

проект

## **Постановление**

### **О Докладе о состоянии законодательства Республики Татарстан**

Рассмотрев Доклад о состоянии законодательства Республики Татарстан, подготовленный рабочей группой, Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Рекомендовать Президиуму Государственного Совета Республики Татарстан включить вопрос «О Докладе о состоянии законодательства Республики Татарстан» в повестку дня очередного заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

2. Рекомендовать Государственному Совету Республики Татарстан одобрить Доклад о состоянии законодательства Республики Татарстан.

3. Поручить выступить на заседании Государственного Совета Республики Татарстан с докладом по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Ш.Ш. Ягудину.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ДӘУЛӘТ СОВЕТЫ РӘИСЕ  
УРЫНБАСАРЫ

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Тел.: (843) 267-63-21, факс: (843) 267-64-89. E-mail: kamaltynov@gossov.tatarstan.ru. Сайт: www.gossov.tatarstan.ru

---

Председателю Государственного  
Совета Республики Татарстан  
Ф.Х. Мухаметшину

Уважаемый Фарид Хайруллович!

В соответствии с распоряжением Председателя Государственного Совета Республики Татарстан от 11 ноября 2014 года № 1047-РП направляем Вам для одобрения проект Доклада о состоянии законодательства Республики Татарстан с 1990 по 2014 годы.

- Приложение: 1. Проект Доклада на 180 л. в 1 экз.  
2. Проект распоряжения Председателя Государственного Совета Республики Татарстан на 1 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя  
Государственного Совета  
Республики Татарстан,  
руководитель рабочей группы

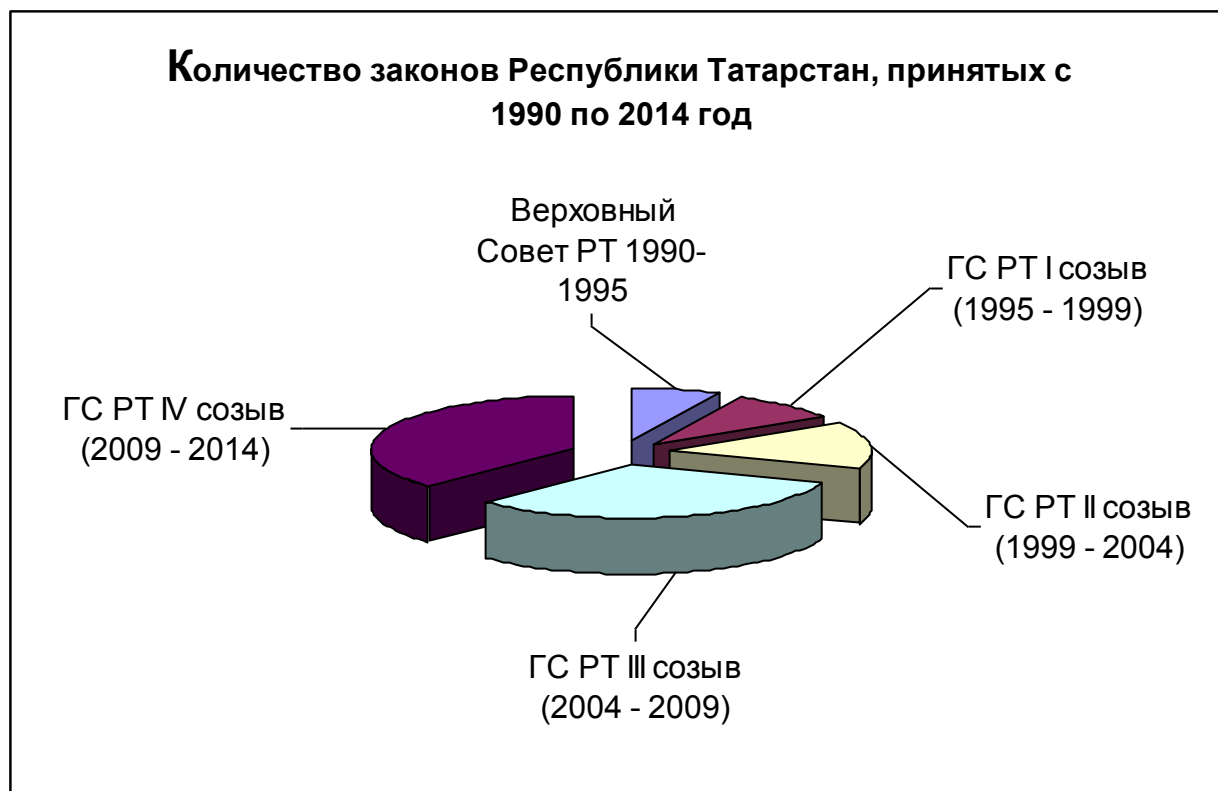
Ю.З. Камалтынов

## РАЗДЕЛ I

### АНАЛИЗ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН С 1990 ГОДА ПО 2014 ГОД

В период с 1990 года Верховным Советом Республики Татарстан и Государственным Советом Республики Татарстан (далее – Государственный Совет) первого – четвертого созывов было принято 1584 закона. Из них базовых – 714, законов о внесении изменений – 870. Из всего количества законов 546 признаны утратившими силу в связи с истечением периода действия либо принятием специальных законодательных норм о признании закона утратившим силу. Принято и действует семь кодексов: Земельный кодекс Республики Татарстан (1998 год), Бюджетный кодекс Республики Татарстан (2004 год), Семейный кодекс Республики Татарстан (2009 год), Избирательный кодекс Республики Татарстан (2007 год), Экологический кодекс Республики Татарстан (2009 год), Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях (2006 год), Кодекс Республики Татарстан о муниципальной службе (2013 год). Ранее были приняты Лесной кодекс Республики Татарстан (1994 год), Водный кодекс Республики Татарстан (1999 год), Градостроительный кодекс Республики Татарстан (2001 год), которые в последующем утратили силу.

Распределение законов Республики Татарстан по количеству представлено на диаграмме и в таблице.



## Количество законов, принятых парламентом Республики Татарстан с 1990 по 2014 год

Таблица 1

	Верховный Совет РТ (август 1990 – март 1995)	ГС РТ I созыв (март 1995 – декабрь 1999)	ГС РТ II созыв (декабрь 1999 – март 2004)	ГС РТ III созыв (март 2004 – март 2009)	ГС РТ IV созыв (март 2009 – сентябрь 2014)	Всего
Количество принятых законов Республики Татарстан	115 (из них базовых – 83)	141 (из них базовых – 85)	223 (из них базовых – 102)	514 (из них базовых – 260)	591 (из них базовых – 184)	1584 (из них базовых – 714)

Анализируя законодательную деятельность с 1990 (август) по 2014 год (сентябрь), можно констатировать возрастание интенсивности законодательного процесса. В среднем количество ежегодно принимаемых парламентом Республики Татарстан законов возрастало из созыва в созыв: с 25 в первом созыве (1995 – 1999), 55 во втором созыве (1999 – 2004), 75 в третьем созыве (2004 – 2009) и до 100 в четвертом созыве (2009 – 2014). Тем самым активность законодательной деятельности Государственного Совета четвертого созыва по сравнению с Верховным Советом Республики Татарстан XII созыва возросла фактически в пять раз.

В период с 1990 по 1999 годы шло становление законодательства Республики Татарстан. В это время принимались законы, закрепляющие новый государственно-правовой статус Республики Татарстан, в первую очередь это Конституция Республики Татарстан, принятая в 1992 году.

Данный период характеризуется принятием преимущественно базовых законов, которые составляют 72 % от числа принятых законов.

Другой особенностью законотворческой деятельности этого периода является принятие актов опережающего по сравнению с федеральным законодательством правового регулирования. К числу таковых относятся Земельный кодекс Республики Татарстан (1998 г.), Закон Республики Татарстан «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан» (1998 г.), Закон Республики Татарстан «О целевом налоге для ликвидации ветхого жилья» (1996 г.), Закон Республики Татарстан «О государственной службе» (1994 г.) и другие законы по предметам ведения Республики Татарстан и совместного ведения Российской Федерации и Республики Татарстан (в сфере государственного устройства, экономики, образования, культуры, здравоохранения, экологии и природопользования).

Законотворческая деятельность Государственного Совета II созыва в Республике Татарстан 1999 годов (с марта) осуществлялась под влиянием обще-

российского процесса приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным.

Указанные обстоятельства потребовали принятия многочисленных актов республиканского уровня по внесению изменений в ранее принятые законы либо признанию их утратившими силу: половину объема принятых законов (52 %) составили законы о внесении изменений в законы Республики Татарстан, из 583 законов, принятых с 1990 года, 132 закона утратили силу в связи с принятием специальных законодательных норм о признании закона утратившим силу (25 %).

На развитие законодательства Республики Татарстан в 2004 – 2014 годах оказывало влияние несколько факторов, имеющих также федеральное значение.

С конца 1999-х годов федеральный законодатель постепенно от принятия рамочных законов переходит к принятию федеральных законов прямого действия, зачастую отбирая полномочия субъектов Российской Федерации.

В первой половине 2000-х годов проводятся полномасштабные административная и муниципальная реформы. Приняты федеральные законы «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (1999), «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (2003 г.), «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Закон «О монетизации льгот») (2004), которые потребовали принятия многочисленных актов республиканского законодательства. Только в развитие Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» парламентом Республики Татарстан было принято 108 законов.

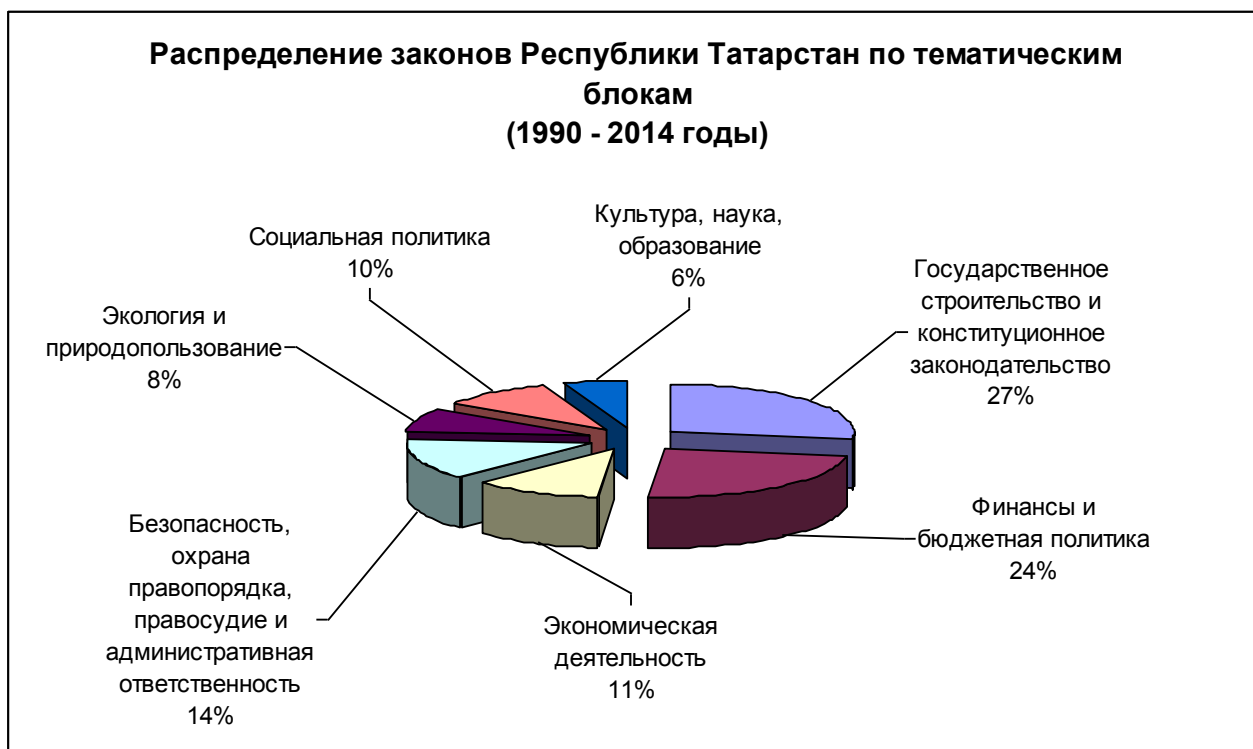
В целом при анализе принимаемых законов на современном этапе прослеживается тенденция сокращения количества законов, имеющих самостоятельный предмет правового регулирования, что свидетельствует, в том числе, о высокой степени урегулированности общественных отношений на законодательном уровне в республике в условиях ограничения законодательных полномочий регионов со стороны Российской Федерации.

На первый план в законотворческой деятельности выходят полнота правового регулирования, актуальное состояние нормативного правового акта,

его качество (непротиворечивость, ясность и определенность правовых норм, отсутствие коррупциогенных факторов).

С уверенностью можно констатировать, что на современном этапе Республика Татарстан обладает достаточно полной и современной системой законодательства. Законами Республики Татарстан регулируются общественные отношения в различных сферах жизнедеятельности по предметам ведения Республики Татарстан и полномочий Республики Татарстан по предметам совместного ведения.

Распределение законов Республики Татарстан по тематическим блокам представлено на диаграмме и в таблице.



### Распределение принятых законов по тематическим блокам

Таблица 2

№	Сферы правового регулирования	Верховный Совет РТ	ГС РТ I созыв	ГС РТ II созыв	ГС РТ III созыв	ГС РТ IV созыв	Всего
1	Государственное строительство и конституционные права граждан	42 (36,5%)	27 (19,2%)	52 (23,3%)	168 (32,7%)	140 (23,7%)	429 (27,1%)
2	Финансы и бюджетная политика	29 (25,2%)	41 (29%)	57 (25,5%)	150 (29,2%)	107 (18,1%)	384 (24,2%)
4	Безопасность, охрана правопорядка, право-	13 (11,3%)	20 (14%)	28 (12,6%)	37 (7,2%)	122 (20,6%)	220 (13,8%)

	судие и административная ответственность						
3	Экономическая деятельность	7 (6%)	18 (12,8%)	30 (13,5%)	52 (10,1%)	71 (12%)	178 (11,2%)
6	Социальная политика	16 (14%)	10 (7%)	25 (11,2%)	44 (8,5%)	62 (10,5%)	157 (10%)
5	Экология и природопользование	6 (5,2%)	14 (10%)	23 (10,3%)	39 (7,6%)	44 (7,4%)	126 (8%)
7	Культура, наука, образование	2 (1,7%)	11 (8%)	8 (3,5%)	24 (4,7%)	45 (7,6%)	90 (5,7%)
8	Всего по сферам правового регулирования	115	115	223	514	591	1584

В 1990 году в соответствии с Конституцией ТАССР (с учетом изменений, внесенных Законом от 4 ноября 1989 г.) правом законодательной инициативы обладали народные депутаты Татарской АССР, Президиум Верховного Совета Татарской АССР, Председатель Верховного Совета Татарской АССР, Комитет конституционного надзора Татарской АССР, Совет Министров Татарской АССР, постоянные комиссии Верховного Совета Татарской АССР, Комитет народного контроля Татарской АССР, Верховный Суд Татарской АССР, Прокурор Татарской АССР, Главный государственный арбитр Татарской АССР (с 1992 года Высший Арбитражный суд Республики Татарстан), а также общественные организации в лице их республиканских органов.

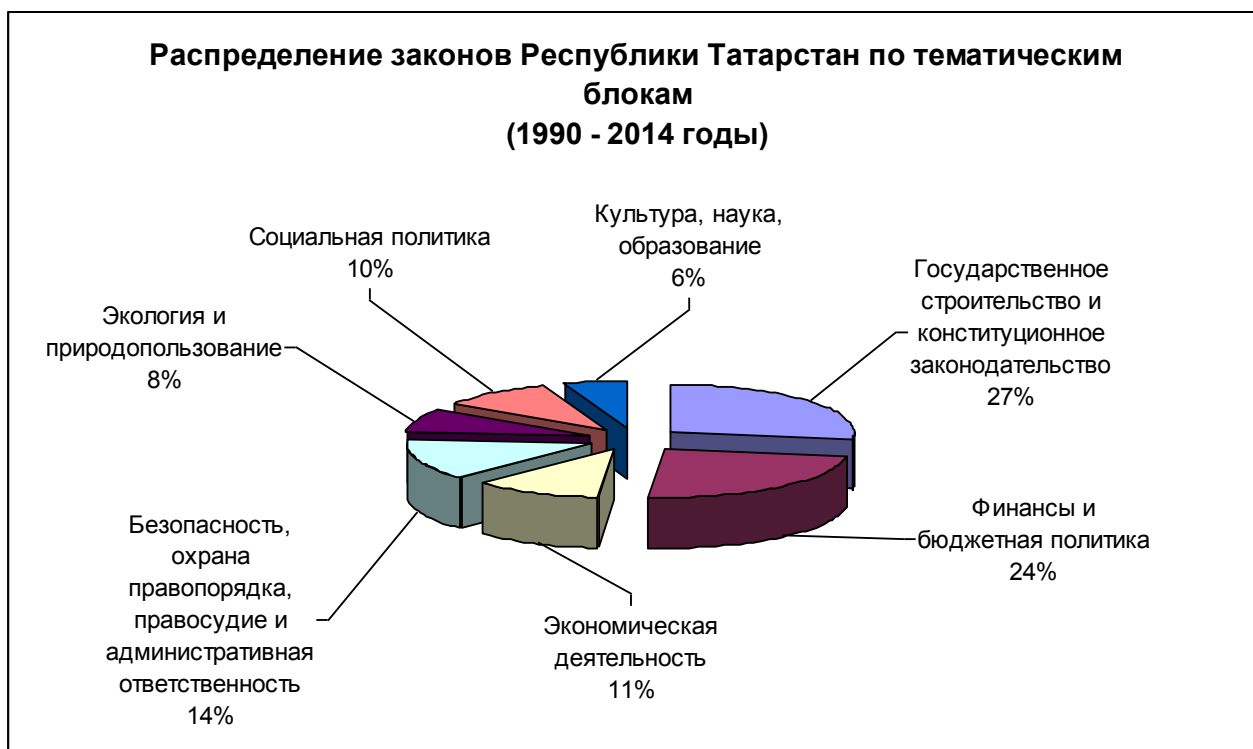
В соответствии с Конституцией Республики Татарстан 1992 года право законодательной инициативы было предоставлено народным депутатам Республики Татарстан, Президенту Республики Татарстан, Президиуму, постоянным комиссиям и Комитету парламентского контроля Верховного Совета Республики Татарстан, Кабинету Министров Республики Татарстан, Конституционному суду, Верховному суду и Высшему арбитражному суду Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан, а также республиканскому совету профессиональных союзов. В дальнейшем этим правом были наделены Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан (1999 г.) и Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан (2000 г.).

В новой редакции Конституции Республики Татарстан (2002 г.) был изменен круг субъектов права законодательной инициативы. Право законодательной инициативы сохранили Президент Республики Татарстан, депутаты Государственного Совета, Президиум и комитеты Государственного Совета, Кабинет Министров Республики Татарстан. Конституционный суд Республики Татарстан, Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан, Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан сохранили право законодательной инициативы по предметам своего ведения. Верховный суд

Республики Татарстан, Высший арбитражный суд Республики Татарстан, Прокурор Республики Татарстан и республиканский совет профессиональных союзов указанное право утратили. Новым субъектом права законодательной инициативы стали представительные органы местного самоуправления. После учреждения должности Государственного Советника Республики Татарстан ему также было предоставлено право законодательной инициативы. Впоследствии в 2010 году право законодательной инициативы возвращено Прокурору Республики Татарстан.

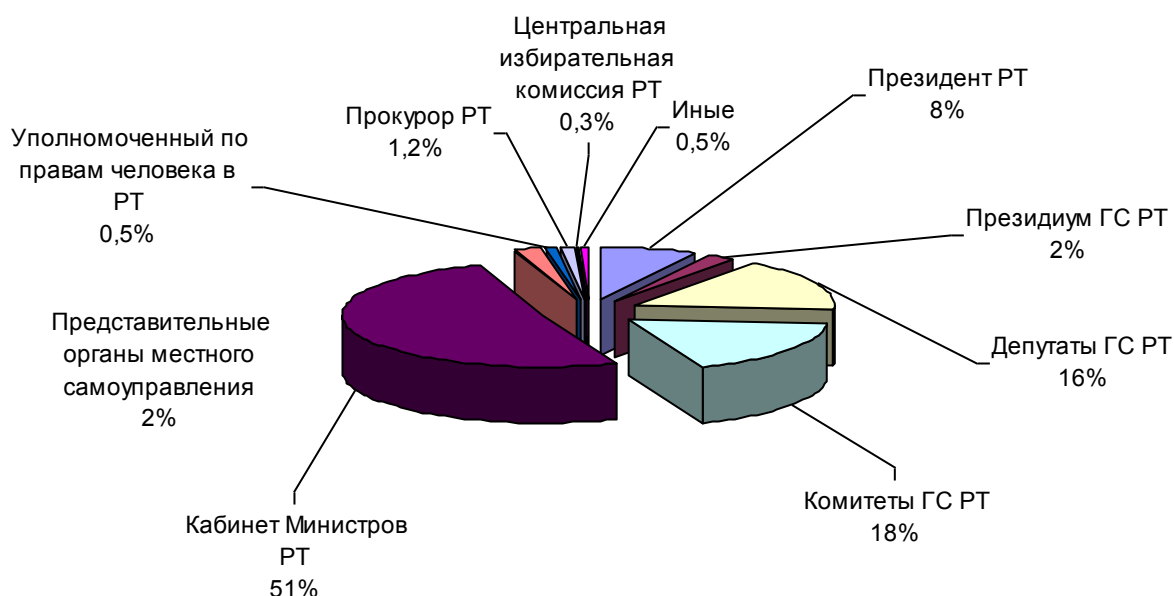
Самым активным субъектом права законодательной инициативы традиционно остается Правительство Республики Татарстан, которым инициирована половина принятых законов – 51 %. Депутатские инициативы (депутатов Государственного Совета, Президиума Государственного Совета и комитетов Государственного Совета) составляют более одной трети принятых законов – 36 %.

Распределение законов Республики Татарстан по субъектам права законодательной инициативы представлено на диаграмме и в таблице.





**Законы Республики Татарстан по субъектам права  
законодательной инициативы  
(1990 - 2014 годы)**



**Распределение законов Республики Татарстан, принятых  
в 1990 – 2014 годах, по субъектам права законодательной инициативы**

Таблица 4

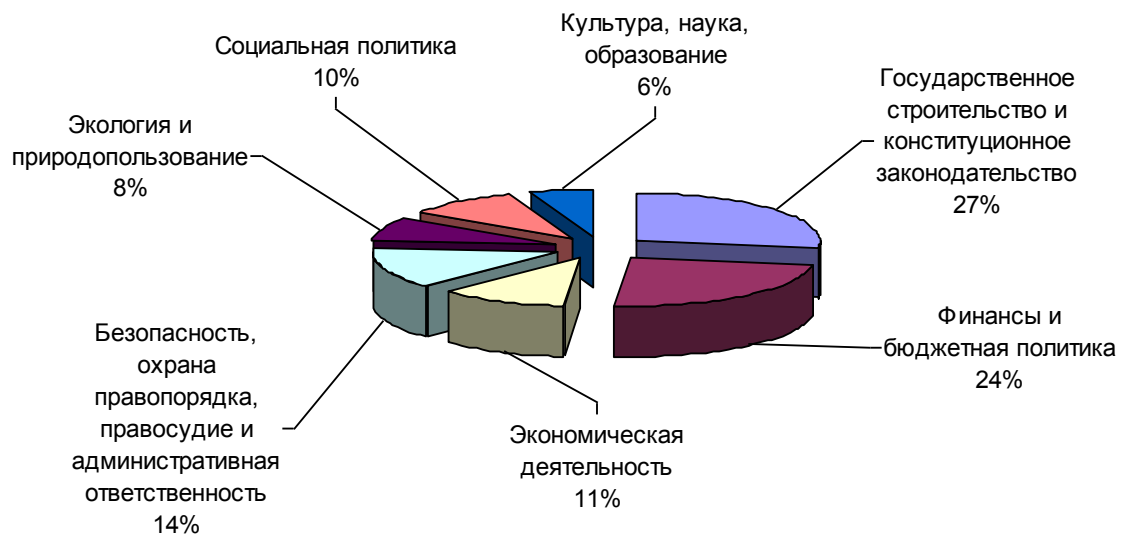
№	Субъекты права законодательной инициативы	Верховный Совет РТ	ГС РТ I созыв	ГС РТ II созыв	ГС РТ III созыв	ГС РТ IV созыв	Всего
1	Президент Республики Татарстан	12 (10,4%)	12 (8,5%)	23 (10,3%)	29 (5,6%)	47* (8%) (1 – совместно с депутатами ГС РТ)	123 (7,8%)*
2	Президиум Государственного Совета Республики Татарстан	30 (26,1%)	5 (3,5%)	–	–	1 (0,1%)	36 (2,3%)
4	Депутаты Государственного Совета Республики Татарстан	5 (4,3%)	26 (18,4%)	36 (16,1%)	56 (11%)	136* (23%) (1 – совместно с Президентом РТ, 1 – совместно с КМ РТ, 1 – совместно с ЦИК)	259* (16,3%)
3	Комитеты Государственного Совета Республики Татарстан	4 (3,5%)	17 (12%)	87 (39%)	93 (18,1%)	77 (13%)	278 (17,5%)
6	Кабинет Минист-	60 (52,2%)	78	58 (26%)	323	294*	813*

	ров Республики Татарстан		(55,3%)		(62,8%)	(49,7%) (1 – совместно с депутатами ГС РТ)	(51,3%)
5	Представительные органы местного самоуправления	–	–	–	11 (2%)	25 (4,2%)	36 (2,3%)
7	Прокурор Республики Татарстан	1 (0,8%)	1 (0,7%)	8 (3,6%)	–	9 (1,5%)	19 (1,2%)
8	Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан	–	–	6 (2,7%)	2 (0,3%)	1 (0,1%)	9 (0,5%)
9	Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан	–	–	1 (0,4%)	–	4* (0,6%) (1 – совместно с депутатами ГС РТ)	5* (0,3%)
10	Конституционный суд Республики Татарстан	–	–	3 (1,3%)	–	–	3 (0,2%)
11	Республиканский Совет профессиональных союзов	2 (1,7%)	1 (0,7%)	–	–	–	3 (0,2%)
12	Высший Арбитражный суд Республики Татарстан	1 (0,8%)	1 (0,7%)	–	–	–	2 (0,1%)
13	Верховный Суд Республики Татарстан	–	–	1 (0,4%)	–	–	1 (0,06%)

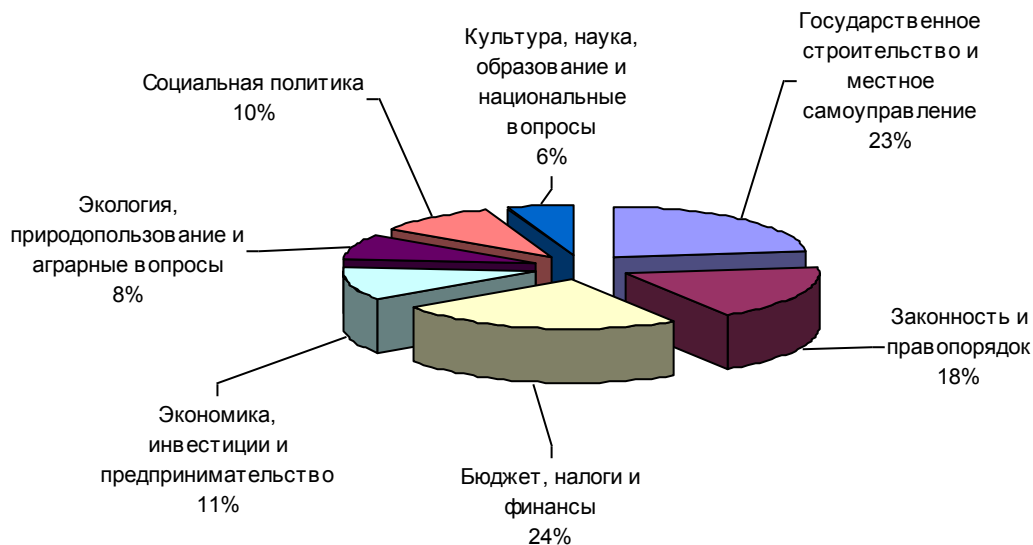
В 1990 году Верховным Советом было образовано 12 постоянных комиссий. Государственным Советом I созыва в 1995 году вопросы ведения постоянных комиссий были объединены и образовано 7 таких комиссий. Изменениями, внесенными в Конституцию Республики Татарстан в 2002 году, постоянные комиссии преобразованы в комитеты Государственного Совета.

Распределение законов Республики Татарстан по сферам ведения комитетов исходя из действующего в настоящее время распределения полномочий представлено на диаграмме и в таблице.

**Распределение законов Республики Татарстан по тематическим блокам  
(1990 - 2014 годы)**



**Распределение законов Республики Татарстан по сферам ведения комитетов ГС РТ  
(1990 - 2014 годы)**



**Распределение законов Республики Татарстан, принятых с 1990 по 2014 год, по сферам ведения комитетов Государственного Совета Республики Татарстан**

Таблица 3

№	Сферы правового регулирования	Верховный Совет РТ	ГС РТ		ГС РТ III созыв	ГС РТ IV созыв	Всего
			I созыв	II созыв			
1	Государственное	36	22	39	154	116	367

	строительство и местное самоуправление	(31,3%)	(15,6%)	(17,5%)	(30%)	(19,6%)	(23,2%)
2	Законность и правопорядок	19 (16,5%)	25 (17,7%)	42 (18,8%)	52 (10,1%)	146 (24,7%)	284 (18%)
3	Бюджет, налоги и финансы	29 (25,2%)	41 (29%)	56 (25,1%)	149 (29%)	107 (18,1%)	382 (24%)
4	Экономика, инвестиции и предпринимательство	7 (6%)	18 (12,7%)	30 (13,5%)	52 (10,1%)	71 (12%)	178 (11,2%)
5	Экология, природопользование и аграрные вопросы	6 (5,2%)	14 (10%)	23 (10,3%)	39 (7,5%)	44 (7,4%)	126 (8%)
6	Социальная политика	16 (14%)	10 (7%)	25 (11,2%)	44 (8,5%)	62 (10,5%)	157 (10%)
7	Культура, наука, образование и национальные вопросы	2 (1,7%)	11 (7,8%)	8 (3,5%)	24 (4,6%)	45 (7,6%)	90 (5,6%)
8	Всего по сферам правового регулирования	115	141	223	514	591	1584

Значительные трудности в правоприменении создает нестабильность как федеральных законов, так и законов субъектов Российской Федерации. Поспешность, отсутствие глубокого анализа при принятии федеральных законов, неоправданная интенсификация законотворчества являются причиной отсутствия законодательной взаимосогласованности, несоответствия принимаемых законов системе действующего законодательства. Детальное регулирование федеральным законодателем вопросов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов под видом регулирования общих принципов является серьезной проблемой в законодательной сфере.

Разграничение полномочий между всеми уровнями власти является одним из актуальных вопросов в государственной политике Российской Федерации. Заложенный в Конституции Российской Федерации принцип распределения предметов ведения между Федерацией и ее субъектами вряд ли можно назвать удачным.

Так, закрепленное в статье 73 Конституции Российской Федерации положение о том, что вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения субъекты обладают всей полнотой государственной власти, не учитывает того, что вопросы исключительного ведения Федерации и совместного ведения настолько детализированы, что трудно выявить сферы деятельности, которые бы не попадали под действие статей 71 и 72 Конституции Российской Федерации.

Более того, федеральный законодатель путем дальнейшего принятия отраслевых актов, по сути, преобразовал вопросы совместного ведения в предметы ведения только Федерации. Субъектам Российской Федерации предос-

тавлены минимальные права по законодательному регулированию вопросов, которые могли бы повлиять на социально-экономическое развитие региона.

Такая ситуация, к сожалению, привела к тому, что законодательство субъектов приобрело «догоняющий» тип развития. Малейшие изменения на федеральном уровне влекут за собой необходимость внесения соответствующих изменений в региональные законодательные акты. Работа над постоянным внесением изменений создает иллюзию нестабильности регионального законодательства, неспособности органов государственной власти регионов должным образом организовать законодательный процесс.

На федеральном уровне присутствует понимание проблемности того, что несбалансированность в сфере разграничения полномочий стала одним из сдерживающих факторов социально-экономического развития субъектов и Российской Федерации в целом. Вместе с тем принятых мер по разрешению данной проблемы явно недостаточно. Важнейшим вопросом разграничения полномочий является оптимальное соотношение доходных источников и расходных обязательств, и поэтому в данном вопросе без перераспределения налоговых доходов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации трудно добиться движения вперед.

Однако недостатки республиканского законотворчества связаны не только с проблемами федерального законотворчества, их вызывают и собственные проблемы.

Способом обеспечения качества нормативного правового акта является контроль за его реализацией, соответствием запланированному результату правового регулирования. Именно в этих целях приняты законы Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан» и от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан».

В то время как мониторинг является, по сути, универсальным средством обеспечения качества законотворческой деятельности, оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта дает возможность улучшить механизмы правового регулирования. Последнее обстоятельство особенно важно в современных условиях, поскольку положительно влияет на развитие предпринимательской и инвестиционной деятельности, а следовательно, и на развитие экономики республики в целом. Соответствующее влияние оказывается на качество государственного и муниципального управления. Этому в большой степени должен способствовать правильный набор индикаторов оценки экономической эффективности нормативных правовых актов и предвидения его социальных последствий, а также профессионализм участников оценки.

Дополнительным средством обеспечения качества действующего нормативного правового акта является его экспертиза. Она проводится уполномоченным органом, в роли которого выступает орган исполнительной власти.

Оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта и экспертиза ранее принятых актов органами исполнительной власти республики являются теми способами, которые могут влиять на устранение недостатков законодательства. На наш взгляд, результаты этой деятельности уже нуждаются в изучении и обобщении. С одной стороны, такой анализ будет выступать способом контроля за реализацией данного закона, с другой – можно будет судить о качестве законодательных актов, регламентирующих предпринимательскую и инвестиционную деятельность.

Согласно Закону Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан» законы республики подлежат учету. Так, информация по каждому закону систематизируется и оформляется в виде паспорта закона Республики Татарстан, в котором указываются данные о законе справочного характера и сведения о внесенных в него изменениях, перечень судебных решений, актов прокурорского реагирования и органов юстиции в отношении закона, а также принятые по итогам их рассмотрения решения Государственного Совета. Это позволяет эффективно проводить мониторинг законов Республики Татарстан. Паспорта законов Республики Татарстан размещаются на официальном сайте Государственного Совета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на государственных языках Республики Татарстан.

В Государственном Совете ведется и мониторинг изменений федерального законодательства. В статье 85 Регламента Государственного Совета Республики Татарстан специально предусмотрено, что в случае изменения федерального законодательства, требующего внесения изменений в законы Республики Татарстан, направленных на приведение законов Республики Татарстан в соответствие с федеральным законодательством, Правовое управление Аппарата Государственного Совета готовит заключение, которое представляется не позднее чем через 14 дней со дня вступления в силу соответствующего федерального закона. В связи с этим специалисты Правового управления Аппарата Государственного Совета анализируют опубликованные федеральные законы и в оперативном порядке информируют руководство Государственного Совета о необходимости изменения республиканского законодательства.

Необходимость своевременного приведения актов республиканского законодательства в соответствие с федеральными нормами остается актуальной. Анализу должны подвергаться не только вновь принятые федеральные законы, но и акты, принятые ранее.

Важной составляющей является мониторинг коррупциогенности законодательства Республики Татарстан. Проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов осуществляется в Республике Татарстан с

2004 года. В октябре 2004 года Государственный Совет и государственное научное учреждение «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации» подписали Соглашение о сотрудничестве в области предупреждения и устранения правовых условий, способствующих возникновению и распространению коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления. В этих целях Президиумом Государственного Совета принято постановление от 18 ноября 2004 года № 589-III ГС «Об экспертизе проектов законов Республики Татарстан», в котором субъектам права законодательной инициативы при законопроектной работе рекомендовано обратить особое внимание на возможную коррупциогенность отдельных статей и положений проектов законов Республики Татарстан, представляемых в Государственный Совет.

Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» предусмотрено, что органы, организации, должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения. В связи с этим каждый проект закона Республики Татарстан в целях устранения коррупциогенных факторов обязательно проходит антикоррупционную экспертизу в Правовом управлении Аппарата Государственного Совета в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Свою эффективность показала практика направления проектов законов Республики Татарстан, находящихся на рассмотрении в Государственном Совете, в прокуратуру Республики Татарстан. Замечания прокуратуры учитываются на стадии подготовки проектов законов к принятию.

Особое внимание нужно уделить работе с проектами федеральных законов. Зачастую работу по подготовке изменений в республиканское законодательство можно начинать заблаговременно, еще до подписания Президентом Российской Федерации соответствующего законодательного акта. К примеру, законодательные инициативы, внесенные Президентом и Правительством Российской Федерации, как правило, рассматриваются и принимаются Федеральным Собранием Российской Федерации в кратчайшие сроки без значительной корректировки – в предлагаемой в проекте концепции. Полагаем, что мониторинг таких законопроектов и доступность его результатов широкому кругу лиц (прежде всего отраслевым органам исполнительной власти, органам местного самоуправления, общественным институтам) создаст условия для оперативной подготовки соответствующих законодательных актов.

Одним из способов влияния на федеральное законодательство является подготовка отзывов в соответствии со статьей 26.4 Федерального закона «Об

общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В силу требований федерального закона мнение субъекта Российской Федерации по законопроекту считается выраженным, если по нему представлены одновременно отзывы органов законодательной и исполнительной власти субъекта.

Полагаем, что работа в данном направлении должна быть активизирована. Все законопроекты, сроки представления отзывов по которым позволяют вынести их на заседание парламента, должны быть рассмотрены. Это позволит обеспечить выражение мнения Республики Татарстан по проекту федерального закона, что в конечном итоге скажется на состоянии самого республиканского законодательства.

Еще одним вопросом, непосредственно касающимся законодательства Республики Татарстан, является участие органов местного самоуправления в законодательном процессе. В соответствии со статьей 76 Конституции Республики Татарстан органам местного самоуправления предоставлено право законодательной инициативы в Государственном Совете Республики Татарстан, которое, к сожалению, реализуется ими недостаточно активно.

В то же время формирование сбалансированного законодательства, учитывающего в равной степени государственные и муниципальные интересы, невозможно без активного участия органов местного самоуправления в реализации права законодательной инициативы. С ними необходимо вести конструктивный диалог, обеспечивать им консультативную и методическую помощь при разработке проектов законодательных актов.



## РАЗДЕЛ II

### ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

#### Законодательство о государственном устройстве Республики Татарстан

Верховный Совет Татарской АССР, отмечая несоответствие статуса автономной республики интересам дальнейшего политического, экономического, социального и духовного развития ее многонационального народа, стремясь создать демократическое правовое государство, принял Декларацию Татарской ССР от 30 августа 1990 года № 334-ХІІ «О государственном суверенитете Татарской Советской Социалистической Республики» (далее – Декларация о государственном суверенитете), в которой провозгласил государственный суверенитет республики и преобразовал ее в Татарскую Советскую Социалистическую Республику – Республику Татарстан.

На основании Декларации о государственном суверенитете 1990 года в Конституцию Татарской АССР 1978 года были внесены изменения, закрепившие положения о том, что Татарская ССР – суверенное демократическое государство, выражающее волю и интересы всего многонационального народа республики, государственный суверенитет – неотъемлемое качественное состояние Татарской ССР.

Декларация о государственном суверенитете стала основой для разработки Конституции Республики Татарстан 1992 года, развития республиканского законодательства, заключения Договора Российской Федерации и Республики Татарстан от 15 февраля 1994 года «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан» (далее – Договор о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий).

