

**Постановление
Комитета по законности и правопорядку**

О результатах мониторинга правоприменения Закона Республики Татарстан от 20 мая 2011 года № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан»

Заслушав информацию председателя Комитета по законности и правопорядку Ш.Ш. Ягудина о результатах мониторинга правоприменения Закона Республики Татарстан от 20 мая 2011 года № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию председателя Комитета по законности и правопорядку Ш.Ш. Ягудина о результатах мониторинга правоприменения Закона Республики Татарстан от 20 мая 2011 года № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан» принять к сведению.

2. Утвердить заключение по результатам мониторинга правоприменения Закона Республики Татарстан от 20 мая 2011 года № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан».

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

проект

Утверждено постановлением
Комитета Государственного Совета
Республики Татарстан по законности
и правопорядку от 2 июля 2019 года № ____

Заключение

по результатам мониторинга правоприменения Закона Республики Татарстан от 20 мая 2011 года № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан»

Закон Республики Татарстан от 20 мая 2011 года № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан» (далее – Закон Республики Татарстан) устанавливает порядок образования, деятельности и полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан, обеспечивает соблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

При осуществлении анализа правоприменения Закона Республики Татарстан использовалась и анализировалась правоприменительная практика Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Анализ правоприменительной практики Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав соответствует планируемому результату правового регулирования закона Республики Татарстан.

При осуществлении мониторинга правоприменения закона Республики Татарстан противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулирующими однородные отношения не выявлено.

Ошибок юридико-технического характера в законе Республики Татарстан не выявлено.

Положения закона Республики Татарстан позволяют использовать их в качестве оснований совершения юридически значимых действий; искажений смысла положений закона Республики Татарстан при его применении не установлено.

Законом Республики Татарстан в полной мере урегулированы вопросы, отнесенные к предметам ведения Российской Федерации и Республики Татарстан и позволяют как республике, так и федеральному центру в полном объеме осуществлять мероприятия в рамках реализации закрепленных за ними полномочий, взаимодополняя их, но при этом избегая дублирования.

Нормы закона Республики Татарстан реализуются и обеспечены финансовыми средствами за счет средств бюджета Республики Татарстан.

Социально-экономический эффект от принятия закона Республики Татарстан, а также установленные цели достигнуты.

Необходимые разъяснительные и информационные мероприятия направленные на повышение эффективности реализации закона Республики Татарстан проводятся постоянно.

В соответствии с Законом Республики Татарстан контроль за деятельностью Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Республиканская комиссия) осуществляется соответствующими органами государственной власти в пределах их компетенции и в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан. Контроль за деятельностью муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – муниципальные комиссии) осуществляется Республиканской комиссией.

Республиканская комиссия осуществляет контроль посредством анализа ежеквартальных отчетов, представляемых муниципальными комиссиями, запросов сведений и информации о результатах деятельности субъектов профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних полномочий, проводит плановые и внеплановые выездные проверки деятельности муниципальных комиссий.

В 2018 году сотрудниками секретариата Республиканской комиссии в составе рабочей группы Правительственной комиссии по профилактике правонарушений изучена деятельность муниципальных комиссий, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 8 муниципальных районах (Арском, Балтасинском, Бугульминском, Буинском, Дрожжановском, Заинском, Пестречинском, Ютазинском муниципальных районах).

По результатам выездных проверок подготовлено 8 справок по вопросам реализации органами местного самоуправления и должностными лицами муниципальных комиссий, которые направлены на имя глав соответствующих муниципальных образований.

Совместно с Республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав изучена деятельность органов местного самоуправления по реализации переданных государственных полномочий по образованию и организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Аксубаевском, Верхнеуслонском, Кукморском, Лаишевском, Лениногорском и Чистопольском муниципальных районах.

Ответственным секретарем Республиканской комиссии совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан проведены приемы граждан в 24 муниципальном образовании Республики Татарстан и

СИЗО-1 УФСИН России по РТ, Принято 147 граждан по вопросам защиты прав детей.

В 2018 году проведено 19 заседаний Республиканской комиссии, на которых рассмотрено 18 наиболее актуальных вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Кроме этого, в 2018 году Республиканской комиссией рассмотрено 136 обращений граждан о допуске к педагогической и трудовой деятельности с участием несовершеннолетних.

Муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав проведено 1197 заседаний, в том числе 256 расширенных и 147 выездных заседаний, на которых рассмотрено 912 вопросов воспитательно – профилактического характера, рассмотрено 3098 материалов в отношении несовершеннолетних, 13145 в отношении законных представителей и 518 в отношении иных лиц. С каждым подростком и лицами, ненадлежащим образом исполняющими обязанности по воспитанию детей, проведена индивидуально – профилактическая работа.

В целях реализации административно-юрисдикционных полномочий муниципальными комиссиями рассмотрено 14261 административных материала, в том числе по правонарушениям, предусмотренным статьей 5.35 КоАП РФ – 8731, статьей 20.20 КоАП РФ, статьей 20.21 КоАП РФ и статьей 20.22 КоАП РФ – 1236, статьей 20.1 КоАП РФ – 70.

В соответствии с планами работы муниципальными комиссиями проведено 603 проверки условий обучения и воспитания несовершеннолетних в образовательных и иных детских учреждениях. По результатам в органы исполнительной власти и местного самоуправления, а также иные учреждения направлено 76 представлений.

По вопросам защиты прав несовершеннолетних комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав принято 880 граждан, рассмотрено 1631 жалоб и заявлений.

В ходе реализации Закона противоречия, дублирование и пробелы в правовом регулировании, нормы, имеющие неоднозначное понимание со стороны правоприменителей, положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены.

Дополнительного регулирования вопросов, отнесенных к предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не требуется.

Финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых бюджетам муниципальных образований субвенций из бюджета Республики Татарстан, расчет которых производится в соответствии с методиками, утвержденными анализируемыми законами.

Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий вправе дополнительно использовать собственные материальные и финансовые средства для осуществления переданных им государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Социально-экономический эффект от реализации Закона № 26-ЗРТ в основном связан с обеспечением защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлением и пресечением случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

С учетом изменений законодательства, обновления кадрового состава органов местного самоуправления обеспечение разъяснительных и информационных мероприятий остается актуальным.

23 января 2018 года на базе КИУ им. В.Г. Тимирязова состоялся республиканский семинар для специалистов муниципальных комиссий «Методика сопровождения деятельности общественных воспитателей». Семинар – одно из мероприятий социально значимого проекта «Наставники: не вместе, но рядом!», реализуемого на субсидию Министерства экономики Республики Татарстан, при методической поддержке Агентства стратегических инициатив и Межрегиональной тьюторской ассоциации.

В марте 2018 года по инициативе Республиканской комиссии в рамках реализации программы повышения квалификации государственных гражданских служащих Республики Татарстан и муниципальных служащих в Республике Татарстан организовано и проведено на базе КФУ повышение квалификации 67 ответственных секретарей и специалистов муниципальных комиссий по теме «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Для повышения эффективности работы муниципальных комиссий с 22 марта по 16 апреля 2018 года совместно с НКО «Умай» введено 4 зональных семинара на тему «Методика сопровождения деятельности общественных воспитателей (в г. Набережные Челны, г. Чистополь, г. Казань, г. Арск).

19 апреля 2018 года состоялась республиканская конференция «Совершенствование существующей государственно-общественной модели профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в Республике Татарстан в деятельности гражданских активистов».

Заседания межведомственной рабочей группы по сопровождению ИС «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении в Республике Татарстан» прошли с 10 мая по 30 мая 2018 года в рамках 6 зональных семинаров (в г. Альметьевск, г. Нижнекамск, г. Чистополь, с. Большие Кайбицы, г. Арск, г. Казань) по теме «Об участии

субъектов системы профилактики в выявлении и социальной реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении».

С 5 сентября по 10 сентября 2018 года совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан проведено 3 зональных межведомственных совещания (г. Зеленодольск, г. Набережные Челны, г. Казань) по теме «Выявление и учет несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей. Межведомственная организация сопровождения замещающих семей».

В рамках реализации Комплексного межведомственного плана по профилактике суицидального поведения среди несовершеннолетних на 2018 – 2020 годы 17 октября 2018 года на базе КИУ им. В.Г.Тимирязова в онлайн-режиме состоялся семинар-совещание для членов муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и специалистов органов и учреждений субъектов системы профилактики на тему «Безопасная образовательная среда как фактор психологического здоровья детей».

