

Постановление

на проект закона Республики Татарстан № 110-5 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года»

Рассмотрев проект закона Республики Татарстан № 110-5 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Президиуму Государственного Совета Республики Татарстан включить вопрос о проекте закона Республики Татарстан № 110-5 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года» в повестку дня очередного заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

2. Государственному Совету Республики Татарстан поддержать данный проект закона.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

Вносится
временно исполняющим обязанности
Президента Республики Татарстан

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
Об утверждении Стратегии социально-экономического развития
Республики Татарстан до 2030 года

Статья 1

Утвердить Стратегию социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года согласно приложению к настоящему Закону.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Президента Республики Татарстан

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Татарстан «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года»

Проект закона Республики Татарстан «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года» (далее – Проект закона) разработан по поручению Президента Республики Татарстан в 2013 – 2015 годах, а также в целях реализации положений п.3 статьи 47 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и п.2 статьи 19 Закона Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан».

Разработка Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года (далее – Стратегия) велась с учетом самых современных исследований и теорий, с привлечением ведущих российских и зарубежных специалистов и с учетом мирового опыта. Примененный в Республике Татарстан подход к созданию Стратегии отличают следующие особенности:

1) Формирование международного консорциума консультантов, объединившего организации с лучшими компетенциями в своей сфере и обеспечившего всестороннюю проработку Стратегии, включая проведение специальных исследований.

2) Совмещение концептуального и операционального уровней. Наряду с выработкой базовых принципов и идей развития и формулированием крупных флагманских проектов, выполнена огромная работа по сбору и анализу первичной информации с проведением обследования предприятий, что позволило конкретизировать предложения для Плана мероприятий по реализации Стратегии.

3) Глубокая проработка пространственных аспектов развития, что позволило сократить концептуальный и временной разрыв между документами социально-экономического и территориального планирования.

4) Создание нового набора терминов для описания будущего республики и представления ее на мировом уровне (полюс роста «Волга-Кама», Волго-Камский метрополис, Казанская, Камская и Альметьевская экономические зоны и агломерации, эко-зона «Волжско-Камский поток», татарстанская технологическая инициатива, кластерная активация, модель «Татарстан 7+6+3» и др.)

5) Совмещение в едином процессе разработки Стратегии и документов, обеспечивающих ее реализацию. Тесная интеграция в разработку министерств и ведомств Республики Татарстан.

6) Совмещение разработки Стратегии и формирования новой системы стратегического планирования на основе ФЗ-172, установившего переходный период до 1 января 2017 года. Вероятность обновления и переформатирования Стратегии в

2016-2017 годах с учетом готовящихся методических рекомендаций Минэкономразвития России.

7) Внимание к вопросам управления реализацией: разработка предложений по укреплению системы республиканских институтов развития, определения структуры для мониторинга выполнения Стратегии, органов координации развития в рамках городских агломераций.

В процессе разработки Стратегии обеспечены максимальная открытость и широкое общественное обсуждение, позволившие вовлечь через рабочие встречи, интервью, совещания, проектные семинары и сессии всех заинтересованных участников. Работано 13 проектных площадок – отраслевых, территориальных и по направлениям конкуренции, которые возглавили руководители министерств и ведомств республики. На специальном сайте <http://tatarstan2030.ru> оперативно размещались отчеты, проблемные записки, проекты документов, экспертные мнения. За два года разработки проведено более 40 мероприятий, в которых участвовали более 2,5 тыс. человек.

В разработке Стратегии участвовали все министерства, ведомства и муниципальные образования республики, а также депутаты Государственного Совета Республики Татарстан четвертого и пятого созывов, общественные организации, предприятия и научные учреждения.

Основные положения проекта Стратегии были рассмотрены:

на заседаниях итоговых коллегий министерств и ведомств;

на отчетных заседаниях представительных органов во всех муниципальных районах и городских округах;

во всех крупных образовательных организациях высшего образования республики;

на мероприятиях общественных организаций и объединений.

11 апреля состоялась международная конференция «Татарстан-2030 – стратегия развития» с участием членов Экспертного совета по стратегическому планированию при Президенте Республики Татарстан. По итогам рассмотрения Экспертным советом Стратегия рекомендована к принятию.

Структура Стратегии соответствует требованиям, определенным федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан и включает следующие разделы:

1. Стратегический анализ: основные выводы.

1.1. Тенденции развития внешней среды – стратегические вызовы.

1.2. Конкурентные позиции Республики Татарстан.

1.3. Оценка достигнутых целей и анализ потенциала развития.

2. Приоритеты и цели долгосрочного развития Республики Татарстан.

- 2.1. Ценности и приоритеты.
- 2.2. Сроки и этапы реализации Стратегии.
- 2.3. Целевое видение, показатели достижения целей, ожидаемые результаты реализации.
- 2.4. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.
3. Приоритетные направления и задачи социально-экономической политики.
 - 3.1. Стратегия накопления человеческого капитала: магнит для лучших.
 - 3.2. Концепция пространственного развития: Волго-Камский метрополис.
 - 3.3. Экономика: стратегия кластерной активации.
4. Механизм реализации Стратегии.
 - 4.1. Система стратегического управления развитием Республики Татарстан.
 - 4.2. Инструменты реализации, мониторинг.
 - 4.3. Перечень государственных программ.

В Стратегии сформулирована главная стратегическая цель: Татарстан-2030 – глобальный конкурентоспособный устойчивый регион, драйвер полюса роста «Волга-Кама». Татарстан – лидер по качеству взаимоувязанного развития человеческого капитала, институтов, инфраструктуры, экономики, внешней интеграции (осевой евразийский регион России) и внутреннего пространства; регион с опережающими темпами развития, высокой включенностью в международное разделение труда.

В центре Стратегии находится человек, и три приоритета Стратегии группируются вокруг этого центра:

- формирование и накопление человеческого капитала;
- создание комфортного пространства для развития человеческого капитала;
- создание общественных институтов, при которых человеческий капитал востребован экономикой и может успешно функционировать.

Определенные в Стратегии приоритеты и цели развития Республики Татарстан согласованы с приоритетами и целями развития Российской Федерации, сформулированными в таких документах как: Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, а также в других долгосрочных отраслевых стратегиях, концепциях и доктринах, принятых и утвержденных на федеральном уровне.

Стратегия определена на 15 лет (2016 – 2030 гг.) и предполагает четыре этапа (три трехлетних и один шестилетний). Целевые показатели Стратегии определены с учетом трех возможных сценариев развития внешних факторов:

инерционный (сценарий жестких ресурсных ограничений);
 базовый (сценарий умеренных ресурсных ограничений);
 оптимистический (сценарий мягких ресурсных ограничений).

Целевое состояние по семи направлениям конкуренции характеризуется набором индикаторов (показателей достижения целей), для которых определены целевые диапазоны значений на контрольные даты планового периода, соответствующие указанным трем сценариям. Целевым является базовый сценарий.

Основные индикаторы и их значения по базовому сценарию приведены в таблице.

Индикатор	2013	2018п	2021п	2024п	2030п
ГСЦ: Главная цель					
ВРП на душу населения по ППС, тыс.долларов США, в ценах 2013 года	20,9	23	25	28	35
СЦ-1: Человеческий капитал					
Среднегодовая численность населения, тыс.человек	3 830	3 897	3 956	4 069	4 182
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	72,12	73,4	74,2	74,6	75,3
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс.человек	1 817,7	1 827	1 883	1 963	1 986
Обеспеченность общей площадью жилья в расчете на одного жителя, кв.метров	24,2	26,5	27,6	28,1	30
Доля иностранных студентов в организациях высшего профессионального образования в Республике Татарстан в общей численности студентов, %	2,6	5,4	5,7	6	6,6
СЦ-2: Пространство, реальный капитал					
Протяженность магистральной скоростной автодорожной сети (автодороги I и II тех. категории), километров	250	612,4	793,6	1200	1700
Протяженность скоростных и высокоскоростных железнодорожных линий, километров	0	0	43	43	336
СЦ-3: Рынки					
Доля экспорта несырьевой продукции в	54,2	57	75	78	85

общем объеме экспорта, %					
СЦ-4: Институты					
Накопленный темп роста оборота продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, в т.ч. микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями, в сопоставимых ценах к 2015 г., %		119	147	182	278
СЦ-5: Инновации и информация					
Доля инновационной продукции в общем объеме промышленного производства, %	22	25,2	27,6	30,1	35
СЦ-6: Природные ресурсы					
Степень озеленения поселений (отношение площади, занятой под зеленые насаждения, к общей площади поселения), %	25	28	32	35	40
СЦ-7: Финансовый капитал					
Прямые иностранные инвестиции накопленным итогом, млн.долларов США		3 428	8 640	16 449	44 107

По каждому из направлений в Стратегии сформулированы результаты проведенного анализа текущего состояния, основные вызовы и возможности, целевое видение и задачи дальнейшего развития, а также ряд мер – программ и проектов. Особое значение придается флагманским проектам – перспективным масштабным проектам, которые оказывают значительное влияние на развитие республики, обеспечивая, как правило, продвижение по нескольким целевым направлениям. Всего в Стратегии предусмотрено 10 флагманских проектов:

1) «Татарстан – центр притяжения населения в Приволжье».

Повышение миграционного прироста населения Республики Татарстан за счет притока квалифицированных и высококвалифицированных специалистов, востребованных на региональном рынке труда, прежде всего из других регионов России.

2) «Социальная поддержка инноваторов».

Сохранение в Татарстане высококвалифицированных специалистов и привлечение молодых специалистов в инновационной сфере из других регионов путем создания системы стимулирования их самореализации, социализации и укоренению на территории Татарстана.

3) «Обучающийся регион: новой экономике – новые профессии и навыки».

Развитие системы непрерывного образования взрослых как главного фактора, обеспечивающего прирост кадрового потенциала Республики Татарстан (развитие инфраструктуры непрерывного образования; запуск массовых образовательных и обучающих программ для лиц предпенсионного и пенсионного возраста - «Серебряный университет Татарстана»).

4) «Партнерство для повышения конкурентоспособности высшей школы».

Усиление позиций ведущих вузов Татарстана на федеральном и международном рынках высшего образования путем развития кооперации между ними (создание консорциума глобально-федеральных вузов для взаимовыгодного сотрудничества в области образования и исследований на федеральном и глобальном уровнях; развитие сетевых форм взаимодействия «инфраструктурных» вузов).

5) «Креативные индустрии Татарстана».

Создание условий для интенсивного развития творческих индустрий, повышение их конкурентоспособности за счет расширения внутреннего рынка и возможностей для экспорта (формирование сети бизнес-инкубаторов для творческих индустрий; создание венчурного фонда и агентства творческих индустрий; стимулирование меценатства, налоговые льготы и иные преференции для творческих индустрий).

6) «Активное долголетие».

Повышение качества и доступности социального обслуживания для пожилых людей с целью содействия активному долголетию; высвобождение для профессиональной деятельности родственников, занятых уходом за пожилыми членами семьи; создание рыночной ниши для малого и среднего бизнеса путем развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих социальное обслуживание населения.

7) Эко-зона «Волжско-Камский поток».

Комплексное природосообразное развитие водных пространств и прибрежных ландшафтов муниципальных районов, расположенных вдоль рек Волги, Камы, Вятки и Белой. Реализация системно брендированных туристско-рекреационных проектов, запускающих процессы первичных преобразований в городах и селах эко-зоны. Организация системы расселения на прибрежных территориях без ущерба для окружающей среды.

8) «Чистый путь».

Создание новой дополнительной автодороги, которая свяжет между собой Казань, международный аэропорт «Казань», пгт. Алексеевское, г. Чистополь, пгт. Камские Поляны, г. Нижнекамск, аэропорт «Бегишево» и г. Набережные Челны и позволит активизировать потенциал развития малонаселенных муниципальных районов, расположенных в центральной части Татарстана.

9) «Татарстанская технологическая инициатива».

Формирование «умной экономики» через создание системы инновационных кластеров, предприятий и проектов, использующих сочетание принципиально новых технологий (пятого, шестого, а в будущем и седьмого технологических укладов) и традиционных преимуществ производственных кластеров Республики Татарстан:

- «Умные материалы»;
- «Умные машины»;
- «Умное оборудование»;
- «Умные информационные технологии»;
- «Smart-образование»;
- «Здоровый образ жизни»;
- «Умная инфраструктура»;
- «Экопитание»;
- «Устойчивая энергетика»;
- «Биосистемы».

10) «Иннополис – город высоких технологий и инноваций».