В соответствии с вышеуказанными юридическими документами Республика Татарстан была определена как суверенное государство, ассоциированное с Российской Федерацией на основе Договора о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий, субъект международного права. В статье 59 Конституции Республики Татарстан было закреплено, что Республика Татарстан самостоятельно определяет свой государственно-правовой статус, решает вопросы политического, экономического, социально-культурного строительства.

Законом Республики Татарстан от 7 февраля 1992 года № 1413-ХІІ «Об изменении наименования Татарской Советской Социалистической Республики и внесении соответствующих изменений в Конституцию (Основной

Закон) Татарской ССР» Татарская Советская Социалистическая Республика была переименована в Республику Татарстан (Татарстан).

В Конституции Республики Татарстан, принятой Верховным Советом Республики Татарстан 6 ноября 1992 года, впервые сформулированы принципы Республики Татарстан как демократического правового государства, в соответствии с которыми осуществляется деятельность государственных органов, в частности, такие принципы, как верховенство законов, их неуклонное соблюдение, разделение законодательной, исполнительной и судебной властей.

Конституция Республики Татарстан 1992 года провозгласила принцип приоритета прав человека – высшей социальной ценности, взаимной ответственности в своих отношениях гражданина и государства, приоритета общепризнанных принципов и норм международного права над законами республики.

Впервые Конституция закрепила основные права и свободы человека и гражданина, сформулированные во Всеобщей декларации прав человека.

На сегодняшний день главным и основным правовым актом Республики Татарстан, устанавливающим статус Республики Татарстан как государства в составе Российской Федерации, по-прежнему является Конституция Республики Татарстан 1992 года, изложенная в новой редакции в Законе Республики Татарстан от 19 апреля 2002 года, с изменениями, внесенными законами Республики Татарстан от 14 марта 2005 года № 55-ЗРТ, от 30 марта 2010 года № 10-ЗРТ, от 22 ноября 2010 года № 79-ЗРТ и от 22 июня 2012 года № 40-ЗРТ. В новой редакции Конституции были сохранены основные положения о государственности Татарстана.

В соответствии с положениями статей 5, 66 и 73 Конституции Российской Федерации республика является государством, статус которого определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики, а вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов республика как субъект Российской Федерации обладает всей полнотой государственной власти. На основании этого в Конституции Республики Татарстан было дано новое, отличное от прежней редакции определение суверенитета: суверенитет Республики Татарстан выражается в обладании всей полнотой государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной) вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Татарстан и является неотъемлемым качественным состоянием Республики Татарстан.

Конституция Республики Татарстан государственными языками в Республике Татарстан провозгласила равноправные татарский и русский языки, на равных основаниях употребляемые в органах государственной власти, ор-

ганах местного самоуправления, государственных учреждениях Республики Татарстан.

В Конституции Республики Татарстан содержатся и нормы о гражданстве Республики Татарстан. Институт гражданства Республики Татарстан не предполагает установления дополнительного объема прав и обязанностей, аналогичных установленным Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», а служит для определения правовой связи человека с Республикой Татарстан и необходим как атрибут, указывающий на источник права и власти в республике.

Правовая позиция Конституционного суда Республики Татарстан по институту гражданства республики, выраженная в постановлении от 30 мая 2003 года № 9-П, сводится к тому, что положение о гражданстве Республики Татарстан исходит из признания первичности и базового характера гражданства Российской Федерации, неразрывной правовой взаимосвязи гражданства Российской Федерации и гражданства Республики Татарстан. При этом Конституция Республики Татарстан определяет, что условием для приобретения гражданства Республики Татарстан является постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории Республики Татарстан. Гражданство Республики Татарстан, являясь производным от гражданства Российской Федерации, означает признание за гражданами Республики Татарстан, являющимися одновременно гражданами Российской Федерации, единого и равного конституционно-правового статуса, в соответствии с которым в Республике Татарстан согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Татарстан признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина.

Государственную власть в Республике Татарстан в соответствии с Конституцией Республики Татарстан осуществляют Президент Республики Татарстан, Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, суды Республики Татарстан. В Республике Татарстан признается и гарантируется местное самоуправление, в 2005 – 2006 годах состоялось его организационное и территориальное реформирование.

Согласно Конституции Республики Татарстан территория Республики Татарстан включает в себя районы и города республиканского значения в качестве административно-территориальных единиц республики. Территория города республиканского значения может состоять из районов.

Республика Татарстан состоит из следующих административно-территориальных единиц:

43 района – Агрызский, Азнакаевский, Аксубаевский, Актанышский, Алексеевский, Алькеевский, Альметьевский, Апастовский, Арский, Атнинский, Бавлинский, Балтасинский, Бугульминский, Буинский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Дрожжановский, Елабужский, Заинский, Зеленодольский, Кайбицкий, Камско-Устьинский, Кукморский, Лаишевский, Лениногор-

ский, Мамадышский, Менделеевский, Мензелинский, Муслюмовский, Нижнекамский, Новошешминский, Нурлатский, Пестречинский, Рыбно-Слободский, Сабинский, Сармановский, Спасский, Тетюшский, Тукаевский, Тюлячинский, Черемшанский, Чистопольский, Ютазинский;

14 городов республиканского значения – Азнакаево, Альметьевск, Бавлы, Бугульма, Буинск, Елабуга, Заинск, Зеленодольск, Казань, Лениногорск, Набережные Челны, Нижнекамск, Нурлат, Чистополь.

Столицей Республики Татарстан является город Казань.

Административно-территориальное устройство Республики Татарстан и порядок его изменения устанавливаются законом Республики Татарстан.

Самостоятельные главы Конституции Республики Татарстан посвящены положениям о Государственном Совете Республики Татарстан, который избирается сроком на пять лет и возглавляется Председателем Государственного Совета; положениям о Президенте Республики Татарстан, который является главой государства, высшим должностным лицом Республики Татарстан, избираемым гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании; положениям о Кабинете Министров Республики Татарстан – Правительстве Республики Татарстан, являющемся исполнительным и распорядительным органом государственной власти Республики Татарстан; а также положениям о судебной власти и прокуратуре, местном самоуправлении, государственных символах и столице Республики Татарстан.

Конституция Республики Татарстан признает Договор Российской Федерации и Республики Татарстан «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан» (далее – Договор) составной частью правовой системы Российской Федерации и Республики Татарстан.

Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 199-ФЗ «Об утверждении Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан» утвержден новый Договор, который ранее, 26 июня 2007 года, был подписан в городе Москве Президентом Российской Федерации В.В. Путиным и Президентом Республики Татарстан М.Ш. Шаймиевым.

В соответствии с Договором Правительство Российской Федерации и Кабинет Министров Республики Татарстан заключают соглашения, предусматривающие совместное решение вопросов, связанных с экономическими, экологическими, культурными и иными особенностями Республики Татарстан, и по затронутым проблемам вносят соответствующие законопроекты в Государственную Думу. Установлено право органов государственной власти Республики Татарстан оказывать по согласованию с Правительством Российской

Федерации государственную поддержку и содействие соотечественникам, а также выдавать гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Республики Татарстан, общегражданский паспорт гражданина Российской Федерации с вкладышем на государственном языке Республики Татарстан (татарском) и изображением Государственного герба Республики Татарстан. Кроме того, в Договоре закреплено, что для кандидатур на должность высшего должностного лица Республики Татарстан в порядке, определенном Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», предусматривается дополнительное требование – владение обоими государственными языками Республики Татарстан, которое устанавливается в заявительном порядке. Срок действия Договора – 10 лет. В целях реализации положений Договора Президентом Республики Татарстан был утвержден план мероприятий по реализации Договора, в котором предусмотрена разработка необходимых для реализации положений Договора проектов федеральных законов и законов Республики Татарстан, а также проектов соглашений между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Республики Татарстан, предусматривающих совместное решение вопросов, связанных с экономическими, экологическими (в результате длительного использования нефтяных месторождений с учетом геологических условий добычи углеводородов), культурными и иными особенностями Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 30 ноября 1992 года № 1665-ХП «О порядке введения в действие Конституции Республики Татарстан» определил порядок введения в действие Конституции Республики Татарстан от 6 ноября 1992 года со дня ее опубликования, за исключением отдельных положений, для которых был предусмотрен специальный порядок вступления в силу. Некоторые нормы Конституции так и не вступили в силу, в частности, положения статей Конституции о Законодательном собрании Верховного Совета Республики Татарстан и Следственном комитете Республики Татарстан. Их введение в действие обуславливалось принятием специальных законов.

В статье 11 данного Закона было отмечено: с учетом принятой новой Конституции Республики Татарстан обратиться в Верховный Совет Российской Федерации – России с предложением о конституировании в Основном Законе Российской Федерации положения о договорно-конституционных отношениях между Республикой Татарстан и Российской Федерацией – Россией.

Во исполнение Закона Республики Татарстан от 30 ноября 1994 года № 2243-ХП «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Татарстан в связи с реформированием представительных и исполнительных органов государственной власти», которым были заложены конституционные основы совершенствования системы представительных и исполнительных ор-

ганов государственной власти и который послужил законодательной базой для назначения и проведения выборов в представительные органы государственной власти Республики Татарстан и органы местного самоуправления, был принят Закон Республики Татарстан от 30 марта 1995 года № 18 «О приведении наименования парламента в законодательстве Республики Татарстан в соответствие с Конституцией Республики Татарстан». Данным Законом в целях приведения наименования высшего представительного, законодательного и контрольного органа государственной власти в законодательстве Республики Татарстан в соответствие с Конституцией Республики Татарстан слова «Верховный Совет Республики Татарстан» как наименование высшего представительного, законодательного и контрольного органа государственной власти Республики Татарстан были заменены словами «Государственный Совет Республики Татарстан».

Закон Республики Татарстан от 14 июля 1999 года № 2284 «О государственных символах Республики Татарстан» в соответствии с Конституцией Республики Татарстан установил описание государственных символов Республики Татарстан, выражающих суверенитет Республики Татарстан, самобытность и традиции народа Татарстана, а также случаи и порядок их официального использования. Государственными символами Республики Татарстан являются Государственный герб Республики Татарстан, Государственный флаг Республики Татарстан и Государственный гимн Республики Татарстан.

Государственный герб Республики Татарстан представляет собой изображение крылатого барса с круглым щитом на боку, с приподнятой правой передней лапой на фоне диска солнца, помещенного в обрамление из татарского народного орнамента, в основании которого надпись «Татарстан», крылья состоят из семи перьев, розетка на щите состоит из восьми лепестков.

В цветном изображении Государственного герба Республики Татарстан солнце – красного (кадмий красный светлый), барс, его крылья и розетка на щите – белого, обрамление – зеленого (кобальт зеленый светлый), щит, орнамент на обрамлении и надпись «Татарстан» – золотистого цвета.

Государственный флаг Республики Татарстан представляет собой прямоугольное полотнище с горизонтальными полосами зеленого, белого и красного цветов. Белая полоса составляет 1/15 ширины флага и расположена между равными по ширине полосами зеленого (кобальт зеленый светлый) и красного (кадмий красный светлый) цветов. Зеленая полоса наверху. Отношение ширины флага к его длине – 1:2.

Музыкальной основой Государственного гимна Республики Татарстан является произведение композитора Рустема Яхина.

15 декабря 2011 года Президиум Государственного Совета Республики Татарстан принял постановление о проведении в 2012 году творческого конкурса на лучший проект текста Государственного гимна Республики Татар-

стан. Указанным постановлением в целях организации проведения конкурса была образована Комиссия по проведению конкурса на лучший проект текста Государственного гимна Республики Татарстан.

Победителем проведенного в 2012 году конкурса стало стихотворение на татарском языке поэта Рамазана Байтимерова, русский перевод – Филиппа Пираева.

Законом Республики Татарстан от 18 марта 2013 года № 23-ЗРТ были внесены соответствующие изменения в Закон Республики Татарстан «О государственных символах Республики Татарстан» в части утверждения текста Государственного гимна Республики Татарстан.

Эталон Государственного герба Республики Татарстан и эталон Государственного флага Республики Татарстан хранятся в Государственном Совете.

В соответствии с Конституцией Республики Татарстан Закон Республики Татарстан от 7 декабря 2005 года № 116-ЗРТ «Об административно-территориальном устройстве Республики Татарстан» регулирует вопросы административно-территориального устройства Республики Татарстан и порядок его изменения.

Законом Республики Татарстан от 17 июля 2013 года № 63-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об административно-территориальном устройстве Республики Татарстан» были изложены в новой редакции 25 из 32 статей Закона.

Согласно новеллам Закона под административно-территориальным устройством Республики Татарстан стала пониматься территориальная организация Республики Татарстан, представляющая собой систему не только административно-территориальных единиц Республики Татарстан (далее – административно-территориальные единицы), но и населенных пунктов.

К административно-территориальным единицам Республики Татарстан стали относиться исключительно территориальные образования, имеющие определенный в соответствии с Конституцией Республики Татарстан и данным Законом правовой статус, территориально обособленные для осуществления функций государственного управления, – районы, города республиканского значения и районы в городах республиканского значения.

Как уже отмечалось, Республика Татарстан состоит из районов и городов республиканского значения, перечень которых устанавливается Конституцией Республики Татарстан.

Под районом понимается административно-территориальная единица, определенная Конституцией Республики Татарстан, объединяющая в своих границах территориально и административно связанные между собой населенные пункты, за исключением городов республиканского значения.

Города республиканского значения могут территориально подразделяться на районы в городе. Города республиканского значения, имеющие административно-территориальное деление на районы в городе, и перечень

входящих в их состав районов устанавливаются Законом «Об административно-территориальном устройстве Республики Татарстан». Согласно части 4 статьи 7 данного закона единственным городом республиканского значения, имеющим районное деление, является столица Республики Татарстан – город Казань. В состав города Казани входят Авиастроительный, Вахитовский, Кировский, Московский, Ново-Савиновский, Приволжский и Советский районы.

Законом Республики Татарстан «Об административно-территориальном устройстве Республики Татарстан» установлено, что изменение административно-территориального устройства осуществляется Государственным Советом Республики Татарстан по инициативе Президента Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан, представительных органов муниципальных районов, городских округов. Подобное изменение оформляется законом Республики Татарстан, а в случаях, предусмотренных указанным Законом, – в форме постановления Государственного Совета Республики Татарстан.

Административно-территориальные единицы и населенные пункты Республики Татарстан подлежат учету и регистрации в Реестре административно-территориальных единиц и населенных пунктов Республики Татарстан. Содержание и порядок ведения указанного Реестра, а также орган, осуществляющий ведение указанного Реестра, установлены Президентом Республики Татарстан. Так, Указом Президента Республики Татарстан от 12 мая 2008 года № УП-205 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан «Об административно-территориальном устройстве Республики Татарстан» Министерство юстиции Республики Татарстан определено уполномоченным органом, осуществляющим ведение Реестра административно-территориальных единиц и населенных пунктов Республики Татарстан. Положение о содержании и порядке ведения Реестра утверждено Указом Президента Республики Татарстан от 29 сентября 2008 года № УП-460. По состоянию на 4 февраля 2014 года в Реестр административно-территориальных единиц и населенных пунктов Республики Татарстан включено 3117 населенных пунктов, из них 40 – городские населенные пункты, 3077 – сельские населенные пункты.

До дня вступления в силу указанного Закона действовал Указ Президиума Верховного Совета Татарской АССР от 10 ноября 1983 года № 2647-Х «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства Татарской АССР», положения которого ввиду их неактуальности признаны утратившими силу.

Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и порядок его изменения устанавливаются законом субъекта. Несмотря на это, Федеральным законом от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» присвоение наименований столицам и административным центрам субъектов Российской Федерации и переименование столиц и административных центров субъектов Российской Фе-



дерации осуществляются федеральными законами по представлениям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, переименование городов Российской Федерации осуществляется федеральными законами по представлениям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а присвоение наименований другим населенным пунктам (например, поселкам, селам и деревням) осуществляется Правительством Российской Федерации по представлениям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Однако указанные вопросы целесообразно было бы решать органам государственной власти субъектов Федерации с последующим обязательным уведомлением соответствующего федерального органа государственной власти, но федеральный законодатель не согласился с мнением субъектов Российской Федерации, в частности Республики Татарстан, которая неоднократно выдвигала это предложение. Положения указанного Федерального закона о присвоении наименований республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам и их переименовании приведены в соответствии с Конституцией Российской Федерации. Федеральным законом от 27 октября 2008 года № 191-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О наименованиях географических объектов» установлено, что данные вопросы решаются в соответствии с законодательством Российской Федерации, то есть изменения наименования республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа в соответствии с частью 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации включаются в текст статьи 65 Конституции Российской Федерации указом Президента Российской Федерации на основании решения субъекта Российской Федерации, принятого в установленном им порядке.

В целях реализации положений Федерального закона «О наименованиях географических объектов» о рассмотрении предложений о присвоении наименований или переименовании географических объектов законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, информировании ими населения соответствующих территорий о необходимых затратах и выявлении его мнения об указанных предложениях принят Закон Республики Татарстан от 23 июля 2014 года № 66-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в сфере наименований географических объектов в Республике Татарстан».

Согласно данному Закону выявление мнения населения соответствующих территорий о поступившем предложении о присвоении наименования географическому объекту или о переименовании географического объекта осуществляется путем проведения публичных слушаний. Решение о проведении публичных слушаний принимается ответственным комитетом Государственного Совета Республики Татарстан. Организация и проведение публичных слушаний осуществляется рабочей группой, образуемой ответственным комитетом Государственного Совета Республики Татарстан.

Информирование населения соответствующих территорий о затратах, необходимых для присвоения наименования географическому объекту или переименования географического объекта, осуществляется путем размещения соответствующей информации на официальном сайте Государственного Совета Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Государственный Совет Республики Татарстан рассматривает предложения о присвоении наименования географическому объекту или переименовании географического объекта с учетом мнения населения, выявленного в соответствии с данным Законом.

По результатам рассмотрения предложения о присвоении наименования географическому объекту или переименовании географического объекта Государственный Совет Республики Татарстан принимает решение об одобрении указанного предложения либо о его отклонении. Данное решение Государственного Совета Республики Татарстан размещается на официальном сайте Государственного Совета Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Предложение о присвоении наименования географическому объекту или переименовании географического объекта, одобренное Государственным Советом Республики Татарстан, документы, обосновывающие указанное предложение, и расчет необходимых затрат направляются в соответствии с федеральным законодательством в федеральный орган государственной власти для рассмотрения вопроса о присвоении наименования географическому объекту или переименовании географического объекта.

В 2011 году на основе положений Закона Республики Татарстан «Об административно-территориальном устройстве Республики Татарстан» Государственным Советом было принято Положение о рассмотрении Государственным Советом Республики Татарстан предложений о наименовании и переименовании административно-территориальных единиц Республики Татарстан. Указанным Положением определен порядок рассмотрения Государственным Советом предложений о наименовании и переименовании административно-территориальных единиц Республики Татарстан. Положение содержит также рекомендуемые правила выбора наименования административно-территориальной единицы и подготовки соответствующего проекта постановления Государственного Совета.

Необходимыми элементами осуществления народовластия в Татарстане являются выборы и референдум, для организации избирательного процесса и референдума в республике имеется своя законодательная база.

Закон Республики Татарстан от 9 августа 2003 года № 33-ЗРТ «О референдуме Республики Татарстан» устанавливает порядок назначения и проведения референдума Республики Татарстан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, Федеральным

законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иными федеральными законами и законами Республики Татарстан.

Референдум Республики Татарстан наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением власти народа. Референдум – это форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по наиболее важным вопросам государственного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан, обладающих правом на участие в референдуме. Референдум Республики Татарстан проводится на всей территории Республики Татарстан.

Право на участие в референдуме Республики Татарстан имеет гражданин Российской Федерации, место жительства которого расположено на территории Республики Татарстан, достигший возраста 18 лет.

На референдум Республики Татарстан могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Республики Татарстан, а также вопросы, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и Республики Татарстан, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом. Инициатива проведения референдума принадлежит гражданам, имеющим право на участие в референдуме, и избирательному объединению, иному общественному объединению, устав которого предусматривает участие в выборах и (или) референдумах и которое зарегистрировано в порядке, определенном Федеральным законом на республиканском или федеральном уровне, не позднее чем за один год до дня образования инициативной группы по проведению референдума. Назначение и проведение референдума обязательно, если соблюдены порядок и сроки выдвижения инициативы проведения референдума и ее реализации. Референдум Республики Татарстан назначается Государственным Советом.

Референдум Республики Татарстан признается Центральной избирательной комиссией Республики Татарстан состоявшимся, если в нем приняло участие более половины участников референдума, внесенных в списки участников референдума на территории Республики Татарстан, а решение признается принятым, если за это решение проголосовало более половины участников референдума, принявших участие в голосовании. Решение, принятое на референдуме Республики Татарстан, является обязательным и не нуждается в дополнительном утверждении, действует на всей территории Республики Татарстан.

В 2013 и 2014 годах в Закон Республики Татарстан «О референдуме Республики Татарстан» вносились изменения, связанные с изменениями Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в части положений о порядке формирования и полномочиях комиссий референдума, введении института досрочного голосования и исключении воз-

возможности голосования на референдуме по открепительным удостоверениям, форме стационарных и переносных ящиков для голосования и др.

В Государственный Совет в соответствии с Конституцией Республики Татарстан избираются 100 депутатов. Порядок назначения, проведения выборов депутатов Государственного Совета и подведения результатов избирательной кампании регулируется Избирательным кодексом Республики Татарстан от 7 мая 2007 года № 21-ЗРТ.

В республике в середине 2000-х годов была впервые проведена работа по кодификации всех республиканских законов, регулирующих избирательный процесс в Татарстане в зависимости от уровня выборов, результатом которой стало принятие Избирательного кодекса Республики Татарстан от 7 мая 2007 года № 21-ЗРТ.

Избирательный кодекс Республики Татарстан определяет порядок проведения выборов Президента Республики Татарстан, депутатов Государственного Совета, депутатов представительного органа местного самоуправления, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления в Республике Татарстан, а также гарантии избирательных прав граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Татарстан, при проведении выборов Президента Республики Татарстан, депутатов Государственного Совета и муниципальных выборов в соответствии с Федеральным законом. Данный Кодекс регулирует порядок проведения выборов депутатов представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и иных должностных лиц местного самоуправления, если в соответствии с законом, уставом муниципального образования указанные представительный орган, выборное должностное лицо местного самоуправления избираются непосредственно населением на муниципальных выборах. Выборы глав муниципальных образований и выборы иных должностных лиц местного самоуправления проводятся по единым правилам, если указанным Кодексом не предусмотрены особенности регулирования исключительно выборов глав муниципальных образований. Кодекс не распространяется на общественные отношения, возникающие при осуществлении права на участие в референдуме, отзыве депутатов и выборных должностных лиц, которые регулируются федеральными законами, Конституцией Республики Татарстан и иными законами Республики Татарстан.

В Республике Татарстан установлена пропорционально-мажоритарная избирательная система. 50 депутатов Государственного Совета избираются по одномандатным избирательным округам (один округ – один депутат), образуемым на основе средней нормы представительства избирателей на одномандатный избирательный округ. Средняя норма представительства избирателей устанавливается путем деления общего числа избирателей, проживающих на территории Республики Татарстан и зарегистрированных в Республике Татарстан в соответствии с Федеральным законом, на 50 одномандатных избира-

тельных округов. 50 депутатов Государственного Совета избираются по единому республиканскому избирательному округу по республиканским спискам кандидатов в депутаты, выдвинутым политическими партиями.

Активным избирательным правом на выборах депутатов Государственного Совета по республиканскому избирательному округу обладает гражданин Российской Федерации (далее – гражданин), достигший возраста 18 лет, место жительства которого расположено на территории Республики Татарстан, по одномандатному избирательному округу – гражданин, достигший возраста 18 лет, место жительства которого расположено на территории соответствующего одномандатного избирательного округа. Гражданин, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, вправе участвовать в предусмотренных законом и проводимых законными методами других избирательных действиях.

Депутатом Государственного Совета может быть избран гражданин, достигший на день голосования 21 года.

Подготовку и проведение в Республике Татарстан выборов депутатов Государственного Совета осуществляют следующие избирательные комиссии: Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан, окружные, территориальные и участковые избирательные комиссии.

Право выдвижения кандидатов принадлежит непосредственно кандидату, которое может быть осуществлено путем самовыдвижения, и политической партии (избирательным объединением). Выдвижение кандидатов в составе республиканского списка кандидатов может быть осуществлено избирательным объединением.

Определение результатов выборов по одномандатному избирательному округу осуществляет окружная комиссия, а выборов по республиканскому избирательному округу – Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан.

Избранным по одномандатному избирательному округу признается зарегистрированный кандидат, который получил наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

К распределению депутатских мандатов по республиканскому избирательному округу должно быть допущено не менее чем два республиканских списка кандидатов. В Избирательном кодексе Республики Татарстан установлен 5-процентный порог (барьер) прохождения партийного списка к распределению депутатских мандатов в законодательном органе Республики Татарстан.

Выборы депутатов Государственного Совета третьего созыва в 2004 году были проведены на основании Закона Республики Татарстан от 22 сентября 2003 года № 35-ЗРТ «О совмещении выборов депутатов Государственного Совета Республики Татарстан с выборами Президента Российской Федерации». В соответствии со статьей 82 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в целях совмещения дня голосования на выборах в Государственный

Совет с днем голосования на выборах Президента Российской Федерации был сокращен срок полномочий Государственного Совета второго созыва до 14 марта 2004 года.

14 марта 2004 года парламентские выборы в Татарстане впервые были проведены по смешанной (пропорционально-мажоритарной) системе. В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан от 17 марта 2004 года № 98/458 «Об установлении общих результатов выборов депутатов Государственного Совета Республики Татарстан» выборы были признаны состоявшимися и действительными, в Государственный Совет было избрано 100 депутатов. Депутатские мандаты по единому республиканскому избирательному округу были распределены между двумя политическими партиями – «Единой Россией» и Коммунистической партией Российской Федерации.

1 марта 2009 года по истечении пятилетнего срока полномочий депутатов Государственного Совета третьего созыва были проведены выборы депутатов Государственного Совета четвертого созыва. В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан от 4 марта 2009 года № 11/156 «Об установлении общих результатов выборов депутатов Государственного Совета Республики Татарстан четвертого созыва» выборы были признаны состоявшимися и действительными. В Государственный Совет четвертого созыва было избрано 100 депутатов: 50 по республиканскому избирательному округу (из них 44 мандата получила Всероссийская политическая партия «Единая Россия» и шесть мандатов – Коммунистическая партия Российской Федерации) и 50 по одномандатным избирательным округам (из них 43 депутата были выдвинуты Всероссийской политической партией «Единая Россия», семь депутатов – самовыдвиженцы).

14 сентября 2014 года по истечении 5-летнего срока полномочий депутатов Государственного Совета Республики Татарстан четвертого созыва были проведены выборы депутатов Государственного Совета Республики Татарстан пятого созыва. В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан от 17 сентября 2014 года № 48/150 «Об установлении общих результатов выборов депутатов Государственного Совета Республики Татарстан пятого созыва» выборы были признаны состоявшимися и действительными. В Государственный Совет пятого созыва было избрано 100 депутатов: 50 по республиканскому избирательному округу (из них 47 мандатов получила Всероссийская политическая партия «Единая Россия» и три мандата – Коммунистическая партия Российской Федерации) и 50 по одномандатным избирательным округам (из них 36 депутатов были выдвинуты Всероссийской политической партией «Единая Россия», один депутат – Либерально-демократической партией России, тринадцать депутатов являются самовыдвиженцами).

В развитие положений Федерального закона от 6 мая 2010 года № 80-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О политических партиях», по аналогии с Федеральным законом от 12 мая 2009 года № 95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами», Законом Республики Татарстан от 30 июля 2010 года № 59-ЗРТ «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Государственном Совете Республики Татарстан, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» определяются основные положения по обеспечению гарантий равенства политических партий, представленных в Государственном Совете, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом, зарегистрированным территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации средств массовой информации, по Республике Татарстан.

Освещение деятельности политических партий, представленных в Государственном Совете, региональными телеканалом и радиоканалом осуществляется на основе принципов публичности государственного контроля за освещением деятельности партий, распространения информации о деятельности каждой из партий в равном объеме, всестороннего и объективного информирования телезрителей и радиослушателей о деятельности партий, творческой независимости и профессиональной самостоятельности редакций региональных телеканала и радиоканала при освещении деятельности партий.

Порядок и методика учета объема эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности каждой политической партии, представленной в Государственном Совете, региональными телеканалом и радиоканалом, утверждаются решением Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан.

Контроль за обеспечением гарантий равенства политических партий, представленных в Государственном Совете, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом осуществляется Центральной избирательной комиссией Республики Татарстан при участии указанных политических партий, уполномоченного органа исполнительной власти Республики Татарстан в сфере массовых коммуникаций, Общественной палаты Республики Татарстан, организации, осуществляющей теле- и радиовещание, а также, по согласованию, территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, по Республике Татарстан, Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 22 сентября 2003 года № 36-ЗРТ «О числе депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, работающих на профессиональной постоянной основе» в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах ор-

ганизации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Конституцией Республики Татарстан установлено, что в Государственном Совете на профессиональной постоянной основе работают двадцать депутатов Государственного Совета, в том числе Председатель Государственного Совета, заместители Председателя Государственного Совета, Секретарь Государственного Совета, председатели комитетов Государственного Совета. Иные депутаты Государственного Совета для работы на профессиональной постоянной основе избираются Государственным Советом.

В связи с принятием Федерального закона от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», возвращающего институт выборности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, Законом Республики Татарстан от 22 июня 2012 года № 40-ЗРТ были восстановлены положения Конституции Республики Татарстан о выборах Президента Республики Татарстан (пункт 16 статьи 75, статья 91, части 1 и 2 статьи 93), а также признаны утратившими силу нормы о наделении Государственным Советом полномочиями Президента Республики Татарстан.

Соответствующие изменения, регулирующие порядок назначения, подготовки и проведения выборов Президента Республики Татарстан, были внесены и в Избирательный кодекс Республики Татарстан (Закон Республики Татарстан от 22 июня 2012 года № 41-ЗРТ). Закон Республики Татарстан от 25 марта 2004 года № 27-ЗРТ «О выборах Президента Республики Татарстан» признан утратившим силу.

Согласно Избирательному кодексу Республики Татарстан Президент Республики Татарстан избирается по единому республиканскому избирательному округу, включающего в себя территорию Республики Татарстан.

Активным избирательным правом на выборах Президента Республики Татарстан обладают те же граждане, которые обладают активным избирательным правом на выборах депутатов Государственного Совета по республиканскому избирательному округу.

Подготовку и проведение в Республике Татарстан выборов Президента Республики Татарстан осуществляют Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан, территориальные комиссии и участковые комиссии.

Кандидатом на должность Президента Республики Татарстан может быть выдвинут гражданин, достигший возраста 30 лет, при этом правом выдвижения кандидатов обладают только политические партии.

Выдвижение кандидата на должность Президента Республики Татарстан должны поддержать пять процентов депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований Республики Татарстан от общего числа указан-



ных депутатов, предусмотренного уставами этих муниципальных образований на день принятия решения о назначении выборов Президента Республики Татарстан, и числа избранных на муниципальных выборах и действующих на день принятия указанного решения глав этих муниципальных образований. При этом депутаты представительного органа муниципального района, состоящего из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, учитываются только один раз. В числе лиц, поддержавших кандидата, депутаты представительных органов муниципальных районов и городских округов и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан должны составлять пять процентов от общего числа депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов, предусмотренного уставами этих муниципальных районов и городских округов на день принятия решения о назначении выборов Президента Республики Татарстан, и числа избранных на муниципальных выборах и действующих на день принятия указанного решения глав муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан.

Определение результатов выборов Президента Республики Татарстан осуществляет Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан.

Избранным на выборах Президента Республики Татарстан считается зарегистрированный кандидат, набравший более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Государственным Советом Республики Татарстан принят Закон Республики Татарстан от 25 декабря 2012 года № 92-ЗРТ «О порядке отзыва Президента Республики Татарстан», устанавливающий порядок организации и проведения отзыва Президента Республики Татарстан.

Отзыв проводится в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», другими федеральными законами, Конституцией Республики Татарстан, настоящим Законом.

Право отзыва Президента Республики Татарстан является одной из форм осуществления непосредственной демократии, а также одним из средств контроля граждан Российской Федерации за осуществлением Президентом Республики Татарстан своих полномочий, закрепленных законодательством. Однако при этом инициатива проведения голосования по отзыву может быть выдвинута не ранее чем по истечении одного года со дня вступления в должность Президента Республики Татарстан.

Отзыв возможен по одному из следующих оснований:

1) нарушение Президентом Республики Татарстан законодательства Российской Федерации и (или) законодательства Республики Татарстан, факт совершения которого установлен соответствующим судом;

2) неоднократное грубое без уважительных причин неисполнение Президентом Республики Татарстан своих обязанностей, установленное соответствующим судом.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» обратиться в Верховный Суд Республики Татарстан с заявлением об установлении фактов, указанных в части 1 настоящей статьи, вправе политические партии, их региональные отделения, иные общественные объединения, а также группа граждан Российской Федерации в количестве не менее 100 человек, проживающих на территории Республики Татарстан и обладающих активным избирательным правом на выборах Президента Республики Татарстан.

В 2010 году в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 11 декабря 2004 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», был также изменен текст присяги Президента Республики Татарстан. Согласно изменениям, внесенным в Закон Республики Татарстан от 4 июля 1991 года № 1141-ХП «О вступлении в должность Президента Республики Татарстан», Президент Республики Татарстан приносит клятву верности Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Татарстан: «Торжественно клянусь верно служить народу Республики Татарстан, обеспечивать права и свободы граждан, государственный суверенитет Республики Татарстан, соблюдать Конституцию Российской Федерации, Конституцию Республики Татарстан и законы Республики Татарстан, добросовестно выполнять возложенные на меня высокие обязанности Президента Республики Татарстан».

Решением Верховного Суда Республики Татарстан от 3 марта 2011 года текст присяги Президента Республики Татарстан был признан не соответствующим федеральному законодательству в части, исключаящей из текста соблюдение Президентом Республики Татарстан федерального законодательства. Также решением Верховного Суда Республики Татарстан было подтверждено, что положения текста присяги в части упоминания в нем государственного суверенитета Республики Татарстан аналогичны нормам учредительных актов субъектов Российской Федерации, ранее признанным Конституционным Судом Российской Федерации не соответствующими Конституции Российской Федерации.

В 2010 году в целях всестороннего использования опыта и знаний Президента Республики Татарстан, прекратившего исполнение полномочий, для

политического, социально-экономического и иного развития Республики Татарстан по инициативе вновь наделенного полномочиями Президента Республики Татарстан был принят Закон Республики Татарстан от 30 марта 2010 года № 11-ЗРТ «О Государственном Советнике Республики Татарстан».

Данным Законом в соответствии со статьями 73 и 76 Конституции Российской Федерации, статьей 4 Конституции Республики Татарстан учреждена должность Государственного Советника Республики Татарстан, которая по своему правовому статусу не является государственной должностью Республики Татарстан и должностью государственной гражданской службы Республики Татарстан.

На должность Государственного Советника Республики Татарстан назначается лицо, прекратившее исполнение полномочий Президента Республики Татарстан. Назначение на должность осуществляется Государственным Советом по представлению Президента Республики Татарстан.

За Государственным Советником Республики Татарстан закреплено право законодательной инициативы в Государственном Совете в соответствии с Конституцией Республики Татарстан. В связи с этим Законом Республики Татарстан от 30 марта 2010 года № 10-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 75, 76, 94 Конституции Республики Татарстан» были внесены соответствующие изменения в Конституцию Республики Татарстан.

Для обеспечения реализации и защиты избирательных прав граждан Российской Федерации, осуществления подготовки и проведения выборов депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, референдума Республики Татарстан, подготовки и проведения на территории Республики Татарстан выборов Президента Российской Федерации и в федеральные органы государственной власти, референдума Российской Федерации формируются Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан и территориальные избирательные комиссии Республики Татарстан.

Порядок формирования, статус, компетенция, полномочия и порядок деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан и территориальных избирательных комиссий Республики Татарстан регулируются Избирательным кодексом Республики Татарстан.

При проведении соответствующих референдумов Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан и территориальные избирательные комиссии Республики Татарстан действуют в качестве комиссий референдума.

В соответствии с Конституцией Республики Татарстан Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан обладает правом законодательной инициативы в Государственном Совете по вопросам ее ведения.

Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан и территориальные избирательные комиссии (районные, городские и другие) являются государственными органами Республики Татарстан и действуют на постоянной основе. Срок их полномочий с 2010 года составляет пять лет.

Формирование Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан осуществляется Государственным Советом Республики Татарстан и Президентом Республики Татарстан на основе предложений:

политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Государственном Совете;

общественных объединений;

представительных органов местного самоуправления, Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан предыдущего состава, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Комиссия формируется в составе 14 членов с правом решающего голоса. Действующий состав Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан сформирован в 2012 году на 5 лет.

Территориальные избирательные комиссии формируются Центральной избирательной комиссией Республики Татарстан на основе предложений тех же политических партий, которые вправе вносить предложения по формированию Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан, общественных объединений, а также предложений представительных органов местного самоуправления, Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан предыдущего состава, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе местного самоуправления, а также предложений представительных органов местного самоуправления, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, территориальных избирательных комиссий предыдущего состава. Территориальные избирательные комиссии формируются в количестве 5 – 14 членов с правом решающего голоса в зависимости от численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории.

В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан от 12 октября 2010 года № 34/386 «О перечне и количестве территориальных избирательных комиссий, формируемых в Республике Татарстан» в Татарстане сформировано 65 территориальных избирательных комиссий, в том числе 7 комиссий – в районах города Казани, 3 комиссии – в городе Набережные Челны, 12 комиссий – в городах республиканского значения, 43 комиссии – в районах республики.

Порядок народного обсуждения наиболее важных вопросов государственной жизни Республики Татарстан и местного значения определен в Законе Республики Татарстан от 6 августа 2003 года № 26-ЗРТ «О народном обсуждении наиболее важных вопросов государственной жизни Республики Татарстан и местного значения».

В соответствии с указанным Законом на народное обсуждение выносятся проекты законов Республики Татарстан, решений, затрагивающих основные

направления политического, экономического и социального развития республики, осуществление конституционных прав, свобод и обязанностей граждан, а также другие наиболее важные вопросы государственной жизни, находящиеся в ведении Республики Татарстан.

Наиболее важными вопросами местного значения, выносимыми на народное обсуждение, являются проекты нормативных правовых актов и вопросы местного значения, отнесенные Конституцией Республики Татарстан, федеральными законами и законами Республики Татарстан к предметам ведения местного самоуправления.

Решение о вынесении проектов законов Республики Татарстан, других наиболее важных вопросов государственной жизни республики на народное обсуждение принимается Государственным Советом на основе предложения о народном обсуждении, которое может быть внесено в Государственный Совет субъектами права законодательной инициативы.

Решение о вынесении проектов нормативных правовых актов и других наиболее важных вопросов местного значения на народное обсуждение принимается представительным органом местного самоуправления по собственной инициативе или по требованию граждан, проживающих на соответствующей территории, в порядке, определяемом представительным органом местного самоуправления. Об итогах народного обсуждения информируется население.

Закон Республики Татарстан от 18 марта 2004 года № 15-ЗРТ «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан» определяет права и обязанности депутата Государственного Совета, предусматривает основные правовые и социальные гарантии при осуществлении им своих полномочий.

Законом установлены условия осуществления депутатом своих полномочий. Так, депутат осуществляет депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности либо работает в Государственном Совете на профессиональной постоянной основе. Число депутатов, работающих в Государственном Совете на профессиональной постоянной основе, в настоящее время в соответствии с Законом Республики Татарстан «О числе депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, работающих на профессиональной постоянной основе» составляет 20 человек.