В целях повышения статуса муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и повышения эффективности координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних предлагается в пункте 3 статьи 7 Закона Республики Татарстан № 26-ЗРТ слова «как правило» исключить.

Анализ Закона Республики Татарстан показывает, что он соответствует нормативным предписаниям и правовых коллизий не содержит за исключением следующего.

Статьей 17 Закона Республики Татарстан установлены перечень актов, принимаемых комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, и порядок их принятия. Данный вопрос в соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» находится в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Вместе с тем отмечаем, что частью 3 указанной статьи Федерального закона предусмотрено, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав принимают постановления по отнесенным к их компетенции вопросам, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Статьей 17 Закона Республики Татарстан к решениям, принимаемым комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, обязательным для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, наряду с постановлениями отнесены также и представления.

По предложению Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан необходимо скорректировать статью 17 Закона

Республики Татарстан в части конкретизации статуса актов (постановлений и представлений), принимаемых комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также статью 19, устанавливающую порядок и сроки обжалования постановлений и представлений.

Закон Республики Татарстан наделяет комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан (далее – Комиссия) правом вынесения постановлений, представлений.

В Москве, Санкт-Петербурге, Республике Башкортостан, Удмуртской республике, Московской, Пензенской, Белгородской, Тюменской областях и других субъектах Российской Федерации приняты законы, вводящие административную ответственность за неисполнение постановления или представления Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, за исключением постановлений по делам об административных правонарушениях.

Так, Комиссии, помимо вынесения постановлений по делам об административных правонарушениях, наделены полномочиями по принятию постановлений и представлений, направленных на осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

Данные постановления и представления обязательны для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, а также гражданами, о чем они должны уведомить Комиссию в указанный в этих актах срок.

Неисполнение постановления или представления комиссии, непринятие мер по устранению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, указанных в постановлении или представлении комиссии, а также оставление указанных правовых актов без рассмотрения в силу пункта 11 статьи 17 рассматриваемого Закона республики влечет ответственность, установленную федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан.

Однако федеральным законодателем ответственность за неисполнение указанных актов Комиссии, вынесенных в рамках их компетенции, не подпадающих под юрисдикцию административного производства, не установлена.

Учитывая, что принимаемые Комиссией акты направлены на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, в целях повышения роли ее деятельности, пресечения фактов игнорирования актов Комиссии путем представления отписок, а не принятия действенных мер, предлагаем рассмотреть вопрос о введении данной ответственности законом республики.

Комиссия в силу пункта 4.3 Порядка формирования единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях, утвержденного постановлением Кабинет

Министров Республики Татарстан от 22 апреля 2010 года № 294, координируют деятельность органов и учреждений системы профилактики по формированию и использованию единого банка данных», что предлагается отразить в Законе Республики Татарстан в полномочиях Комиссии.

В данном Законе республики также предлагается закрепить полномочие Комиссии на согласование мотивированного представления администрации специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа о продолжении, прекращении или восстановлении срока пребывания в нем несовершеннолетнего (на основании положений Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 552-ФЗ «О внесении изменений в статью 432 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»).



№ _____

На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан по
законности и правопорядку
Ш.Ш.Ягудину

Уважаемый Шакир Шахмедович!


Рассмотрев законы Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 143-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»; от 17 мая 2012 года № 24-ЗРТ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения; от 12 января 2016 года № 2-ЗРТ «О парламентском контроле в Республике Татарстан»; от 11 января 2017 года № 3-ЗРТ «О профилактике правонарушений в Республике Татарстан»; от 29 октября 2009 года № 50-ЗРТ «О профилактике наркомании и токсикомании»; от 20 мая 2011 года № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан»; от 30 июля 2010 года № 60-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»; от 30 декабря 2005 года № 144-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности административных комиссий»; от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан»; от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан»; от 12 января 2010 года № 3-ЗРТ «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время» и Кодекса

Республики Татарстан об административных правонарушениях от 19 декабря 2006 года № 80-ЗРТ федерального закона «О внесении изменения в статью 235 Гражданского кодекса Российской Федерации», сообщаем, что по данным законам члены Общественной палаты Республики Татарстан замечаний и предложений не имеют.

