

**Постановление
Комитета по законности и правопорядку**

О ходе реализации законов Республики Татарстан «Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан» и «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» в Бугульминском муниципальном районе

Заслушав информации _____ о ходе реализации законов Республики Татарстан от 16 января 2015 года № 4-ЗРТ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан» и от 21 января 2009 года № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» в Бугульминском муниципальном районе, Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку отмечает следующее.

В районе создан штаб по координации деятельности народных дружин, члены которого присутствуют на общих разводах в отделе МВД России по Бугульминскому району в соответствии с разработанным графиком.

В целях реализации Закона Республики Татарстан «Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан» ежегодно утверждается План работы Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Бугульминского муниципального района. 8 сентября 2016 года (протокол № 02-16) и 22 мая 2017 года (протокол № 03-17) на заседаниях Межведомственной комиссии рассмотрены вопросы о мерах по увеличению количества народных дружинников и активизации деятельности народных дружин на территории Бугульминского муниципального района»

По состоянию на 25 сентября 2017 года на территории Бугульминского муниципального района функционирует 31 народная дружина, из них: 21 дружина на базе предприятий, организаций и учреждений, 6 дружин на территории сельских поселений, 4 дворовые дружины на базе объединений собственников жилья, общая численность народных дружинников составляет 195 человек.

Народные дружины совместно с нарядами полиции осуществляют охрану общественного порядка, а также привлекаются к проведению различных массовых мероприятий в муниципальном образовании «город Бугульма» и на территориях сельских поселений.

С участием народных дружин в 2016 году выявлено 496 административных правонарушений, за 9 месяцев 2017 года народными дружинниками оказано содействие в выявлении 357 административных правонарушений.

В районе на каждый квартал календарного года разрабатывается и согласовывается график выхода сотрудников народных дружин для обеспечения охраны общественного порядка, в соответствии с которым каждый народный дружинник несет дежурство два раза в месяц с 18:00 до 22:00 часов. Ежедневно на охрану общественного порядка выходят не менее 9 народных дружинников.

При несении дежурства народные дружинники используют отличительную символику в виде форменной одежды и имеют при себе удостоверение народного дружинника установленного образца.

Вместе с тем в работе по реализации Закона Республики Татарстан «Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан» имеются недостатки.

Так, среднесуточный выход народных дружин в количестве 9 человек (в городе – 6, в районе – 3) недостаточен, поскольку при наличии только в муниципальном образовании «город Бугульма» 9 общественных пунктов охраны порядка в каждый ОПОП на дежурство заступает менее 1 народного дружинника.

Не соблюдаются графики выхода на дежурство, организациями «ООО ИПЦ», «Бугульма нефтепродукт», «Бугульмалес», «СУ-32», «Департамент «ЖКХ», а также периодически допускаются срывы выхода дружинников на охрану порядка. Со второго квартала текущего года не выделяются народные дружинники на охрану порядка «ООО Вектор» и ООО «БЭНЗ».

Не контролируется выход дружинников на охрану общественного порядка со стороны Исполнительного комитета муниципального района, дополнительные меры по активизации работы, а также материальному стимулированию не принимаются. Каких-либо мер реагирования в отношении руководителей таких предприятий, организаций и учреждений Исполнительным комитетом района не принимается.

В районе в 2016 и 2017 годах прекратили свою деятельность 4 народные дружины численностью 36 человек (с. Малая Бугульма - 7 чел.; поселок железнодорожной станции Акбаш - 5 чел.; ООО «Дорремстрой» - 15 чел.; сервисное локомотивное депо Бугульма Куйбышевского управления сервиса ООО «СТМ Сервис» - 9 чел).

Также не выполняются протокольные поручения совместного заседания Правительственной комиссии Республики Татарстан по профилактике правонарушений и Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 31 марта 2016 года, согласно которым руководителям муниципальных образований, а также крупных предприятий поручено создать и увеличить количество народных дружин до 20 мая 2016 года. До настоящего времени не созданы народные дружины на предприятиях ООО «БМЗ», ООО «Просто молоко», ЗАО «Бугульминский элеватор», ЭПУ «Бугульмагаз», ООО «Лукойл», Управления образованием БМР, «ТатНИПИнефть».

Имеются недостатки в деятельности муниципальных служащих, оказывающих содействие в охране общественного порядка. В частности, уделяется недостаточное внимание профилактической работе в жилом секторе, организована формально деятельность созданных Советов общественности. В течение двух лет проведено лишь 19 заседаний Советов общественности, что в среднем составляет по одному заседанию каждым начальником ОПОП в год. Также минимально участие начальников ОПОП в проведении совместных с Управлением уполномоченных полиции проверках подучетных лиц. Работа сводится лишь к выявлению правонарушений в сфере благоустройства.

Требуется улучшения также уровень взаимодействия муниципальных служащих по направлению деятельности «профилактика правонарушений в жилом секторе с сотрудниками полиции в части участия в проводимых участковыми уполномоченными полиции отчетах перед населением. Необходимо повысить эффективность работы в совместных рейдовых мероприятиях в жилом секторе.

В рамках реализации Закона Республики Татарстан «Об общественных воспитателях» в районе ведется работа по закреплению общественных воспитателей за несовершеннолетними, находящимися в трудных жизненных ситуациях и склонными к нарушениям общественного порядка.