Создание нового города как уникальной экосистемы, обеспечивающей качественную подготовку, высокий уровень жизни и эффективную работу квалифицированных специалистов со специализацией в области высоких и информационных технологий. Перспективная численность будущего города составит 155 тыс. человек, из них 60 тыс. человек – высококвалифицированные специалисты. Иннополис планируется использовать как основную площадку для обсуждения инновационных идей, проектов и программ в рамках реализации Стратегии.

Ожидаемые результаты реализации Стратегии характеризуются достижением изложенного выше целевого видения и целевых значений индикаторов. В разрезе трех стратегических приоритетов ожидаемые **результаты реализации Стратегии** – целевое состояние развития Республики Татарстан, характеризуется следующим образом:

1) **Человеческий капитал.** Накопленный человеческий капитал обеспечивает конкурентоспособность Республики Татарстан:

Татарстан – растущий регион с высокой рождаемостью и устойчивым миграционным притоком населения;

в инновационной сфере накоплен достаточный человеческий капитал;

система образования обеспечивает формирование человеческого капитала, соответствующего потребностям общества и экономики;

сохранение здоровья и долголетие – приоритеты населения и системы здравоохранения;

качество и разнообразие культурной жизни стали реальными факторами притяжения и накопления человеческого капитала;

системы социальной защиты и содействия занятости вносят значительный вклад в повышение уровня и качества жизни.

2) **Пространство.** Сбалансированное территориально-пространственное развитие обеспечивает высокую конкурентоспособность среды:

пространственное развитие ориентировано на социально-экономические факторы и географическое положение Республики Татарстан – расположение в центре Евразии;

территория Татарстана – единое социокультурное пространство;

сохраняется и преумножается пространственный ресурс в соответствии с передовыми стандартами, продвигающими новые социально-экономические (технологических) уклады;

достигнуты высокие показатели качества транспортно-коммуникационной системы, которая обеспечивает требуемую доступность для пассажирских передвижений;

сформирован трехядерный Волго-Камский метрополис сетевого типа, объединяющий три агломерации: Казанскую, Камскую и Альметьевскую, развивающиеся на основе интеллектуальных и экологически чистых технологий и решений;

в Республике Татарстан высокая синергия всех внутренних, межагломерационных, межрегиональных транспортных направлений, а также международных транспортных коридоров: сформирован устойчивый скоростной транспортный каркас полюса роста «Волга-Кама».

3) **Экономика и управление.** В рамках кластерной активации проведены модернизация «современной экономики» и создание «умной экономики», что обеспечивает высокую конкурентоспособность экономических комплексов:

развитие базируется на конкурентоспособных кластерах, являющихся драйверами социально-экономического развития; центральным является кластер нефтегазохимического комплекса;

сформированы 10 инновационных кластеров «умной экономики»;

в республике работает «живая» система стратегического управления развитием (система управления будущим), выработаны четкие отраслевые и территориальные приоритеты, оптимизирована структура органов государственной власти, уменьшена степень централизации принятия решений;

бизнес включен в процесс регионального стратегического планирования на началах сотрудничества: имеется готовность к преобразованиям и собственные долгосрочные стратегии;

налажена система межмуниципального сотрудничества, разработаны и реализуются стратегии муниципальных образований с опорой на саморазвитие.

Реализация Стратегии будет осуществляться посредством Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан на период до 2030 года (далее – План мероприятий), в котором будут детализированы основные направления действий и флагманские проекты с указанием ответственных исполнителей и ожидаемых результатов реализации. В свою очередь, на основе Плана мероприятий будут внесены изменения в существующие, а также, при необходимости, разработаны новые государственные программы.

При этом должны быть обеспечены взаимосвязь и регулярное скоординированное обновление Стратегии, Плана мероприятий и государственных программ.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Республики Татарстан «Об утверждении Стратегии социаль-
но-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года»

Принятие закона Республики Татарстан «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года» не потребует выделения дополнительных финансовых средств из бюджета Республики Татарстан.

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов и иных нормативных правовых актов,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием закона Республики Татарстан
«Об утверждении Стратегии социально-экономического развития
Республики Татарстан до 2030 года»**

Принятие закона Республики Татарстан «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению законов и иных нормативных правовых актов.