Основными формами деятельности депутата являются участие в заседаниях Государственного Совета, парламентских слушаниях, работе комитетов, согласительных и специальных комиссий, создаваемых Государственным Советом, фракций и иных депутатских объединений в Государственном Совете, внесение проектов законов и постановлений Государственного Совета, внесение депутатского запроса и предложений в органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и их должностным лицам, направление депутатского обращения, а также работа с изби-

рателями и иные формы, предусмотренные Конституцией Республики Татарстан, законами Республики Татарстан и Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан.

Депутат поддерживает связь с избирателями. При этом депутат, избранный по одномандатному избирательному округу, поддерживает связь с избирателями своего округа, а депутат, избранный по единому республиканскому избирательному округу, поддерживает связь с избирателями в округе, определенном соответствующей фракцией в Государственном Совете, созданной избирательным объединением, по списку которого он был избран. Депутат информирует избирателей о своей деятельности во время встреч с ними, а также через средства массовой информации. Кроме того, депутат информирует Президиум Государственного Совета о своей работе в избирательном округе. Порядок предоставления указанной информации утвержден постановлением Президиума Государственного Совета от 21 апреля 2011 года № 1560-IV ГС.

Депутат вправе иметь не более пяти помощников, которые, например, ведут запись на прием к депутату и проводят предварительный прием, а также готовят аналитические, информационные, справочные и другие материалы, необходимые депутату для осуществления им своих полномочий.

В соответствии с Конституцией Республики Татарстан Государственный Совет из числа депутатов Государственного Совета образует и избирает комитеты Государственного Совета. Порядок образования, избрания и компетенция комитетов Государственного Совета установлены Законом Республики Татарстан от 15 марта 2004 года № 13-ЗРТ «О комитетах Государственного Совета Республики Татарстан». Комитеты образуются Государственным Советом по направлениям, обеспечивающим его деятельность, для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Государственного Совета, контроля за соблюдением и исполнением законов и нормативных правовых актов Государственного Совета. Комитетам принадлежит право законодательной инициативы в Государственном Совете.

Комитеты образуются на срок полномочий Государственного Совета одного созыва. В течение срока полномочий Государственный Совет может образовывать новые комитеты, упразднять и реорганизовывать ранее созданные, а также вносить изменения в их состав.

Численный состав комитетов устанавливается на первом после выборов заседании Государственного Совета с учетом предложений депутатов Государственного Совета, но он не может быть менее семи и более пятнадцати депутатов Государственного Совета. Депутат Государственного Совета может быть членом только одного комитета.

Важным шагом к становлению институтов гражданского общества, привлечению широкого круга общественности к обсуждению и реализации основ-

ных направлений государственной политики в Республике Татарстан стало принятие Закона Республики Татарстан от 14 октября 2005 года № 103-ЗРТ «Об Общественной палате Республики Татарстан».

Общественная палата создается с целью обеспечения открытого, гласного обсуждения важнейших проблем государственного, экономического и социального развития Республики Татарстан, совершенствования механизма учета общественного мнения при принятии решений органами государственной власти и органами местного самоуправления, обеспечения взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с общественными объединениями.

Основными задачами Общественной палаты являются:

1) привлечение организаций и граждан к формированию государственной политики, обеспечение их взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления;

2) проведение общественного мониторинга хода реализации республиканских программ, законов Республики Татарстан, нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления по проблемам развития социально-экономической сферы, подготовка рекомендаций органам государственной власти Республики Татарстан по внесению изменений в нормативные правовые акты Республики Татарстан, механизм реализации программ;

3) выдвижение и поддержка гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение гласности в работе организаций по формированию институтов гражданского общества в Республике Татарстан;

4) осуществление общественного контроля за деятельностью Кабинета Министров Республики Татарстан, других органов исполнительной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления, а также за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации Республики Татарстан.

Основными принципами формирования Общественной палаты являются:

1) добровольность участия организаций в формировании Общественной палаты;

2) право организаций на выдвижение только одного кандидата в члены Общественной палаты независимо от организационно-правовой формы, численности, территории деятельности;

3) невмешательство органов государственной власти и органов местного самоуправления в процесс выдвижения кандидатов в члены Общественной палаты.

Закон Республики Татарстан от 4 марта 2006 года № 16-ЗРТ «О государственных должностях Республики Татарстан» устанавливает основы правового

статуса лица, замещающего государственную должность Республики Татарстан, определяет виды и объем предоставляемых ему государственных гарантий, регулирует иные вопросы обеспечения его деятельности.

Государственная должность Республики Татарстан – это должность, устанавливаемая Конституцией Республики Татарстан и законами Республики Татарстан для непосредственного исполнения полномочий органов государственной власти Республики Татарстан, а также иных государственных органов Республики Татарстан. Государственные должности Республики Татарстан замещаются путем наделения полномочиями, избрания, утверждения или назначения на соответствующую государственную должность Республики Татарстан в порядке, определенном федеральным законодательством, Конституцией Республики Татарстан, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан.

Указом Президента Республики Татарстан от 9 марта 2006 года № УП-92 «Об утверждении Сводного перечня государственных должностей Республики Татарстан» (с изменениями и дополнениями) утвержден Сводный перечень государственных должностей Республики Татарстан, в который включено 28 государственных должностей Республики Татарстан.

В развитие и в соответствии с Законом Республики Татарстан «О государственных должностях Республики Татарстан» в целях обеспечения социальных гарантий и упорядочения оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан на постоянной основе, Президентом Республики Татарстан принят Указ от 27 марта 2006 года № УП-122 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан».

Отношения в сфере организации государственной гражданской службы Республики Татарстан, а также определение в соответствии с федеральными законами условий прохождения государственной гражданской службы государственными гражданскими служащими Республики Татарстан и гарантии их деятельности регулируются Законом Республики Татарстан от 16 января 2003 года № 3-ЗРТ (в редакции Закона Республики Татарстан от 25 октября 2005 года № 106-ЗРТ) «О государственной гражданской службе Республики Татарстан» (далее – Закон № 3-ЗРТ). Данный Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» и Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Государственная гражданская служба Республики Татарстан представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Республики Татарстан по обеспечению исполнения полномочий государственных органов



Республики Татарстан и лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан. Государственная гражданская служба Республики Татарстан осуществляется в аппаратах законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, судов Республики Татарстан, иных государственных органов Республики Татарстан, образуемых в соответствии с законодательством Республики Татарстан.

Законом № 3-ЗРТ установлены принципы государственной службы, классификация должностей государственной службы, квалификационные требования к должностям государственной службы, основные обязанности и гарантии государственного служащего, порядок присвоения классных чинов, включая время пребывания в определенном классном чине. Реестр должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан утверждается Указом Президента Республики Татарстан (Указ Президента Республики Татарстан от 18 января 2006 года № УП-9 «О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан»).

Данным Законом изменена система оплаты труда государственного служащего. Оплата труда государственного служащего представляет собой денежное содержание служащего, состоящее из месячного оклада в соответствии с замещаемой им должностью государственной службы, и месячного оклада государственного служащего в соответствии с присвоенным ему классным чином государственной службы, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат.

В целях обеспечения социальных гарантий, упорядочения и совершенствования оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Татарстан, стимулирования их профессиональной служебной деятельности в соответствии с Законом № 3-ЗРТ «О государственной гражданской службе Республики Татарстан» был принят Указ Президента Республики Татарстан от 5 апреля 2006 года № УП-133 «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Татарстан».

В 2012 году принят Закон Республики Татарстан «Об обязательном государственном страховании государственных гражданских служащих Республики Татарстан». Данный Закон в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 16 января 2003 года № 3-ЗРТ «О государственной гражданской службе Республики Татарстан» определил случаи, порядок и размеры выплат по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья государственных гражданских служащих Республики Татарстан.

Обязательному государственному страхованию подлежат жизнь и здоровье государственных гражданских служащих Республики Татарстан в течение всего периода прохождения государственной гражданской службы Республики

Татарстан, который исчисляется со дня назначения на должность гражданской службы по день освобождения от должности гражданской службы.

Основным направлением деятельности Государственного Совета как высшего органа законодательной власти является законотворчество.

Процедура принятия и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации регулируется в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Законотворческая деятельность Государственного Совета в силу своей специфики регулируется также Конституцией Республики Татарстан, Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан. Для полноценного регулирования законотворческой деятельности принят Закон Республики Татарстан от 6 августа 2003 года № 27-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Татарстан и других актов, принятых Государственным Советом Республики Татарстан и его Президиумом» (далее – Закон № 27-ЗРТ).

Закон № 27-ЗРТ регулирует процедуру опубликования и вступления в силу законов Республики Татарстан и других актов, принятых Государственным Советом и его Президиумом.

Законом № 27-ЗРТ установлено, что на территории Республики Татарстан применяются только те законы Республики Татарстан, нормативные правовые акты Государственного Совета и его Президиума, которые официально опубликованы. Законы Республики Татарстан обнародуются Президентом Республики Татарстан путем их официального опубликования на татарском и русском языках. Акты Государственного Совета и его Президиума подлежат официальному опубликованию на татарском и русском языках. Тексты законов Республики Татарстан, актов Государственного Совета и его Президиума, опубликованные на государственных языках – татарском и русском, имеют одинаковую юридическую силу.

Действие Закона Республики Татарстан от 31 октября 2002 года № 21-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина» распространяется на законы и иные нормативные правовые акты Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина.

Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Нормативные правовые акты Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу через 10 дней после дня

их официального опубликования, если самими актами не установлен иной, более поздний срок вступления их в силу.

Для обеспечения возможности размещения законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан на федеральном электронном ресурсе «Официальный интернет-портал правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) принят Закон Республики Татарстан от 24 июля 2014 года № 73-ЗРТ «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина» и Закон Республики Татарстан «О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Татарстан и других актов, принятых Государственным Советом Республики Татарстан и его Президиумом».

Кроме того, Законом Республики Татарстан от 25 декабря 2014 года № 131-ЗРТ «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина» и статьи 4, 5 Закона Республики Татарстан «О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Татарстан и других актов, принятых Государственным Советом Республики Татарстан и его Президиумом», расширен перечень источников официального опубликования правовых актов, который дополнен «Официальным порталом правовой информации Республики Татарстан» ([PRAVO.TATARSTAN.RU](http://PRAVO.TATARSTAN.RU)).

Закон Республики Татарстан от 15 сентября 1999 года № 2355 «О Своде законов Республики Татарстан» определяет правовые и организационные основы подготовки и издания свода законов Республики Татарстан.

Свод законов Республики Татарстан представляет собой официальное систематизированное полное собрание действующих законов и нормативных правовых актов Государственного Совета Республики Татарстан, Президента Республики Татарстан и Кабинета Министров Республики Татарстан.

В Свод законов включаются:

- Конституция Республики Татарстан;
- кодексы Республики Татарстан;
- законы Республики Татарстан;
- постановления Государственного Совета Республики Татарстан, имеющие нормативный характер;
- указы Президента Республики Татарстан, имеющие нормативный характер;
- постановления Кабинета Министров Республики Татарстан, имеющие нормативный характер.

В Свод законов включается Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федера-

ции и органами государственной власти Республики Татарстан, а также могут включаться отдельные положения (извлечения) нормативных правовых актов Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан» регулирует деятельность по сбору, анализу, обобщению и оценке информации о законодательной деятельности Государственного Совета и реализации законов Республики Татарстан. Целью проведения мониторинга законов Республики Татарстан является защита прав и свобод человека и гражданина, укрепление режима законности и правопорядка, определение эффективности действия законов Республики Татарстан.

К задачам проведения мониторинга законов Республики Татарстан отнесены обеспечение контроля за реализацией законов Республики Татарстан; анализ и оценка соответствия практики реализации законов Республики Татарстан планируемому результату правового регулирования; выявление противоречий, дублирования и пробелов в правовом регулировании, норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей, положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции; формирование перспективных направлений законодательной деятельности; создание постоянно действующей связи между Государственным Советом и правоприменителями; определение степени урегулированности вопросов, отнесенных к предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Результаты мониторинга законов Республики Татарстан используются в качестве основы для формирования доклада о состоянии законодательства Республики Татарстан, представляющего собой форму подведения Государственным Советом итогов законодательной деятельности, готовящегося в целях обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения Республики Татарстан систематизированной информацией о принятых законах Республики Татарстан, об актуальных проблемах законодательного регулирования и перспективах развития законодательства Республики Татарстан.

Законом упорядочены также вопросы учета законов Республики Татарстан, данные которого используются при проведении мониторинга законов Республики Татарстан. В ходе проведения учета законов Республики Татарстан информация по каждому закону Республики Татарстан систематизируется и оформляется в виде паспорта закона Республики Татарстан, в который заносятся справочная информация (наименование, реквизиты, дата вступления закона в силу, источник официального опубликования, срок действия закона); сведения о внесенных в закон изменениях (наименование, реквизиты, источник официального опубликования соответствующих законов, дата вступления их в силу и срок действия); перечень судебных решений, актов прокурорского

реагирования и органов юстиции в отношении закона Республики Татарстан, а также принятые по итогам его рассмотрения решения Государственного Совета Республики Татарстан.

В соответствии с Конституцией Республики Татарстан предусмотрены государственные награды Республики Татарстан. До 2011 года действовал Закон Республики Татарстан от 24 марта 2004 года № 25-ЗРТ «О государственных наградах Республики Татарстан», которым были учреждены государственные награды Республики Татарстан, установлен их правовой статус и определен порядок награждения.

В 2011 году был разработан и принят новый республиканский Закон «О государственных наградах Республики Татарстан». Необходимость разработки нового закона была обусловлена тем, что Закон от 24 марта 2004 года № 25-ЗРТ не учитывал в полном объеме сложившуюся практику награждения, а также не регулировал ряд статусных вопросов государственных наград Республики Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 74-ЗРТ «О государственных наградах» уточняется понятие государственных наград Республики Татарстан, которым расширяется перечень заслуг гражданина перед Республикой Татарстан и ее многонациональным народом, являющихся основанием для награждения, определяется система и статус государственных наград Республики Татарстан с учетом вновь учрежденных.

Кроме того, Законом Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 74-ЗРТ Почетная Грамота Республики Татарстан исключена из перечня государственных наград Республики Татарстан. Это решение было обусловлено тем, что данный вид награды не вручался ввиду ее не востребоваемости.

Согласно Закону Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 74-ЗРТ государственные награды Республики Татарстан являются высшим выражением государственного и общественного признания достижений награжденных за их значительный вклад в государственное, экономическое, социальное, научное и культурное развитие Республики Татарстан, заслуги в укреплении законности, охране здоровья и жизни, защите прав и свобод граждан, воспитании, развитии спорта, за активную благотворительную деятельность и иные заслуги перед Республикой Татарстан и ее многонациональным народом.

Государственными наградами Республики Татарстан являются орден «За заслуги перед Республикой Татарстан», медаль «За доблестный труд», медаль «За заслуги в развитии местного самоуправления в Республике Татарстан», медаль «Ана даны – Материнская слава», медаль «В ознаменование добычи трехмиллиардной тонны нефти Татарстана», почетные звания Республики Татарстан. Законом Республики Татарстан от 11 июня 2012 № 30-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О государственных наградах Республики Татарстан» были введены два новых почетных звания – «Заслу-

женный газовик Республики Татарстан» и «Заслуженный работник печати и массовых коммуникаций Республики Татарстан». Таким образом, в настоящее время в наградной системе Республики Татарстан существует 46 почетных званий Республики Татарстан.

Ордена, медалей Республики Татарстан и почетных званий Республики Татарстан могут быть удостоены граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства.

В целях реализации республиканского законодательства о государственных наградах Указом Президента Республики Татарстан от 16 июня 2004 года № УП-460 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан «О государственных наградах Республики Татарстан» утверждены описания ордена «За заслуги перед Республикой Татарстан», медали «За доблестный труд» и описание нагрудного знака к почетным званиям Республики Татарстан. Описания других медалей утверждены указами Президента Республики Татарстан от 4 мая 2007 года № УП-221 (в отношении медали «В ознаменование добычи трехмиллиардной тонны нефти Татарстана»), от 22 июня 2010 года № УП-397 (в отношении медали «Ана даны – Материнская слава») и от 22 августа 2011 года № УП-510 (в отношении медали «За заслуги в развитии местного самоуправления в Республике Татарстан»).

Указом Президента Республики Татарстан от 27 марта 2004 года № УП-290 «О Комиссии по государственным наградам при Президенте Республики Татарстан» образована Комиссия по государственным наградам при Президенте Республики Татарстан, основной целью которой является проведение общественной оценки ходатайств о награждении государственными наградами Республики Татарстан и обеспечение объективного подхода к высшей форме выражения государственного и общественного признания заслуг.

Указом Президента Республики Татарстан от 22 июня 2010 года № УП-396 утверждены формы (образцы) удостоверений к государственным наградам Республики Татарстан и форма наградного листа. Указом Президента Республики Татарстан от 27 декабря 2011 года № УП-875 «О рассмотрении ходатайств о награждении государственными наградами Республики Татарстан» утвержден Порядок рассмотрения ходатайств о награждении государственными наградами Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 29 августа 1991 года «Об объявлении 30 августа Днем Республики Татарстан – праздничным днем» в ознаменование принятия Декларации о государственном суверенитете Республики Татарстан объявил 30 августа Днем Республики Татарстан – народным праздником Республики Татарстан. Праздничный день 30 августа является нерабочим днем.

В ознаменование принятия Конституции Республики Татарстан Законом Республики Татарстан от 6 ноября 1992 года № 1635-ХІІ «О Дне Конституции

Республики Татарстан» 6 ноября объявлено праздничным днем – Днем Конституции Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 19 февраля 1992 года № 1448-ХП «О праздничных и памятных днях Республики Татарстан» (в редакции Закона Республики Татарстан от 14 октября 2010 года № 74-ЗРТ) установил следующие нерабочие праздничные дни:

День Республики Татарстан – 30 августа;

День Конституции Республики Татарстан – 6 ноября;

Ураза-байрам;

Курбан-байрам.

В Республике Татарстан устанавливаются также праздничный день – День родного языка (26 апреля) и памятная дата – День официального принятия Ислама Волжской Булгарией (21 мая).

Дни, на которые в соответствии с лунным календарем и сложившимися традициями приходится начало проведения праздников Ураза-байрам и Курбан-байрам, определяются указом Президента Республики Татарстан.

В Республике Татарстан в соответствии с указанным Законом по случаю окончания весенне-полевых работ отмечаются татарский народный праздник «Сабантуй» и русский народный праздник «Каравон». Даты проведения данных праздников ежегодно устанавливаются указом Президента Республики Татарстан.

В Республике Татарстан граждане, относящие себя к отдельным этническим общностям, имеют право отмечать и иные национальные праздники. В Республике Татарстан граждане имеют право отмечать религиозные праздники.

## **Законодательство о государственном управлении**

Законом Республики Татарстан от 6 апреля 2005 года № 64-ЗРТ «Об исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан» (далее – Закон) регулируются правоотношения, связанные с формированием и функционированием органов исполнительной власти Республики Татарстан.

В систему органов исполнительной власти Республики Татарстан во главе с Президентом Республики Татарстан, который является главой государства и высшим должностным лицом Республики Татарстан, входят:

1) Кабинет Министров Республики Татарстан – Правительство Республики Татарстан, являющееся постоянно действующим, исполнительным, распорядительным и коллегиальным органом государственной власти Республики Татарстан общей компетенции;

2) министерства, которые являются органами отраслевой компетенции, и государственные комитеты Республики Татарстан, являющиеся органами межотраслевой компетенции;

3) республиканские агентства, службы, инспекции, центры, палаты, департаменты, комитеты, главные управления, управления, комиссии и иные органы исполнительной власти Республики Татарстан (ведомства Республики Татарстан), образуемые как органы специальной компетенции;

4) представительства Республики Татарстан.

Во исполнение указанного Закона Указом Президента Республики Татарстан от 22 апреля 2010 года № УП-255 «О Перечне должностных лиц, входящих в состав Кабинета Министров Республики Татарстан – Правительства Республики Татарстан» утвержден Перечень должностных лиц, входящих в состав Кабинета Министров Республики Татарстан – Правительства Республики Татарстан.

В целях создания системы сдержек и противовесов, обеспечения баланса законодательной и исполнительной власти в республике, не нарушая их стабильность и самостоятельность, в Законе Республики Татарстан «Об исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан» регулируется вопрос об участии Государственного Совета в формировании Кабинета Министров Республики Татарстан. Государственный Совет в соответствии с Конституцией Республики Татарстан утверждает по представлению Президента Республики Татарстан кандидатуру Премьер-министра, согласовывает предложения Президента Республики Татарстан о назначении заместителей Премьер-министра, об образовании и упразднении министерств и государственных комитетов Республики Татарстан. Вновь образованный Кабинет Министров Республики Татарстан представляет на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан программу предстоящей деятельности на срок своих полномочий.

Государственный Совет может выразить недоверие Премьер-министру Республики Татарстан и его заместителям в соответствии с Конституцией Республики Татарстан, что может повлечь их отставку.

Министерства и государственные комитеты Республики Татарстан образуются Президентом Республики Татарстан по согласованию с Государственным Советом.

В свою очередь, в законодательной деятельности парламента республики наряду с другими субъектами права законодательной инициативы принимает участие и Кабинет Министров Республики Татарстан.

Кабинет Министров Республики Татарстан по поручению Президента Республики Татарстан, Государственного Совета либо по своей инициативе организует разработку проектов законов, постановлений Государственного Совета и вносит их на рассмотрение Государственного Совета. В соответствии с Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан Кабинет Министров Республики Татарстан вправе вносить в Государственный Совет поправки к находящимся на рассмотрении Государственного Совета законопроектам и проектам постановлений Государственного Совета, также может на-



правлять официальные заключения на рассматриваемые Государственным Советом законы и законопроекты.

Кабинет Министров Республики Татарстан представляет в Государственный Совет отчеты об исполнении бюджета Республики Татарстан, а также по отдельным вопросам, установленным законами Республики Татарстан.

Важным полномочием Кабинета Министров Республики Татарстан является объединение и направление работы министерств, государственных комитетов Республики Татарстан и других подведомственных ему органов исполнительной власти Республики Татарстан, а также контроль их деятельности.

Законом Республики Татарстан от 11 апреля 2014 года № 22-ЗРТ были внесены изменения в Закон Республики Татарстан «Об исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан». Были исключены положения о возможности создания республиканскими органами исполнительной власти своих представительств. Данное изменение было инициировано по результатам проведенного Государственным Советом Республики Татарстан мониторинга принятия подзаконных нормативных правовых актов Республики Татарстан, согласно которому с 2005 года (года принятия Закона «Об исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан») не было выявлено ни одного случая создания подобных представительств.

Кроме того, в развитие положений Федерального закона «Об общих принципах организации деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Закон Республики Татарстан «Об исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан» был дополнен положениями о направлении Президентом Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан и республиканскими органами исполнительной власти принятых нормативных правовых актов в Государственный Совет Республики Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 10 ноября 2003 года № 47-ЗРТ «О представительствах Республики Татарстан» (далее – Закон № 47-ЗРТ) определены статус представительств Республики Татарстан, порядок их образования, организации и деятельности.

Представительства Республики Татарстан открываются в целях реализации государственной политики Республики Татарстан во взаимоотношениях Республики Татарстан с Российской Федерацией и ее субъектами, всестороннего развития внешних связей Республики Татарстан, в том числе международных и внешнеэкономических, в торгово-экономической, научно-технической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях с субъектами и административно-территориальными образованиями иностранных государств, международными организациями, а с согласия Правительства

Российской Федерации – с органами государственной власти иностранных государств.

Согласно Закону № 47-ЗРТ может создавать полномочные, постоянные и торгово-экономические представительства, постоянные представительства при международных организациях. Данный Закон определяет основные функции представительства Республики Татарстан, а также полномочия представителя Республики Татарстан, который возглавляет представительство Республики Татарстан, назначается и освобождается от должности Президентом Республики Татарстан.

Создано более десятка представительств Республики Татарстан в иностранных государствах и регионах Российской Федерации.

Защита прав и свобод человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

В соответствии с общемировой практикой одним из центральных элементов системы защиты прав человека является омбудсмен, или уполномоченный по правам человека. Институт уполномоченного по правам человека имеет многолетнюю международную историю. Его деятельность направлена на создание эффективного механизма взаимодействия гражданина и органов власти в целях восстановления нарушенных прав и свобод. При этом одним из важных гарантов эффективности данной деятельности является независимость уполномоченного по правам человека от государственных органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

Законом Республики Татарстан от 3 марта 2000 года № 95 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан» учреждена должность Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан (далее – Уполномоченный).

Данный Закон определяет порядок избрания на должность Уполномоченного, прекращения его полномочий и освобождения от должности, компетенцию, организационные формы и условия его деятельности.

Должность Уполномоченного учреждается в соответствии с Конституцией Республики Татарстан в целях усиления гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, содействия их соблюдению и уважению государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Уполномоченный избирается на должность Государственным Советом большинством голосов от числа избранных депутатов Государственного Совета сроком на пять лет, считая с момента принесения присяги.

Закон Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» разработан в целях

организации независимого и самостоятельного института Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан (далее – Уполномоченный по правам ребенка), действующего на основе специального закона.

Данным Законом определяется статус, компетенция, порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам ребенка, а также основы обеспечения и гарантии его деятельности, принципы, полномочия, порядок рассмотрения обращений (жалоб) граждан и иные вопросы деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

Должность Уполномоченного по правам ребенка является государственной должностью Республики Татарстан. Уполномоченный по правам ребенка при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо органам государственной власти Республики Татарстан, органам местного самоуправления в Республике Татарстан и должностным лицам.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка дополняет существующие средства государственной защиты прав и интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов Республики Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан, должностных лиц, обеспечивающих защиту прав и интересов ребенка, восстановление нарушенных прав ребенка.

На должность Уполномоченного по правам ребенка избирается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе 35 лет, имеющее высшее профессиональное юридическое либо педагогическое образование, не совершавшее порочащих его поступков, обладающее знанием проблем детства, либо опытом работы с детьми, либо опытом работы в области защиты прав и интересов ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка избирается на должность Государственным Советом большинством голосов от числа избранных депутатов Государственного Совета. Кандидатуру на должность Уполномоченного по правам ребенка Государственному Совету представляет Президент Республики Татарстан.

В настоящее время федеральным законодательством не урегулированы вопросы учреждения и деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Соответственно субъекты Федерации самостоятельно определяют формы учреждения и решения вопросов регулирования деятельности института региональных уполномоченных по правам ребенка.

Законом Республики Татарстан от 11 ноября 2013 года № 90-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» были внесены изменения в Закон № 59-ЗРТ, которые направлены на конкретизацию положений о праве Уполномоченного по правам ребенка на проведение проверки деятельности органи-

заций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Уполномоченному по правам ребенка предоставлено право обращаться в органы местного самоуправления за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению, а также закреплена обязанность органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления и их должностных лиц беспрепятственно предоставлять по запросам Уполномоченного по правам ребенка сведения, документы, материалы, иную информацию, необходимые для осуществления его полномочий.

Обращения граждан – средство осуществления и охраны прав личности, укрепления связи органов государственной власти и местного самоуправления с населением. Обращения граждан являются существенным источником информации, необходимой для решения вопросов государственного и общественного значения, а также одной из важнейших форм гарантий участия граждан в управлении делами общества и государства.

Закон Республики Татарстан от 12 мая 2003 года № 16-ЗРТ «Об обращениях граждан в Республике Татарстан» (далее – Закон № 16-ЗРТ), определяющий порядок рассмотрения обращений граждан в государственные органы, органы местного самоуправления и к должностным лицам, в целях совершенствования правового регулирования последнего был изложен в новой редакции (Закон Республики Татарстан от 24 июля 2014 года № 75-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об обращениях граждан в Республике Татарстан»).

В Республике Татарстан каждый гражданин имеет право обращаться лично или через своего представителя, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам (далее – органы и должностные лица).

Наряду с установленным порядком подачи обращений граждан Законом № 16-ЗРТ определено, что обращение в орган, к должностному лицу может быть передано телеграммой или факсимильной связью; предусмотрена обязательность принятия к рассмотрению обращения, адресованного должностному лицу, полномочия которого прекращены; установлено, что все виды обращений – индивидуальные и коллективные, поступившие в орган или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматриваются в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения; регламентированы порядок организации личного приема граждан и процедура рассмотрения обращений граждан, принятых по телефонам «прямых линий» и «горячих линий» органов;

установлены дополнительные гарантии права граждан на получение письменного ответа на коллективное обращение.

Одной из конституционных гарантий прав граждан является возможность получения бесплатной юридической помощи. Закон Республики Татарстан от 2 ноября 2012 года № 73-ЗРТ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан» (далее – Закон № 73-ЗРТ) установил в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» правовые основы оказания бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан.

Законом № 73-ЗРТ установлены виды бесплатной юридической помощи, оказываемой гражданам в Республике Татарстан, категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. В соответствии с Законом № 73-ЗРТ участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются органы исполнительной власти Республики Татарстан и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов в соответствии с законодательством. Адвокаты участвуют в государственной системе бесплатной юридической помощи в Республике Татарстан в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Законом № 73-ЗРТ.

Участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи в Республике Татарстан являются юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие) и негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

В связи с изменениями федерального законодательства в сфере оказания бесплатной юридической помощи в Закон № 73-ЗРТ внесены изменения, направленные на расширение категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. Указанные категории граждан дополнены:

лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

лицами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью;

усыновителями, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей;

Героями Труда Российской Федерации.

В целях реализации Закона № 73-ЗРТ приняты следующие нормативные правовые акты:

Указ Президента Республики Татарстан от 24 мая 2013 года № УП-44 «Об утверждении Порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Татарстан»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 2 февраля 2013 года № 69 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 2 ноября 2012 года № 73-ЗРТ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан», определившее Министерство органом исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченным в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью и принятия решения о предоставлении в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 21 октября 2013 года № 774 «Об утверждении Порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации расходов адвокатов на оказание бесплатной юридической помощи», в соответствии с которым Министерство является главным распорядителем средств бюджета Республики Татарстан, предусмотренных для оплаты труда и компенсации расходов адвокатов.

Закон Республики Татарстан от 25 декабря 2012 года № 91-ЗРТ «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан» (далее – Закон № 91-ЗРТ) направлен на обеспечение условий при реализации конституционного права граждан Российской Федерации на участие в проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований (далее – публичные мероприятия) в Республике Татарстан и разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Законом № 91-ЗРТ определены:

- порядок подачи уведомления о проведении публичных мероприятий;
- порядок определения мест проведения публичных мероприятий;
- порядок использования специально отведенных мест;
- нормы предельной заполняемости специально отведенных мест при проведении публичных мероприятий;
- предельная численность лиц, участвующих в коллективном обсуждении общественно значимых вопросов;
- минимальное допустимое расстояние между лицами при пикетировании;
- порядок проведения публичного мероприятия на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры;

порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования;  
порядок изменения места и (или) времени проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры;  
места, в которых запрещается проведение публичных мероприятий.

Составной частью механизма государственного управления является законодательство об административных правонарушениях и административной ответственности, находящееся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В рамках реализации собственных полномочий по данному вопросу в Республике Татарстан был принят Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях от 19 декабря 2006 года № 80-ЗРТ.

Задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Кодексом установлена административная ответственность за правонарушения, посягающие, в частности, на права граждан и институты государственной власти и местного самоуправления в области охраны окружающей природной среды, благоустройства, охраны общественного порядка и охраны жизни людей на водных объектах, в сфере охраны собственности, транспорта.

За период с июля 2012 года по декабрь 2014 года Кодекс дополнен рядом составов правонарушений, за совершение которых предусматривается административная ответственность. Так, указанными изменениями предусмотрена ответственность за нарушение общественного порядка при посещении культурно-зрелищных мероприятий, за невыполнение законных требований депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, за приставание к гражданам в общественных местах, за воспрепятствование деятельности Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей, за выход и (или) выезд на лед водных объектов при толщине льда менее 7 сантиметров, за нарушение запрета оптовой и розничной торговли некурительными табачными изделиями на территории Республики Татарстан.

Статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, новая редакция которой вступила в силу с 1 июля 2012 го-

да, установление порядка перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств возложено на субъекты Российской Федерации. Во исполнение указанной нормы принят Закон Республики Татарстан от 17 мая 2012 года № 24-ЗРТ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата, оплаты расходов на перемещение и хранение». Данным Законом предусмотрено, что передача задержанного транспортного средства лицу, исполняющему решение о задержании транспортного средства, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях оформляется протоколом о задержании транспортного средства, составляемым должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.

При помещении задержанного транспортного средства на специализированную стоянку составляется акт приема-передачи задержанного транспортного средства на специализированную стоянку лицом, исполняющим решение о задержании транспортного средства, и должностным лицом специализированной стоянки. Срок хранения задержанного транспортного средства исчисляется в часах с момента его помещения на специализированную стоянку до момента выдачи водителю. Размеры платы за перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках в Республике Татарстан утверждаются уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан в области государственного регулирования цен.

### **Законодательство о судебной системе, безопасности и охране общественного порядка**

Закон Республики Татарстан от 22 декабря 1992 года № 1708-ХП «О Конституционном суде Республики Татарстан» в соответствии с федеральным законодательством определяет организацию и компетенцию Конституционного суда Республики Татарстан, особенности правового положения его судей, принципы конституционного судопроизводства, а также особенности производства по отдельным категориям дел в Конституционном суде Республики Татарстан.

Конституционный суд Республики Татарстан – судебный орган конституционного контроля, осуществляющий в форме конституционного судопроизводства судебную власть в целях защиты конституционного строя Республики Татарстан, основных прав и свобод человека и гражданина, поддержания верховенства в правовой системе Республики Татарстан и непосредственного действия Конституции Республики Татарстан на всей ее территории.

В рамках реализации концепции судебной реформы, определившей пути реформирования судебной системы и предусмотревшей создание в Российской



Федерации института мировых судей, Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральным законом от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» в судебную систему наряду с федеральными судами и конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации были включены и отнесены к судам субъектов Российской Федерации мировые судьи.

Закон Республики Татарстан от 17 ноября 1999 года № 2440 «О мировых судьях Республики Татарстан» в соответствии с полномочиями, предоставленными федеральным законодательством субъектам Российской Федерации, устанавливает порядок избрания и деятельности мировых судей.

Мировые судьи избираются на должность Государственным Советом Республики Татарстан по представлению Председателя Верховного Суда Республики Татарстан с учетом заключения Квалификационной коллегии судей Республики Татарстан.

На современном этапе развития мировой юстиции возникла необходимость пересмотра срока назначения мировых судей. В целях обеспечения реализации принципов несменяемости судей и единства статуса судей в Российской Федерации, повышения привлекательности мировой юстиции для квалифицированных кадров и созданию условий для полного обеспечения защиты прав и законных интересов граждан был принят Закон Республики Татарстан от 24 июля 2014 года № 72-ЗРТ «О внесении изменения в статью 7 Закона Республики Татарстан «О мировых судьях Республики Татарстан», увеличивший срок при повторном избрании мирового судьи Республики Татарстан с пяти до десяти лет. Разработку проекта указанного Закона инициировало и осуществило Министерство юстиции Республики Татарстан.

В период с 1 июля 2012 года по настоящее время в Закон Республики Татарстан от 17 ноября 1999 года № 2440 «О мировых судьях Республики Татарстан» внесены изменения, регулирующие вопросы обеспечения равномерности нагрузки на мировых судей и возложения обязанностей мирового судьи на судью, находящегося в отставке; уточняющие порядок избрания на должность мирового судьи, устанавливающие, что судебные участки создаются в границах судебных районов, охватывающих территорию соответствующих районов, городов, районов в городах. Изменения были направлены на приведение Закона Республики Татарстан «О мировых судьях Республики Татарстан» в соответствие с Федеральным законом от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 18 июня 2013 года № 48-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» в статью 1 Закона Республики Татарстан от 31 мая 2000 года № 177 «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Республике Татарстан» внесены изменения, уточняющие количество должностей

мировых судей Республики Татарстан (188), и устанавливающие, что судебные участки образуются в границах судебных районов, охватывающих территорию соответствующих районов, городов, районов в городах.

Были приняты следующие законы Республики Татарстан, уточняющие границы судебных участков мировых судей в Республике Татарстан:

от 17 апреля 2013 года № 32-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О границах мировых судей Республики Татарстан по городу Набережные Челны Республики Татарстан»;

от 17 апреля 2013 года № 33-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О границах мировых судей Республики Татарстан по городу Казани Республики Татарстан»;

от 17 июля 2013 года № 66-ЗРТ «О внесении изменения в Закон Республики Татарстан «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по Агрызскому судебному району»;

от 13 января 2014 года № 1-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан», которым уточнены описания границ судебных участков по Агрызскому, Мамадышскому, Актанышскому, Высокогорскому и Зеленодольскому судебным районам.

Законы Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 50-ЗРТ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан» и от 24 июля 2010 года № 55-ЗРТ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Республики Татарстан» приняты в соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» и устанавливают особенности обеспечения доступа к информации о деятельности соответственно Конституционного суда Республики Татарстан и мировых судей Республики Татарстан в части, не урегулированной Федеральным законом. Данное полномочие обусловлено положением Федерального закона, согласно которому, если законодательством субъектов Российской Федерации, устанавливающим полномочия и порядок деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и мировых судей, предусматриваются иные требования к предоставлению информации о деятельности судов, чем те, которые определены Федеральным законом, то положения Федерального закона применяются с учетом требований законодательства субъектов Российской Федерации.

Указанными законами Республики Татарстан установлены некоторые особенности по вопросам формы и языка предоставления информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан и мировых судей Республики Татарстан. Так, устанавливается требование, что соответствующая информация предоставляется на государственных языках Республики Татарстан. При невозможности предоставления информации в запрашиваемой форме информация предоставляется в том виде, в каком она имеется. При этом о

невозможности предоставления информации в запрашиваемой форме пользователь информацией должен быть уведомлен с указанием причины, по которой информация не может быть предоставлена в указанной пользователем информацией форме.

В законах Республики Татарстан урегулированы порядок организации доступа к информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан и мировых судей Республики Татарстан, а также порядок размещения указанных видов информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Доступ к информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан обеспечивается его уполномоченным структурным подразделением или должностным лицом. Ответственные за предоставление информации о деятельности Конституционного суда Республики Татарстан назначаются Председателем Конституционного суда Республики Татарстан. Доступ к информации о деятельности мирового судьи Республики Татарстан обеспечивается ответственным должностным лицом его аппарата, назначаемым мировым судьей Республики Татарстан.

Основываясь на предоставленном Федеральным законом от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» полномочии, Законом Республики Татарстан от 15 октября 2002 года № 14-ЗРТ «О представителях общественности в Квалификационной коллегии судей Республики Татарстан» урегулирован порядок назначения в состав Квалификационной коллегии судей Республики Татарстан представителей общественности. Представители общественности назначаются Государственным Советом по представлению Президента Республики Татарстан. Предварительный отбор кандидатов на должности представителей общественности для их представления в Государственный Совет осуществляется в порядке, определяемом Президентом Республики Татарстан.

В соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 11 января 2003 года № 2-ЗРТ «О членах квалификационной комиссии Адвокатской палаты Республики Татарстан – представителях Государственного Совета Республики Татарстан» установлены порядок избрания представителей Государственного Совета в состав квалификационной комиссии Адвокатской палаты Республики Татарстан и требования, предъявляемые к ним.

Члены квалификационной комиссии избираются Государственным Советом по представлению профильного комитета Государственного Совета на период действия полномочий квалификационной комиссии Адвокатской палаты Республики Татарстан. Предварительный отбор кандидатов на должности членов квалификационной комиссии для их представления в Государственный Совет осуществляется в порядке, утверждаемом Государственным Советом.

