

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.02.2015 № 223
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 февраля 2015 г.

60. О проекте федерального закона № 712943-6 "О внесении изменений в статью 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (в части установления максимальной ставки за пользование бюджетным кредитом для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований) - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, Я.Е.Нилов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 20 марта 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (июнь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

2 февраля 2015 г.

№ 8/н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

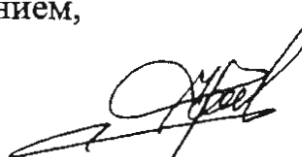
Уважаемый Сергей Евгеньевич!


В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона на 2 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

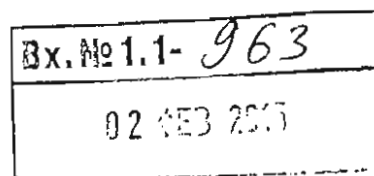
С уважением,


/Низлов Н.Е./


/Лебедев И.Б./



Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.02.2015 Время 10:02
№717947.6 11



Вносится депутатами
Государственной Думы
Лебедевым И.В.,
Ниловым Я.Е.

Проект

✓ 712943 - 6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в статью 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2007, № 18, ст. 2117; 2013, № 19, 2331) изменения, дополнив часть 2 абзацем следующего содержания: «Проценты за пользование бюджетным кредитом для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований устанавливаются в размере не более 0,1 процента от общей суммы кредита, за исключением бюджетного кредита, предоставляемого для ликвидации последствий стихийных бедствий и техногенных аварий, ставка за пользование которым составляет 0 процентов.».

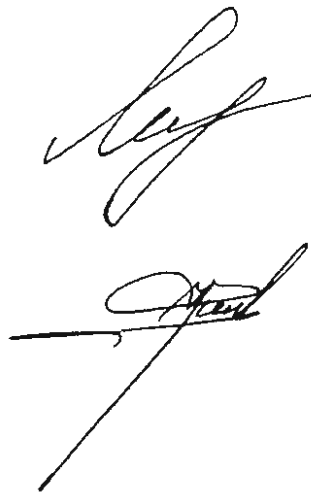
Статья 2

Правительству Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям в месячный срок внести изменения в соглашения (договоры) о предоставлении бюджетных кредитов, установив ставки за пользование бюджетным кредитом в соответствии с абзацем четвертым части 2 статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 93.2
Бюджетного кодекса Российской Федерации»

При рассмотрении проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» Счетной палатой Российской Федерации проблема финансового положения регионов выделена, как особая проблема консолидированного бюджета Российской Федерации. В 2013 году с дефицитом были исполнены консолидированные бюджеты 77 субъектов Российской Федерации. Общий долг субъектов Российской Федерации и муниципальных образований увеличился в 2013 году на 26,9 % и составил на конец года 2 026,3 млрд. рублей (по состоянию на 1 августа 2014 года – 2 010,6 млрд. рублей). В 2013 году 44 субъекта Российской Федерации имели долг свыше 50 % налоговых и неналоговых доходов. В 2012 году таких регионов было немногим более одной трети.

Ухудшающееся финансовое положение регионов напрямую влияет на выполнение социальных обязательств государства перед гражданами, поскольку основная часть таких обязательств исполняется из бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципалитетов. Для исполнения таких обязательств регионы и муниципалитеты вынуждены брать и коммерческие, и бюджетные кредиты из федерального бюджета.

В предыдущие годы (до середины 2014 года) федеральным законом о федеральном бюджете плата за использования кредита устанавливалась в процентном отношении к ставке рефинансирования Центрального банка в Российской Федерации (одна четверть, одна треть и др.). Эта величина составляла несколько процентов (до 3%) от величины кредита. Плата за бюджетный кредит при общей высокой дефицитности бюджетов субъектов Российской Федерации еще более усугубляла положение бюджетов субъектов Российской Федерации. На федеральном уровне в середине этого года

произошло осознание этой простой истины. В Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» были внесены изменения, установившие ставку в 0,1% от величины кредита.

В проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» Правительством Российской Федерации предложено сохранить такую же ставку. Предусмотрены также меры для сокращения уровня долговой нагрузки региональных и местных бюджетов, направленные на замещение коммерческих кредитов, взятых субъектами Российской Федерации.

В настоящее время в налоговой и бюджетной системе России установлены такие правила формирования собственных доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, которые определяют дотационность большинства из них и наличие в них бюджетных средств только на осуществление определенного ограниченного перечня публичных полномочий.

Факторы недостаточности величины собственных налоговых доходов, неравномерности их поступления в течение финансового года объективно приводят к возникновению временных кассовых разрывов. В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации временный кассовый разрыв - прогнозируемая в определенный период текущего финансового года недостаточность на едином счете бюджета денежных средств, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета. Несмотря на то, что кассовые разрывы органами публичной власти заранее прогнозируются, например, в периоды массовых летних отпусков учителей, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вынуждены обращаться с просьбой о выделении бюджетных кредитов в вышестоящие органы публичной власти.