С уважением,
Председатель

А.А. Фомин

Лист согласования к документу № 495 от 14.06.2019
Инициатор согласования: Мирсаяпова Г.Р. Референт
Согласование инициировано: 14.06.2019 09:46

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Фомин А.А.		 Подписано 14.06.2019 - 10:07	-

Нугуманову Р.Г.
Зарипову Ф.В.
Для работы.

Ягудин Ш.Ш.
3461-ШЯ от 26.03.2019

РЕКВИЗИТЫ ДОКУМЕНТА

Вх. № 3461 от 26.03.2019
Кому: **Ягудин Ш.Ш.** (Государственный Совет Республики Татарстан)
Исх. № 7/2-21-2019/108 от 26.03.2019
От кого: **Долгов М.Ш.** (Прокуратура Республики Татарстан)
Направляется информация относительно отдельных законов РТ

ПЕРЕЧЕНЬ РЕЗОЛЮЦИЙ НА ДОКУМЕНТ

Ягудин Ш.Ш. (3461-ШЯ от 26.03.2019):
Нугуманову Р.Г., Зарипову Ф.В. - Для работы.



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

Кремлевская ул., 14, Казань,
Республика Татарстан, 420111,
(843) 291 19 25, e-mail: rt.prok@tatar.ru

26.03.2019 № 7/2-22-2019/108
На № 13-2-1178 от 04.03.2019

Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан
по законности и правопорядку

Ягудину Ш.Ш.

Уважаемый Шакир Шахмедович!

На Ваше письмо от 04.03.2019 №13-2-1178 представляем запрашиваемую информацию относительно отдельных законов Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 30.12.2005 №143-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» наделяет органы местного самоуправления городских округов и районов государственными полномочиями по образованию в данных муниципальных образованиях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссий); по исполнению функций комиссий; по обеспечению деятельности комиссий.

Создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий в силу пункта 24.1 части 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закона №184-ФЗ) отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В рамках осуществления контроля за переданными государственными полномочиями уполномоченные органы исполнительной власти Республики Татарстан статьей 9 указанного Закона республики наделены правом проведения выездных проверок деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий согласно плану, ежегодно утверждаемому указанным органом, а также по мере необходимости, в том числе внеплановых проверок; запросу материалов и документов; принятию мер по устранению нарушений и их предупреждению; выдаче предписания.

Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления регламентируется статьей 77 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах органи...

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
ТАТАРСТАН

Керү № 3461
Вх. 19
ИНН 1654014349 P.74555/17

АБ № 042467

зации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон №131-ФЗ), положения которого применяются и к контролю за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий при проведении таких форм контроля как плановые и внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления.

В силу части 2.3 статьи 77 Закона №131-ФЗ плановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся органами государственного контроля (надзора) совместно на основании ежегодного плана проведения проверок, сформированного и согласованного прокуратурой субъекта Российской Федерации. При этом плановая проверка одного и того же органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления проводится не чаще одного раза в два года.

Внеплановые проверки проводятся на основании решения руководителя соответствующего органа государственного контроля (надзора) по согласованию с прокуратурой субъекта Российской Федерации, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

При этом статья 21 Закона №131-ФЗ, регламентирующая вопросы осуществления государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, предусматривает лишь предоставление документов, связанных с осуществлением полномочий.

Таким образом, положения Закона Республики Татарстан от 30.12.2005 №143-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в части проведения контроля за осуществлением переданных государственных полномочий не согласованы с положениями статьи 77 Закона №131-ФЗ.

Предлагаем также согласовать перечень переданных рассматриваемым Законом республики государственных полномочий с положениями пункта 24.1 части 2 статьи 26.3 Закона №184-ФЗ.

Аналогичные замечания относятся и к положениям статей 8,9 Законов Республики Татарстан от 30.07.2010 №360-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»; от 30.12.2005 №144-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности административных комиссий».

Изложенное требует актуализации аналогичных положений и иных законов республики, регламентирующих сферу исполнения переданных государственных полномочий.

Закон Республики Татарстан от 20.05.2011 №26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан» наделяет комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан (далее – Комиссия) правом вынесения постановлений, представлений.

В Москве, Санкт-Петербурге, Республике Башкортостан, Удмуртской республике, Московской, Пензенской, Белгородской, Тюменской областях и других субъектах Российской Федерации приняты законы, вводящие административную ответственность за неисполнение постановления или представления Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, за исключением постановлений по делам об административных правонарушениях.

Так, Комиссии, помимо вынесения постановлений по делам об административных правонарушениях, наделены полномочиями по принятию постановлений и представлений, направленных на осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

Данные постановления и представления обязательны для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, а также гражданами, о чем они должны уведомить Комиссию в указанный в этих актах срок.

Неисполнение постановления или представления комиссии, непринятие мер по устранению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, указанных в постановлении или представлении комиссии, а также оставление указанных правовых актов без рассмотрения в силу п.11 ст.17 рассматриваемого Закона республики влечет ответственность, установленную федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан.

Однако федеральным законодателем ответственность за неисполнение указанных актов Комиссии, вынесенных в рамках их компетенции, не подпадающих под юрисдикцию административного производства, не установлена.

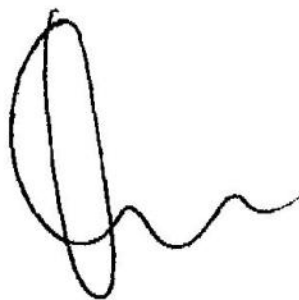
Учитывая, что принимаемые Комиссией акты направлены на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, в целях повышения роли ее деятельности, пресечения фактов игнорирования актов Комиссии путем представления отписок, а не принятия действенных мер, предлагаем рассмотреть вопрос о введении данной ответственности законом республики.

Комиссия в силу п.4.3 Порядка формирования единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях, утвержденного постановлением Кабинет Министров Республики Татарстан от 22.04.2010 №294, координируют деятельность органов и учреждений системы профилактики по формированию и

использованию единого банка данных, что предлагаем отразить в Законе Республики Татарстан от 20.05.2011 №26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан» в полномочиях Комиссии.

В данном Законе республики также предлагаем закрепить полномочие Комиссии на согласование мотивированного представления администрации специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа о продолжении, прекращении или восстановлении срока пребывания в нем несовершеннолетнего (на основании положений Федерального закона от 27.12.2018 №552-ФЗ «О внесении изменений в статью 432 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»).

Заместитель прокурора республики
старший советник юстиции



М.Ш. Долгов

Зарипову Ф.В.
для работы

Ягудин Ш.Ш.
3568-ШЯ от 29.03.2019

РЕКВИЗИТЫ ДОКУМЕНТА	
<p>Вх. № 3568 от 28.03.2019 Кому: Ягудин Ш.Ш. (Государственный Совет Республики Татарстан) Исх. № 21-52/3545 от 28.03.2019 От кого: Фазлеева Л.Р. (Аппарат Кабинета Министров Республики Татарстан) О законе РТ</p>	

ПЕРЕЧЕНЬ РЕЗОЛЮЦИЙ НА ДОКУМЕНТ

Ягудин Ш.Ш. (3568-ШЯ от 29.03.2019):
Зарипову Ф.В. - для работы



КАБИНЕТ МИНИСТРОВ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
Площадь Свободы, дом 1, город Казань, 420060
Телефон: (843) 264-77-74, факс: 264-32-64

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
МИНИСТРЛАР КАБИНЕТЫ
Ирек майданы, 1 нче йорт,
Казан шәһәре, 420060
Телефон: (843) 264-77-74, факс: 264-32-64
E-mail: prav@tatar.ru, www.prav.tatarstan.ru
ОКПО 04010722, ОГРН 1021602846154,
ИНН/КПП 1655005594/165501001

Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан
по законности и правопорядку

Ш.Ш.ЯГУДИНУ

О законе РТ

Уважаемый Шакир Шахмедович!

Рассмотрев обращение Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку от 12.02.2019 № 13-2-785 по вопросу мониторинга и анализа законов Республики Татарстан, направляю информацию по Закону Республики Татарстан от 20 мая 2011 года № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан».

Приложение: на 4л.

Заместитель
Премьер-министра
Республики Татарстан

Л.Р.Фазлеева

Информация
по Закону Республики Татарстан от 20 мая 2011 года № 26-ЗРТ
«О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав
в Республике Татарстан»

1. В соответствии с Законом Республики Татарстан от 20 мая 2011 года № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан» (далее – Закон № 26-ЗРТ) контроль за деятельностью Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Республиканская комиссия) осуществляется соответствующими органами государственной власти в пределах их компетенции и в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан. Контроль за деятельностью муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – муниципальные комиссии) осуществляется Республиканской комиссией.

Республиканская комиссия осуществляет контроль посредством анализа ежеквартальных отчетов, представляемых муниципальными комиссиями, запросов сведений и информации о результатах деятельности субъектов профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних полномочий, проводит плановые и внеплановые выездные проверки деятельности муниципальных комиссий.

В 2018 году сотрудниками секретариата Республиканской комиссии в составе рабочей группы Правительственной комиссии по профилактике правонарушений изучена деятельность муниципальных комиссий, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 8 муниципальных районах (Арском, Балтасинском, Бугульминском, Буинском, Дрожжановском, Заинском, Пестречинском, Ютазинском муниципальных районах).

По результатам выездных проверок подготовлено 8 справок по вопросам реализации органами местного самоуправления и должностными лицами муниципальных комиссий, которые направлены на имя глав соответствующих муниципальных образований.

Совместно с Комитетом по законности и правопорядку Государственного Совета Республики Татарстан изучена деятельность органов местного самоуправления по реализации переданных государственных полномочий по образованию и организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Лениногорском муниципальном районе.

Ответственным секретарем Республиканской комиссии совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан проведены приемы

граждан в 24 муниципальном образовании Республики Татарстан и СИЗО-1 УФСИН России по РТ, Принято 147 граждан по вопросам защиты прав детей.

2. В 2018 году проведено 19 заседаний Республиканской комиссии, на которых рассмотрено 18 наиболее актуальных вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Кроме этого, в 2018 году Республиканской комиссией рассмотрено 136 обращений граждан о допуске к педагогической и трудовой деятельности с участием несовершеннолетних.

Муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав проведено 1197 заседаний, в том числе 256 расширенных и 147 выездных заседаний, на которых рассмотрено 912 вопросов воспитательно – профилактического характера, рассмотрено 3098 материалов в отношении несовершеннолетних, 13145 в отношении законных представителей и 518 в отношении иных лиц. С каждым подростком и лицами, ненадлежащим образом исполняющими обязанности по воспитанию детей, проведена индивидуально – профилактическая работа.

В целях реализации административно-юрисдикционных полномочий муниципальными комиссиями рассмотрено 14261 административных материала, в том числе по правонарушениям, предусмотренным ст. 5.35 КоАП РФ – 8731, ст.20.20 КоАП РФ, ст.20.21 КоАП РФ и ст.20.22 КоАП РФ – 1236, ст.20.1 КоАП РФ – 70.

В соответствии с планами работы муниципальными комиссиями проведено 603 проверки условий обучения и воспитания несовершеннолетних в образовательных и иных детских учреждениях. По результатам в органы исполнительной власти и местного самоуправления, а также иные учреждения направлено 76 представлений.

По вопросам защиты прав несовершеннолетних комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав принято 880 граждан, рассмотрено 1631 жалоб и заявлений.

3. В ходе реализации закона противоречия, дублирование и пробелы в правовом регулировании, нормы, имеющие неоднозначное понимание со стороны правоприменителей, положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены.

4. Дополнительного регулирования вопросов, отнесенных к предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не требуется.

5. Финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых бюджетам муниципальных образований субвенций из бюджета Республики Татарстан, расчет которых производится в соответствии с методиками, утвержденными анализируемыми законами.

Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий вправе дополнительно использовать собственные материальные и финансовые средства для осуществления переданных им государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

6. Социально-экономический эффект от реализации Закона № 26-ЗРТ в основном связан с обеспечением защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлением и пресечением случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

7. С учетом изменений законодательства, обновления кадрового состава органов местного самоуправления обеспечение разъяснительных и информационных мероприятий остается актуальным.