Согласно статье 129 Конституции Российской Федерации прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с ее субъектами. Статьей 13 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» уточняется, что указанное согласование осуществляется с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, определяемыми субъектами Российской Федерации. В развитие названных норм принят Закон Республики Татарстан от 21 декабря 2010 года № 87-ЗРТ «О порядке согласования кандидатуры для назначения на должность Прокурора Республики Татарстан», которым определено, что органами государственной власти Республики Татарстан, с которыми Генеральный прокурор Российской Федерации согласовывает предлагаемую им кандидатуру для назначения на должность Прокурора Республики Татарстан, являются Президент Республики Татарстан и Государственный Совет. Республиканским законом регулируются также вопросы, касающиеся процедуры проведения согласования кандидатуры для назначения на должность Прокурора Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 16 января 2015 года № 4-ЗРТ «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Татарстан», принятый в соответствии с Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», регулирует вопросы, связанные с организацией участия граждан в охране общественного порядка на территории Республики Татарстан, устанавливает образец и порядок выдачи удостоверения народного дружинника, образец отличительной символики народного дружинника, порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов) народных дружин.

Ранее действовавший Закон Республики Татарстан от 1 ноября 2005 года № 107-ЗРТ «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Татарстан» признан утратившим силу.

Предметом регулирования Закона Республики Татарстан от 29 декабря 2005 года № 134-ЗРТ «Об аварийно-спасательных службах и аварийно-спасательных формированиях Республики Татарстан» является определение:

общих организационно-правовых и экономических основ создания и деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований Республики Татарстан, порядка взаимодействия в этой области между органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления, а также предприятиями, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами на территории Республики Татарстан;

основ государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей Республики Татарстан, других граждан, принимающих участие

в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и членов их семей.

Законом определяются полномочия органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления и организаций в области создания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований Республики Татарстан; с учетом положений Федерального закона от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» регулируются вопросы создания, регистрации и деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований Республики Татарстан, финансового и материально-технического обеспечения их деятельности, вопросы установления статуса спасателей Республики Татарстан и их аттестации; устанавливаются жилищные, страховые и социальные гарантии спасателей Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 18 мая 1993 года № 1866-ХП «О пожарной безопасности» регулирует отношения в области пожарной безопасности в Республике Татарстан.

Система обеспечения пожарной безопасности Республики Татарстан – это совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности Республики Татарстан являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основные функции системы обеспечения пожарной безопасности Республики Татарстан:

- 1) нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
- 2) реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;
- 3) создание пожарной охраны и организация ее деятельности;
- 4) проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;
- 5) содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;
- 6) научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;
- 7) информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
- 8) производство пожарно-технической продукции;
- 9) выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
- 10) тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
- 11) учет пожаров и их последствий;

12) установление особого противопожарного режима.

Закон Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 48-ЗРТ «О добровольной пожарной охране в Республике Татарстан» обусловлен принятием Федерального закона от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» и необходимостью регулирования вопросов в области формирования имущества добровольной пожарной охраны; в области координации деятельности добровольной пожарной охраны; в области установления мер государственной поддержки, оказываемой добровольным пожарным и работникам добровольной пожарной охраны, а также общественным объединениям пожарной охраны.

Закон Республики Татарстан от 13 октября 2008 года № 105-ЗРТ «О профилактике правонарушений в Республике Татарстан» в целях обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности и в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по профилактике правонарушений в Республике Татарстан.

Основными направлениями профилактики правонарушений являются:

выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан от противоправных действий;

принятие органами государственной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления нормативных правовых актов, направленных на профилактику правонарушений;

принятие профилактических мер, направленных на предупреждение правонарушений;

предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению;

социально-психологическая реабилитация граждан, находящихся в социально опасном положении;

регулирование отношений, возникающих между органами и учреждениями, осуществляющими деятельность по профилактике правонарушений, а также обеспечение координации их деятельности;

привлечение граждан для участия в деятельности по профилактике правонарушений;

воспитание граждан в духе соблюдения законности и правопорядка.

Закон Республики Татарстан от 21 января 2009 года № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» регулирует отношения, возник-

кающие в связи с деятельностью общественных воспитателей несовершеннолетних. Институт общественных воспитателей несовершеннолетних в Республике Татарстан создается в целях совершенствования социальной политики в области предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних и реализации конституционных норм по защите семьи и детства.

Закон Республики Татарстан от 20 мая 2011 года № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан» устанавливает порядок образования, деятельности и полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан, являющихся постоянно действующими коллегиальными органами, осуществляющими предусмотренные законодательством меры по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав.

Указанное полномочие осуществляется в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, в силу статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

К основным задачам комиссий Законом Республики Татарстан отнесены: координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

обеспечение осуществления мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации;

обеспечение осуществления мер по социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление, анализ и устранение причин и условий, способствующих этому;

обеспечение осуществления мер по выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий;

выработка согласованных подходов к решению основных вопросов, касающихся приоритетных направлений деятельности, связанной с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защитой их прав и законных интересов;

взаимодействие с общественными объединениями, религиозными организациями, прошедшими государственную регистрацию, иными организация-

ми и гражданами по вопросам профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;

обобщение и распространение положительного опыта работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, оказание им организационно-методической помощи.

Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые в муниципальных районах, городских округах при наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан, образуют систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 143-ЗРТ органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Татарстан наделены государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В целях создания системы мер, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании и токсикомании, сокращения числа лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами, и потерь общества от последствий злоупотребления психоактивными веществами принят Закон Республики Татарстан от 29 октября 2009 года № 50-ЗРТ «О профилактике наркомании и токсикомании». Закон Республики Татарстан призван решать такие задачи, как определение основ координации деятельности органов государственной власти и общественных объединений и организаций в сфере профилактики наркомании и токсикомании; определение порядка финансирования мероприятий по профилактике наркомании и токсикомании; определение основных направлений профилактики злоупотребления психоактивными веществами, лечения потребителей психоактивных веществ, медико-социальной и социальной реабилитации лиц, прошедших лечение от злоупотребления психоактивными веществами.

Закон Республики Татарстан определяет полномочия государственных органов, осуществляющих мероприятия по профилактике наркомании и токсикомании; регулирует вопросы координации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации, общественных объединений и организаций в сфере профилактики наркомании и токсикомании; регулирует вопросы выявления и учета лиц, допускающих немедицинское потребление психоактивных веществ, а также их лечения, медико-социальной и социальной реабилитации; устанавливает отдельные требования в области антинаркотического обучения, воспитания и пропаганды.



Закон Республики Татарстан от 12 января 2010 года № 3-ЗРТ «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время» регулирует вопросы обеспечения покоя граждан и тишины в ночное время, являясь по своей правовой природе мерой по охране правопорядка и общественной безопасности, устанавливает запрет на совершение ряда действий, нарушающих покой граждан и тишину с 22 до 6 часов в рабочие дни, а в выходные и нерабочие праздничные дни – с 22 до 9 часов, в многоквартирных и индивидуальных жилых домах, в больницах, диспансерах и других медицинских организациях, санаториях, домах отдыха, пансионатах, организациях, осуществляющих образовательную деятельность, имеющих интернат, помещениях домов-интернатов для детей, престарелых граждан и инвалидов, номерах гостиниц и жилых комнатах общежитий, придомовых территориях, территориях кемпингов, мотелей, баз отдыха, территориях садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений. При этом Законом Республики Татарстан установлен ряд изъятий в части определенного рода действий, на которые указанный запрет не распространяется.

К действиям, нарушающим покой граждан и тишину в ночное время данный Закон относит:

1) использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих устройств, а также устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, объектах торговли, общественного питания и развлекательных центрах, повлекшее нарушение покоя граждан и тишины в ночное время;

2) несвоевременное отключение звуковых сигналов неоднократно срабатывающей охранной сигнализации, в том числе установленной на транспортных средствах, либо использование неисправной охранной сигнализации, повлекшее нарушение покоя граждан и тишины в ночное время;

3) использование пиротехнических средств, повлекшее нарушение покоя граждан и тишины в ночное время;

4) игра на музыкальных инструментах, крики, свист, пение, а также иные действия, сопровождающиеся звуками, повлекшие нарушение покоя граждан и тишины в ночное время;

5) производство ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных работ, повлекшее нарушение покоя граждан и тишины в ночное время.

### **Законодательство о противодействии коррупции**

Закон Республики Татарстан от 4 апреля 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» определяет задачи, принципы, основные меры обеспечения антикоррупционной политики Республики Татарстан, а также регулирует вопросы организационного обеспечения антикоррупционной политики Республики Татарстан.

Антикоррупционная политика в Республике Татарстан представляет собой деятельность субъектов антикоррупционной политики Республики Татарстан в пределах их полномочий, направлена на противодействие коррупции и сокращение ее негативного влияния и обеспечивается путем реализации таких основных мер, как:

разработка и реализация республиканской, ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ;

антикоррупционная экспертиза;

антикоррупционный мониторинг;

антикоррупционные образование и пропаганда;

государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции;

обеспечение публичности деятельности и информационной открытости государственных органов и органов местного самоуправления;

правовая регламентация деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Республиканский закон был принят раньше Федерального закона «О противодействии коррупции», в связи с чем после принятия последнего возникла необходимость существенной корректировки положений Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан». В соответствии с Законом Республики Татарстан от 19 января 2010 года № 6-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» были изменены нормы, определяющие задачи антикоррупционной политики Республики Татарстан, основные принципы, меры обеспечения и субъектов антикоррупционной политики Республики Татарстан в части регулирования вопросов антикоррупционной экспертизы, антикоррупционного мониторинга, государственной поддержки общественной деятельности по противодействию коррупции, организационных основ антикоррупционной политики Республики Татарстан.

### **Законодательство о местном самоуправлении**

Базовым законом в сфере местного самоуправления является Закон Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» (далее – Закон № 45-ЗРТ), разработанный на основе Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и призванный осуществлять правовое регулирование организации местного самоуправления в Республике Татарстан. В соответствии с изменениями Федерального закона № 131-ФЗ в данный Закон неоднократно вносились изменения – за период с 2005 по 2014 год включи-

тельно в 22 закона Республики Татарстан (последний – Закон РТ от 29 ноября 2014 года № 110-ЗРТ).

Согласно Закону № 45-ЗРТ местное самоуправление в Республике Татарстан – это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, а в случаях, не установленных федеральными законами, – законами Республики Татарстан, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Граждане Российской Федерации осуществляют в республике местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления и имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, политических взглядов, отношения к религии, убеждений, рода и характера занятий, принадлежности к общественным объединениям и иных обстоятельств.

В соответствии с Законом № 45-ЗРТ органы государственной власти Республики Татарстан обязаны создавать необходимые условия для становления и развития системы местного самоуправления и оказывать содействие населению в осуществлении права на местное самоуправление.

Государственная поддержка местного самоуправления в Республике Татарстан обеспечивается созданием необходимых правовых, организационных, материальных и финансовых условий для становления и развития местного самоуправления.

Местное самоуправление на всей территории Республики Татарстан осуществляется в городских, сельских поселениях, муниципальных районах и городских округах, границы территорий которых установлены законами Республики Татарстан в соответствии с требованиями Федерального закона № 131-ФЗ. Изменение границ муниципальных образований осуществляется законами Республики Татарстан. Согласно Закону № 45-ЗРТ представительные органы муниципальных образований могут иметь наименования: совет, собрание, дума, жьен, жьелыш.

Местная администрация муниципального образования имеет наименование – исполнительный комитет. В соответствии с уставом муниципального образования местная администрация городского округа и городского поселения, которую возглавляет глава соответствующего муниципального образования, может иметь наименование – мэрия. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Глава местной администрации, назначаемый на должность по контракту, именуется руководителем исполнительного комитета муниципального образования.

Уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, может быть предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения. В этом случае в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется.

Закон № 45-ЗРТ устанавливает следующие гарантии местного самоуправления в Республике Татарстан:

- запрет на ограничение прав местного самоуправления;
- рассмотрение обращений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- судебная защита местного самоуправления.

Статьей 11 Закона № 45-ЗРТ предусматривается проведение работы по формированию и обеспечению ведения Реестра муниципальных образований Республики Татарстан (далее – Реестр). В указанный Реестр вносятся все муниципальные образования на территории Республики Татарстан, а порядок его формирования и ведения устанавливается Кабинетом Министров Республики Татарстан. Согласно части 2 статьи 11 и пункту 2 части 7 статьи 58 Закона № 45-ЗРТ Кабинет Министров утверждает порядок ведения Реестра, а также орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение Реестра.

В целях реализации новелл, внесенных в федеральное законодательство в связи с принятием Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был принят Закон Республики Татарстан от 29 ноября 2014 года № 110-ЗРТ. Указанным Законом была закреплена схема формирования представительного органа муниципального района из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной, независимо от численности населения поселения, нормой представительства, а также избрание глав муници-

пальных образований Республики Татарстан исключительно представительным органом муниципального образования из своего состава.

Кроме того, реализуя предоставленное федеральным законодательством право дополнять перечень вопросов местного значения сельских поселений указанным Законом Республики Татарстан к вопросам местного значения сельских поселений, помимо закрепленных за ними статьей 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», были отнесены также вопросы организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, а также организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения.

Порядок назначения, подготовки и проведения местного референдума на территории Республики Татарстан урегулирован Законом Республики Татарстан от 24 марта 2004 года № 23-ЗРТ «О местном референдуме» (далее – Закон № 23-ЗРТ).

Местный референдум проводится в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения. Местный референдум проводится на всей территории муниципального образования.

Право голосовать на местном референдуме, то есть быть участником референдума, принадлежит гражданину Российской Федерации, достигшему возраста 18 лет, место жительства которого расположено в границах муниципального образования. Гражданин, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, вправе участвовать в предусмотренных Законом № 23-ЗРТ и проводимых законными методами других действиях по подготовке и проведению референдума. На основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном Законом № 23-ЗРТ, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации.

На референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения.

Указанным Законом установлено, что субъектами выдвижения инициативы проведения референдума могут быть граждане, имеющие право на участие в референдуме, избирательные объединения, иные общественные объединения, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные Федеральным законом, а также представительный орган муниципального образования совместно с главой местной администрации.

В случае соответствия порядка выдвижения инициативы проведения референдума требованиям Закона № 23-ЗРТ, устава муниципального образования представительный орган муниципального образования назначает местный референдум. Инициатива проведения референдума, выдвинутая совместно представительным органом муниципального образования и главой местной

администрации, оформляется правовыми актами представительного органа муниципального образования и главы местной администрации.

Избирательная комиссия муниципального образования признает местный референдум состоявшимся, если в нем приняло участие более половины участников референдума, внесенных в списки участников референдума на территории муниципального образования. Решение на местном референдуме считается принятым, если за это решение проголосовало более 50 процентов участников референдума, принявших участие в голосовании.

Решение, принятое на референдуме, является обязательным и действует на всей территории соответствующего муниципального образования.

Закон Республики Татарстан «О местном референдуме», как и Закон Республики Татарстан «О референдуме Республики Татарстан», претерпел изменения, аналогичные изменениям, внесенным в Закон Республики Татарстан «О референдуме Республики Татарстан», в связи с необходимостью согласования его положений с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Порядок проведения выборов депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления в Республике Татарстан, а также гарантии избирательных прав граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Татарстан, при проведении муниципальных выборов в соответствии с Федеральным законом определяются Избирательным кодексом Республики Татарстан (далее также – Кодекс). Муниципальные выборы назначаются представительным органом местного самоуправления. Решение о назначении муниципальных выборов должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования.

Активное избирательное право – право избирать депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления – принадлежит согласно указанному Кодексу гражданину Российской Федерации, достигшему возраста 18 лет, место жительства которого расположено в пределах избирательного округа.

Депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления может быть избран гражданин, достигший 21 года (пассивное избирательное право).

Граждане, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами в депутаты, в члены выборного органа местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления непосредственно либо в составе списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением, при проведении выборов в представительный орган местного самоуправления по единому избирательному округу. Непосредственное вы-

движение кандидатов может быть осуществлено путем самовыдвижения, выдвижения политической партией, иным общественным объединением.

Избирательным кодексом Республики Татарстан установлена система избирательных комиссий, осуществляющих подготовку и проведение муниципальных выборов, – это избирательные комиссии муниципальных образований, окружные избирательные комиссии и участковые избирательные комиссии.

Уставом муниципального образования в соответствии с Избирательным кодексом Республики Татарстан определяется минимальное число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, которое необходимо для признания кандидатов избранными.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 и части 3 статьи 85 Федерального закона № 131-ФЗ в целях организации местного самоуправления в Республике Татарстан были приняты следующие законы Республики Татарстан об установлении границ муниципальных образований и наделении соответствующих муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района:

1) Закон Республики Татарстан от 15 сентября 2004 года № 46-ЗРТ «О границах территории и статусе муниципального образования города Казани»;

2) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 47-ЗРТ «Об образовании муниципального образования «город Набережные Челны», установлении его границ и наделении статусом городского округа»;

3) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 14-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Агрызский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

4) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 48-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Азнакаевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

5) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 12-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Аксубаевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

6) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 13-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Актанышский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

7) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 11-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования

«Алексеевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

8) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 10-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Алькеевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

9) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 9-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Альметьевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

10) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 8-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Апастовский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

11) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 7-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Арский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

12) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 15-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Атнинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

13) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 16-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Бавлинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

14) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 49-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Балтасинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

15) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 18-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Бугульминский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

16) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 17-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Буинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

17) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 19-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Верхнеуслонский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;



18) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 20-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Высокогорский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

19) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 21-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Дрожжановский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

20) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 22-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Елабужский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

21) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 23-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Заинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

22) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 24-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Зеленодольский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

23) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 25-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Кайбицкий муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

24) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 26-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Камско-Устьинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

25) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 27-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Кукморский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

26) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 28-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Лаишевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

27) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 34-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

28) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 35-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования

«Мамадышский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

29) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 50-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Мензелинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

30) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 29-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Менделеевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

31) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 30-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Муслюмовский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

32) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 31-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Нижекамский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

33) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 36-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Новошешминский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

34) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 32-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Нурлатский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

35) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 33-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Пестречинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

36) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 37-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Рыбно-Слободский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

37) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 38-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Сабинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

38) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 39-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Сармановский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

39) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 40-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Спасский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

40) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 41-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Тетюшский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

41) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 42-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Тукаевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

42) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 43-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Тюлячинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

43) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 44-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Чистопольский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

44) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 45-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Черемшанский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

45) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 46-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Ютазинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе».

На основании части 3 статьи 85 Федерального закона № 131-ФЗ проведено картографическое описание границ территорий муниципальных образований и приняты следующие законы:

1) Закон Республики Татарстан от 28 декабря 2007 года № 69-ЗРТ «О преобразовании, изменении границ отдельных муниципальных образований и внесении изменений в некоторые законы Республики Татарстан»;

2) Закон Республики Татарстан от 19 мая 2008 года № 14-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

3) Закон Республики Татарстан от 20 мая 2008 года № 17-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Бавлинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;



ниц территорий и статусе муниципального образования «Бугульминский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

15) Закон Республики Татарстан от 7 октября 2008 года № 98-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Сабинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

16) Закон Республики Татарстан от 9 октября 2008 года № 103-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Алькеевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

17) Закон Республики Татарстан от 13 октября 2008 года № 104-ЗРТ «О преобразовании Новоникольского и Урсалинского сельских поселений Альметьевского муниципального района и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Альметьевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

18) Закон Республики Татарстан от 19 ноября 2008 года № 106-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Аксубаевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

19) Закон Республики Татарстан от 19 ноября 2008 года № 107-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Мензелинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

20) Закон Республики Татарстан от 19 ноября 2008 года № 108-ЗРТ «Об изменении границы территории Рыбно-Слободского муниципального района, изменении в административно-территориальном устройстве Республики Татарстан и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Рыбно-Слободский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

21) Закон Республики Татарстан от 20 ноября 2008 года № 110-ЗРТ «О преобразовании Фомкинского сельского поселения Нурлатского муниципального района и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Нурлатский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

22) Закон Республики Татарстан от 20 ноября 2008 года № 111-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ

территорий и статусе муниципального образования «Новошешминский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

23) Закон Республики Татарстан от 20 ноября 2008 года № 112-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Апастовский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

24) Закон Республики Татарстан от 21 ноября 2008 года № 113-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Актанышский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

25) Закон Республики Татарстан от 24 ноября 2008 года № 115-ЗРТ «Об изменении границы территории Мамадышского муниципального района, изменении в административно-территориальном устройстве Республики Татарстан и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Мамадышский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

26) Закон Республики Татарстан от 16 декабря 2008 года № 119-ЗРТ «Об изменении границы территории Заинского муниципального района и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Заинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

27) Закон Республики Татарстан от 18 декабря 2008 года № 122-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Муслимовский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

28) Закон Республики Татарстан от 22 декабря 2008 года № 128-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Тукаевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

29) Закон Республики Татарстан от 23 декабря 2008 года № 129-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Чистопольский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

30) Закон Республики Татарстан от 23 декабря 2008 года № 130-ЗРТ «Об изменении границы территории Кукморского муниципального района и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Кукморский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

31) Закон Республики Татарстан от 23 декабря 2008 года № 131-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении гра-

ниц территорий и статусе муниципального образования «Сармановский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

32) Закон Республики Татарстан от 23 декабря 2008 года № 132-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Тетюшский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

33) Закон Республики Татарстан от 23 декабря 2008 года № 133-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Дрожжановский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

34) Закон Республики Татарстан от 24 декабря 2008 года № 134-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований, изменении в административно-территориальном устройстве Республики Татарстан и о внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Буинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

35) Закон Республики Татарстан от 29 декабря 2008 года № 139-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований, административно-территориального устройства Республики Татарстан и внесении изменений в законы Республики Татарстан «О границах территории и статусе муниципального образования города Казани» и «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Высокогорский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

36) Закон Республики Татарстан от 29 декабря 2008 года № 140-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Верхнеуслонский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

37) Закон Республики Татарстан от 29 декабря 2008 года № 141-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Менделеевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

38) Закон Республики Татарстан от 29 декабря 2008 года № 142-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Арский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

39) Закон Республики Татарстан от 29 декабря 2008 года № 143-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ

территорий и статусе муниципального образования «Кайбицкий муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

40) Закон Республики Татарстан от 29 декабря 2008 года № 144-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Зеленодольский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

41) Закон Республики Татарстан от 29 декабря 2008 года № 145-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Елабужский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

42) Закон Республики Татарстан от 29 декабря 2008 года № 146-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в законы Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Тюлячинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе» и «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Пестречинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

43) Закон Республики Татарстан от 29 декабря 2008 года № 147-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Камско-Устьинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

44) Закон Республики Татарстан от 30 декабря 2008 года № 149-ЗРТ «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований, административно-территориального устройства Республики Татарстан и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Нижнекамский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе».

Концепция указанных законов предусматривает образование в границах районов муниципальных образований, наделение их статусом муниципального района, определение административных центров муниципальных районов. Законами также устанавливаются границы территорий муниципальных районов и муниципальных образований в составе муниципальных районов согласно картам-схемам и картографическим описаниям границ, наделение муниципальных образований соответствующим статусом городского или сельского поселения, образуются городские и сельские поселения, определяются административные центры сельских поселений.

Указанными законами Республики Татарстан в республике были образованы 43 муниципальных района; 38 городских поселений, из них 11 вновь образованных – город Азнакаево, город Бавлы, город Елабуга, город Чистополь,



город Лениногорск, город Нурлат, город Нижнекамск, город Зеленодольск, город Заинск, город Бугульма, город Альметьевск; 916 сельских поселений, из них одно вновь образованное – Круглопольское сельское поселение; два муниципальных образования, наделенных статусом городского округа, – город Казань и город Набережные Челны.

Законом Республики Татарстан от 13 декабря 2014 года № 115-ЗРТ был образован путем выделения из Введенско-Слободского сельского поселения новое муниципальное образование Республики Татарстан – городское поселение «город Иннополис».

Таким образом, на 1 января 2015 года в Республике Татарстан существует 956 муниципальных образований: 43 муниципальных района, 2 городских округа, 911 городских и сельских поселений.

На основании статьи 84 Федерального закона № 131-ФЗ законами Республики Татарстан от 2 апреля 2005 года № 61-ЗРТ «Об упразднении внутригородского муниципального образования в составе территории муниципального образования «город Нурлат» и от 2 апреля 2005 года № 62-ЗРТ «Об упразднении внутригородских муниципальных образований в составе территории муниципального образования города Казани» были упразднены с 1 января 2006 года внутригородское муниципальное образование «Нижненурлатское местное самоуправление» и его органы местного самоуправления, находившиеся в составе территории муниципального образования «город Нурлат», и 25 внутригородских муниципальных образований, находившихся в составе территории муниципального образования города Казани, и их органы местного самоуправления.

В рамках реализации положений абзаца первого пункта 2 части 1 статьи 85 Федерального закона № 131-ФЗ принят Закон Республики Татарстан от 8 апреля 2005 года № 68-ЗРТ «О формировании органов местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях в Республике Татарстан», который определил порядок формирования представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных районов путем делегирования представителей от каждого поселения, входящего в состав муниципального района; избрания глав вновь образованных муниципальных образований в Республике Татарстан представительными органами муниципальных образований; численный состав представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований в зависимости от численности населения, проживающего на территории муниципального образования; пятилетний срок полномочий органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований и дату выборов депутатов представительных органов – 16 октября 2005 года.

В соответствии с указанным Законом в республике была проведена целенаправленная работа по формированию органов местного самоуправления.

Выполнивший поставленную перед ним задачу данный Закон был признан утратившим силу Законом Республики Татарстан от 23 марта 2011 года № 7-ЗРТ.

В соответствии со статьей 66 Федерального закона № 131-ФЗ Законом Республики Татарстан от 15 ноября 2013 года № 92-ЗРТ «О взаимодействии органов государственной власти Республики Татарстан с Советом муниципальных образований Республики Татарстан» установлены принципы взаимодействия органов государственной власти Республики Татарстан (Президента Республики Татарстан, Государственного Совета Республики Татарстан, а также Кабинета Министров Республики Татарстан и иных органов исполнительной власти Республики Татарстан) с Советом муниципальных образований Республики Татарстан и полномочия указанных органов по взаимодействию с Советом муниципальных образований.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона № 131-ФЗ и статьей 26 Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» Законом Республики Татарстан от 12 декабря 2005 года № 123-ЗРТ «Об условиях контракта для руководителя исполнительного комитета муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Татарстан» (далее – Закон № 123-ЗРТ) утверждены условия контракта для руководителей исполнительного комитета муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Татарстан.

Статья 2 указанного Закона определила права и обязанности руководителя исполнительного комитета в части осуществления отдельных государственных полномочий: право издавать постановления по вопросам, связанным с осуществлением этих полномочий, а также распоряжения по вопросам организации работы исполнительного комитета, выполнение которой необходимо для осуществления отдельных государственных полномочий; право запрашивать информацию, необходимую для осуществления отдельных государственных полномочий; право обращаться в органы государственной власти Республики Татарстан с предложением о порядке осуществления отдельных государственных полномочий; обязанность организовать работу исполнительного комитета, выполнение которой необходимо для осуществления отдельных государственных полномочий; обязанность принимать в пределах своих полномочий меры, направленные на обеспечение сохранности и целевого использования материальных ресурсов и финансовых средств, и другие. Данные моменты являются необходимыми условиями контракта и подлежат обязательному включению в текст контракта с руководителем исполнительного комитета.

Согласно статье 3 Закона № 123-ЗРТ критерии эффективности осуществления руководителем исполнительного комитета отдельных государственных полномочий определяются индикаторами, устанавливаемыми Кабинетом Министров Республики Татарстан, и по каждому переданному государственному полномочию включаются в текст контракта с руководителем исполнительного комитета.

В соответствии с федеральным законодательством руководитель исполнительного комитета несет ответственность за неосуществление или ненадлежащее осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальному образованию на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

Порядок поступления на муниципальную службу и ее прохождения регламентируется федеральным и республиканским законодательством. В развитие Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» был принят Кодекс Республики Татарстан о муниципальной службе (от 22 июня 2013 года № 50-ЗРТ), который вобрал в себя положения трех ранее действовавших с 2008 года республиканских законов – «О муниципальной службе в Республике Татарстан», «О Реестре должностей муниципальной службы в Республике Татарстан» и «О соотношении должностей муниципальной службы в Республике Татарстан и должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан».

Кодекс о муниципальной службе (далее – Кодекс) регулирует отношения в сфере организации муниципальной службы в Республике Татарстан, а также в соответствии с федеральными законами определяет условия прохождения муниципальной службы муниципальными служащими и правовое положение (статус) муниципальных служащих в Республике Татарстан. Кроме того, данным Кодексом предусмотрены Реестр должностей муниципальной службы в Республике Татарстан, типовая форма контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту, типовое положение о проведении аттестации муниципальных служащих, а также установлено соотношение должностей муниципальной службы в Республике Татарстан и должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан.

Муниципальная служба – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Нанимателем для муниципального служащего является муниципальное образование, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет представитель нанимателя (работодатель).

Должности муниципальной службы делятся на группы: высшие, главные, ведущие, старшие, младшие муниципальные должности муниципальной службы.

В соответствии со статьей 9 Кодекса муниципальным служащим присваиваются классные чины, указывающие на соответствие уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих квалификационным требованиям для замещения должностей муниципальной службы.

Муниципальным служащим в Республике Татарстан присваиваются следующие классные чины:

замещающим высшие должности муниципальной службы – действительный муниципальный советник 1, 2 или 3-го класса;

замещающим главные должности муниципальной службы – муниципальный советник 1, 2 или 3-го класса;

замещающим ведущие должности муниципальной службы – советник муниципальной службы 1, 2 или 3-го класса;

замещающим старшие должности муниципальной службы – референт муниципальной службы 1, 2 или 3-го класса;

замещающим младшие должности муниципальной службы – секретарь муниципальной службы 1, 2 или 3-го класса.

Статья 10 Кодекса определяет порядок присвоения классных чинов муниципальным служащим и их сохранения при переводе муниципальных служащих на иные должности муниципальной службы и увольнении с муниципальной службы.

Отнесение должностей муниципальной службы к вышеуказанным группам осуществляется в соответствии с Реестром должностей муниципальной службы в Республике Татарстан.

Реестром должностей муниципальной службы в Республике Татарстан (приложение 1 к Кодексу) предусмотрен перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций в муниципальном районе, в городском округе, городских и сельском поселениях.

Соотношение должностей муниципальной службы в Республике Татарстан и должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан (приложение 2 к Кодексу) определяет соотношение как соответствие указанных должностей в зависимости от квалификационных требований, предъявляемых к соответствующим должностям муниципальной службы и государственной гражданской службы.

12 февраля 2009 года принят Закон Республики Татарстан № 15-ЗРТ «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Татарстан» (далее – Закон № 15-ЗРТ), который в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ предусматривает гарантии осуществления полномочий де-

путата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Татарстан. Действие данного Закона также распространяется на членов избирательных комиссий муниципальных образований, работающих в соответствующих избирательных комиссиях на постоянной штатной основе, а в части пенсионного обеспечения лиц, замещавших муниципальные должности на постоянной основе, – также на председателя контрольно-счетного органа муниципального образования, на заместителя председателя и аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования, если указанные должности в установленном порядке отнесены к муниципальным должностям. Согласно статье 1 Закона № 15-ЗРТ гарантии осуществления полномочий лицам, замещающим муниципальные должности, устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и данным Законом.

В целях обеспечения систематизации и учета муниципальных нормативных правовых актов, конституционного права граждан на получение достоверной информации о муниципальных нормативных правовых актах, создания условий для получения информации о муниципальных нормативных правовых актах органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями принят Закон Республики Татарстан от 9 февраля 2009 года № 14-ЗРТ «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан» (далее – Закон № 14-ЗРТ). Данный Закон устанавливает порядок организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан. Включению в регистр подлежат все действующие муниципальные нормативные правовые акты, принятые (изданные) должностными лицами и органами местного самоуправления, а также оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан). Не включаются в муниципальный регистр муниципальные нормативные правовые акты ограниченного пользования с грифами «для служебного пользования», «не подлежит опубликованию», «не для печати». Финансирование расходов на организацию и ведение муниципального регистра осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 13 декабря 2011 года № 100-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан» Закон дополнен статьей 4<sup>1</sup> о проведении юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов. Проведение указанной экспертизы возлагается на уполномоченный орган, организующий и ведущий реестр муниципальных нормативных правовых актов. При выявлении в муниципальном нормативном правовом акте положений, противоречащих Конституции Российской Федерации,

федеральному законодательству, Конституции Республики Татарстан, законодательству Республики Татарстан, уставу муниципального образования, экспертное заключение уполномоченного органа направляется в орган местного самоуправления (должностному лицу местного самоуправления), принявший (издавшему) такой акт, а также в Кабинет Министров Республики Татарстан и органы прокуратуры.

Определенная законодательная база сложилась в части наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Так, с учетом требований части 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ были приняты следующие законы Республики Татарстан в области наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями:

1) Закон Республики Татарстан от 22 декабря 2005 года № 132-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Республики Татарстан по расчету и предоставлению дотаций поселениям из регионального фонда финансовой поддержки поселений»;

2) Закон Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 143-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

3) Закон Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 144-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности административных комиссий»;

4) Закон Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 146-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Татарстан полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»;

5) Закон Республики Татарстан от 22 февраля 2006 года № 15-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области образования»;

6) Закон Республики Татарстан от 16 марта 2006 года № 19-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области здравоохранения»;

7) Закон Республики Татарстан от 7 апреля 2006 года № 29-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан отдельными государственными пол-

номочиями Республики Татарстан в области государственной молодежной политики»;

8) Закон Республики Татарстан от 28 апреля 2006 года № 32-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Набережные Челны» государственными полномочиями в области организации транспортного обслуживания населения»;

9) Закон Республики Татарстан от 15 июня 2006 года № 37-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи»;

10) Закон Республики Татарстан от 11 декабря 2006 года № 78-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района, на реализацию полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты»;

11) Закон Республики Татарстан от 24 декабря 2007 года № 63-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области архивного дела»;

12) Закон Республики Татарстан от 27 декабря 2007 года № 66-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по осуществлению государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»;

13) Закон Республики Татарстан от 20 марта 2008 года № 7-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области опеки и попечительства»;

14) Закон Республики Татарстан от 19 декабря 2008 года № 123-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями в сфере обеспечения равной доступности услуг общественного транспорта на территории Республики Татарстан для отдельных категорий граждан»;

15) Закон Республики Татарстан от 30 июля 2010 года № 60-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

16) Закон Республики Татарстан от 13 января 2012 года № 9-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных»;

17) Закон Республики Татарстан от 14 мая 2014 года № 31-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года».

Вышеназванные законы определяют финансовое и материальное обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий, права и обязанности органов местного самоуправления и органов государственной власти при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий, порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий и др.

В соответствии с частью 10 статьи 85 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований являются правопреемниками органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, иных органов и должностных лиц, осуществлявших на территориях указанных муниципальных образований полномочия по решению вопросов местного значения на основании законодательных актов Российской Федерации, с даты, начиная с которой указанные органы местного самоуправления приступают к исполнению полномочий в соответствии с положениями части 5 статьи 84 указанного Федерального закона. Имущественные обязательства органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований, возникающие в силу правопреемства, определяются передаточным (разделительным) актом, который утверждается законом субъекта Российской Федерации.

Во исполнение данного требования федерального законодательства в Республике Татарстан в 2006 и 2008 годах были приняты 45 республиканских законов, утверждающих передаточные (разделительные) акты по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований (муниципальных районов и городских округов), у которых по состоянию на 1 января 2006 года имелись имущественные обязательства.

В соответствии с названными актами были утверждены имущественные обязательства на основе данных муниципальных долговых книг, включающие в себя обязательства по кредитным договорам, по договорам о предоставлении



муниципальных гарантий, по облигационным займам муниципальных образований и другие.

Кроме того, ко всем законам Республики Татарстан, утверждающим передаточные (разделительные) акты, приложены все акты (описи) инвентаризации обязательств и сверки расчетов по обязательствам, проведенных перед составлением передаточных (разделительных) актов, подтверждающие наличие, достоверность и стоимость обязательств.

## РАЗДЕЛ III

### ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

#### **Общие вопросы государственного управления в сфере экономики**

Закон Республики Татарстан от 22 апреля 2011 года № 13-ЗРТ «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011 – 2015 годы».

Программа ориентирована на повышение качества жизни населения Республики Татарстан на основе устойчивого, динамичного развития экономики и создания благоприятной окружающей среды.

Достижению поставленной цели должно способствовать решение ряда задач: повышение конкурентоспособности экономики, формирование динамичной системы государственного и муниципального управления, создание инновационной диверсифицированной экономики, экологизация экономики, увеличение доли среднего класса.

Программа разработана на основе анализа влияния институциональных факторов на развитие секторов экономики и социальной сферы в Республике Татарстан с использованием новой модели программирования, обеспечивающей неукоснительное соблюдение межпрограммных функциональных связей всех разрабатываемых в соответствии с данной Программой республиканских, ведомственных и муниципальных (в том числе межмуниципальных) программ и проектов.

Технология внесения изменений в Программу позволяет вносить в нее изменения в процессе ее реализации, а также в разработанные на ее основе программы.

В целях совершенствования институциональной среды для дальнейшего развития татарстанской экономики Законом Республики Татарстан от 20 января 2014 года № 7-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011 – 2015 годы» Программа дополнена новыми мероприятиями, направленными на обеспечение:

1) в сфере управления имущественными отношениями – дальнейшего совершенствования системы интеграции данных различных органов исполнительной власти республики с целью комплексного анализа пространственной информации и эффективного межведомственного взаимодействия;

2) в сфере размещения производительных сил – увеличения объема привлекаемых в республику инвестиций, создания современных производств и новых высокопроизводительных рабочих мест, защиты прав инвесторов и повышения прозрачности системы поддержки предпринимателей;

3) в сфере развития человеческого капитала и рынка труда – привлечения и сохранения высококвалифицированных специалистов в приоритетных отраслях;

4) в сфере инновационного развития – интеграции науки и производства, внедрения современных технологий в процесс производства, а также роста коммерциализации прикладных исследований;

5) в сфере ценовой и тарифной политики – прозрачности финансово-производственной деятельности управляющих организаций в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Закон Республики Татарстан от 8 апреля 2005 года № 65-ЗРТ «О государственном имуществе Республики Татарстан» (далее – Закон № 65-ЗРТ) определяет состав государственного имущества Республики Татарстан в соответствии с разграничением предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Действие Закона № 65-ЗРТ не распространяется на финансовые средства, земельные, лесные, водные и иные природные ресурсы, а также на акции (доли в уставном капитале) хозяйственных обществ, находящиеся в государственной собственности Республики Татарстан.

Законом № 65-ЗРТ определены виды государственного имущества, необходимого для осуществления органами государственной власти Республики Татарстан полномочий по предметам ведения Республики Татарстан; виды государственного имущества Республики Татарстан, необходимого для обеспечения деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, государственных гражданских служащих Республики Татарстан, работников государственных унитарных предприятий Республики Татарстан и работников государственных учреждений Республики Татарстан; виды государственного имущества, необходимого для осуществления органами государственной власти Республики Татарстан полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Татарстан (в соответствии со статьей 26.2 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»); виды государственного имущества, необходимого для осуществления органами государственной власти Республики Татарстан отдельных полномочий по предметам ведения Российской Федерации.

Закон Республики Татарстан от 6 августа 2008 года № 71-ЗРТ «О порядке решения вопросов, связанных с разграничением имущества, находящегося в муниципальной собственности» (далее – Закон № 71-ЗРТ) регулирует отноше-

ния, связанные с разграничением муниципального имущества, между органами местного самоуправления.

Данный Закон в соответствии с частью 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает порядок согласования перечня муниципального имущества, подлежащего передаче, порядок направления согласованных предложений о передаче муниципального имущества органами местного самоуправления органам государственной власти Республики Татарстан и перечень документов, необходимых для принятия правового акта Республики Татарстан о разграничении муниципального имущества.

Закон Республики Татарстан от 19 октября 2000 года № 383 «О порядке участия представителей государства в органах управления и контроля хозяйственных обществ и товариществ» направлен на упорядочение деятельности представителей государства в органах управления и контроля хозяйственных обществ и товариществ, акции (доли) которых находятся в собственности Республики Татарстан и (или) в органах управления и контроля открытых акционерных обществ, в отношении которых принято решение об использовании специального права («золотой акции»), повышение ответственности представителей государства за результаты хозяйственной деятельности указанных хозяйственных обществ и товариществ.

В соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят Закон Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан» (далее – Закон № 14-ЗРТ).

Данный Закон закрепляет процедуру оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы действующих нормативных правовых актов Республики Татарстан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях выявления положений, вводящих избы-

точные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов таких субъектов и бюджета Республики Татарстан.

Законом определены этапы проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, а также особенности проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Республики Татарстан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Регулирование инвестиционной деятельности в Республике Татарстан осуществляется законами «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан» и «Об иностранных инвестициях в Республике Татарстан».

Действие Закона Республики Татарстан от 25 ноября 1998 года № 1872 «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан» (далее – Закон № 1872) распространяется на отношения, связанные с инвестиционной деятельностью, осуществляемой в форме инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе в форме вложений на новое строительство или в воспроизводство действующих предприятий (реконструкцию, техническое перевооружение), приобретение оборудования, проектно-изыскательские работы и другие затраты.

Законом № 1872 определены формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности. Данным Законом также устанавливаются государственные гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности, что позволяет обеспечить стабильность функционирования субъектов инвестиционной деятельности.

Закон Республики Татарстан от 19 июля 1994 года № 2180-ХП «Об иностранных инвестициях в Республике Татарстан» (далее – Закон № 2180-ХП) направлен на стимулирование инвестиционной активности и привлечение иностранных инвестиций в экономику Республики Татарстан, обеспечение государственных гарантий и защиты прав иностранных инвесторов и их деятельности на территории Республики Татарстан.

Закон № 2180-ХП, как и прежняя его редакция, устанавливает различные виды гарантий деятельности иностранных инвесторов. Кроме того, данным Законом предусматриваются меры государственной поддержки по организации деятельности иностранных инвесторов на территории Республики Татарстан. Так, в целях эффективной реализации инвестиционного проекта, получения практической помощи при взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями при установлении и реализации стартовых условий для организации бизнеса иностранный инвестор может обратиться к специально уполномоченному Кабинетом

Министров Республики Татарстан органу исполнительной власти (далее – уполномоченный орган), который рассматривает данное обращение в порядке универсальной процедуры (по принципу «одного окна») в соответствии с регламентом, утвержденным Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Уполномоченный орган осуществляет информационное обеспечение иностранного инвестора о структуре и емкости республиканского и российского рынков, концентрации трудовых, производственных и инфраструктурных ресурсов, необходимых для реализации инвестиционного проекта.

Уполномоченный орган инициирует реализацию проектов по инфраструктурной и кадровой политике территорий, на которых реализуется инвестиционный проект (инвестиционных площадок), для привлечения иностранного инвестора, осуществляет полное сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых в приоритетных отраслях экономики Республики Татарстан.

Законом № 2180-ХІІ также предусматриваются различные меры стимулирования иностранных инвестиций за счет средств бюджета Республики Татарстан, которые могут применяться в отношении иностранных инвесторов: меры в области налогообложения, в том числе льготные налоговые ставки, изменение срока уплаты налога и сбора в форме отсрочки, рассрочки, инвестиционного налогового кредита, другие меры; финансовые меры, в том числе льготные займы (кредиты), поручительство (гарантии) займа; конверсия задолженности в акции (выгода от дисконтирования долга, накапливаемая иностранными инвесторами); льготные условия пользования земельными участками, производственными помещениями, находящимися в собственности Республики Татарстан.

Законом № 2180-ХІІ определены различные формы и методы государственного регулирования иностранных инвестиций, а также возможные формы и методы участия органов местного самоуправления в регулировании иностранных инвестиций.

Необходимость принятия Закона Республики Татарстан от 26 июля 2007 года № 33-ЗРТ «Об определении органов местного самоуправления, уполномоченных на выдачу разрешений на право организации розничных рынков в Республике Татарстан» (далее – Закон № 33-ЗРТ) была вызвана принятием Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», согласно статье 4 которого рынок может быть организован юридическим лицом, которое зарегистрировано в установленном законодательством Российской Федерации порядке и которому принадлежат объект или объекты недвижимости, расположенные на территории, в пределах которой предполагается организация рынка, на основании разрешения, выданного в установленном Правительством Российской Федерации порядке органом местного самоуправления, определенным законом субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 1 Закона № 33-ЗРТ органами, уполномоченными на выдачу разрешений на право организации розничных рынков на территории соответствующих муниципальных образований в Республике Татарстан, определены исполнительные комитеты муниципальных районов и городских округов.

Закон Республики Татарстан от 3 августа 2009 года № 43-ЗРТ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Республики Татарстан» (далее – Закон № 43-ЗРТ) регулирует отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в Республике Татарстан, связанные с осуществлением полномочий органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности. Действие Закона № 43-ЗРТ распространяется на автомобильные дороги, расположенные на территории Республики Татарстан, за исключением автомобильных дорог федерального значения и их участков.

Закон № 43-ЗРТ направлен на регулирование государственного управления в области дорожной деятельности, выработку мер по обеспечению сохранности и развития автомобильных дорог, расположенных на территории Республики Татарстан, повышение уровня их технического состояния, содействие внедрению перспективных технологий и стандартов в дорожной деятельности, обеспечение эффективной конкуренции на рынке работ и (или) услуг при осуществлении дорожной деятельности, улучшение инвестиционного климата в области проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта, содержания, использования автомобильных дорог.

В соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом № 43-ЗРТ определяются особенности использования земельных участков, предназначенных для размещения автомобильных дорог, особенности пользования автомобильными дорогами, порядок использования платных автомобильных дорог и автомобильных дорог, содержащих платные участки, ответственность за нарушение законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности.

Закон № 43-ЗРТ определяет полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, права и обязанности физических и юридических лиц, участвующих в эксплуатации автомобильных дорог, строительстве и реконструкции дорог, развитии дорожного сервиса. Закон устанавливает финансовые основы проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания

автомобильных дорог регионального и местного значения, автомобильных дорог необщего пользования и частных автомобильных дорог.

Законом Республики Татарстан от 11 апреля 2013 года № 27-ЗРТ «О внесении изменения в статью 27 Закона Республики Татарстан «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Республики Татарстан» норма данного Закона, устанавливающая порядок временного ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам, дополнена положением, позволяющим введение такого ограничения на автомобильных дорогах регионального, местного значения в границах населенных пунктов республики в период проведения международных спортивных мероприятий.

Закон Республики Татарстан от 25 декабря 2010 года № 98-ЗРТ «О градостроительной деятельности в Республике Татарстан» (далее – Закон № 98-ЗРТ) осуществляет регулирование в области территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на территории Республики Татарстан. В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации Законом № 98-ЗРТ определены виды документов территориального планирования республики и документов территориального планирования муниципальных образований в Республике Татарстан, состав и порядок подготовки схемы территориального планирования республики, схемы территориального планирования муниципальных районов, состав и порядок подготовки генерального плана поселения и генерального плана городского округа, состав, порядок подготовки и утверждения республиканских нормативов градостроительного проектирования, требования к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки, состав и содержание проектов планировки территории, порядок подготовки документации по планировке территории.

В целях приведения Закона № 98-ЗРТ в соответствие с федеральным законодательством Законом Республики Татарстан от 20 ноября 2014 года № 91-ЗРТ установлена необходимость учета республиканских нормативов градостроительного проектирования при подготовке проекта схемы территориального планирования республики. Подготовка данных нормативов осуществляется с учетом административно-территориального устройства Республики Татарстан, социально-демографического состава и плотности населения, природно-климатических условий, стратегии, программы и прогноза социально-экономического развития Республики Татарстан, а также предложений органов местного самоуправления и заинтересованных лиц.

Утвержденные Кабинетом Министров Республики Татарстан республиканские нормативы градостроительного проектирования подлежат опубликованию в печатных средствах массовой информации, установленных для офи-



циального опубликования правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан, и размещению в федеральной государственной информационной системе территориального планирования в течение пяти дней со дня утверждения указанных нормативов.

Систематизация нормативов градостроительного проектирования осуществляется органом исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченным в области градостроительной деятельности, по видам объектов регионального значения и объектов местного значения путем ведения реестра нормативов градостроительного проектирования в Республике Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 77-ЗРТ «О перевозках пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан» (далее – Закон № 77-ЗРТ) регулирует отношения, связанные с перевозками пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан, и направлен на создание условий для повышения качества услуг по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси, обеспечения безопасности дорожного движения, развития конкуренции среди перевозчиков на рынке транспортных услуг.

В соответствии с Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом № 77-ЗРТ установлены требования к легковому такси, водителю легкового такси, перевозчику, порядок осуществления контроля за соблюдением перевозчиками установленных требований, формы государственной и муниципальной поддержки в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси. Деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Татарстан осуществляется при условии получения перевозчиком разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан. Форма разрешения, срок его действия, порядок выдачи и переоформления разрешения, дубликата разрешения и порядок ведения реестра выданных разрешений установлены постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 декабря 2011 года № 999 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 77-ЗРТ «О перевозках пассажиров и багажа легковыми такси на территории Республики Татарстан».

Законом Республики Татарстан от 2 августа 2010 года № 63-ЗРТ «Об инновационной деятельности в Республике Татарстан» (далее – Закон № 63-ЗРТ) регулируются отношения, возникающие в связи с установлением и реализацией мер государственной поддержки инновационной деятельности на территории Республики Татарстан. Данным Законом определены субъекты и объекты инновационной деятельности, содержание инновационной деятельности, цели,

задачи, содержание и принципы инновационной политики Республики Татарстан, формы и условия предоставления государственной поддержки инновационной деятельности, основные требования, предъявляемые к инновационным проектам, претендующим на государственную поддержку, полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в области инновационной деятельности, формы и методы государственного регулирования инновационной деятельности. Финансирование государственной поддержки инновационной деятельности осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан, а также за счет иных средств, не запрещенных законодательством.

В соответствии с Законом № 63-ЗРТ уполномоченный орган исполнительной власти Республики Татарстан в области инновационной деятельности каждые три года разрабатывает, а Кабинет Министров Республики Татарстан утверждает инновационный меморандум – документ, определяющий механизм и основные макроэкономические показатели реализации стратегии инновационного развития Республики Татарстан на среднесрочную перспективу, устанавливающий приоритетные направления инновационной деятельности и приоритетные виды инновационных продуктов. Также уполномоченный орган исполнительной власти Республики Татарстан в области инновационной деятельности ежегодно готовит государственный доклад об итогах инновационной деятельности в Республике Татарстан за истекший год, который утверждается Кабинетом Министров Республики Татарстан, направляется Президенту Республики Татарстан, в Государственный Совет Республики Татарстан и подлежит официальному опубликованию.

В отсутствие специального федерального закона, регулирующего вопросы инновационной деятельности, Законом № 63-ЗРТ определены понятия инновационной политики Республики Татарстан, инновационного продукта первого и второго уровней, технополиса, инновационного фонда, венчурного фонда, технопарка, технологического инкубатора, бизнес-инкубатора.

Закон Республики Татарстан от 21 января 2010 года № 7-ЗРТ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан» (далее – Закон № 7-ЗРТ) регулирует отношения, возникающие между органами государственной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами в сфере предоставления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан, определяет принципы, условия, формы и виды такой поддержки, источники средств и ресурсов поддержки, а также предусматривает иные меры, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан.

Закон № 7-ЗРТ направлен на обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличение ко-

личества и обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Законом № 7-ЗРТ предусмотрено создание координационных и совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства в целях привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к выработке и реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства, выдвижения и поддержки инициатив, имеющих республиканское, межмуниципальное значение и направленных на реализацию государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства, проведения общественной экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства, выработки рекомендаций органам исполнительной власти Республики Татарстан при определении приоритетов в области развития малого и среднего предпринимательства, привлечения граждан, общественных объединений и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся реализации права граждан на осуществление предпринимательской деятельности и выработки по данным вопросам рекомендаций.

В соответствии с федеральными законами от 2 июля 2013 года № 144-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием порядка отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства» и от 23 июля 2013 года № 238-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статью 46 Федерального закона «О техническом регулировании» Закон № 7-ЗРТ претерпел ряд изменений. Законом Республики Татарстан от 20 января 2014 года № 4-ЗРТ, принятым в развитие указанных федеральных законов, исключено полномочие органов государственной власти Республики Татарстан по разработке и реализации межмуниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства может осуществляться органами государственной власти, органами местного самоуправления только в соответствии с федеральными, региональными, муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, федеральным законодателем отменено ограничение максимальной площади помещений, приобретаемых субъектами малого и среднего предпринимательства на льготных условиях, а также детализирован порядок оплаты недвижимого имущества – рассрочка оплаты приобретаемого имущества предоставляется на срок не менее трех лет и осуществляется посредством ежемесячных или ежеквартальных платежей в равных долях. В связи с этим

признан утратившим силу Закон Республики Татарстан от 3 октября 2008 года № 79-ЗРТ «Об установлении предельных значений площади арендуемых помещений, приобретаемых субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, и срока рассрочки оплаты приобретаемого имущества».

В целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» Правительству Российской Федерации было поручено создание института уполномоченного по защите прав предпринимателей. В реализацию данного Указа Президента Российской Федерации принят Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», который предусматривает создание института уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

В развитие федерального законодательства принят Закон Республики Татарстан от 5 июля 2013 года № 54-ЗРТ «Об Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей» (далее – Закон № 54-ЗРТ), определяющий правовое положение Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей, основные задачи и компетенцию.

Уполномоченный при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей назначается на должность Президентом Республики Татарстан по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества сроком на пять лет.

В сферу деятельности Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей входит защита прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории республики, оказание им юридической помощи, контроль за соблюдением их прав и интересов органами исполнительной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления, взаимодействие с предпринимательским сообществом, участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности.

Закон № 54-ЗРТ устанавливает порядок и сроки рассмотрения Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей жалоб субъектов предпринимательской деятельности на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Татарстан, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц, нарушающие их права и законные интересы.

По результатам рассмотрения указанных жалоб Уполномоченный при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей должен разъяснить заявителю вопросы, касающиеся его прав и законных интересов, передать жалобу в соответствующий орган, к компетенции которого относится разрешение жалобы по существу либо направить органу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и законных интересов предпринимателей, свое заключение.

Уполномоченный при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей вправе создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, и привлекать для участия в их деятельности представителей органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества, общественных организаций.

Закон Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 50-ЗРТ «О государственно-частном партнерстве в Республике Татарстан» (далее – Закон № 50-ЗРТ) устанавливает цели, задачи, принципы осуществления государственно-частного партнерства с участием Республики Татарстан, а также формы участия Республики Татарстан в государственно-частном партнерстве (финансовой, имущественной и информационной поддержки) в целях создания правовых основ для развития в республике государственно-частного партнерства.

Государственно-частное партнерство Законом № 50-ЗРТ определено как взаимовыгодное сотрудничество Республики Татарстан и частных партнеров по реализации социально значимых инфраструктурных, инновационных, инвестиционных и иных проектов и программ, которое осуществляется путем заключения и исполнения соглашений о государственно-частном партнерстве, в том числе с участием муниципальных образований.

В целях создания необходимых условий для привлечения инвесторов к реализации проектов государственно-частного партнерства и расширения форм реализации проектов на принципах государственно-частного партнерства Законом Республики Татарстан от 9 июня 2014 года № 46-ЗРТ в Закон № 50-ЗРТ внесены изменения, направленные на уточнение основных понятий и терминов, применяемых в сфере государственно-частного партнерства, субъектов государственно-частного партнерства, а также требований к содержанию соглашения о государственно-частном партнерстве. Установлен исчерпывающий перечень видов участия Республики Татарстан в соглашениях о государственно-частном партнерстве, а также возможность сочетания сторонами соглашения различных форм участия в соглашениях о государственно-частном партнерстве. При осуществлении проектов государственно-частного партнерства, в которых предусматривается государственное регулирование тарифов на товары, работы и услуги, реализуемые при эксплуатации объектов соглаше-

ния, в течение срока действия соглашения может заключаться трехстороннее долгосрочное тарифное соглашение между Кабинетом Министров Республики Татарстан, уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан в области государственного регулирования цен (тарифов) и частным партнером.

Определение основных направлений развития государственно-частного партнерства, осуществление мониторинга реализации соглашений и решений иных задач, направленных на совершенствование механизмов государственно-частного партнерства в республике, возложены на уполномоченный Президентом Республики Татарстан коллегиальный совещательный орган по улучшению инвестиционного климата в Республике Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 26 июля 2007 года № 35-ЗРТ «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Татарстан» (далее – Закон № 35-ЗРТ) устанавливает порядок управления и распоряжения государственным имуществом Республики Татарстан в целях обеспечения рационального и эффективного использования, а также организации контроля за сохранностью государственного имущества Республики Татарстан. Действие Закона № 35-ЗРТ не распространяется на отношения, связанные с управлением средствами бюджета Республики Татарстан и иными финансовыми активами, за исключением акций; объектами федеральной, муниципальной, частной и иных форм собственности; земельными, водными и иными природными ресурсами Республики Татарстан.

Положениями Закона № 35-ЗРТ устанавливаются полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в области управления государственным имуществом; порядок учета государственного имущества, управления недвижимым имуществом казны Республики Татарстан, управления акциями, долями в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ (товариществ); условия передачи государственного имущества в безвозмездное пользование, аренду, залог, доверительное управление, а также условия передачи государственного имущества в федеральную и муниципальную собственность, дарения государственного имущества, условия предоставления объектов недвижимости, находящихся в государственной собственности Республики Татарстан, для осуществления инвестиционной деятельности.

Законом Республики Татарстан от 26 июля 2004 года № 43-ЗРТ «О приватизации государственного имущества Республики Татарстан» (далее – Закон № 43-ЗРТ) регулируются отношения, возникающие при приватизации государственного имущества Республики Татарстан, и связанные с ними отношения по управлению государственным имуществом.

Законом № 43-ЗРТ установлено, что прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества утверждается Кабинетом Министров

Республики Татарстан на срок от одного года до трех лет. В прогнозном плане (программе) указываются основные направления и задачи приватизации на плановый период, прогноз влияния приватизации этого имущества на структурные изменения в экономике, в том числе в конкретных отраслях экономики, характеристика государственного имущества, подлежащего приватизации, и предполагаемые сроки его приватизации.

Законом № 43-ЗРТ регулируется информационное обеспечение приватизации государственного имущества. В частности, прогнозный план (программа), решения об условиях приватизации государственного имущества, информационные сообщения о продаже указанного имущества и об итогах его продажи подлежат опубликованию в официальных печатных изданиях и размещению на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определенных Кабинетом Министров Республики Татарстан.

В соответствии с Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» скорректированы отдельные положения Закона № 43-ЗРТ в части уточнения содержания решения об условиях приватизации государственного имущества. В частности, в состав решения об условиях приватизации государственного имущества в случае приватизации объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем включаются условия инвестиционных и эксплуатационных обязательств.

Кабинет Министров Республики Татарстан наделен полномочиями по установлению порядка осуществления контроля за исполнением условий эксплуатационных обязательств, которыми указанные объекты были обременены при приватизации (Закон Республики Татарстан от 20 января 2014 года № 8-ЗРТ).

Закон Республики Татарстан от 13 ноября 2006 года № 70-ЗРТ «Об организации пассажирских перевозок, осуществляемых автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования на территории Республики Татарстан» (далее – Закон № 70-ЗРТ) регулирует отношения в сфере организации пассажирских перевозок, осуществляемых автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования по транспортному обслуживанию населения по регулярным межмуниципальным и муниципальным маршрутам.

Закон № 70-ЗРТ призван решать задачи по обеспечению удовлетворения потребностей населения в пассажирских перевозках, повышению уровня качества пассажирских перевозок, укреплению транспортной дисциплины перевозчиков, повышению безопасности дорожного движения при осуществлении пассажирских перевозок, обеспечению добросовестной конкуренции между

перевозчиками, повышению эффективности государственного и муниципального управления пассажирскими перевозками.

Законом утверждены основные требования к организации пассажирских перевозок (в части порядка организации пассажирских перевозок, формирования маршрутной сети, требований к перевозчикам, обеспечения стабильности и безопасности перевозок и функционирования пассажирского транспорта, диспетчерского обслуживания и контроля за осуществлением пассажирских перевозок).

Законом Республики Татарстан от 13 января 2012 года № 7-ЗРТ исключена ссылка на такой вид перевозок, как коммерческие пассажирские перевозки (в прежней редакции под ними понимались дополнительные пассажирские перевозки автомобильным транспортом сверх утвержденного государственного (муниципального) заказа, которые могут осуществляться по дополнительным маршрутам при наличии спроса на такие перевозки в соответствии с требованиями настоящего Закона, иных нормативных правовых актов).

Законом Республики Татарстан от 2 ноября 2012 года № 75-ЗРТ закреплена конкурсная основа выбора перевозчиков, обеспечивающих лучшие условия перевозки пассажиров и багажа, в целях удовлетворения потребностей населения в безопасных и качественных перевозках. Определены предмет (заключение договора на осуществление пассажирских перевозок на маршруте регулярного сообщения) и объект (лоты (лот), включающие в себя один или несколько маршрутов с указанием необходимых параметров) конкурса, а также основные критерии отбора перевозчиков. Организация проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования возложена на заказчика пассажирских перевозок – орган исполнительной власти Республики Татарстан, орган местного самоуправления.

Закон Республики Татарстан от 20 января 2014 года № 9-ЗРТ «Об отдельных вопросах организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Республике Татарстан» (далее – Закон № 9-ЗРТ) в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» регулирует отдельные вопросы, связанные с организацией деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Республике Татарстан.

Закон № 9-ЗРТ определяет полномочия Кабинета Министров Республики Татарстан, а также уполномоченного им на организацию деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан.

Закон № 9-ЗРТ устанавливает порядок проведения конкурса по отбору банков, обеспечивающих предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения, в целях обеспечения функционирования данного при-



ложения в случаях, если гражданин в установленный срок не обратился в уполномоченную организацию с заявлением об отказе от получения универсальной электронной карты и (или) не направил информацию о выборе банка.

Организатором конкурса является уполномоченный Кабинетом Министров Республики Татарстан исполнительный орган государственной власти республики.

Закон Республики Татарстан от 13 ноября 2007 года № 58-ЗРТ «Об информационных системах и информатизации Республики Татарстан» (далее – Закон № 58-ЗРТ) направлен на формирование и развитие информационных систем Республики Татарстан на обоих государственных языках Республики Татарстан на паритетной основе, повышение эффективности использования информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан, создание условий для участия Республики Татарстан в глобальном информационном обществе.

Согласно Закону № 58-ЗРТ Кабинетом Министров Республики Татарстан утверждается Программа информатизации Республики Татарстан, содержащая перечень мероприятий по внедрению информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан с указанием объемов бюджетных расходов, а также план по их реализации.

В целях эффективного обеспечения реализации Программы информатизации Республики Татарстан предусматривается создание системы контроля и мониторинга, включая оценку социально-экономической эффективности использования информационных и коммуникационных технологий в деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан.

Законом № 58-ЗРТ определены приоритетные направления государственной политики Республики Татарстан в сфере информатизации, к которым Законом от 25 декабря 2010 года № 100-ЗРТ было отнесено создание в Республике Татарстан кластера в сфере информационных технологий. Указанным Законом был также установлен порядок прекращения эксплуатации и снятия с учета государственных информационных систем Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 27 декабря 2007 года № 66-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по осуществлению государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости» (далее – Закон № 66-ЗРТ) наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области долевого строительства, в том числе на осуществление контроля за деятельностью застройщиков, связанной с привлечением денежных средств участников

долевого строительства; получение от застройщиков ежеквартальной отчетности об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства; обращение в судебные органы.

Законом Республики Татарстан от 23 июля 2014 года № 65-ЗРТ органы местного самоуправления наделены дополнительными государственными полномочиями Республики Татарстан по признанию в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного регулирования в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, критериями граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, пострадавшими и ведению реестра таких граждан.

Закон Республики Татарстан от 14 мая 2014 № 31-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2013 года № 316 принято решение о проведении с 1 июля по 15 августа 2016 года Всероссийской сельскохозяйственной переписи (далее также – сельскохозяйственная перепись) по состоянию на 1 июля 2016 года.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданы отдельные полномочия по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи: по обеспечению помещениями, пригодными для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи; по предоставлению необходимой охраны помещений, пригодных для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи, а также предоставление транспортных средств и оказание услуг связи.

Законом Республики Татарстан от 14 мая 2014 года № 31-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» (далее – Закон № 31-ЗРТ), указанными полномочиями наделяются органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. Финансирование расходов, связанных с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, осуществляется за счет средств федерального бюджета, предоставляемых бюджету Республики Татарстан в форме субвенций. Субвенции распределяются между местными бюджетами зако-

ном Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан в соответствии с методикой, утвержденной Законом № 31-ЗРТ.

### **Законодательство в области налогов и сборов**

В Российской Федерации установлены следующие виды налогов и сборов: федеральные, региональные и местные. Законами субъектов Российской Федерации устанавливаются и вводятся лишь региональные налоги, к которым относятся налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес и транспортный налог. При этом при установлении регионального налога законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации не обладают всей полнотой власти, как, например, федеральные органы государственной власти при установлении федеральных налогов и сборов. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) законами субъектов Российской Федерации определяются в порядке и пределах, предусмотренных Налоговым кодексом, следующие элементы налогообложения по региональным налогам: налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов. Кроме того, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации законами о налогах в порядке и пределах, предусмотренных Налоговым кодексом, могут устанавливаться особенности определения налоговой базы, налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Иные элементы налогообложения по региональным налогам и налогоплательщики определяются Налоговым кодексом.

Все предоставленные федеральным законодательством полномочия по законодательному регулированию налогов реализованы в Республике Татарстан в полном объеме в законах о региональных налогах и иных законах о налогах.

В реализацию полномочий субъектов Российской Федерации, предусмотренных частью первой Налогового кодекса, принят Закон Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 68-ЗРТ «Об инвестиционном налоговом кредите в Республике Татарстан» (далее – Закон № 68-ЗРТ), устанавливающий возможность изменения срока уплаты налога в форме инвестиционного налогового кредита. Инвестиционный налоговый кредит представляет собой такое изменение срока уплаты налога, при котором организации при наличии оснований, указанных в статье 67 Налогового кодекса и статье 4 Закона № 68-ЗРТ, предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов. Такими основаниями, в частности, являются:

проведение научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ либо технического перевооружения собственного производства, в том

числе направленного на создание рабочих мест для инвалидов или защиту окружающей среды от загрязнения промышленными отходами и (или) повышение энергетической эффективности производства товаров, выполнения работ, оказания услуг;

осуществление внедренческой или инновационной деятельности, в том числе создание новых или совершенствование применяемых технологий, создание новых видов сырья или материалов;

осуществление инвестиций в создание объектов, имеющих наивысший класс энергетической эффективности, в том числе многоквартирных домов, и (или) относящихся к возобновляемым источникам энергии, и (или) относящихся к объектам по производству тепловой энергии, электрической энергии, имеющим коэффициент полезного действия более чем 57 процентов, и (или) иных объектов, технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации;

осуществление строительства нового производства и (или) реконструкции существующего производства.

Инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен по налогу на прибыль организаций по налоговой ставке, установленной для зачисления в бюджет Республики Татарстан, а также по региональным налогам: налогу на имущество организаций и транспортному налогу, – сроком от одного года до семи лет с начислением процентов за пользование кредитом в размере одной второй ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

Инвестиционный налоговый кредит предоставляется в случаях отсутствия у организации задолженности по налогам и сборам, пеням и штрафам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также иных форм государственной поддержки Республики Татарстан, предоставленной организации для реализации инвестиционного проекта, являющегося основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита.

Решение о предоставлении инвестиционного кредита принимается Министерством экономики Республики Татарстан по согласованию с Министерством финансов Республики Татарстан на основании заявления заинтересованной организации. При этом организация должна предоставить обеспечение исполнения обязательства по возврату инвестиционного налогового кредита, в том числе процентов за пользование инвестиционным налоговым кредитом, в виде залога имущества или поручительства. В отношении имущества, являющегося предметом залога, организацией должен быть заключен договор имущественного страхования. Предоставление инвестиционного налогового кредита оформляется договором между Министерством экономики Республики Татарстан и этой организацией по форме, утвержденной Министерством экономики Республики Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 29 ноября 2002 года № 24-ЗРТ «О транспортном налоге» (далее – Закон № 24-ЗРТ) на территории Республики Татарстан в соответствии с Налоговым кодексом введен транспортный налог, определены дифференцированные ставки налога, порядок и сроки его уплаты налогоплательщиками – организациями, а также предусмотрены налоговые льготы для отдельных категорий налогоплательщиков и основания их использования. За рассматриваемый период Закон № 24-ЗРТ претерпел ряд изменений, в частности, Законом Республики Татарстан от 29 ноября 2009 года № 53-ЗРТ были увеличены ставки транспортного налога.

Законом Республики Татарстан от 14 октября 2010 года № 73-ЗРТ в текст прежней редакции Закона № 24-ЗРТ внесены существенные коррективы, направленные на исключение положений, дублирующих нормы Налогового кодекса, действующими остались лишь нормы, регламентирующие непосредственно вопросы полномочий субъектов Российской Федерации.

Законом Республики Татарстан от 2 июня 2014 года № 42-ЗРТ из Закона № 24-ЗРТ также исключены положения, регулирующие порядок и сроки уплаты налога налогоплательщиками – физическими лицами, в связи с тем, что указанные элементы налогообложения с 1 января 2015 года регламентируются непосредственно Налоговым кодексом. Так, согласно статье 363 Налогового кодекса с налогового периода 2015 года транспортный налог подлежит уплате налогоплательщиками – физическими лицами в срок не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом, на основании налогового уведомления, направляемого налогоплательщикам налоговым органом по месту нахождения транспортного средства не позднее 30 дней до наступления срока платежа.

Законом Республики Татарстан от 11 ноября 2014 года № 86-ЗРТ с 1 января 2014 года наряду с организациями-резидентами особой экономической зоны промышленно-производственного типа, созданной на территории Елабужского района Республики Татарстан, освобождаются от налогообложения транспортным налогом организации-резиденты особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Иннополис», созданной на территориях Верхнеуслонского и Лаишевского муниципальных районов Республики Татарстан в течение 10 лет с момента постановки транспортного средства на учет.

В отношении налога на игорный бизнес глава 29 Налогового кодекса «Налог на игорный бизнес» предоставляет право субъектам Российской Федерации на своей территории устанавливать налоговые ставки. Федеральным законом от 16 ноября 2011 года № 319-ФЗ глава 29 Налогового кодекса претерпела ряд изменений, в частности, введены новые объекты налогообложения: процессинговый центр тотализатора, процессинговый центр букмекерской конторы, пункт приема ставок тотализатора, пункт приема ставок букмекерской конторы, что потребовало признания утратившим силу Закона Республи-

ки Татарстан от 23 сентября 2003 года № 40-ЗРТ «О ставках налога на игровой бизнес в Республике Татарстан». Одновременно принят новый Закон Республики Татарстан от 24 февраля 2012 года № 11-ЗРТ «О ставках налога на игровой бизнес», установивший максимальные ставки налога на игровой бизнес по указанным объектам.

Законом Республики Татарстан от 28 ноября 2003 года № 49-ЗРТ «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон № 49-ЗРТ) в соответствии с Налоговым кодексом на территории Республики Татарстан введен налог на имущество организаций, определены ставки налога в максимально допустимом размере 2,2 процента, порядок и сроки уплаты налога, а также налоговые льготы и основания для их использования.

Законом Республики Татарстан от 11 марта 2013 года № 19-ЗРТ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций» в соответствии с требованиями Налогового кодекса в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, установлены пониженные налоговые ставки: в 2013 году в размере 0,4 процента, в 2014 году – 0,7 процента, в 2015 году – 1,0 процента, в 2016 году – 1,3 процента, в 2017 году – 1,6 процента, в 2018 году – 1,9 процента.

Льготы по налогу на имущество организаций предусмотрены в виде полного освобождения от уплаты налога, а также в виде пониженных налоговых ставок, дифференцированных по отдельным категориям налогоплательщиков.

Так, от уплаты налога освобождены организации, реализующие инвестиционные проекты в соответствии с Законом Республики Татарстан от 25 ноября 1998 года № 1872 «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан» (далее – Закон № 1872) на территории промышленной площадки Елабужского автомобильного завода «Алабуга», расположенной в Елабужском районе Республики Татарстан; имущество метрополитенов, непосредственно предназначенное для перевозок пассажиров, а также предприятий городского электрического (трамвайного и троллейбусного) транспорта, используемое для перевозок пассажиров; организации – в отношении объектов, признаваемых памятниками истории и культуры регионального и местного значения в установленном законодательством порядке и используемых для нужд культуры и искусства, образования, здравоохранения и социального обеспечения либо для осуществления религиозной деятельности; организации – в отношении объектов жилищного фонда; имущество садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан – в отношении имущества, используемого в целях обеспечения социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства, и ряд других. В целях стимулирования строительства новых парковок была установлена налоговая ставка в раз-

мере 0,01 процента на имущество, предназначенное для оказания услуг стоянок (парковок) автотранспортных средств на введенных в эксплуатацию с 1 января 2011 года до 1 января 2014 года многоуровневых и подземных стоянках (парковках) с количеством машино-мест согласно технической документации не менее 100 единиц, при условии, что для оказания услуг стоянок (парковок) автотранспортных средств используется не менее 70 процентов от общей площади указанных стоянок (парковок).

Налоговая ставка в размере 0,1 процента установлена на имущество организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность в соответствии с договором о реализации инвестиционного проекта, заключенным согласно Закону № 1872, при выполнении организацией условий, предусмотренных бизнес-планом; на имущество технопарков (индустриальных парков), инновационно-технологических центров, созданных в соответствии с решениями правительств Российской Федерации или Республики Татарстан для реализации инновационных проектов, предназначенное для предоставления за плату во временное владение и пользование или во временное пользование. Законом Республики Татарстан от 8 октября 2013 года № 73-ЗРТ установлена налоговая ставка в размере 0,5 процента на имущество производителей грузовых автотранспортных средств.

Федеральным законом от 2 ноября 2013 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» субъектам Российской Федерации предоставлено право определять особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости отдельных объектов недвижимого имущества. Законом Республики Татарстан от 30 октября 2014 года № 81-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций» данное полномочие реализовано. С 1 января 2015 года налоговая база в отношении торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 3000 квадратных метров и помещений в них, расположенных на территориях населенных пунктов с численностью населения более 145 тысяч человек, определяется как их кадастровая стоимость. Конкретный перечень объектов на очередной налоговый период до 1 января этого налогового периода устанавливается Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан. Налоговая ставка в отношении торговых центров площадью свыше 3000 квадратных метров и помещений в них, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость, установлена на 2015 год в размере 1,2 процента, на 2016 год – 1,5 процента, на 2017 год – 1,8 процента, на 2018 год и последующие годы – 2 процента.

При этом предусмотрено, что налоговые льготы, установленные Законом № 49-ЗРТ, не предоставляются налогоплательщикам на объекты недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Налоговым кодексом (статья 284) предусмотрено право субъектов Российской Федерации понижать налоговую ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, для отдельных категорий налогоплательщиков. При этом указанная налоговая ставка не может быть ниже 13,5 процента. Это право реализовано Законом Республики Татарстан от 2 августа 2008 года № 53-ЗРТ «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков», которым указанная ставка понижена до 13,5 процента для отдельных субъектов инвестиционной деятельности; для организаций, осуществляющих деятельность в области обрабатывающих производств, научных исследований, опытно-конструкторских разработок и деятельности по выполнению государственного оборонного заказа для федеральных нужд. Законом Республики Татарстан от 8 мая 2011 года № 14-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» налоговые ставки понижены также для организаций, у которых за соответствующий отчетный (налоговый) период 100 процентов дохода составил доход от услуг стоянок (парковок) автотранспортных средств на введенных в эксплуатацию с 1 января 2011 года до 1 июля 2013 года многоуровневых и подземных стоянках (парковках) с количеством машино-мест согласно технической документации не менее 150 единиц.

Отдельным Законом Республики Татарстан от 10 февраля 2006 года № 5-ЗРТ установлены пониженные ставки налога на прибыль для организаций-резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа, созданной на территории Елабужского района Республики Татарстан на десятилетний срок до 1 января 2016 года. Законом Республики Татарстан от 11 ноября 2014 года № 83-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль для организаций-резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа, созданной на территории Елабужского района Республики Татарстан» с 1 января 2014 года данная налоговая преференция действует также для организаций-резидентов особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Иннополис», созданной на территориях Верхнеуслонского и Лаишевского муниципальных районов Республики Татарстан.

Налоговым законодательством Республики Татарстан предусмотрена возможность применения индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения. Закон Республики Татарстан от 29 сентября 2012 года № 65-ЗРТ «О введении на территории Республики Татарстан патентной системы налогообложения» устанавливает виды предпринимательской дея-



тельности, осуществление которых дает право индивидуальным предпринимателям уплачивать налоги на основе патента, и размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому из видов предпринимательской деятельности, которые дифференцированы по численности работников, количеству транспортных средств, а также численности населения в населенных пунктах Республики Татарстан.

С 1 января 2015 года в Российской Федерации установлен местный налог на имущество физических лиц путем введения новой главы 32 Налогового кодекса. Основные элементы налога определены в Налоговом кодексе, в частности, установлено, что налоговая база определяется исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения (жилого дома, жилого помещения (квартиры, комнаты), гаража, машино-места, единого недвижимого комплекса, объекта незавершенного строительства, иного здания, строения, сооружения, помещения). При этом законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации должен в срок до 1 января 2020 года установить единую дату начала применения на территории этого субъекта Российской Федерации порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. До принятия такого решения, а если такое решение не будет принято, – то до 1 января 2020 года, на территории данного субъекта налогообложение будет осуществляться, исходя из инвентаризационной стоимости объектов.

В связи с утверждением постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 апреля 2014 года № 282 результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории Республики Татарстан по состоянию на 4 июня 2011 года было принято решение об установлении Законом Республики Татарстан от 30 октября 2014 года № 82-ЗРТ единой даты начала применения на территории Республики Татарстан порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2015 года.

### **Законодательство в области бюджетного устройства и бюджетного процесса**

С 5 июня 2004 года в Республике Татарстан действует Бюджетный кодекс Республики Татарстан, регулирующий бюджетные правоотношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Татарстан и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, осуществления государственных заимствований Республики Татарстан и муниципальных заимствований, регулирования государственного долга Республики Татарстан и муниципального долга, а

также отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Татарстан, утверждения и исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Татарстан, контроля за их исполнением.

Структура бюджетной системы Республики Татарстан определена в главе II «Бюджетное устройство Республики Татарстан». К бюджетам бюджетной системы Республики Татарстан относятся:

бюджет Республики Татарстан и бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан;

местные бюджеты, в том числе:

бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов;

бюджеты городских и сельских поселений.

Глава III посвящена доходам и расходам бюджетов, в ней перечислены в полном объеме и с нормативами зачислений все налоговые доходы бюджета Республики Татарстан, а также установлены полномочия Государственного Совета Республики Татарстан и органов исполнительной власти Республики Татарстан по формированию доходов бюджета Республики Татарстан.

С 16 марта 2004 года признан утратившим силу Закон Республики Татарстан от 22 мая 1997 года № 1181 «О государственном долге Республики Татарстан», регулирующий правовые отношения, возникающие в сфере государственного долга. Этот пробел урегулирован Бюджетным кодексом Республики Татарстан, предусмотревшим положения о государственном долге в главе IV «Дефицит бюджета и источники его финансирования».

Отдельная глава V Бюджетного кодекса Республики Татарстан посвящена межбюджетным отношениям. Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Татарстан предоставляются в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов); субсидий местным бюджетам; субвенций местным бюджетам; субсидий федеральному бюджету; иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Объемы и распределение межбюджетных трансфертов по конкретным муниципальным образованиям утверждаются ежегодно законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан и (или) постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан.

Урегулирован Бюджетным кодексом Республики Татарстан и бюджетный процесс Республики Татарстан: определены все участники бюджетного процесса, обладающие бюджетными полномочиями на республиканском уровне, установлены их полномочия, в том числе исключительные, и ответственность. Детально урегулированы процессы составления, рассмотрения и ут-

верждения закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период.

Главой IX<sup>1</sup> Бюджетного кодекса «Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности» установлены требования к составу бюджетной отчетности, сроки представления отчета Кабинетом Министров Республики Татарстан для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан Счетной палатой Республики Татарстан, сроки представления отчета Президентом Республики Татарстан в Государственный Совет Республики Татарстан, утвержден перечень документов, представляемых одновременно с отчетом об исполнении бюджета, установлены требования к Закону Республики Татарстан об исполнении бюджета и т.д.

Законом Республики Татарстан от 4 июля 2009 года № 27-ЗРТ предусмотрена возможность создания в составе расходной части республиканского бюджета Резервного фонда Республики Татарстан, средства которого в случае недостаточности доходов бюджета Республики Татарстан направляются на финансирование расходных обязательств Республики Татарстан, предусмотренных законом о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период. В первоочередном порядке средства Резервного фонда Республики Татарстан направляются на исполнение следующих расходных обязательств Республики Татарстан: оплата труда работников государственных учреждений Республики Татарстан; предоставление субвенций местным бюджетам; предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств, связанных с оплатой труда работников муниципальных учреждений в Республике Татарстан; исполнение публичных нормативных обязательств.

Размер Резервного фонда Республики Татарстан устанавливается законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период. Решение об использовании средств Резервного фонда Республики Татарстан принимается Кабинетом Министров Республики Татарстан.

В целях обеспечения единых правовых основ дорожной деятельности в Российской Федерации Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 68-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены изменения, устанавливающие правовые основания создания дорожных фондов в Российской Федерации. В связи с этим Законом Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 60-ЗРТ «О внесении изменения в Бюджетный кодекс Республики Татарстан» с 1 января 2012 года в Республике Татарстан создан Дорожный фонд, который в соответствии со статьей 55<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Республики Татарстан представляет собой часть средств бюджета Республики Татарстан, подлежащую использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных до-

мов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается ежегодно законом о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период и формируется в размере прогнозируемого объема доходов бюджета Республики Татарстан от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Республики Татарстан; транспортного налога; субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности; безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения. При этом предусмотрено, что бюджетные ассигнования Дорожного фонда Республики Татарстан, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Татарстан в очередном финансовом году. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Татарстан установлен постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 февраля 2012 года № 118.

Изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Республики Татарстан Законом Республики Татарстан от 22 июля 2013 года № 70-ЗРТ, предусмотрено создание Инвестиционного фонда Республики Татарстан, который представляет собой часть средств бюджета Республики Татарстан, подлежащая использованию в целях реализации на территории Республики Татарстан инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства. Объем бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Татарстан утверждается законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период. Бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Республики Татарстан в текущем финансовом году и плановом периоде подлежат увеличению на сумму бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Татарстан, не использованных в отчетном финансовом году, а также на объем доходов бюджета Республики Татарстан от возврата субсидий, предоставленных другим бюджетам за счет средств Инвестиционного фонда Республики Татарстан, не использованных в отчетном финансовом году. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Татарстан устанавливается Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены изменения, направленные на развитие системы государственного и муниципального финансового контроля: разгра-

ничены полномочия между органами внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля; уточнены бюджетные полномочия органов государственной власти (органов местного самоуправления) по осуществлению финансового контроля; определены на законодательном уровне методы и объекты государственного (муниципального) финансового контроля; установлены меры ответственности за каждое нарушение бюджетного законодательства. В связи с этим Законом Республики Татарстан от 16 октября 2013 года № 79-ЗРТ скорректированы и положения Бюджетного кодекса Республики Татарстан в части осуществления в Республике Татарстан государственного (муниципального) финансового контроля.

Законом Республики Татарстан от 10 мая 2014 года № 26-ЗРТ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Республики Татарстан» внесены изменения, направленные на совершенствование механизма предоставления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Республики Татарстан. Установлен порядок осуществления капитальных вложений путем предоставления на указанные цели субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям и государственным унитарным предприятиям. Указанным Законом также предусмотрено право государственных заказчиков Республики Татарстан при осуществлении бюджетных инвестиций из бюджета Республики Татарстан передавать свои полномочия по заключению и исполнению государственных контрактов подведомственным государственным бюджетным и автономным учреждениям, государственным унитарным предприятиям и определен порядок передачи данных полномочий.

Законом Республики Татарстан от 18 декабря 2014 года № 124-ЗРТ в Бюджетный кодекс Республики Татарстан внесены изменения, закрепляющие программный принцип формирования бюджета Республики Татарстан, начиная с бюджета Республики Татарстан на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов. Кроме того, Государственный Совет Республики Татарстан наделен правом осуществлять рассмотрение проектов государственных программ Республики Татарстан и предложений об изменении государственных программ Республики Татарстан. С 1 января 2016 года установлено обязательное ведение реестра источников доходов бюджетов бюджетной системы Республики Татарстан. Данное обязательство возложено на Министерство финансов Республики Татарстан.

В Бюджетный кодекс Республики Татарстан включены положения о долгосрочном бюджетном планировании, которое осуществляется путем формирования бюджетного прогноза Республики Татарстан на долгосрочный период. Под бюджетным прогнозом Республики Татарстан на долгосрочный период понимается документ, содержащий прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Республики Татарстан, показатели финансового обеспечения государственных программ Республики Татарстан на период их дейст-

вия, иные показатели, характеризующие консолидированный бюджет Республики Татарстан, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики Республики Татарстан на долгосрочный период. Бюджетный прогноз Республики Татарстан на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития Республики Татарстан на соответствующий период. Проект бюджетного прогноза Республики Татарстан либо проект его изменений представляется в Государственный Совет Республики Татарстан одновременно с проектом закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан и подлежит утверждению Кабинетом Министров Республики Татарстан в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан.

В рамках данного Закона дополнительное правовое регулирование получили также вопросы предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан местным бюджетам. Установлено дополнительное полномочие Республики Татарстан по установлению нормативов отчислений доходов в бюджеты сельских поселений от федеральных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов, в случае, когда законом Республики Татарстан и принятыми в соответствии с ним уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями закреплены вопросы местного значения, решаемые муниципальным районом.

Для осуществления контроля за исполнением бюджета Республики Татарстан, бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан на основе принципов законности, объективности, системности, независимости и гласности в Республике Татарстан создана Счетная палата Республики Татарстан, статус, состав и полномочия которой были определены Законом Республики Татарстан от 7 июня 2004 года № 37-ЗРТ «О Счетной палате Республики Татарстан» (далее – Закон № 37-ЗРТ).

С принятием Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) было установлено федеральное регулирование в области внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

В связи с этим Закон № 37-ЗРТ, не в полной мере отвечавший требованиям нового федерального регулирования, Законом Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 65-ЗРТ был полностью изложен в новой редакции. Новая редакция Закона № 37-ЗРТ нацелена на развитие института независимого внешнего финансового контроля, на повышение статуса Счетной палаты и повышение эффективности контроля за использованием средств бюджета Республики Татарстан.

Законом № 37-ЗРТ определены статус Счетной палаты как постоянно действующего органа внешнего государственного финансового контроля Республики Татарстан, образуемого Государственным Советом Республики Татарстан, и ему подотчетного. К основным полномочиям Счетной палаты отнесены:

1) контроль за исполнением бюджета Республики Татарстан и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан;

2) организация и проведение оперативного контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей бюджета Республики Татарстан, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан по объемам, структуре и целевому назначению;

3) экспертиза проекта закона о бюджете Республики Татарстан, проектов законов о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан;

4) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан, годовых отчетов об исполнении бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан и представление в Государственный Совет Республики Татарстан заключений об их исполнении;

5) проведение аудита эффективности, организация и осуществление контроля за законностью и результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Татарстан, средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

6) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Татарстан, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими Республике Татарстан;

7) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета Республики Татарстан;

8) финансово-экономическая экспертиза проектов законов Республики Татарстан и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Татарстан, а также долгосрочных целевых программ Республики Татарстан;

9) подготовка информации о ходе исполнения бюджета Республики Татарстан, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Татарстан, о результатах проведенных контрольных и экспертно-

аналитических мероприятий и представление такой информации Президенту Республики Татарстан и в Государственный Совет Республики Татарстан;

10) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, и другие.

Законом № 37-ЗРТ определены требования к кандидатурам на должности Председателя, заместителя Председателя и аудиторов Счетной палаты, в частности, высшее образование и опыт работы не менее пяти лет, порядок назначения и освобождения их от должности, права, обязанности и ответственность должностных лиц, а также ограничения, связанные с замещением указанных государственных должностей.

Кроме того, Федеральным законом № 6-ФЗ отдельные вопросы правового регулирования организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации. В реализацию этих положений принят Закон Республики Татарстан от 17 мая 2012 года № 21-ЗРТ «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Татарстан».

### **Законодательство в области энергетики**

В целях реализации государственной энергосберегающей политики в Республике Татарстан принят Закон Республики Татарстан от 14 июля 2012 года № 49-ЗРТ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Республики Татарстан» (далее – Закон № 49-ЗРТ).

Данный Закон регулирует отношения в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Республики Татарстан.

Законом № 49-ЗРТ определены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, основные направления и формы государственной поддержки в области энергосбережения, а также порядок информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Законом Республики Татарстан от 13 января 2007 года № 7-ЗРТ утверждена Программа развития топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан на 2006 – 2020 годы (далее – Программа).

Программа является документом, конкретизирующим цели, задачи и основные направления долгосрочной программы развития топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан с учетом складывающихся внутренних и внешних факторов как в топливно-энергетическом комплексе, так и в экономике Республики Татарстан и Российской Федерации в целом.



Целью реализации Программы является максимально эффективное использование природных топливно-энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для обеспечения роста валового регионального продукта и повышения качества жизни населения республики.

### **Жилищное законодательство**

Закон Республики Татарстан от 27 декабря 2004 года № 69-ЗРТ «О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан» (далее – Закон № 69-ЗРТ) направлен на создание эффективной системы обеспечения граждан с различным уровнем доходов доступным по стоимости жильем, объединение усилий государственных органов, органов местного самоуправления и организаций по развитию жилищного строительства в Республике Татарстан, а также на формирование рынка доступного жилья для постоянного или временного проживания на основе права собственности или найма.

Законом № 69-ЗРТ регулируются отношения в области государственной поддержки развития жилищного строительства в Республике Татарстан, в том числе возникающие в связи с приобретением, строительством или реконструкцией гражданами индивидуального и многоквартирного жилья и объектов инженерной инфраструктуры, посредством реализации различных жилищных программ как за счет государственных, внебюджетных, так и привлеченных средств. Действие Закона распространяется на органы местного самоуправления, заключившие договоры с органами государственной власти Республики Татарстан об участии в реализации мер государственной поддержки развития жилищного строительства в Республике Татарстан.

В развитие норм данного Закона Указом Президента Республики Татарстан Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан определен специализированной организацией, осуществляющей реализацию Закона Республики Татарстан «О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан» в соответствии с предусмотренными уставом фонда предметом, целями деятельности и полномочиями.

Законом Республики Татарстан от 5 июля 2013 года № 55-ЗРТ скорректирована норма Закона № 69-ЗРТ в части расширения перечня оснований для предоставления на безвозмездной основе земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для осуществления на территории республики жилищного строительства. Согласно изменениям такие земельные участки могут быть предоставлены в собственность специализированной организации (республиканской некоммерческой организации) для осуществления деятельности в системе социальной ипотеки и реализации мер государственной поддержки отдельных категорий граждан по улучшению жилищных условий.

С 1 января 2013 года произошли существенные изменения в порядке обеспечения детей-сирот и лиц из их числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями в связи с принятием Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон).

Федеральным законом полномочие по обеспечению жильем детей-сирот и лиц из их числа отнесено к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) предполагается из государственного жилищного фонда субъекта Российской Федерации, что прямо следует из Федерального закона, в котором речь идет о специализированном жилищном фонде.

Реализация указанных полномочий потребовала законодательного регулирования субъекта Российской Федерации, в связи с чем 12 января 2013 года принят Закон Республики Татарстан № 8-ЗРТ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения Республики Татарстан» (далее – Закон № 8-ЗРТ).

Закон № 8-ЗРТ определяет порядок предоставления детям-сиротам жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда подлежат дети-сироты, не являющиеся нанимателями или членами семьи нанимателя жилых помещений по договорам социального найма либо собственниками жилых помещений, а также являющиеся нанимателями или членами семьи нанимателя жилых помещений по договорам социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным в порядке, установленном Законом № 8-ЗРТ.

Законом № 8-ЗРТ закреплены порядок формирования списка детей-сирот, имеющих право на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда, а также обстоятельства, при наличии которых признается невозможным проживание детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями и членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются.

Законами Республики Татарстан от 28 декабря 2013 года № 84-ЗРТ и от 18 декабря 2014 года № 124-ЗРТ скорректированы нормы Закона № 8-ЗРТ, направленные на уточнение порядка предоставления жилых помещений детям-

сиротам в части возможности передачи специализированной организации (республиканской некоммерческой организации) совершения отдельных мероприятий по фактическому предоставлению жилых помещений детям-сиротам и заключению с ними договоров найма, а также порядка признания невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях.

Закон Республики Татарстан от 28 декабря 2012 года № 95-ЗРТ «О мерах по реализации статей 16<sup>б</sup> и 16<sup>б-1</sup> Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» (далее – Закон № 95-ЗРТ) устанавливает правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах и (или) жилых домах блокированной застройки, индивидуальных жилых домов, которые соответствуют условиям отнесения к жилью экономического класса, построенных или строящихся на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства (далее – Фонд), переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, а также в аренду для строительства в минимально требуемом объеме жилья экономического класса, в том числе для комплексного освоения таких земельных участков в целях строительства в минимально требуемом объеме жилья экономического класса и иного жилищного строительства.

Закон № 95-ЗРТ определяет полномочия органов исполнительной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления по формированию списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Фонда, регламентирован порядок подачи и учета заявлений указанных граждан. Право на подачу заявлений о включении в списки имеют граждане Российской Федерации, зарегистрированные по месту жительства или имеющие основное место работы (службы) на территории республики, отнесенные к категориям граждан, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации. Заявление представляется гражданином лично или через представителя непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме или на бумажном носителе в уполномоченный орган местного самоуправления по месту жительства или основного места работы (службы).

В связи с изменениями в федеральном законодательстве Законом Республики Татарстан от 3 марта 2014 года № 13-ЗРТ в Закон № 95-ЗРТ внесены изменения в части наделения уполномоченного органа исполнительной власти республики полномочиями по подготовке и направлению в Фонд ходатайств о проведении аукционов на право заключения договоров аренды, а также изменения перечня домов, которые могут быть построены по результатам проведенного в установленном законодательством порядке аукциона.

Закон Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 72-ЗРТ «Об обеспечении защиты жилищных прав граждан» (далее – Закон № 72-ЗРТ) направлен на защиту жилищных прав граждан в сфере управления многоквартирными домами, содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, предоставления коммунальных услуг, внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, в том числе путем осуществления республиканского государственного жилищного надзора и нового вида контроля в области жилищных отношений – муниципального жилищного контроля, закрепленного Законом Республики Татарстан от 23 ноября 2013 года № 77-ЗРТ.

Законом № 72-ЗРТ определены полномочия Кабинета Министров Республики Татарстан, органа государственного жилищного надзора Республики Татарстан, иных органов исполнительной власти Республики Татарстан в сфере обеспечения защиты жилищных прав граждан.

Закон № 72-ЗРТ устанавливает порядок осуществления муниципального жилищного контроля и порядок взаимодействия органа республиканского государственного жилищного надзора с органами муниципального жилищного контроля.

В целях создания условий для управления многоквартирными домами Закон № 72-ЗРТ предусматривает осуществление органами местного самоуправления ряда мер, направленных на обеспечение равных условий для деятельности управляющих организаций, предоставление управляющим организациям, товариществам собственников жилья либо жилищным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам бюджетных средств на капитальный ремонт многоквартирных домов, содействие повышению уровня квалификации лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, и организации обучения лиц, имеющих намерение осуществлять такую деятельность, определение порядка управления многоквартирным домом, все помещения в котором находятся в собственности муниципального образования, участие в управлении многоквартирными домами, и иных мер в пределах своей компетенции.

Закон № 72-ЗРТ определяет требования к управляющим организациям по обеспечению соблюдения жилищных прав граждан, особенности предоставления им бюджетных ассигнований из республиканского бюджета, а также предусматривает возможность создания управляющими организациями саморегулируемых организаций в сфере управления многоквартирными домами.

Закон Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 138-ЗРТ «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Республике Татарстан» (далее – Закон № 138-ЗРТ) принят в реализацию предоставленных Жилищным кодексом Российской Федерации полномочий

субъектов Российской Федерации по установлению размеров региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, стоимости жилищно-коммунальных услуг и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

Общими принципами формирования региональных стандартов являются поддержание достигнутого уровня жизни населения, оптимизация расходов бюджета Республики Татарстан на жилищно-коммунальное хозяйство, открытость и прозрачность процедур формирования региональных стандартов.

Размеры региональных стандартов рассчитываются согласно Методике расчета размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Республике Татарстан и утверждаются уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан в области государственного регулирования тарифов ежегодно до принятия бюджета республики на очередной финансовый год.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством законами Республики Татарстан от 13 апреля 2013 года № 30-ЗРТ и от 20 мая 2013 года № 41-ЗРТ в Закон № 138-ЗРТ внесены изменения, направленные на уточнение регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг для собственников жилых помещений, а также порядка расчета размера региональных стандартов.

Закон Республики Татарстан от 25 июня 2013 года № 52-ЗРТ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Татарстан» (далее – Закон № 52-ЗРТ) принят в связи с изменениями Жилищного кодекса Российской Федерации в части организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Закон № 52-ЗРТ направлен на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Татарстан, и регулирует отдельные вопросы организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в республике.

Законом № 52-ЗРТ определяются полномочия органов исполнительной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления по вопросам проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. К полномочиям Кабинета Министров Республики Татарстан, в частности, отнесены вопросы установления минимального размера взноса на капитальный ремонт, определение перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которые могут финансироваться за счет средств государственной поддержки, предоставляемой Респуб-

ликой Татарстан, также Законом Республики Татарстан от 20 ноября 2014 года № 90-ЗРТ дополнительно возложено установление порядка назначения на конкурсной основе руководителя регионального оператора.

Закон № 52-ЗРТ регулирует вопросы деятельности регионального оператора, требования к финансовой устойчивости его деятельности, а также контроль за его деятельностью. Законом Республики Татарстан от 14 мая 2014 года № 37-ЗРТ закреплена возможность осуществления функции регионального оператора по ведению системы учета фондов капитального ремонта иным юридическим лицом, созданным в форме государственного бюджетного или казенного учреждения.

Закон № 52-ЗРТ содержит перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, и критерии определения очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Предусматривается предоставление товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, управляющим организациям, региональному оператору за счет средств республиканского бюджета государственной поддержки проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Закон Республики Татарстан от 13 июля 2007 года № 31-ЗРТ «О реализации прав граждан на предоставление им жилых помещений государственного жилищного фонда Республики Татарстан и муниципального жилищного фонда по договорам социального найма» в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации и в целях реализации его норм устанавливает порядок определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма; порядок признания граждан малоимущими; порядок ведения учета граждан, нуждающихся в жилом помещении; порядок определения общей площади предоставляемого жилого помещения в случае совершения гражданами действий и гражданско-правовых сделок с жилыми помещениями, совершение которых привело к уменьшению размера занимаемых жилых помещений или к их отчуждению.

Законом от 29 декабря 2012 года № 68-ЗРТ скорректирован порядок документооборота при признании гражданина нуждающимся в жилом помещении, а также закреплена норма, сохраняющая за гражданами, имеющими трех и более детей, право на обеспечение жилыми помещениями государственного

и муниципального жилищных фондов по договорам социального найма независимо от реализации ими права на получение земельного участка для строительства жилого дома.

### **Законодательство в области земельных отношений**

Земельный кодекс Республики Татарстан был принят в условиях, когда российское законодательство, регулирующее земельные отношения, не отвечало реалиям жизни и практически отсутствовало.

На тот период действовал Земельный кодекс РСФСР, претерпевший последние изменения 24 декабря 1993 года, которые не ставили своей целью приведение данного Кодекса в соответствие с законодательством и требованиями экономической системы, а свелись к признанию недействительными положений пятидесяти одной статьи Земельного кодекса РСФСР от 25 апреля 1991 года. Не действовала тогда и глава 17 Гражданского кодекса Российской Федерации «Право собственности и другие вещные права на землю». Таким образом, комплексное земельное законодательство Российской Федерации практически отсутствовало.

Впервые в Земельном кодексе Республики Татарстан была предоставлена возможность гражданам и юридическим лицам, в том числе иностранным, приобретать земельные участки на праве собственности, в результате чего к моменту принятия в 2001 году Земельного кодекса Российской Федерации Республика Татарстан уже была готова к его практической реализации.

Земельный кодекс Республики Татарстан содержит положения, которые посвящены целевому назначению земель; составу земель; правам собственности и другим правам на земельные участки; управлению земельными ресурсами, охране земель; предоставлению земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан и юридических лиц; правам и обязанностям собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков; прекращению прав на землю; особенностям оборота земель сельскохозяйственного назначения.

Законами Республики Татарстан от 18 ноября 2011 года № 90-ЗРТ, от 17 мая 2012 года № 22-ЗРТ, от 29 мая 2012 года № 27-ЗРТ, от 23 июля 2014 года № 58-ЗРТ в Земельный кодекс Республики Татарстан внесены изменения, направленные на развитие положений Земельного кодекса Российской Федерации, которым установлена возможность бесплатного предоставления земельных участков в собственность гражданам, имеющим трех и более детей.

Согласно указанным изменениям земельные участки предоставляются (передаются) бесплатно многодетным семьям, постоянно проживающим на территории Республики Татарстан и имеющим в своем составе родителей

(усыновителей, опекунов, попечителей), состоящих в браке между собой или не состоящих в браке, но проживающих совместно, либо одного родителя (усыновителя, опекуна, попечителя), а также трех и более детей, в том числе пасынков, падчериц, усыновленных (удочеренных) и подопечных (в отношении которых опека и попечительство осуществляются бессрочно либо до достижения ими совершеннолетия), не достигших восемнадцатилетнего возраста на дату подачи заявления о предоставлении (передаче) в собственность земельного участка. При этом в состав многодетной семьи включаются оба родителя, не состоящие в браке, при условии наличия у них не менее трех общих детей. Иностранцы граждане и лица без гражданства в состав многодетной семьи не включаются.

Граждане могут реализовать право на бесплатное предоставление (передачу) земельных участков однократно. При этом дети, ставшие собственниками земельного участка в качестве членов многодетной семьи, сохраняют право на однократное бесплатное предоставление (передачу) земельного участка после достижения ими совершеннолетия.

Земельные участки предоставляются для осуществления индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов. Гражданам, постоянно проживающим на территории городского округа, земельные участки предоставляются в границах соответствующего городского округа или, с согласия граждан, из числа имеющихся в собственности городского округа земельных участков, расположенных на территории иных муниципальных образований. Гражданам, постоянно проживающим на территории городского или сельского поселения, входящего в состав муниципального района, земельные участки предоставляются в границах соответствующего городского или сельского поселения либо в случаях, определяемых правовым актом представительного органа муниципального района, в границах иного поселения в составе данного муниципального района.

В Земельном кодексе Республики Татарстан подробно регламентирован порядок предоставления земельных участков многодетным семьям с определением сроков и порядка совершения необходимых действий. Помимо этого, определен закрытый перечень документов, которые граждане представляют в органы местного самоуправления вместе с заявлением о предоставлении земельного участка, что позволяет исключить возможность запроса дополнительных документов при принятии органами местного самоуправления решений о включении заявителей в списки граждан, имеющих право на получение земельного участка. Одновременно с включением граждан в указанные списки им присваиваются уникальные учетные номера, которые впоследствии размещаются на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием очередности,



что позволяет сделать предоставление земельных участков максимально открытым и прозрачным.

В качестве альтернативы предоставлению земельных участков для осуществления индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества гражданам, имеющим трех и более детей, предоставлено право переоформления в собственность земельного участка, на котором расположен жилой дом, находящийся у них в собственности, при условии, что ранее данный земельный участок был предоставлен им во владение или пользование.

С целью недопущения повторного получения гражданами земельных участков на уполномоченный орган исполнительной власти Республики Татарстан в области земельных отношений возложена обязанность по ведению реестра граждан, в собственность которых предоставлены (переданы) земельные участки.

Статьей 79 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что особо ценные продуктивные сельскохозяйственные угодья могут быть в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации включены в перечень земель, использование которых для других целей не допускается. Право на законодательное регулирование указанного вопроса было реализовано Законом Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 17-ЗРТ «О внесении изменений в Земельный кодекс Республики Татарстан». Данным Законом определены сельскохозяйственные угодья, которые относятся к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям на территории Республики Татарстан, использование которых для других целей не допускается, определен порядок формирования и опубликования перечня таких угодий.

Закон Республики Татарстан от 24 января 2001 года № 595 «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон № 595) направлен на обеспечение плодородия земель сельскохозяйственного назначения при осуществлении собственниками, владельцами, пользователями, в том числе арендаторами, земельных участков хозяйственной деятельности.

Законом № 595 определяются права и обязанности собственников, владельцев, пользователей земельных участков в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предусматривается государственное обеспечение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, которое осуществляется по следующим основным направлениям:

разработка и реализация целевых программ обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, контроль за выполнением указанных программ;

финансовое, ресурсное, производственное, научное и кадровое обеспечение мероприятий по воспроизводству и оптимальному использованию плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

экономическое стимулирование собственников, владельцев, пользователей земельных участков за повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, внедрение комплекса противоэрозионных мероприятий, сохранение природных почвенных комплексов, находящихся на территории землепользователей, особо охраняемых природных территорий;

проведение государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения и мониторинга состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

определение и учет специально отведенных участков почв на землях сельскохозяйственного назначения и проведение мониторинга их состояния;

разработка планов мероприятий по реабилитации земель сельскохозяйственного назначения, загрязненных радионуклидами, тяжелыми металлами и другими вредными веществами;

разработка планов проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

государственный контроль за соблюдением законодательства в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

контроль за качеством агрохимикатов и пестицидов, используемых в целях обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, и контроль за безопасным обращением с ними;

предоставление информации собственникам, пользователям, владельцам и арендаторам земельных участков по вопросам обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения и агрохимического обслуживания по их заявкам.

Закон Республики Татарстан от 6 августа 2003 года № 28-ЗРТ «О приватизации земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Республики Татарстан» (далее – Закон № 28-ЗРТ) разработан в соответствии с пунктом 4 статьи 1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», согласно которому приватизация указанных земельных участков осуществляется с момента, установленного законом субъекта Российской Федерации.

Статьей 1 Закона № 28-ЗРТ определено, что приватизация земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории Республики Татарстан, осуществляется с момента вступления данного Закона в силу – по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Статьей 2 Закона № 28-ЗРТ установлено, что максимальный размер общей площади сельскохозяйственных угодий, которые расположены на терри-

тории одного муниципального района и могут находиться в собственности одного гражданина и (или) одного юридического лица, не может превышать 25 процентов общей площади сельскохозяйственных угодий, расположенных на указанной территории в момент предоставления и (или) приобретения таких земельных участков.

## **Законодательство в области охраны окружающей среды**

В целях совершенствования природоохранного законодательства Республики Татарстан возникла необходимость разработки единого кодифицированного правового акта, заменив им действующие законы, затрагивающие сферу охраны окружающей среды.

Принятие Экологического кодекса Республики Татарстан обусловлено необходимостью перехода от отраслевого к комплексному правовому регулированию отношений в сфере охраны окружающей среды, устранения внутренних противоречий и заполнения пробелов в законодательстве, установления новых правовых институтов, отвечающих современным требованиям экономического развития общества, с введением в максимально возможной степени норм прямого действия.

Экологический кодекс Республики Татарстан регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду.

Экологический кодекс Республики Татарстан установил:

- основные принципы охраны окружающей среды;
- полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в экологической сфере;
- права и обязанности граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций в экологической сфере;
- основы экологического нормирования;
- виды экологической экспертизы и порядок ее проведения;
- цели и виды экологического контроля;
- основы осуществления регионального государственного экологического надзора;
- методы экономического регулирования в области охраны окружающей среды и рационального природопользования;
- цели научных исследований в сфере экологии и обеспечения гарантий экологической безопасности;
- основные принципы, систему экологического образования и просвещения в Республике Татарстан;
- требования к охране атмосферного воздуха, водных объектов, земельных ресурсов и почв, растительного мира, лесов, животного мира, окружающей

среды при пользовании участками недр местного значения, особо охраняемых природных территорий;

порядок обращения с отходами производства и потребления и т.д.

В связи с принятием Экологического кодекса Республики Татарстан были признаны утратившими силу законы Республики Татарстан «Об охране и рациональном использовании животного мира», «Об отходах производства и потребления», «О растительном мире», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране и рациональном использовании атмосферного воздуха», «Об охране окружающей среды в Республике Татарстан».

Законами Республики Татарстан от 16 мая 2010 года № 20-ЗРТ и от 13 января 2012 года № 5-ЗРТ в Экологический кодекс Республики Татарстан внесены изменения, направленные на приведение его положений в соответствие с федеральным законодательством. Изменения коснулись положений, регулирующих осуществление регионального государственного экологического надзора, права должностных лиц органов государственного надзора, осуществление деятельности в области обращения с отходами производства и потребления, а также проведение экологической сертификации.

Законом Республики Татарстан от 30 июня 2011 года № 39-ЗРТ Экологический кодекс Республики Татарстан дополнен статьями 135<sup>1</sup> – 135<sup>7</sup>, регулирующими отношения в области охоты и охотничьего хозяйства. Так, новыми статьями в Экологический кодекс Республики Татарстан вводятся положения о ведении охотхозяйственного реестра на территории Республики Татарстан, государственном мониторинге охотничьих ресурсов и среды их обитания, нормировании в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов. Также определяется порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях.

Установлено, что очередность предоставления права на получение разрешения на добычу охотничьих ресурсов, за исключением копытных животных, определяется в соответствии с очередностью поступления обращений от охотников. Право на получение разрешения на добычу копытных животных распределяется исходя из квоты их добычи между охотниками, подавшими соответствующие заявления, посредством случайной выборки (жеребьевки), порядок проведения которой подробно регламентирован.

В целях приведения Экологического кодекса Республики Татарстан в соответствие с федеральным законодательством Законом Республики Татарстан от 12 января 2013 года № 6-ЗРТ «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан» скорректированы положения Экологического кодекса Республики Татарстан, регулирующие осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

В соответствии с внесенными изменениями дано новое определение термину «государственный экологический мониторинг», под которым понимаются комплексные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, оценка и прогноз изменений состояния окружающей среды.

Также установлено, что государственный экологический мониторинг осуществляется в рамках единой системы государственного экологического мониторинга федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти Республики Татарстан в соответствии с их компетенцией посредством создания и обеспечения функционирования наблюдательных сетей и информационных ресурсов в рамках подсистем единой системы государственного экологического мониторинга, а также создания и эксплуатации уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти государственным фондом данных государственного экологического мониторинга. Органы государственной власти Республики Татарстан, участвующие в осуществлении государственного экологического мониторинга, обязаны направлять получаемую в ходе его осуществления информацию в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга.

Статьи Экологического кодекса Республики Татарстан, регулирующие вопросы создания и функционирования единой региональной системы экологического мониторинга окружающей среды и природных ресурсов, которая определялась как самостоятельная система экологического мониторинга, не входящая в единую систему государственного экологического мониторинга, признаны утратившими силу.

Законом Республики Татарстан от 14 мая 2014 года № 38-ЗРТ «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Республики Татарстан» изменены положения Экологического кодекса Республики Татарстан, регулирующие вопросы создания особо охраняемых природных территорий и управления ими. Данным Законом определены категории особо охраняемых природных территорий, скорректированы их отдельные понятия, уточнен порядок их создания. Отдельные статьи, содержание которых не соответствовало федеральному законодательству, признаны утратившими силу.

Законом Республики Татарстан от 23 июля 2014 года № 67-ЗРТ «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан» установлены дополнительные запреты использования водоохранных зон.

Согласно внесенным изменениям в границах водоохранных зон запрещаются:

размещение автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады го-

рюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей при условии соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды и водного законодательства), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств;

размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов;

сброс сточных, в том числе дренажных, вод;

разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых (за исключением установленных законодательством случаев).

Закон Республики Татарстан от 25 декабря 1992 года № 1722-ХІІ «О недрах» (далее – Закон № 1722-ХІІ) регулирует отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр в Республике Татарстан.

Данным Законом закрепляются основные принципы недропользования, устанавливается компетенция органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в области использования и охраны недр, регулируются вопросы пользования недрами, рационального использования и охраны недр, эксплуатации недр, государственного регулирования отношений недропользования.

С момента принятия Закона № 1722-ХІІ корректировались его положения, определяющие основные права и обязанности пользователя недр.

Так, Законом Республики Татарстан от 22 октября 2009 года № 47-ЗРТ перечень прав пользователя недр дополнен правом самостоятельно выбирать формы деятельности, соответствующей цели, обозначенной в лицензии или в соглашении о разделе продукции.

Основные обязанности пользователя недр дополнены обязанностями по обеспечению:

сохранности ценных и опасных грузов, геологической, маркшейдерской и иной документации, специальной корреспонденции, а также грузов, содержащих носители сведений, отнесенных к государственной тайне (Закон Республики Татарстан от 13 января 2012 года № 6-ЗРТ);

безопасности горных выработок, буровых скважин и иных связанных с использованием недрами сооружений, расположенных в границах предоставленного в пользование участка недр (Закон Республики Татарстан от 11 апреля 2014 года № 20-ЗРТ);

исключения негативного воздействия на окружающую среду при размещении в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд (Закон Республики Татарстан от 15 декабря 2014 года № 119-ЗРТ).

Законом Республики Татарстан от 14 июля 2012 года № 53-ЗРТ Закон № 1722-ХІІ дополнен новым разделом, который регулирует предоставление в пользование участков недр местного значения. Положениями данного раздела определен порядок предоставления права пользования участком недр местного значения по результатам аукциона и без проведения аукциона, установлен перечень документов, необходимых для получения указанного права, перечислены основания для отказа в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона. Кроме того, Закон № 1722-ХІІ дополнен статьей об установлении факта открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых.

Законами Республики Татарстан от 20 января 2014 года № 6-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О недрах», от 11 апреля 2014 года № 20-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 7 и 19 Закона Республики Татарстан «О недрах» в Закон № 1722-ХІІ внесены изменения, в соответствии с которыми за органом управления государственным фондом недр закреплены полномочия:

по согласованию технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения (Закон Республики Татарстан от 20 января 2014 года № 6-ЗРТ);

по установлению конкретного размера ставки регулярного платежа за пользование недрами в отношении участков недр местного значения отдельно по каждому участку недр, на который в установленном порядке выдается лицензия на пользование недрами, в пределах, предусмотренных федеральным законодательством (Закон Республики Татарстан от 20 января 2014 года № 6-ЗРТ);

по оформлению документов, которые удостоверяют уточненные границы горного отвода (горноотводный акт и графические приложения) и включаются в лицензию в качестве ее неотъемлемой составной части, в отношении участков недр местного значения (в случаях, установленных Правительством Российской Федерации) (Закон Республики Татарстан от 11 апреля 2014 года № 20-ЗРТ).

Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 261-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» внесены изменения, согласно которым пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу углеводородного сырья, могут использовать недра без получения отдельной лицензии для размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных ими для собственных производственных и технологических нужд.

Аналогичные изменения были внесены в Закон № 1722-ХІІ Законом Республики Татарстан от 15 декабря 2014 года № 119-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О недрах».

Закон Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 62-ЗРТ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – Закон № 62-ЗРТ) регулирует отношения в области защиты населения и территорий от природных, техногенных и биолого-социальных чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

Действие Закона № 62-ЗРТ распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, организаций и населения в области предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, снижения размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций, жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях, ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Законом № 62-ЗРТ закрепляются основные принципы, в соответствии с которыми осуществляется защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, такие как:

законность;

строгая регламентация деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций при решении задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

заблаговременное проведение мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения;

учет экономических, природных и иных характеристик территорий, а также степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций;

необходимая достаточность и максимально возможное использование имеющихся сил и средств;

взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций с общественными объединениями и населением при решении задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

международное и межрегиональное сотрудничество.

Законом № 62-ЗРТ устанавливается компетенция органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, регулируются вопросы государственного управления и финансового обеспечения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Данный Закон также содержит положения о мониторинге опасных природных процессов и явлений, подготовке и обучении населения в области за-



щиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Законом Республики Татарстан от 29 сентября 2012 года № 67-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» Закон № 62-ЗРТ дополнен статьей 8<sup>1</sup>, определяющей компетенцию Президента Республики Татарстан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, к которой отнесены полномочия по введению режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Татарстан, а также по установлению регионального (межмуниципального) уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию в порядке, установленном федеральным законом.

За рассматриваемый период в Закон № 62-ЗРТ также были внесены изменения, расширяющие перечень полномочий органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Компетенция Кабинета Министров Республики Татарстан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций была расширена за счет следующих полномочий:

создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечение ее эксплуатации и развития (Закон Республики Татарстан от 11 апреля 2013 года № 28-ЗРТ);

создание и поддержание в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях (Закон Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 15-ЗРТ);

осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмена такой информацией, обеспечение своевременного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера (Закон Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 15-ЗРТ);

определение границ зон экстренного оповещения населения по согласованию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также с органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых может возникнуть чрезвычайная ситуация (Закон Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 15-ЗРТ);

установление порядка организации и обеспечение осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера с учетом порядка осуществления государственного надзо-

ра в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленного Правительством Российской Федерации. (Закон Республики Татарстан от 6 марта 2015 года № 11-ЗРТ).

Компетенция органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций была расширена за счет полномочий по:

введению режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Татарстан (Закон Республики Татарстан от 29 сентября 2012 года № 67-ЗРТ);

установлению местного уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию в порядке, установленном федеральным законом (Закон Республики Татарстан от 29 сентября 2012 года № 67-ЗРТ);

участию в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (Закон Республики Татарстан от 11 апреля 2013 года № 28-ЗРТ);

созданию и поддержанию в постоянной готовности муниципальных систем оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях (Закон Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 15-ЗРТ).

Закон Республики Татарстан от 22 мая 2008 года № 22-ЗРТ «Об использовании лесов в Республике Татарстан» (далее – Закон № 22-ЗРТ) направлен на реализацию норм Лесного кодекса Российской Федерации и определяет полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в области лесных отношений; регулирует отношения, связанные с использованием лесов на территории Республики Татарстан; устанавливает порядок и нормативы заготовки древесины гражданами для собственных нужд, порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд; определяет правила использования лесов для ведения охотничьего хозяйства.

