

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Татарстан № 6-6
«О бюджете Республики Татарстан на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Рассмотрев проект закона Республики Татарстан № 6-6 «О бюджете Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в части разделов классификации расходов бюджета Республики Татарстан «Здравоохранение», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт», подраздела «Молодежная политика» раздела «Образование», а также прогноз социально-экономического развития Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Комитет по социальной политике отмечает, что одними из основных задач бюджетной политики Республики Татарстан на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов являются сохранение и усиление социальной направленности бюджета, повышение качества жизни населения, адресное решение социальных вопросов.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов ожидаются следующие изменения показателей уровня жизни населения республики:

- среднемесячная заработная плата – 39 888,8 руб. в 2020 году (106,3 % к предыдущему году), 42 791,6 руб. в 2021 году (107,3 %), 45 931,9 руб. в 2022 году (107,3 %) (по предварительной оценке среднемесячная заработная плата в текущем году составит 37 514,5 руб. (106,7%);

- реальная заработная плата – в 2020 году 102,5 % к предыдущему году, в 2021 году – 103,2 %, в 2022 году – 103,2 % (по предварительной оценке реальная заработная плата в текущем году составит 101,6 % к предыдущему году);

- прожиточный минимум на душу населения в среднем за год – 9 686,0 руб. в 2020 году (103,9 % к предыдущему году), 10 074,0 руб. в 2021 году (104,0%), 10 477,0 руб. в 2022 году (104,0%) (по предварительной оценке прожиточный минимум на душу населения в среднем за текущий год составит 9 323,0 руб. в месяц (106,8 % к предыдущему году);

- минимальный потребительский бюджет на члена типовой семьи – 16 614,0 руб. в 2020 году (104,0 % к соответствующему кварталу предыдущего года), 17 279,0 руб. в 2021 году (104,0 %), 17 970,0 руб. в 2022 году (104,0 %).

Согласно прогнозу фонд заработной платы составит: в 2020 году – 614 858,8 млн. руб., в 2021 году – 659 803,1 млн. руб., в 2022 году – 712 078,1 млн. руб. (по предварительной оценке фонд заработной платы в текущем году составит 578 840,4 млн. руб.

Минимальный размер оплаты труда в Республике Татарстан в очередном финансовом году предполагается обеспечивать в соответствии с республиканским и

федеральным законодательствами. Индексация заработной платы работников бюджетной сферы осуществлена следующим образом:

по отдельным категориям работников бюджетной сферы, уровень оплаты труда которых установлен Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2013 года № 597 и Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688, к заработной плате применены индексы, позволяющие в 2020 – 2022 годах сохранить достигнутые параметры (с 1 января 2020 года на 3,8%; с 1 января 2021 года на 4,0%; с 1 января 2022 года на 4%);

- рост заработной платы прочих работников государственных и муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также в органах государственного и муниципального управления запланирован в размере 3,8% с 1 октября 2020 года, на 4,0% с 1 октября 2021 года, на 4,0% с 1 октября 2022 года;

- фонд заработной платы работников бюджетной сферы запланирован с учетом ежегодного повышения минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал предыдущего года, согласно Федеральному закону Российской Федерации от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

По разделу **09 «Здравоохранение»** проекта бюджетные ассигнования запланированы на 2020 год в сумме 29 654,3 млн. рублей, на 2021 год – 27 781,9 млн. рублей, на 2022 год – 26 898,8 млн. рублей (в том числе средства федерального бюджета на 2020 год в сумме 5 370,0 млн. рублей, на 2021 год – 3 630,7 млн. рублей, на 2022 год – 3 312,8 млн. рублей). Снижение расходов в 2021 – 2022 годах обусловлено уменьшением расходов капитального характера и объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Финансовое обеспечение деятельности медицинских организаций Республики Татарстан, реализация мероприятий в области здравоохранения, бюджетные инвестиции и капитальный ремонт объектов здравоохранения осуществляются, в основном, в рамках Государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2025 года», в которой учтены расходы на реализацию следующих подпрограмм:

1. Подпрограмма **«Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»**, с общим объемом ассигнований 1 981,9 млн. рублей на 2020 год, 1 994,8 млн. рублей на 2021 год, 1 999,2 млн. рублей на 2022 год, что значительно выше в сравнении с бюджетными ассигнованиями, запланированными проектом бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (766,5 млн. рублей, 781,6 млн. рублей, 789,3 млн. рублей соответственно).

2. Подпрограмма **«Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»**, с объемом ассигнований в сумме 10 421,8 млн. рублей на 2020 год, 10 011,3 млн. рублей на 2021 год, 10 368,2 млн. рублей на 2022 год.

3. Подпрограмма **«Развитие государственно-частного партнерства»**, с объемом ассигнований в сумме по 7,1 млн. рублей ежегодно (на 2020 и 2021 годы –

в объеме средств, предусмотренных проектом бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов).