Необходимость привлечения дополнительных заранее не планируемых бюджетных средств и получения бюджетных кредитов возникают у субъектов

Российской Федерации и муниципальных образований для ликвидации последствий стихийных бедствий и техногенных аварий.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации основания, условия предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов из федерального бюджета устанавливаются федеральным законом о федеральном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. Основания, условия предоставления, использования и возврата кредитов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам устанавливаются законами субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Основания, условия предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов, которые могут быть предоставлены из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений устанавливаются муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами местной администрации муниципального района.

В настоящее время установлен порядок предоставления бюджетных кредитов для покрытия кассовых разрывов, предусматривающий погашение не только величины самого кредита, но и выплаты определенной платы за его пользование. Так, в 2014 и 2015 годах эта величина составляет 0,1% годовых. Ранее эта величина была связана с величиной ставки рефинансирования. Такой порядок привел к нарастанию долговых обязательств дотационных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Учитывая объективный характер возникновения кассовых разрывов, необходимость принятия решений органами публичной власти о привлечении кредитов в целях недопущения социальной напряженности в субъектах

Российской Федерации и муниципальных образованиях, предлагается ввести в Бюджетный кодекс нормы, устанавливающие максимальное значение платы за кредит.

Для того, чтобы и в будущем (в 2016, 2017 и последующие годы) обеспечить минимальные ставки по бюджетным кредитам для субъектов Российской Федерации и для муниципальных образований, и тем самым сократить существующий долг бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, в законопроекте предлагается непосредственно в Бюджетном кодексе Российской Федерации установить максимальную ставку за пользование бюджетным кредитом, используемым для покрытия кассовых разрывов и иных целей в размере 0,1%, а для бюджетных кредитов, используемых для ликвидации последствий стихийных бедствий и техногенных аварий в размере 0% .

Одновременно законопроектом предусмотрена необходимость внесения изменений в заключенные ранее соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части установления ставок соответственно не более 0,1% и 0%.

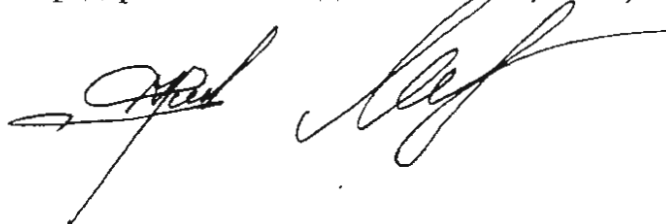
Two handwritten signatures in black ink. The top signature is a large, stylized cursive script. The bottom signature is smaller and more compact, also in cursive.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
ОБОСНОВАНИЕ**
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 93.2 Бюджетного кодекса Российской
Федерации»

Для исполнения публичных обязательств субъекты Российской Федерации и муниципальные образования в последние годы вынуждены брать бюджетные кредиты из федерального бюджета. Величина платы за бюджетный кредит в соответствии действующими положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации при получении бюджетных кредитов из федерального бюджета устанавливаются федеральным законом о федеральном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В предыдущие годы (до середины 2014 года) плата за использования кредита нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливалась в процентном отношении к ставке рефинансирования Центрального банка в Российской Федерации и составляла несколько процентов (до 3%) от величины кредита. В июне 2014 года в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» были внесены изменения, установившие ставку в 0,1% от величины кредита, а в случае выделения кредита для ликвидации последствий стихийных бедствий и техногенных аварий в размере 0%. В проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» предложено сохранить такие же ставки.

Законопроектом предлагается внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, закрепляющие указанные ставки на постоянной долговременной основе. В связи с этим, дополнительных средств в связи с выделением бюджетных кредитов из федерального бюджета в 2015, 2016, 2017 годах не потребуется.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных актов федерального законодательства, а также внесения в них изменений или дополнений.

Two handwritten signatures in black ink. The top signature is a large, stylized cursive script. The bottom signature is smaller and more compact, also in cursive.

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 20 » января 2015 г.

№ 152п-П13

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-4/33/168275 от 28 октября 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статью 93² Бюджетного кодекса Российской Федерации", вносимый
депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым и И.В.Лебедевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

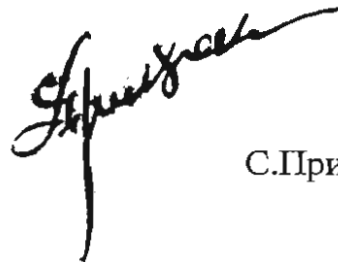
Законопроектом предлагается дополнить статью 93² Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющую условия предоставления бюджетных кредитов, новой нормой, устанавливающей максимальное значение платы за пользование бюджетными кредитами для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в размере не более 0,1 процента годовых от общей суммы кредита, за исключением бюджетных кредитов, предоставляемых для ликвидации последствий стихийных бедствий и техногенных аварий, ставка за пользование которыми составляет 0 процентов.

Федеральным законом от 22 октября 2014 г. № 311-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" внесены изменения в статью 93³ Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющие, что цели предоставления бюджетных кредитов и размеры платы за пользование бюджетными кредитами устанавливаются федеральным законом о федеральном бюджете, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации, решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района соответственно.

Плата за пользование бюджетными кредитами (за исключением кредитов на финансирование мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий) предусмотрена в размере 0,1 процента годовых и регулируется действующим законодательством.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько