для развития в республике государственно-частного партнерства.

Государственно-частное партнерство Законом № 50-ЗРТ определено как взаимовыгодное сотрудничество Республики Татарстан и частных партнеров по реализации социально значимых инфраструктурных, инновационных, инвестиционных и иных проектов и программ, которое осуществляется путем заключения и исполнения соглашений о государственно-частном партнерстве, в том числе с участием муниципальных образований. Участие Республики Татарстан в государственно-частном партнерстве осуществляется в финансовой, имущественной формах, в форме информационной поддержки и иных формах, не противоречащих законодательству.

В целях создания необходимых условий для привлечения инвесторов к реализации проектов государственно-частного партнерства и расширения форм реализации проектов на принципах государственно-частного партнерства Законом № 50-ЗРТ установлен исчерпывающий перечень видов участия Республики Татарстан в соглашениях о государственно-частном партнерстве, а также возможность сочетания сторонами соглашения различных форм участия в соглашениях о государственно-частном партнерстве. При осуществлении проектов государственно-частного

партнерства, в которых предусматривается государственное регулирование тарифов на товары, работы и услуги, реализуемые при эксплуатации объектов соглашения, в течение срока действия соглашения может заключаться трехстороннее долгосрочное тарифное соглашение между Кабинетом Министров Республики Татарстан, уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан в области государственного регулирования цен (тарифов) – Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам и частным партнером.

Определение основных направлений развития государственно-частного партнерства, осуществление мониторинга реализации соглашений и решений иных задач, направленных на совершенствование механизмов государственно-частного партнерства в республике, возложены на уполномоченный Президентом Республики Татарстан коллегиальный совещательный орган по улучшению инвестиционного климата в Республике Татарстан – Агентство инвестиционного развития Республики Татарстан.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31 октября 2013 года № 823 «Об утверждении Государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы» утверждена подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Татарстан на 2014 – 2016 годы», целью которой является стимулирование социально ориентированной деятельности некоммерческих организаций и их участия в социально-экономическом развитии Республики Татарстан, повышение эффективности социальной политики и качества предоставляемых населению социальных услуг, обеспечение общественного согласия на основе сбалансированности государственных и общественных интересов.

Данная Подпрограмма охватывает все основные аспекты сохранения и развития некоммерческого сектора в Республике Татарстан. В ней определены 10 основных направлений, по которым оказывается государственная поддержка некоммерческим организациям (далее – НКО):

1. Поддержка деятельности НКО, направленной на укрепление гражданского согласия, сохранение духовно-нравственных ценностей и национальной идентичности.

2. Поддержка деятельности НКО, направленной на формирование экологической культуры населения, содействие экологическому просвещению и охране окружающей среды.

3. Оказание содействия проектам социально ориентированных НКО, направленных на трудоустройство и социальную адаптацию инвалидов и их семей, на повышение качества жизни людей пожилого возраста.

4. Совершенствование практик социально ориентированных НКО по профилактике социального сиротства, поддержке материнства и детства.

5. Поддержка проектов социально ориентированных НКО, направленных на преодоление последствий стихийных бедствий и происшествий техногенного характера (в том числе поддержка развития подразделений добровольной пожарной охраны).

6. Оказание помощи социально ориентированным НКО, действующим в сфере развития дополнительного образования, популяризации здорового образа жизни и массового спорта, патриотического воспитания детей и молодежи.

7. Совершенствование форм поддержки деятельности социально ориентированных НКО, направленных на профилактику социально опасных форм поведения граждан, социальную реабилитацию лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации.

8. Расширение деятельности социально ориентированных НКО по оказанию бесплатной юридической помощи социально не защищенным, малоимущим категориям граждан и гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

9. Содействие популяризации благотворительности и добровольчества, развитие инфраструктуры сектора социально ориентированных НКО.

10. Поддержка деятельности социально ориентированных НКО в сфере культуры и искусства, развития художественного творчества.

Фактический объем финансирования Подпрограммы в 2014 году из бюджета Республики Татарстан составил 191,4 млн. рублей, в 2015-2016 годах на реализацию мероприятий подпрограммы из бюджета Республики Татарстан будет выделено 319,0 млн. рублей. Из 61 мероприятия подпрограммы в 2014 году успешно выполнены 59 или 97%.

С указанной подпрограммой в 2014 году Республика Татарстан вошла в число победителей конкурса на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ поддержки социально ориентированных НКО, по итогам которого осенью 2014 года Министерством экономики Республики Татарстан проведен конкурс социально ориентированных НКО на право получения субсидий. Победителями конкурса стала 81 социально ориентированных НКО, на реализацию проектов которых направлено 23,8 млн. рублей.