23 января 2018 года на базе КИУ им. В.Г. Тимирязова состоялся республиканский семинар для специалистов муниципальных комиссий «Методика сопровождения деятельности общественных воспитателей». Семинар – одно из мероприятий социально значимого проекта «Наставники: не вместе, но рядом!», реализуемого на субсидию Министерства экономики Республики Татарстан, при методической поддержке Агентства стратегических инициатив и Межрегиональной тьюторской ассоциации.

В марте 2018 года по инициативе Республиканской комиссии в рамках реализации программы повышения квалификации государственных гражданских служащих Республики Татарстан и муниципальных служащих в Республике Татарстан организовано и проведено на базе КФУ повышение квалификации 67 ответственных секретарей и специалистов муниципальных комиссий по теме «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Для повышения эффективности работы муниципальных комиссий с 22.03 по 16.04.2018 совместно с НКО «Умай» в проведено 4 зональных семинара на тему «Методика сопровождения деятельности общественных воспитателей (в г.Набережные Челны, г.Чистополь, г.Казань, г.Арск).

19.04.2018 состоялась республиканская конференция «Совершенствование существующей государственно-общественной модели профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в Республике Татарстан в деятельности гражданских активистов».

Заседания межведомственной рабочей группы по сопровождению ИС «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении в Республике Татарстан» прошли с 10 по 30.05.2018 в рамках 6 зональных семинаров (в г.Альметьевск, г.Нижнекамск, г. Чистополь, с.Большие Кайбицы.

г.Арск, г.Казань) по теме «Об участии субъектов системы профилактики в выявлении и социальной реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении».

С 05.09.2018 по 10.09.2018 совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан проведено 3 зональных межведомственных совещания (г.Зеленодольск, г.Набережные Челны, г.Казань) по теме «Выявление и учет несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей. Межведомственная организация сопровождения замещающих семей».

В рамках реализации Комплексного межведомственного плана по профилактике суицидального поведения среди несовершеннолетних на 2018-2020 годы 17.10.2018 на базе КИУ им. В.Г.Тимирязова в онлайн-режиме состоялся семинар-совещание для членов муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и специалистов органов и учреждений субъектов системы профилактики на тему «Безопасная образовательная среда как фактор психологического здоровья детей».

8. В целях повышения статуса муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и повышения эффективности координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних предлагается в пункте 3 статьи 7 Закона Республики Татарстан № 26-ЗРТ слова «как правило» исключить.

Лист согласования к документу № 21-52/3545 от 28.03.2019

Инициатор согласования: Шамгунова О.А. Заведующий сектором гражданского права и хозяйственных правоотношений Правового управления

Согласование инициировано: 27.03.2019 13:50

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Гревцов А.Б.		 Согласовано 27.03.2019 - 14:16	-
2	Фазлеева Л.Р.		 Подписано 28.03.2019 - 16:49	-

МИНИСТЕРСТВО
ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ул.Сафьян, д.5,
г. Казань, 420021



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ЯШЬЛӘР ЭШЛӘРЕ
МИНИСТРЛЫГЫ

Сафьян урамы, 5 нче йорт,
Казан шәһәре, 420021

Тел.: (843) 222-91-50, факс: (843) 222-91-51. E-mail: mdmrt@tatar.ru, http://minmol.tatarstan.ru

18.06.2019 № 2726/исх-АЗ

На № _____

Заместителю председателя
Комитета Государственного
Совета Республики Татарстан
по законности и правопорядку

Р.Г.НУГУМАНОВУ

Уважаемый Рафил Габтрафикович!

В ответ на Ваше письмо от 14.06.2019 №13-2-3342 сообщаем, что замечаний и предложений в проект заключения по результатам мониторинга правоприменения Закона Республики Татарстан от 20 мая 2011 года №26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан» не имеем.

Заместитель министра



А.А.Захматова

А.Г.Синеглазова,
8 (843) 231-82-23

Лист согласования к документу № 260 от 18.06.2019
Инициатор согласования: Галимова А.Р. Методист
Согласование инициировано: 17.06.2019 13:41

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Синеглазова А.Г.		 Подписано 17.06.2019 - 15:33	-
2	Корректор		Согласовано 17.06.2019 - 15:40	-
3	Захматова А.А.		 Подписано 17.06.2019 - 16:11	-