4. Подпрограмма **«Охрана здоровья матери и ребенка»**, с объемом ассигнований в сумме 288,9 млн. рублей на 2020 год, 294,3 млн. рублей на 2021 год, 299,6 млн. рублей на 2022 год.

5. Подпрограмма **«Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям»**, с объемом ассигнований в сумме 153,7 млн. рублей на 2020 год, 159,3 млн. рублей на 2021 год, 165,2 млн. рублей на 2022 год (на 2020 и 2021 годы – в объеме средств, предусмотренных проектом бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов).

6. Подпрограмма **«Оказание паллиативной помощи, в том числе детям»** с объемом ассигнований в сумме 427,7 млн. рублей на 2020 год, 433,5 млн. рублей на 2021 год, 441,6 млн. рублей на 2022 год.

7. Подпрограмма **«Кадровое обеспечение системы здравоохранения»**, с объемом ассигнований в сумме по 151,5 млн. рублей ежегодно, что значительно ниже в сравнении с бюджетными ассигнованиями, запланированными проектом бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (203,1 млн. рублей ежегодно).

8. Подпрограмма **«Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»**, с объемом ассигнований в сумме 1 535,4 млн. рублей на 2020 год, 1 596,4 млн. рублей на 2021 год, 1 659,8 млн. рублей на 2022 год.

9. Подпрограмма **«Развитие информатизации в здравоохранении»** с объемом ассигнований в сумме 529 140,8 млн. рублей на 2020 год, 148,0 млн. рублей на 2021 год, 216,9 млн. рублей на 2022 год.

10. Подпрограмма **«Совершенствование системы территориального планирования Республики Татарстан»**, с объемом ассигнований в сумме 19 241, 2 млн. рублей на 2020 год, 20 611,1 млн. рублей на 2021 год, 22 330,2 млн. рублей на 2022 год.

11. Подпрограмма **«Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в рамках Государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2025 года»**, с объемом ассигнований в сумме 8 799,2 млн. рублей на 2020 год, 7 020,7 млн. рублей на 2021 год, 4 500,0 млн. рублей на 2022 год (объемы ассигнований на 2020 и 2021 годы значительно выше в сравнении с бюджетными ассигнованиями, запланированными проектом бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (5 530,0 млн. рублей на 2020 год и 5 500,0 млн. рублей на 2021 год).

12. Подпрограмма **«Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций на 2018 – 2025 годы»**, с объемом ассигнований в сумме 321,3 млн. рублей на 2020 год, по 132,6 млн. рублей на 2021 и 2022 годы ежегодно (на 2020 год объемы ассигнований значительно выше в сравнении с бюджетными ассигнованиями, запланированными проектом бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (132,6 млн. рублей).

В составе указанного раздела также учтены расходы на реализацию в 2020 – 2022 годах отдельных государственных программ, в том числе «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014 – 2025 годы и «Развитие молодежной политики в Республике Татарстан на 2019 – 2022 годы».

По разделу **10 «Социальная политика»** учтены бюджетные ассигнования (с учетом расходов капитального характера) на 2020 год в сумме 47 117,5 млн. рублей, на 2021 год – 48 812,0 млн. рублей, на 2022 год – 50 739,3 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета в сумме 9 992,6 млн. рублей на 2020 год, 10 363,9 млн. рублей на 2021 год, 10 806,9 млн. рублей на 2022 год).

По данному разделу учтены основные расходы:

1) **на пенсионное обеспечение** в сумме 901,4 млн. рублей на 2020 год, 935,8 млн. рублей на 2021 год, 971,6 млн. рублей на 2022 год, в рамках подпрограммы «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста» на 2014 – 2025 годы Государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014 – 2025 годы;

2) **на социальное обслуживание населения** в сумме 5 488,7 млн. рублей на 2020 год, 5 715,7 млн. рублей на 2021 год, 5 959,7 млн. рублей на 2022 год, в рамках подпрограмм Государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014 – 2025 годы, в том числе подпрограмм «Модернизация и развитие социального обслуживания населения Республики Татарстан» на 2014 – 2025 годы, «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов на 2019 – 2020 годы».

Указанные средства позволят обеспечить функционирование учреждений социального обслуживания (домов-интернатов для престарелых и инвалидов, психоневрологических интернатов, домов-интернатов для умственно отсталых детей, Республиканского центра материальной помощи (компенсационных выплат), Республиканского ресурсного центра, социальных приютов для детей и подростков, центра социальной адаптации для лиц без определенного места жительства, центров социального обслуживания населения, центров социальной помощи семье и детям, реабилитационных центров для инвалидов, детей-инвалидов);

3) **на социальное обеспечение населения, мероприятия по охране семьи и детства, другие вопросы в области социальной политики** в сумме 40 576,6 млн. рублей на 2020 год, 42 039,1 млн. рублей на 2021 год, 43 686,7 млн. рублей на 2022 год в рамках подпрограмм Государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014 – 2025 годы, в том числе «Социальные выплаты» на 2014 – 2025 годы, «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста» на 2014 – 2025 годы, «Улучшение социально-экономического положения семей» на 2015 – 2025 годы, «Доступная среда» на 2014 – 2020 годы.

В составе расходов на социальное обеспечение населения также учтены бюджетные ассигнования на реализацию ряда государственных программ, в том числе:

- «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан на 2014 – 2022 годы» (на обеспечение

жильем многодетных семей, молодых семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа);

- «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2025 года» (на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования);

- «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014 – 2025 годы» (на мероприятия по оказанию адресной поддержки гражданам, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест, создаваемых, в том числе в рамках реализации федеральных целевых программ и инвестиционных программ) и другие.

По разделу **11 «Физическая культура и спорт»** бюджетные ассигнования запланированы на 2020 год в сумме 8 012,4 млн. рублей, на 2021 год – 7 741,1 млн. рублей, на 2022 год – 5 895,3 млн. рублей (снижение расходов в 2021 – 2022 годах обусловлено уменьшением расходов капитального характера и объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

Содержание учреждений, реализация мероприятий в области физической культуры и спорта, бюджетные инвестиции и капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта, будут осуществляться в рамках государственных программ «Развитие физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2019 – 2022 годы», «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014 – 2024 годы», «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан на 2014 – 2021 годы» и «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан на 2013 – 2021 годы».

В рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта на 2019 – 2022 годы» с объемом ассигнований в сумме 212,0 млн. рублей на 2020 год, 178,7 млн. рублей на 2021 год, 188,8 млн. рублей на 2022 год учтены расходы, в том числе на:

- обеспечение деятельности спортивных организаций в сумме 1 642,5 млн. рублей на 2020 год, 1 693,7 млн. рублей на 2021 год, 1 754,6 млн. рублей на 2022 год;

- мероприятия физической культуры и спорта в области массового спорта в сумме 152,4 млн. рублей на 2020 год, 160,2 млн. рублей на 2021 год, 157,9 млн. рублей на 2022 год;

- мероприятия физической культуры и спорта в области спорта высших достижений в сумме 713,5 млн. рублей на 2020 год, 716,4 млн. рублей на 2021 год, 719,1 млн. рублей на 2022 год;

- мероприятия, направленные на поддержку тренеров-преподавателей и спортсменов-инструкторов, работающих в учреждениях по внешкольной работе с детьми, за высокие результаты в сумме 77,5 млн. рублей ежегодно;

- мероприятия в области образования, направленные на поддержку молодых специалистов, в сумме 3,2 млн. рублей на 2020 год, 3,3 млн. рублей на 2021 год, 3,4 млн. рублей на 2022 год.

На подпрограмму «Совершенствование государственной политики в области физической культуры и спорта» запланированы ассигнования в сумме 38,9 млн. рублей на 2020 год, 40,3 млн. рублей на 2021 год, 41,7 млн. рублей на 2022 год.

На подпрограмму «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в рамках Государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Республике Татарстан» запланированы ассигнования в сумме 4 978,4 млн. рублей на 2020 год, 4 682,7 млн. рублей на 2021 год, 2 758,4 млн. рублей на 2022 год.

Расходы капитального характера за счет средств бюджета Республики Татарстан по данному разделу предусмотрены в сумме 5 069,7 млн. рублей на 2020 год, 4 732,9 млн. рублей на 2021 год, 2 822,1 млн. рублей на 2022 год, в том числе средства федерального бюджета в сумме 457,7 млн. рублей на 2020 год, 181,4 млн. рублей на 2021 год, 253,4 млн. рублей на 2022 год.

По подразделу **«Молодежная политика»** раздела **07 «Образование»** запланированы бюджетные ассигнования в сумме 5 588 537,4 млн. рублей на 2020 год, 2 799,1 млн. рублей на 2021 год, 2 809,8 млн. рублей на 2022 год на реализацию мероприятий в рамках подпрограмм Государственной программы «Развитие молодежной политики в Республике Татарстан на 2019 – 2022 годы»:

1. Подпрограмма **«Организация отдыха детей и молодежи на 2019 – 2022 годы»** с объемом ассигнований в сумме 1 607,4 млн. рублей ежегодно.

2. Подпрограмма **«Сельская молодежь Республики Татарстан на 2019 – 2022 годы»** с прежним объемом ассигнований в сумме 4,5 млн. рублей ежегодно.

3. Подпрограмма **«Молодежь Татарстана на 2019 – 2022 годы»** с объемом ассигнований в сумме 906,5 млн. рублей на 2020 год, 919,4 млн. рублей 2021 год, 929,1 млн. рублей на 2022 год.

4. Подпрограмма **«Патриотическое воспитание молодежи Республики Татарстан на 2019 – 2022 годы»** с прежним объемом ассигнований в сумме 10,1 млн. рублей ежегодно.

5. Подпрограмма **«Совершенствование государственной молодежной политики» на 2019 – 2022 годы** с объемом ассигнований в сумме 34,5 млн. рублей на 2020 год, 35,5 млн. рублей на 2021 год и 36,6 млн. рублей на 2022 год.

6. Подпрограмма **«Дети Татарстана на 2019 – 2022 годы»** с объемом ассигнований в сумме 11,5 млн. рублей ежегодно.

7. Подпрограмма **«Работающая молодежь Республики Татарстан на 2019 – 2022 годы»** с объемом ассигнований в сумме 14,1 млн. руб. на 2020 год, по 10,7 млн. рублей ежегодно на 2021 и 2022 годы.

8. Подпрограмма **«Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в рамках Государственной программы «Развитие молодежной политики в Республике Татарстан на 2019 – 2022 годы»** с объемом ассигнований в сумме 3 000,0 млн. рублей на 2020 год, по 200,0 млн. рублей ежегодно на 2022 и 2022 годы (объемы ассигнований на 2020 год значительно выше в сравнении с бюджетными ассигнованиями, запланированными проектом бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (200,0 млн. рублей).

По подразделу **«Общеэкономические вопросы»** раздела **04 «Национальная экономика»** учтены расходы на мероприятия в области занятости населения и

охраны труда в сумме 1 616,8 млн. рублей на 2020 год, 1 631,6 млн. рублей на 2021 год, 1 647,6 млн. рублей на 2022 год.

Указанные средства предусмотрены на реализацию мероприятий Государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014 – 2025 годы», в том числе на:

- мероприятия по содействию развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан в сумме 63,8 млн. рублей ежегодно;
- мероприятия по содействию трудоустройству родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей в сумме 1,5 млн. рублей ежегодно;
- мероприятия по оказанию поддержки предприятиям, образованным общественными объединениями инвалидов в сумме 20,5 млн. рублей ежегодно;
- мероприятия по содействию трудоустройству незанятых инвалидов в сумме 7,3 млн. рублей ежегодно;
- мероприятия активной политики занятости населения в сумме 238,9 млн. рублей ежегодно.

На реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда в Республике Татарстан в рамках подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Республике Татарстан» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 4,6 млн. рублей ежегодно.

На реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Популяризация рабочих и инженерных профессий в Республике Татарстан» Государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014 – 2025 годы» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 10,0 млн. рублей ежегодно.

Несмотря на то, что предусмотренные законопроектом объемы бюджетных ассигнований по вышеизложенным разделам и подразделам в сравнении с 2019 годом являются относительно стабильными, Комитет отмечает необходимость рассмотрения вопроса о выделении дополнительных средств:

- на обеспечение лекарственными препаратами граждан с орфанными (редкими) заболеваниями;
- на организацию долечивания (реабилитацию) работающих граждан непосредственно после стационарного лечения в условиях санаторно-курортного учреждения (государственного автономного учреждения здравоохранения);
- на обеспечение отдельных категорий граждан бесплатным зубопротезированием;
- на финансирование тьюторского сопровождения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;
- выполнение неотложных работ по содержанию и капитальному ремонту зданий детских домов и школ-интернатов;
- строительство и капитальный ремонт спортивных залов в городских общеобразовательных организациях;
- оказание содействия муниципальным образованиям в решении вопросов модернизации пищеблоков в общеобразовательных организациях и оснащения их необходимым оборудованием;
- на развитие спортивной медицины;

- на поддержку молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- на развитие Регионального отделения штаба Всероссийского общественного военно-патриотического движения «Юнармия»;
- на развитие правового просвещения молодых граждан;
- на решение вопросов занятости молодежи, в том числе трудоустройства молодых специалистов – выпускников образовательных организаций высшего образования;
- на улучшение условий и охраны труда в Республике Татарстан.

С учетом изложенного, а также принимая во внимание, что предусмотренные законопроектом объемы бюджетных ассигнований в целом обеспечивают решение приоритетных задач, Комитет РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Одобрить проект закона Республики Татарстан № 6-6 «О бюджете Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и рекомендовать депутатам Государственного Совета Республики Татарстан принять его в первом чтении.

2. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан рассмотреть предложения депутатов Государственного Совета Республики Татарстан – членов Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике, изложенные в настоящем заключении, а также озвученные в ходе обсуждения законопроекта, и внести предложения по их реализации.

3. Направить настоящее заключение в Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам.

Председатель Комитета

С.М. Захарова