По состоянию на 1 сентября 2017 года в подразделении по делам несовершеннолетних Отдела МВД России по Бугульминскому району состоят на учете 108 подростков правонарушителей, за 92 из них закреплены общественные воспитатели. Из 92 общественных воспитателей - 15 являются сотрудниками полиции, 77 общественных воспитателей - представители органов государственной власти и органов местного самоуправления, правоохранительных органов, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, трудовых коллективов, общественных организаций, военнослужащие, педагогические работники, тренеры, работники сферы культуры, здравоохранения, социальной защиты и пенсионеры.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25 января 2016 года № 35 в штат Бугульминского муниципального образования введены 2 должности муниципальных служащих по направлению деятельности - профилактика семейного неблагополучия и профилактика правонарушений среди несовершеннолетних, работа которых организована в 41 общеобразовательной организации.

Указанные муниципальные служащие принимают участие на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних, муниципального социально-реабилитационного консилиума, штабов профилактики правонарушений в образовательных организациях.

Совместно с инспекторами по делам несовершеннолетних проводят выступления перед учащимися, педагогами и родителями; перед началом нового

учебного года осуществляют проверки учебных и дошкольных заведений с инструктированием администрации и педагогического коллектива об усилении пропускного режима.

Также с участием муниципальных служащих проводятся рейды, направленные на выявление несовершеннолетних, находящихся в ночное время в общественных местах без сопровождения законных представителей. За анализируемый период составлено 26 административных протоколов по статье 3.11 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях за нарушение Закона Республики Татарстан от 14 октября 2010 года № 71-ЗРТ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Татарстан». Осуществлены 292 совместные проверки по месту жительства лиц, состоящих на учете в ПДН; организовано 80 лекций и бесед в учебных заведениях; оказано содействие сотрудникам ПДН в выявлении 2 преступлений, 108 административных правонарушений; выявлено 54 неблагополучные семьи и 58 подростков правонарушителей; разыскано 9 несовершеннолетних, самовольно покинувших место жительства. В 2016 года Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района принято решение о закреплении общественных воспитателей в отношении 87 подростков, в основном, из числа педагогов образовательных учреждений, тренеров спортивных школ, а также офицеров ОМВД.

В результате деятельности общественных воспитателей в течение 2016 года 22 подростка были сняты с учета по факту их исправления, за 8 месяцев 2017 года по данным основаниям сняты с учета 68 несовершеннолетних.

Общественные воспитатели регулярно отчитываются по проделанной работе на заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав района. Так, в 2016 году заслушаны отчеты 41 общественных воспитателей, в 2017 году - 33 общественных воспитателей. 26 общественных воспитателей поощрены благодарственными письмами и памятными подарками КДН и ЗП.

Учитывая изложенное, Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информации _____ принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления Бугульминского муниципального района:

принять дополнительные меры по привлечению граждан к участию в охране общественного порядка, уделяя при этом особое внимание на привлечение студентов высших и учащихся средних специальных учебных заведений;

исключить срывы выхода дружинников отдельными предприятиями, организациями и учреждениями и обеспечить надлежащий контроль за организацией и выходами членов народных дружин на охрану общественного порядка;

создавать специализированные фонды поощрения граждан, участвующих в охране общественного порядка;

усилить внимание профилактической работе в жилом секторе, активизировать деятельность Советов общественности;

разработать меры поощрения общественных воспитателей за положительные результаты работы;

осуществлять систематическую профилактическую работу среди несовершеннолетних по предупреждению правонарушений, применяя механизм внесения представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

вести в практику деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав ежеквартальное проведение семинаров-совещаний общественных воспитателей несовершеннолетних;

предусмотреть меры поддержки общественных воспитателей в форме грантов за счет средств местных бюджетов;

разработать меры, направленные на усиление информационной пропаганды в целях популяризации народных дружин и обучения граждан принципам самоорганизации.

3. Рекомендовать председателю Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав привлекать к работе с подростками в качестве общественных воспитателей представителей правоохранительных органов, учреждений культуры, органов по делам молодежи, здравоохранения и социальной защиты, тренеров, депутатов, должностных лиц органов местного самоуправления, учреждений и организаций, представителей общественности и ветеранов.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Комитета по законности и правопорядку Р.Г. Нугуманова.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин



Телефон: (85594) 4-25-00; факс: (85594) 4-19-10; e-mail: sovet.bugulma@tatar.ru; www.bugulma.tatar.ru

№ _____
На № _____ от _____

**Председателю Комитета
по законности и правопорядку
Государственного Совета
Республики Татарстан
Ш.Ш.Ягудину**

Уважаемый Шакир Шахмедович!

Во исполнение письма по законности и правопорядку Государственного Совета Республики Татарстан № 13-2-8478 от 31.08.2017 года сообщая следующее.

В целях реализации Закона Республики Татарстан от 16.01.2015 № 4-ЗРТ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан» ежегодно утверждается План работы Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Бугульминского муниципального района.

В 2016 году на внеочередном заседании Комиссии рассмотрен вопрос «О мерах по активизации участия граждан в охране общественного порядка на территории Бугульминского муниципального района» (протокол от 08.09.2016 № 02-16).

В текущем году проведено заседание комиссии по вопросу «О мерах по увеличению количества народных дружинников и активизации деятельности добровольных народных дружин на территории Бугульминского муниципального района» (протокол от 22.05.2017 № 03-17).

В целях увеличения выхода народных дружинников на охрану общественного порядка проведены следующие работы:

- с начала июня текущего года ведется активная работа с руководителями предприятий организаций и учреждений Бугульминского муниципального района по вопросу необходимости формирования добровольных народных дружин и организации охраны общественного порядка;

- силами глав сельских поселений организована постоянная агитационная работа среди жителей о необходимости участия граждан в охране общественного порядка (в каждом сельском населённом пункте проводятся сходы граждан по вопросу личной активности в сфере профилактики правонарушений и повышенной бдительности);

- информация об организации работы и деятельности добровольных народных дружин на постоянной основе освещается в сводках криминальной хроники (в эфире муниципального телевидения, в муниципальных периодических печатных изданиях и на официальном сайте Бугульминского муниципального района) с отражением количественных показателей, выявленных и предотвращённых правонарушений с участием народных дружинников.

Для осуществления координации деятельности добровольных народных дружин на территории Бугульминского муниципального района и их взаимодействия с органами местного самоуправления, отделом МВД России по Бугульминскому району и иными правоохранительными органами создан штаб по координации деятельности народных дружин в Бугульминском муниципальном районе, начальником которого является руководитель Исполнительного комитета Бугульминского муниципального района А.Р.Галиуллин. В целях контроля деятельности добровольных народных дружин члены штаба по координации деятельности народных дружин присутствуют на общих разводах в отделе МВД России по Бугульминскому району в соответствии с разработанным графиком.

По состоянию на 25.09.2017 года на территории Бугульминского муниципального района:

- оформлено и функционирует 31 добровольная народная дружина (21 дружина создана на базе предприятий, организаций и учреждений, 6 дружин

создано на территории сельских поселений, 4 дворовые дружины созданы на базе объединений собственников жилья) общей численностью 195 человек.

Каждая из 6 добровольных народных дружин сельских поселений имеет свидетельство о внесении народной дружины правоохранительной направленности в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности.

Добровольные народные дружины осуществляют охрану общественного порядка совместно с нарядами полиции. Наряду с сотрудниками полиции, народные дружинники привлекаются к проведению массовых мероприятий различного характера как в городе, так и на территории сельских поселений.

На каждый квартал календарного года разрабатывается и согласовывается с начальником Отдела МВД России по Бугульминскому району график выхода сотрудников добровольных народных дружин на обеспечение охраны общественного порядка на территории Бугульминского муниципального района, в соответствии с которым каждый народный дружинник несет дежурство два раза в месяц с 18:00 до 22:00. Ежедневно на охрану общественного порядка выходит не менее 9 народных дружинников, что удовлетворяет необходимую потребность в усилении подразделений полиции и иных правоохранительных органов.

При несении дежурства народные дружинники используют отличительную символику в виде форменной одежды (жилеты синего цвета со встроенными светоотражающими элементами, нарукавная повязка) и имеют при себе удостоверение народного дружинника установленного образца.

С участием добровольных народных дружин в 2016 году выявлено 496 административных правонарушений, за 9 месяцев 2017 года народными дружинниками оказано содействие в выявлении 357 административных правонарушений.

Но, к сожалению, имеются случаи срыва графика выхода сотрудников добровольных народных дружин на обеспечение охраны общественного порядка.

Руководители предприятий, организаций и учреждений Бугульминского муниципального района, срывающие утверждённый график выхода добровольных

народных дружин, заслушиваются на координационных совещаниях правоохранительных органов Бугульминского муниципального района и на совещаниях с участием Главы Бугульминского муниципального района по результатам принимаются соответствующие меры.

В целях совершенствования работы по реализации Закона Республики Татарстан от 16.01.2015 № 4-ЗРТ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан» планируется увеличить количество членов добровольных народных дружин:

- посредством оформления граждан, привлекающихся в качестве народных дружинников, но не оформленных соответствующим образом;

- путем создания новых народных дружин на крупных предприятиях, в учреждениях высшего и среднего профессионального образования, в сельской местности и на базе объединений собственников жилья;

- путем создания и реализации экономических и правовых механизмов по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, а также поощрения народных дружинников за активное участие в осуществлении охраны общественного порядка.

В целях реализации Закона Республики Татарстан от 21.01.2009 года №7-ЗРТ «Об общественных воспитателях» продолжается работа по закреплению общественных воспитателей за несовершеннолетними, находящимися в трудных жизненных ситуациях и склонными к нарушениям общественного порядка.

В 2016г. комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав было принято решение о закреплении общественных воспитателей в отношении 87 подростков, в основном, из числа педагогов образовательных учреждений, тренеров спортивных школ, а также офицеров ОМВД.

Общественные воспитатели регулярно отчитываются о своей работе на заседаниях КДН и ЗП. Так, в 2016 году были заслушаны отчеты 41 общественных воспитателей; 26 общественных воспитателей были поощрены благодарственными письмами и памятными подарками КДН и ЗП.

В результате деятельности общественных воспитателей в течение 2016 года 22 подростка были сняты с учета по факту их исправления.

За отчетный период 2017г. закреплены 92 общественных воспитателя за подростками из числа педагогов образовательных учреждений, представителей родительских комитетов, офицеров ОМВД.

В 2017г. заслушаны отчеты 33 общественных воспитателей, сняты с учета по исправлению 23 подростка

В соответствии с Положением Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о ежегодном республиканском конкурсе среди общественных воспитателей несовершеннолетних «Лучший общественный воспитатель Республики Татарстан» общественные воспитатели Бугульминского района ежегодно принимают участие в конкурсе и неоднократно становились победителями в различных номинациях.

И.о Главы

Ф.В.Мухаметов

Лист согласования к документу № 3580/17-ФМ от 26.09.2017

Инициатор согласования: Резванова Э.Н. Заместитель Руководителя Исполнительного комитета по социальным вопросам

Согласование инициировано: 26.09.2017 11:25

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Резванова Э.Н.		Согласовано 26.09.2017 - 13:38	-
2	Нурутдинова Л.В.		Согласовано 26.09.2017 - 13:40	-
3	Мухаметов Ф.В.		 Подписано 26.09.2017 - 14:37	-



МВД России

**МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
(МВД по Республике Татарстан)**

ул. Дзержинского, 19, г. Казань, 420111

№ _____
на № _____ от _____

Председателю Комитета
по законности и правопорядку
Государственного Совета
Республики Татарстан

Ш.Ш. Ягудину

О направлении информации

Уважаемый Шакир Шахмедович!

В соответствии с Вашим запросом (исх. № 13-2-8941 от 25.09.2017) направляем информацию о ходе реализации законов Республики Татарстан от 16.01.2015 № 4-ЗРТ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан», от 25.04.2015 № 33-ЗРТ «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан», от 21.01.2009 № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» в Бугульминском муниципальном районе.

Приложение: на 10 листах.

Заместитель начальника полиции

М.И. Айдаров

Информация
о ходе реализации Закона Республики Татарстан от 16.01.2015 № 4-ЗРТ
«Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике
Татарстан» в Бугульминском муниципальном районе

02.07.2014 вступил в силу Федеральный закон № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», на основании которого 16.01.2015 принят Закон Республики Татарстан № 4-ЗРТ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан».

В целях реализации требований республиканского закона постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.02.2015 № 54 «О внесении изменений в государственную программу «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы» предусмотрено ежегодное выделение более 8 млн рублей на:

- материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин (4 млн 60 тысяч рублей);

- личное страхование народных дружинников (3 млн 480 тысяч 400 рублей);

- материальное стимулирование народных дружинников (500 тысяч рублей).

Издано распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан № 702-р от 18.04.2015 «О создании Республиканского штаба по координации деятельности народных дружин», которым утверждено положение о штабе, его структура и персональный состав.

Во всех муниципальных образованиях созданы Штабы ДНД, где начальниками назначены руководители в должности не ниже заместителя руководителя исполнительного комитета.

В части, касающейся материально-технического обеспечения, со стороны МВД по Республике Татарстан проводится работа по обеспечению членов ДНД необходимым количеством удостоверений, жилетов и нарукавных повязок. Всего в территориальные подразделения с 2015 года по настоящее время переданы 27 970 удостоверений, более 9 тыс. (9176) нарукавных повязок и специальных жилетов народного дружинника (9076).

Справочно:

В 2016 году передано в районы:

4666 нарукавных повязок на сумму 560 тыс. руб.;

4666 светоотражающих жилетов на сумму 2 млн 800 тыс. руб.;

14000 удостоверений на сумму 700 тыс. руб.

В 2017 году изготовлено 14 000 бланков удостоверений на сумму 199 тыс. 500 рублей и по 1 000 жилетов и нарукавных повязок ДНД на сумму 717 тыс. рублей.

Кроме того, МВД по Республике Татарстан ежегодно проводится работа по страхованию дружинников (общее количество застрахованных лиц - 19 949 человек).

Также министерством в территориальные подразделения были направлены все необходимые методические рекомендации и указания по организации, взаимодействию и привлечению народных дружин к охране общественного порядка.

Принимаются организационные меры по материальному стимулированию дружинников за активное участие в осуществлении охраны общественного порядка.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.08.2015 № 603 утверждено Положение о республиканских премиях «За активное участие в охране общественного порядка» (предусмотрено 3 категории: 30 премий по 5 тыс. рублей, 10 - по 20 тыс. рублей, 3 - по 50 тыс. рублей. Общая сумма денежной премии 500 тыс. рублей).

Справочно:

в 2015 году наиболее достойные поощрены к 10 ноября, в 2016 и 2017 годах - 2 марта, ко дню образования добровольных народных дружин, утвержденного Постановлением ЦК КПСС и Советом министров СССР в 1959 году. Также дополнительно народные дружинники будут поощрены в ноябре 2017 года, в связи с этим выделено 300 тыс. рублей: 5 премий по 20 тыс. руб., 40 премий по 5 тыс. рублей.

Главами муниципальных образований республики дополнительно поощряются наиболее активные дружинники.

Таким образом, все организационные, нормативно-правовые и вопросы материального обеспечения в части, касающейся привлечения граждан к охране общественного порядка, практически решены.

На сегодняшний день в Республике Татарстан оформлено 1483 дружины численностью 19 949 человек, в том числе:

на базе предприятий и организаций – 207 дружин (4341 человек);

на базе учреждений образования, здравоохранения, культуры и спорта – 391 дружина (4484 человека);

по месту жительства граждан 885 дружин (11 122 человека), из которых «дворовых» - 239 дружин (1525 человек), 29 дружин (4146 человек) в райцентрах и 617 дружин (5451) в сельских поселениях.

Процесс формирования добровольных народных дружин в рамках нового законодательства выстроен, определен механизм работы.

МВД по Республике Татарстан организован ежедневный сбор информации о количестве планируемого и фактического выхода ДНД на охрану правопорядка.

ДНД вносится определенный вклад в поддержание правопорядка и, где данная работа организована на должном уровне, есть соответствующие результаты.

Справочно:

За 8 месяцев 2017 года раскрыто 195 преступлений (АППГ-177), выявлено 15 044 административных правонарушений (АППГ-10369). Среднесуточный выход дружинников по республике составил 543 человека (АППГ-517).

Все указанные меры, в том числе привлечение граждан к охране общественного порядка, позволили достичь по итогам 8 месяцев 2017 года положительной динамики снижения зарегистрированных преступлений в общественных местах на 16% (с 13 317 до 11 187), на улицах на 18,5% (с 6922 до 5638).

В Бугульминском муниципальном районе работа по привлечению ДНД к обеспечению охраны общественного порядка организована следующим образом.

На территории района численность народных дружинников составляет всего 195 человек (31 дружина).

Справочно:

Создано на базе предприятий и организаций - 17 дружин (100 человек); на базе учреждений образования, здравоохранения, культуры и спорта - 4 дружины (56 человек); - по месту жительства граждан 10 дружин (39 человек), из которых 4 «дворовых» (16 человек), 6 в сельских поселениях(23).

Количество созданных ДНД для Бугульминского района с населением более 107 тысяч человек (107 015 чел.) является явно недостаточным (в г. Бугульма численность населения составляет более 85 тыс. человек (85 476 чел)).

Справочно:

в соседних районах: Лениногорском - число дружинников составляет 471 человек (38 дружин), Альметьевском- 418 человек (48 дружин).

Привлечение к охране общественного порядка народных дружин организовано на основании утвержденных руководителем исполнительного комитета согласованных с руководством территориального отдела МВД по республике Татарстан графиков выхода дружинников. Выходы осуществляются ежедневно с понедельника по пятницу с 18.00 до 22.00 совместно с сотрудниками полиции в составе офицерского патруля. Руководством Бугульминской Центральной районной больницы в дни выхода ДНД дополнительно выделяется автотранспорт, который используется для патрулирования и доставки правонарушителей.

Перед выходом на охрану общественного порядка с дружинниками проводится инструктаж по утвержденной тематике. Инструктажи городских дружинников осуществляются в ОМВД, сельских ДНД - сотрудниками участковых уполномоченных полиции по месту выхода на охрану порядка.

Привлекаемые к охране общественного порядка заносятся в журнал выхода дружинников с отражением времени, даты выхода, тематики проводимых инструктажей.

Среднесуточный выход ДНД составляет 9 человек (в городе – 6, в районе – 3), что явно недостаточно. При наличии в г. Бугульме 9 общественных пунктов охраны порядка в каждый ОПОП на дежурство заступает всего по 1 народному дружиннику.

Дружинниками Бугульминского муниципального района за 8 месяцев 2017 года оказано содействие в выявлении 213 административных правонарушений (АППГ - 162).

Вместе с тем, проведенная МВД по Республике Татарстан в сентябре текущего года проверка организации привлечения к охране общественного порядка ДНД, выявила ряд серьезных недостатков.

Несмотря на утверждаемые руководителем исполнительного комитета графики выхода ДНД, такими организациями как «ООО ИПЦ», «Бугульма

нефтепродукт», «Бугульмалес», «СУ-32», «Департамент «ЖКХ» он не соблюдается, периодически допускаются срывы выхода дружинников на охрану порядка. Со второго квартала текущего года перестали выделять дружинников на охрану порядка «ООО Вектор» и ООО «БЭНЗ». В дни выхода ДНД всех вышеперечисленных руководителей организаций приходится уговаривать о выделении работников на дежурство.

Выход дружинников на охрану общественного порядка со стороны администрации района не контролируется, дополнительные меры по активизации работы, а также материальному стимулированию, не принимаются.

В 2016 и 2017 годах со стороны исполнительного комитета наиболее активные дружинники, принимавшие участие в охране общественного порядка, не поощрялись.

Со стороны ОМВД еженедельно проводится анализ участия граждан в охране общественного порядка, который в последующем направляется главе муниципального образования, однако каких-либо мер реагирования исполкомом в отношении руководителей предприятий, организаций и учреждений не предпринимается.

При оценке роли Штаба народных дружин Бугульминского района (*начальник штаба ДНД - руководитель исполнительного комитета Бугульминского муниципального района Галиуллин А.Р.*) установлено, что он выполняет лишь «дублирующую» функцию ОМВД в вопросе взаимодействия с ДНД. При изучении протоколов проведенных заседаний штаба ДНД (*2016 году – 6 заседаний, в 2017 году – 4*) установлено, несмотря на то, что на них рассматривались вопросы эффективности выхода ДНД на охрану порядка, однако все мероприятия ограничивались указаниями о взятии штабом ДНД на контроль соблюдение графика выхода ДНД. Реальной работы Штаба по вовлечению граждан к охране правопорядка, повышению их эффективности работы, не установлено. Вся его роль сводится к составлению и утверждению графика выхода ДНД.

Несмотря на проводимую руководством республики и МВД по Республике Татарстан работу по развитию правоохранительного движения среди гражданского населения, в Бугульминском районе в 2016 и 2017 годах прекратили свою деятельность 4 народные дружины численностью 36 человек (*в 2016 году - 2 дружины (12 чел.), в 2017 году - 2 (24 чел.)*).

Справочно:

в 2016 году дружины с.Малая Бугульма - 7 чел.; пос.ж/д ст.Акбаш - 5 чел.;

в 2017 году дружины ООО «Дорремстрой» - 15 чел.; Сервисное локомотивное депо Бугульма Куйбышевского управления сервиса ООО «СТМ Сервис» - 9 чел.

Резервы для максимального ежедневного привлечения граждан к охране общественного порядка путем увеличения количества ДНД есть.

Протоколом совместного заседания Правительственной комиссии Республики Татарстан по профилактике правонарушений и Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 31.03.2016 руководителям муниципальных образований, а также крупных предприятий,

были даны поручения о создании и увеличении количества ДНД в срок до 20.05.2016. Однако данное указание на крупных предприятиях и организациях в Бугульминском районе не исполняется. До сих пор не созданы ДНД на предприятиях ООО «БМЗ», ООО «Просто молоко», ЗАО «Бугульминский элеватор», ЭПУ «Бугульмагаз», ООО «Лукойл», Управление образованием БМР, «ТатНИПИнефть».

Справочно:

Численность работников крупных и средних предприятий составляет более 22 тыс. человек (22784 чел.)

В целях ускорения процесса формирования отрядов ДНД данные организации неоднократно посещались руководящим составом территориального отдела полиции, проводилась разъяснительная работа, раздавались информационно-методические материалы по созданию ДНД. Однако руководители вышеуказанных предприятий отказались создать ДНД. Со стороны исполнительного комитета целенаправленная работа по созданию дружин в данных организациях не проводилась.

Информация

по действующим народным дружинам в Бугульминском муниципальном районе

№ п/п	Место создания	№ в реестре	Дата регистрации	Количество членов ДНД
1.	Строительное управление № 32	454	25.02.2015	7
2.	ООО «НПП ГКС»	455	25.02.2015	12
3.	ОАО «Бугульманефтепродукт»	505	26.02.2015	6
4.	ГБУ «Бугульмалес»	507	26.02.2015	3
5.	ООО «БОЗНА»	508	26.02.2015	5
6.	ГАУЗ «Бугульминская ЦРБ»	585	14.03.2015	3
7.	МО «ДОСААФ»	586	14.03.2015	7
8.	ООО «Лифтсервис»	587	14.03.2015	4
9.	ООО «НУР»	588	14.03.2015	7
10.	ПО «Бугульминский хлебозавод»	589	14.03.2015	7
11.	ООО «УТТ Бугульминское»	647	27.04.2015	4
12.	ООО КПФ «Икар +»	648	27.04.2015	4
13.	ГАПОУ «Бугульминский аграрный колледж»	883	26.11.2015	31
14.	ТД «МИР»	884	26.11.2015	5
15.	ООО «ВЕКТОР»	885	26.11.2015	3
16.	ООО «Универмаг»	886	26.11.2015	4
17.	ООО «Торговый дом «ПСБ»	916	09.12.2015	5
18.	ОАО «БПТС»	917	09.12.2015	4
19.	ООО «ТНГ-Групп»	1176	21.07.2016	16
20.	«Бугульминский машиностроительный техникум»	1427	17.10.2016	9

21.	«Бугульминский профессионально-педагогический колледж»	1428	17.10.2016	10
22.	Дворовая дружина «Малая Бугульма»	1390	29.09.2016	4
23.	Дворовая дружина, «ул. Волкова г.Бугульмы»	1391	29.09.2016	3
24.	Дворовая дружина «Акбаш» д. Акбаш	1392	29.09.2016	6
25.	Дворовая дружина «Пламя», «ул. Гафиятуллина, г.Бугульмы»	1393	29.09.2016	3
26.	Восточное сельское поселение	910	09.12.2015	4
27.	Староисаковское сельское поселение	911	09.12.2015	4
28.	Ключевское сельское поселение	912	09.12.2015	5
29.	Татарско-Дымское сельское поселение	913	09.12.2015	3
30.	Спасское сельское поселение	914	09.12.2015	4
31.	Петровское сельское поселение	915	09.12.2015	3
Итого:				195

Информация
о реализации Закона Республики Татарстан от 25.04.2015 № 33-ЗРТ
«Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан»
в Бугульминском муниципальном районе

В Бугульминском муниципальном районе штатная численность начальников общественных пунктов охраны порядка составляет 9 единиц, некомплекта нет (форменным обмундированием обеспечены).

Справочно:

- начальниками ОПОП совместно с участковыми уполномоченными полиции в ходе проведения профилактической работы проверены 376 неблагополучных семей и 363 лица, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел.

- начальниками ОПОП выявлено 728 административных правонарушений (ст.3.2.КоАП РТ – 53, ст.3.6 КоАП РТ – 579, иные - 96).

Штатная численность муниципальных служащих по направлению деятельности «профилактика правонарушений в жилом секторе и применение мер индивидуального профилактического воздействия» составляет 9 единиц, некомплект 1 единица (форменным обмундированием обеспечены).

Справочно: муниципальными служащими совместно с участковыми уполномоченными полиции в ходе проведения профилактической работы с населением принято участие в проведении 119 рейдовых мероприятий, в 103 приемах граждан, осуществлен сбор 363 материалов (не содержащих признаки уголовного наказания). Муниципальными служащими составлено 302 административных протокола (ст.3.2.КоАП РТ – 18, ст.3.6 КоАП РТ – 223, иные - 55).

В деятельности муниципальных служащих, оказывающих содействие в охране общественного порядка, имеются недостатки, не позволяющие эффективно реализовывать обязанности, определенные Законом Республики Татарстан № 33-ЗРТ.

Профилактической работе в жилом секторе уделяется недостаточное внимание, деятельность созданных Советов общественности организована формально. За двухлетний период проведено всего 19 заседаний Советов общественности, что в среднем составляет по одному заседанию каждым начальником ОПОП в год. Также минимально участие начальников ОПОП в проведении совместных с УУП проверках подучетных лиц. В основном работа сводится к выявлению правонарушений в сфере благоустройства.

Также, требует улучшения уровень взаимодействия сотрудников полиции с муниципальными служащими по направлению деятельности «профилактика правонарушений в жилом секторе и применение мер индивидуального профилактического воздействия», которыми не принимается участие в проводимых участковыми уполномоченными полиции отчетах перед населением. Необходимо повысить эффективность работы в совместных рейдовых мероприятиях в жилом секторе. Больше уделять внимание работе по профилактике правонарушений.

В 2016 году на ремонт помещения ОПОП в г. Бугульме в бюджете Республики Татарстан на реализацию мероприятий в рамках государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014-2010 годы» были предусмотрены денежные средства в размере 250 тысяч рублей (распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.04.2016 № 649-р).

На вышеуказанные бюджетные средства был произведен ремонт в помещении ОПОП № 4, расположенном по адресу: ул. Нефтяников, д. 40.

Кроме того, за счет внебюджетных средств в 2016 году проведен ремонт помещений ОПОП: № 2 (ул. Герцена, д.65), № 3 (ул. Гафиатуллина, д.28), № 5 (ул. Гоголя, д. 75), № 6 (М. Джалиля, д. 26), № 7 (ул. Космонатов, д. 3), № 8 (Ленина д. 127 «а»), № 9 (Локомотивная, д. 28).

Осуществлена замена помещения ОПОП № 1 с ул. Тургенева на ул. Матросова, д. 13.

Справочно: в 2017 году на ремонт помещений ОПОП в г. Бугульма в бюджете Республики Татарстан на реализацию мероприятий в рамках государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014-2020 годы» денежные средства не предусмотрены.

В настоящее время проведение ремонтных работ в помещениях ОПОП не требуется.

На территории Бугульминского муниципального района построены и введены в эксплуатацию 6 административно-жилых комплексов для участковых уполномоченных полиции.

2013 год

- с. Малая Бугульма, ул. Совхозная, д. 2 «а»;
- п. Наратлы, ул. Советская, д. 6 «а».

2014 год

- д. Зеленая Роща, ул. Родниковая, д. 9 «а»;
- п. Подгорный, ул. Садовая, д. 11.

2015 год

- пгт. Карабаш, ул. К. Маркса, д. 1 «а»;

- с. Татарская Дымская, ул. Советская, д. 87 «а».

В административно-жилом комплексе, расположенном в с. Малая Бугульма, в связи с ненадлежащим уровнем строительных работ на стенах образовалась плесень, отклеиваются обои и необходимо проведение штукатурных работ.

За подписью заместителя министра внутренних дел по Республике Татарстан - начальника полиции Р.В. Гильманова направлено письмо на имя главы Бугульминского муниципального района об оказании содействия в проведении ремонтных работ (*исх. № 31/2047 от 21.07.2017*).

Проведение ремонтных работ запланировано в октябре текущего года.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.01.2016 № 35 в штат Бугульминского муниципального образования введены 2 должности муниципальных служащих по направлению деятельности - профилактика семейного неблагополучия и профилактика правонарушений среди несовершеннолетних, работа которых организована в 41 общеобразовательной организации.

Муниципальные служащие принимают участие на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних, муниципального социально-реабилитационного консилиума, штабов профилактики правонарушений в образовательных организациях.

Совместно с инспекторами по делам несовершеннолетних проводят выступления перед учащимися, педагогами и родителями; перед началом нового учебного года осуществляют проверки учебных и дошкольных заведений с инструктированием администрации и педагогического коллектива об усилении пропускного режима.

Также с участием муниципальных служащих проводятся рейды, направленные на выявление несовершеннолетних, находящихся в ночное время в общественных местах без сопровождения законных представителей. За анализируемый период составлено 26 административных протоколов по ст.3.11 Закона Республики Татарстан от 14.10.2010 № 71-ЗРТ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Татарстан». Осуществлены 292 совместные проверки по месту жительства лиц, состоящих на учете в ПДН; организовано 80 лекций и бесед в учебных заведениях; оказано содействие сотрудникам ПДН в выявлении 2 преступлений, 108 административных правонарушений; выявлено 54 неблагополучные семьи и 58 подростков правонарушителей; разыскано 9 несовершеннолетних, самовольно покинувших место жительства.

Информация
о ходе реализации Закона Республики Татарстан
от 21.01.2009 № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних»
в Бугульминском муниципальном районе

По итогам 8 месяцев 2017 года на территории Бугульминского района с участием несовершеннолетних зарегистрировано 10 преступлений (АППГ-22).

Справочно:

кража (ст. 158 УК РФ) - 4,

угон (ст. 166 УК РФ) - 2,

причинение средней тяжести вреда здоровью (ст.112 УК РФ), причинение легкого вреда здоровью (ст.115 УК РФ), вымогательство (ст.163 УК РФ), вандализм (ст.214 УК РФ) – по 1.

Удельный вес подростковой преступности составил 2,2% (РТ - 3,2 %; АППГ - 3,8%).

Подростками совершено: в группах 2 преступления (АППГ - 11), в том числе в группе со взрослыми - 1 (АППГ - 11); в общественных местах - 8 (АППГ - 9). С участием ранее совершавших подростков зарегистрировано 1 преступление (АППГ - 9), в состоянии опьянения - 3 (АППГ - 5), в ночное время - 4 (АППГ - 8).

Отмечено снижение краж с 12 до 4 фактов, угонов автотранспорта с 4 до 2 случаев.

В совершении преступлений приняли участие 11 несовершеннолетних (АППГ - 14), в том числе в группе - 5 (АППГ - 3), в смешанных группах - 5 (АППГ - 1).

Не допущено преступлений с участием подростков, осужденных к условной мере наказания.

Сократилось количество участников преступлений: учащихся школ (с 6 до 5 чел.), не занятых учебным процессом и трудовой деятельностью (с 3 до 1 чел.).

В целях совершенствования социальной политики в области предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних 21.01.2009 был принят Закон Республики Татарстан № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних». Контроль за реализацией вышеуказанного закона возложен на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По состоянию на 01.09.2017 в подразделении по делам несовершеннолетних ОМВД России по Бугульминскому району состоят на учете 108 подростков правонарушителей, за 92 из них закреплены общественные воспитатели. Из 92 общественных воспитателей - 15 являются сотрудниками полиции, остальные 77 - представители органов государственной власти и органов местного самоуправления, правоохранительных органов, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, трудовых

коллективов, общественных организаций, военнослужащие, педагогические работники, тренеры, работники сферы культуры, здравоохранения, социальной защиты и пенсионеры.

Одним из показателей эффективности работы общественного воспитателя является снятие несовершеннолетнего с профилактического учета в связи с исправлением. За 8 месяцев 2017 года по данным основаниям сняты с учета 68 несовершеннолетних.

МВД по Республике Татарстан

Лист согласования к документу № 30/3875 от 03.10.2017

Инициатор согласования: Шеметило М.В. Заместитель начальника отдела

Согласование инициировано: 02.10.2017 18:05

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Павлов А.В.		Согласовано 02.10.2017 - 18:10	-
2	Ибрагимов Р.А.		Согласовано 02.10.2017 - 18:16	-
3	Шеметило М.В.		Подписано 02.10.2017 - 18:21	-
4	Айдаров М.И.		Подписано 03.10.2017 - 06:56	-



420060, Казан, Ирекмәйданы, 1
факс. 291-38-67
RKDNRT@mail.ru

420060, г. Казань, пл. Свободы, 1
факс. 291-38-67
RKDNRT@mail.ru

РЕСПУБЛИКАНСКАЯ КОМИССИЯ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ

06.10.2017 № 366-К-17

Председателю Комитета
по законности и правопорядку
Государственного Совета
Республики Татарстан

Ш.Ш. Ягудину

О деятельности КДН и ЗП Бугульминского
муниципального района

Уважаемый Шакир Шахмедович!

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Бугульминского муниципального района Республики Татарстан (далее Комиссия) создана и действует на основании Закона Республики Татарстан № 26-ЗРТ от 20.05.2011 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан». Действующий персональный состав Комиссии утвержден решением Совета Бугульминского муниципального района № 4 от 19 мая 2016 года.

В состав входит 15 человек: председатель комиссии - заместитель руководителя Исполнительного комитета Бугульминского муниципального района Кульбеда Валентина Васильевна, заместитель председателя – зам.начальника Управления образованием Бугульминского муниципального района Валиуллина Наталья Юрьевна, ответственный секретарь комиссии – Даминова Милеуша Раисовна, ведущий специалист Гараева Фария Актасовна и 11 членов комиссии - руководители и представители всех органов и служб профилактики.

Состав Комиссии отвечает требованиям законодательства и рекомендациям Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, способствует осуществлению межведомственного взаимодействия в вопросах профилактики правонарушений, а также оказанию необходимой помощи, как несовершеннолетним, так и семьям.

В заседаниях Комиссии принимает участие помощник Бугульминского городского прокурора Саетов Динар Флоридович, приглашаются представители иных органов и учреждений, занимающихся решением проблем несовершеннолетних.

Деятельность Комиссии обеспечивают 2 сотрудника: ответственный секретарь Даминова Милеуша Раисовна (главный специалист) и Гараева Фария

Актасовна (ведущий специалист). Работа Комиссии организована по плану, который составлен в соответствии с рекомендациями Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

За 9 месяцев 2017 года проведено 47 заседаний Комиссии, в том числе 8 выездных.

В соответствии с Законом Республики Татарстан №143-ЗРТ Комиссией осуществляются юрисдикционные полномочия по рассмотрению административных материалов. Всего за указанный период Комиссией рассмотрено 702 административных материалов, в том числе 99 - в отношении несовершеннолетних, 587 - в отношении родителей, 16 - в отношении иных лиц. Всего в т.г. наложено 375 штрафов на общую сумму 225 тыс. рублей, взыскано 135 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2017 года на территории Бугульминского муниципального района наблюдается снижение преступности среди несовершеннолетних. За указанный период с участием подростков совершено 11 преступлений, что на 57,7% меньше АППГ (9 мес. 2016 года - 26).

По состоянию на 01 октября 2017 года на профилактическом учете состоит 114 - несовершеннолетних, из которых 56 - за употребление спиртосодержащей продукции, 16 - за мелкое хищение, 4 - за совершение общественно опасного деяния, до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, 4 - за совершение преступлений, 34 - привлеченные к административной ответственности.

В рамках реализации Закона Республики Татарстан от 21 января 2009 года №7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» общественные воспитатели закреплены за 104 несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, из числа педагогов образовательных учреждений (83чел.), представителей родительских комитетов (2 чел.), офицеров ОМВД России по Бугульминского району (19 чел.). За 9 месяцев 2017г. заслушаны отчеты 33 общественных воспитателей, сняты с учета по исправлению 36 подростков.

В соответствии с Положением Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о ежегодном республиканском конкурсе среди общественных воспитателей несовершеннолетних «Лучший общественный воспитатель Республики Татарстан» общественные воспитатели Бугульминского района ежегодно принимают участие в конкурсе и неоднократно становились победителями в различных номинациях.

Комиссией ежеквартально подводятся итоги работы, статический и аналитический отчет направляется в Республиканскую комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

с уважением
Ответственный секретарь



И.Х. Гарифуллина