С момента принятия Закона № 22-ЗРТ его положения неоднократно корректировались. Так, в связи с изменением положений Лесного кодекса Российской Федерации в части определения полномочий субъектов Российской Федерации в области лесных отношений в Закон № 22-ЗРТ были внесены изменения, направленные на расширение компетенции органов государственной власти Республики Татарстан в области лесных отношений.

Перечень полномочий Президента Республики Татарстан в области лесных отношений дополнен полномочием по утверждению сводного плана тушения лесных пожаров на территории Республики Татарстан по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Закон Республики Татарстан от 30 июня 2011 года № 35-ЗРТ).

К полномочиям Кабинета Министров Республики Татарстан в области лесных отношений были отнесены следующие полномочия:

организация осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий республиканского значения (Закон Республики Татарстан от 30 июня 2011 года № 35-ЗРТ);

организация осуществления мер пожарной безопасности в лесах, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности Республики Татарстан (Закон Республики Татарстан от 30 июня 2011 года № 35-ЗРТ).

За рассматриваемый период в Закон № 22-ЗРТ были внесены изменения, расширяющие компетенцию органа исполнительной власти Республики Татарстан в сфере использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов за счет полномочий по:

учету древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на землях лесного фонда, а также на лесных участках, находящихся в собственности Республики Татарстан, в том числе на землях особо охраняемых природных территорий республиканского значения (Закон Республики Татарстан от 14 мая 2014 года № 39-ЗРТ);

представлению информации в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней (Закон Республики Татарстан от 14 мая 2014 года № 39-ЗРТ);

отнесению земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, занятым лесными насаждениями, в случае соответствия лесных насаждений критериям и требованиям, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Закон Республики Татарстан от 14 мая 2014 года № 39-ЗРТ);

принятию решений о прекращении права постоянного (бессрочного) пользования, заключению соглашений об установлении сервитутов в отношении лесных участков в границах земель лесного фонда, принятию решений о предварительном согласовании предоставления земельных участков в границах земель лесного фонда (Закон Республики Татарстан от 15 декабря 2014 года № 118-ЗРТ).

Законом Республики Татарстан от 22 декабря 2012 года № 88-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об использовании лесов в Республике Татарстан» глава 3 Закона № 22-ЗРТ, устанавливающая исключительные случаи заготовки древесины и недревесных лесных ресурсов на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, изложена в новой редакции.

Определено, что к исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений относится заготовка древесины при проведении рубок ухода за лесом, санитарно-оздоровительных и противо-

пожарных мероприятий в случае, если данные мероприятия не учтены при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления закупок работ по охране, защите, воспроизводству лесов.

К исключительным случаям заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков относятся случаи заготовки указанных недревесных лесных ресурсов ежегодно в период с 1 ноября по 31 декабря включительно.

Законом Республики Татарстан от 14 мая 2014 года № 39-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об использовании лесов в Республике Татарстан» в Закон № 22-ЗРТ внесены изменения, которыми определен порядок заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (статья 5 Закона № 22-ЗРТ).

Закон Республики Татарстан от 20 июня 2006 года № 42-ЗРТ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду. Данный Закон определяет полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также содержит положения об осуществлении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и социально-гигиенического мониторинга.

Закон Республики Татарстан от 13 июля 1993 года № 1934-ХІІ «О ветеринарном деле в Республике Татарстан» (далее – Закон № 1934-ХІІ) определяет единые принципы организации и осуществления ветеринарного дела на территории Республики Татарстан.

Данный Закон закрепляет полномочия уполномоченного в области ветеринарного дела органа исполнительной власти Республики Татарстан, содержит положения, регулирующие организацию государственной ветеринарной службы в Республике Татарстан и осуществление регионального государственного ветеринарного надзора, а также устанавливает общие требования к предупреждению и ликвидации болезней животных и обеспечению безопасности животноводческой продукции.

Законом Республики Татарстан от 18 ноября 2011 года № 82-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О ветеринарном деле в Республике Татарстан» в Закон № 1934-ХІІ внесены изменения, которыми определяются права должностных лиц органов государственного ветеринарного надзора, обязанности органов исполнительной власти Республики Татарстан в случаях возникновения очагов заразных болезней животных. Указанным Законом конкретизируются положения, касающиеся осуществления регионального

государственного ветеринарного надзора, а также порядок назначения на должность и освобождения от должности руководителя уполномоченного в области ветеринарного дела органа исполнительной власти Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 28 марта 1996 года № 482 «О племенном деле в животноводстве Республики Татарстан» (далее – Закон № 482) устанавливает единые принципы организации и осуществления племенного дела во всех отраслях животноводства, включая птицеводство, звероводство и пчеловодство, на территории Республики Татарстан. Данный Закон направлен на государственное стимулирование и регулирование деятельности по совершенствованию существующих и созданию новых пород, типов, линий и гибридов сельскохозяйственных животных, сохранению их генофонда, улучшению воспроизводства племенных животных.

Закон № 482 содержит положения о государственной племенной службе Республики Татарстан, производственной племенной службе, Совете по племенному делу, племенном учете в животноводстве, охране генофонда племенных животных, селекционных достижениях в животноводстве, научном обеспечении племенного дела. Также указанный Закон определяет меры государственной поддержки племенного дела.

В целях приведения Закона № 482 в соответствие с федеральным законодательством Законом Республики Татарстан от 20 июля 2012 года № 61-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О племенном деле в животноводстве Республики Татарстан» Закон № 482 дополнен статьей 6<sup>1</sup>, согласно которой государственный надзор в области племенного животноводства осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органом исполнительной власти Республики Татарстан в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Республики Татарстан. Вместе с тем статья 7 Закона № 482, в силу которой полномочиями главного государственного инспектора по племенному делу Республики Татарстан наделялся руководитель органа государственного управления племенным делом в животноводстве Республики Татарстан, признана утратившей силу.

Закон Республики Татарстан от 22 ноября 2010 года № 83-ЗРТ «О государственном регулировании и государственной поддержке пчеловодства в Республике Татарстан» (далее – Закон № 83-ЗРТ), регулирующий отношения в сфере содержания медоносных пчел, их использования для получения продуктов пчеловодства, опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений, направлен на обеспечение безопасности людей от неблагоприятного физического, психологического воздействия пчел, обеспечение защиты прав и инте-

ресов физических и юридических лиц, занимающихся пчеловодством на территории Республики Татарстан, а также на государственную поддержку пчеловодства на территории Республики Татарстан.

Законом № 83-ЗРТ предусмотрено, что государственная поддержка в области пчеловодства осуществляется посредством:

- 1) разработки и реализации целевых программ развития пчеловодства;
- 2) обеспечения осуществления мероприятий по предупреждению болезней медоносных пчел, их лечению, борьбе с вредителями пчелиных семей и по предотвращению отравления медоносных пчел пестицидами и агрохимикатами;
- 3) предоставления компенсаций затрат на ликвидацию эпизоотии, карантинных и наиболее опасных заболеваний пчел, проведение научных исследований в области пчеловодства, а также мероприятий по охране пчел и их среды обитания;
- 4) предоставления налоговых льгот в порядке, предусмотренном законодательством;
- 5) предоставления кредитов и привлечения инвестиций на льготных условиях;
- 6) предоставления субсидий на поддержку развития пчеловодства;
- 7) предоставления в соответствии с лесным законодательством лесных участков, находящихся в собственности Республики Татарстан, для занятия пчеловодством и установления льготных ставок арендной платы за единицу площади лесного участка на указанные цели;
- 8) применения иных мер экономического стимулирования.

В Законе № 83-ЗРТ изложены основные принципы и условия государственной поддержки субъектов пчеловодства и предусмотрен заявительный порядок обращения субъектов пчеловодства за оказанием такой поддержки, а также определен закрытый перечень случаев, когда заявителям должно быть в ней отказано.

Законом № 83-ЗРТ также регулируются вопросы предоставления земельных участков для размещения кочевых пасек, реализации продуктов пчеловодства, охраны медоносных пчел. В целях защиты от неблагоприятного воздействия пчел и обеспечения качества продуктов пчеловодства установлены требования к размещению стационарных пасек.

Законом Республики Татарстан от 13 января 2012 года № 9-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа «город Набережные Челны» отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее – Закон № 9-ЗРТ) органы местного самоуправления муниципальных районов и город-

ского округа «город Набережные Челны» наделяются полномочиями по содержанию сибиреязвенных скотомогильников и биотермических ям, принятию мер по обеспечению их безопасности, консервации биотермических ям.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

Скотомогильники и биотермические ямы входят в состав имущества, которое находится в собственности субъектов Российской Федерации и необходимо для осуществления указанных полномочий, в связи с чем обязанность по содержанию скотомогильников и биотермических ям, принятию мер по обеспечению их безопасности, консервации биотермических ям возлагается на органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Поскольку осуществление указанных полномочий требует постоянного контроля по месту нахождения сибиреязвенных скотомогильников и биотермических ям, Законом № 9-ЗРТ органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа «город Набережные Челны» были наделены данными полномочиями.

Законом Республики Татарстан от 20 мая 2013 года № 39-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа «город Набережные Челны» отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» перечень государственных полномочий Республики Татарстан, которыми наделяются органы местного самоуправления, дополнен полномочиями по отлову безнадзорных животных, их содержанию в пункте временного содержания, регулированию численности безнадзорных животных. При этом данными государственными полномочиями Республики Татарстан наделяются и органы местного самоуправления муниципального образования города Казани, в отличие от полномочий по содержанию сибиреязвенных скотомогильников и биотермических ям, принятию мер по обеспечению их безопасности, консервации биотермических ям. В этой связи наименование Закона № 9-ЗРТ было изменено.

Поскольку финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов, прилагаемая к Закону № 9-ЗРТ Методика расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Татарстан для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Республики Татарстан в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, изложена в новой редакции.

Закон Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 16-ЗРТ «Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Республике Татарстан» (далее – Закон № 16-ЗРТ) в целях обеспечения общественного порядка, защиты людей от неблагоприятного воздействия домашних животных, недопущения жестокого обращения с домашними животными устанавливает общие принципы и основные правила содержания домашних животных, а также особенности содержания отдельных видов домашних животных в Республике Татарстан. При этом в предмет регулирования указанного Закона не входят отношения в сфере содержания сельскохозяйственных животных, домашних животных, которые являются объектами научных исследований научных организаций, используются в служебных или коммерческих целях, а также диких животных, содержащихся в неволе.

В качестве одного из принципов содержания домашних животных Законом № 16-ЗРТ закреплено участие органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления в осуществлении мероприятий по защите домашних животных. Кроме того, данным Законом определены полномочия Кабинета Министров Республики Татарстан и органов местного самоуправления в сфере содержания домашних животных.

С целью повышения ответственности владельцев домашних животных и защиты людей от неблагоприятного воздействия домашних животных Законом № 16-ЗРТ определены условия содержания домашних животных, а также установлены обязанности для их владельцев, среди которых:

осуществление ухода за домашним животным с учетом его естественных потребностей, в том числе в полноценном корме, воде, сне, физической нагрузке;

обеспечение своевременного оказания домашнему животному ветеринарной помощи и проведения обязательных профилактических ветеринарных мероприятий в отношении домашнего животного;

обеспечение безопасности граждан при содержании домашнего животного;



недопущение загрязнения домашними животными помещений и территорий общего пользования;

поиск нового владельца домашнему животному или передача его в пункт временного содержания безнадзорных животных в случае отказа от права собственности или иного права на домашнее животное.

Отдельные статьи Закона № 16-ЗРТ регулируют вопросы содержания собак. Так, статья 8 Закона № 16-ЗРТ посвящена регистрации собак на территории Республики Татарстан, которая является уведомительной и осуществляется в целях учета собак на территории Республики Татарстан, предупреждения возникновения болезней, общих для человека и животных, поиска потерявшихся собак и возврата их владельцам. При регистрации собаки ее владельцу выдается свидетельство о регистрации собаки.

Статья 9 Закона № 16-ЗРТ регулирует выгул собак и устанавливает, что в целях обеспечения безопасности окружающих лицо, осуществляющее выгул собаки, обязано контролировать ее движения и пресекать агрессивное поведение во время выгула. Выгул собаки должен осуществляться с применением поводка (иного приспособления, удерживающего собаку), ошейника и намордника, за исключением случаев выгула щенков в возрасте до трех месяцев и собак мелкого размера, если они находятся к специальной сумке (контейнеру) или на руках лица, осуществляющего их выгул. На ошейнике собаки, которая зарегистрирована в установленном порядке, должен быть указан ее идентификационный номер. Выгул собаки без поводка допускается за пределами границ населенных пунктов, а также в местах для выгула собак, около которых установлены знаки, разрешающие такой выгул.

Законом № 16-ЗРТ также установлен ряд запретов, которые должны соблюдать владельцы собак во время выгула своих домашних животных.

## РАЗДЕЛ IV

### ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

#### Законодательство об охране здоровья граждан, физической культуре и спорте

Закон Республики Татарстан от 22 декабря 2012 года № 87-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Республике Татарстан» (далее – Закон № 87-ЗРТ) в пределах компетенции Республики Татарстан регулирует отдельные вопросы в сфере охраны здоровья граждан в республике.

Законом № 87-ЗРТ определены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья. Отдельные государственные полномочия республики могут быть переданы для осуществления органам местного самоуправления. В этом случае оказание медицинской помощи гражданам осуществляется медицинскими организациями муниципальной системы здравоохранения.

Организация охраны здоровья в республике основывается на функционировании и развитии государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения. Например, частную систему здравоохранения составляют создаваемые юридическими и физическими лицами медицинские организации, фармацевтические организации и иные организации, осуществляющие деятельность в сфере охраны здоровья.

Законом № 87-ЗРТ регулируются вопросы организации оказания медицинской помощи, медицинского страхования неработающего населения Республики Татарстан, занятия народной медициной. Закреплены права отдельных категорий граждан в сфере охраны здоровья (дети первых трех лет жизни, несовершеннолетние, беременные женщины и др.).

Законом № 87-ЗРТ установлено, что информирование населения о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а также информирование об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий осуществляют органы государственной власти и органы местного самоуправления. Определены предмет, сроки и формы информирования населения.

Регулируются вопросы о донорстве крови и ее компонентов.

Источниками финансового обеспечения в сфере охраны здоровья являются средства федерального бюджета, бюджета республики, местных бюджетов, средства обязательного медицинского страхования, средства организаций и граждан, средства, поступившие от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования, и иные незапрещенные источники.

Определен порядок организации государственного, ведомственного и внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности.

Законом Республики Татарстан от 26 декабря 2013 года № 104-ЗРТ «О внесении изменения в Закон Республики Татарстан «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Республике Татарстан» установлен порядок организации закупок лекарственных средств, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, средств для дезинфекции, иммунобиологических препаратов, ремонта и технического обслуживания медицинской техники в Республике Татарстан. Кабинет Министров определяет единственного поставщика (исполнителя) среди подведомственных ему государственных учреждений или государственных унитарных предприятий.

В перечень полномочий единственного поставщика входят, в частности, обеспечение закупки, хранения и доставки указанных медицинских средств для уполномоченного органа в сфере охраны здоровья, медицинских организаций и граждан, имеющих право на безвозмездное обеспечение лекарственными средствами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания; оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию медицинской техники для медицинских организаций республики, участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Отношения в области физической культуры и спорта в республике регулирует Закон Республики Татарстан от 8 октября 2008 года № 99-ЗРТ «О физической культуре и спорте» (далее – Закон № 99-ЗРТ).

Законом № 99-ЗРТ установлены правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Республике Татарстан. Законом № 99-ЗРТ определены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта.

Законом № 99-ЗРТ регулируются вопросы организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий. Закон № 99-ЗРТ содержит положения о физической культуре и спорте в системе образования, по месту работы, месту жительства и месту отдыха граждан, об адаптивной физической культуре, физической реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, физкультурно-спортивных организациях и образовательных учреждениях, осуществляющих подготовку спортсменов, учебно-тренировочных программах подготовки спортсменов по различным видам спорта и т.д.

В Законе № 99-ЗРТ закреплены принципы содействия развитию детско-юношеского спорта, школьного спорта и студенческого спорта. Студенческие спортивные лиги отнесены к субъектам физической культуры и спорта. Орга-

ны государственной власти вправе осуществлять содействие развитию студенческого спорта за счет средств бюджета республики.

Организация физического воспитания и образования в образовательных организациях дополнительно включает в себя содействие развитию и популяризации школьного спорта и студенческого спорта.

Законом № 99-ЗРТ определены организации, осуществляющие спортивную подготовку, и порядок осуществления контроля за соблюдением указанными организациями федеральных стандартов спортивной подготовки.

В Закон № 99-ЗРТ вносились изменениями, связанные с приведением его в соответствие с федеральным законодательством (законы Республики Татарстан от 25 декабря 2012 года № 94-ЗРТ, от 18 июня 2013 года № 49-ЗРТ, от 18 января 2014 года № 3-ЗРТ, от 24 июля 2014 года № 76-ЗРТ, от 15 декабря 2014 года № 121-ЗРТ).

Законом Республики Татарстан от 18 июня 2013 года № 49-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О физической культуре и спорте» (далее – Закон № 49-ЗРТ) республиканская спортивная федерация определена как структурное подразделение (республиканское отделение) общероссийской спортивной федерации. Устанавливается порядок ее государственной аккредитации и контроля за выполнением ею установленных требований.

Законом № 49-ЗРТ закреплены положения о волонтерах. Условия, порядок и нормы предоставления волонтерам компенсационных выплат и материально-технического обеспечения регламентированы на федеральном уровне.

Заявки на проведение на территории республики международных спортивных мероприятий (на участие в конкурсе на проведение таких мероприятий) направляются общероссийской спортивной федерацией по соответствующему виду спорта в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Закреплен порядок формирования спортивных сборных команд Татарстана. Списки кандидатов в них ежегодно формируются республиканскими спортивными федерациями, а утверждаются органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта. Этот же орган утверждает общие принципы и критерии формирования списков кандидатов.

Медицинские специалисты, заявленные иностранными физкультурно-спортивными организациями, во время международных спортивных мероприятий вправе осуществлять медицинское обеспечение без прохождения процедуры допуска к осуществлению медицинской или фармацевтической деятельности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Законом Республики Татарстан от 18 января 2014 года № 3-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О физической культуре и спорте» (далее – Закон № 3-ЗРТ) на организаторов физкультурно-спортивных или спортивных мероприятий в Республике Татарстан возложена ответствен-

ность за организацию и проведение официальных спортивных соревнований. Также они обеспечивают совместно с собственниками и пользователями объектов спорта меры общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований. Обеспечение мер общественного порядка и общественной безопасности осуществляется за счет средств организаторов или собственников, пользователей объектов спорта.

Обеспечение надлежащего технического оборудования мест проведения спортивных соревнований, позволяющее осуществлять контроль за наличием у зрителей входных билетов или документов, их заменяющих, возложен на собственников и пользователей объектов спорта.

Места проведения официальных спортивных соревнований должны иметь необходимую инфраструктуру, системы видеонаблюдения, позволяющие осуществлять идентификацию физических лиц во время их нахождения в местах проведения официальных спортивных соревнований.

Зрители включены в число субъектов физической культуры и спорта.

Запрет на противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований отнесен к основным принципам законодательства о физической культуре и спорте.

Законом Республики Татарстан от 15 декабря 2014 года № 121-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 14 и 16 Закона Республики Татарстан «О физической культуре и спорте» уточнены вопросы развития национальных видов спорта. Так, в случае, если развитие национального вида спорта осуществляется соответствующей общероссийской спортивной федерацией, спортивные звания, спортивные разряды, квалификационные категории спортивных судей по такому виду спорта присваиваются в соответствии с федеральным законом.

Правила национальных видов спорта, развитие которых осуществляется соответствующей общероссийской спортивной федерацией, разрабатываются в соответствии с федеральным законодательством.

### **Законодательство о труде и социальной защите**

Закон Республики Татарстан от 30 июня 2011 года № 33-ЗРТ «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» (далее – Закон № 33-ЗРТ) принят в развитие пункта 4 статьи 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», согласно которому порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В Законе № 33-ЗРТ установлено, что звание «Ветеран труда» присваивается:

1) лицам, награжденным орденами или медалями, либо удостоенным почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденным ведом-

ственными знаками отличия в труде и имеющим трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет;

2) лицам, начавшим трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющим трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Под ведомственными знаками отличия в труде в Законе № 33-ЗРТ понимаются награды, в том числе почетные грамоты, дипломы, нагрудные и почетные знаки, звания почетных и заслуженных работников отрасли (ведомства), учрежденные за заслуги и достижения в труде органами государственной власти и иными государственными органами СССР, РСФСР, Российской Федерации, центральными органами общественных объединений и организаций СССР, РСФСР, Российской Федерации, участвующими (участвовавшими) в осуществлении государственных (ведомственных) функций. Перечень указанных органов определяется в порядке и на условиях, установленных Кабинетом Министров Республики Татарстан.

В Законе № 33-ЗРТ представлен полный перечень документов, необходимых для присвоения звания «Ветеран труда», закреплен порядок их рассмотрения территориальными органами социальной защиты, изложены причины отказа в приеме документов.

Органу исполнительной власти, уполномоченному в области социальной защиты, Законом № 33-ЗРТ предоставлено право принятия решения о присвоении звания «Ветеран труда». Данный орган также ведет реестр граждан, которым присвоено звание «Ветеран труда». В случае утраты или порчи удостоверения предусматривается возможность выдачи его дубликата.

Закон Республики Татарстан от 10 декабря 1997 года № 1417 «Об охране труда в Республике Татарстан» (далее – Закон № 1417) устанавливает гарантии осуществления права работников на охрану труда, обеспечивает единый порядок регулирования отношений в области охраны труда между работодателями и работниками в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и направлен на создание условий труда, отвечающих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и в связи с ней.

Закон № 1417 предусматривает меры обеспечения охраны труда, включая регламентацию обязанностей работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда, обязанностей работника в области охраны труда.

Охрана труда – система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия. Определены основные направления государственной политики в области охраны труда.

Регламентированы порядок обеспечения охраны труда, вопросы надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда.

В Законе № 1417 определены полномочия органа исполнительной власти Республики Татарстан в области охраны труда.

Законом № 1417 установлено требование к работодателю об организации проведения за счет собственных средств кроме обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) других обязательных медицинских осмотров (обследований) в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, а также обязанность работника об их прохождении.

В Закон № 1417 вносились изменения, связанные с приведением его в соответствие с федеральным законодательством (законы Республики Татарстан от 12 июня 2004 года № 53-ЗРТ, от 23 июля 2014 года № 60-ЗРТ, от 24 июля 2014 года № 76-ЗРТ).

Законом Республики Татарстан от 23 июля 2014 года № 60-ЗРТ уточнены полномочия органа исполнительной власти республики в области охраны труда. В частности, такой орган лишен полномочий по организации инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте, проведению аттестации рабочих мест по условиям труда и подтверждения соответствия организации работ по охране труда нормативным требованиям.

Работодателей дополнительно обязали обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда.

Также отдельные изменения связаны с введением специальной оценки условий труда. Она становится основным инструментом для решения вопроса о предоставлении гарантий и компенсаций в связи с работой во вредных и (или) опасных условиях труда.

Закон Республики Татарстан от 19 июня 2006 года № 39-ЗРТ «О реализации государственной политики в области содействия занятости населения в Республике Татарстан» (далее – Закон № 39-ЗРТ) устанавливает меры по реализации государственной политики в области содействия занятости населения в Республике Татарстан и осуществлению в Республике Татарстан полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Определены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в сфере реализации государственной политики в области содействия занятости населения.

Законом Республики Татарстан от 17 декабря 2012 года № 82-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О реализации государственной политики в области содействия занятости населения в Республике Татарстан» были внесены изменения в Закон № 39-ЗРТ, предусматривающие

уточнение мер по реализации государственной политики, разграничению полномочий органов государственной власти Республики Татарстан в области содействия занятости населения, а также по осуществлению в Республике Татарстан полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

За счет субвенций из федерального бюджета субъекты Российской Федерации теперь осуществляют лишь социальные выплаты безработным. Закреплены виды таких выплат. Это пособия по безработице; стипендии в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости; материальная помощь в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице; материальная помощь в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости; пенсии, назначенные по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости, в том числе досрочно назначаемой трудовой пенсии по старости.

Финансирование мероприятий по реализации государственной политики в области содействия занятости в рамках полномочий Республики Татарстан осуществляется за счет средств бюджета республики и внебюджетных источников.

Гарантии на свободное объединение граждан в профессиональные союзы для защиты своих профессиональных, трудовых и социально-экономических прав и интересов, вытекающих из общепризнанных норм международного права, Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Татарстан и федеральных законов, установлены Законом Республики Татарстан от 18 января 1995 года № 2303-ХІІ «О профессиональных союзах» (далее – Закон № 2303-ХІІ). Закон № 2303-ХІІ признает конструктивную роль профсоюзов в развитии социального рыночного хозяйства, поддержании гражданского мира и регулирует отношения, связанные с деятельностью профсоюзов.

Закон № 2303-ХІІ определяет основные права профессиональных союзов, в том числе на представление интересов работников, ведение коллективных переговоров, заключение коллективных договоров и соглашений, участие в управлении государственными и общественными делами, по осуществлению контроля за соблюдением законодательства о труде, профессиональных союзах, на информацию и т.д., а также устанавливает гарантии их реализации.

Законом Республики Татарстан от 18 апреля 2011 года № 10-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О профессиональных союзах» были внесены изменения, которыми уточнены гарантии для выборных профсоюзных работников при увольнении.



Закон Республики Татарстан от 26 июля 2004 года № 42-ЗРТ «Об органах социального партнерства в Республике Татарстан» (далее – Закон № 42-ЗРТ) определяет механизм формирования и деятельности органов социального партнерства в Республике Татарстан в целях содействия многоуровневому договорному регулированию социально-трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений и достижения общественного согласия.

Законом № 42-ЗРТ предусматривается создание комиссий по регулированию социально-трудовых отношений на республиканском, отраслевом и территориальном уровнях, устанавливаются цели, задачи, принципы и порядок формирования их деятельности.

Законом Республики Татарстан от 24 июля 2006 года № 60-ЗРТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (далее – Закон № 60-ЗРТ) предусматривается порядок установления квоты и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов, резервирования рабочих мест для инвалидов, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите, определяются права и обязанности работодателей, источники финансирования мероприятий по квотированию и резервированию рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

В соответствии с Законом № 60-ЗРТ гражданами, особо нуждающимися в социальной защите, признаются граждане, не способные на равных условиях конкурировать на рынке труда и в связи с этим испытывающие трудности в поиске работы, к которым относятся:

- несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет;
- лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;
- лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно);
- беженцы и вынужденные переселенцы;
- граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей;
- одинокое и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов;
- граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф;
- граждане в возрасте от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые;
- граждане, имеющие на содержании лиц, которым по заключению уполномоченного на то органа необходимы постоянный уход, помощь или надзор;
- женщины, уволенные в связи с ликвидацией организации либо прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных пред-

принимателей, имеющие перерыв в работе в связи с рождением ребенка и уходом за ним;

лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

В целях создания рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, Закон № 60-ЗРТ устанавливает соответствующие меры стимулирующего характера. В частности, в качестве стимулирования работодателей, выделяющих или создающих рабочие места в соответствии с установленными квотами и количеством резервируемых рабочих мест и трудоустраивающих на эти рабочие места инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, Закон № 60-ЗРТ предусматривает предоставление этим работодателям приоритетного права на получение инвестиций из бюджета Республики Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 10 июля 2013 года № 57-ЗРТ «О внесении изменений в статью 6 Закона Республики Татарстан «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» Закон № 60-ЗРТ приведен в соответствие с федеральным законодательством.

Установлена обязанность работодателя принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о созданных или выделяемых рабочих местах для трудоустройства инвалидов, а также информировать службу занятости о таких рабочих местах и об актах. Определены сроки представления информации.

Информация о наличии вакантных рабочих мест и об актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, подлежит представлению ежемесячно в органы службы занятости.

Информация об освобождающихся рабочих местах, выделенных или созданных в рамках решений об установлении количества резервируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, представляется в течение 10 дней со дня увольнения работника.

Законом Республики Татарстан от 9 июня 2014 года № 43-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» были внесены изменения в Закон № 60-ЗРТ, предусматривающие, что квота для приема на работу инвалидов устанавливается не только работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, но и работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более 100 человек. Размер квоты в данном случае составляет 3 процента от среднесписочной численности работников.

Меры государственной адресной социальной поддержки установлены Законом Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» (далее – Закон № 63-ЗРТ).

Закон № 63-ЗРТ устанавливает указанные меры следующим категориям граждан в Республике Татарстан:

лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лицам, награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;

ветеранам труда;

реабилитированным гражданам;

гражданам, признанным пострадавшими от политических репрессий;

детям-сиротам;

детям, оставшимся без попечения родителей;

лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

гражданам, имеющим детей в возрасте до 18 лет;

лицам, награжденным государственными наградами Республики Татарстан, учрежденными Законом Республики Татарстан «О государственных наградах Республики Татарстан»;

лицам, страдающим хронической почечной недостаточностью, онкологическими заболеваниями;

инвалидам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний;

семьям, имеющим детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний.

Расходы на реализацию мер социальной поддержки населения, установленных Законом № 63-ЗРТ, производятся за счет средств бюджета Республики Татарстан и местных бюджетов в объемах переданных финансовых средств.

В Закон № 63-ЗРТ вносились изменения, связанные с уточнениями ряда положений (законы Республики Татарстан от 20 июля 2012 года № 63-ЗРТ, от 12 января 2013 года № 8-ЗРТ, от 20 мая 2013 года № 37-ЗРТ, от 11 апреля 2014 года № 23-ЗРТ, от 12 июня 2014 года № 53-ЗРТ, от 23 июля 2014 года № 69-ЗРТ, от 24 июля 2014 года № 76-ЗРТ, от 24 июля 2014 года № 125-ЗРТ).

Так, Законом Республики Татарстан от 12 января 2013 года № 8-ЗРТ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» закреплено право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищно-

го фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в порядке, установленном законодательством Республики Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 20 мая 2013 года № 37-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 2 и 8<sup>1</sup> Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» расширены категории граждан, которым предоставляются меры адресной социальной поддержки. Так, лицам, страдающим хронической почечной недостаточностью, онкологическими заболеваниями, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленного в Республике Татарстан, производится компенсация расходов по проезду на транспорте к месту лечения и обратно к месту жительства.

Законом Республики Татарстан от 23 июля 2014 года № 69-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» внесены изменения, направленные на обеспечение реализации жилищных прав инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, и семей, имеющих таких детей-инвалидов, в Республике Татарстан. Перечень заболеваний установлен в Жилищном кодексе Российской Федерации.

Данным лицам, признанным нуждающимися в жилых помещениях и вставшим на учет после 1 января 2005 года, предоставляется жилищная субсидия (единовременная денежная выплата) на приобретение жилого помещения.

При наличии у инвалидов и детей-инвалидов права на дополнительную жилплощадь, предусмотренного федеральным законом о социальной защите инвалидов, жилищная субсидия предоставляется с учетом такого права. Порядок расчета жилищной субсидии утверждается Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 18 декабря 2014 года № 126-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Татарстан» (далее – Закон № 126-ЗРТ), вступившим в силу с 1 января 2015 года, определяется законодательное регулирование вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Татарстан, которые Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) отнесены к компетенции субъектов Российской Федерации, в том числе:

– исполнение органами исполнительной власти Республики Татарстан новых функций: осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания; признание гражданина нуждающимся в социальном обслуживании; составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг; создание, формирование и ведение

информационных систем в области социального обслуживания (реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг);

- введение нового вида социальных услуг: срочные социальные услуги, социальные услуги на дому детям-инвалидам и семьям, в которых они воспитываются;

- утверждение номенклатуры организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Республики Татарстан;

- утверждение перечня социальных услуг, предоставляемых в Республике Татарстан;

- установление категорий граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно, в разрезе форм социального обслуживания;

- установление размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг в Республике Татарстан бесплатно;

- организация межведомственного взаимодействия при предоставлении социальных услуг и при оказании содействия в получении помощи, не относящейся к социальным услугам;

- установление мер социальной поддержки и стимулирования работников организаций социального обслуживания Республики Татарстан;

- регулирование вопросов финансирования социального обслуживания.

Источниками финансового обеспечения социального обслуживания являются средства бюджета республики, благотворительные взносы и пожертвования, средства получателей социальных услуг при их предоставлении за плату или частичную плату, а также доходы от приносящей доход деятельности организаций социального обслуживания.

Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, полустационарной и стационарной формах предоставляются бесплатно категориям граждан, указанным в Федеральном законе № 442-ФЗ. Социальные услуги в центрах реабилитации инвалидов и социально-реабилитационных отделениях комплексных центров социального обслуживания населения предоставляются бесплатно, если на дату обращения среднедушевой доход получателя ниже предельной величины или равен предельной величине среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно. Размер этой величины соответствует полуторной величине прожиточного минимума, установленного в Татарстане по итогам второго квартала предшествующего года. Нормативными актами Кабинета Министров Республики Татарстан могут быть предусмотрены иные категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно.

Законом № 126-ЗРТ предусмотрено, что размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания рассчитывается на основе тарифов на социальные услуги, но не может превышать 75 процентов среднедушевого дохода получателя.

Законом № 126-ЗРТ определено, что источниками финансового обеспечения социального обслуживания в Республике Татарстан являются средства бюджета Республики Татарстан; благотворительные взносы и пожертвования; средства получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату; доходы от приносящей доход деятельности, осуществляемой организациями социального обслуживания Республики Татарстан, а также иные не запрещенные законодательством источники.

В соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах Российской Федерации устанавливается в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации. Правовую основу для определения прожиточного минимума и его использования при осуществлении мер по повышению уровня жизни в Республике Татарстан устанавливает Закон Республики Татарстан от 20 июля 2005 года № 92-ЗРТ «О порядке определения величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан» (далее – Закон № 92-ЗРТ).

В соответствии с Законом № 92-ЗРТ величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан ежеквартально утверждается Кабинетом Министров Республики Татарстан. Сведения о прожиточном минимуме на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан публикуются в официальных изданиях Кабинета Министров Республики Татарстан и в средствах массовой информации.

Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан определяется ежеквартально на основании потребительской корзины.

Законом Республики Татарстан от 13 июля 2013 года № 61-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» уточнено определение потребительской корзины, под которой понимается необходимый для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности минимальный набор продуктов питания, а также непродовольственные товары и услуги, стоимость которых определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания. Это позволяет определять продукты питания по нормам в натуральных объемах, а непродовольственные товары и услуги – в соотношении со стоимостью продуктов питания.

В соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в

субъектах Российской Федерации определяется не реже одного раза в пять лет. В целях реализации данной нормы принят Закон Республики Татарстан от 13 июля 2013 года № 62-ЗРТ «О потребительской корзине в Республике Татарстан», которым установлены состав и объемы (в натуральных показателях) потребительской корзины в Республике Татарстан. Соответственно, Закон Республики Татарстан от 7 августа 2008 года № 73-ЗРТ «О потребительской корзине в Республике Татарстан» признан утратившим силу.

Нормы минимального набора продуктов питания приведены в соответствии с VIII зоной Методических рекомендаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2013 года № 54. С целью повышения качества питания увеличена норма потребления в среднем на одного человека в год в отношении мясопродуктов, рыбопродуктов, молокопродуктов, яиц, овощей, бахчевых и свежих продуктов и снижена норма потребления по хлебным продуктам, картофелю, растительному маслу, маргарину и другим жирам. Более чем в два раза увеличена норма потребления свежих фруктов.

Стоимость непродовольственных товаров и услуг к стоимости продуктов питания, входящих в потребительскую корзину, установлены в соотношении 45 процентов и 55 процентов.

Данный Закон имеет социальную значимость и определяет необходимый для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности минимальный набор продуктов питания, а также непродовольственные товары и услуги, стоимость которых определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания.

Кроме того, в Республике Татарстан применяется и такая категория, как минимальный потребительский бюджет, правовая основа которого определена Законом Республики Татарстан от 23 июля 2008 года № 31-ЗРТ «О минимальном потребительском бюджете в Республике Татарстан» (далее – Закон № 31-ЗРТ). Законом № 31-ЗРТ устанавливается более высокий, чем прожиточный минимум, социальный стандарт оценки уровня жизни населения в Республике Татарстан, направленный на повышение качества жизни и доходов населения в соответствии с минимальным потребительским бюджетом. Система минимального потребительского бюджета позволяет выявлять не только бедные, но и низкообеспеченные, относительно обеспеченные и богатые слои населения, качественно отличающиеся по уровню текущего потребления.

Минимальный потребительский бюджет представляет собой стоимостную величину сбалансированного набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, а также обязательных платежей и сборов, необходимых для поддержания активного физического состояния человека и воспроизводства рабочей силы. При этом Законом № 31-ЗРТ установлена гарантия: минимальный потребительский бюджет не может быть ниже прожиточного минимума.

Законом Республики Татарстан от 13 июля 2013 года № 61-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» установлено новое определение прожиточного минимума. Это стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы.

Законом № 31-ЗРТ устанавливаются принципы и порядок определения состава минимального потребительского бюджета, который значительно шире, чем состав прожиточного минимума, а соответственно, и состав потребительской корзины в Республике Татарстан, поскольку прожиточный минимум трудоспособного работника, непосредственно положенный в основу определения минимальной оплаты труда в Российской Федерации, не в полной мере обеспечивает стоимость жизненных средств, необходимых для воспроизводства рабочей силы.

В связи с этим в целях повышения доходов граждан Законом № 31-ЗРТ предусматривается возможность определения мер социальной поддержки, установленных в Республике Татарстан за счет средств бюджета Республики Татарстан с применением минимального потребительского бюджета, в дополнение к мерам социальной поддержки, установленным с применением прожиточного минимума.

Законом № 31-ЗРТ также установлено, что размер минимальной заработной платы в республике не может быть ниже стоимостной величины минимального потребительского бюджета. Но, поскольку в соответствии с трудовым законодательством размер минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации устанавливается региональным соглашением, а не законом субъекта Российской Федерации, Законом № 31-ЗРТ предусматривается, что порядок и сроки поэтапного повышения размера минимальной заработной платы будут устанавливаться ежегодно республиканским соглашением о минимальной заработной плате в Республике Татарстан.

### **Законодательство о семейной и молодежной политике**

Законом Республики Татарстан от 14 октября 2010 года № 71-ЗРТ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Татарстан» (далее – Закон № 71-ЗРТ) в соответствии со статьей 14<sup>1</sup> Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» установлены меры по предупреждению причинения вреда здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Республики Татарстан. В частности, предусмотрены такие меры, как:

установление мер по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) на объектах, предназначенных исключительно для реализации товаров сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах,



пивных барах, рюмочных, в других местах, предназначенных для реализации только алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных местах, нахождение в которых может причинить вред физическому, духовному и нравственному развитию детей;

установление мер по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в ночное время в определенных общественных местах без сопровождения взрослых;

определение порядка уведомления родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, органами внутренних дел об обнаружении ребенка в вышеназванных местах, а также порядка доставления такого ребенка его родителям (лицам, их заменяющим) или лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей, либо в случае отсутствия указанных лиц, невозможности установления их местонахождения или иных препятствующих незамедлительному доставлению ребенка указанным лицам обстоятельств в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, по месту обнаружения ребенка и др.

Также Законом № 71-ЗРТ определены места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественные места, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения взрослых.

Законом № 71-ЗРТ предусмотрено, что иные места, в которых нахождение несовершеннолетних запрещается или ограничивается, могут определяться с учетом культурных и иных местных традиций представительными органами муниципальных районов и городских округов, в том числе на основе предложений органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, граждан. Определение мест, в которых нахождение несовершеннолетних запрещается или ограничивается, на территории городских и сельских поселений осуществляется по предложению или с согласия представительного органа соответствующего поселения.

Оценка предложений об определении иных мест, в которых нахождение несовершеннолетних запрещается или ограничивается, осуществляется экспертной комиссией, функции которой выполняет Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних при Кабинете Министров Республики Татарстан.

Семейный кодекс Республики Татарстан (далее – Кодекс) устанавливает условия и порядок вступления в брак, прекращения брака и признания его недействительным, регулирует личные неимущественные и имущественные от-

ношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными), а в случаях и пределах, предусмотренных семейным законодательством, – между другими родственниками и иными лицами, а также определяет формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей.

Кодекс регулирует вопросы о брачном возрасте, обстоятельствах, препятствующих заключению брака, медицинском обследовании лиц, вступающих в брак, расторжении брака в органах записи актов гражданского состояния и в судебном порядке, рассмотрении споров, возникающих между супругами при расторжении брака в органах записи актов гражданского состояния, правах и обязанностях супругов, законном и договорном режиме имущества супругов, ответственности супругов по обязательствам, о правах и обязанностях родителей и детей, алиментных обязательствах членов семьи и т.д.

В Кодекс вносились изменения, связанные в том числе с приведением его в соответствие с федеральным законодательством (законы Республики Татарстан от 18 мая 2013 года № 34-ЗРТ, от 13 июля 2013 года № 60-ЗРТ, от 11 апреля 2014 года № 24-ЗРТ, от 30 июня 2014 года № 56-ЗРТ).

Так, Законом Республики Татарстан от 18 мая 2013 года № 34-ЗРТ «О внесении изменения в статью 19 Семейного кодекса Республики Татарстан» Кодекс приводится в соответствие с федеральным законодательством в части дополнения мест, где можно получить свидетельство о расторжении брака. Теперь супруги могут получить свидетельство о расторжении брака как по месту жительства любого из них, так и по месту государственной регистрации заключения брака.

Законом Республики Татарстан от 13 июля 2013 года № 60-ЗРТ «О внесении изменения в статью 141<sup>1</sup> Семейного кодекса Республики Татарстан» в Республике Татарстан увеличен размер денежного вознаграждения опекунам или попечителям, исполняющим свои обязанности возмездно с 2,5 тыс. рублей до 3 тыс. рублей за каждого подопечного.

Законом Республики Татарстан от 11 апреля 2014 года № 24-ЗРТ «О внесении изменений в Семейный кодекс Республики Татарстан» уточнены вопросы усыновления (удочерения) детей в Республике Татарстан.

Определены дополнительные категории лиц, которые не могут быть усыновителями, опекунами (попечителями). Это лица, состоящие в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также любые другие лица, являющиеся гражданами указанного государства.

Закреплено положение, в соответствии с которым медицинское освидетельствование усыновителей проводится в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Лица, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей, могут быть усыновителями даже в случае, если они не прошли соответствующую подготовку для принятия на воспитание ребенка в свою семью.

Вдвое (с 6 до 12 месяцев) увеличен срок передачи детей на усыновление гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим за пределами страны, или иностранцам. Данный срок отсчитывается со дня поступления сведений о таких детях в федеральный банк данных о сиротах.

Родителям (лицам, их заменяющим) предоставлено право на оказание им содействия в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи. Условия и порядок оказания такой помощи определяется законодательством о социальном обслуживании.

Закреплено положение о передаче ребенка, оставшегося без попечения родителей, в другой регион России. Ребенок передается органам опеки и попечительства другого региона, если в Татарстане отсутствует организация для сирот, в которую такой ребенок может быть устроен в целях обеспечения ему необходимых условий содержания, воспитания и образования, а также исходя из его потребностей.

Терминология, используемая в Кодексе, приведена в соответствие с федеральными законами об основах охраны здоровья граждан и об образовании в Российской Федерации.

Законом Республики Татарстан от 30 июня 2014 года № 56-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 110 и 114 Семейного кодекса Республики Татарстан» внесены изменения в Кодекс, которые направлены на совершенствование механизма выявления и учета детей, оставшихся без попечения родителей.

Предусматривается создание актуализированного республиканского банка данных о сиротах. При выявлении сирот органы опеки и попечительства представляют информацию в орган исполнительной власти республики, осуществляющий государственное управление в сфере образования, для первичного учета в республиканском банке данных. Одновременно информация направляется в определенный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти для учета в федеральном банке данных.

Закон Республики Татарстан от 19 октября 1993 года № 1983-ХП «О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан» (далее – Закон № 1983-ХП) определяет задачи, принципы, основные направления и формы реализации государственной молодежной политики в Республике Татарстан исходя из целей, принципов и основных направлений государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Устанавливаются правовые, социальные и организационные условия осуществления государственной молодежной политики и гарантии их реализации. Закреплена система организационно-правовых средств, направленных

на обеспечение мер по выравниванию социальных возможностей детей и молодежи наряду с другими общественными и социальными группами населения.

Закон № 1983-ХІІ призван обеспечить создание реальных условий и стимулов для свободного развития личности, осуществление жизненных целей молодых граждан, включение их в активную социально-экономическую и политическую деятельность. Закон № 1983-ХІІ регулирует отношения между государственными органами, детскими и молодежными общественными объединениями и молодыми гражданами республики. Действие Закона № 1983-ХІІ распространяется на молодых граждан (молодежь) от 14 до 30 лет, а также на матерей, отцов и лиц, воспитывающих детей и молодежь, которые проживают на территории республики.

Регулируются вопросы правовой и социальной защищенности и ответственности молодых граждан. Определяется порядок обеспечения экономической самостоятельности и поддержки молодых граждан, государственной поддержки молодежных предприятий и деятельности молодежных организаций.

Законом № 1983-ХІІ предусмотрена государственная поддержка молодежных инициатив в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности в целях ее становления и развития в республике, а также своевременной качественной подготовки специалистов-волонтеров. Данные положения повышают статус добровольческих инициатив и объединений и совершенствуют организационные формы добровольческой деятельности.

Добровольческая деятельность является сферой, дающей простор созидательной инициативе и социальному творчеству молодежи, обеспечивающей важный вклад в достижение целей социальной политики государства и повышение качества жизни граждан.

Законом Республики Татарстан от 11 апреля 2013 года № 26-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан» в соответствии с федеральным законодательством, а также в целях участия молодых граждан в реализации общественных отношений установлен минимальный возраст молодого гражданина – 14 лет. В связи с этим в Закон № 1983-ХІІ введен термин «детские общественные объединения».

Законом Республики Татарстан от 20 января 2014 года № 5-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан» закреплен перечень молодежных и детских общественных объединений, которым может оказываться государственная поддержка. Это межрегиональные, республиканские и местные молодежные общественные объединения граждан в возрасте до 30 лет, объединившихся на основе общности интересов, а также граждан в возрасте до 18 лет и совершеннолетних граждан, объединившихся для осуществления совместной деятельности.

Государственная поддержка оказывается при соблюдении двух условий. Объединение должно являться юридическим лицом и действовать на территории республики не менее одного года с момента государственной регистрации. В объединении должно насчитываться не менее 50 членов. Соответствие обращающегося за государственной поддержкой объединения установленным требованиям определяется уполномоченным органом исполнительной власти республики по делам молодежи.

Уполномоченный орган также формирует и ведет Республиканский реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой. Включение указанных объединений в реестр осуществляется бесплатно в течение 30 дней после представления ими письменного заявления и документов, подтверждающих соответствие объединения установленным требованиям.

Молодежные и детские общественные объединения, включенные в реестр, один раз в два года представляют в уполномоченный орган документы, подтверждающие свое соответствие установленным требованиям.

Определен перечень сведений о молодежном или детском общественном объединении, включаемом в Республиканский реестр. Данные сведения уполномоченный орган ежеквартально представляет в федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики.

Закон Республики Татарстан от 21 октября 1999 года № 2443 «О государственной поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий» (далее – Закон № 2443) регулирует отношения, возникающие в связи с оказанием молодым семьям государственной поддержки в улучшении жилищных условий, и направлен на реализацию конституционного права на жилище граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Татарстан.

Закон № 2443 предусматривает оказание молодым семьям, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, государственной поддержки путем предоставления на возвратной, льготной, срочной основах финансовых средств на приобретение жилого помещения либо завершение строительства и (или) реконструкции жилого помещения, принадлежащего молодой семье.

Объем финансовых средств, выделяемых для оказания государственной поддержки молодой семье, не может превышать 400 тысяч рублей.

Законом Республики Татарстан от 6 ноября 2013 года № 86-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О государственной поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий» исключена норма, в соответствии с которой Кабинетом Министров Республики Татарстан определялся порядок деятельности уполномоченной организации в качестве испол-

нителя мероприятий по государственной поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий.

Деятельность уполномоченной организации – исполнителя указанных мероприятий осуществляется на основании трехсторонних договоров, заключаемых с уполномоченным органом исполнительной власти республики и органами местного самоуправления. В указанном договоре определяются взаимные права и обязанности сторон по выполнению мероприятий по государственной поддержке молодых семей.

Закон Республики Татарстан от 27 февраля 2004 года № 8-ЗРТ «Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Татарстан» (далее – Закон № 8-ЗРТ) регулирует вопросы организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Татарстан в целях защиты прав и законных интересов граждан.

Правовой основой деятельности органов опеки и попечительства в Республике Татарстан являются Конституция Российской Федерации, Конституция Республики Татарстан, Гражданский кодекс Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации, Семейный кодекс Республики Татарстан, Закон № 8-ЗРТ и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Татарстан, регулирующие вопросы опеки, попечительства и патронажа.

Основными задачами органов опеки и попечительства в Республике Татарстан являются:

обеспечение оптимальных условий для жизни и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несовершеннолетних, нуждающихся в социальной защите, осуществление контроля за их содержанием, воспитанием и образованием;

обеспечение оптимальных условий для жизни совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, и совершеннолетних дееспособных лиц, которые по состоянию здоровья нуждаются в опеке, попечительстве или патронаже;

защита имущественных и личных неимущественных прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, а также совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, и совершеннолетних дееспособных лиц, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности;

иные задачи, возложенные на органы опеки и попечительства законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан.

Согласно Закону № 8-ЗРТ органами опеки и попечительства в Республике Татарстан являются следующие органы исполнительной власти Республики Татарстан:

органы, осуществляющие управление в сфере образования, – в отношении несовершеннолетних лиц;

органы управления здравоохранением – в отношении лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;

органы социальной защиты – в отношении дееспособных лиц, нуждающихся в патронаже по состоянию здоровья.

Органы местного самоуправления имеют право на участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству в соответствии с федеральным законом.

### **Законодательство о культуре, науке и образовании**

Базисным актом правового регулирования деятельности в области культуры в Республике Татарстан является Закон Республики Татарстан от 3 июля 1998 года № 1705 «О культуре» (далее – Закон № 1705), принятый в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о культуре от 9 октября 1992 года № 3612-1, обеспечивающий реализацию государственной культурной политики на территории Республики Татарстан и являющийся основой последующего законотворчества.

Закон № 1705 направлен на обеспечение и защиту конституционного права граждан на культурную деятельность и свободный доступ к культурным ценностям, содействие развитию татарской национальной культуры, культуры многонационального народа Республики Татарстан и является правовой основой функционирования организаций и учреждений культуры, искусства и кинематографии на территории Республики Татарстан.

Законом № 1705 устанавливается компетенция Государственного Совета Республики Татарстан, исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан в сфере культуры, а также механизм экономического регулирования в указанной сфере, статус творческих работников и работников культуры, меры их социальной поддержки, предусмотрена возможность осуществления деятельности в сфере культуры, искусства и кинематографии за счет грантов.

Из положений, направленных на социальную поддержку работников культуры, можно отметить установление в зависимости от стажа работы по специальности надбавки за выслугу лет руководителям и специалистам организаций (учреждений) культуры, искусства и кинематографии, находящихся в ведении Республики Татарстан, в следующих размерах от должностного оклада: при стаже работы от 5 до 10 лет – 20 процентов, от 10 до 15 лет – 25 процентов, от 15 до 20 лет – 30 процентов, от 20 до 25 лет – 35 процентов, от 25 лет и свыше – 40 процентов.

В целях обеспечения сохранности памятников истории и культуры в Республике Татарстан действует Закон Республики Татарстан от 1 апреля 2005

года № 60-ЗРТ «Об объектах культурного наследия в Республике Татарстан» (далее – Закон № 60-ЗРТ), принятый в развитие Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Законом № 60-ЗРТ определены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан, в том числе государственного органа охраны памятников Республики Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан в области государственной охраны, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, перечислены мероприятия по государственной охране объектов культурного наследия Республики Татарстан, установлены порядок принятия решения о включении объекта культурного наследия республиканского значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, порядок установки информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия регионального (республиканского) значения и объектах культурного наследия местного (муниципального) значения, порядок осуществления государственного контроля за состоянием объектов культурного наследия, воссоздания утраченных объектов культурного наследия.

Законом Республики Татарстан от 12 января 2013 года № 4-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 30 и 38 Закона Республики Татарстан «Об объектах культурного наследия в Республике Татарстан» предусмотрена возможность подачи документов, необходимых для получения разрешения и задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, и получения разрешения и задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Законом Республики Татарстан от 11 марта 2013 года № 22-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об объектах культурного наследия в Республике Татарстан» изменены положения, регулирующие деятельность в границах исторических поселений, в частности к полномочиям органов государственной власти Республики Татарстан в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия отнесены утверждение перечня исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Республики Татарстан, предмета охраны исторического поселения регионального (республиканского) значения, границ территории исторического поселения регионального (республиканского) значения, согласование проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального (республиканского) значения.



Законом Республики Татарстан от 13 января 2014 года № 2-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об объектах культурного наследия в Республике Татарстан» дополнительно урегулированы вопросы, касающиеся обнаружения и сохранения объектов археологического наследия, археологических предметов.

Одна из важных государственных задач в сфере культуры – сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов и ремесел в Республике Татарстан решается в соответствии с Законом Республики Татарстан от 12 января 2005 года № 3-ЗРТ «О народных художественных промыслах и ремеслах».

Указанный Закон Республики Татарстан принят в рамках реализации положений Федерального закона от 6 января 1999 года № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах» и устанавливает полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан, осуществляемые ими в целях поддержки народных художественных промыслов и ремесел. Предусмотрено создание Кабинетом Министров Республики Татарстан Художественно-экспертного совета по народным художественным промыслам Республики Татарстан, в соответствии с решениями которого осуществляется отнесение изделий, изготавливаемых на территории Республики Татарстан, к изделиям народных художественных промыслов и ремесел, определяются места традиционного бытования народных художественных промыслов и ремесел в Республике Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 21 октября 1998 года № 1818 «О библиотеках и библиотечном деле» (далее – Закон № 1818) в развитие Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле» регулирует общие вопросы организации библиотечного дела, взаимоотношений между государством, гражданами, предприятиями, учреждениями и организациями в области библиотечного дела в Республике Татарстан.

Законом № 1818 установлены основы государственной политики Республики Татарстан в области библиотечного дела, обязанности государства по развитию библиотечного дела, основы осуществления библиотечной деятельности в Республике Татарстан, права и обязанности библиотек и их пользователей.

В соответствии с положениями Закона № 1818 за Национальной библиотекой Республики Татарстан закреплён статус главного государственного книгохранилища национальной и республиканской, российской и зарубежной печати, многофункциональной библиотечно-информационной организации, культурного, просветительского, научного, библиографического, методического центра. Фонд Национальной библиотеки Республики Татарстан имеет

мемориальное значение, обеспечивая сохранность документов культурного и научного достояния республики для будущих поколений.

В качестве меры социальной поддержки работников библиотечной сферы Законом № 1818 предусмотрено установление в зависимости от стажа работы по специальности надбавки за выслугу лет работникам библиотек в следующих размерах от должностного оклада: при стаже работы от 5 до 10 лет – 20 процентов, от 10 до 15 лет – 25 процентов, от 15 до 20 лет – 30 процентов, от 20 до 25 лет – 35 процентов, от 25 лет и свыше – 40 процентов.

Закон Республики Татарстан от 18 января 2005 года № 5-ЗРТ «Об обязательном экземпляре документов Республики Татарстан» (далее – Закон № 5-ЗРТ) принят в развитие Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» в целях комплектования полного национального библиотечно-информационного фонда документов Республики Татарстан, осуществления государственного библиографического учета и организации постоянного хранения обязательного экземпляра документов Республики Татарстан.

Законом № 5-ЗРТ раскрывается перечень документов, входящих в состав обязательного экземпляра, устанавливаются права и обязанности производителей документов, порядок осуществления контроля за доставкой обязательного экземпляра документов.

Получателями обязательного экземпляра документов Республики Татарстан являются Национальная библиотека Республики Татарстан, Государственный архив печати Республики Татарстан и Центральный государственный архив аудиовизуальных документов Республики Татарстан.

Статьей 21 Основ законодательства Российской Федерации о культуре предусмотрено право всех этнических общностей, компактно проживающих вне своих национально-государственных образований или не имеющих своей государственности, на культурно-национальную автономию.

Закон Республики Татарстан от 12 мая 2003 года № 15-ЗРТ «О национально-культурных автономиях в Республике Татарстан» определяет систему национально-культурной автономии в Республике Татарстан, права национально-культурной автономии, предусматривает меры, осуществляемые органами государственной власти Республики Татарстан, по обеспечению прав граждан на сохранение, развитие и использование национального (родного) языка и национальной культуры, устанавливает финансово-экономическую основу национально-культурных автономий.

Законом Республики Татарстан от 16 января 2015 года № 5-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 1 и 4 Закона Республики Татарстан «О национально-культурных автономиях в Республике Татарстан» к видам деятельности национально-культурных автономий отнесена деятельность по укреплению

единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, содействию межрелигиозному диалогу, а также деятельность, направленная на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов.

Закон Республики Татарстан от 13 июня 1996 года № 644 «Об Архивном фонде Республики Татарстан и архивах» (далее – Закон № 644) обеспечивает реализацию положений Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» на территории республики.

Законом № 644 регулируются формирование, организация хранения, учет, использование архивов и архивных фондов в Республике Татарстан и управление ими в целях обеспечения сохранности архивных документов и их всестороннего использования в интересах граждан, общества и государства, устанавливается компетенция Государственного Совета Республики Татарстан и исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, а также органов местного самоуправления в сфере архивного дела.

В целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере музейного дела принят Закон Республики Татарстан от 14 октября 2010 года № 69-ЗРТ «О музеях и музейном деле в Республике Татарстан» (далее – Закон № 69-ЗРТ).

Законом № 69-ЗРТ определены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан в сфере музейного дела, определены правовой режим музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и находящихся на территории Республики Татарстан, порядок осуществления государственного контроля за состоянием музейных предметов и музейных коллекций, находящихся на территории Республики Татарстан. Законом № 69-ЗРТ предусмотрено формирование и ведение Государственного каталога музейных предметов и музейных коллекций в Республике Татарстан, а также Реестра музеев Республики Татарстан, отражающего сведения о государственных, муниципальных и негосударственных музеях.

Учитывая многообразие и большое количество функционирующих музеев в Республике Татарстан, в Законе № 69-ЗРТ определены виды музеев, условия их создания, размещения, отражены положения, определяющие порядок финансирования деятельности музеев Республики Татарстан, формы поддержки музеев.

Отдельная глава Закона № 69-ЗРТ посвящена категории музеев, обладающей особым статусом, – музеям-заповедникам.

Закон Республики Татарстан от 8 июля 1992 года № 1560-ХІІ «О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан» (далее – Закон № 1560-ХІІ) основывается на соответствующих положениях Закона Российской Федерации от 25 октября 1991 года № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации».

Государственными языками в Республике Татарстан провозглашаются равноправные татарский и русский языки. Закон № 1560-ХІІ направлен на создание условий для сохранения и равноправного самобытного развития языков в Республике Татарстан, развития двуязычия и многоязычия.

Закон № 1560-ХІІ регламентирует использование государственных и других языков в деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления, государственных органов, предприятий, учреждений и иных организаций, обозначает компетенцию Республики Татарстан в языковой сфере, устанавливает правовую основу для принятия Государственной программы Республики Татарстан по сохранению, изучению и развитию государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан.

Принятие Закона Республики Татарстан 12 января 2013 года № 1-ЗРТ «Об использовании татарского языка как государственного языка Республики Татарстан» (далее – Закон № 1-ЗРТ) обусловлено необходимостью обеспечения использования татарского языка как государственного языка Республики Татарстан на всей территории Республики Татарстан, обеспечения права граждан на пользование татарским языком как государственным языком Республики Татарстан, защиты и развития татарской языковой культуры, сохранения преемственности исторических традиций письменности татарского народа. Законом № 1-ЗРТ предусматривается, что алфавит татарского языка как государственного языка Республики Татарстан строится на графической основе кириллицы.

В соответствии с положениями Закона Республики Татарстан «Об обращениях граждан в Республике Татарстан» граждане вправе обращаться с предложениями, заявлениями, жалобами на государственных языках Республики Татарстан, родном языке или на любом другом языке народов Российской Федерации, которым они владеют. Ответы на предложения, заявления, жалобы граждан даются на языке обращения. В случае невозможности дать ответ на языке обращения используются государственные языки Республики Татарстан. В связи с этим в Законе № 1-ЗРТ предусматривается, что в случае поступления в государственные органы Республики Татарстан, органы местного самоуправления в Республике Татарстан обращений граждан, организаций на татарском языке с использованием знаков латинской или арабской графики, ответы на них даются с использованием татарского языка на графической основе

кириллицы. К официальному ответу может быть приложен ответ с использованием знаков латинской или арабской графики.

Законом № 1-ЗРТ вводится научно обоснованная оптимальная транскрипция для унификации татарского алфавита с алфавитами тюркских и западно-европейских языков, для изучения исторических традиций татарской письменности. Проблема адекватной транслитерационной передачи восточных и татарских лексем, имен и названий возникает при издании научных трудов, касающихся тюрко-татарского наследия, при подготовке к переизданию письменного и рукописного наследия ряда народов страны, написанного на латинографике, арабографике; при составлении электронных каталогов старотатарских изданий и каталогизации изданий на латинской и арабской графике. Транскрипционные знаки татарского алфавита на основе латинской и арабской график необходимы широкому кругу специалистов, работающих со старопечатными и рукописными источниками на татарском и восточных языках, а также сотрудникам библиотек, архивов, музеев.

Закон Республики Татарстан от 20 января 1997 года № 997 «Об упорядочении татарского алфавита» (далее – Закон № 997) принят в целях совершенствования и упорядочения основ построения татарского алфавита и устанавливает количество и обозначение букв татарского алфавита. Закон № 997 признал утратившим силу Указ Президиума Верховного Совета Татарской АССР от 5 мая 1939 года «О переводе татарской письменности с латинизированного алфавита на алфавит на основе русской графики» и установил иное, чем это было сделано в Указе, расположение отдельных букв в татарском алфавите.

Закон Республики Татарстан от 14 июля 1999 года № 2279 «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее – Закон № 2279) принят в рамках Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» и устанавливает гарантии обеспечения и реализации права человека и гражданина свободно исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, заниматься религиозной деятельностью.

Закон № 2279 закрепляет правовые основы деятельности религиозных организаций, регламентирует порядок предоставления религиозного образования в Республике Татарстан, предусматривает создание информационного, консультативного, организационного и экспертного государственного органа Республики Татарстан по делам религий.

Законами Республики Татарстан от 4 августа 2012 года № 64-ЗРТ и от 17 июля 2013 года № 65-ЗРТ в целях предупреждения религиозного экстремизма, содействия укреплению внутриконфессионального и межконфессионального согласия внесены изменения в части установления религиозными организациями в соответствии со своими внутренними установлениями условий

деятельности священнослужителей и религиозного персонала, а также требований к ним, в том числе в части религиозного образования.

Закон Республики Татарстан от 18 июня 1998 года № 1661 «О науке и научной деятельности» (далее – Закон № 1661) обеспечивает реализацию Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» применительно к государственной научно-технической политике на территории Республики Татарстан.

Закон № 1661 регулирует экономические, социальные и иные отношения в сфере науки и научной деятельности, устанавливает гарантии свободы научного и технического творчества, права и обязанности научных работников, порядок создания и управления деятельностью государственных научных организаций Республики Татарстан, предусматривает приоритетное финансирование фундаментальных научных исследований.

Закон № 1661 определяет статус Академии наук Республики Татарстан, которая является самоуправляемой организацией, действующей на основе федерального законодательства, законодательства Республики Татарстан и своего устава. Академия наук Республики Татарстан проводит фундаментальные и прикладные исследования по важнейшим проблемам естественных, технических, общественно-гуманитарных наук и участвует в координации научных исследований, выполняемых научными и образовательными организациями высшего и профессионального образования, финансируемых за счет средств бюджета Республики Татарстан, осуществляет координацию с академическими организациями Российской Федерации.

Закон Республики Татарстан от 22 июля 2013 года № 68-ЗРТ «Об образовании» (далее – Закон № 68-ЗРТ) разработан в развитие положений Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и регулирует отношения в сфере образования в Республике Татарстан в пределах полномочий, отнесенных федеральным законодательством к полномочиям субъектов Российской Федерации, применительно к особенностям Республики Татарстан.

Законом № 68-ЗРТ распределены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в сфере образования между Государственным Советом Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан и органом исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющим государственное управление в сфере образования (Министерство образования и науки Республики Татарстан). Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения в сфере образования в соответствии с Федеральным законом.

В соответствии с Законом № 68-ЗРТ граждане имеют возможность получения образования на родном языке в Республике Татарстан не только на уровне дошкольного, начального общего и основного общего образования, гарантированных федеральным законодательством, но и на уровне среднего общего образования. Также законодательно предусмотрено, что в образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования Республики Татарстан программы профессионального образования могут реализовываться на татарском языке.

Законом № 68-ЗРТ предусмотрены разработка и утверждение Кабинетом Министров Республики Татарстан целевых программ развития образования в Республике Татарстан с учетом социально-экономических, экологических, демографических, этнокультурных и других особенностей. Кабинет Министров Республики Татарстан ежегодно представляет Государственному Совету Республики Татарстан доклад о ходе реализации программ развития образования в Республике Татарстан.

Согласно Закону № 68-ЗРТ государственные образовательные организации Республики Татарстан и муниципальные образовательные организации муниципальных образований в Республике Татарстан, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, устанавливают требования к одежде обучающихся в соответствии с типовыми требованиями, утвержденными Кабинетом Министров Республики Татарстан. Устанавливающий требования к одежде обучающихся локальный нормативный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, принимается с учетом мнения совета обучающихся, совета родителей, а также представительного органа работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при его наличии).

Законом № 68-ЗРТ также регулируются инновационная деятельность, государственно-частное партнерство в сфере образования, организация получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, особенности целевого приема (целевого обучения), меры социальной поддержки педагогических работников и другие вопросы в сфере образования.

В рамках реализации нового базового Закона Республики Татарстан «Об образовании», в целях приведения законодательных актов Республики Татарстан в соответствие с новым законодательством в сфере образования принят Закон Республики Татарстан от 12 июня 2014 года № 53-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан», которым внесены изменения в 35 законов Республики Татарстан, в том числе в законы Республики Татарстан «О реализации государственной политики в области содействия занятости населения в Республике Татарстан», «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», «О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан», «О

библиотеках и библиотечном деле», «О профессиональных союзах», «О свободе совести и о религиозных объединениях», иные законы Республики Татарстан, а также в Кодекс Республики Татарстан о муниципальной службе, Экологический и Земельный кодексы Республики Татарстан. Большинство изменений, внесенных в указанные законодательные акты, обеспечивают приведение их терминологии в соответствие с понятиями и терминами, используемыми в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» и Законе Республики Татарстан «Об образовании».

Во исполнение положений нового базового Закона Республики Татарстан «Об образовании» с сентября 2013 года ежегодно законами Республики Татарстан утверждаются не только нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных организациях Республики Татарстан, но и нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Республике Татарстан.

Указом Президента Российской Федерации от 21 октября 2009 года № 1172 осуществление государственной поддержки федеральных университетов поручается Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с учетом одобренных программ их развития. Закон Республики Татарстан от 9 июня 2014 года № 48-ЗРТ «О государственной поддержке Республикой Татарстан федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» (далее – Закон № 48-ЗРТ) направлен на создание организационных и нормативных правовых условий в Республике Татарстан для обеспечения эффективного участия федерального университета в решении социальных и экономических задач.

Законом № 48-ЗРТ определены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан по государственной поддержке федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» (далее – Университет), основные направления государственной поддержки Университета, основные направления взаимодействия органов государственной власти Республики Татарстан и Университета.

Объем средств бюджета Республики Татарстан, выделяемых на реализацию государственной программы Республики Татарстан, направленной на поддержку развития образования в Университете, определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Татарстан.



## РАЗДЕЛ V

### **ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Субъекты Российской Федерации активно реализуют получившее закрепление в Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Осуществление субъектами Российской Федерации права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации обусловлено насущной необходимостью разрешения тех вопросов, которые субъекты не имеют правовой возможности решать на региональном уровне.

Так, Государственным Советом Республики Татарстан в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы внесено 76 проектов федеральных законов, из них 8 стали федеральными законами:

1. Федеральный закон от 18 апреля 2005 года № 34-ФЗ «О внесении изменений в статью 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает предоставление права органам государственной власти субъектов Российской Федерации до 31 марта 2005 года определять порядок избрания глав вновь образованных муниципальных образований в переходный период, предусмотренный Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», если в порядке, установленном в Федеральном законе, не принято решение о проведении референдума (схода граждан) по вопросу о структуре органов местного самоуправления (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 26 января 2005 года № 925-III ГС).

2. Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации». Данный Федеральный закон призван устранить противоречие Закона Российской Федерации с нормами действующего законодательства и направлен на развитие страхового рынка в Российской Федерации. В действующей на то время редакции Закона Российской Федерации не содержалось указаний на то, что именно считать частичным совпадением фирменного наименования: слог, слово либо только собственно наименование юридического лица, представляющее собой словесное и (или) цифровое обозначение (название предметов, имена, фамилии людей и т.д.), направленное на индивидуализацию данной организации в среде юридических лиц с одинако-

вым характером (предметом, целью) деятельности (в данном случае страховой деятельности) (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 29 апреля 2005 года № 1203-III ГС).

3. Федеральный закон от 19 июня 2007 года № 104-ФЗ «О внесении изменения в статью 38 Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» предоставил право уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации посещать без специального разрешения для осуществления контроля учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 31 января 2007 года № 2696-III ГС).

4. Федеральный закон от 21 июня 2007 года № 111-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации». На территории республики дополнительно создан 31 судебный участок. В результате количество мировых судей доведено до 199, при этом средняя численность населения на одном судебном участке снизилась по республике до 18,9 тысячи человек (средний показатель для диапазона от 15 до 23 тысяч человек на один судебный участок равняется 19 тысячам). Именно в целях уменьшения расчетного количества граждан, обслуживаемых одним судебным участком, а значит, и служебной нагрузки мировых судей внесены изменения в вышеуказанный Федеральный закон (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 25 мая 2006 года № 2227-III ГС).

5. Федеральный закон от 8 декабря 2010 года № 338-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 5 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» и статью 6 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» предусматривает, что к мировым судьям и кандидатам на должность мировых судей предъявляются требования, которые в соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» предъявляются к судьям и кандидатам на должность судей, с учетом положений настоящего Федерального закона (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 22 апреля 2010 года № 898-IV ГС).

6. Федеральный закон от 16 ноября 2011 года № 320-ФЗ «О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в целях обеспечения сохранности жилищного фонда и реформирования жилищно-коммунального хозяйства исключил из налогооблагаемой базы средства собственников помещений в многоквартирных домах, поступающие управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным и иным специализированным потребительским кооперативам на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, тем самым освободив их в указанной части от налога на прибыль организаций (постановления Государ-

ственного Совета Республики Татарстан от 24 сентября 2009 года № 400-IV ГС и от 8 июля 2010 года № 1069-IV ГС).

7. Федеральный закон от 12 ноября 2012 года № 184-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (об увеличении числа мировых судей в Республике Татарстан) (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 25 ноября 2011 года № 1932-IV ГС).

8. Федеральный закон от 25 ноября 2013 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7.19 и 9.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предусматривает усиление административной ответственности по фактам искажения гражданами, юридическими лицами и должностными лицами показаний приборов учета расходов ресурсов (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 24 декабря 2012 года № 2619-IV ГС).

6 проектов федеральных законов находятся на различных стадиях рассмотрения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1. № 493433-4 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 5 июля 2007 года № 3022-III ГС). Данный проект федерального закона устанавливает отнесение к расходным обязательствам Российской Федерации мер по социальной поддержке граждан, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, а также граждан, награжденных орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны (тружеников тыла), а также перечень мер социальной поддержки указанной категории граждан.

2. № 481349-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 23 декабря 2010 года № 1438-IV ГС). Проект федерального закона подготовлен в целях актуализации отдельных положений указанного Федерального закона, а также усиления поддержки садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан. Проектом в целях восполнения существующего пробела в правовом регулировании вводятся новые положения, касающиеся оборота земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан. Предлагается установить, что земельные участки, относящиеся к имуществу общего пользования, могут быть разделены между членами садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объеди-

нения на основании решения общего собрания членов садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения только при условии корректировки в установленном порядке генерального плана или проекта организации застройки территории объединения. Проект также содержит положения, направленные на уточнение компетенции правления садоводческого, огороднического и дачного некоммерческого объединения граждан и повышение ответственности председателя правления перед членами такого объединения.

3. № 84590-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 28 мая 2012 года № 2198-IV ГС). Проект федерального закона направлен на совершенствование законодательства в целях повышения эффективности защиты прав и свобод человека и гражданина и вносит изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» для повышения эффективности правовых институтов и механизмов прокурорского надзора в уголовном судопроизводстве в целях усиления борьбы с преступностью, укрепления правозащитной функции прокуратуры.

Законопроектом предусматривается восстановление существовавшего ранее полномочия прокурора по возбуждению уголовного дела, что послужит определенной гарантией необходимого реагирования в случаях вынесения незаконных и необоснованных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, а также в случаях, когда в результате проверки исполнения законов выявлены нарушения, имеющие признаки состава преступления.

На усиление гарантии соблюдения прав граждан при осуществлении уголовного судопроизводства направлены также изменения, согласно которым расширяются надзорные полномочия прокурора при принятии решения о законности заключения лица под стражу, предоставляется право требовать от органов дознания и следственных органов устранения нарушений федерального законодательства, допущенных на досудебной стадии уголовного судопроизводства и др.

Законопроектом предусмотрено также внесение изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленного на своевременное принятие мер прокурорского реагирования по соблюдению конституционных прав граждан, в отношении которых применена такая мера пресечения, как административное задержание.

4. № 223299-6 «О внесении изменений в статью 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 31 января 2013 года № 2667-IV ГС). Проектом закона внесено предложение об усилении ответст-

венности за реализацию некачественной продукции моторного топлива (автомобильный бензин, дизельное топливо).

5. № 665383-6 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и статью 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 26 ноября 2014 года № 195-V ГС).

Проект федерального закона предусматривает запрет на оптовую и розничную реализацию на территории Российской Федерации некурительного табачного изделия снюс.

Табак сосательный (снюс) – один из видов некурительного бездымного табака, главным компонентом которого является никотин, содержащийся в одной порции снюса примерно в 5 раз больше, чем в одной сигарете. 30 минут «жевания» данного табачного изделия доставляет в организм количество никотина, равное его содержанию в трех сигаретах, а потребление двух пачек снюса в неделю дает примерно такой же эффект, как 1,5 пачки сигарет в день.

Поскольку никотин вызывает сильное привыкание, потребители снюса быстро попадают в физическую и психическую зависимость от него. Также его потребление вызывает серьезные заболевания. К наиболее заметным медицинским последствиям относятся: разрушение зубов, кариес, атрофия десен, дистрофическое изменение слизистой оболочки. Кроме того, длительное потребление некурительного бездымного табака приводит к возникновению рака десен, ротовой полости, глотки, гортани и пищевода. Некурительный табак может также играть роль в развитии сердечно-сосудистых заболеваний и инсультов в связи с ростом кровяного давления, сужением кровеносных сосудов и нарушением сердечного ритма.

В целях обеспечения охраны здоровья граждан, ограничения потребления табака и распространения отдельных видов некурительных табачных изделий, а также своевременного решения проблем в данной сфере, возникающих на территориях отдельных субъектов Российской Федерации, законопроектом предлагается предоставить органам государственной власти субъектов Российской Федерации право устанавливать дополнительные ограничения торговли некурительными табачными изделиями, в том числе и полный запрет на розничную продажу некурительных табачных изделий (по аналогии с розничной продажей алкогольной продукции – ограничения установлены частью 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»).

Законопроект также вносит изменение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за оптовую или розничную торговлю табаком сосательным (снюсом).

Учитывая, что в процесс потребления некурительных табачных изделий, в том числе табака сосательного (снюса), вовлекаются несовершеннолетние, а также в целях предотвращения распространения новых видов некурительных табачных изделий предлагаемые законопроектом меры по ограничению торговли, а также по установлению ответственности за нарушение правил продажи табачных изделий позволят существенно снизить потребление табака среди граждан нашей страны.

6. № 665384-6 «О признании утратившей силу части второй статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации» (постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 26 ноября 2014 года № 194-V ГС).

Проект федерального закона направлен на обеспечение рационального подхода к установлению количества дней отдыха и предлагает исключить перенос выходных и нерабочих праздничных дней на следующий после праздничного рабочий день в случае их совпадения.

Актуальность данного вопроса обусловлена замедлением темпа роста экономики под воздействием различных факторов в том числе из-за снижения уровня производительности труда, так как длительные праздники приводят к дестабилизации деятельности предприятий, снижению уровня производства, повышению расходов на оплату труда.

В отечественном законодательстве норма о переносе выходного дня на следующий после праздничного рабочий день при совпадении выходного и нерабочего праздничного дней была введена Законом Российской Федерации от 25 сентября 1992 года № 3543-1 «О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде РСФСР» в тот период, когда количество праздничных дней, установленных Кодексом законов о труде составляло всего 9 дней. В настоящее время в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации количество нерабочих праздничных дней составляет 14 дней. С учетом переносов количество дней отдыха увеличивается на 3 – 4 дня.

Длительные праздники в значительной мере влияют на промышленное производство, которое ежегодно только за январь теряет порядка 10 процентов выручки. С принятием законопроекта количество дней отдыха уменьшится, что частично позволит решить проблему сокращения фонда рабочего времени.

Из инициированных Государственным Советом Республики Татарстан проектов федеральных законов 31 проект федерального закона отклонен, 18 проектов федеральных законов сняты с рассмотрения Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в связи с отзывом Государственным Советом Республики Татарстан, 13 проектов федеральных законов возвращены.



РАСПОРЯЖЕНИЕ

КҮРСӘТМӘ

г. Казань

№

Об одобрении и предварительном рассмотрении  
проекта Доклада о состоянии законодательства  
Республики Татарстан с 1990 по 2014 годы

В соответствии с постановлением Президиума Государственного Совета Республики Татарстан от 4 марта 2010 года № 709-IV ГС «О порядке подготовки Доклада о состоянии законодательства Республики Татарстан»:

1. Одобрить подготовленный рабочей группой проект Доклада о состоянии законодательства Республики Татарстан с 1990 по 2014 годы.

2. Направить указанный проект Доклада на предварительное рассмотрение в срок до 16 апреля 2015 года в Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку, являющийся головным по проекту Доклада, комитеты Государственного Совета Республики Татарстан, в депутатские объединения, а также в Правовое управление Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан для устранения возможных внутренних юридических противоречий проекта Доклада, установления правильной взаимосвязи его положений.

3. Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку по результатам предварительного рассмотрения проекта Доклада представить указанный проект и соответствующий проект постановления Государственного Совета Республики Татарстан в Президиум Государственного Совета Республики Татарстан для включения вопроса в повестку дня заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

Ф.Х. Мухаметшин