В соответствии со статьей 9 Закона № 50-ЗРТ принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 28 марта 2012 года № 244 «Об утверждении Порядка формирования и ведения Реестра соглашений о государственно-частном партнерстве в Республике Татарстан».

Государственно-частное партнерство в Республике Татарстан реализуется путем сотрудничества Республики Татарстан и частных партнеров по реализации социально значимых инфраструктурных,

инновационных, инвестиционных и иных проектов и программ, которое осуществляется путем заключения и исполнения соглашений о государственно-частном партнерстве, в том числе с участием муниципальных образований.

В республике в настоящее время заключено 7 и действуют 6 концессионных соглашений в сфере здравоохранения, из них 4 – сроком на 7 лет по созданию и эксплуатации центров амбулаторного гемодиализа, в т.ч. с ООО «Клиника современной медицины HD» в городах Казани, Нижнекамске и Бугульме, и с ООО «Международный Центр Амбулаторного Диализа Казань» – в г. Набережные Челны. Суммарные инвестиции в рамках заключенных концессионных соглашений в сфере здравоохранения составляют 330 миллионов рублей.

Министерство здравоохранения Республики Татарстан занимает активную позицию по развитию государственно-частного партнерства в части создания специализированных медицинских центров. Все эти моменты предусмотрены в государственной программе развития здравоохранения Республики Татарстан до 2020 года. Приказом Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 29 августа 2013 года № 1635 утвержден План мероприятий, направленных на развитие частной системы здравоохранения и государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения Республики Татарстан.

Во всех государственно-частных проектах по созданию центров реализованы инвестиции частных компаний на выполнение комплекса ремонтно-строительных мероприятий (замена оборудования и сетей водоснабжения, отопления, канализации, вентиляции и кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, искусственного освещения, защитных мер электро- и пожарной безопасности, пожарной сигнализации), закупку, монтаж, наладку, ввод в эксплуатацию медицинского, технологического и вспомогательного оборудования.

Концессионеры предоставляют потребителям медицинские услуги (гемодиализ, ЭКО, посещения) в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, по регулируемым ценам (тарифам, нормативам финансовых затрат и нормативам финансирования) и в соответствии с установленными надбавками к ценам (тарифам).

В качестве одного из механизмов формирования конкурентных отношений в сфере медицинских услуг является привлечение медицинских учреждений различных форм собственности к выполнению Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи.

В Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан в 2014

году участвовали 46 медицинских организаций частной формы собственности (в 2013 году – 42).

В качестве механизма конкуренции в последнее время в республике получил развитие аутсорсинг, когда лечебные учреждения покупают непрофильные услуги путем проведения конкурса и торгов. Это позволяет им не заниматься несвойственными учреждению видами деятельности (по охране, питанию, стирке белья) или невыгодными с позиции финансовых затрат (проведение некоторых видов лабораторных или других видов исследований) и как следствие, добиваться повышения качества услуг и экономии финансовых средств.

Медицинскими и образовательными организациями, подведомственными Министерству здравоохранения Республики Татарстан, по итогам 2014 года передано на аутсорсинг 17 видов услуг. Аутсорсинг внедрен в 170 организациях на сумму 1 478,4 млн.рублей.

В рамках государственно-частного партнерства совместно с компанией «Джонсон & Джонсон» реализуется проект Образовательный центр высоких медицинских технологий в г. Казани. Основная функция Центра – подготовка кадров для оказания высокотехнологичной медицинской помощи по направлениям: эндоскопическая хирургия, кардиохирургия, травматология, нейрохирургия и т. д. Компания передала в партнерство компьютерные симуляторы, кроме того, за счет взносов компании оплачиваются расходы, связанные с организацией курсов, транспортные расходы и проживание слушателей и преподавателей, гонорары преподавателей. Со своей стороны Республика Татарстан передала в партнерство здание площадью 3 тыс.кв.м.

По итогам 2014 года проведено 79 образовательных циклов, на которых прошло обучение 1068 человек. Организовано 101 научно-практическое мероприятие, в которых участвовало около 8 тысяч специалистов здравоохранения.

В качестве одного из механизмов развития государственно-частного партнерства в Республике Татарстан 31 объект государственного недвижимого имущества передан в пользование для организации медицинской деятельности негосударственными организациями (в 2013 году – 30). Основные виды договора, а также деятельность медицинской организации, которой передано имущество для организации медицинской деятельности являются: врачебная практика, диагностическое обследование, томографическое обследование, стоматологические услуги, медицинские осмотры, услуги клинико-диагностической лаборатории.

В целях развития в Республике Татарстан государственно-частного партнерства в сфере образования приняты постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 июня 2014 года № 420 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в

частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам» и от 23 декабря 2014 года № 1010 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан на финансовое обеспечение затрат на предоставление дошкольного образования индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования».

Субсидии частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям, индивидуальным предпринимателям предоставляются при наличии лицензии на осуществление образовательной деятельности и государственной аккредитации (для общеобразовательных организаций). Субсидии предоставляются при соблюдении условий и критериев, установленных вышеуказанными постановлениями и может быть направлена образовательными организациями на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг). Объем субсидии частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям, индивидуальным предпринимателям определяется исходя из количества обучающихся (воспитанников) и нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях.

В 2015 году на получение субсидии из бюджета Республики Татарстан заявили 11 частных общеобразовательных организаций, 9 частных дошкольных образовательных организаций, 2 индивидуальных предпринимателя.

В рамках Плана мероприятий по реализации третьего этапа Стратегии развития образования в Республике Татарстан на 2010 – 2015 годы» «Килэчэк» – «Будущее» на 2015 год», утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 апреля 2015 года № 252, на предоставление субсидий частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям, индивидуальным предпринимателям предусмотрено 113 172,8 тыс. рублей.

В сфере социального обслуживания в Республике Татарстан долгосрочных соглашений государственно-частного партнерства в

отношении объектов государственной или муниципальной инфраструктуры не заключено.

Вместе с тем с 2010 года в Республике Татарстан на условиях аутсорсинга оказываются реабилитационные услуги детям и подросткам с ограниченными возможностями здоровья (детям-инвалидам) на территории города Нижнекамска, с 2012 года – реабилитационные услуги гражданам пожилого возраста, в том числе инвалидам пожилого возраста на территории города Набережные Челны, с 2013 года оказываются реабилитационные услуги гражданам пожилого возраста, в том числе инвалидам пожилого возраста, на территории города Казани.

Во исполнение Федерального закона Российской Федерации «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Закона Республики Татарстан «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Татарстан», Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан сформирован Реестр поставщиков социальных услуг.

По состоянию на 1 апреля 2015 года в Реестр поставщиков социальных услуг Республики Татарстан включены 3 негосударственные организации: открытое акционерное общество «Санаторий Крутушка»; муниципальное автономное учреждение города Набережные Челны «Пансионат для ветеранов труда»; муниципальное автономное специальное (коррекционное) образовательное учреждение для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Нижнекамская специальная (коррекционная) образовательная школа-интернат VI вида «Надежда».

Финансовое обеспечение предоставления социальных услуг негосударственными организациями осуществляется путем:

предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан на выполнение государственного заказа на оказание социальных услуг, в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

выплаты компенсации из бюджета Республики Татарстан поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа) в размере и порядке, установленным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Порядка выплаты компенсации из бюджета Республики Татарстан поставщикам услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг в Республике Татарстан, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа)».

На основании вышеизложенного, Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информации министерств и Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан принять к сведению.

2. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан:

2.1. Рассмотреть возможность предоставления отчетов организациями – участниками государственно-частного партнерства в один исполнительный орган государственной власти с последующей передачей необходимых сведений в другие государственные органы по принципу «одного окна».

2.2. Развивать систему аутсорсинга непрофильных функций государственных учреждений и организаций, связанных с питанием пациентов, прачечными услугами, услугами по содержанию коммунального хозяйства, охраной помещений, услугами по бухгалтерскому, кадровому и юридическому сопровождению и другие.

2.3. Обратить внимание на развитие туристических кластеров, связанных с предоставлением медицинских, реабилитационных, образовательных и других услуг, оказываемых организациями – участниками государственно-частного партнерства.

2.4. Изучить возможность финансирования Инвестиционного фонда Республики Татарстан на долгосрочный период.

2.5. Рассмотреть возможность создания координирующего органа по вопросам развития государственно-частного партнерства в социальной сфере.

2.6. Рассмотреть возможность создания равных условий для осуществления деятельности в системе обязательного медицинского страхования для государственных и муниципальных учреждений и частных медицинских организаций - участников государственно-частного партнерства (в части использования недвижимого имущества, медицинского оборудования, программного обеспечения, социального обеспечения и обучения медицинских работников).

3. Агентству инвестиционного развития Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерству здравоохранения Республики Татарстан, Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству по делам молодежи и спорту Республики Татарстан внести предложения по разработке «дорожной карты», нормативной правовой базы, стандартов, методических рекомендаций о государственно-частном партнерстве в своих отраслях.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Комитета С.М. Захарову.

Председатель Комитета

С.М. Захарова

